

Plán odezvy obce Doloplazy na mimořádné události

Bc. Zdeněk Nosek



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně

Fakulta logistiky a krizového řízení

Ústav ochrany obyvatelstva

Akademický rok: 2024/2025

ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

(projektu, uměleckého díla, uměleckého výkonu)

Jméno a příjmení:	Bc. Zdeněk Nosek
Osobní číslo:	L23643
Studijní program:	N1032A020002 Bezpečnost společnosti
Specializace:	Ochrana obyvatelstva
Forma studia:	Kombinovaná
Téma práce:	Plán odezvy obce Doloplazy na mimořádné události

Zásady pro vypracování

- Vymezte základní pojmy a uveďte právní předpisy a regulace týkající se ochrany obyvatelstva.
- Charakterizujte obec Doloplazy a identifikujte záchranné sbory v daném regionu.
- Identifikujte hrozby pro vybranou obec, proveďte analýzu rizik.
- Proveďte odezvu orgánů obce na mimořádné události a navrhnete možná vylepšení současného systému obce.

Forma zpracování diplomové práce: **tištěná/elektronická**

Seznam doporučené literatury:

1. DVOŘÁK, Karel a HAUGWITZ, Svatopluk. *Ochrana obyvatelstva prostřednictvím složek integrovaného záchranného systému a krizového řízení*. Skripta pro střední a vyšší odborné školy. Praha: Armex Publishing, 2021. ISBN 978-80-87451-81-6.
2. POKORNÝ, Jiří; JEMELKOVÁ, Simona a ADAMEC, Vilém. *Krizové řízení organizací*. SPBI Spektrum. Červená řada. V Ost-
ravě: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2023. ISBN 978-80-7385-268-9.
3. RAUSAND, Marvin a HAUGEN, Stein. *Risk Assessment: Theory, Methods, and Applications*. Second edition. Wiley series
in statistics in practice. Hoboken: John Wiley, 2020. ISBN 978-1-119-37723-8.
4. ŠTĚTINA, Jiří. *Zdravotnictví a integrovaný záchranný systém při hromadných neštěstích a katastrofách*. Praha: Grada,
2014. ISBN 978-80-247-4578-7.
5. VILÁŠEK, Josef a FUS, Jan. *Krizové řízení v ČR na počátku 21. století*. Druhé, upravené vydání. Praha: Univerzita Karlova:
nakladatelství Karolinum, 2022. ISBN 978-80-246-5498-0.

Další doporučená literatura dle doporučení vedoucího diplomové práce.

Vedoucí diplomové práce: **Ing. Pavel Tomášek, Ph.D.**
Ústav ochrany obyvatelstva

Datum zadání diplomové práce: **2. prosince 2024**
Termín odevzdání diplomové práce: **25. dubna 2025**

L.S.

prof. Ing. Zuzana Tučková, Ph.D.
děkanka

prof. Ing. Dušan Vičar, CSc.
ředitel ústavu

V Uherském Hradišti dne 2. prosince 2024

PROHLÁŠENÍ AUTORA DIPLOMOVÉ PRÁCE

Beru na vědomí, že

- odevzdáním diplomové práce souhlasím se zveřejněním své práce podle zákona č. 111/1998 Sb., v platném znění bez ohledu na výsledek obhajoby;
- diplomová práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému a bude dostupná k nahlédnutí;
- jedno vyhotovení diplomové práce v listinné podobě bude ponecháno Univerzitě Tomáše Bati ve Zlíně k uložení;
- na moji diplomovou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3;
- podle § 60 odst. 1 autorského zákona má Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- podle § 60 odst. 2 a 3 mohu užít své dílo – diplomovou práci – nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s předchozím písemným souhlasem Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše);
- pokud bylo k vypracování diplomové práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tj. k nekomerčnímu využití), nelze výsledky diplomové práce využít ke komerčním účelům;
- pokud je výstupem diplomové práce jakýkoliv softwarový produkt, považují se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá; neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

Prohlašuji, že

- jsem na diplomové práci pracoval(a) samostatně a použitou literaturu jsem řádně citoval(a); v případě publikace výsledků budu uveden(a) jako spoluautor;
- odevzdaná verze diplomové práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou obsahově totožné.

V Uherském Hradišti, dne 23. 4. 2025

.....
podpis autora

ABSTRAKT

Tato diplomová práce je zaměřena na návrh plánu odezvy obce Doloplazy na mimořádné události. Výstupem je dokument, který může pomoci rychlejší a efektivnější reakci na krizové situace. Teoretická část je základem pro zpracování praktické části, která obsahuje identifikaci infrastruktury obce a následné analyzování rizik ohrožující danou infrastrukturu a obyvatelstvo obce. Důkladná analýza poskytuje podklad pro vypracování návrhu plánu, který může usnadnit rozhodování a komunikaci při potenciálních krizových situacích.

