

# Bezpečnostní rada kraje

Bc. Kateřina Habartová

---

Diplomová práce  
2016

 Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně  
Fakulta aplikované informatiky

---

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně  
Fakulta aplikované informatiky  
akademický rok: 2015/2016

## **ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE** (PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Bc. Kateřina Habartová**  
Osobní číslo: **A14325**  
Studijní program: **N3902 Inženýrská informatika**  
Studijní obor: **Bezpečnostní technologie, systémy a management**  
Forma studia: **prezenční**

Téma práce: **Bezpečnostní rada kraje**  
Téma anglicky: **The Regional Security Council**

Zásady pro vypracování:

1. Pojednejte o krizovém řízení ve veřejné správě.
2. Analyzujte účel, strukturu a působnost systému krizového řízení kraje.
3. Specifikujte a analyzujte působnost, strukturu a způsob činnosti bezpečnostních rad krajů.
4. Identifikujte, které základní problémy bezpečnostní rady krajů řeší.
5. Analyzujte základní problémy, které vybrané bezpečnostní rady krajů řeší, a navrhněte jejich možná řešení.

Rozsah diplomové práce:

Rozsah příloh:

Forma zpracování diplomové práce: **tištěná/elektronická**

Seznam odborné literatury:

1. PROCHÁZKOVÁ, Dana. **Bezpečnost a krizové řízení**. Praha: Police history, 2006. ISBN 80-86477-35-5.
2. HRABÁNKOVÁ, Magdalena a Dana PROCHÁZKOVÁ. **Krizové řízení**. Praha: Eko-Consult, 2002. ISBN 80-238-9922-8.
3. VIČAR, Dušan a Radim VIČAR. **Vybrané aspekty práva bezpečnosti a obrany České republiky**. Zlín: Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně, 2013. ISBN 978-80-7454-279-4.
4. ANTUŠÁK, Emil a Zdeněk KOPECKÝ. **Krizový management: úvod do teorie**. Praha: Oeconomica, 2005. ISBN 80-245-0951-2.
5. BUZALKA, Ján. **Teória bezpečnostných rizík**. Bratislava: Akadémia Policajného zboru, 2012. ISBN 978-80-8054-547-5.
6. FIALA, Miloš a Josef VILÁŠEK. **Vybrané kapitoly z ochrany obyvatelstva**. Praha: Karolinum, 2010. ISBN 978-80-246-1856-2.
7. HORZINKOVÁ, Eva a Vladimír NOVOTNÝ. **Základy organizace veřejné správy v ČR**. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2013. ISBN 978-80-7380-459-6.

Vedoucí diplomové práce:

**doc. Ing. Luděk Lukáš, CSc.**

Ústav bezpečnostního inženýrství

Datum zadání diplomové práce:

**5. února 2016**

Termín odevzdání diplomové práce:

**16. května 2016**

Ve Zlíně dne 5. února 2016



doc. Mgr. Milan Adámek, Ph.D.  
*děkan*



doc. RNDr. Vojtěch Křesálek, CSc.  
*ředitel ústavu*

**Jméno, příjmení: Kateřina Habartová**

**Název bakalářské/diplomové práce: Bezpečnostní rada kraje**

**Prohlašuji, že**

- beru na vědomí, že odevzdáním diplomové/bakalářské práce souhlasím se zveřejněním své práce podle zákona č. 111/1998 Sb. o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších právních předpisů, bez ohledu na výsledek obhajoby;
- beru na vědomí, že diplomová/bakalářská práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému dostupná k prezenčnímu nahlédnutí, že jeden výtisk diplomové/bakalářské práce bude uložen v příruční knihovně Fakulty aplikované informatiky Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně a jeden výtisk bude uložen u vedoucího práce;
- byl/a jsem seznámen/a s tím, že na moji diplomovou/bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3;
- beru na vědomí, že podle § 60 odst. 1 autorského zákona má UTB ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- beru na vědomí, že podle § 60 odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užít své dílo – diplomovou/bakalářskou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen připouští-li tak licenční smlouva uzavřená mezi mnou a Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně s tím, že vyrovnání případného přiměřeného příspěvku na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše) bude rovněž předmětem této licenční smlouvy;
- beru na vědomí, že pokud bylo k vypracování diplomové/bakalářské práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tedy pouze k nekomerčnímu využití), nelze výsledky diplomové/bakalářské práce využít ke komerčním účelům;
- beru na vědomí, že pokud je výstupem diplomové/bakalářské práce jakýkoliv softwarový produkt, považují se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

**Prohlašuji,**

- že jsem na diplomové/bakalářské práci pracoval samostatně a použitou literaturu jsem citoval. V případě publikace výsledků budu uveden jako spoluautor.
- že odevzdaná verze diplomové práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

Ve Zlíně, dne 6.5.2016

  
.....  
podpis diplomanta

## **ABSTRAKT**

Cílem diplomové práce „Bezpečnostní rada kraje“ je identifikovat základní problémy, které bezpečnostní rady krajů řeší, analyzovat problémy vybraných bezpečnostních rad krajů a navrhnout na ně možná řešení. Teoretická část se zaměřuje na vysvětlení problematiky krizového řízení ve veřejné správě, systému krizového řízení v kraji, bezpečnostních rad, které slouží ke koordinaci bezpečnosti České republiky a bezpečnostní rady kraje. Praktická část popisuje výsledky dotazníkového šetření mezi bezpečnostními radami krajů v celé České republice. Šetření bylo zaměřeno na zjištění problémů, které bezpečnostní rady krajů řeší a se kterými se při výkonu své činnosti potýkají. Poté byly analyzovány problémy u vybraných bezpečnostních rad krajů, na které byla navržena možná řešení.

**Klíčová slova:** mimořádná událost, krizová situace, veřejná správa, krizové řízení, integrovaný záchranný systém, bezpečnostní rada kraje.

## **ABSTRACT**

The aim of the thesis "The Regional Security Council" is to identify the fundamental problems that the Regional Security Council addressed the following analysis of selected issues of security councils of regions and suggestion of possible solutions. The theoretical part focuses on explaining the problems of crisis management in public administration, its system in the county councils, which are used to coordinate safety Czech Republic and the Regional Security Council. The practical part describes the results do inquiry of the Regional Security Councils in the Czech Republic. Investigation was focused on finding problems, which solves The Regional Security Council and which is carrying out its activities face. They were then analyzed problems in selected regions of the security councils, which were later suggested possible solutions.

**Keywords:** Extraordinary Even, Crisis Situation, Public Administration, Crisis Management, Integrated Rescue System, the Regional Security Council.

**Poděkování:**

Touto cestou bych ráda poděkovala svému vedoucímu diplomové práce, panu doc. Ing. Lud'ku Lukášovi, CSc. za odborné vedení, cenné rady a připomínky, které mi poskytl v rámci zpracování práce. Dále děkuji panu Ing. Robertu Pekajovi, Mgr. Aleně Hložkové a dalším členům bezpečnostních rad krajů, kteří mi svými radami, připomínkami a zkušenostmi přispěli ke zpracování praktické části práce. Poděkování patří i mé rodině za jejich podporu.

Motto:

**Pokud tvůj plán selhal, změň plán. Ale nikdy neměň svůj cíl.**

Prohlašuji, že odevzdaná verze diplomové práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

# OBSAH

<b>ÚVOD</b> .....	<b>9</b>
<b>I TEORETICKÁ ČÁST</b> .....	<b>10</b>
<b>1 KRIZOVÉ ŘÍZENÍ VE VEŘEJNÉ SPRÁVĚ</b> .....	<b>11</b>
1.1 POHROMY A KRIZE VE SPOLEČNOSTI .....	11
1.2 VEŘEJNÁ SPRÁVA .....	14
1.2.1 Význam veřejné správy .....	14
1.2.2 Funkce veřejné správy.....	15
1.2.3 Principy veřejné správy.....	16
1.2.4 Státní správa a samospráva .....	17
1.3 ZÁKON O KRIZOVÉM ŘÍZENÍ.....	18
1.4 DEFINICE ZÁKLADNÍCH POJMŮ KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ.....	18
1.5 CHARAKTERISTIKA KRIZOVÝCH STAVŮ .....	20
1.6 CHARAKTERISTIKA KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ .....	22
1.7 CÍL KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ.....	23
1.8 HLAVNÍ ORGÁNY KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ .....	24
1.9 ŘÍDÍCÍ ORGÁNY S ÚZEMNĚ OMEZENOU PŮSOBNOSTÍ SOUVISEJÍCÍ S KRIZOVÝM ŘÍZENÍM.....	25
<b>2 SYSTÉM KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ KRAJE</b> .....	<b>27</b>
2.1 ZÁKONY SOUVISEJÍCÍ SE SYSTÉMEM KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ KRAJE.....	27
2.2 PŮSOBNOST A ÚČEL SYSTÉMU KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ KRAJE .....	28
2.3 STRUKTURA SYSTÉMU KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ KRAJE .....	28
2.3.1 Orgány krizového řízení kraje.....	30
2.3.2 Orgány krizového řízení obce s rozšířenou působností .....	33
2.3.3 Orgány krizového řízení obce .....	33
2.3.4 Organizace dotčené krizovými situacemi .....	34
<b>3 BEZPEČNOSTNÍ RADY</b> .....	<b>35</b>
3.1 BEZPEČNOSTNÍ RADA STÁTU .....	35
3.2 BEZPEČNOSTNÍ RADA KRAJE.....	36
3.3 BEZPEČNOSTNÍ RADA OBCE S ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOSTÍ.....	36
<b>4 BEZPEČNOSTNÍ RADA KRAJE</b> .....	<b>37</b>
4.1 PŮSOBNOST BEZPEČNOSTNÍ RADY KRAJE .....	37
4.2 STRUKTURA BEZPEČNOSTNÍ RADY KRAJE .....	40
4.3 ZPŮSOB ČINNOSTI.....	42
4.4 DOKUMENTACE A PLÁNOVÁNÍ .....	45
<b>II PRAKTICKÁ ČÁST</b> .....	<b>47</b>
<b>5 IDENTIFIKACE PROBLÉMŮ BEZPEČNOSTNÍCH RAD KRAJŮ</b> .....	<b>48</b>

5.1	CÍLE VÝZKUMU .....	48
5.2	SESTAVENÍ DOTAZNÍKU .....	48
5.3	VÝBĚR DOTAZOVANÝCH ČLENŮ BEZPEČNOSTNÍCH RAD KRAJŮ .....	49
5.4	VYHODNOCENÍ DOTAZNÍKU .....	50
5.5	ZÁVĚR.....	68
<b>6</b>	<b>BEZPEČNOSTNÍ RADA ZLÍNSKÉHO KRAJE.....</b>	<b>70</b>
6.1	CHARAKTERISTIKA ZLÍNSKÉHO KRAJE .....	70
6.2	ÚZEMÍ ZLÍNSKÉHO KRAJE.....	72
6.3	PŮSOBNOST BEZPEČNOSTNÍ RADY ZLÍNSKÉHO KRAJE .....	72
6.4	SLOŽENÍ BEZPEČNOSTNÍ RADY ZLÍNSKÉHO KRAJE.....	74
6.5	ANALÝZA PROBLÉMŮ BEZPEČNOSTNÍ RADY ZLÍNSKÉHO KRAJE .....	75
6.5.1	Nedostatek pracovníků krizového řízení v kraji .....	76
6.5.1.1	Návrh řešení: .....	76
6.5.2	Nedostatek výkonných složek při řešení mimořádných událostí .....	77
6.5.2.1	Návrh řešení .....	77
6.5.3	Financování náhrad – škody, osobní pomoci, pracovní výpomoci, poskytnutí věcných prostředků .....	78
6.5.3.1	Návrh řešení .....	78
<b>7</b>	<b>BEZPEČNOSTNÍ RADA OLOMOUCKÉHO KRAJE .....</b>	<b>80</b>
7.1	CHARAKTERISTIKA OLOMOUCKÉHO KRAJE.....	80
7.2	ÚZEMÍ OLOMOUCKÉHO KRAJE .....	81
7.3	PŮSOBNOST BEZPEČNOSTNÍ RADY OLOMOUCKÉHO KRAJE .....	82
7.4	STRUKTURA BEZPEČNOSTNÍ RADY OLOMOUCKÉHO KRAJE.....	84
7.5	ANALÝZA PROBLÉMŮ BEZPEČNOSTNÍ RADY OLOMOUCKÉHO KRAJE .....	85
7.5.1	Financování krizového řízení .....	86
7.5.1.1	Návrh řešení .....	86
7.5.2	Nedostatečná vybavenost místnosti pro schůze bezpečnostní rady kraje.....	87
7.5.2.1	Návrh řešení .....	88
7.5.3	Nedostatek množství finančních prostředků na komunikační prostředky.....	89
7.5.3.1	Návrh řešení .....	89
	<b>ZÁVĚR .....</b>	<b>90</b>
	<b>SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY.....</b>	<b>91</b>
	<b>SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK.....</b>	<b>97</b>
	<b>SEZNAM OBRÁZKŮ .....</b>	<b>98</b>
	<b>SEZNAM TABULEK.....</b>	<b>100</b>
	<b>SEZNAM PŘÍLOH.....</b>	<b>101</b>



## ÚVOD

Stejně tak jako v minulosti, dochází i dnes ve společnosti k mnoha událostem, které jsou z bezpečnostního hlediska nežádoucí. Například ke krizovým situacím nebo mimořádným událostem. Lidé musí řešit problémy, týkající se jejich bezpečnosti. Objevují se neustále nové oblasti, které život člověka, majetku i životního prostředí ohrožují. Jejich charakter i rozsah je různý a jsou ovlivněny měnícími se podmínkami ve vývoji společnosti. Všechny si žádají co možná nejrychlejší a nejefektivnější způsob řešení. Proto, aby se jim předcházelo nebo byly vyřešeny, je zde krizové řízení, které je pro tuto oblast určeno. Naplňuje se ochranná funkce státu. V krizovém řízení na úrovni krajů zastává důležitou roli bezpečnostní rada kraje, která je poradním orgánem hejtmána kraje. Právě ta může nejvíce ovlivnit řešení, neboť projednává a posuzuje stav připravenosti kraje na tyto události. Z důvodu, že je může významně ovlivnit právě bezpečnostní rada kraje, bylo zajímavostí si toto téma vybrat.

Jelikož se při výkonu činnosti může setkávat i s určitými problémy, je tedy cílem práce identifikovat základní problémy, které tyto bezpečnostní rady krajů v celé České republice řeší, analyzovat problémy vybraných bezpečnostní rad krajů a navrhnout na ně možná řešení.

Diplomová práce je strukturálně rozčleněna do sedmi kapitol. První kapitola se teoreticky zaměřuje na krizové řízení ve veřejné správě. Krizové řízení je zde nutné proto, aby se takovým situacím předcházelo nebo byly vyřešeny a to s pomocí hlavních orgánů a řídicích orgánů krizového řízení. Zde plní důležitou roli veřejná správa, protože právě ta se připravuje na nežádoucí události a řeší je. Druhá kapitola analyzuje systém krizového řízení kraje. Tento systém je zapotřebí mít ve všech krajích České republiky. Byl vytvořen za účelem zabezpečení bezpečného života na území kraje. Proto je potřeba mít předem vytvořenou správnou a funkční strukturu, na které se podílí orgány kraje, složky, pracovní orgány a poradní orgány, tedy právě již zmiňovaná bezpečnostní rada kraje. Třetí kapitola je věnována bezpečnostním radám, které slouží ke koordinaci bezpečnosti České republiky. Další kapitola blíže specifikuje bezpečnostní radu kraje. Tato část je přínosná zejména proto, neboť slouží k objasnění její působnosti, struktury, způsobu činnosti a dokumentaci. Pátá kapitola se prakticky věnuje identifikaci problémů bezpečnostních rad krajů prostřednictvím výzkumu, který byl realizován formou dotazníkového šetření. Šestá kapitola je pojata především analyticky, kdy jsou analyzovány konkrétní problémy bezpečnostní rady Zlínského kraje s návrhy možných řešení. V poslední kapitole jsou analyzovány problémy bezpečnostní rady Olomouckého kraje, kde jsou rovněž navržena jejich možná řešení.

## **I. TEORETICKÁ ČÁST**

## 1 KRIZOVÉ ŘÍZENÍ VE VEŘEJNÉ SPRÁVĚ

Během života může ve společnosti dojít k mnoha událostem, které jsou z bezpečnostního hlediska nežádoucí. Může dojít k pohromám a krizím ve společnosti, mimořádným událostem (dále jen „MU“) a krizovým situacím (dále jen „KS“). Aby se jim předcházelo, je zde nutné mít krizové řízení (dále jen „KŘ“) pro zvládnutí takových událostí. Za tímto účelem začal stát provádět již na konci 1. poloviny 20. století cílenou ochranu životů, ochranu majetku, zdraví obyvatelstva a životního prostředí s pomocí hlavních orgánů a řídicích orgánů podílejících se na krizovém řízení.

### 1.1 Pohromy a krize ve společnosti

#### Pohromy

Pohroma je událost, která se náhle vyskytne a rychle zmizí. Zanechává závažné a mnohdy trvalé dopady. Nejrozšířenějšími pohromami jsou přírodní pohromy, díky jejich mohutnosti a rozsahu dopadů. Mezi nejnebezpečnější živelní pohromy patří uragány, záplavy, zemetřesení a sopečné erupce. Velikost dopadů pohrom závisí na charakteristice území, jeho osídlení, průmyslu a infrastruktuře. Pohroma bývá označována jako obecné označení živelní pohromy, nehody, havárie, poruchy nebo kalamity a to z toho důvodu, že neexistuje žádné souhrnné označení těchto jevů. Při zvládnutí pohrom se používají podobné metodické postupy, ale neexistuje zde jednotné plánování, a proto se systémově studují a sledují jevy, odvozuji se obecné závěry, sjednocují se metodiky hodnocení, postupy odezvy, odstraňují se rozmanitosti v plánování a v řízení. Cílem je zavádět opatření k zabránění vzniku nebo dopadům pohrom. Lidskou společnost ohrožují i technologické pohromy, kde se jedná především o selhání technologií nebo infrastruktur. [1]

V rámci prevence a zvládnutí nouzové či krizové situace rozeznáváme:

- stádium před pohromou,
- stádium při výskytu pohromy a po ní,
- stádium po odeznění pohromy. [1]

Je zde podstatná ochrana proti pohromám a katastrofám, která se dělí na aktivní a pasivní. U aktivní ochrany se provádí opatření na snížení výskytu pohromy a ochrana vůči působení. U pasivní ochrany probíhá výstavba systémů, které zabezpečují ochranu. Dále probíhá výchova osob s cílem vychovat je takovým způsobem, aby byl vznik pohromy, pokud je to

možné, minimalizován a ztráty byly co nejmenší. Je nezbytné zabránit jevu, který může vyvolat pohromu, což znamená, že je nutné znát tento jev i jeho příčiny. S tím souvisí i fakt, že lidské jednání představuje riziko pro zdraví a pro život. [1]

V následující tabulce můžeme vidět příklady pohrom a jejich následky.

Tab. 1: Příklady pohrom a jejich následků [1]

Příklady pohrom	Následek
Zemětřesení	Požáry, výbuchy plynů, protržení přehradních hrází, sesuvy, poruchy potrubí, poruchy elektrického vedení.
Sesuvy půdy	Protržení přehradních hrází, zavalení silnic a železnic, poruchy potrubí a elektrického vedení.
Sopečné výbuchy	Otrávení pastvin, vyhubení dobytka, hladomor.
Povodně	Otrávení studní, zakalení spodních vod, nakažlivé nemoci.
Bouřky	Požáry, výpadky elektrického proudu.

### Rozdělení pohrom

1. **Přírodní neboli živelní pohromy** – kam patří například laviny, povodně, lesní požáry, vichřice, tornáda, zemětřesení, sucho, protržení hrází, tsunami a řícení skal.
2. **Technologické pohromy** – například nehody v chemickém průmyslu, havárie při dopravě, havárie při skladování chemických materiálů, radiační havárie, dopravní havárie, znečištění životního prostředí.
3. **Pohromy, které vznikají narušením rovnováhy v lidské civilizaci, v životním prostředí a v kritické infrastruktuře** – hromadné nákazy zvířat, nemoci, epidemie, pandemie, kriminalita, terorismus, války. Defekty v ekonomické sféře, komunikacích, informačních technologiích, šikana, diskriminace a ozbrojené konflikty. [1],[2]

## Krize

Důležitým pojmem pro krizové řízení je pojem krize, ve smyslu živelní pohromy, technologické havárie apod. Jde o nouzovou situaci (dále jen „NS“), kdy jsou ohroženy hodnoty, cíle a zájmy státu. Krize je spouštěna pohromou a zasahuje více do života společnosti. Je považována za horší, než NS. Jsou zde horší dopady na lidi, majetek, životní prostředí a na lidskou společnost. Ke zvládnutí krize musí být použity nadstandardní složky, prostředky a zdroje. [3]

Krize může vzniknout:

- pokud stát podcení civilní nouzové plánování a krizové řízení,
- pokud má pohroma větší dopady než očekávané,
- pokud dojde k nahromadění několika pohrom,
- pokud jsou při zvládnutí pohromy učiněny chyby. [3]

Pohromám a krizím se nelze vyhnout. Je proto v zájmu, aby se jim předcházelo, nebo se aspoň snažilo předcházet. U přírodních pohrom je to ale prakticky nemožné. Je potřeba zmírnit dopady preventivními opatřeními a zajistit následnou obnovu. Hraje zde důležitou roli velikost, čas a umístění zasažené oblasti. Podle doby trvání, účinnosti působení, počtu zasažených osob a velikosti zasažené oblasti se NS řadí do určitých kategorií. [3]

- **Kategorie 0:** *zanedbatelné z hlediska života občana,*
- **kategorie 1:** *nedůležité z hlediska občana,*
- **kategorie 2:** *důležité z hlediska občana,*
- **kategorie 3:** *závažné z hlediska společnosti,*
- **kategorie 4:** *velmi závažné z hlediska společnosti,*
- **kategorie 5:** *ohrožující existenci či podstatu společnosti.* [3]

Kategorie 1 a 2 znamená, že je občan schopen NS zdolat pomocí vlastní připravenosti. U kategorie 2 až 3 slouží státu systém „civilní nouzové plánování“ pro zvládnutí takových situací. A nakonec u kategorie 3 až 5 stát tvoří systém „krizové řízení“. [3]

Může dojít také ke střetu více dopadů pohrom či krizím. Tyto střety mohou mít externí, interní, primární či sekundární charakter a jen těžko se dají ovlivnit. Záleží na intenzitě a času. Nejprve musíme určit zdroje rizik, poté zjistit jak působí a jestli se zaměřují na ekonomické, technické, politické, personální či jiné prostředí. Následně se určí, jaké je vhodné použít opatření na odstranění nebo zmírnění dopadů. [3]

Specifickou částí řízení pohrom je civilní nouzové plánování, kde správa státu zaručuje díky výkonným složkám, prostředkům nebo zdrojům zvládnutí dopadů pohrom. Takové dopady mohou být například poruchy, nehody, havárie a katastrofy. V rámci civilního nouzového plánování se provádí opatření pro prevenci a připravenost. Provádí se i zásah a obnova. Cílem je zabránění a zmírnění dopadů vzniku pohrom za účelem ochrany životů, ochrany majetku, zdraví obyvatelstva a životního prostředí. [3]

## 1.2 Veřejná správa

Než přejdeme ke krizovému řízení, je potřeba blíže vymezit a analyzovat veřejnou správu (dále jen „VS“), která plní v krizovém řízení důležitou roli a která svým způsobem zasahuje do života každého z nás. VS je tady od toho, aby připravovala stát, obec či kraj na mimořádné události a krizové situace, ke kterým ve společnosti dochází a aby je následně řešila. Plní určité funkce a při svém působení musí vycházet z různých principů, a tudíž se musí řídit určitými pravidly.

**Veřejná správa** je základním pojmem správního práva. Správním právem je myšlen celek právních norem, které se k veřejné správě vztahují a kterými se musí VS řídit. Jde o organizaci, činnosti a vztahy, které se vyvíjejí při jejím vykonávání. Vztahy vznikají mezi nositeli veřejné správy a mezi fyzickými a právníckými osobami. Správní právo lze tedy chápat jednou větou jako celek norem, upravující organizaci a činnost veřejné správy. [4]

Pro představu mezi právní předpisy patří například:

- Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky (dále jen „ČR“),
- Ústavní zákon č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a o změně ústavního zákona České národní rady č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky,
- zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení),
- zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), apod. [4]

### 1.2.1 Význam veřejné správy

Veřejná správa je řídicí činnost neboli činnost záměrná, kontinuální, účelová a také organizovaná ve veřejném zájmu. Veřejným zájmem je myšlen společný zájem většiny členů libovolné skupiny. VS lze chápat jako službu pro občany. [5]

Veřejná správa je správou:

- **teritoria obce, kraje a státu,**
- **věcí, ke kterým se vztahují vlastnická práva veřejnosti** (věci movité – dopravní prostředky, věci nemovité – budovy, pozemky, komunikace),
- **věcí veřejných** (služby veřejnosti, služby občanů obce, služby občanů kraje),
- **veřejných financí** (veřejné rozpočty),
- **užití veřejných objektů a veřejných zařízení** (užití přírodních zdrojů, užití veřejných informací). [6]

Veřejná správa plní v rámci bezpečnosti a rozvoje území určité povinnosti. Mezi ně patří:

- zajištění prevence pohrom,
- zmírňování dopadů pohrom v území pomocí územního plánování,
- kvalifikované inspekční činnosti,
- organizace vzdělávání veřejnosti,
- schvalování plánu rozvoje,
- komunikace s veřejností,
- instalace a provoz varovných systémů. [1],[3]

Další povinnosti, které veřejná správa plní, vyplývají z krizových i jiných zákonů. Jsou to například činnosti a funkce, které vedou ke zvládnutí vzniklé nouzové a krizové situace a které musí být zvládnuty v optimálním čase s využitím přiměřených zdrojů, prostředků a sil. Veřejná správa odpovídá za obnovu území, které postihla živelní nebo jiná pohroma. Plní úkoly na úseku bezpečnosti spolu s Policií České republiky, hasičským záchranným sborem (dále jen „HZS“), zdravotnickou záchrannou službou (dále jen „ZZS“), armádou, právníky, fyzickými osobami, občany, členy krizových štábů a členy bezpečnostních rad. Veřejná správa tedy zastává důležité postavení v oblasti krizového řízení. [1],[3]

### 1.2.2 Funkce veřejné správy

Veřejná správa plní při svém působení pět hlavních funkcí. Funkci mocenskou, ochrannou, organizační, regulační a funkci služeb veřejnosti. Tyto funkce jsou popsány následovně.

- **Funkce mocenská** – patří mezi nejvýraznější funkci. Veřejná správa nakládá veřejnou mocí, tzn., že má schopnost spolehlivě rozhodovat o právech a povinnostech subjektů. I když je nositelem veřejné moci vždy stát, může činnosti přenášet i na jiné orgány.

- **Funkce ochranná** – kdy je hlavním úkolem veřejné správy zajistit veřejný pořádek, vnitřní a vnější ochranu.
- **Funkce organizační** – součástí této funkce je organizace státních záležitostí veřejné správy. Spadá zde například členění státu na menší územní celky, což mohou být kraje nebo obce. Dále vytváří organizační struktury a to podle toho, jaká je náplň jednotlivých činností. Příkladem je správa obrany státu. Řídí zdravotní služby, služby spojené se vzděláváním a služby sociálního zabezpečení.
- **Funkce regulační** – kdy se musí vytvořit soustava řízení v oblasti společnosti, která je stavěná na vzájemné komunikaci, solidaritě a toleranci.
- **Funkce služeb veřejnosti** – sociální, finanční. [7]

### 1.2.3 Principy veřejné správy

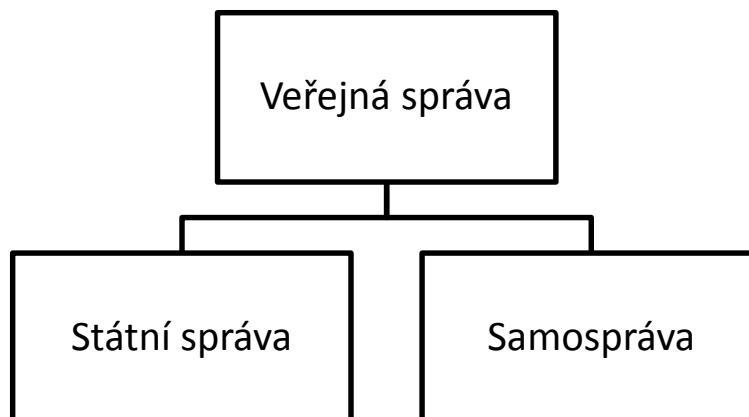
Kromě hlavních funkcí veřejné správy je důležité se seznámit i s jejími principy, ze kterých vychází. Mezi nejdůležitější patří:

- **princip ústavnosti** – kdy je požadavek kladen na zajištění harmonie organizace veřejné správy a její činnosti pomocí Ústavy České republiky a jejími ústavními zákony,
- **princip legality** - tento princip vyjadřuje, že je veřejná správa vázána zákony, kde jsou správní orgány oprávněné vykonávat pouze tu činnost, kterou jim zákony stanoví. Jejich správní postavení se od právního postavení fyzických osob a právnických osob odlišuje tím, že těmto osobám je dovoleno vše, co není zákonem zakázáno,
- **princip legitimacy** - tento princip vyjadřuje ústavní a zákonem upřesněné uznání, pomocí kterého jsou správní orgány oprávněny k výkonu veřejné správy v příslušném rozsahu. [8]



### 1.2.4 Státní správa a samospráva

Jak můžeme vidět na obr. 1, je veřejná správa dále dělena na státní správu a samosprávu.