Klíčová slova: analýza, hrozby, krizová situace, mimořádná událost, plán odezvy, prevence

ABSTRACT

This thesis is focused on the design of the response plan of the municipality of Doloplazy to emergencies. The output is a document that can help a faster and more effective response to emergency situations. The theoretical part is the basis for the development of the practical part, which includes the identification of the infrastructure of the municipality and subsequent analysis of the risks threatening the infrastructure and the population of the municipality. The thorough analysis provides the basis for the development of a draft plan that can facilitate decision-making and communication in potential crisis situations.

Keywords: analysis, crisis situation, emergency, prevention, response plan, threats

„Lepší být připraven a nikdy to nepotřebovat, než být nepřípraven a litovat.“

OBSAH

ÚVOD.....	13
CÍL PRÁCE A POUŽITÉ METODY.....	14
I TEORETICKÁ ČÁST	15
1 PLNĚNÍ ÚKOLŮ CIVILNÍ OCHRANY V OBLASTI OCHRANY OBYVATELSTVA.....	16
1.1 SYSTÉM VČASNÉHO VAROVÁNÍ A INFORMOVÁNÍ OBYVATELSTVA.....	17
1.2 EVAKUACE A UKRYTÍ OBYVATELSTVA	19
1.2.1 Definice evakuace a její rozdělení	20
1.2.2 Ukrytí obyvatelstva	21
1.3 ZAJIŠTĚNÍ ZÁKLADNÍCH POTŘEB OBYVATELSTVA BĚHEM MIMOŘÁDNÝCH UDÁLOSTÍ	22
2 PRÁVNÍ RÁMEC KRIZOVÉHO A HAVARIJNÍHO PLÁNOVÁNÍ ČESKÉ REPUBLIKY.....	24
2.1 PŮSOBNOST OBCE PŘI PŘÍPRAVĚ A ŘEŠENÍ MIMOŘÁDNÝCH UDÁLOSTÍ A KRIZOVÝCH SITUACÍ	24
2.2 OSTATNÍ ZÁSADNÍ PRÁVNÍ PŘEDPISY UPRAVUJÍCÍ KRIZOVÉ PLÁNOVÁNÍ	28
2.3 STRATEGICKÉ DOKUMENTY A KONCEPCE ČESKÉ REPUBLIKY	30
3 MIMOŘÁDNÉ UDÁLOSTI A KRIZOVÉ STAVY	33
3.1 CHARAKTERISTIKA MIMOŘÁDNÝCH UDÁLOSTÍ.....	33
3.1.1 Naturogenní mimořádné události.....	33
3.1.2 Antropogenní mimořádné události.....	34
3.2 KRIZOVÉ STAVY A JEJICH PRÁVNÍ RÁMEC V ČESKÉ REPUBLICE	34
3.3 OBNOVA A ZAJIŠTĚNÍ ZÁKLADNÍCH FUNKCÍ OBCE PO MIMOŘÁDNÝCH UDÁLOSTECH.....	35
4 ROLE INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU PŘI MIMOŘÁDNÝCH UDÁLOSTECH	36
4.1 HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR ČESKÉ REPUBLIKY	37
4.2 JEDNOTKY POŽÁRNÍ OCHRANY ZAŘAZENÉ DO PLOŠNÉHO POKRYTÍ KRAJE JEDNOTKAMI	37
4.3 POSKYTOVATELÉ ZDRAVOTNICKÉ ZÁCHRANNÉ SLUŽBY	38
4.4 POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY	38
4.5 OSTATNÍ SLOŽKY INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU	39
5 KRIZOVÉ A HAVARIJNÍ PLÁNOVÁNÍ	40
5.1.1 Krizový plán.....	40
5.1.2 Plán krizové připravenosti.....	41
5.2 HAVARIJNÍ PLÁNOVÁNÍ	41
5.2.1 Obsah a struktura havarijního plánu	42