Obr. 1: Rozdělení veřejné správy [vlastní zdroj]

#### Státní správa

Státní správa je vykonávána státem a jeho orgány. Jde o realizaci výkonné moci státu. Subjektem státní správy mohou být správní úřady, veřejnoprávní korporace nebo soukromoprávní subjekty, kterým ovšem musel být přenesen výkon státní správy na základě zákona. Její organizační struktura je neustále měněna z důvodu vývoje společnosti. Státní správu mohou orgány vykonávat přímo či nepřímo. Státní správa vykonávána přímo je vykonávána státem a nepřímo je vykonávána kraji a obcemi. Orgánem státní správy je vláda, ministerstva a ostatní ústřední orgány státní správy. Účinnost působení je tedy na území celého státu. [5],[9]

#### Samospráva

Samospráva řídí veřejné záležitosti na vlastní zodpovědnost a ve vlastním zájmu. Úkoly plní vlastními prostředky a silami. Samospráva je méně vázána právem a je vykonávána veřejnoprávními korporacemi. Dělí se na územní samosprávu a zájmovou samosprávu. Zájmová samospráva je strukturována věcně, kdežto územní samospráva územně. Nositeli územní samosprávy jsou územní samosprávné celky, jimiž jsou u nás obce a kraje. U zájmové samosprávy jsou to fondy, svazy nebo komory. [5],[4]

Vymezení územní samosprávy vymezuje **zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky** respektive hlava sedmá, která je označena jako Územní samospráva. Pro účel diplomové práce zdůrazňuji, že se ČR dle tohoto zákona člení na kraje, které představují vyšší územní

samosprávné celky. Dělí se ale i na obce, které jsou základními územními samosprávnými celky. [10]

### 1.3 Zákon o krizovém řízení

Nejdůležitějším zákonem v oblasti krizového řízení je **zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů**, který *stanovuje působnost a pravomoc státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků a práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě na krizové situace, které nesouvisejí se zajišťováním obrany ČR před vnějším napadením a při jejich řešení a při ochraně kritické infrastruktury a odpovědnost za porušení těchto povinností*. Vymezuje tedy základní pojmy, orgány krizového řízení, ostatní orgány s územní působností - kam patří mimo jiné i bezpečnostní rada kraje a také práva a povinnosti osob. [11]

### 1.4 Definice základních pojmů krizového řízení

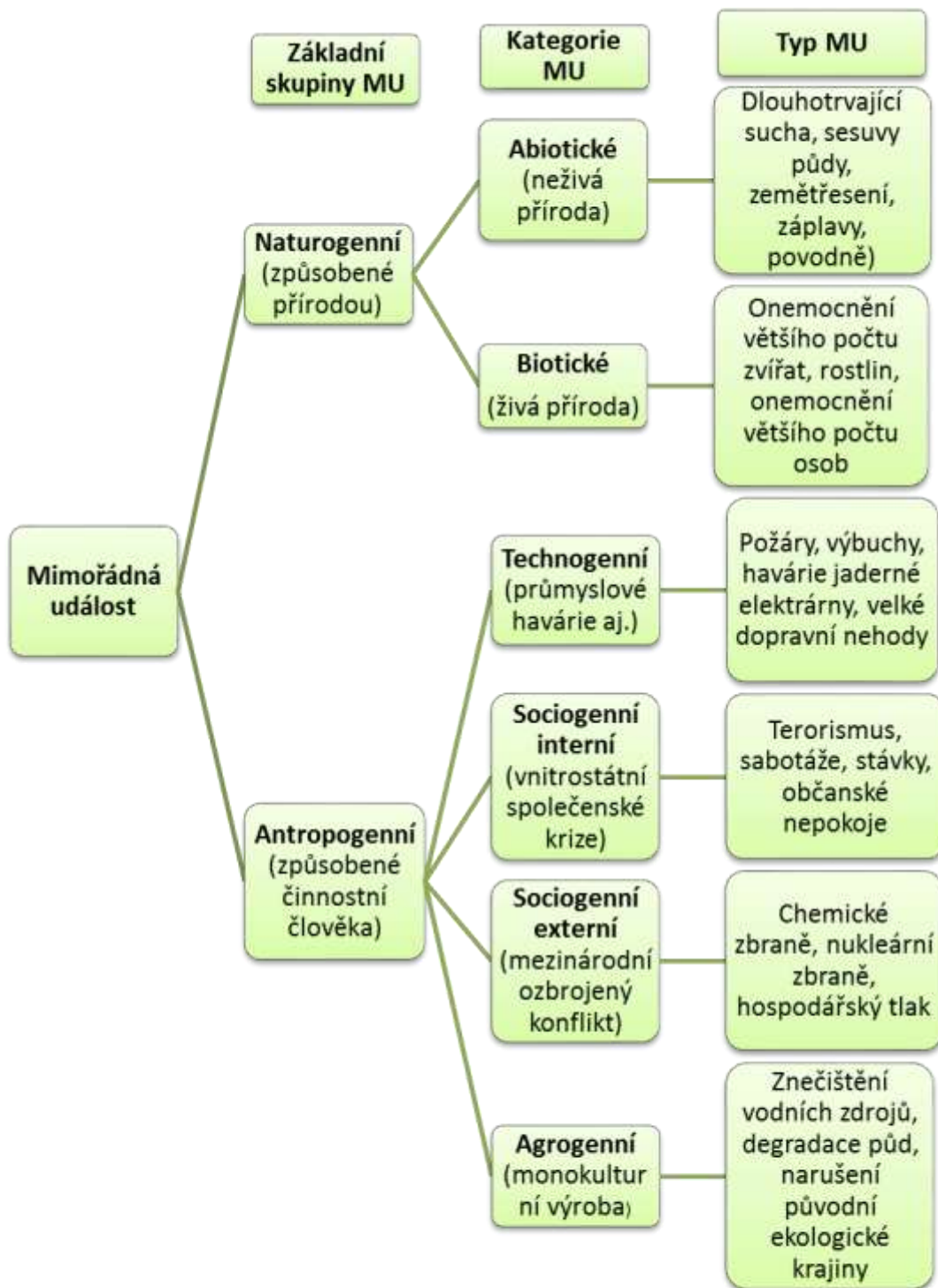
V oblasti krizové řízení byly vytvořeny, vymezeny a specifikovány základní pojmy. Abychom měli dostatečnou přehlednost, je nutné se seznámit s touto základní terminologií a to z důvodu lepší odborné a veřejné informovanosti.

**Krizová situace** - pojem vyplývá ze zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon). Lze ji definovat jako mimořádnou událost, při které je vyhlášen jeden z krizových stavů, ať už se jedná o stav nebezpečí, nouzový stav, stav ohrožení státu nebo válečný stav. [11]

**Mimořádná událost** - je definována v zákoně č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému (dále jen „IZS“), a o změně některých zákonů jako *škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy, a také havárie, které ohrožují život, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací*. [12]

Mimořádná událost je považována za náhlou a závažnou událost, která může narušit stabilitu systému, probíhající děje, činnosti a která ohrožuje bezpečnost. Lze o ní hovořit i jako o synonymu pojmu krize. [13]

Mimořádné události se dále dělí do několika skupin a pro lepší orientaci jsou rozděleny v následující struktuře.



Obr. 2: Dělení mimořádných událostí [14]

**Krizové opatření** – Jde o legislativní, technické či organizační opatření, které je potřebné k vyřešení krizové situace a k následnému odstranění vzniklých následků. Patří sem i opatření, kterými se zasahuje do práv a povinností osob. [11]

**Krizové plánování** – je součástí krizového řízení. Jde o soubor činností a vazeb mezi orgány krizového řízení, jejími státními či veřejnými institucemi, mezi právníckými a podnikajícími fyzickými osobami potřebné ke splnění cílů a úkolů, souvisejícími se zajišťováním bezpečnosti státu a obyvatelstva v případě, kdy dojde ke krizové situaci. Krizové plánování je rovněž i soubor postupů, metod a opatření, které jsou užívány při předcházení, přípravě nebo odezvě na činnosti v krizových situacích. [15]

**Kritická infrastruktura** – rozumí se jí jakýkoliv prvek nebo systém prvků kritické infrastruktury, který by v případě narušení funkce jednoho z nich měl významný dopad na bezpečí státu, zaopatření základních životních potřeb obyvatelstva, zdraví lidí či ekonomiku státu. Prvkem kritické infrastruktury může být zejména stavba, zařízení apod. [11]

## 1.5 Charakteristika krizových stavů

Pokud dojde ke krizové situaci, vyhláší se jeden z krizových stavů. Krizové stavy jsou čtyři a jsou seřazeny podle závažnosti následovně:

- stav válečný,
- stav ohrožení státu,
- stav nouzový,
- stav nebezpečí. [16]

Každý z těchto stavů je vyhlášován jiným orgánem, z odlišných důvodů. Jsou vyhlášovány na odlišný územní rozsah s rozdílnou časovou účinností a pro lepší orientaci jsou všechny tyto informace uvedeny v následující tabulce.

Tab. 2: Rozdělení krizových stavů a jejich popis [17]

Druh KS	Důvod vyhlášení KS	Orgán vyhlášující KS	Územní rozsah	Časová účinnost
<b>Válečný stav</b>	Pokud je ČR napadena nebo pokud je potřeba plnit mezinárodní závazky o společné obraně proti napadení.	Parlament	Celý stát	Bez omezení
<b>Stav ohrožení státu</b>	Pokud je bezprostředně ohrožena svrchovanost státu, územní celistvost státu či demokratické základy.	Parlament na návrh vlády	Celý stát nebo jeho část	Bez omezení
<b>Nouzový stav</b>	V případě živelních pohrom ekologických, průmyslových havárií nehod či jiného nebezpečí, které ve značném rozsahu ohrožují životy, zdraví nebo majetkové hodnoty, vnitřní pořádek a bezpečnost.	Vláda (při bezpečí z prodlení předseda vlády)	Celý stát nebo jeho část	Nejdéle 30 dnů; prodloužení jen se souhlasem Poslanecké sněmovny.
<b>Stav nebezpečí</b>	Ohrožení života, zdraví, majetku, životního prostředí, pokud nedosahuje intenzita ohrožení značného rozsahu a není možné odvrátit ohrožení běžnou činností správních úřadů, orgánů krajů a obcí, IZS nebo subjektu kritické infrastruktury.	Hejtman kraje (primátor hl. m. Prahy)	Celý kraj nebo jeho část	Nejdéle 30 dnů; prodloužení jen se souhlasem vlády.

## 1.6 Charakteristika krizového řízení

Podle zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení, v platném znění, § 2 se pod pojmem krizové řízení rozumí *souhrn řídicích činností orgánů krizového řízení zaměřených na analýzu a vyhodnocení bezpečnostních rizik a plánování, organizování, realizaci a kontrolu činností prováděných v souvislosti s přípravou na krizové situace a jejich řešením, nebo ochranou kritické infrastruktury*. [11]

Krizové řízení se projevuje v oblasti prevence krizových situací či v jejich průběhu a poté, co je vyhlášen jeden z krizových stavů. S krizovým řízením se setkávají orgány krizového řízení, fyzické osoby či právnické osoby. [18]

O KŘ je možné hovořit jako o procesu spojení s řízením rizik, obsahující několik fází. Fází prevence, připravenosti, odezvy a obnovy. Všechny tyto fáze mají stejný cíl. Liší se pouze svou náplní, způsobem, dobou a nástroji provedení. [1]

1. **Fáze prevence** – prevencí se rozumí předcházení pohromám a jejich dopadům, minimálně však jejich zmírnění (ochrana životů, zdraví, majetku, životního prostředí, kritické infrastruktury). [1]
2. **Fáze připravenosti** – připraveností je myšlen soubor činností, díky kterým lze provádět záchranné a likvidační práce a následně provádět opatření, které vedou k řešení krizové situace. [16]
3. **Fáze odezvy** – odezvou se rozumí zvládat dopady pohrom a požadavek je kladen na to, aby toto zvládání dopadů probíhalo s přiměřenými ztrátami a zdroji. Pro takové zvládnutí je zde integrovaný záchranný systém, ale úkoly při odezvě má i veřejná správa, organizace a občané. [1]
4. **Fáze obnovy** – ve čtvrté fázi probíhá obnova, která představuje návrat do stabilizovaného stavu, v přijatelném čase, za přiměřených nákladů. [1]

Krizové řízení hraje důležitou roli v přípravě a řešení mimořádné nebo krizové situace, jež vznikla jako následek mimořádné události.

Krizové řízení se soustřeďuje zejména:

- na analýzu rizika,
- přípravu na řešení mimořádné nebo krizové situace,
- organizaci preventivních opatření,
- koordinaci všech složek,

- řízení řešení mimořádné nebo krizové situace,
- zabezpečení realizačních složek a zúčastněných subjektů při řešení mimořádné události. [19]

Úkolem **krizového řízení** je:

- určit možné krizové situace,
- plánovat preventivní opatření,
- zajistit připravenost k zvládnutí těchto krizových situací,
- zajistit odezvu a obnovu. [3]

## 1.7 Cíl krizového řízení

Podstata cíle KŘ spočívá ve dvou pojmech - zabránit nebo zvládnout nežádoucí události. Při takovém zabránění a odvrácení probíhá rozhodování velmi rychle, s malým množstvím informací a pod velkým tlakem. Proto je důležité být připraven. Připravenost zahrnuje výcvik řídicích subjektů a výkonných složek, přípravu podkladů, rozložení sil, zdrojů a prostředků, postupy pro provádění varování, návod pro zajištění informovanosti apod. Zde má také své postavení bezpečnostní rada kraje, neboť je poradním orgánem, který je důležitý pro přípravu na možné krizové situace. [1],[20]

Krizové řízení má několik cílů, mezi které patří:

- předcházení vzniku krizové situace,
- zajištění přípravy, která je nutná pro zvládnutí možných krizových situací,
- zajištění, aby se zvládly situace s pomocí orgánů krizového řízení a jejich plnění opatření a zadaných úkolů vyššími orgány krizového řízení,
- nastartování obnovy a rozvoje společnosti,
- zajištění, aby nedošlo k přerušení základních funkcí státu,
- zajištění, aby nedošlo k přerušení funkcí kritické infrastruktury,
- ochrana obyvatelstva,
- ochrana kulturních památek,
- zajištění dostatečných zdrojů pro přežití obyvatelstva. [1],[3]

V rámci České republiky najdeme cíle krizového řízení přímo v ústavním zákoně č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky. Zákon hovoří o tom, že základní povinností,

jakou má stát je zajistit svrchovanost a územní celistvost České republiky, ochránit demokratické základy, ochránit životy, zdraví lidí a majetek. [21]

## 1.8 Hlavní orgány krizového řízení

Mezi hlavní orgány krizového řízení patří vláda, ministerstva a jiné ústřední správní úřady, Česká národní banka, kraje, obce s rozšířenou působností a obce.

### Vláda

Vláda je orgán stojící na vrcholu výkonné moci ve státě. V oblasti připravenosti na krizové situace a jejich řešení zadává úkoly ostatním orgánům krizového řízení. Jejich činnosti kontroluje, řídí a určuje ministerstvo pro koordinaci přípravy na řešení KS. Vláda zřizuje svoje pracovní a poradní orgány, např. bezpečnostní radu státu. [11],[10]

### Ministerstva a jiné ústřední správní úřady

Ministerstva jsou v oblasti krizového řízení ústředními správními úřady. Zakládají pracoviště krizového řízení a krizový štáb, zpracovávají krizový plán, organizují opravy k zajištění funkčnosti veřejné správy. [11]

Patří sem následující ministerstva:

- Ministerstvo vnitra,
- Ministerstvo dopravy,
- Ministerstvo obrany,
- Ministerstvo financí,
- Ministerstvo zemědělství,
- Ministerstvo průmyslu a obchodu,
- Ministerstvo zdravotnictví,
- Ministerstvo pro místní rozvoj,
- Ministerstvo životního prostředí,
- Ministerstvo práce a sociálních věcí,
- Ministerstvo zahraničních věcí,
- Ministerstvo spravedlnosti,
- Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy,
- Ministerstvo kultury.



## **Česká národní banka**

Česká národní banka je v oblasti KŘ ústředním správním úřadem a vytváří podmínky, aby mohla mezi sebou a jinými správními úřady, obcemi, kraji, právníckými osobami a fyzickými osobami komunikovat v nouzi. V krizovém řízení je Česká národní banka nezastupitelná. Jejím účelem je cenová stabilita, kterou se snaží držet i v průběhu krizové situace. [11]

## **1.9 Řídící orgány s územně omezenou působností související s krizovým řízením**

### **Kraje**

Území České republiky je rozděleno na 14 krajů, z nichž je jeden hl. m. Praha. Kraj je vyšším územním samosprávným celkem. Změnit jeho území se dá pouze se zákonem. Kraj je řízen zastupitelstvem. Je považován za veřejnoprávní korporaci a pečuje o rozvoj v oblastech sociální péče, dopravy, rozvoje a ochrany veřejného pořádku v kraji a může zároveň vydávat obecně závazné vyhlášky. Povinností každého krajského úřadu je zřízení krizového pracoviště. [22]

### **Obce s rozšířenou působností**

Obce s rozšířenou působností (dále jen „ORP“) jsou základními územními samosprávnými celky, které mají v oblasti krizového řízení ze zákona povinnost zřídit si svůj poradní a pracovní orgán. Poradním orgánem je bezpečnostní rada ORP a pracovním orgánem je krizový štáb ORP. V čele obce s rozšířenou působností stojí starosta obce s rozšířenou působností.

### **Obce**

Obce stejně jako obce s rozšířenou působností jsou podle zákona základními územními samosprávnými celky. Obce, které nejsou obcemi s rozšířenou působností, nemají povinnost v oblasti krizového řízení zřídit si svůj pracovní orgán obce. Záleží pouze na jejím vlastním uvážení. V čele obce stojí starosta obce.

### **Závěr**

Z výše uvedeného je patrné, že ačkoliv ve společnosti dochází k mnoha událostem tedy k mimořádným událostem a krizovým situacím, stát cíleně provádí ochranu životů, lidí, majetku a životního prostředí. Tuto oblast si osvojila právě veřejná správa, která vznikla, aby tuto ochranu zajistila. Veřejná správa má v této oblasti kompetence a schopnosti a ví, jaké je její místo a především jaké funkce a principy musí při své činnosti vykonávat. Faktem je, že svůj

hlavní podíl nese krizové řízení, které je základem pro úspěšné zvládnutí nežádoucích událostí. Má daný jasný cíl. Tímto cílem je odvrácení, zabránění nebo zvládnutí nežádoucích událostí. K této skutečnosti napomáhají orgány krizového řízení, díky kterým se zajišťuje bezpečnost celé České republiky.

## 2 SYSTÉM KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ KRAJE

Z hlediska krizových situací a mimořádných událostí, ke kterým dochází, je nutné mít na území České republiky účinný celoplošný systém krizového řízení. Byl vytvořen tak, aby zabezpečoval bezpečný život na území všech krajů, neboť kraj je jedním ze stupňů systému krizového řízení kraje. Důležitou roli zde zastává hejtman kraje, který zajišťuje připravenost kraje na řešení krizových situací. Pro správný a účinný chod tohoto systému je důležité mít vytvořenou správnou a funkční strukturu, která by byla tvořena orgány kraje, složkami, popřípadě pracovními a poradními orgány. K systému krizového řízení kraje (dále jen „SKŘK“) se taktéž váže řada zákonů.

### 2.1 Zákony související se systémem krizového řízení kraje

**Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích** (krajské zřízení) – stanovuje postavení krajů, činnost krajů a jejich orgánů. Z tohoto zákona plyne, že se kraj stará o rozvoj vlastního území a potřeby občanů. Najdeme v něm jak působnost kraje, tak orgány kraje. [23]

**Ústavní zákon č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a o změně ústavního zákona České národní rady č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky** – zákon obsahuje výčet vyšších územních samosprávných celků, kterými jsou všechny kraje v České republice. Tímto zákonem byly kraje zřízeny. [24]

**Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů** – hovoří o integrovaném záchranném systému, vymezuje složky IZS a jejich pravomoci, pravomoci státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků. [12]

**Zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů** – vymezuje postavení a úkoly hasičského záchranného sboru, organizaci a řízení HZS. Vyplývá z něj, že máme HZS krajů, které působí v územních obvodech. [25]

**Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky** – z pohledu řešeného problému nejdůležitějším ustanovením ze zákona o Policii České republiky (dále jen „PČR“) je fakt, že Policie musí chránit bezpečnost lidí, majetek a veřejný pořádek. Rovněž se organizuje na decentralizovaném principu kraje. [26]

**Zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě** – upravuje podmínky pro zajištění připravenosti poskytovatele zdravotnické záchranné služby na řešení MU a KS a výkon veřejné správy v oblasti ZZS. Kraj je zřizovatelem ZZS. [27]

**Zákon č. 237/2000 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů – tento zákon upravuje podmínky pro ochranu života, zdraví občanů i majetku před požáry, pro poskytování pomoci v případě živelních pohrom nebo jiných MU. [27]**

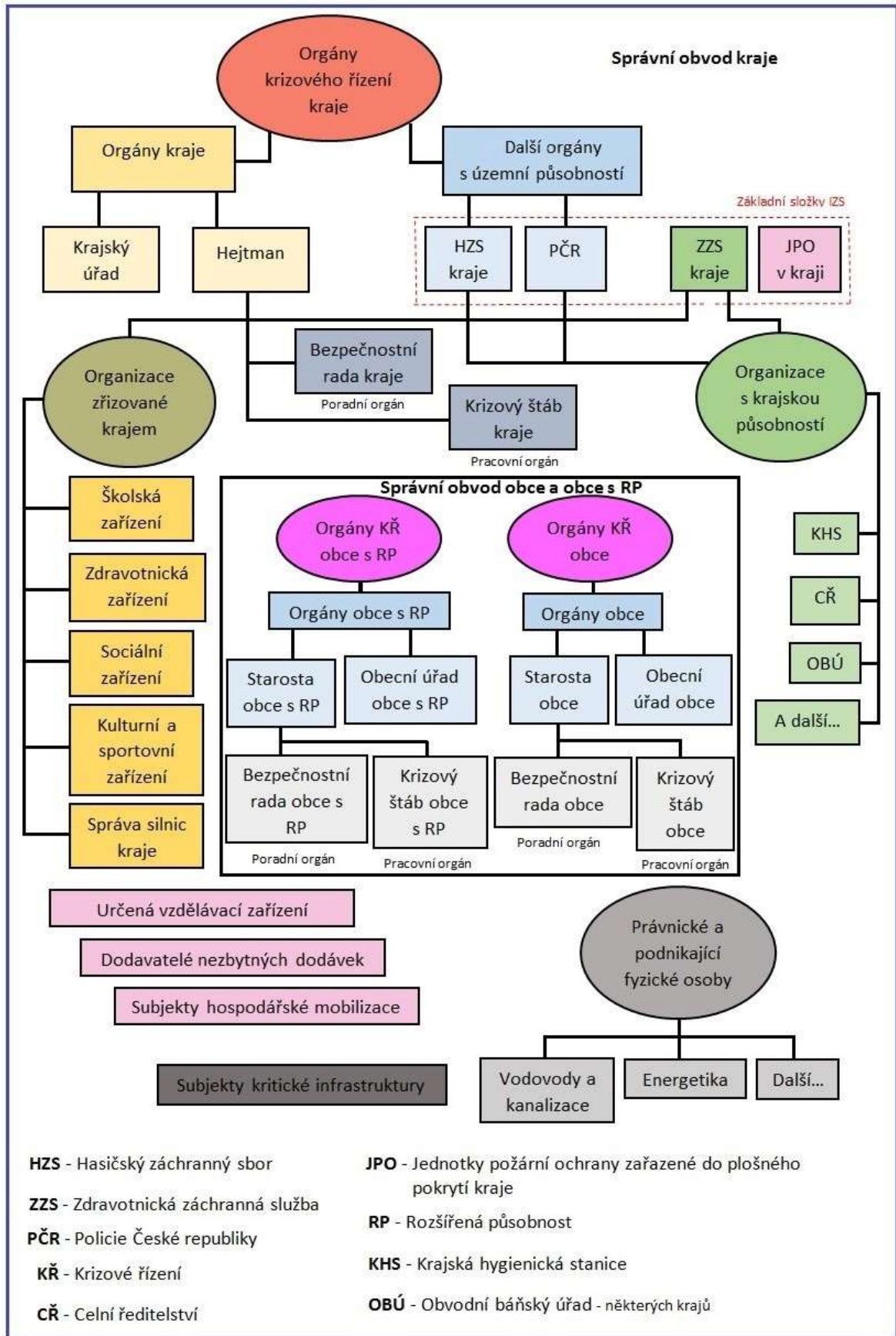
## **2.2 Působnost a účel systému krizového řízení kraje**

Systém krizového řízení kraje slouží k zajištění bezpečného života na své územní působnosti a má za cíl předcházet možným vznikům MU nebo KS. Jeho cílem je zajistit připravenost k jejich zvládnutí a zajistit řešení MU a následnou obnovu na území, které tyto situace zasáhly. SKŘK je nástrojem pro zajištění rozvoje společnosti v dlouhodobém hledisku. Jde o řídicí disciplínu, která je aplikována pro potřeby řešení krizových situací. Všechny činnosti se v takových situacích odehrávají bohužel pod tlakem. Hlavně tedy v časovém, prostorovém a sociálním stresu. [28],[29]

V systému krizového řízení kraje se koneckonců jedná hlavně o to, aby se kraje připravily na mimořádné nebo krizové situace a zajistila se tak ochrana postiženého území. Pro takový systém hrají rozhodující roli orgány krizového řízení kraje, které působí spolu s krizovými orgány ORP. Systém krizového řízení kraje vyjadřuje struktura, která je uvedena v následující kapitole. [29],[30]

## **2.3 Struktura systému krizového řízení kraje**

Pro správnou organizaci krizového řízení kraje je podstatné mít fungující strukturu. Jedná se o strukturu, která je tvořena za účelem dosažení stanovených cílů. Je v ní důležité flexibilní rozhodování. Následující struktura vyjadřuje SKŘK, jehož součástí jsou příslušné orgány a organizace, které souvisejí s krizovou připraveností a následným řešením krizí. Spadají do ní orgány krizového řízení kraje, které působí spolu s krizovými orgány obcí a obcí s rozšířenou působností. Krizového řízení se spolu s nimi dotýkají i jiné subjekty.



Obr. 3: Struktura systému krizového řízení kraje [vlastní zdroj]

### 2.3.1 Orgány krizového řízení kraje

Mezi orgány krizového řízení kraje patří orgány kraje, kterým je hejtman kraje a krajský úřad. Podle zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení spadá do dalších orgánů s územní působností HZS kraje a Policie České republiky.

#### ORGÁNY KRAJE

##### Krajský úřad

Důležité postavení v kraji má krajský úřad, který podle zákona o krizovém řízení, v případě zajištění připravenosti kraje na řešení KS umožňuje spolupráci s hasičským záchranným sborem kraje při zpracování krizového plánu kraje a plní podle něj úkoly. Krajský úřad zakládá pracoviště krizového řízení. [11]

##### Hejtman kraje

Hejtman kraje podle § 14 zákona o krizovém řízení:

- *zajišťuje připravenost kraje na řešení KS; ostatní orgány kraje se na této připravenosti podílejí,*
- *řídí a kontroluje přípravná opatření, činnosti k řešení KS a činnosti ke zmírnění jejich následků prováděná územními správními úřady s působností na území kraje, orgány obcí s rozšířenou působností, orgány obcí nebo právníky osobami a fyzickými osobami,*
- *zřizuje a řídí bezpečnostní radu kraje,*
- *zřizuje a řídí krizový štáb kraje,*
- *schvaluje po projednání v bezpečnostní radě kraje krizový plán kraje. [11]*

Během krizového stavu, hejtman:

- *koordinuje záchranné a likvidační práce, provádění opatření k ochraně veřejného zdraví a k zajištění bezodkladných pohřebních služeb,*
- *koordinuje nouzové ubytování, nouzové zásobování pitnou vodou, potravinami a dalšími nezbytnými prostředky k přežití obyvatelstva,*
- *koordinuje zajištění ochrany majetku na území, kde byla provedena evakuace. [11]*

Za stavu nebezpečí může nařídit:

- *pracovní povinnost, pracovní výpomoc nebo poskytnutí věcného prostředku pro řešení KS,*

- *bezodkladné provádění staveb, stavebních prací, terénních úprav nebo odstraňování staveb anebo porostů za účelem zmírnění nebo odvrácení ohrožení vyplývajícího z KS,*
- *evakuaci osob. [11]*

V době nouzového stavu a stavu ohrožení státu:

- *zajišťuje provedení stanovených krizových opatření v podmínkách kraje apod. [11]*

Hejtman si zřizuje svůj pracovní a poradní orgán. Pracovním orgánem je krizový štáb kraje a poradním orgánem je bezpečnostní rada kraje.

### **Krizový štáb kraje**

Krizový štáb kraje je pracovním orgánem kraje. Předsedou krizového štábu kraje je hejtman a v hl. m. Praze primátor. Je zřízen za účelem řešení krizových situací a svolává se, pokud dojde k vyhlášení krizového stavu, pokud je potřeba tohoto štábu ke koordinaci záchranných a likvidačních prací nebo pokud právě nacvičují orgány krizového řízení. [11]

### **DALŠÍ ORGÁNY S ÚZEMNÍ PŮSOBNOSTÍ**

Mezi další orgány s územní působností, o kterých lze hovořit i jako o primárních a sekundárních složkách podílejících se na systému krizové řízení kraje patří hasičský záchranný sbor kraje a Policie České republiky. Svou roli zde zastávají i další složky, jako je ZZS kraje a jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje, které mohou být taktéž povolány. Všechny jmenované složky kromě jednotek požární ochrany patří do organizací s krajskou působností, avšak zdravotnická záchranná služba patří do organizací zřizovaných krajem. Kromě jmenovaných složek sem lze navíc zahrnout i ostatní složky IZS.

### **Hasičský záchranný sbor kraje a jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje**

Hasičský záchranný sbor kraje je základní složkou krizového řízení kraje a je tady od toho, aby chránil životy obyvatelstva, jejich zdraví a majetek před požáry. Poskytuje efektivní pomoc při vzniklých mimořádných událostech. Působí v oblasti požární ochrany, v krizovém řízení, ochranně obyvatelstva. V čele HZS kraje stojí ředitel, který je členem bezpečnostní rady kraje. Jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jsou jednotky požární ochrany rozmístěné na území kraje nebo na území hl. m. Prahy. [31]

### *Úkoly hasičského záchranného sboru kraje*

Hasičský záchranný sbor kraje plní úkoly, které zadávají orgány kraje. Zajišťuje přípravu na mimořádné události, provádí ochranu obyvatelstva, záchranné a likvidační práce. Má za úkol organizovat spolupráci mezi obcemi a správními úřady, které se v kraji vyskytují, vést souhrn případných zdrojů rizik, provádět analýzy ohrožení, zpracovávat krizový plán kraje a krizový plán obcí s rozšířenou působností. [31],[11]

### **Policie České republiky**

Policie České republiky v rámci krizového řízení slouží k zajištění připravenosti za účelem řešení KS, které souvisejí s vnitřní bezpečností a veřejným pořádkem v oblasti kraje. Může požadovat od HZS kraje údaje například o tom, jaké jsou kapacity ve zdravotnických, ubytovacích či stravovacích zařízeních, o množstvích zadržené vody ve vodních nádržích apod. Policie České republiky má v krajích své krajské ředitele, kteří jsou členy bezpečnostních rad krajů. [11]

### *Úkoly Policie České republiky*

Pokud by došlo k mimořádné události, Policie České republiky se musí účastnit na zajištění pomoci při evakuaci osob z oblastí, které tato MU zasáhla. Zajišťuje ochranu majetku evakuovaného obyvatelstva a uzavírá prostor pro výkon záchranných složek. Její úkol spočívá i v regulaci dopravy. [31]

### **Zdravotnická záchranná služba kraje**

Zdravotnickou záchrannou službu kraje zřizuje kraj a hl. m. Praha. Účel zdravotnické záchranné služby kraje spočívá v záchraně života a zdraví. V České republice se nachází 14 zdravotnických záchranných služeb. Tak jako HZS kraje a Policie ČR, má svého ředitele i ZZS kraje, který je opět členem bezpečnostní rady kraje. [31]

### *Úkoly zdravotnické záchranné služby kraje*

Zdravotnická záchranná služba kraje při MU nebo KS vykonává úkoly, které vyplývají ze zákona o zdravotnické záchranné službě. Zdravotnická záchranná služba kraje pečuje o postižené osoby v místě, ve kterém se osoba zraní nebo náhle onemocní, v průběhu dopravy do nemocnice a dále až do předání k dalšímu ošetření. [31]



### **Ostatní složky podílející se na krizovém řízení**

Kromě základních složek IZS se na systému krizového řízení kraje podílí i ostatní složky. Patří do nich vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil, například Armáda České republiky. Ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory, kde spadá městská policie. Báňská záchranná služba patří mezi ostatní záchranné sbory, Hygienická stanice je orgánem ochrany veřejného zdraví. Dále sem patří i havarijní, pohotovostní odborné a jiné služby, což mohou být například komunální služby, zařízení civilní ochrany, neziskové organizace a nakonec sdružení občanů, do kterého řadíme Horskou službu. [31]

### **2.3.2 Orgány krizového řízení obce s rozšířenou působností**

Mezi orgány krizového řízení ORP patří orgány obce s rozšířenou působností, mezi které lze zahrnout starostu obce ORP a obecní úřad ORP.

#### **Starosta obce s rozšířenou působností**

Zajišťuje, aby byl obvod, kde působí, připraven na řešení KS. Jeho úkolem je řízení a kontrola přípravných opatření a další úkoly, které souvisejí s jeho pravomocemi podle zákona o krizovém řízení. Zřizuje bezpečnostní radu obce s rozšířenou působností, která je poradním orgánem a krizový štáb obce s rozšířenou působností, který je pracovním orgánem. [11]

#### **Obecní úřad obce s rozšířenou působností**

Jeho úkolem je plnění úkolů podle krizového plánu obce s rozšířenou působností. V případě plnění úkolů tohoto úřadu na území hlavního města Prahy, zastává tuto pozici městská část stanovená Statutem hlavního města Prahy. [11]

### **2.3.3 Orgány krizového řízení obce**

Mezi orgány krizového řízení obce patří orgány obce, kde lze tentokrát zahrnout pouze starostu obce a obecní úřad obce.

#### **Starosta obce**

Starosta obce opět zajišťuje, aby byla obec připravena na řešení KS. Má za úkol plnit takové úkoly, které mu nařídí starosta obce s rozšířenou působností. Stejně jako starosta obce s rozšířenou působností zřizuje pracovní orgán, kterým je krizový štáb obce.

## Obecní úřad

Podává podklady a informace související se zpracováním krizového plánu obce s rozšířenou působností obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností. Svůj podíl nese na zajišťování veřejného pořádku a plní úkoly, které mu stanovuje krizový plán obce s rozšířenou působností, související s přípravou KS a jejím následným řešením. [11]

### 2.3.4 Organizace dotčené krizovými situacemi

Takovými organizacemi mohou být například:

- **organizace zřizované krajem** - do kterých jak jsme mohli vidět ve struktuře systému krizového řízení kraje (obr. 3), patří kromě zdravotnické záchranné služby i školská zařízení, zdravotnická zařízení, sociální zařízení, kulturní a sportovní zařízení a správa silnic,
- **organizace s krajskou působností** - působí na území kraje a provádí podstatná krizová opatření, můžeme do nich řadit tedy základní složky IZS,
- **organizace a subjekty zajišťující základní ekonomické a systémové funkce** – jsou to subjekty kritické infrastruktury a prvky kritické infrastruktury jsou vodovody, energetika apod.,
- **organizace s celokrajskou působností** – patří sem právnické a podnikající fyzické osoby,
- **určená vzdělávací zařízení** – některé subjekty z tohoto celku plní opatření dle vyhlášky, která se týká péče o děti a mládež v době krizové situace,
- **dodavatelé nezbytných dodávek a subjekty hospodářské mobilizace** – jsou důležité v systému krizového řízení kraje proto, aby byly překonány krizové stavy a jejich následky. [30]

## Závěr

Z výše uvedeného vyplývá, že správný systém krizového řízení kraje je podmíněn zákony, které se na tuto problematiku vztahují. Právě v nich jsou uvedeny pravomoci a úkoly všech orgánů, které se na tomto systému účastní a které jsou jeho součástí. A především, které se jimi musí řídit. A také právě díky těmto orgánům, složkám a subjektům je tato struktura dostačující. Byla vytvořena za účelem lepší efektivity krizového řízení kraje.

### 3 BEZPEČNOSTNÍ RADY

Nejprve je potřeba se seznámit s bezpečnostními radami jako celky. Bezpečnostní rady slouží ke koordinaci bezpečnosti České republiky, na úrovni státu, krajů či obcí. Jsou nutné k přípravě návrhů opatření k zajištění bezpečnosti. Mezi bezpečnostní rady patří bezpečnostní rada státu, bezpečnostní rady krajů a bezpečnostní rady obcí s rozšířenou působností.

#### 3.1 Bezpečnostní rada státu

Bezpečnostní rada státu byla vytvořena za účelem zajištění bezpečnosti celé České republiky a to ústavním zákonem č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky. Je stálým pracovním orgánem vlády, který má na starosti koordinaci a vyhodnocování oblasti bezpečnosti České republiky. Připravuje pro vládu své návrhy, aby se tato bezpečnost zajistila. Bezpečnostní rada státu obsahuje čtyři výbory. Je to výbor pro koordinaci zahraniční bezpečnostní politiky, výbor pro obranné plánování, výbor pro civilní nouzové plánování, výbor pro zpravodajskou činnost a výbor pro vnitřní bezpečnost. Bezpečnostní rada státu vyhodnocuje rizika, která mohou ohrozit stát a být příčinou krizové situace. V oblasti zajišťování bezpečnosti České republiky spolupracuje s bezpečnostními radami krajů a je kolektivním orgánem. [32],[33]

Bezpečnostní rada státu se skládá z:

- předsedy vlády České republiky,
- místopředsedy vlády a ministra financí,
- ministra vnitra,
- ministra obrany,
- ministra průmyslu a obchodu,
- ministra zemědělství,
- ministra zahraničních věcí,
- ministra dopravy,
- ministra zdravotnictví.

Dalšími účastníky jsou:

- vedoucí Úřadu vlády České republiky,
- guvernér České národní banky,
- předseda Správy státních hmotných rezerv. [34]

### 3.2 Bezpečnostní rada kraje

Bezpečnostní rada kraje je orgán, který napomáhá kraji v přípravě na krizové situace, které se mohou přihodit v kraji. Jejím předsedou je hejtman a ten dále jmenuje členy bezpečnostní rady kraje. [11]

### 3.3 Bezpečnostní rada obce s rozšířenou působností

Bezpečnostní rada obce s rozšířenou působností je poradním orgánem, který slouží ke koordinaci bezpečnosti na území ORP. Projednává možné zdroje rizik, analýzu ohrožení, vnější havarijní plán, finanční oblast na připravenost ORP týkající se mimořádné nebo krizové situace. [35]

Bezpečnostní rada ORP se skládá z:

- předsedy, kterým je starosta ORP,
- místostarosty,
- tajemníka obecního úřadu,
- příslušníka Policie České republiky,
- příslušníka hasičského záchranného sboru kraje,
- tajemníka bezpečnostní rady,
- dalších dvou nezbytných osob. [35]

#### Závěr

Z výše uvedeného vyplývá, že ke koordinaci zajišťování bezpečnosti v celé České republice slouží bezpečnostní rady. Do bezpečnostních rad patří bezpečnostní rada státu, bezpečnostní rada kraje, která je poradním orgánem hejtmana a která bude mimo jiné rozebírána podrobněji v další kapitole a nakonec bezpečnostní rada obce s rozšířenou působností.

## 4 BEZPEČNOSTNÍ RADA KRAJE

Tato kapitola se věnuje poradnímu orgánu, který může ovlivnit řešení mimořádných událostí či krizových situací v kraji a tou je bezpečnostní rada kraje. Respektive její působností, strukturou a způsobem činnosti. Kapitola je zakončena dokumenty, se kterými bezpečnostní rada kraje pracuje.

### 4.1 Působnost bezpečnostní rady kraje

Bezpečnostní rada kraje je poradním orgánem na řešení krizových situací. Je poradním orgánem hejtmána a z toho důvodu nemá postavení samostatného orgánu krizového řízení. Bezpečnostní rada kraje má za úkol projednávat a posuzovat stav zabezpečení a stav připravenosti na možné krizové situace v kraji nebo na územní působnosti obce s rozšířenou působností. [18],[11]

Hlavními činnostmi, které bezpečnostní rada kraje vykonává, jsou stanoveny v nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon). Úkolem bezpečnostní rady kraje je projednávání a posuzování:

- *případných zdrojů rizik, analýzy ohrožení,*
- *krizového plánu kraje,*
- *havarijního plánu kraje,*
- *vnějšího havarijního plánu, v případě, že jej schvaluje hejtman kraje,*
- *finančního zaopatření připravenosti kraje a složek IZS na KS a jejich řešení v oblasti kraje,*
- *návrhů dohod s územními celky sousedního státu o spolupráci při řešení KS s jinými kraji a při poskytování pomoci,*
- *stavu připravenosti složek IZS v kraji,*
- *závěrečné zprávy o hodnocení KS v kraji,*
- *návrhu celoročního plánu kontrol prováděných v rámci prověřování krizové připravenosti kraje u obcí s rozšířenou působností, obcí, PO a podnikajících FO a včetně závěrů kontrol,*
- *návrhu ročního plánu cvičení složek IZS a orgánů krizového řízení v kraji,*
- *dalších osob, které jsou nezbytné k posouzení stavu zabezpečení a stavu připravenosti na KS. [36]*

### **Zdroje rizik a analýza ohrožení**

Bezpečnostní rada kraje projednává a posuzuje možné zdroje rizik, které se mohou vyskytnout v kraji. Může to být dlouhodobá inverzní situace, povodeň velkého rozsahu, lesní požáry, sněhové kalamity, vichřice nebo epidemie. Každý z těchto zdrojů se může objevit v jiné lokalitě a pravděpodobnost jeho vzniku je časově rozdílná. Bezpečnostní rada kraje je musí projednat a posoudit, protože každý zdroj rizika může způsobit určité následky a může vzniknout škoda na zdraví, majetku nebo na životním prostředí. [37]

Analýza ohrožení je důležitá pro zpracování krizového či havarijního plánu. Nejprve musí být uveden přehled zdrojů nebezpečí na území kraje, které mohou zapříčinit vznik mimořádné události. Dále přehled mimořádných událostí, jejich vznik, rozsah a ohrožení pro dané území. Poté se musí seřadit ohrožení dle velikosti nebezpečí, dle účinků a následků v souvislosti s použitím prostředků a sil a způsob, jakým se provede opatření. [38]

### **Krizový plán kraje**

Bezpečnostní rada kraje posuzuje a projednává krizový plán kraje. Jde o samotný souhrn dokumentů, ve kterém lze najít konkrétní popis a analýzu hrozeb. Dále také krizové opatření a postupy, které právě kraj zpracovává za účelem zajištění připravenosti, související s řešením krizových situací v území působnosti kraje. Jde o takové krizové situace, které dosáhly takové úrovně, že je nezbytné použít mimořádná opatření. Krizový plán kraje je zpracováván, aktualizován a ověřován mimo období hrozby vzniku krizové situace. [39]

### **Havarijní plán kraje**

Havarijní plán kraje je zpracován proto, aby byl kraj připraven a zvládl tak mimořádné události v případě, že je vyhlášen třetí nebo zvláštní stupeň poplachu. Je složen z informační a operativní části a z plánů konkrétních činností. Informační část obsahuje informace o charakteristice území, informace o mimořádných událostech, které byly zjištěné pomocí analýzy vzniku, dále informace o mimořádných událostech stejného druhu, ale vyskytujících se na více místech a MU, které svou velikostí přesahují hranice daného území. Operativní část obsahuje havarijní informační systém, síly a prostředky pro záchranné a likvidační práce apod. A v poslední řadě jsou to plány konkrétních činností:

- plán varování obyvatelstva,
- traumatologický plán,
- plán individuální ochrany apod. [40]

### **Vnější havarijní plán**

Dále bezpečnostní rada projednává a posuzuje také vnější havarijní plán a to v případě, že jej schvaluje hejtman kraje. Tento plán zpracovává hasičský záchranný sbor pro územní zóny havarijního plánování k tomu, aby se zabezpečila ochrana obyvatelstva, životní prostředí, zvířata nebo majetkové a kulturní hodnoty. Zpracovává se pro zařízení nebo pracoviště kde je velká pravděpodobnost, že dojde k ionizujícímu záření nebo pro vybrané objekty kde může dojít k závažným haváriím. [41]

### **Finanční zaopatření připravenosti kraje a složek IZS na KS**

Bezpečnostní rada kraje posuzuje a projednává prostředky z rozpočtu kraje na to, aby se kraj připravil na mimořádné nebo krizové situace a následně i na jejich řešení na jeho území. Kraj má naplánované celkové výdaje, které se rozdělují na výdaje běžné a ostatní. Běžné výdaje jsou prostředky na běžnou činnost orgánů krizového řízení a na zajištění naléhavých výdajů. Patří sem i prostředky na zabezpečení požární ochrany. Z běžných výdajů se financují cvičení složek IZS, ochranné pomůcky, konzultační služby, poradenské a právní služby, technické vybavení pro bezpečnostní radu a krizový štáb, služby telekomunikací a radiokomunikací. Z ostatních výdajů jsou financovány projekty obcí, dotace na ochranu obecního nemovitého majetku, udržení akceschopnosti jednotek požární ochrany, obnova a rekonstrukce objektů, ke kterým je oprávněn HZS kraje hospodařit apod. [42]

### **Návrhy dohod s územními celky sousedního státu o spolupráci při řešení KS s jinými kraji a při poskytování pomoci**

Dohody s územními celky sousedního státu a s jinými kraji jsou důležité v okamžiku, kdy dojde k mimořádné nebo krizové situaci a daný kraj není sám schopen tuto situaci zvládnout. Bezpečnostní rada kraje je projednává a posuzuje, aby v případě, že k takové situaci dojde, nedošlo k nesrovnalostem.

### **Stav připravenosti složek IZS v kraji**

Bezpečnostní rada kraje projednává a posuzuje také stav připravenosti složek IZS v kraji, tedy jestli jsou všechny složky IZS připraveny na možné mimořádné nebo krizové situace a jestli je v schopnostech jejich řešení zajistit. K tomu slouží taktické nebo prověřovací cvičení.

### **Závěrečná zpráva o hodnocení KS v kraji**

Závěrečná zpráva o hodnocení krizové situace v kraji je zpráva, ve které lze najít popis konkrétní krizové situace čili popis konkrétního problému a na základě těchto skutečností jsou poté přijata opatření. Závěrečná zpráva o hodnocení KS v kraji obsahuje konečný závěr, dle kterého je postupováno při řešení. [43]

### **Návrh celoročního plánu kontrol**

Bezpečnostní rada kraje projednává a posuzuje návrh celoročního plánu kontrol, který je nutný k tomu, aby kraje u obcí s rozšířenou působností, obce či právnické nebo podnikající fyzické osoby plnily svou povinnost a byly tak skutečně připraveny na možné mimořádné nebo krizové situace a to všechno včetně závěrů kontrol.

### **Návrh ročního plánu cvičení složek IZS a orgánů krizového řízení v kraji**

Bezpečnostní rada kraje nakonec projednává a posuzuje návrh ročního plánu cvičení složek IZS a orgánů krizového řízení v kraji. Roční plán je plán potřebný k odborné přípravě složek IZS a orgánů krizového řízení v kraji. K tomu slouží prověřovací nebo taktická cvičení. Například u IZS je to ověření přípravy k provádění záchranných a likvidačních prací nebo prověření havarijních plánů. [44]

## **4.2 Struktura bezpečnostní rady kraje**

Bezpečnostní rada kraje je složena podle nařízení vlády k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) z nejvýše 10 členů. Ovšem zákon č. 129/2000 Sb., o krajích říká, že počet členů rady kraje je 9 nebo 11 a záleží zde na počtu obyvatel. [36]

Bezpečnostní rada kraje se skládá z:

- předsedy, kterým je hejtman kraje,

a z ostatních členů, mezi které patří:

- místopředseda - náměstek hejtmana (zastupuje předsedu rady kraje, pokud není přítomný),
- ředitel krajského úřadu,
- ředitel Krajského ředitelství PČR,
- ředitel HZS kraje,
- příslušník Armády ČR (určí jej náčelník Generálního štábu Armády ČR),



- ředitel ZZS kraje,
- zaměstnanec kraje, který je i tajemníkem rady kraje,
- vedoucí odboru zdravotnictví krajského úřadu,
- popřípadě další osoba, která je nutná, aby posoudila stav zabezpečení nebo stav připravenosti na KS. [36]

Složení rady kraje ovšem záleží na počtu obyvatel kraje.

Tab. 3: Počet členů rady kraje dle počtu obyvatel [45]

Počet obyvatel	Počet členů rady
Do 600 000 obyvatel	9 členů
Nad 600 000 obyvatel	11 členů

Dále můžeme vidět, jak to může být s počty členů rady kraje v celé České republice podle počtu obyvatel.

Tab. 4: Počet členů rady kraje všech krajů v ČR dle počtu obyvatel [46]

Kraj	Počet obyvatel	Počet členů rady kraje
Zlínský	584 750	9
Plzeňský	576 186	9
Pardubický	516 148	9
Liberecký	439 223	9
Karlovarský	297 867	9
Vysočina	509 394	9
Královéhradecký	551 172	9
Jihomoravský	1 173 948	11
Jihočeský	637 472	11
Olomoucký	634 966	11
Moravskoslezský	1 214 113	11

Středočeský	1 323 355	11
Ústecký	822 808	11
Hl. m. Praha	1 264 708	11

I pokud má kraj méně jak 600 000 obyvatel, může být počet členů bezpečnostní rady kraje i 11. Záleží na konkrétních potřebách bezpečnostní rady kraje. Členy bezpečnostní rady kraje jmenuje hejtmán písemnou formou. Členství v radě zaniká v případě ukončení pracovního či služebního poměru nebo odvoláním člena rady hejtmánem písemnou formou. Členové rady nemají nárok na finanční odměnu. Mají právo se seznamovat s utajovanými informacemi nebo zvláštními skutečnostmi v oblasti krizového řízení. [47]

V příloze č. 1 a č. 2 diplomové práce můžeme najít, jak vypadá jmenovací dekret a formulář na odvolání člena rady.

### 4.3 Způsob činnosti

Bezpečnostní rada kraje se při svých činnostech řídí statutem, což jsou stanovy bezpečnostní rady kraje a jednacím řádem bezpečnostní rady kraje. Její činnost zabezpečuje tzv. sekretariát, jehož funkci zastává oddělení krizového řízení krajského úřadu kraje. Náklady, které souvisejí s její činností, jsou hrazeny z rozpočtu daného kraje.

#### 1. Sekretariát bezpečnostní rady kraje

Sekretariát bezpečnostní rady kraje nejprve informuje předsedu rady o vzniklé mimořádné události nebo krizové situaci, která vznikla na území kraje a která by mohla mít nežádoucí vliv na bezpečnost kraje a dále o jejím průběhu. Potom sekretariát shromáždí podklady a informace, bez kterých by nemohla bezpečnostní rada vykonávat svou činnost a následně zabezpečí její administrativní a organizační činnost. Sekretariát spolu se členy rady tvoří pracovní plán na kalendářní rok a poté jej tajemník rady předloží radě ke schválení. Sekretariát připraví návrh odpovídajícího programu jednání rady a zabezpečí evidenci úkolů, které uložil hejtmán kraje a následně zajistí jejich kontrolu plnění. Připraví a rozešle pozvánky, materiály a zápisy z jednání účastníkům bezpečnostní rady kraje a podle pokynů svolávajícího přizve další osoby. [47]

## **Pracovní plán bezpečnostní rady kraje na kalendářní rok**

Pracovní plán je připraven na kalendářní rok dle prioritních úkolů kraje, souvisejících se zajištěním připravenosti na řešení MU nebo KS. Dále dle úkolů, které jsou stanoveny právními předpisy, dle aktuálních předností bezpečnostní situace nebo podle instrukcí předsedy a místopředsedy rady. Nesmí být opomenuty také podněty a podklady od členů a stálých účastníků bezpečnostní rady kraje, členů rady či zastupitelstva kraje, územních správních úřadů ale i obcí s rozšířenou působností nebo obcí. [48]

### **2. Materiály a příprava jednání bezpečnostní rady kraje**

Jednání tedy připravuje sekretariát bezpečnostní rady kraje. Výzva s termínem jednání s návrhem programu je rozeslán 25 dnů dopředu před termínem jednání. Pokud některý z členů vyžaduje, aby bylo něco doplněno nebo upraveno v programu, tak to musí oznámit sekretariátu do 5 pracovních dnů od doby, co termín s návrhem programu dostal. Materiály, které bezpečnostní rada kraje dostane, musí být k věci a stručné. V případě, že předkladatel navrhuje nový způsob řešení, musí materiál obsahovat organizační, finanční, personální a materiálně technické dopady. V případě, že je navrhováno opatření, je nutné toto opatření probrat se subjekty, kterých se dotýkají. Pokud jde o materiály, které se dotýkají působnosti orgánů krajů nebo musí být schváleny hejtmanem, musejí být projednány i s oddělením krizového řízení krajského úřadu. [48]

Materiály na jednání musí obsahovat:

- předkládací zprávu s identifikačními náležitostmi,
- důvod předložení,
- návrh usnesení rady kraje,
- podpisovou doložku,
- popis řešené problematiky,
- odkazy na platnou legislativu,
- hodnocení a návrh opatření,
- informace o projednání s dotčenými subjekty,
- vlastní předkládaný materiál (může být součástí předkládací zprávy),
- označené přílohy.

V případě, že návrh usnesení obsahuje ukládací list, tak musí obsahovat i:

- konkrétně vyjádřený úkol,

- zodpovědnou osobu,
- termín splnění úkolu. [48]

Materiály na jednání bezpečnostní rady kraje se posílají nejpozději 7 dnů předem. Příklad materiálu pro jednání bezpečnostní rady kraje je uveden v příloze č. 3.

### **3. Svolaání bezpečnostní rady kraje**

Bezpečnostní radu kraje svolává předseda. Pokud je nepřítomen, tak ji svolává místopředseda nebo jiný člen, který je určen předsedou. Bezpečnostní rada se svolává nejméně dvakrát ročně nebo podle potřeby. Musí o mimořádné svolání člen rady nebo stálý účastník požádat. Členy vyrozumívá tajemník rady, pokud dostane pokyn od svolávajícího. [47]

### **4. Průběh jednání bezpečnostní rady kraje**

Jednání bezpečnostní rady kraje, které je neveřejné, řídí předseda a pokud není přítomný tak jiný pověřený člen. Jednají především o předložených písemných materiálech.

Nejprve rada schválí program, který je předložen předsedajícím a který může tento program změnit nebo doplnit. Bezpečnostní rada kraje může jednat nebo přijímat usnesení a to tehdy, pokud se jednání účastní více jak jedna polovina všech členů rady. Pokud se některý z členů nemůže účastnit, je možné jeho zastoupení písemným pověřením pracovníka své organizace. Mohou být přizvány i další osoby. Například zástupce obcí s rozšířenou působností. Jednají ale pouze k bodu, který se jich dotýká. Předsedající udělí slovo předkladateli materiálu ke každému bodu programu a ten následně charakterizuje obsah a odůvodněné návrhy. Poté se k bodu, který je právě projednáván, diskutuje. Po ukončení diskuze následuje návrh usnesení a to ke každému bodu, který má na starosti předsedající. Následně se o něm musí veřejně hlasovat. [48]

Pokud má být návrh přijat, je potřeba souhlasu více jak jedné poloviny všech členů. Jestliže dojde k remíze, rozhoduje hlas předsedajícího. Pokud rada projednává materiál, který obsahuje utajované informace, musejí být z jednání vyloučeny všechny osoby, které nemají přístup k utajované informaci určitého stupně utajení. Tajemník s předsedou bezpečnostní rady kraje připraví ke každému bodu návrh konečného znění usnesení a následně je předloží členům a stálým účastníkům. Musí být předložen v listinné podobě a to nejpozději v den jednání. Až bude hotové konečné usnesení, podepíše jej předsedající. Toto usnesení obsahuje přesný úkol, jméno zodpovědné osoby, termín splnění a můžeme jej najít v příloze č. 4. Z jednání rady je vždy pořízen písemný zápis a zvukový záznam. [48]

## 5. Písemný zápis a zvukový záznam

Vytváří jej zaměstnanec sekretariátu, který je přítomen na jednání. Za zhotovení a kompletnost zápisu zodpovídá tajemník rady. Zvukový zápis musí být uložen 3 měsíce na sekretariátu. Poslouchat záznam mohou jen členové rady nebo stálí účastníci na písemnou žádost. [48]

Zápis musí obsahovat:

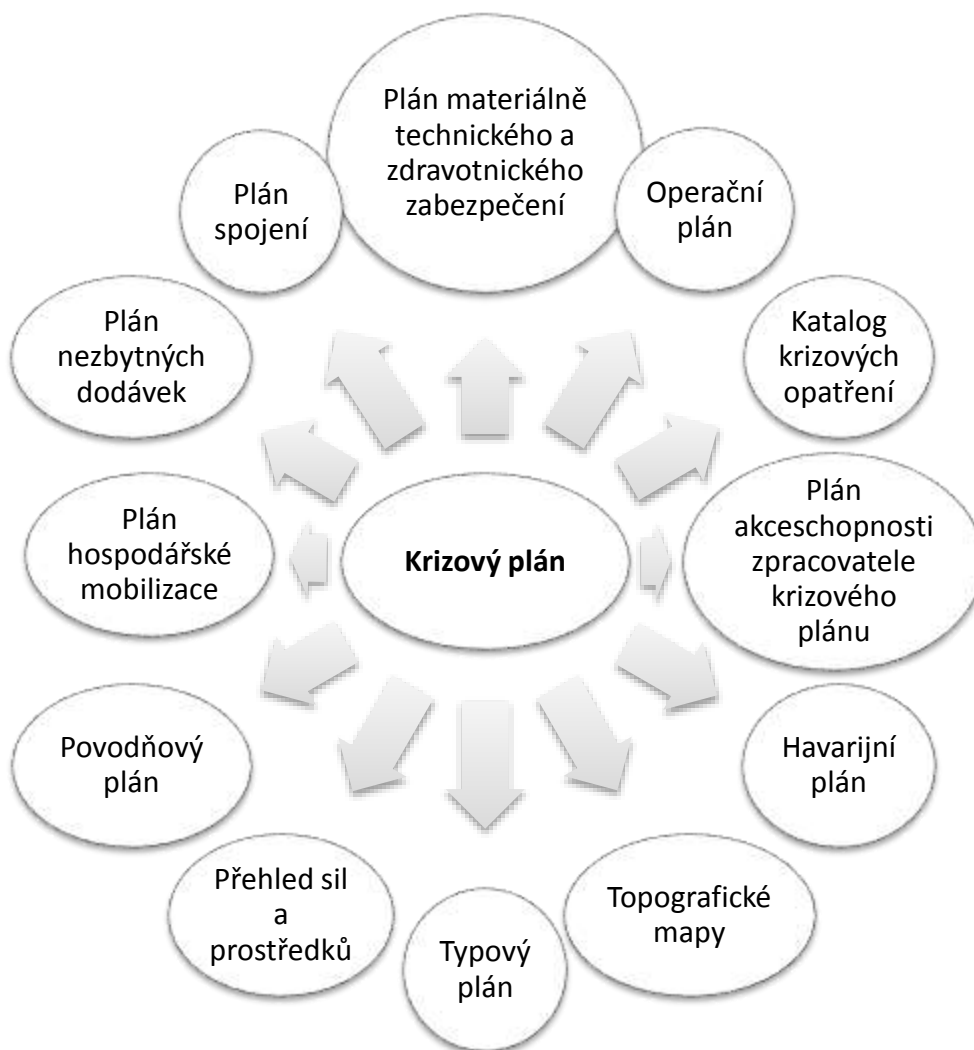
- který den se jednání konalo a ukončilo, v kolik a na jakém místě,
- jaký byl program jednání,
- záznam o účastnosti na jednání ve formě prezenční listiny,
- stručný záznam ústních informací, návrhů a doporučení, které byly předneseny,
- stručný záznam z diskuze, týkající se projednávaných bodů programu,
- způsob vypořádání přednesených komentářů,
- závěry ke všem projednaným bodům,
- konečné usnesení,
- stanoviska členů bezpečnostní rady kraje (pro, proti, zdržel se hlasování),
- nesouhlasná stanoviska v doslovném znění,
- čas, kdy bylo ukončeno jednání. [48]

Do zápisu je nutné uvést i informaci o případném předčasném opuštění jednání některého člena rady. Zápis podepisuje tajemník rady. Nakonec je o jednání vydána stručná tisková zpráva. Informace veřejnosti a sdělovacím prostředkům se poskytují pouze v určitém rozsahu, předsedajícím, tajemníkem nebo tiskovým mluvčím kraje. [48]

## 4.4 Dokumentace a plánování

Bezpečnostní rada kraje při své činnosti diskutuje o krizových plánech, které byly vytvořeny, aby byla zvýšena efektivita a rychlost zajišťování bezpečnosti na území kraje. Krizové plány kraje jsou souhrnnými dokumenty, ve kterých najdeme popis a analýzu hrozeb, rozbor krizových opatření a postupy, které zpracovává kraj za účelem přípravy na řešení krizových situací. [39]

S krizovými plány, které bezpečnostní rada kraje projednává, se váží plány, které jsou uvedeny v následující struktuře.