5.2.2	Plány konkrétních činností	43
5.3	MÍSTNÍ SAMOSPRÁVY V KRIZOVÉM A HAVARIJNÍM PLÁNOVÁNÍ.....	43
6	ZÁVĚR TEORETICKÉ ČÁSTI	44
II	PRAKTICKÁ ČÁST	45
7	OCHRANA OBYVATELSTVA V OBCI DOLOPLAZY	46
7.1	CHARAKTERISTIKA OBCE DOLOPLAZY	46
7.2	KRIZOVÉ PLÁNOVÁNÍ V DANÉ OBCI	49
7.2.1	Povodňový plán.....	49
7.2.2	Plán odezvy orgánů obce.....	49
7.2.3	Evakuační plán mateřské školy	50
7.3	VÝZNAMNÉ MIMOŘÁDNÉ UDÁLOSTI V MINULOSTI.....	50
8	SÍLY A PROSTŘEDKY PRO ZÁCHRANNÉ A LIKVIDAČNÍ PRÁCE V OBCI DOLOPLAZY	53
8.1	POŽÁRNÍ OCHRANA V OBCI DOLOPLAZY	53
8.1.1	Jednotka sboru dobrovolných hasičů Doloplazy	53
8.1.2	Územní odbor Hasičského záchranného systému Prostějov	55
8.2	SLOŽKY POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY S ÚZEMNÍ PŮSOBNOSTÍ V DANÉ OBCI	56
8.3	POSKYTOVATELÉ ZDRAVOTNICKÉ ZÁCHRANNÉ SLUŽBY	56
8.4	POSKYTOVÁNÍ SLUŽEB OD FIREM, SPOLKŮ A PODNIKAJÍCÍCH FYZICKÝCH OSOB V OBCI	57
8.5	SPOLUPRÁCE OBCÍ V RÁMCI MIKROREGIONU NĚMČICKO	57
9	ANALÝZA SOUČASNÝCH HROZEB A RIZIK PRO DANOU OBEC	58
9.1	IDENTIFIKACE MOŽNÝCH HROZEB PRO OBEC DOLOPLAZY	58
9.2	VYHODNOCENÍ RIZIK PRO OBEC DOLOPLAZY POMOCÍ SOFTWARE RISKAN.....	59
9.3	ANALÝZA RIZIK POMOCÍ METODY KARS	64
9.4	POŽÁR STANOVIŠTĚ PRO ČERPÁNÍ POHONNÝCH HMOT V AREÁLU ŽPSV	68
9.5	STRUKTUROVANÉ ROZHOVORY O KRIZOVÉM ŘÍZENÍ V PRAXI.....	70
10	ZPRACOVÁNÍ PLÁNU ODEZVY OBCE DOLOPLAZY PRO MIMOŘÁDNÉ UDÁLOSTI.....	77
10.1	NÁVRH PLÁNU ODEZVY PRO PŘÍPAD MIMOŘÁDNÉ UDÁLOSTI.....	77
10.1.1	Základní část.....	78
10.1.2	Operativní část.....	79
10.1.3	Pomocná část.....	81
10.2	PŘEDNESENÍ NÁVRHU NOVÉHO PLÁNU ZASTUPITELSTVU OBCE DOLOPLAZY A OSVĚTA OBYVATELSTVU OBCE	83
11	NÁVRHY A DOPORUČENÍ PRO VYLEPŠENÍ SYSTÉMU OCHRANY OBYVATELSTVA V OBCI DOLOPLAZY	85
11.1	KRIZOVÁ KARTA STAROSTY OBCE	87

11.2	NÁVRHY NA VYLEPŠENÍ POVODŇOVÉHO PLÁNU A PROTIPOVODŇOVÝCH OPATŘENÍ	88
ZÁVĚR		89
SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY.....		91
SEZNAM OBRÁZKŮ		96
SEZNAM TABULEK.....		97
SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK		98
SEZNAM PŘÍLOH.....		99

ÚVOD

Traumatizující události uplynulých let, ať už způsobené přírodními živly či technickými haváriemi, opakovaně dokazují, jakým způsobem může být narušena stabilita běžného života. Povodně, požáry či meteorologické jevy mají dopad na jednotlivce i celé oblasti. Nutnost prevence a efektivního zvládnutí těchto situací společnost vnímá, mnohdy se ale po jejich ústupu příprava v praxi podceňuje.

Obce, jakožto základní územní jednotky veřejné správy, hrají klíčovou roli v krizovém řízení, poněvadž jsou první, kdo se s následky setkává. Není výjimkou, že některé obce spoléhají především na vlastní improvizální schopnosti a následnou pomoc složek integrovaného záchranného systému. Takový přístup však může být při opožděné reakci zásadně rizikový a vést ke značným ztrátám na majetku či životech osob. Informovanost a proškolení představitelů obce je faktor, na němž závisí celková připravenost obce a existence krizových plánů je prostředkem pro zdokonalení.

V reakci na tyto skutečnosti je tato práce zaměřená na tvorbu návrhu plánu odezvy obce Doloplazy na mimořádné události. Bez řádného plánu mohou být krizové situace řešeny chaoticky a vést tak k prodlevě v záchranných operacích a k nejasnostem v kompetencích jednotlivých aktérů. Kvalitně zpracovaný a pravidelně aktualizovaný plán odezvy umožní nejen zvládat mimořádné události s nízkými ztrátami, ale předcházet také panice a zajistit hladký průběh základní služeb v krizových podmínkách.

Tato práce je zaměřená na detailní zpracování návrhu plánu na základě identifikace nejzávažnějších rizik. Plán může mimo jiné pomoci ke spolupráci mezi jednotlivými subjekty na území obce a může obnovit základní povědomí o krizovém plánování. Výstup této práce je možné použít jako metodický podklad obce Doloplazy a být zároveň inspirací pro další obce usilující o zdokonalení krizové připravenosti.