Obr. 4: Plány související s bezpečnostní radou kraje [vlastní zdroj]

### Závěr

Ačkoliv bezpečnostní rada kraje není samostatným orgánem krizového řízení, má zde také důležité postavení, neboť je poradním orgánem hejtmána kraje a její důležitost spočívá v přípravě na řešení mimořádné nebo krizové situace. Bezpečnostní rada kraje je celkově vázána zákonem o krizovém řízení a nařízením vlády 462/2000 Sb. K tomu, aby správně fungovala její činnost, musí mít určenu předepsanou strukturu, na které se účastní důležité osoby související s krizovým řízením kraje. Při svých činnostech, které vykonává, se musí jasně řídit statutem a jednacím řádem.

## **II. PRAKTICKÁ ČÁST**

## 5 IDENTIFIKACE PROBLÉMŮ BEZPEČNOSTNÍCH RAD KRAJŮ

Na počátku praktické části bylo potřeba zajistit vstupní data pro identifikaci problémů bezpečnostních rad krajů. Cílem tohoto výzkumu, realizovaného formou dotazníkového šetření, bylo identifikovat všeobecné problémy, se kterými se bezpečnostní rady krajů potýkají a které řeší při své činnosti. Protože šlo o získání dat přímo od členů bezpečnostních rad krajů, byl právě pro ně dotazník sestaven. Členové bezpečnostních rad krajů jej tak mohli vyplnit a svými odpovědi poskytnout výchozí bod pro zpracování další části.

### 5.1 Cíle výzkumu

Hlavní cíl výzkumu:

- Zjistit, s jakými problémy se bezpečnostní rady krajů potýkají.

Dílčí cíle výzkumu:

- Ověřit předpoklad, zda se bezpečnostní rady krajů potýkají spíše s problémy procesního a obsahového charakteru, nežli s problémy v oblasti řešení mimořádných událostí.
- Ověřit předpoklad, zda za některými problémy, které řeší bezpečnostní rady krajů, stojí především špatně stavěná legislativa.
- Zjistit, co považují členové za zajímavosti bezpečnostní rady jejich kraje.
- Pochopit, jak přistupují členové bezpečnostních rad krajů v případě, kdy mají pocit, že byl některý z bodů nedostatečně projednán.

### 5.2 Sestavení dotazníku

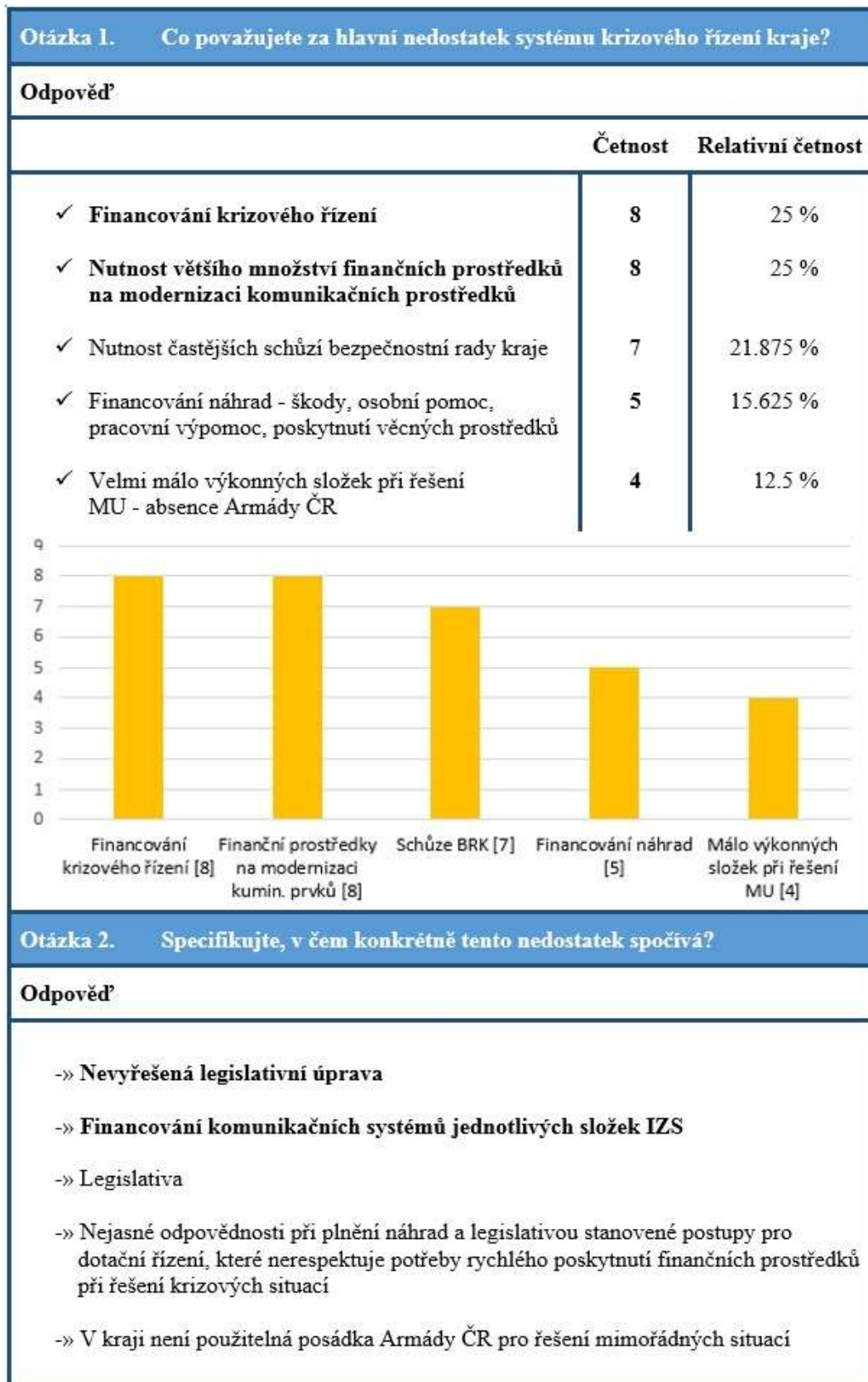
Dotazník byl sestaven a složen z otevřených i uzavřených otázek a naformulován takovým způsobem, aby si ihned členové bezpečnostních rad krajů dokázali představit, co se těmito problémy myslí. Neboť většina má tendenci okamžitě poukázat na to, že bezpečnostní rada jejich kraje se s žádnými problémy nepotýká. Dotazník obsahoval 18 otázek. Byl rozeslán mezi členy všech bezpečnostních rad krajů v celé České republice. Výhodou dotazníku je získání velkého množství dat a časová nenáročnost jeho vyplnění. Má ale i své nevýhody, například nemožnost reagovat na zjištěné informace nebo neochota členů sdělovat problematické informace.



### 5.3 Výběr dotazovaných členů bezpečnostních rad krajů

Výběr členů bezpečnostních rad krajů, od kterých bylo potřeba zjistit problémy, s kterými se potýká bezpečnostní rada jejich kraje, probíhal takovým způsobem, kdy byly vyhledávány kontakty členů na jednotlivých stránkách krajů v celé České republice v sekci bezpečnostní rada kraje. Při vyhledávání kontaktů na tyto členy nastal problém v okamžiku, kdy nešlo vyhledat kontakt u všech těchto členů. Důvodem může být například vysoké postavení (například plukovník) a u osob s takovým postavením se mnohdy kontakt nezveřejňuje. V tom okamžiku se přešlo na vyhledávání kontaktů různě po internetu. Kontakty se sice nepodařilo získat na všechny členy bezpečnostních rad krajů v celé České republice, nicméně byl vyhledán dostatek těchto kontaktů k tomu, aby byl dotazník několikrát vyplněn a tím zajištěn dostatek odpovědí. Oslovených bylo nakonec 99 členů a to z důvodu získání dostatečné odezvy a výpovědní hodnoty. Z celkového počtu 99 oslovených členů následně dotazník vyplnilo **32 členů**.

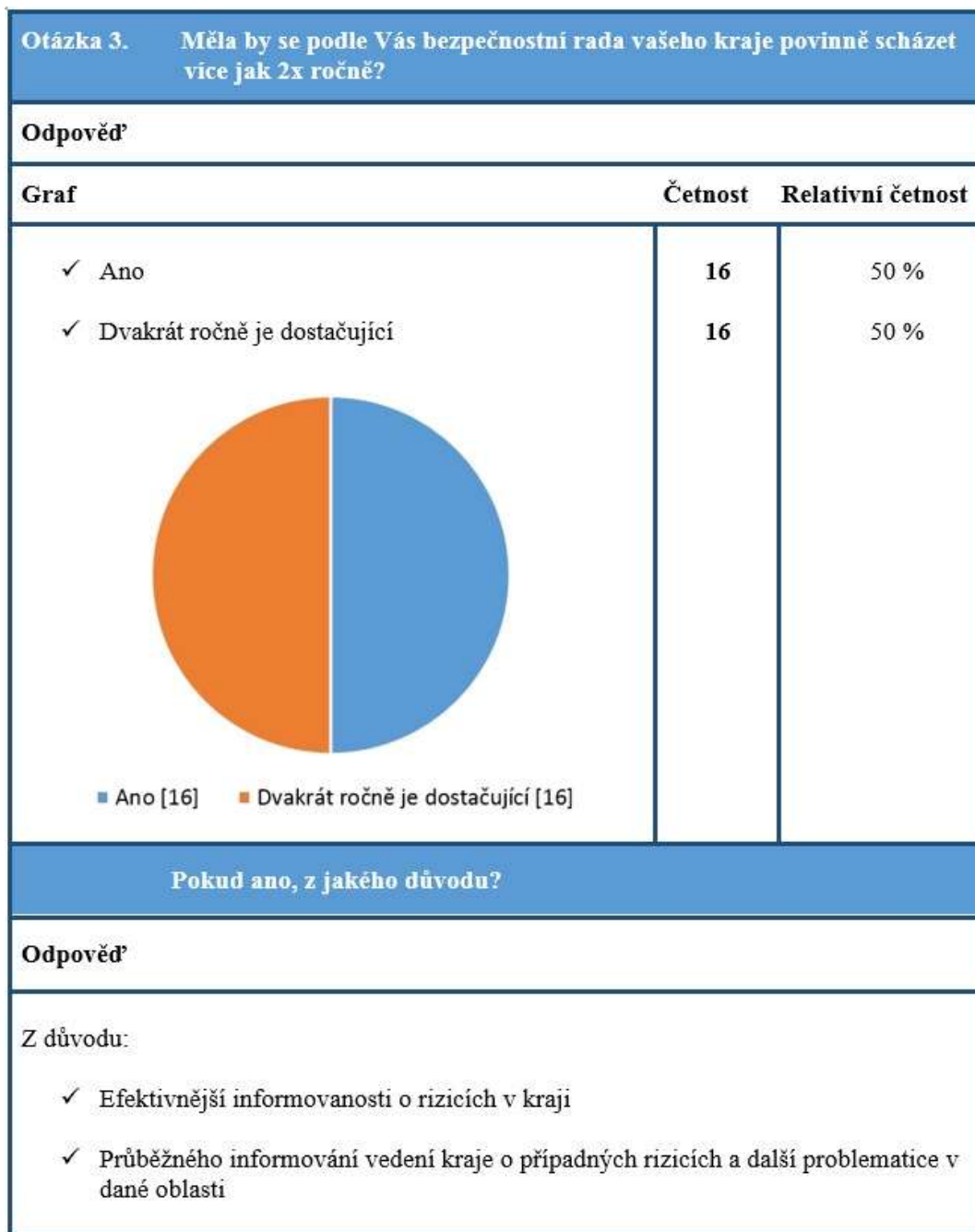
## 5.4 Vyhodnocení dotazníku



Obr. 5: Otázka č. 1 a č. 2 [vlastní zdroj]

**Komentář:**

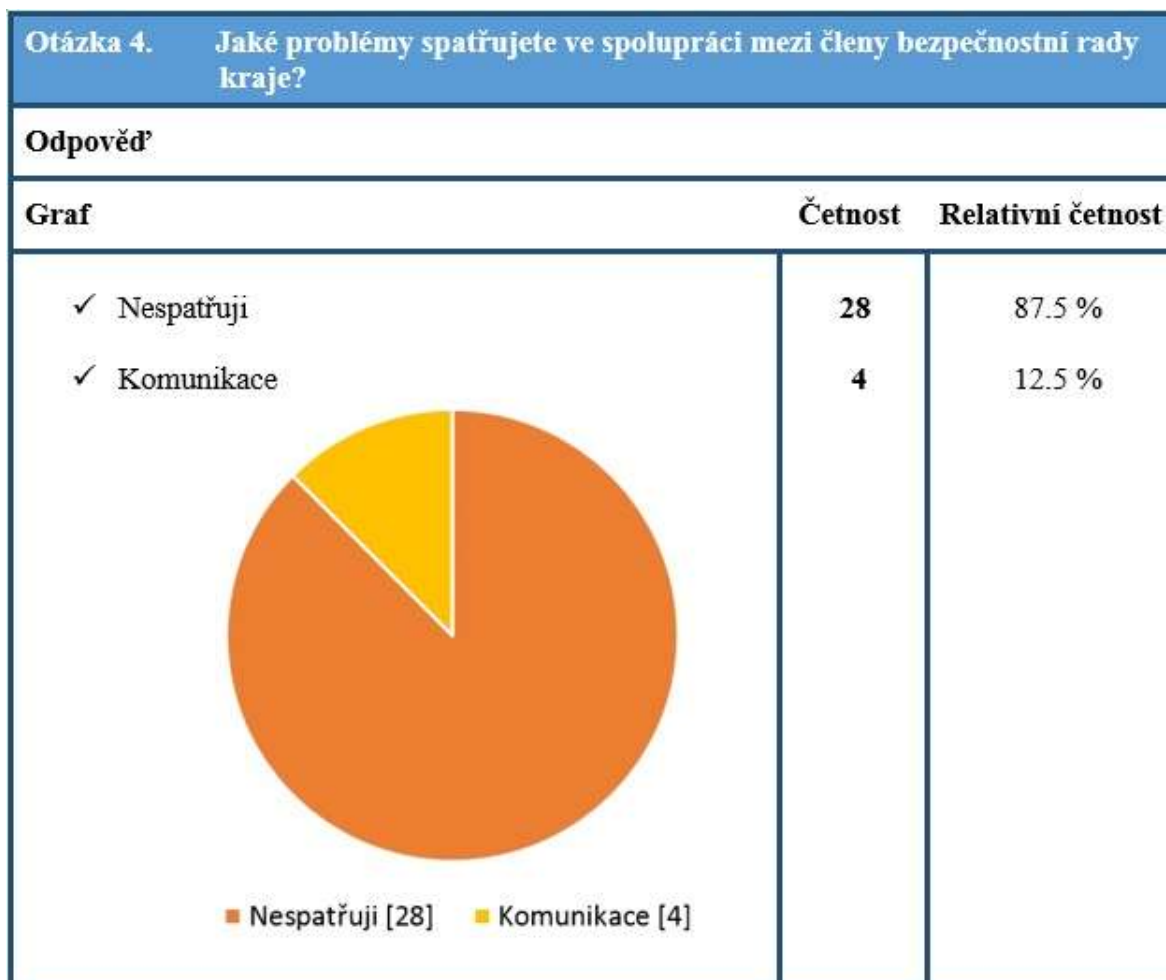
Cílem první a druhé otevřené otázky bylo zjistit od členů bezpečnostních rad krajů, co považují za hlavní nedostatek systému krizového řízení kraje a v čem konkrétně tento nedostatek spočívá. V otázce 1 vidíme v odrážkách jmenovány nedostatky dle názorů respondentů a následně na každý tento nedostatek postupně navazuje odpověď v otázce 2. Za největší nedostatek považují respondenti **financování krizového řízení** (25 %), kdy tento nedostatek vidí v **nevyřešené legislativní úpravě**. Za problémem financování krizového řízení může stát například zdlouhavý proces na získání potřebných dotací, kdy například vlastník rodinného domu přišel následkem povodně o velkou škodu na majetku. Vzhledem k tomu, že se jedná o zdlouhavý proces, vlastník rodinného domu si tyto škody raději zaplatí svými finančními prostředky. Za druhý nedostatek s nejvyšším počtem odpovědí (25 %) patří **nutnost většího množství finančních prostředků na modernizaci komunikačních prostředků** s uvedeným důvodem **financování komunikačních systémů jednotlivých složek IZS**. Problém může spočívat v legislativě, protože zdravotnická záchranná služba si musí například dovybavení jednotného systému PEGAS – MATRA financovat ze svého rozpočtu, kdežto PČR a HZS nikoliv. Za těmito problémy následuje ihned problém v **nutnosti častějších schůzí bezpečnostní rady kraje** (21.875 %), kdy považují respondenti chybu v **legislativě**, kde je jasně dané, že se bezpečnostní rada musí povinně scházet nejméně 2krát ročně a dále podle svých potřeb a nutností. Bylo by vhodné, aby tyto schůze probíhaly povinně častěji, neboť by byla zajištěna větší informovanost o možných rizicích v kraji apod. Za méně početný nedostatek považují respondenti financování náhrad (15.625 %) a velmi málo výkonných složek při řešení mimořádných událostí (12.5 %).



Obr. 6: Otázka č. 3 [vlastní zdroj]

**Komentář:**

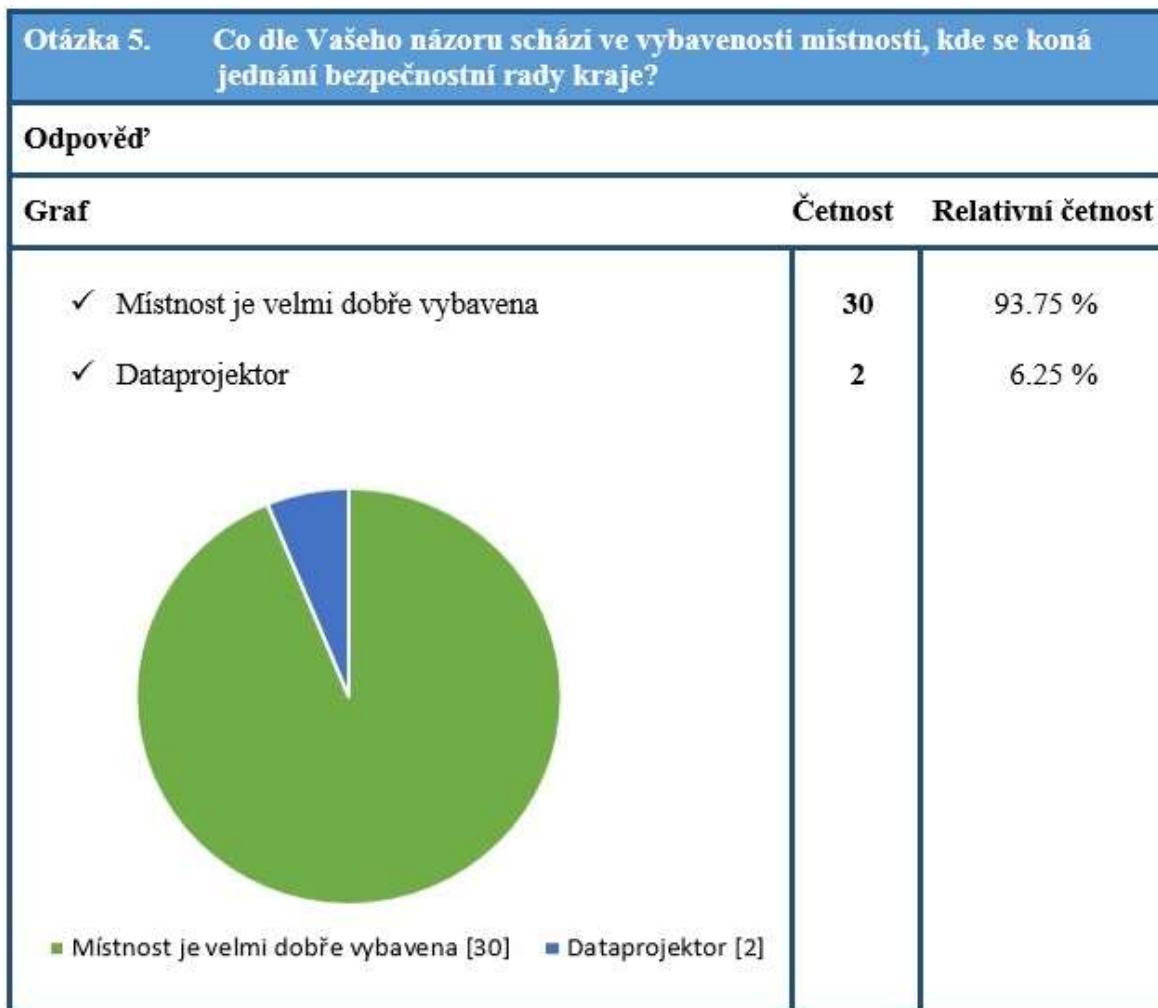
Obě dvě odpovědi na tuto otázku jsou 50 %, kdy polovina respondentů uvádí, že schůze bezpečnostní rady kraje (dále jen „BRK“) 2x ročně jsou dostačující a druhá polovina uvádí, že by se rada měla povinně scházet více jak 2x ročně, neboť by byla zajištěna efektivnější informovanost o rizicích v kraji a průběžná informovanost vedení kraje o těchto rizicích a další problematice v dané oblasti. Problém spočívá v legislativě, kdy je dáno, že se BRK musí povinně scházet nejméně 2x ročně a nikoliv například nejméně každé čtvrtletí.



Obr. 7: Otázka č. 4 [vlastní zdroj]

**Komentář:**

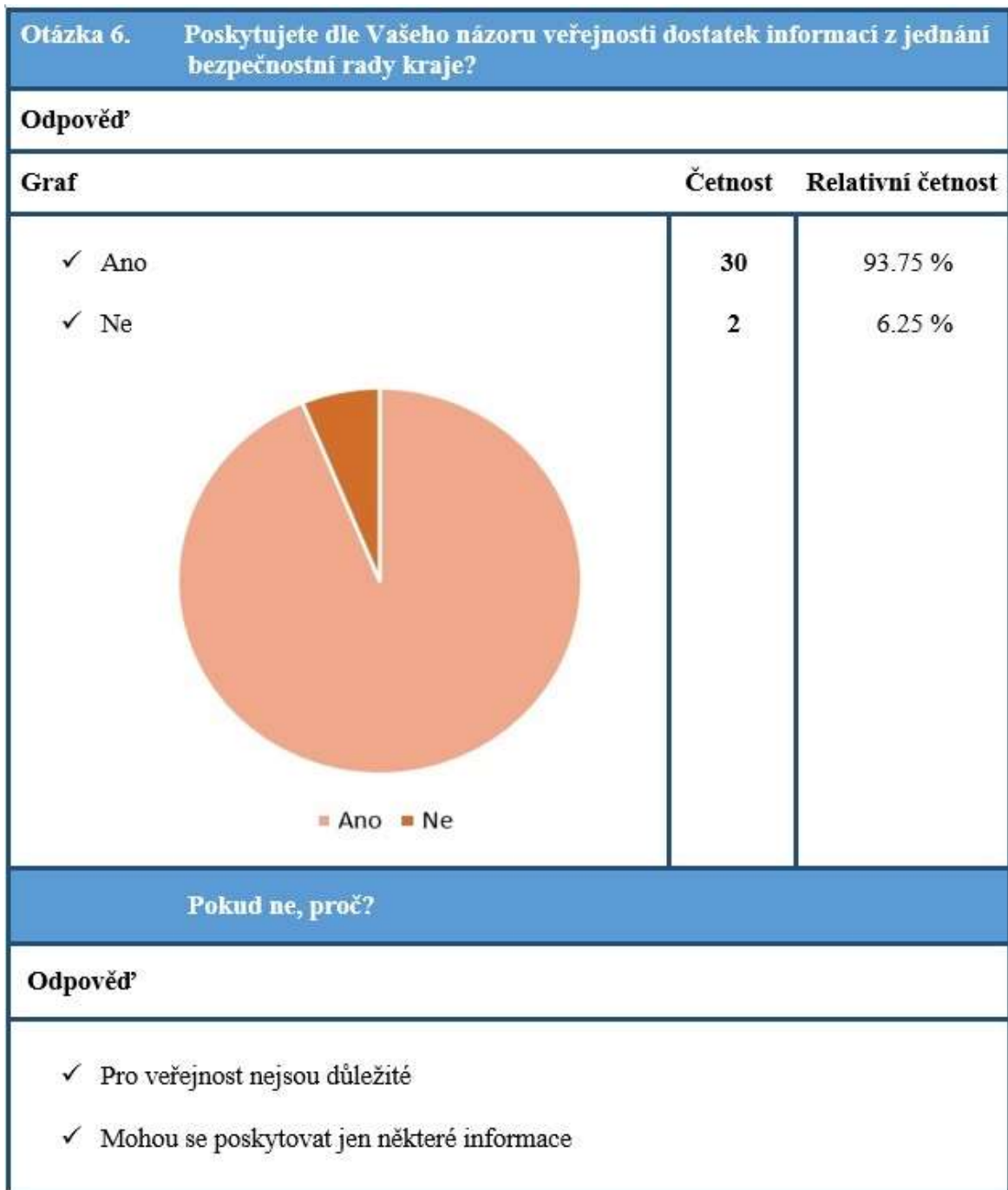
Přestože téměř 87.5 % respondentů odpovědělo, že žádné problémy mezi členy bezpečnostní rady kraje nespátřuje, našlo se i 12.5 % respondentů, kteří vidí problém v komunikaci mezi těmito členy. Tato problémová komunikace může vést například ke ztížení činnosti členů bezpečnostní rady kraje a vyústit tak v jakoukoli nepříjemnou situaci. Každý člen bezpečnostní rady kraje by měl být proto loajální ke svým kolegům a komunikovat na profesionální úrovni. Problémem může být, že se členové dostatečně neptají, nekladou otázky, nenaslouchají aktivně, neověřují si fakta a nechovají se vstřícně.



Obr. 8: Otázka č. 5 [vlastní zdroj]

**Komentář:**

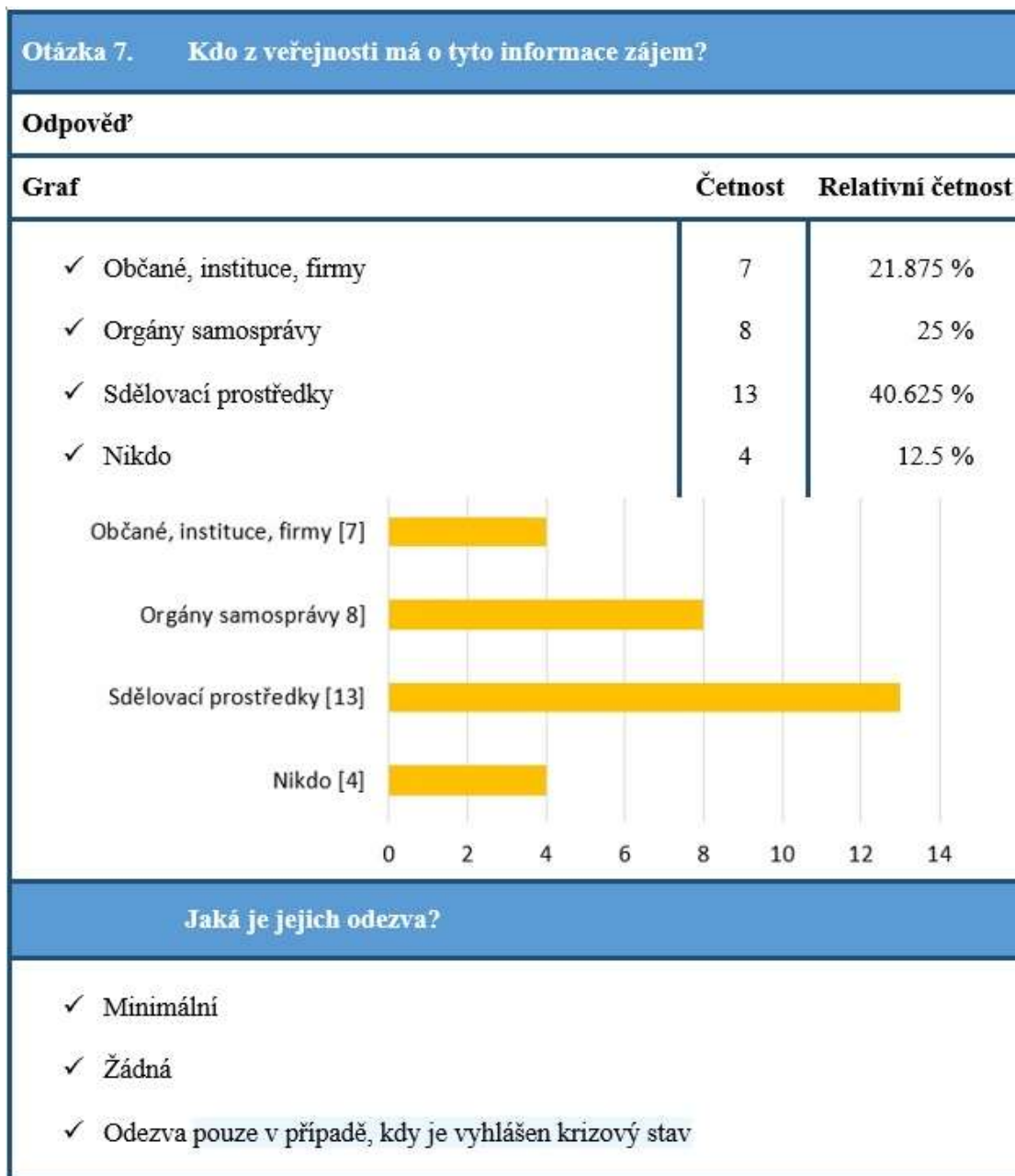
Většina respondentů (93.75 %) na otázku co dle jejich názorů schází ve vybavenosti místnosti, kde se koná jednání bezpečnostní rady kraje, odpověděla, že místnost pro jednání bezpečnostní rady jejich kraje je velmi dobře vybavena. Ovšem našly se i dvě výjimky čili 6.25 % respondentů, kteří uvedli, že v místnosti chybí dataprojektor, který by měl patřit mezi nezbytnou výbavu této místnosti. Dataprojektor může chybět z důvodu odstranění pro jeho nefunkčnost či z důvodu nepotřebnosti k jednání. Dataprojektor by měla mít každá místnost, jelikož umožňuje zprostředkovat prezentaci všem účastníkům bezpečnostní rady kraje, což je při jednání považováno za velkou výhodu. Za nedostatečnou vybaveností místnosti stojí například krajský úřad, který si tuto místnost dostatečně nevybavil podle potřeb a nutností.



Obr. 9: Otázka č. 6 [vlastní zdroj]

**Komentář:**

Na tuto otázku odpovědělo 93.75 % respondentů kladně. Tedy, že poskytují veřejnosti dostatek informací z jednání bezpečnostní rady kraje a 6.25 % respondentů uvedlo, že bezpečnostní rada jejich kraje neposkytuje veřejnosti dostatek informací z jednání z toho důvodu, že pro veřejnost nejsou důležité a taky proto, že se jí mohou poskytovat jen některé informace, neboť jednání je neveřejné.

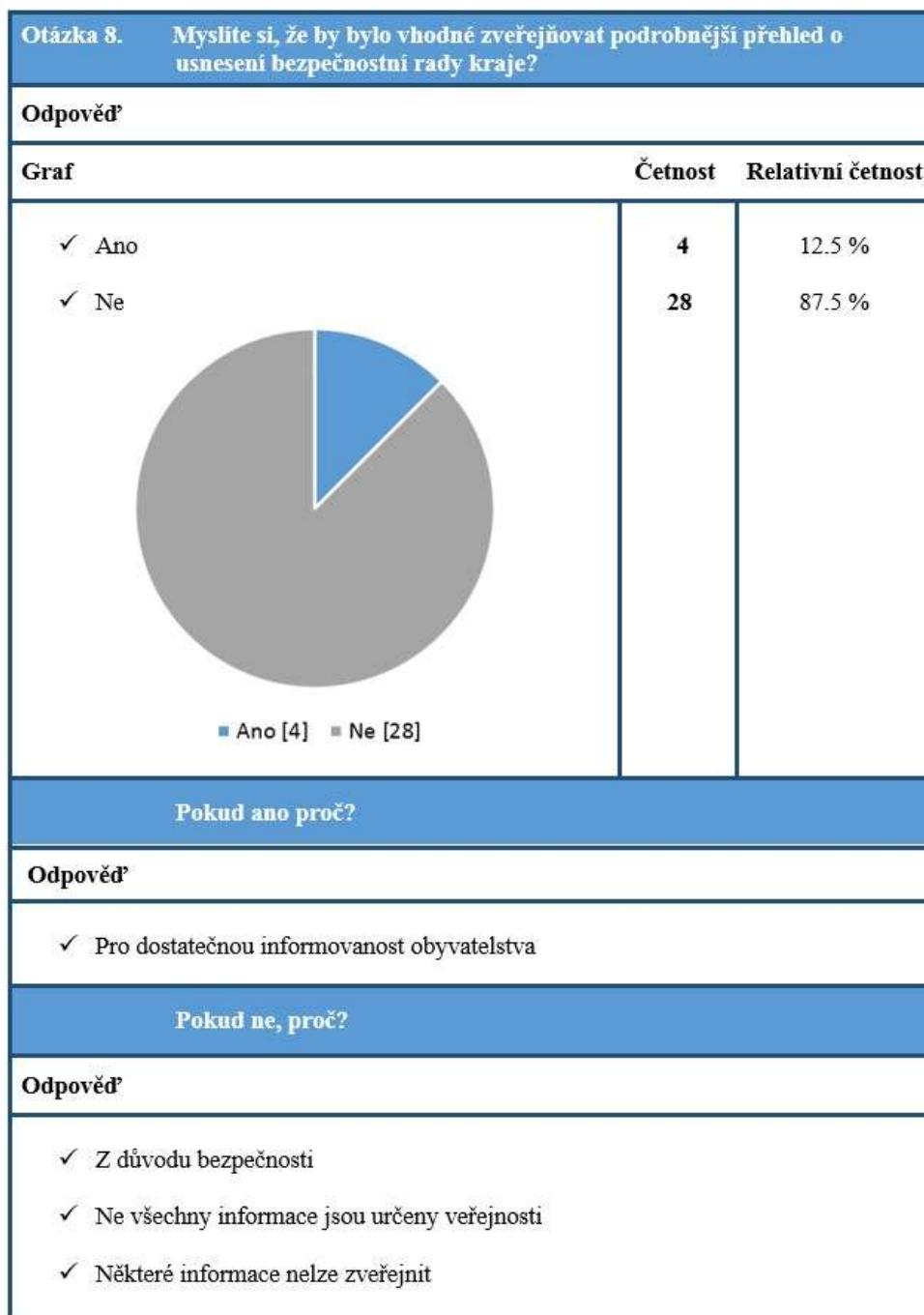


Obr. 10: Otázka č. 7 [vlastní zdroj]

**Komentář:**

Tato otázka měla přinést odpověď na otázku, kdo z veřejnosti má o informace z jednání zájem a jaká je jejich odezva. Největší zastoupení (40.625 %) mají sdělovací prostředky, protože právě jejím prostřednictvím se veřejnosti tyto informace předkládají a také orgány samosprávy (25 %), které s těmito informacemi pracují. Respondenti dále uvádějí i občany, instituce a firmy (21.875 %) a 12.5 % respondentů odpovědělo, že o tyto informace nemá zájem vůbec nikdo, jelikož pro některé mohou být tyto informace nepodstatné. Odezva je tedy minimální, žádná nebo až v případě, kdy je vyhlášen krizový stav.

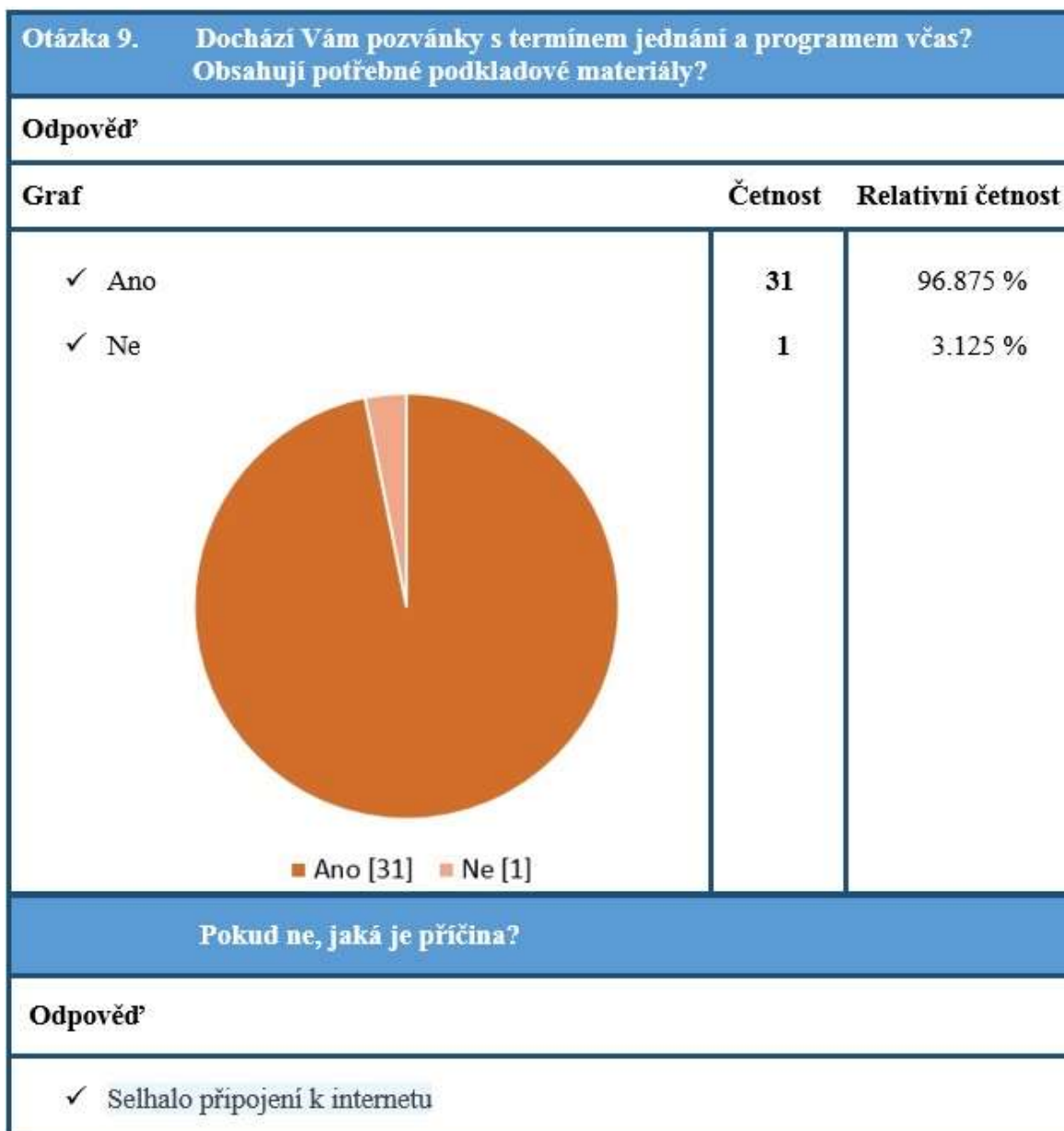




Obr. 11: Otázka č. 8 [vlastní zdroj]

**Komentář:**

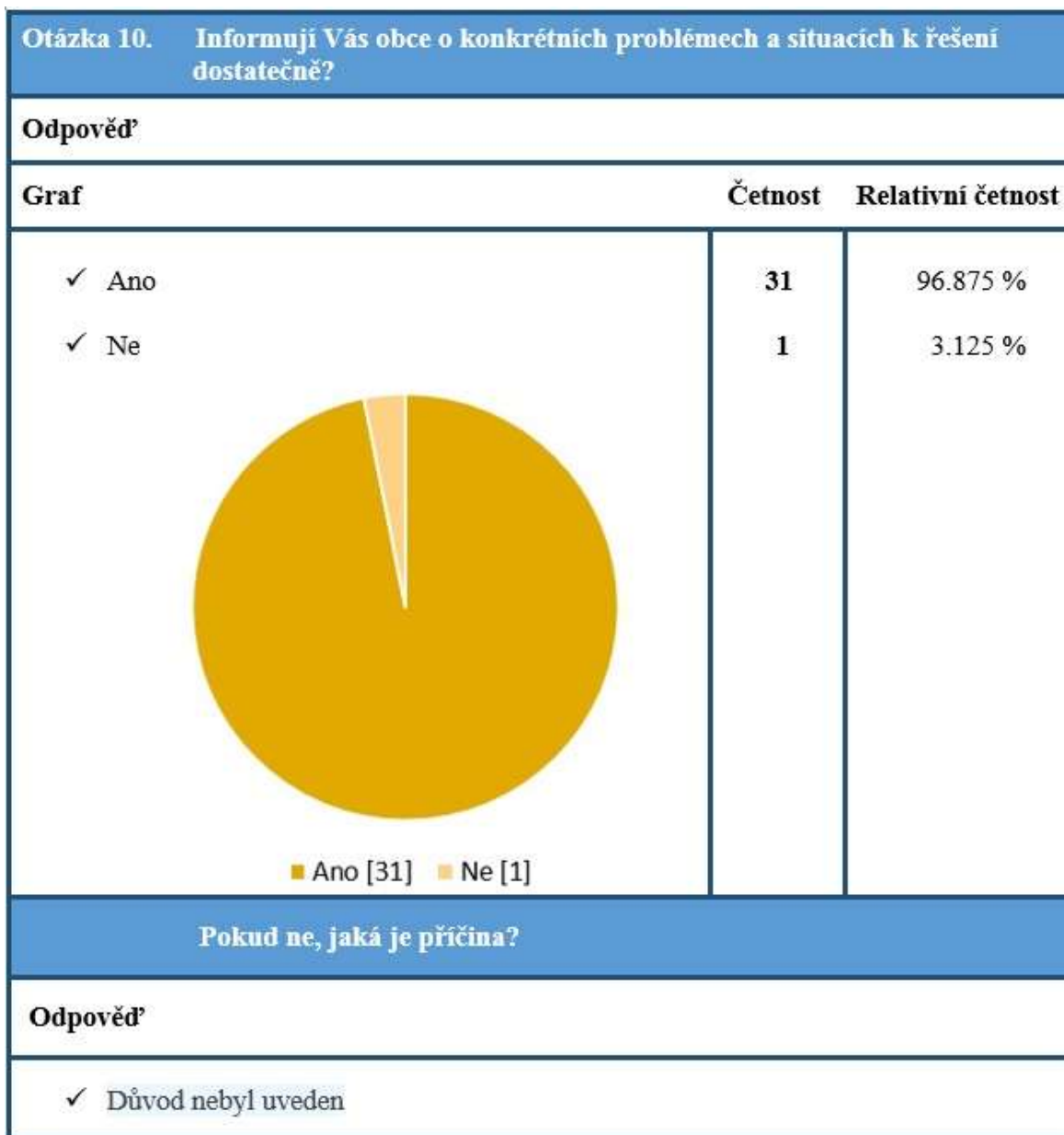
12.5 % respondentů má takový názor, že by bylo vhodné zveřejňovat podrobnější přehled o usnesení bezpečnostní rady kraje. Například proto, že by byla poté učiněna detailnější informovanost pro veřejnost a tím by se snížilo množství dotazů, které jsou kladeny na bezpečnostní radu kraje. Ač se to nezdá, najdou se i takoví, kteří tyto informace postrádají. 87.5 % nesouhlasí a jako důvod uvádějí, že ne všechny informace jsou určeny veřejnosti nebo, že informace nelze zveřejnit a nakonec i z důvodu bezpečnosti.



Obr. 12: Otázka č. 9 [vlastní zdroj]

**Komentář:**

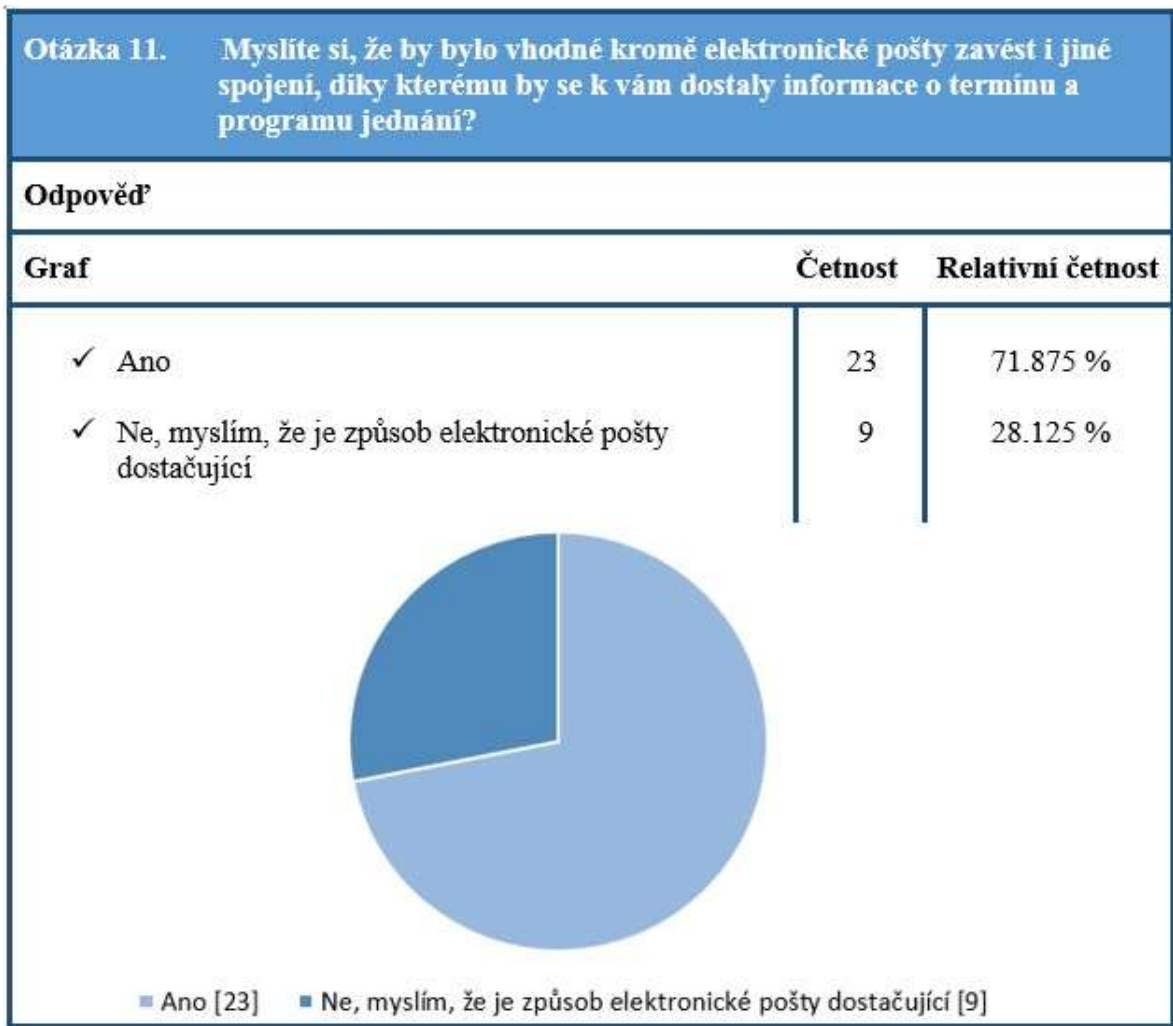
Důvodem jednoho respondenta, proč nepřišla pozvánka s termínem jednání a programem včas a neobsahovaly potřebné materiály, bylo selhání připojení k internetu. Problém může nastat v okamžiku, kdy tento člen nedorazí na plánovanou schůzi a je nutný k projednání bodu, který s ním úzce souvisí. A v případě, kdy nebudou k dispozici plnohodnotné podkladové materiály, může dojít ke špatné informovanosti členů bezpečnostní rady kraje o plánovaném jednání. Problémem je informovanost členů BRK pouze přes internetové spojení.



Obr. 13: Otázka č. 10 [vlastní zdroj]

**Komentář:**

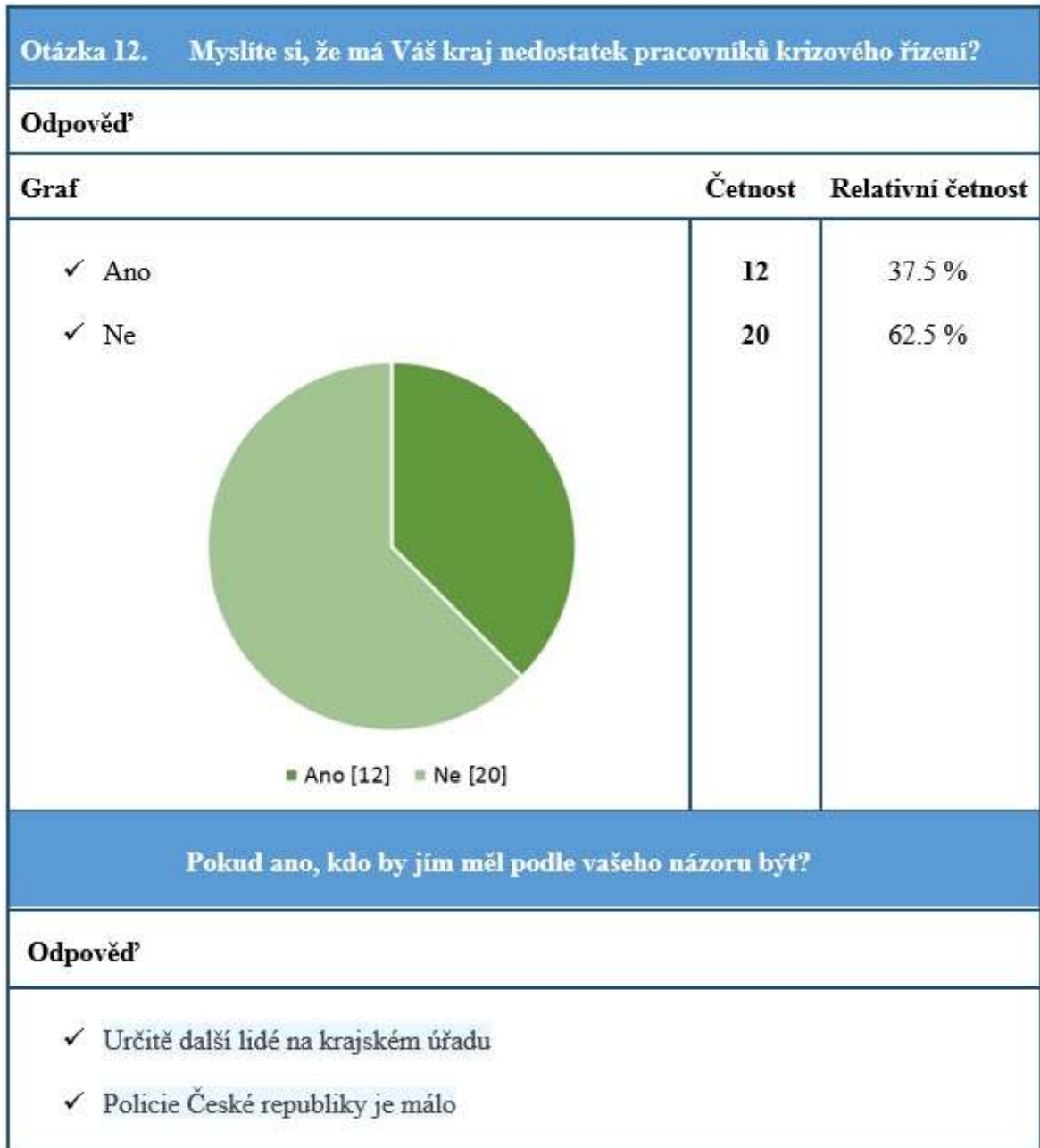
Ačkoliv se zdá, že bezpečnostní rady krajů mají vše precizně uděláno, i zde se našla jedna výjimka, která uvádí, že bezpečnostní radu kraje neinformují obce o konkrétních problémech a situacích k řešení dostatečně. Důvod, proč se tak děje, nebyl bohužel uveden, neboť ke sdělování takových informací nejsou členové rady vstřícní. Za tím, proč se tak děje by ale mohla stát například neznalost o dané situaci.



Obr. 14: Otázka č. 11 [vlastní zdroj]

**Komentář:**

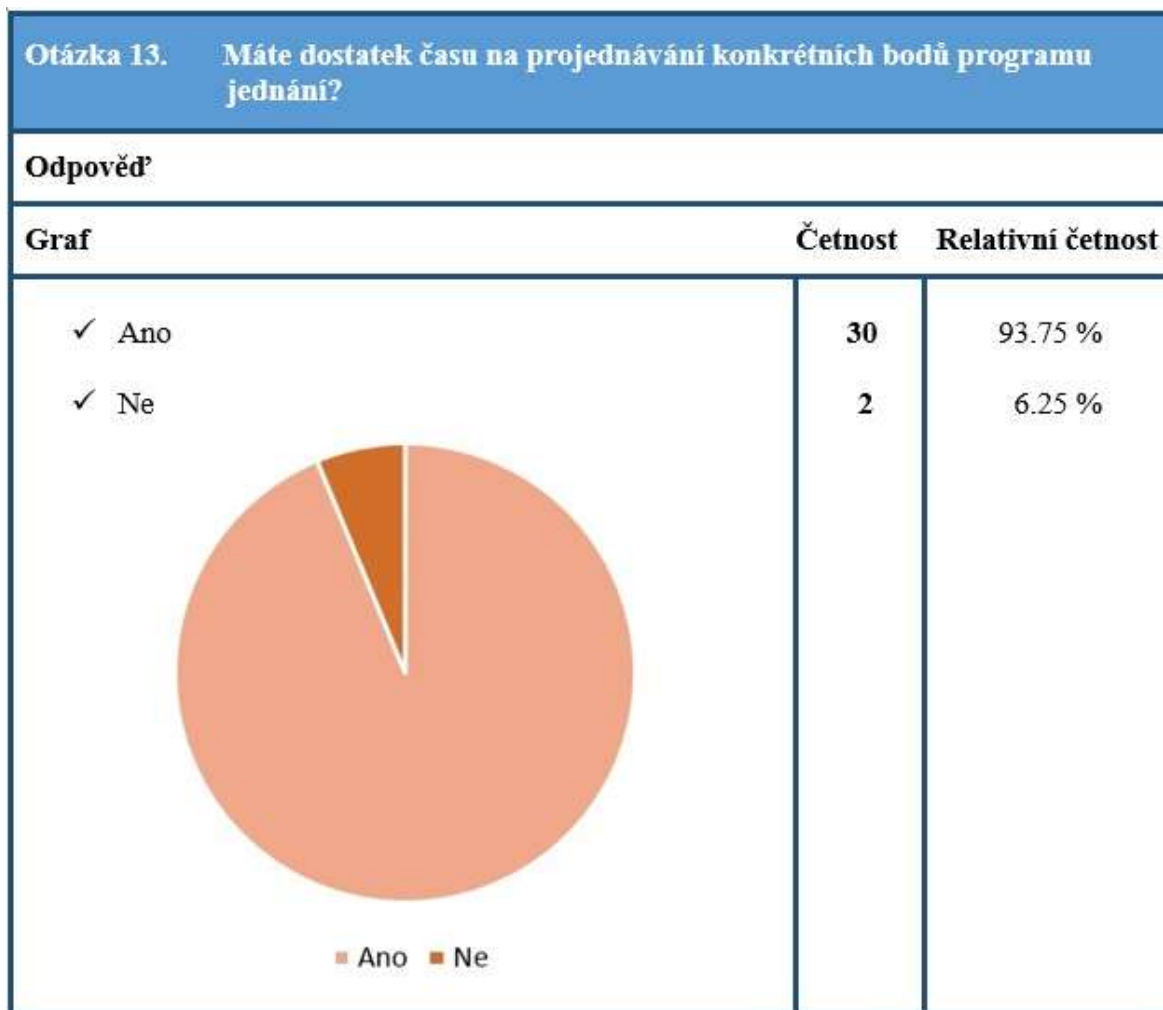
Většina respondentů si myslí, že by bylo vhodné zavést i jiné spojení, kromě tedy elektronického spojení, díky kterému by se k nim včas dostávaly informace o termínu a programu jednání a tím se zajistila včasná informovanost v této oblasti. Elektronické spojení není příliš spolehlivé, jelikož k výpadku může dojít kdykoliv. V tomto případě by bylo vhodné zavést například poštovní spojení, mobilní spojení a v mimořádných případech i osobní spojení.