Kvalitní krizové plánování přispívá k eliminaci následků mimořádných událostí a pomáhá tak chránit životy, majetky i samotnou stabilitu fungování obce.

CÍL PRÁCE A POUŽITÉ METODY

Hlavním cílem diplomové práce je na základě výstupu analýzy rizik vypracovat funkční a efektivní návrh plánu odezvy obce na mimořádné události, jenž může být pomocným dokumentem pro starostu obce.

Cíle této práce budou naplněny použitím vybraných metod. Hlavního cíle diplomové práce bude dosaženo identifikací hrozeb na území obce, pro jejichž určení budou provedeny analýzy rizik. Nejzávažnější rizika ohrožující obyvatelstvo a další aktiva obce budou zahrnuty do zpracovaného plánu odezvy obce na mimořádné události, což je hlavní výstup této závěrečné práce.

Pro splnění hlavního cíle byly stanoveny tyto dílčí cíle:

1. Vymezení základních pojmů a uvedení právních předpisů a regulace týkající se ochrany obyvatelstva.
2. Charakteristika obce Doloplazy a identifikace záchranných sborů v daném regionu.
3. Identifikace hrozeb pro vybranou obec, provedení analýzy rizik.
4. Prověření odezvy orgánů obce na mimořádné události a navrhnutí možného vylepšení současného systému obce.

Pro naplnění cílů této práce byly stanoveny tyto výzkumné otázky:

1. „*Jaká jsou nejzávažnější rizika ohrožující běžný chod obce Doloplazy?*“
2. „*Jakým způsobem se lze preventivně připravit na vznik možných rizik na území obce?*“
3. „*Existují možná doporučení či návrhy pro vylepšení stávajícího systému ochrany obyvatel v obci?*“

Použité metody

V teoretické části je provedena **literární rešerše** týkající se ochrany obyvatelstva. Zásadními metodami pro zpracování praktické části jsou **analýzy rizik** provedené pomocí nástroje RISKAN, prostřednictvím metody KARS. Nejzávažnější riziko pro obec je podrobeno **modelaci** jeho působení. **Strukturovaný rozhovor** je poslední metodou použitou pro zjištění relevantnosti výstupů praktické části.

I. TEORETICKÁ ČÁST

1 PLNĚNÍ ÚKOLŮ CIVILNÍ OCHRANY V OBLASTI OCHRANY OBYVATELSTVA

Ochrana obyvatelstva, jakožto jeden z hlavních úkolů civilní ochrany, představuje klíčový prvek v rámci krizového managementu a zabezpečení bezpečnosti na území obce. Je důležité pochopit, jak efektivní plnění těchto úkolů přispívá k ochraně životů, zdraví obyvatel a k minimalizaci materiálních škod.

Civilní obrana, což je předchozí pojmenování pro civilní ochranu (dále jen „CO“), byla do roku 1990 v České republice (dále jen „ČR“) pojatá jako preventivní opatření pro případ použití zbraní hromadného ničení. V současné situaci jsou úkoly ochrany obyvatelstva přizpůsobitelné v případě změny vojenské situace. Ochrana obyvatelstva je jedním z klíčových úkolů CO, zaměřeným na zajištění bezpečnosti a ochrany životů, zdraví a majetku občanů před negativními mimořádnými událostmi (dále jen „MU“). Tento koncept zahrnuje široké spektrum činností, od prevence a přípravy na krizové situace (dále jen „KS“) až po reakci a obnovu po jejich výskytu. V ČR je tento systém regulován řadou zákonů, nařízení a směrnic, které stanovují rámec pro fungování CO na národní i regionální úrovni (Vilášek, 2012).

Ministerstvo vnitra ČR (2023) udává za hlavní úkoly CO minimalizaci dopadů MU, jako jsou přírodní katastrofy, technologické havárie, pandemie, ale také vojenské konflikty či teroristické útoky. Aby byla ochrana obyvatelstva efektivní, je nutné zajistit součinnost všech relevantních aktérů, a to včetně státních institucí, složek integrovaného záchranného systému (dále jen „IZS“), místních samospráv a také samotných občanů.

Prevence je základním pilířem CO, jehož cílem je předcházet vzniku KS nebo alespoň zmírnit jejich dopady. V této oblasti se klade důraz na identifikaci potenciálních rizik, jejich analýzu a následné přijetí opatření k jejich eliminaci či zmírnění. K tomu například slouží vypracované havarijní a krizové plány, provádění pravidelných cvičení a školení, ale také informování veřejnosti o rizicích a správných postupech v případě jejich výskytu.

V roce 2000 byly schváleny zákony týkající se ochrany obyvatelstva, které mohou být souhrnně označovány jako „balíček krizových zákonů“. Mezi těmito zákony se nachází zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých dalších zákonů, který specifikuje hlavní úkoly ochrany obyvatelstva zaměřené na odstranění negativních dopadů MU.

Vymezené hlavní úkoly určené zákonem jsou následující:

- varování obyvatelstva,
- evakuace obyvatelstva,
- ukrytí obyvatelstva,
- nouzové přežití obyvatelstva,
- další opatření k zajištění ochrany obyvatelstva.

Následující kapitoly jsou věnovány podrobnějšímu rozboru úkolů spojené s ochranou obyvatelstva, které jsou nezbytné pro přežití obyvatelstva a eliminaci škodlivého působení negativních jevů na zdraví osob při MU.

1.1 Systém včasného varování a informování obyvatelstva

Štětina (2014) ve své knize formuluje varování obyvatelstva jako souhrn organizačních, technických a provozních úkonů poskytujících neprodlené předání varovné informace o blížící se či již probíhající MU, která vyžaduje ochranná opatření obyvatelstva.

Varování a tísňové informování, dříve známé jako hlásné služby, probíhá prostřednictvím jednotného systému varování a vyrozumění (dále jen „JSVV“), a to na území celé ČR. Zajištění provozu je zákonem uloženo Ministerstvu vnitra ČR, konkrétně Generálnímu ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR (dále jen „HZS ČR“). Systém je sestaven z vyrozumívacích center, přenosové soustavy, telekomunikačních sítí a koncových prvků. Tyto subsystémy společně tvoří JSVV (MV – GŘ HZS ČR, 2017).

Vyrozumívací centra jsou rozdělena do tří úrovní:

- centrum I. úrovně: pokrývá celé území České republiky, je součástí operačního a informačního střediska (dále jen „OPIS“) a řídí všechny koncové prvky,
- centrum II. úrovně: má krajskou působnost a je součástí krajského operačního a informačního střediska (dále jen „KOPIS“),
- centrum III. úrovně: spravuje a řídí obecní varovný systém. Tato úroveň zahrnuje také centra provozovatelů, kteří jsou zařazeni do skupiny B podle zákona č. 224/2015 Sb., nebo držitelů povolení podle zákona č. 263/2016 Sb.

Přenosová soustava je tvořena samostatnými radiovými vysílači, rovnoměrně rozmístěnými po celém kraji. Tyto vysílače zajišťují přenos a šíření radiového signálu,

který slouží k ovládání koncových prvků. Systém umožňuje centrálně spouštět sirény buď jednotlivě, ve skupinách, nebo aktivovat všechny sirény v kraji současně (Štětina, 2014).

Dle Adamce (2013), tísňové informování obyvatel zahrnuje soubor organizačních, technických a provozních opatření, která zajišťují po zaznění varovného signálu předání informací o zdroji, povaze a rozsahu hrozby a potřebných krocích k ochraně života, zdraví a majetku. Zákon č. 240/2000 Sb., ukládá provozovatelům hromadných informačních prostředků povinnost zveřejňovat tísňové zprávy. Správné a rychlé varování a tísňové informování jsou klíčovými podmínkami pro úspěšnou ochranu obyvatel. Varování je zpravidla prováděno pomocí varovného signálu, přičemž hlavními prostředky jsou rotační sirény, elektronické sirény a další zařízení, jako jsou například obecní rozhlas, vše souhrnně označováno jako „koncové prvky varování“. Tyto prvky mohou generovat zvukové signály a případně přenášet slovní informace. Aktivace probíhá dálkově z operačního a informačního střediska HZS kraje nebo místně tlačítkem u sirény.

Podle typu fungování se rozděluje na:

- elektronické sirény (tzv. „mluvící“): dokážou generovat zvukové signály, přehrávat předem uložené verbální zprávy, poskytovat tísňové informace přes mikrofon nebo přenášet externí zdroje signálu (např. z mobilu nebo OPIS IZS),
- rotační (motorové) sirény: vytvářejí pouze zvukové signály bez možnosti přenosu verbálních informací,
- místní informační systémy (např. obecní rozhlas s vlastnostmi elektronických sirén): zvládají všechny typy signálů, včetně předem naprogramovaných zpráv, a mohou poskytovat tísňové informace přes mikrofon nebo externí zdroj.

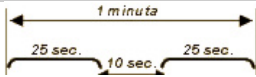
Pro ČR platí 3 varovné signály, a to **všeobecná výstraha, požární poplach a zkouška sirén**.

Varovný signál **všeobecná výstraha** je aktivován kolísavým tónem sirény, který trvá 140 sekund. Tento signál může být zopakován až třikrát v přibližně tříminutových intervalech. Po každém zaznění bude následovat tísňové sdělení prostřednictvím hromadných informačních kanálů (národních, regionálních či místních). Obyvatelstvo bude informováno o povaze hrozící nebo probíhající MU a dostane základní pokyny, jak v dané situaci postupovat (hzscr, ©2024).