Obr. 15: Otázka č. 12 [vlastní zdroj]

**Komentář:**

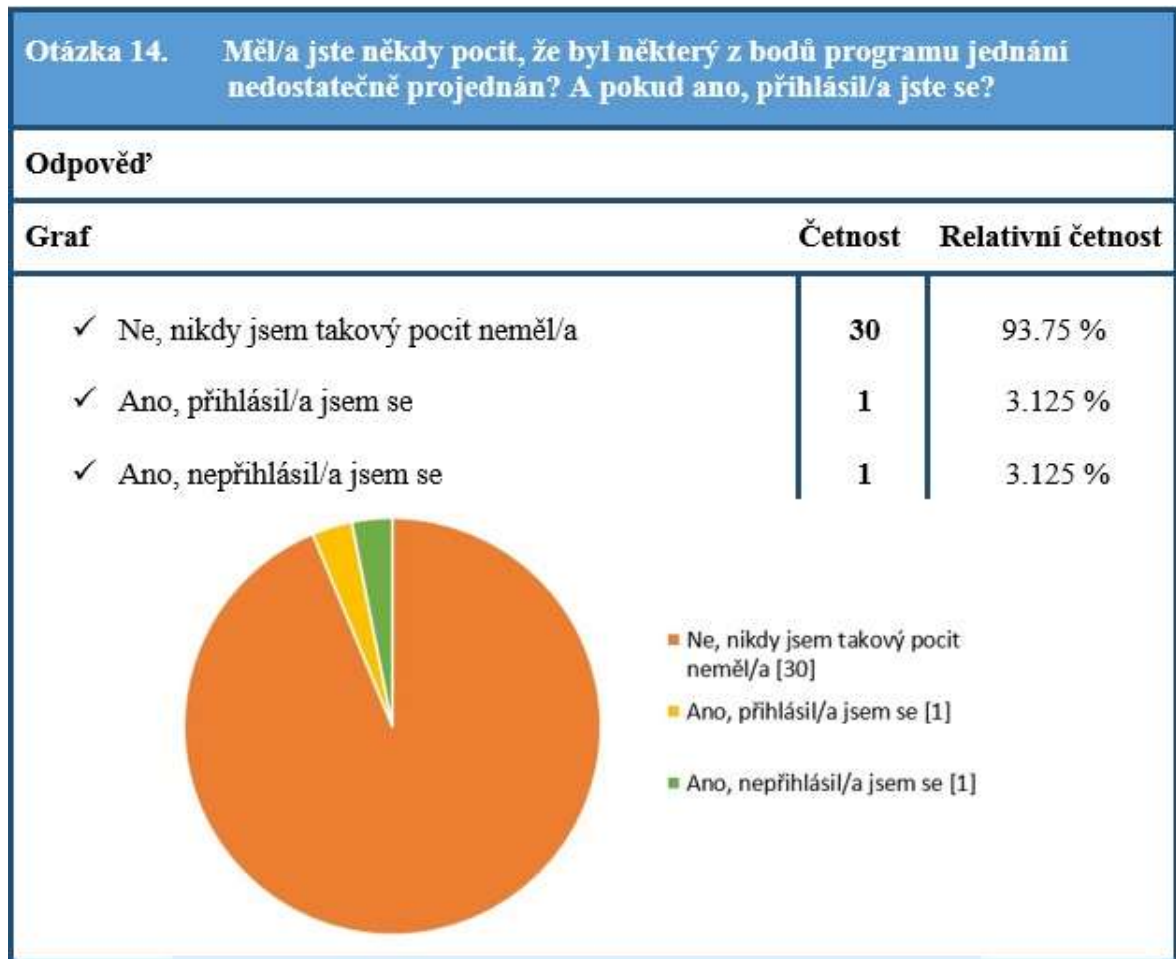
Nadpoloviční většina (62.5 %) si myslí, že kraj má dostatek pracovníků krizového řízení, ale 37.5 % respondentů si myslí, že nikoliv. Tato část (37.5 %) uvedla, že je nedostatek lidí na krajském úřadu a nedostatek Policie České republiky. Tento problém nelze objektivně hodnotit z důvodu subjektivního názoru každého respondenta.



Obr. 16: Otázka č. 13 [vlastní zdroj]

**Komentář:**

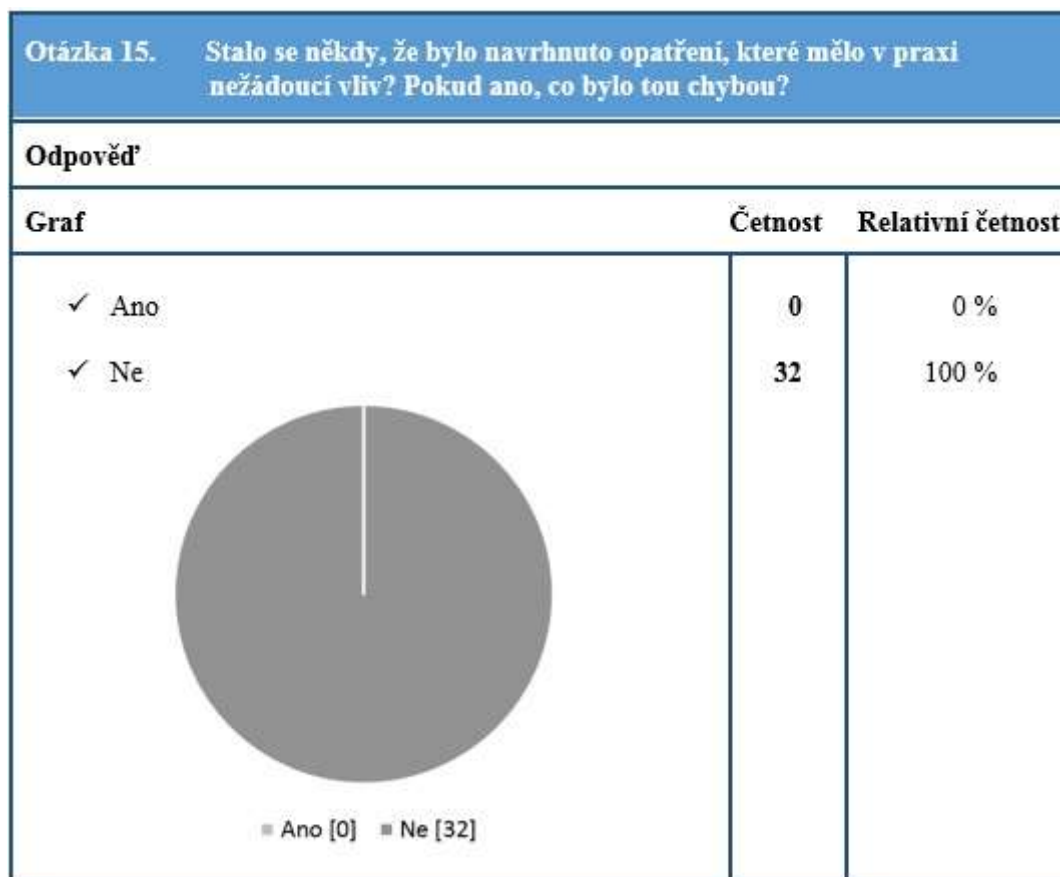
Většina respondentů (93.75 %) má dostatek času na projednávání konkrétních bodů programu jednání. Pouze u 6.25 % tento čas nemá. Problém může spočívat v časové tísní, kdy je potřeba problém vyřešit okamžitě.



Obr. 17: Otázka č. 14 [vlastní zdroj]

**Komentář:**

Téměř většina respondentů odpověděla na otázku kladně (93.75 %), kdy uvedla, že při projednávání bodů programu jednání neměla nikdy pocit, že byl některý z těchto bodů projednán nedostatečně. Pouze dva respondenti uvedli, že tyto body programu jednání byly nedostatečně projednány. Jeden z nich se přihlásil, ale druhý bohužel nikoliv. Důvodem může být opět to, že členové bezpečnostní rady kraje jsou na schůzi v časové tísní.

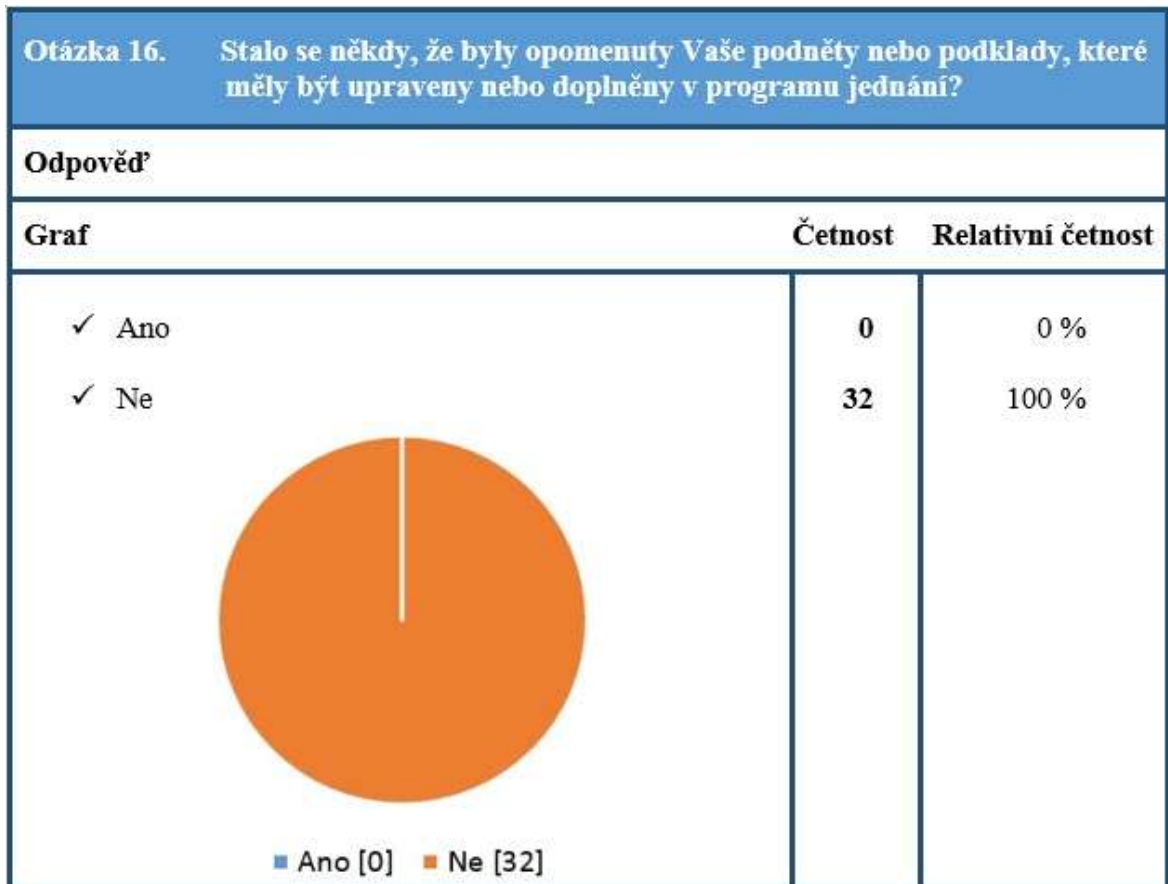


Obr. 18: Otázka č. 15 [vlastní zdroj]

**Komentář:**

Tato otázka byla spíše ověřující, neboť bezpečnostní rada kraje má za úkol navrhnout taková opatření, jehož důsledkem nebude žádný nežádoucí stav. Z toho plyne, že žádná bezpečnostní rada kraje respondentů s tímto problémem nemá. Otázkou ale zůstává, jestli jsou na tom opravdu všechny kraje v České republice stejně.

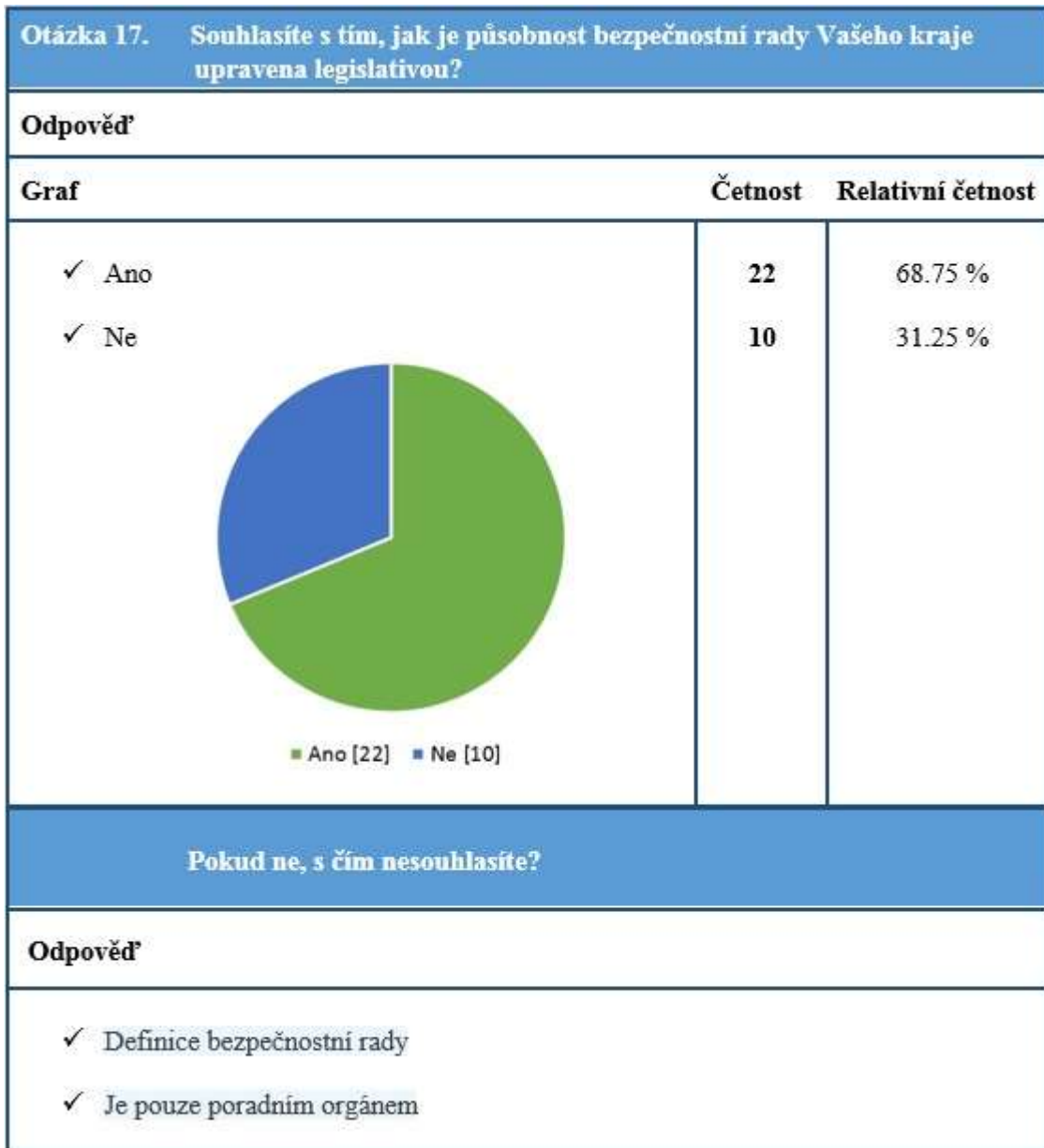




Obr. 19: Otázka č. 16 [vlastní zdroj]

**Komentář:**

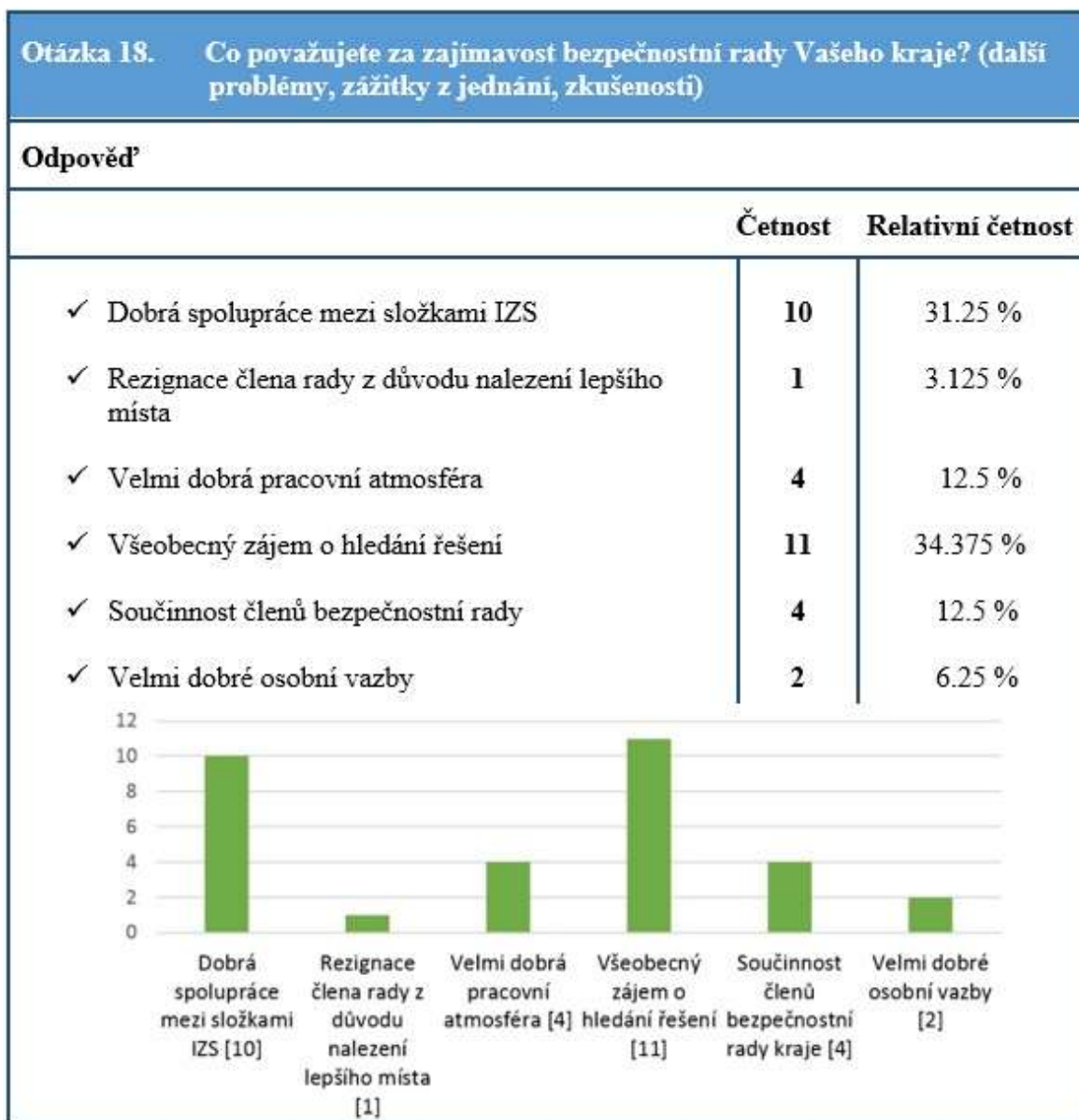
Tato otázka poukazuje na jasnou převahu respondentů s kladnou odpovědí. Respondentům se tedy nikdy nestalo, že by byly opomenuty jejich podněty nebo podklady, které měly být upraveny či doplněny v programu jednání.



Obr. 20: Otázka č. 17 [vlastní zdroj]

**Komentář:**

31.25 % respondentů nesouhlasí s tím, jak je působnost bezpečnostní rady jejich kraje upravena legislativou. Problém vidí v úpravě definice bezpečnostní rady kraje a v tom, že je pouze poradním orgánem. Bezpečnostní rada kraje by měla být vyzdvižena více než jen na poradní orgán hejtmána.



Obr. 21: Otázka č. 18 [vlastní zdroj]

**Komentář:**

Za největší zajímavost bezpečnostní rady kraje považují respondenti všeobecný zájem členů o hledání řešení (34.375 %), který by měl být prioritou v jejich činnosti. Dále pak dobrou spolupráci mezi složkami integrovaného záchranného systému (31.25 %), na které stojí efektivní řešení mimořádných nebo krizových situací. Kuriózní je odpověď jednoho člena, který považuje za zajímavost rezignaci svého bývalého kolegy z důvodu nalezení lepšího místa.

## 5.5 Závěr

V této kapitole byl popsán cíl výzkumného postupu, jakým se získala vstupní data pro identifikaci problémů bezpečnostních rad krajů. Byl vytvořen dotazník, jehož hlavním cílem bylo zjistit, s jakými problémy se bezpečnostní rady krajů potýkají a které řeší. Bylo osloveno 99 členů, přičemž dotazník vyplnilo 32 respondentů. Z výsledků dotazníku vyplývá, že členové bezpečnostní rady kraje považují hlavní problém především:

- ve financování krizového řízení,
- v nutnosti většího množství finančních prostředků na modernizaci komunikačních prostředků,
- v nutnosti častějších schůzí bezpečnostní rady kraje,
- ve financování náhrad, které se týkají škod, osobní pomoci, pracovní výpomoci či v poskytnutí věcných prostředků,
- v nedostatku výkonných složek při řešení MU.

Díky těmto odpovědím z otázky 1 byl tedy ověřen předpoklad, že se bezpečnostní rady krajů potýkají spíše s problémy v oblasti řešení mimořádných událostí nežli s problémy procesního a obsahového charakteru a to proto, že se zde mohli členové sami přímo rozepsat. Problémy tkví také:

- ve spolupráci mezi členy bezpečnostních rad krajů,
- ve vybavenosti místnosti, kde se konají schůze,
- v informovanosti veřejnosti,
- ve zveřejňování podrobnějšího přehledu o usnesení BRK,
- v časovém doručení termínu a programu jednání,
- v informovanosti od obcí o konkrétních problémech a situacích k řešení,
- ve spojení v rámci informací o termínu a programu jednání,
- v nedostatku pracovníků krizového řízení v kraji,
- v časovém úseku na projednávání bodů programu jednání,
- v úpravě působnosti rady dle legislativy.

Otázkou 1 a 17 byl ověřen předpoklad, zda za některými problémy, které řeší bezpečnostní rady krajů, stojí především špatně stavěná legislativa. Díky otázce 14 bylo pochopeno, jak přistupují členové bezpečnostní rady krajů v případě, kdy mají pocit, že byl některý z bodů nedostatečně projednán. Tedy, že se člen i v případě, kdy měl takový pocit, nepřihlásil.

Naopak žádný problém tyto členové nevidí v opomenutí jejich podnětů či podkladů, které měly být upraveny nebo doplněny v programu jednání. A nevidí problém ani v opatřeních, které navrhuje. Doplnující otázkou bylo, co považují členové za zajímavost bezpečnostní rady jejich kraje, kde většina (34.375 %) uvedla, že jde především o všeobecný zájem hledání řešení a dobrou spolupráci mezi složkami IZS (31.25 %).

## 6 BEZPEČNOSTNÍ RADA ZLÍNSKÉHO KRAJE

Bezpečnostní rada Zlínského kraje je poradním orgánem hejtmána kraje. Právě díky ní se zlepšuje efektivita kraje v připravenosti na možné mimořádné nebo krizové situace. Nejprve je nezbytné zmínit alespoň do určité míry charakteristiku Zlínského kraje, tedy především z pohledu geografického, hospodářského a demografického. Pro bezpečnostní radu kraje je vhodné znát, jaké místa či území mohou být středem nebezpečí a to z důvodu efektivnějšího posuzování a projednávání zadaných úkolů. Bezpečnostní rada Zlínského kraje má svou působnost, svou strukturu a jako každá rada kraje se i tato rada setkává s určitými problémy. Ať už se týkají problémů v rámci řešení mimořádných událostí či problémů procesního a obsahového charakteru. Ke zjištění konkrétních problémů, se kterými se bezpečnostní rada Zlínského kraje potýká, byla provedena analýza těchto problémů formou osobního rozhoru a následně byla navrhována na tyto problémy řešení.

### 6.1 Charakteristika Zlínského kraje

Zlínský kraj se rozléhá na východě České republiky. V České republice sousedí s Jihomoravským, Olomouckým a Moravskoslezským krajem. Na Slovensku s krajem Žilinským a Trenčinským. Vznikl sjednocením okresů Zlín, Vsetín, Kroměříž a Uherské Hradiště. Je jedním ze 14 vyšších územně samosprávných celků a je považován za čtvrtý nejmenší kraj České republiky díky své rozloze, která činí 3 963 km<sup>2</sup>. Nachází se zde 13 obcí s rozšířenou působností, kam patří Bystřice pod Hostýnem, Holešov, Kroměříž, Uherské Hradiště, Uherský Brod, Valašské Meziříčí, Rožnov pod Radhoštěm, Vsetín, Luhačovice, Otrokovice, Valašské Klobouky, Vizovice a Zlín. Ve Zlínském kraji se nachází 307 obcí a z toho je 30 měst. Žije zde zhruba 584 750 obyvatel, kde hustota zalidnění dosahuje 148 obyvatel/km<sup>2</sup>. [49]



Obr. 22: Mapa Zlínského kraje [50]

Největšími městy v kraji jsou Zlín, Kroměříž a Vsetín a sídlem krajského úřadu je v tomto případě město Zlín. Na níže uvedeném obrázku můžeme vidět znak a vlajku Zlínského kraje.



Obr. 23: Znak [51]



Obr. 24: Vlajka [51]

## 6.2 Území Zlínského kraje

Znalost území Zlínského kraje je pro bezpečnostní radu Zlínského kraje velmi podstatná, neboť ta musí projednávat úkoly související s připraveností kraje na možné mimořádné či krizové situace. K mimořádným či krizovým situacím může dojít na území tohoto kraje kdykoliv a kdekoliv. Aby se takovým situacím předcházelo, je proto nutné znát, co se v kraji nachází a co může být zdrojem nebezpečí a to z toho důvodu, aby byly efektivně projednány úkoly, které s činností bezpečnostní rady Zlínského kraje souvisí.

Území Zlínského kraje má z pohledu geografie členitý, převážně kopcovitý charakter, neboť je převážně kopcovitý. Území je tvořeno převážně pahorkatinami a pohořími. V povodí Moravy se rozléhá úrodná oblast Haná na Kroměřížsku a Slovácko na Uherskohradištsku. V severní části můžeme najít Moravskoslezské Beskydy, na východě Javorníky a k jihu se rozléhají Bílé Karpaty. Ve Zlínském kraji lze také najít pohoří Chřiby a také řeku Moravu, do které se vlévají větší části toků, které protékají Zlínským krajem. Jde o řeku Bečvu a Olšavu. Nachází se zde vodní nádrže. Například Smrad'ávka a Horní Bečva. Zlínský kraj zaujímá převážně 50 % zemědělské půdy a 40 % lesní půdy. Ve Zlínském kraji lze najít také průmyslové podniky, mezi které lze řadit podniky s kovodělným, dřevozpracujícím, elektrotechnickým, textilním, strojírenským a gumárenským průmyslem. Dále jsou tu podniky zabývající se stavebnictvím, dopravou, skladováním, obchodem, pohostinstvím a ubytovacími službami. Ve Zlínském kraji v případě mimořádné nebo krizové situace mohou být ohroženy i předškolní a školní zařízení. V tomto kraji najdeme zhruba 312 mateřských škol, 258 základních škol, 16 gymnázií, 67 středních škol a 10 vyšších odborných škol. V kraji má sídlo Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně a Evropský polytechnický institut v Kunovicích. Zlínský kraj je také turistickou oblastí, protože je zde mnoho přírodních, kulturních a historických památek. Nachází se zde hory, zahradní architektury, lázně, církevní památky, historicky cenné stavby, pozůstatky Velkomoravské říše. Je zde možnost sportovního vyžití, možnost plaveb po řekách a konají se zde nejrůznější akce typu Letní filmová škola v Uherském Hradišti nebo Mezinárodní festival filmů pro děti a mládež. Hojně navštěvovaným místem je i zoologická zahrada v Lešné. [52]

## 6.3 Působnost bezpečnostní rady Zlínského kraje

Bezpečnostní rada Zlínského kraje je koordinacním orgánem pro přípravu na krizové situace, které se mohou ve Zlínském kraji vyskytnout. Bezpečnostní rada Zlínského kraje se řídí jednacím řádem. Bezpečnostní rada tohoto kraje se schází dvakrát ročně a v případě, že je



k tomu okolnosti nutí, tak i častěji. Z každého zasedání rady je přijato usnesení a podle něj členové bezpečnostní rady přijímají úkoly.

Bezpečnostní rada Zlínského kraje má za úkol projednávat a posuzovat:

- jestli je Zlínský kraj dostatečně připraven na to, aby se efektivně řešily krizové situace, ke kterým může v tomto kraji dojít, jde především o oblast přípravy složek IZS ve Zlínském kraji,
- jestli obsahuje krizový plán Zlínského kraje dostatek opatření a postupů k řešení krizových situací,
- jestli je v havarijním plánu vše, co je nezbytně nutné k provádění záchranných a likvidačních prací, aby se odvrátilo nebo alespoň minimalizovalo působení ohrožení mimořádnou událostí nebo odstranění jejich následků,
- jestli jsou vnější havarijní plány, je-li jejich zpracovatelem kraj plnohodnotné k tomu, aby se zajistila havarijní připravenost v oblasti havarijního plánování a s tím související postupy složek IZS pro případ, že by došlo k závažné havárii,
- jestli je návrh koncepce ochrany obyvatelstva na území Zlínského kraje vyhovující z hlediska potřeb k zajištění ochrany obyvatelstva a jestli je dostatečně rozpracována do plánů pro jednotlivá ochranná opatření čili do oblasti varování, evakuace, ukrytí, nouzového přežití, ochrany osob před kontaminací, humanitární pomoci, spolupráce s neziskovými organizacemi, monitorování radiační, chemické a biologické situace a oblasti informování obyvatelstva,
- dále probírat zprávu o stavu monitorovacích systémů tedy například, jestli je dostatečný rozsah pokrytí těchto systémů ve Zlínském kraji, o stavu informačních systémů tedy jestli je například dostupnost informačního systému těm, kteří mohou informace při řešení mimořádné události využít, dále o stavu spojovacích systémů na území Zlínského kraje, čili diskutovat o radiových sítích či krizových telefonech, jeli tedy stanovený potřebný počet a typů a nakonec o návrzích rozvoje těchto systémů,
- zabezpečení přípravy a řešení mimořádných nebo krizových situací na území Zlínského kraje z finančního hlediska, informace o náhradách v případě omezenosti buď vlastnického nebo užívacího práva nebo poskytnutí pomoci, dále náhrady za škody, které vznikly ve spojitosti se záchrannými a likvidačními pracemi nebo při cvičení zásahu IZS,

- návrhy dohod Zlínského kraje v souvislosti se spoluprací při řešení krizových situací s jinými kraji a při poskytování pomoci s územními celky sousedního státu, pokud by Zlínský kraj nebyl schopen krizovou situaci zvládnout sám,
- závěry z kontrol, které se provádějí, aby se prověřila krizová připravenost Zlínského kraje, což představuje například zjištění a vyhodnocení, zda kontrolovaná osoba postupuje při své činnosti podle krizového zákona nebo podle souvisejících předpisů a popřípadě, aby se zajistila pomoc a sjednala se náprava, pokud by došlo k nesrovnalostem,
- všechny dokumenty, které souvisejí s krizovou připraveností Zlínského kraje a činností IZS ve Zlínském kraji,
- závěrečnou zprávu o hodnocení krizové situace a o opatřeních, která jsou přijata, a bezpečnostní rada Zlínského kraje navrhuje tedy způsob odstranění nedostatků,
- způsob, jakým se obce, právnické a fyzické osoby seznámí s charakterem ohrožení na území Zlínského kraje a následnými opatřeními.