Sirény se rovněž využívají k svolávání jednotek požární ochrany prostřednictvím signálu **požární poplach**. Tento signál je tvořen přerušovaným tónem, který trvá 60 sekund. Na rozdíl od varovných signálů není určen k varování obyvatelstva. U rotačních a elektronických sirén má tento signál odlišnou podobu.

Každou první středu v měsíci se v ČR testuje provozuschopnost jednotného systému varování a informování pomocí aktivace signálu **zkouška sirén**. Tento signál je nepřerušovaný tón trvající 140 sekund. U elektronických sirén předchází signálu krátká verbální zpráva informující o zkoušce, a po skončení signálu následuje další zpráva potvrzující, že zkouška byla úspěšně provedena (Adamec, 2013).

Tabulka 1 Druhy varovných signálů

Varovný signál	Všeobecná výstraha	Požární poplach	Zkouška sirén
Doba trvání [s]	140	60	140
Schématické znázornění			

(zdroj: zpracování vlastní dle hzscr, ©2024)

V případě selhání nebo poruchy JSVV nebo v oblastech mimo dosah signálu varovných prvků je zaveden alternativní způsob varování a informování obyvatelstva. V takových případech se využívají dostupné komunikační prostředky, které odpovídají konkrétním podmínkám. Může jít například o mobilní elektronické sirény, výstražná rozhlasová zařízení umístěná na služebních vozidlech jednotek požární ochrany, Policie ČR (dále jen „PČR ČR“) či městské a obecní policie, dále megafony, telefonické hovory a SMS zprávy na mobilní telefony nebo kostelní zvony (Adamec, 2013).

1.2 Evakuace a ukrytí obyvatelstva

Evakuace a ukrytí obyvatelstva jsou dvě zásadní opatření používaná k ochraně lidí před bezprostředními hrozbami vyplývajících z MU. Zatímco evakuace zahrnuje organizovaný přesun osob z ohrožené oblasti do bezpečí, ukrytí představuje ochranu obyvatel přímo v místě ohrožení, kdy jsou využívány speciální úkryty nebo bezpečné prostory. Oba tyto přístupy mají za cíl minimalizovat rizika a poskytnout obyvatelům co největší bezpečí v krizových situacích (Štětina, 2014).

1.2.1 Definice evakuace a její rozdělení

Cizojazyčný průvodce evakuací a ukrytím osob Homeland Security (2019) uvádí evakuaci jako klíčovou součást krizového řízení a zahrnuje přesun osob, zvířat a důležitého majetku z ohrožených oblastí. U lidí je důležité stanovit bezpečné evakuační trasy, zajistit dopravu a vyznačit shromažďovací body, zejména pro ty, kteří nemají vlastní prostředky. Při informování veřejnosti je zásadní, aby věděla, které oblasti jsou evakuované, co si vzít s sebou a kam jít. Evakuace zvířat, včetně domácích mazlíčků a hospodářských zvířat je také nezbytnou součástí tohoto procesu a spolupráce s příslušnými složkami je nezbytná pro zajištění jejich bezpečnosti.

Evakuace je primárně určena pro děti do 15 let, pacienty ve zdravotnických zařízeních, osoby v sociálních zařízeních, zdravotně postižené osoby a pro doprovod všech těchto skupin. (Smetana, 2010).

Způsob plošné evakuace je obvykle plánován v havarijním či krizovém plánování. Dle vyhlášky č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva, je plošná evakuace plánována:

- pro řešení MU, které si vyžadují vyhlášení třetího či zvláštního stupně poplachu podle poplachového plánu IZS (např. evakuace v rámci protipovodňových opatření),
- ze zón havarijního plánování jaderných zařízení nebo pracovišť s významnými zdroji ionizujícího záření,
- ze zón havarijního plánování objektů či zařízení s nebezpečnými chemickými látkami,
- při hrozbě ozbrojeného konfliktu.

Evakuace obyvatelstva je komplexní proces, který vyžaduje koordinovanou spolupráci mezi různými složkami IZS, právníckými osobami a orgány krizového řízení. Jedná se především o dopravní zabezpečení (dostatečné množství dopravních prostředků pro přepravu evakuovaných obyvatel), zdravotnické zabezpečení (zdravotní péče), pořádkové zabezpečení (udržování veřejného pořádku a bezpečnosti během evakuace) a sociálního zabezpečení (psychologická pomoc, zajištění ubytování, poskytování základních potravin a hygienických potřeb).

Konkrétní provedení evakuace se může výrazně lišit podle typu události, kterým čelíme. Abychom mohli evakuaci efektivně řešit a zajistit její úspěšné provedení, je důležité pochopit, jakým způsobem je možné evakuaci rozdělit a klasifikovat. Evakuace se dělí podle několika různých kritérií, které jsou vyobrazeny v následujícím Obrázku 1.

ČASOVÁ NÁROČNOST	ROZSAH OPATŘENÍ	MOŽNOST ŘEŠENÍ	REALIZACE
• krátkodobá návrat do 24 hodin • dlouhodobá dlouhodobější pobyt mimo obydlí	• objektová přemístění osob z jedné nebo menšího počtu obytných budov • plošná přemístěny osoby z části nebo celého zastavěného území, případně z většího územního prostoru	• přímá bez předchozího ukrytí osob • s ukrytím po úbytku ohrožení prvotní událostí	• samovolná neorganizovaná • řízená organizován a řízen činiteli odpovědnými za evakuaci nebo pověřenými orgány

Obrázek 1 Dělení evakuace

(zdroj: vlastní provedení dle Seidl, 2014)

Kromě uvedených kritérií lze evakuaci rovněž rozdělit podle způsobu jejího plánování, metod řešení (například násilná nebo dobrovolná) nebo použitých dopravních prostředků.

1.2.2 Ukrytí obyvatelstva

Ukrytí obyvatelstva je součástí kolektivní ochrany a zahrnuje použití úkrytů a jiných vhodných prostor k ochraně lidí před následky MU a KS. Tato opatření se zaměřují na ochranu před světelným a tepelným zářením, pronikavým zářením, kontaminací radioaktivním prachem, chemickými nebo biologickými látkami a tlakovými účinky zbraní hromadného ničení (Adamec, 2013).

Při vojenském ohrožení se plánování a zabezpečení ukrytí obyvatelstva realizuje prostřednictvím stálých a improvizovaných úkrytů (Česko, 2002).

Stálé úkryty jsou podzemní stavby, které byly v mírovém období vybudovány investičním způsobem speciálně pro účely ukrytí obyvatelstva během válečného konfliktu. Tyto úkryty byly především budovány ve 20. století, zejména během studené války. Adamec (2013) ve své knize uvádí, že v současnosti, vzhledem k velmi nízké pravděpodobnosti vojenského ohrožení a vysokým nákladům na jejich údržbu, se mnohé z těchto úkrytů masově vyřazují z evidence a jejich prostory jsou využívány pro jiné účely.

Jeich umístění je zásadně navrženo tak, aby bylo mimo dosah potenciálních ničivých účinků MU, jako jsou povodně, průlomové vlny nebo havárie nebezpečných zařízení. V některých případech však tyto úkryty slouží také k ochraně před těmito škodlivými vlivy (Řehák, 2019).

Improvizované úkryty jsou dočasné řešení používané během nouzových situací, kdy nejsou k dispozici předem určené úkryty nebo když se stávající úkryty stávají nedostupnými. Tyto úkryty mohou být zřízeny na různých místech, jako jsou sklepy, školy nebo budovy komunitních center a často jsou navrženy tak, aby poskytovaly okamžitou ochranu před nebezpečím, jako jsou extrémní povětrnostní podmínky, úniky chemických látek nebo jiné nebezpečné situace. (Homeland Security, 2019).

Podle vyhlášky č. 380/2002 Sb., jsou improvizované úkryty definovány jako hermeticky uzavřené prostory, které jsou zřizovány v případě nouzového stavu, ohrožení státu nebo válečného konfliktu v lokalitách, kde není možné zajistit ochranu obyvatelstva stálými úkryty.

Ochranné systémy podzemních staveb jsou speciální kategorií úkrytů na území hlavního města Prahy. Ochranné systémy jsou vybudovány ve Strahovském tunelu a v pražském metru. Systém je navržen tak, aby poskytoval nepřetržitou ochranu nejen v době války, a to až po dobu několika dnů. Tento komplex mimo jiné zajišťuje ubytování a lékařskou péči, a díky své hloubce a specifickému způsobu výstavby patří mezi nejodolnější konstrukce ve své kategorii (Bezpečnostní portál Magistrátu hl. m. Prahy, ©2016).

1.3 Zajištění základních potřeb obyvatelstva během mimořádných událostí

Opatření pro nouzové přežití jsou specifikována ve vyhlášce č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému. Každý kraj má

vypracovaný havarijní plán, ve kterém je zároveň zahrnut „Plán nouzového přežití obyvatelstva“. Tento plán obsahuje konkrétní postupy pro zvládnutí KS. Ve vnějších havarijních plánech je rovněž zahrnut plán evakuace osob, který obsahuje opatření pro zajištění nouzového přežití obyvatel. Nouzové přežití zahrnuje:

- zajištění nouzového ubytování,
- zásobování základními potravinami,
- nouzové zdroje a dodávky pitné vody,
- poskytování základních služeb obyvatelstvu,
- zajištění nouzových dodávek energií,
- organizaci humanitární pomoci.