#### **6.4 Složení bezpečnostní rady Zlínského kraje**

V současné době má bezpečnostní rada Zlínského kraje 11 členů a byla zřízena nařízením hejtmána Zlínského kraje, který je zároveň předsedou bezpečnostní rady, tedy panem MVDr. Stanislavem Mišákem. Ten jmenuje členy bezpečnostní rady Zlínského kraje, kteří jsou uvedeni na níže uvedeném obrázku.

	<b>Funkce</b>	<b>Jméno</b>
1.	Předseda bezpečnostní rady – hejtman Zlínského kraje	Stanislav Mišák
2.	Statutární náměstek hejtmána Zlínského kraje	Jaroslav Drozd
3.	Náměstek hejtmána Zlínského kraje	Lubomír Nečas
4.	Náměstek hejtmána Zlínského kraje	Ivan Mařák
5.	Ředitel Krajského úřadu Zlínského kraje	Vladimír Kutý
6.	Ředitel Krajského ředitelství policie Zlínského kraje	Jaromír Tkadleček
7.	Ředitel Hasičského záchranného sboru Zlínského kraje	Vít Rušar
8.	Ředitel Krajského vojenského velitelství Zlín	Radek Henner
9.	Vedoucí odboru zdravotnictví Krajského úřadu Zlínského kraje	Karol Muránsky
10.	Ředitel Zdravotnické záchranné služby Zlínského kraje	Josef Valenta
11.	Tajemník Bezpečnostní rady Zlínského kraje	Karel Malinovský

Obr. 25: Struktura bezpečnostní rady Zlínského kraje [vlastní zdroj]

## 6.5 Analýza problémů bezpečnostní rady Zlínského kraje

Dalším úkolem praktické části bylo analyzovat problémy, které bezpečnostní rada Zlínského kraje řeší a tím získat základní poznatky o těchto problémech. Následně bylo úkolem na tyto problémy navrhnout možná řešení. Z dotazníku vyplynulo několik problémů bezpečnostních rad krajů a právě Zlínský kraj řeší problém související s nedostatkem pracovníků krizového řízení v kraji, s nedostatkem výkonných složek při řešení mimořádných událostí a problém související s financováním náhrad, ať už se tyto náhrady týkají škod, osobní pomoci, pracovní výpomoci či v poskytnutí věcných prostředků. Problémy byly analyzovány pomocí osobního rozhovoru s panem Ing. Robertem Pekajem z oddělení pro zvláštní úkoly Krajského úřadu ve Zlíně. Osobní rozhovor probíhal 1 hodinu 20 minut.

### 6.5.1 Nedostatek pracovníků krizového řízení v kraji

#### Charakteristika problému

Pozice pracovníků krizového řízení je velmi důležitá, neboť se v dnešní době setkáváme čím dál častěji s krizovými situacemi. Pracovníci krizového řízení vykonávají preventivní a přípravné činnosti na krizové situace. Organizují cvičení, školení nebo vykonávají kontrolní činnosti. Kraje i obce jsou povinny zřídit pracoviště krizového řízení. Ve Zlínském kraji je 13 obcí s rozšířenou působností. Pokud vezmeme v potaz městský úřad, tak v rámci tohoto úřadu existuje odbor kanceláře starosty. Tuto funkci plní pouze jeden pracovník krizového řízení. Je ale jediný a dle výzkumu se právě toto jeví jako hlavní problém, protože jeden člověk nemůže být odborníkem na všechno – tedy například na 15 zákonů. Může také onemocnět, musí jít na dovolenou a i kdyby byl sebelepší, pracovitý a výkonný odborník, nemůže pracovat 24 hodin 365 dní v roce. Všude na obcích s rozšířenou působností ve Zlínském kraji by měl být proto další pracovník krizového řízení, čili alespoň 2-3 pracovníci. Záleží na počtu obcí, které má ORP pod sebou. Bylo by to vhodné proto, neboť by se potom tito pracovníci mohli mezi sebou radit. Například v Bystřici pod Hostýnem je na obci s rozšířenou působností jeden pracovník pouze na poloviční úvazek. Tento nízký počet pracovníků krizového řízení, který je zde nyní se jeví jako nedostačující a nevyhovující na přípravu KS a MU.

#### 6.5.1.1 Návrh řešení:

Řešením situace je navýšení počtu pracovníků, kteří budou působit v oblasti krizového řízení. Navýšení pracovníků bude realizované pomocí tabulek počtů, kterými disponuje každý úřad. Přičemž pracovištěm krizového řízení je organizační oddělení.

Jako příklad se dá uvést odbor kanceláře starosty, který by měl zaměstnávat dva až tři pracovníky. Následně se do tabulek počtů uvede počet potřebných pracovníků. Po vyplnění tabulky se vypíše výběrové řízení, přičemž záleží na rozhodnutí tajemníka, který schvaluje potřebný počet pracovníků. Je to z důvodu navýšení finančních prostředků. Tajemník vyplácí pracovníky z rozpočtu obce s rozšířenou působností, a pokud by byl přijatý další pracovník, měl by vykonávat svou činnosti na plný úvazek. Oddělení krizového řízení by bylo potřeba tedy navýšit o 1 až 2 pracovní pozice.

## 6.5.2 Nedostatek výkonných složek při řešení mimořádných událostí

### Charakteristika problému

Nedostatek výkonných složek při řešení mimořádných událostí spočívá především v nižších schopnostech Armády České republiky. Armádu mohou v případě záchranných prací vyžadovat jak hejtmani krajů, tak starostové obcí. A to tehdy, pokud již územní síly a prostředky orgánů státní správy a samosprávy nemohou tyto práce zajistit vlastními prostředky. Nižší schopnosti Armády České republiky na území kraje spočívají v tom, že dřív, ještě před změnou režimu byli lidé zvyklí, že skoro v každém větším městě byla posádková správa. Jednoduše řečeno, byli zde vojáci. Existovalo nařízení, kdy na požádání hejtmana či starosty bylo ihned k dispozici například 50 vojáků, kteří přebývali v kasárnách a působili 24 hodin denně. Šlo o nejrychlejší a nejlevnější pracovní sílu. Posádky byly rozprostřeny na celém území České republiky a byly tedy blíže k řešení mimořádných událostí. Dle výzkumu ale v současnosti taková posádka chybí, protože armádu tvoří vojáci z povolání, kteří jsou doma. Proto taky v současnosti Zlínský kraj nemá ani žádnou posádku. Problém tedy spočívá v tom, že dříve byla pomoc dostupnější, vojáci byli rozmístěni po celém území státu a byli k dispozici 24 hodin denně.

#### 6.5.2.1 Návrh řešení

Návrh řešení na tuto situaci je složitější, neboť tato oblast není jednoduchá záležitost. Tato situace by musela být řešena politickým rozhodnutím. Je to politické rozhodnutí o navýšení počtu příslušníků Armády České republiky a dalším politickým rozhodnutím, kterým je rozhodnutí o rozložení posádek. O tom, kolik posádek a na kterém území České republiky bude, rozhoduje Ministerstvo obrany podle obranné doktríny a to jen tak nikdo bohužel nemůže ovlivnit, neboť se toto všechno zpracovává na určitou dobu. A v současnosti ještě ve spolupráci s NATO, protože i my jsme jejím členem. Existuje ale Záchranný útvar HZS ČR, který je složen ze Záchranné roty Zbiroh, Hlučín a Jihlava. Záchranný útvar je organizační složkou státu a je součástí Hasičského záchranného sboru ČR. Je nasazen u mimořádných událostí velkého rozsahu a využívá speciální techniku. Dalším řešením na tuto situaci je tedy, že by se místo bývalých vojáků, kteří byli v minulosti rozmístěni po celém území České republiky k dispozici 24 hodin denně a byli tak blíže k řešení MU, by se tito vojáci nahradili záchrannou rotou, která by se zřídila do každého kraje a každá rota by disponovala svou záchrannou technikou.

### 6.5.3 Financování náhrad – škody, osobní pomoci, pracovní výpomoci, poskytnutí věcných prostředků

#### Charakteristika problému

Dle výzkumu se problém financování náhrad jeví jako velice složitá záležitost. Kraj ukládá starostovi, aby měl dostatečný rozpočet na financování krizových situací. U každé obce, obce s rozšířenou působností i u kraje by měla existovat finanční rezerva na řešení krizových situací. Když dojde k mimořádné události a obec finanční rezervu vyčerpá tak žádá kraj o poskytnutí finanční podpory k řešení mimořádné události z jeho úrovně. Kraj poskytne obci prostředky maximálně do výše své zálohy, tedy co má kraj k dispozici v rozpočtu na řešení. Z výzkumu plyne, že Zlínský kraj má tuto rezervu 500 000 Kč. Když se rezerva vyčerpá, tak žádá Všeobecnou pokladní správu Ministerstva financí o úhradu nákladů vzniklých při řešení MU. Složky IZS se financují z vlastního rozpočtu a když peníze vyčerpají, žádají kraj a kraj tyto náklady uhrazuje při řešení mimořádné události i náhrady za vzniklé škody u právnických osob či fyzických osob, který nařídil velitel zásahu. Například když se nechá zbořit budova v rámci IZS, majitel žádá krajský úřad o náhradu škody a krajský úřad posílá žádost Ministerstvu vnitra, kde píše, že v rámci IZS byla zbořena budova, ministr vnitra potvrdí, že byla zbořena a přepošle žádost ministerstvu financí a poté je vyplacena škoda, kterou hradil kraj. Kraji je následně tato částka zpětně vyplacena ze Všeobecné pokladní správy. Problém spočívá v tom, že kraj financuje státní správu. Čili jde o „průtokovou dotaci“, protože finance tečou přes kraj, neboť vlastně policie a hasiči jsou státní organizací. Je potřeba rozlišovat, že kraj i obec je samospráva a policie a hasiči jsou státní správa. Neměly by jít tedy tyto finance přes kraj. Kraj tedy musí vzít peníze do svého rozpočtu a pak zastupitelstvo rozhodne, zda se vyplatí finance IZS, ale jde o dlouhé administrativní činnosti a proto by příslušné ministerstvo mohlo financovat svoje složky přímo.

#### 6.5.3.1 Návrh řešení

Návrhem řešení této situace by mohl být návrh hejtmana kraje na změnu legislativy, kterou by byla zaslána na ministerstvo vnitra. Změna legislativy by se týkala oblasti, kdy by finance nešly od příslušného ministerstva k integrovanému záchrannému systému přes krajský úřad, jak je tomu teď, ale přímou cestou, tedy od ministerstva k integrovanému záchrannému systému. Tím by se snížila náročnost na administrativní činnosti a na rychlejší získání potřebného finančního obnosu. Poté by to pro Krajský úřad Zlínského kraje nebylo tolik zatěžující.

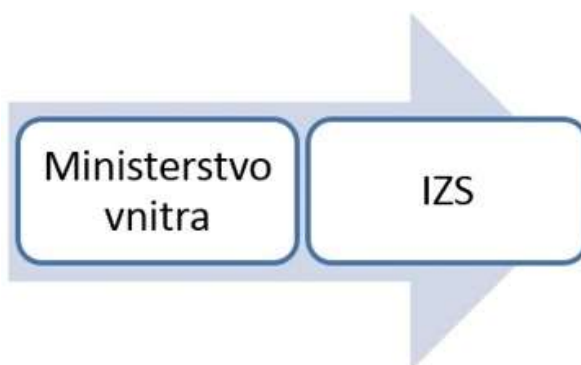
Nyní můžeme vidět, jak situace vypadá a jak by vypadala v případě, kdy by došlo ke změně legislativy na návrh hejtmána.

#### **NYNÍ:**



Obr. 26: Situace nyní [vlastní zdroj]

#### **POTÉ:**



Obr. 27: Situace poté [vlastní zdroj]

Dalším, ale časově náročnějším řešením by mohlo být podání návrhu hejtmána na změnu legislativy, týkající se postupu při financování náhrad nejprve vládě České republiky. Vláda České republiky by předala návrh hejtmána ministerstvu, který by mohl mít na ministerstvo větší vliv, než návrh přímo od hejtmána kraje a to by mohlo vést k rychlejšímu zpracování požadavku hejtmána.

#### **Závěr**

Závěrem lze konstatovat, že díky osobnímu rozhovoru se zaměstnancem oddělení pro zvláštní úkoly Krajského úřadu ve Zlíně, mohly být tyto problémy analyzovány a následně na ně navrhnutá možná řešení. Bylo zjištěno, že bezpečnostní rada Zlínského kraje musí při své činnosti řešit problémy týkající se především oblasti řešení mimořádných událostí. Co se týká problémů obsahového a procesního charakteru, Zlínský kraj v této oblasti problémy neřeší.

## 7 BEZPEČNOSTNÍ RADA OLOMOUCKÉHO KRAJE

Bezpečnostní rada Olomouckého kraje je stejně tak jako bezpečnostní rada Zlínského kraj poradním orgánem hejtmána kraje. Opět se díky této radě zlepšuje efektivita kraje v připravenosti na mimořádné události nebo krizové situace. Důležitá je zde také charakteristika kraje, místa či území, která mohou být středem nebezpečí, působnost bezpečnostní rady a její složení. A tak, jako i bezpečnostní rada Zlínského kraje se i tato rada setkává při své činnosti s určitými problémy. Ke zjištění konkrétních problémů, se kterými se bezpečnostní rada Olomouckého kraje potýká, byla opět provedena analýza těchto problémů formou předem připravených otázek a následně byla navržnuta na tyto problémy řešení.

### 7.1 Charakteristika Olomouckého kraje

Olomoucký kraj se rozprostírá ve střední části Moravy, zasahuje ale i do severní části. Sousedí s Moravskoslezským, Zlínským, Jihomoravským a Pardubickým krajem a hraničí i s Polskou republikou. Tento kraj je tvořen územím pěti okresů tedy okresem Jeseník, Olomouc, Přerov, Prostějov a Šumperk. Je jedním ze 14 vyšších územně samosprávných celků a je považován za šestý nejlidnatější kraj České republiky díky počtu obyvatel, který je zhruba 635 000. Na osmé místo ze 14 krajů se řadí díky své rozloze, která činí 5 267 km<sup>2</sup>. V Olomouckém kraji se nachází 399 obcí, 13 správních obvodů s rozšířenou působností a 20 správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem. [53]

Největšími městy v kraji jsou Olomouc a Přerov. A krajským úřadem je v tomto případě město Olomouc. Na níže uvedeném obrázku můžeme vidět znak a vlajku Olomouckého kraje.

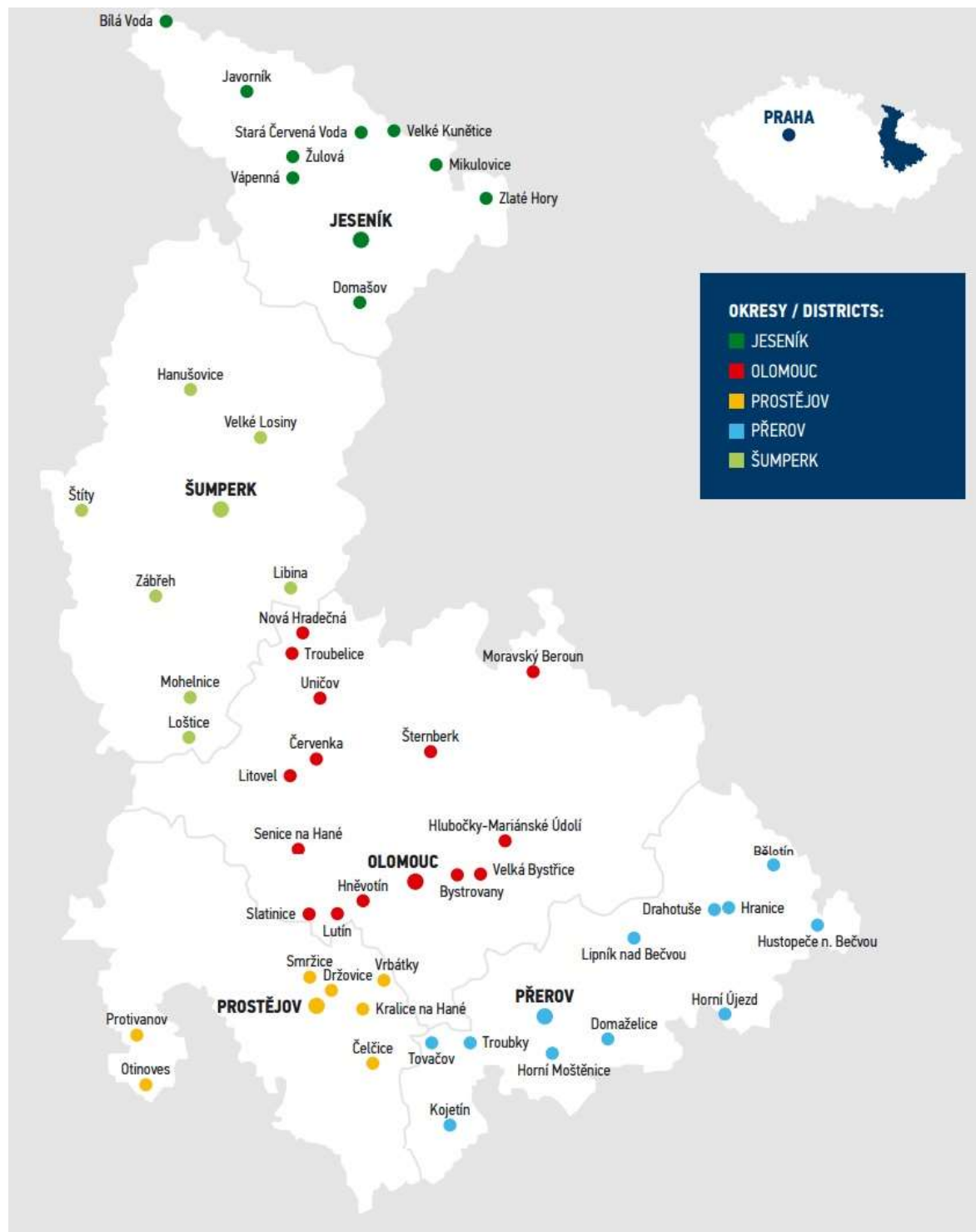


Obr. 28: Znak [54]



Obr. 29: Vlajka [54]





Obr. 30: Olomoucký kraj [55]

## 7.2 Území Olomouckého kraje

Území Olomouckého kraje je členěno na severní hornatou část, kde se nachází pohoří Jeseníky a jižní část, která je představována Hanou. Olomouckým krajem protéká řeka Morava. Nachází se zde Chráněná krajinná oblast Jeseníky, kde najdeme rašeliniště Rejvíz, 45 metrů

Vysoký vodopád, vodní nádrž a elektrárnu Dlouhé Stráně. Zajímavostí jsou i lužní lesy, které jsou v chráněné krajinné oblasti Litovelské Pomoraví, kde najdeme mnoho ohrožených druhů rostlin a živočichů. Je zde řada jeskyní například Javoříčské, Zbrašovské aragonitové jeskyně apod. Většina obyvatel používá vodu z vodovodů a bydlí v domech, které jsou napojeny na veřejnou kanalizaci. V kraji je i fakultní nemocnice Olomouc, lázeňská zařízení, 376 mateřských škol, 297 základních škol, 20 gymnázií, 1 konzervatoř, Univerzita Palackého v Olomouci. Olomoucký kraj je průmyslovou oblastí. Nachází se zde řada průmyslových, elektrotechnických, strojírenských, automobilových a kovodělných podniků. Tento kraj je typický textilním a oděvním průmyslem, výrobou strojů, zařízení a průmyslem optiky. Najdeme zde letiště, hrady, muzea, galerie, barokní sloup, církevní stavby, zoologickou zahradu. Pořádají se zde folklorní přehlídky a festivaly. Kraj má i svá moderní koupaliště a zimní stadiony. [56]

### 7.3 Působnost bezpečnostní rady Olomouckého kraje

Působnost bezpečnostní rady Olomouckého kraje je obdobná jako u bezpečnostní rady Zlínského kraje. Bezpečnostní rada je koordinačním orgánem pro přípravu na krizové situace, které mohou v Olomouckém kraji nastat. Bezpečnostní rada Olomouckého kraje se řídí jednacím řádem. Bezpečnostní rada tohoto kraje se schází dvakrát ročně a v případě, že je k tomu okolnosti nutí, tak i častěji. Z každého zasedání rady je přijato usnesení a podle něj členové bezpečnostní rady přijímají úkoly.

Bezpečnostní rada Olomouckého kraje projednává a posuzuje:

- jestli je Olomoucký kraj dostatečně připraven na efektivní řešení krizových situací, ke kterým může v kraji dojít, obnáší to především to, jestli jsou složky IZS v Olomouckém kraji připraveny na řešení těchto situací,
- možné zdroje rizik, které se mohou vyskytnout v Olomouckém kraji,
- jestli obsahuje krizový plán Olomouckého kraje dostatek opatření a postupů k řešení krizových situací,
- jestli je v havarijním plánu kraje vše, co je nezbytně nutné k provádění záchranných a likvidačních prací,
- jestli je povodňový plán Olomouckého kraje plnohodnotný k tomu, aby byly zajištěny včasné a spolehlivé informace o průběhu povodně, její ovlivnění, organizaci a popřípadě příprava na zabezpečení,

- jestli aktuální traumatologický plán kraje dokáže efektivně zabezpečit včasné a správné poskytnutí první pomoci nebo omezit následky při možném úrazu a zabránit tak ohrožení života,
- plán související s plošným pokrytím Olomouckého kraje jednotkami požární ochrany související se zajištěním pomoci obyvatel v případě, kdy dojde k požárům nebo k jiným mimořádným událostem,
- jestli jsou všechny zásady spolupráce s jednotkami požární ochrany v oblasti hašení požárů, záchranných a likvidačních prací a při poskytování pomoci v Olomouckém kraji a mezinárodní pomoci relevantní,
- jestli je finančně zabezpečena připravenost kraje a složek IZS na mimořádné události či krizové situace a jejich řešení na území Olomouckého kraje,
- pracovní plán bezpečnostní rady Olomouckého kraje na příslušný kalendářní rok,
- další dokumenty, které souvisejí s činností IZS a připraveností Olomouckého kraje na krizové situace a jejich následným řešení apod.

## 7.4 Struktura bezpečnostní rady Olomouckého kraje

V současné době má bezpečnostní rada Olomouckého kraje 9 členů a byla zřízena nařízením hejtmána Olomouckého kraje, čili panem Ing. Jiřím Rozbořilem.

	<b>Funkce</b>	<b>Jméno</b>
1.	Předseda bezpečnostní rady – hejtman Olomouckého kraje	Ing. Jiří Rozbořil
2.	1. náměstek hejtmána Olomouckého kraje	MUDr. Michael Fischer
3.	Ředitelka Krajského úřadu Olomouckého kraje	Mgr. Lucie Štěpánková
4.	Ředitel Krajského ředitelství policie Olomouckého kraje	plk. Mgr. Tomáš Landsfeld
5.	Ředitel Hasičského záchranného sboru Olomouckého kraje	plk. Ing. Karel Kolářik
6.	Ředitel Krajského vojenského velitelství Olomouc	plk. Ing. Josef Kula
7.	Vedoucí odboru zdravotnictví Krajského úřadu Olomouckého kraje	Ing. Bohuslav Kolář, MBA
8.	Ředitel Zdravotnické záchranné služby Olomouckého kraje	MUDr. Petr Hubáček, MBA, LL.M.
9.	Tajemník Bezpečnostní rady Olomouckého kraje	Mgr. Alena Hložková

Obr. 31: Struktura bezpečnostní rady Olomouckého kraje [vlastní zdroj]

Jednání bezpečnostní rady Olomouckého kraje se účastní i další osoby, které najdeme na níže uvedeném obrázku.

	<b>Funkce</b>	<b>Jméno</b>
1.	Ředitel Celního úřadu pro Olomoucký kraj	Ing. Lumír Šatran
2.	Vedoucí Odboru tajemníka hejtmána Krajského úřadu Olomouckého kraje	Ing. Luděk Niče
3.	Vedoucí Odboru ekonomického Krajského úřadu Olomouckého kraje	Ing. Jiří Juřena

Obr. 32: Další účastníci jednání bezpečnostní rady Olomouckého kraje [vlastní zdroj]

## 7.5 Analýza problémů bezpečnostní rady Olomouckého kraje

Další bezpečnostní radou kraje, u které byla prováděna analýza, je bezpečnostní rada Olomouckého kraje. Opět bylo úkolem získat základní poznatky o těchto problémech. A následně na ně navrhnout možná řešení. Bezpečnostní rada Olomouckého kraje se setkává s problémy, mezi které patří financování krizového řízení, potřeba rozšíření vybavenosti místnosti pro schůze bezpečnostní rady kraje a nedostatek množství finančních prostředků na modernizaci komunikačních prostředků. Otázky a problémy byly podrobně vykomunikovány písemně na předem připravené otázky s tajemníkem bezpečnostní rady Olomouckého kraje s paní Mgr. Alenou Hložkovou. Zde bylo ovšem nevýhodou nemožnost reagovat na zjištěné informace.

### 7.5.1 Financování krizového řízení

#### Charakteristika problému

Vyčlenit dostatečný počet finančních prostředků proto, aby se zajistila připravenost na krizové situace má na starosti kromě státu i územní samospráva. Pro státní rozpočet, rozpočet krajů i obcí jsou výdaje na krizové řízení a s tím i související výdaje na opatření v souvislosti se zabráněním nebo zmírněním škod, které vznikly při mimořádné události velkou tíží. Svými rozpočty se na řešení krizových situací totiž podílejí právě kraje i obce. Pokud vznikne mimořádná událost tak kraje zprostředkovávají finanční pomoc jak ze zdrojů státního rozpočtu, tak i na svém území ze svých rozpočtů.

Olomoucký kraj má stanovený přesný objem finančních prostředků na KS. Kraj řeší problematiku krizových situací podle potřeby a nutnosti. Kraj hradí určitou částku ze svého rozpočtu a v případě, že je částka vyšší než stanovená, zapojuje se kraj do grantových projektů, které jsou vypsány zodpovědnými ministerstvy. Zde už záleží na vládě, kolik finančních prostředků povolí na čerpání dotací. Také se může stát, že nebudou vymezeny granty na všechny druhy poničení, neboť se dotace budou vztahovat jen na některé věci. Potom by si Olomoucký kraj musel hradit tuto částku z vlastního rozpočtu. Pokud by chtěl Olomoucký kraj čerpat finanční prostředky z Evropské Unie, jde o velmi časově náročnou cestu, která může kraj odradit.

#### 7.5.1.1 Návrh řešení

Proto, aby se zkvalitnily zpracovávány projekty a usnadnila se orientace v oblasti dotační politiky v rámci České republiky nebo Evropské unie by bylo vhodným řešením školení. Tato školení by se pořádala z dotačních prostředků. Školení by byla zaměřená na způsob, jakým tuto žádost formulovat a uplatnit. Účastnily by se jich krajské úřady a byla by to taková žádost, aby byla přijatelná a aby měly subjekty (kraje, obce s rozšířenou působností a obce) větší šanci finanční dotace dostat. Jde ale ovšem o administrativně náročnou oblast, takže spousta krajů si může klást otázku, jestli se zapojit do tak zdlouhavého procesu nebo si raději pokryje požadované náklady finančními prostředky ze svého rozpočtu.

## 7.5.2 Nedostatečná vybavenost místnosti pro schůze bezpečnostní rady kraje

### Charakteristika problému

V rámci odpovědí na otázky bylo zjištěno, že Olomoucký kraj má speciální místnost, která je určena pouze pro schůze bezpečnostní rady kraje. Schůze bezpečnostní rady se konají přímo v této místnosti, která je umístěna u HZS na Schweitzerově ulici nebo je zde i druhá záložní místnost, která se nachází v budově Krajského úřadu Olomouckého kraje. Ta se může použít v případě, že by v okolí jedné místnosti došlo například k nějaké krizové situaci nebo mimořádné události. Technická vybavenost místnosti je na velmi dobré úrovni, neboť se na tomto vybavení podílel Olomoucký kraj, čili si ho vybavil podle svých požadavků, potřeb a nutností. Z komunikace vyplynulo, že by bylo vhodné dovybavit tuto místnost, neboť je zde malá pracovní plocha, kdy někteří členové a hosté musí sedět mimo tuto pracovní plochu a tím je i snížena viditelnost na projekční plátno. Dále jsou ztížené prostorové podmínky, za což může velikost této místnosti, jak lze vidět na níže uvedeném obrázku.



Obr. 33: Místnost pro schůze bezpečnostní rady kraje [vlastní zdroj]



### 7.5.2.1 Návrh řešení

Místnost pro schůze bezpečnostní rady kraje je prostor, kde se tyto schůze konají. Místnost by měla být příjemná na pohled, pohodlná pro členy a především funkční. Tato místnost by měla mít velký stůl, dostatečný počet pohodlných židlí, prostor na ukládání techniky a jiné prvky, které jsou nutné k prezentaci. Ačkoliv je tato místnost technicky vybavena na velmi dobré úrovni, postrádá se zde větší pracovní plocha a problémem je také velikost místnosti. Návrhem řešení by proto mohlo být přestěhování schůzí do větší místnosti a následně by se zajistil větší pracovní stůl a dostatečný počet židlí. Vybavení by se rozprostřelo tak, aby každý člen i host vidět přehledně na projekční plátno.

Zasedací místnost by poté vypadala následovně.



Obr. 34: Budoucí místnost pro schůze bezpečnostní rady Olomouckého kraje [57]

Pokud by změna místnosti nebyla v kompetencích krajského úřadu, čili pokud by tento úřad neměl k dispozici žádnou větší místnost, mohly by se schůze bezpečnostní rady Olomouckého kraje přesunout do jiné zasedací místnosti v blíže stojící budově v Olomouckém kraji. Například do ulice Holická 31/Q, Olomouc, kde je zasedací místnost k dispozici. Tato místnost má stoly a židle až pro 60 lidí, keramickou tabuli, flipchart a dataprojektor. Je zde možné využít i kuchyňku s vybavením pro cca 60 osob, teplou vodu a WC. Nevýhodou je cena nájmu, která se u větší zasedací místnosti pohybuje okolo 950 Kč na den. Tato místnost se nachází 1.8 km od Krajského úřadu v Olomouci, což je zhruba 4 minuty cesty automobilem.



### 7.5.3 Nedostatek množství finančních prostředků na komunikační prostředky

#### Charakteristika problému

Komunikace mezi složkami integrovaného záchranného systému je jeden z nejdůležitějších faktorů v krizovém řízení. Nedostatek finančních prostředků na modernizaci komunikačních prostředků se jeví dle výzkumu jako zásadní problém. Problém v této oblasti je dle výzkumu například u systému PEGAS – MATRA. Jednotný systém PEGAS - MATRA je účelová telekomunikační síť Ministerstva vnitra České republiky, která se pořizovala v České republice za účelem komunikace složek integrovaného záchranného systému. Problém spočívá v tom, že doposud tato síť nebyla efektivně finančně dořešena. Tento systém využívá hasičský záchranný sbor spolu s Policií České republiky a též se zdravotnickou záchrannou službou. PEGAS – MATRA má několik výhod. Těmito výhodami je například celoplošné pokrytí a dobré zabezpečení proti odposlechu. Ovšem za problémem v této oblasti stojí způsob financování, kdy si zdravotnická záchranná služba musí financovat například dovybavení ze svého rozpočtu.

#### 7.5.3.1 Návrh řešení

Pokud by zdravotnická záchranná služba byla schopna tuto částku potřebnou na modernizaci komunikačních prostředků čili na potřebné dovybavení financovat ze svého rozpočtu, bylo by to nejlepším řešením. Vzhledem k tomu, že potřebná částka může být vyšší, než jakou má ZZS k dispozici, je nutné přistoupit na radikálnější řešení. V takovém případě může být řešením podání návrhu ředitele ZZS o provozní dotaci kraj. Zde by potom záleželo na kraji, jestli by tyto finance uvolnil ze svého rozpočtu či nikoliv.

#### Závěr

Závěrem lze konstatovat, že i přesto, že v této radě nebyl poskytnut osobní rozhovor tajemníkem bezpečnostní rady Olomouckého kraje a nebyla zde možnost reagovat na zjištěné informace, bylo pomocí předem připravených otázek možno analyzovat charakteristiky problémů, které tato rada řeší a navrhnout na ně tak možná řešení. Bylo zjištěno, že bezpečnostní rada Olomouckého kraje musí při své činnosti řešit především problémy týkající se oblasti řešení mimořádných událostí.

## ZÁVĚR

Bezpečnostní rada kraje je důležitá v oblasti krizového řízení, neboť je poradním orgánem hejtmána kraje na možné mimořádné události nebo krizové situace. Bohužel se bezpečnostní rady krajů při výkonu své činnosti potýkají s určitými problémy, které pokud nebudou řešeny, mohou mít nežádoucí vliv jak na ni, tak na celý kraj.

V teoretické části bylo pojednáno o krizovém řízení a jeho vazbě na veřejnou správu. Dále byl analyzován účel, struktura a působnost systému krizového řízení kraje a bylo pojednáno o bezpečnostních radách, které koordinují bezpečnost v České republice. V poslední kapitole teoretické části byla specifikována a analyzována působnost, struktura a způsob činnosti bezpečnostních rad krajů.

Hlavním cílem této diplomové práce bylo identifikovat základní problémy, které bezpečnostní rady krajů řeší a se kterými se při výkonu své činnosti potýkají. Vlastnímu zpracování těchto problémů předcházela výzkumná část, která byla realizována formou dotazníkového šetření. Na základě získaných dat byly identifikovány základní problémy, které bezpečnostní rady krajů řeší a v závěru kapitoly 5 byl seznam těchto problémů uveden. Z výsledků dotazníkového šetření vyplývá, že se bezpečnostní rady krajů potýkají s problémy v oblasti řešení mimořádných událostí a částečně také s problémy obsahového a procesního charakteru.

Dalším cílem této diplomové práce bylo analyzovat základní problémy, které vybrané bezpečnostní rady krajů řeší a navrhnout jejich možná řešení. Pro tuto analýzu byla zvolena bezpečnostní rada Zlínského kraje a Olomouckého kraje. Ve Zlínském kraji byla analýza prováděna formou osobního rozhovoru se zaměstnancem oddělení pro zvláštní úkoly Krajského úřadu ve Zlíně, kde byly zjištěny tři konkrétní problémy a to nedostatek pracovníků krizového řízení v kraji, nedostatek výkonných složek při řešení mimořádných událostí a financování náhrad. Poté byla na tyto problémy navržena možná řešení. V Olomouckém kraji byla analýza prováděna prostřednictvím předem připravených otázek pro tajemníka bezpečnostní rady Olomouckého kraje. Byl analyzován problém ve financování krizového řízení, v potřebě dovybavenosti místnosti pro schůze bezpečnostní rady Olomouckého kraje a v nedostatku množství finančních prostředků na modernizaci komunikačních prostředků. Poté byla i na tyto problémy navržena možná řešení. I přesto, že se tyto rady neustále s problémy potýkají, existuje možnost jak tyto problémy řešit.

**SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY**

- [1] PROCHÁZKOVÁ, Dana. *Bezpečnost a krizové řízení*. Vyd. 1. Praha: Police history, 2006, 255 s. ISBN 80-86477-35-5.
- [2] ARVKS – zkouška 4 semestr. *ARVKS – zkouška 4 semestr* [online]. [cit. 2016-03-05]. Dostupné z: [karinsagel.sweb.cz/Analyza-rizika-vzniku-krizovych-situaci/ARVKS\\_1-40\\_4SEM.docx+&cd=2&hl=cs&ct=clnk&gl=cz](http://karinsagel.sweb.cz/Analyza-rizika-vzniku-krizovych-situaci/ARVKS_1-40_4SEM.docx+&cd=2&hl=cs&ct=clnk&gl=cz)
- [3] HRABÁNKOVÁ, Magdalena a Dana PROCHÁZKOVÁ. *Krizové řízení*. Praha: Eko-Consult, 2002, 79 s. ISBN 80-238-9922-8.
- [4] HENDRYCH, Dušan. *Správní právo: obecná část*. 6. vyd. V Praze: C.H. Beck, 2006, xxxix, 822 s. ISBN 80-7179-442-2.
- [5] HORZINKOVÁ, Eva a Vladimír NOVOTNÝ. *Základy organizace veřejné správy v ČR*. 3. upr. vyd. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2013, 248 s. ISBN 978-80-7380-459-6.
- [6] KÁŇA, Pavel. *Základy veřejné správy*. Ostrava: Montanex, 2004, 302 s. ISBN 8072251392.
- [7] Veřejný sektor, veřejné statky a služby. *Veřejný sektor, veřejné statky a služby* [online]. Jablonec n. Nisou: NARM, o.s., 2011 [cit. 2016-03-05]. Dostupné z: <http://www.rozvojobci.cz/news/verejny-sektor-verejne-statky-a-sluzby/>
- [8] ŘEŽUCHOVÁ, Veronika. *Problémy malých obcí v ČR*. Brno, 2008. Diplomová práce. Masarykova univerzita. Vedoucí práce Ing. David ŠPAČEK, Ph.D.
- [9] Veřejná správa. *Veřejná správa* [online]. eStránky.cz, 2015 [cit. 2016-03-05]. Dostupné z: <http://www.verejnasprava.estranky.cz/clanky/1.-verejna-sprava.html>
- [10] ČESKO. Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., ústava České republiky. In *Sbírka zákonů ČR*, ročník 1993, částka 1. Dostupné z: <http://www.zakonyprolidi.cz/cs/1993-1> [cit. 2013-06-01]. ISSN 1211-1244
- [11] ČESKO. Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon). In *Sbírka zákonů ČR*, ročník 2000, částka 73. Dostupné z: <http://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240> [cit. 2016-01-01]. ISSN 1211-1244
- [12] ČESKO. Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů. In *Sbírka zákonů ČR*, ročník 2000, částka 73. Dostupné z: <http://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-239> [cit. 2014-05-01]. ISSN 1211-1244
- [13] BUZALKA, Ján. *Teória bezpečnostných rizík*. Vyd. 1. Bratislava: Akadémia Policajného zboru, 2012, 167 s. ISBN 978-80-8054-547-5.

- [14] Základní rozdělení mimořádných událostí. *Základní rozdělení mimořádných událostí* [online]. Hradec Králové, 2015 [cit. 2016-03-05]. Dostupné z: <http://www.hradeckralove.org/urad/zakladni-rozdeleni-mimoradnych-udalosti>
- [15] Krizové plánování. *Krizové plánování* [online]. Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2015 [cit. 2016-03-05]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/hzs-kralovehradeckeho-kraje-menu-krizove-rizeni-a-cnp-krizove-planovani-krizove-planovani.aspx>
- [16] VIČAR, Dušan a Radim VIČAR. *Vybrané aspekty práva bezpečnosti a obrany České republiky*. Vyd. 1. Zlín: Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně, 2013, 103 s. ISBN 978-80-7454-279-4.
- [17] Krizové stavy. *Krizové stavy* [online]. Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2015 [cit. 2016-03-05]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/web-krizove-rizeni-a-cnp-krizove-stavy-krizove-stavy.aspx>
- [18] ANTUŠÁK, Emil a Zdeněk KOPECKÝ. *Krizový management: úvod do teorie*. 1. vyd. Praha: Oeconomica, 2005, 97 s. ISBN 80-245-0951-2.
- [19] JAŠEK, Roman, Miroslava DOLEJŠOVÁ a Pavel ROSMAN. *Informační technologie ve veřejné správě*. Vyd. 1. Zlín: Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně, 2007, 183 s. ISBN 978-8-07318-607-4.
- [20] Systém krizového řízení. *Systém krizového řízení* [online]. Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2015 [cit. 2016-03-05]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/krizove-rizeni-a-cnp-system-krizoveho-rizeni-system-krizoveho-rizeni.aspx?q=Y2hudW09Mg%3D%3D>
- [21] ČESKO. Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky. In *Sbírka zákonů ČR*, ročník 1998, částka 39. Dostupné z: <http://www.zakonyprolidi.cz/cs/1998-110> [cit. 2000-12-01]. ISSN 1211-1244
- [22] Postavení a působnost kraje. *Postavení a působnost kraje* [online]. Miras.cz, ©2000-2015 [cit. 2016-03-05]. Dostupné z: <http://www.miras.cz/seminarky/pravo-vs-13-postaveni-kraje.php>
- [23] ČESKO. Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení). In *Sbírka zákonů ČR*, ročník 2000, částka 38. Dostupné z: <http://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-129> [cit. 2015-11-25]. ISSN 1211-1244
- [24] ČESKO. Ústavní zákon č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a o změně ústavního zákona České národní rady č. 1/1993 Sb.,

- Ústava České republiky. In *Sbírka zákonů ČR*, ročník 1997, částka 114. Dostupné z: <<http://www.zakonyprolidi.cz/cs/1997-347>> [cit. 2011-08-01]. ISSN 1211-1244
- [25] ČESKO. Zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů (zákon o hasičském záchranném sboru). In *Sbírka zákonů ČR*, ročník 2015, částka 135. Dostupné z: <<http://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-320>> [cit. 2016-01-01]. ISSN 1211-1244
- [26] ČESKO. Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky. In *Sbírka zákonů ČR*, ročník 2008, částka 91. Dostupné z: <<http://www.zakonyprolidi.cz/cs/2008-273>> [cit. 2016-03-01]. ISSN 1211-1244
- [27] HABARTOVÁ, Kateřina. *Přeprava chemických látek a jejich úniky v dopravě*. Uherské Hradiště, 2014. Bakalářská práce. Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně. Vedoucí práce Ing. Ivan Mašek, CSc.
- [28] Orgány krizového řízení, dokumentace. *Orgány krizového řízení, dokumentace* [online]. Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2015 [cit. 2016-03-05]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/organy-krizoveho-rizeni-dokumentace.aspx>
- [29] Krizové řízení. *Krizové řízení* [online]. Zlín: Zlínský kraj [cit. 2016-03-05]. Dostupné z: <https://www.kr-zlinsky.cz/krizove-rizeni-cl-4.html>
- [30] Organizace krizového řízení v kraji. *Organizace krizového řízení v kraji* [online]. Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2015 [cit. 2016-03-05]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/organizace-krizoveho-rizeni-v-kraji.aspx>
- [31] SMETANA, Marek a Danuše KRATOCHVÍLOVÁ. *Integrovaný záchranný systém a jeho složky*. Vyd. 1. Ostrava: Ostravská univerzita v Ostravě, Zdravotně sociální fakulta, 2007. ISBN 978-80-7368-337-5.
- [32] Bezpečnostní rada státu. *Bezpečnostní rada státu* [online]. Česká republika: Ministerstvo vnitra České republiky, 2015 [cit. 2016-03-05]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/bezpecnostni-rada-statu-234869.aspx?q=Y2hudW09MQ%3d%3d>
- [33] Bezpečnostní rada státu: Výbory BRS. *Bezpečnostní rada státu* [online]. [cit. 2016-03-05]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/bezpecnostni-rada-statu-234869.aspx?q=Y2hudW09Mg%3d%3d>

- [34] Členové Bezpečnostní rady státu. *Členové Bezpečnostní rady státu* [online]. Česká republika: Vláda ČR, ©2009-2016 [cit. 2016-03-05]. Dostupné z: <http://www.vlada.cz/cz/ppov/brs/clenove/>
- [35] VRBA, Vojtěch. *Bezpečnostní rady a krizové štáby v systému krizového řízení*. Praha, 2015. Bakalářská práce. Univerzita Karlova v Praze. Vedoucí práce Ing et. Mgr. Miloš Fiala, Ph.D.
- [36] ČESKO. Nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon). In *Sbírka zákonů ČR*, ročník 2000, částka 132. Dostupné z: <<http://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-462>> [cit. 2011-01-01]. ISSN 1211-1244
- [37] Přehled a hodnocení možných zdrojů krizových rizik. *Přehled a hodnocení možných zdrojů krizových rizik* [online]. [cit. 2016-03-12]. Dostupné z: [http://www.plzensky-kraj.cz/cs/system/files/users/u1004119/prehled\\_zdroju\\_rizik\\_na\\_uzemi\\_pk.pdf](http://www.plzensky-kraj.cz/cs/system/files/users/u1004119/prehled_zdroju_rizik_na_uzemi_pk.pdf).
- [38] Úvod. *Úvod* [online]. [cit. 2016-03-12]. Dostupné z: [http://www.mmkv.cz/data/USR\\_122\\_DEFAULT/Analyza.doc](http://www.mmkv.cz/data/USR_122_DEFAULT/Analyza.doc).
- [39] Krizový plán kraje. *Krizový plán kraje* [online]. Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2015 [cit. 2016-03-05]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/krizovy-plan-kraje-krizovy-plan-kraje.aspx>
- [40] Havarijní plán kraje. *Havarijní plán kraje* [online]. Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2015 [cit. 2016-03-19]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/havarijni-plan-kraje-havarijni-plan-kraje.aspx>
- [41] HZS Moravskoslezského kraje. *Pojmy a definice krizového řízení* [online]. Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2015 [cit. 2016-03-19]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/krizove-rizeni-a-cnp-ke-stazeni-ff.aspx?q=Y2hudW09NQ%3D%3D>
- [42] MURÁRIK, Jan. Finanční zabezpečení připravenosti kraje na mimořádné události a krizové situace a jejich řešení na území kraje, Rozpočet Kraje Vysočina Kapitola požární ochrana a IZS na rok 2014. In: *Oficiální internetové stránky Kraje Vysočina* [online]. Vysočina, 2014 [cit. 2016-03-19]. Dostupné z: [http://www.kr-vysočina.cz/VismoOnline\\_ActionScripts/File.ashx?id\\_org=450008&id\\_dokumenty=4057100](http://www.kr-vysočina.cz/VismoOnline_ActionScripts/File.ashx?id_org=450008&id_dokumenty=4057100)

- [43] MURÁRIK, Jan. Závěrečná zpráva o hodnocení krizové situace na VD Mostiště. In: *Oficiální internetové stránky Kraje Vysočina* [online]. Vysočina, 2006 [cit. 2016-03-19]. Dostupné z: [https://www.google.com/url?q=http://www.kr-vysočina.cz/VismoOnline\\_ActionScripts/File.ashx%3Fid\\_org%3D450008%26id\\_dokumenty%3D4004121&sa=U&ved=0ahUKEwic\\_Nem3szLAhWHXho-KHdO7AlkQFggEMAA&client=internal-uds-cse&usg=AFQjC-NEyXO9b9f0crfk4sBSymCMaPYrutg](https://www.google.com/url?q=http://www.kr-vysočina.cz/VismoOnline_ActionScripts/File.ashx%3Fid_org%3D450008%26id_dokumenty%3D4004121&sa=U&ved=0ahUKEwic_Nem3szLAhWHXho-KHdO7AlkQFggEMAA&client=internal-uds-cse&usg=AFQjC-NEyXO9b9f0crfk4sBSymCMaPYrutg)
- [44] Sbíрка interních aktů řízení generálního ředitele hasičského záchranného sboru České republiky a náměstka ministra vnitra. *Sbíрка interních aktů řízení generálního ředitele hasičského záchranného sboru České republiky a náměstka ministra vnitra* [online]. Praha, 2005 [cit. 2016-03-19]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/soubor/siar-gr-26-2005-doporuceny-postup-pro-pripravu-a-provedeni-proverovacich-a-taktickych-cviceni.aspx>.
- [45] COGAN, Rudolf. *Krajské zřízení*. Praha: ASPI, 2004, 440 s. ISBN 80-7357-041-6.
- [46] Krajská správa ČSÚ v Liberci. *Krajská správa ČSÚ v Liberci* [online]. Liberec, 2015 [cit. 2016-03-05]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/csu/xl>
- [47] Jihočeský kraj: Bezpečnostní rada kraje. *Jihočeský kraj* [online]. České Budějovice: Jiří Zimola, 2013 [cit. 2016-03-05]. Dostupné z: [http://www.kraj-jihocesky.cz/file.php?par\[id\\_r\]=85749&par\[view\]=0](http://www.kraj-jihocesky.cz/file.php?par[id_r]=85749&par[view]=0)
- [48] Jihočeský kraj: Bezpečnostní rada kraje. *Jihočeský kraj: Jednací řád Bezpečnostní rady Jihočeského kraje* [online]. České Budějovice: Jiří Zimola, 2013 [cit. 2016-03-05]. Dostupné z: [http://www.kraj-jihocesky.cz/file.php?par\[id\\_r\]=85750&par\[view\]=0](http://www.kraj-jihocesky.cz/file.php?par[id_r]=85750&par[view]=0)
- [49] Oficiální stránky Českého statistického úřadu. *Statistická ročenka Zlínského kraje - 2015* [online]. Praha 10: Český statistický úřad, 2015 [cit. 2016-03-28]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/documents/10180/37133654/33009815charcz.pdf/83999763-67f8-416d-8795-c213b7333540?version=1.1>
- [50] Zlínský kraj. *Zlínský kraj* [online]. Topograf s.r.o, 2006 [cit. 2016-03-28]. Dostupné z: <http://spravnimapa.topograf.cz/zlinsky-kraj>
- [51] Zlínský kraj. *Zlínský kraj* [online]. Zlín: Machyny, 2012 [cit. 2016-03-28]. Dostupné z: [http://www.zlin-info.cz/Zlinsky\\_kraj.html](http://www.zlin-info.cz/Zlinsky_kraj.html)

- [52] Zlínský kraj. *O kraji: Základní charakteristika kraje* [online]. Zlín: Zlínský kraj [cit. 2016-03-28]. Dostupné z: <https://www.kr-zlinsky.cz/o-kraji-cl-17.html>
- [53] Olomoucký kraj. *O Olomouckém kraji* [online]. Olomouc: Krajský úřad Olomouckého kraje [cit. 2016-03-28]. Dostupné z: <https://www.kr-olomoucky.cz/o-olomouckem-kraji-cl-1362.html>
- [54] Olomoucký kraj. *Symboly Olomouckého kraje* [online]. Olomouc: Krajský úřad Olomouckého kraje, 2015 [cit. 2016-03-28]. Dostupné z: <https://www.kr-olomoucky.cz/symboly-olomouckeho-kraje-cl-323.html>
- [55] Olomoucký kraj. *Výroční zprávy Olomouckého kraje* [online]. Olomouc: Krajský úřad Olomouckého kraje, 2013 [cit. 2016-03-28]. Dostupné z: <https://www.kr-olomoucky.cz/data/clanek/125/dokumenty/publikace-vfok-2010.pdf>
- [56] Oficiální stránky Českého statistického úřadu. *Statistická ročenka Olomouckého kraje - 2015* [online]. Praha 10: Český statistický úřad, 2015 [cit. 2016-03-28]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/documents/10180/20548213/33009615cc.pdf/092ae16b-5d69-43a0-9316-f1cf0c732497?version=1.5>
- [57] Kancelářský nábytek: Návrhy interiérů. *Kancelářský nábytek* [online]. Česká republika: FLX spol. s.r.o., ©2009-2010 [cit. 2016-04-15]. Dostupné z: <http://www.flx.cz/navrhy-interieru.html>



**SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK**

MU	Mimořádná událost
KS	Krizová situace
KŘ	Krizové řízení
NS	Nouzová situace
VS	Veřejná správa
ČR	Česká republika
HZS	Hasičský záchranný sbor
IZS	Integrovaný záchranný systém
ZZS	Zdravotnická záchranná služba
ORP	Obec s rozšířenou působností
SKŘK	Systém krizového řízení kraje
PČR	Policie České republiky
BRK	Bezpečnostní rada kraje

**SEZNAM OBRÁZKŮ**

Obr. 1: Rozdělení veřejné správy [vlastní zdroj] .....	17
Obr. 2: Dělení mimořádných událostí [14] .....	19
Obr. 3: Struktura systému krizového řízení kraje [vlastní zdroj] .....	29
Obr. 4: Plány související s bezpečnostní radou kraje [vlastní zdroj] .....	46
Obr. 5: Otázka č. 1 a č. 2 [vlastní zdroj] .....	50
Obr. 6: Otázka č. 3 [vlastní zdroj] .....	52
Obr. 7: Otázka č. 4 [vlastní zdroj] .....	53
Obr. 8: Otázka č. 5 [vlastní zdroj] .....	54
Obr. 9: Otázka č. 6 [vlastní zdroj] .....	55
Obr. 10: Otázka č. 7 [vlastní zdroj] .....	56
Obr. 11: Otázka č. 8 [vlastní zdroj] .....	57
Obr. 12: Otázka č. 9 [vlastní zdroj] .....	58
Obr. 13: Otázka č. 10 [vlastní zdroj] .....	59
Obr. 14: Otázka č. 11 [vlastní zdroj] .....	60
Obr. 15: Otázka č. 12 [vlastní zdroj] .....	61
Obr. 16: Otázka č. 13 [vlastní zdroj] .....	62
Obr. 17: Otázka č. 14 [vlastní zdroj] .....	63
Obr. 18: Otázka č. 15 [vlastní zdroj] .....	64
Obr. 19: Otázka č. 16 [vlastní zdroj] .....	65
Obr. 20: Otázka č. 17 [vlastní zdroj] .....	66
Obr. 21: Otázka č. 18 [vlastní zdroj] .....	67
Obr. 22: Mapa Zlínského kraje [50] .....	71
Obr. 23: Znak [51] .....	71
Obr. 24: Vlajka [51] .....	71
Obr. 25: Struktura bezpečnostní rady Zlínského kraje [vlastní zdroj] .....	75
Obr. 26: Situace nyní [vlastní zdroj] .....	79
Obr. 27: Situace poté [vlastní zdroj] .....	79
Obr. 28: Znak [54] .....	80
Obr. 29: Vlajka [54] .....	80
Obr. 30: Olomoucký kraj [55] .....	81
Obr. 31: Struktura bezpečnostní rady Olomouckého kraje [vlastní zdroj] .....	84

---

Obr. 32: Další účastníci jednání bezpečnostní rady Olomouckého kraje [vlastní zdroj] .....	84
Obr. 33: Místnost pro schůze bezpečnostní rady kraje [vlastní zdroj] .....	87
Obr. 34: Budoucí místnost pro schůze bezpečnostní rady Olomouckého kraje [57] ..	88

**SEZNAM TABULEK**

Tab. 1: Příklady pohrom a jejich následků [1].....	12
Tab. 2: Rozdělení krizových stavů a jejich popis [17] .....	21
Tab. 3: Počet členů rady kraje dle počtu obyvatel [45] .....	41
Tab. 4: Počet členů rady kraje všech krajů v ČR dle počtu obyvatel [46].....	41

**SEZNAM PŘÍLOH**

PŘÍLOHA P I.:	Jmenovací dekret BRK
PŘÍLOHA P II.:	Odvolání člena BRK
PŘÍLOHA P III.:	Materiál pro jednání BRK
PŘÍLOHA P IV.:	Usnesení BRK

# PŘÍLOHA P I: JMENOVACÍ DEKRET BRK [VLASTNÍ ZDROJ]

..... **KRAJ**

Jméno Příjmení  
hejtman

V ..... dne .....

## JMENOVACÍ DEKRET

V souladu s Nařízením vlády ČR č. 462/2000 Sb., § 7, ve znění pozdějších předpisů,  
jmenuji pana

**Titul Jméno PŘÍJMENÍ**

narozeného dne .....  
bytem .....

**členem Bezpečnostní rady ..... kraje**

Ve své činnosti se řídíte Statutem Bezpečnostní rady ..... kraje a Jednacím  
řádem Bezpečnostní rady ..... kraje schválenými hejtmanem ..... kraje  
dne ..... 20., a dále pracovním plánem Bezpečnostní rady ..... kraje na  
příslušný kalendářní rok.

Toto jmenování je **účinné od ..... 20...**

Vážený pan  
**Titul Jméno Příjmení**

Převzal: dne .....

podpis: .....

podpis hejtmana

otisk úředního razítka

## PŘÍLOHA P II: ODVOLÁNÍ ČLENA BRK [VLASTNÍ ZDROJ]

..... **KRAJ**

Jméno Příjmení

hejtman

V ..... dne .....

### ODVOLÁNÍ ČLENA BEZPEČNOSTNÍ RADY

V souladu se Statutem Bezpečnostní rady ..... kraje, Článkem 3, odst. 2  
schváleným dne ..... 20., odvolávám člena Bezpečnostní rady ..... kraje,  
pana

**Titul Jméno PŘÍJMENÍ**

narozeneho dne .....

bytem .....

Toto odvolání je účinné od ..... 20...

Děkuji Vám za vykonanou práci ve prospěch ..... kraje.

Vážený pan

**Titul Jméno Příjmení**

Převzal: dne .....

podpis: .....

podpis hejtmána

otisk úředního razítka

# PŘÍLOHA P III: MATERIÁL PRO JEDNÁNÍ BRK [VLASTNÍ ZDROJ]

Bezpečnostní rada \_\_\_\_\_ kraje

k \_\_\_\_\_ č. \_\_ / 20\_\_

**X**

Č.j.:  
Dne:

Výtisk číslo:  
Počet listů:  
Počet příloh: /

## MATERIÁL PRO JEDNÁNÍ BEZPEČNOSTNÍ RADY \_\_\_\_\_ KRAJE KONANÉ DNE DD. MM. ROK

Předkladatel:

.....  
Titul, Jméno, PŘÍJMENÍ  
funkce, organizace

Zpracovatel:

.....  
Titul, Jméno, PŘÍJMENÍ  
funkce, organizace

Název:

## VÝSTIŽNÝ NÁZEV PŘEDKLÁDANÉHO MATERIÁLU

*Úvodní strana předkládaného materiálu*



# PŘÍLOHA P IV: USNESENÍ BRK [VLASTNÍ ZDROJ]

\_\_\_\_. řádné jednání Bezpečnostní rady \_\_\_\_\_ kraje - \_\_\_\_\_. 20\_\_

**ZNAK**

k \_\_\_\_\_ č. \_\_\_\_ / 20\_\_

\_\_\_\_\_ KRAJ

## **U S N E S E N Í**

Bezpečnostní rady \_\_\_\_\_ kraje

**BRK / \_\_\_\_ / 20\_\_**

ze dne \_\_\_\_\_. \_\_\_\_\_ 20\_\_

### **Úplný název projednávaného bodu – název materiálu**

Bezpečnostní rada \_\_\_\_\_ kraje:

- 1) bere na vědomí .....
- 2) schvaluje .....
- 3) ukládá .....komu ..... co..... do kdy .....

Příloha usnesení BRK / \_\_\_\_ / 20\_\_ :

Název přílohy k předmětnému usnesení

podpis hejtmana

jméno a příjmení

hejtman \_\_\_\_\_ kraje

a předseda Bezpečnostní rady \_\_\_\_\_ kraje

otisk úředního razítka