Obrázek 2 Výdejna humanitární pomoci v obci Zátor

(zdroj: vlastní)

Pro plnění těchto úkolů, například zajištění nouzového ubytování nebo stravování, se využívají dohody o poskytnutí osobní a věcné pomoci, které jsou uzavírány s právníckými a podnikajícími fyzickými osobami a Hasičským záchranným sborem kraje. Dále lze využít znalostí místních samospráv a členů jednotek sboru dobrovolných hasičů obce (vzdělavani-dh, ©2014).

2 PRÁVNÍ RÁMEC KRIZOVÉHO A HAVARIJNÍHO PLÁNOVÁNÍ ČESKÉ REPUBLIKY

Plán odezvy obce na MU vychází z komplexního právního rámce krizového a havarijního plánování ČR. Tyto právní normy stanovují povinnosti obcí, státních institucí a dalších subjektů při ochraně obyvatelstva a majetku v případě KS. Tato kapitola se zaměřuje na klíčové právní předpisy, které ovlivňují tvorbu a implementaci havarijních plánů, včetně konkrétních opatření pro obecní správu. Cílem je poskytnout přehled právních nástrojů relevantních pro plánování odezvy obce a jejich uplatnění při zvládání MU.

2.1 Působnost obce při přípravě a řešení mimořádných událostí a krizových situací

Tato kapitola zahrnuje výňatky ze zákonů a vyhlášek, jež upravují povinnosti a postupy obce při řešení KS, ochranu obyvatelstva a spolupráci s IZS. Cílem kapitoly je objasnit právní rámec, který obec Doloplazy musí dodržovat při plánování a provádění opatření k zajištění bezpečnosti a ochrany svých občanů.

Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů

Zákon upravuje organizaci a činnost IZS v České republice. Tento zákon stanovuje principy koordinace mezi různými složkami IZS, jako jsou HZS ČR, PČR ČR, zdravotnické záchranné služby (dále jen „ZZS ČR“) a další, při řešení MU, KS a ochraně obyvatelstva. Definuje rovněž povinnosti jednotlivých orgánů státní správy a samosprávy při spolupráci v krizových situacích, včetně prevence, přípravy a provádění záchranných prací. Cílem je zajistit účinnou a rychlou reakci na hrozby a MU (Mikeš, 2023).

Důležitá část pro obecní úřad je z tohoto zákona § 15, jenž stanovuje hlavní úkoly obecního úřadu při MU. Zde je stručný výňatek hlavních úkolů v oblasti ochrany obyvatelstva:

- zajištění připravenosti obce na MU,
- podílení se na záchranných a likvidačních pracích,
- zřizování zařízení civilní ochrany,
- seznamování právnických a fyzických osob v obci s charakterem možného ohrožení, s připravenými záchrannými a likvidačními pracemi a ochranou obyvatelstva,

- brání na vědomí, že je obecní úřad dotčeným orgánem z hlediska ochrany obyvatelstva při rozhodování o umístování a povolování staveb, změnách staveb a změnách v užívání staveb, odstraňování staveb a při rozhodování o povolení a odstraňování terénních úprav a zařízení.

Dalším důležitým paragrafem je § 16 hovořící o úkolech starosty obce při provádění záchranných a likvidačních pracích. Mezi tyto úkoly patří:

- zajištění varování obyvatelstva nacházejícího se na území obce před hrozícím nebezpečím,
- organizace evakuace osob po dohodě s velitelem zásahu nebo se starostou obce s rozšířenou působností,
- organizace participace obce v podmínkách nouzového přežití obyvatel obce,
- oprávnění využití právnických a fyzických osob k poskytnutí osobní nebo věcné pomoci.

Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon)

Zákon známý jako krizový zákon, stanovuje rámec pro řízení a zvládání KS, které ohrožují životy, zdraví, majetek nebo bezpečnost státu. Pro obce tento zákon definuje povinnosti při přípravě na KS, včetně tvorby krizových plánů a zavedení opatření pro ochranu obyvatel. Obec je povinna zajišťovat koordinaci s IZS, informovat obyvatele o hrozbách a provádět opatření, jako je evakuace či zajištění základních potřeb. Zákon také upravuje pravomoci obce v případě vyhlášení nouzového stavu.

Úkoly, možnosti a povinnosti pro starostu obce stanovené § 21:

- zajištění připravenosti obce na řešení KS současně s ostatními orgány obce,
- možnost zřízení krizového štábu za účelem přípravy na KS a jejich řešení,
- při KS zajištění provedení stanovených krizových opatření v podmínkách správního obvodu obce; správní úřady se sídlem na území obce, právnické osoby a podnikající fyzické osoby jsou povinny stanovená krizová opatření splnit,
- provádí úkoly stanovené starostou obce s rozšířenou působností a orgány krizového řízení při přípravě na KS a jejich řešení, stejně jako úkoly a opatření zapsané v krizovém plánu obce s rozšířenou působností,

- je zodpovědný za používání informačních a komunikačních prostředků a nástrojů krizového řízení stanovených Ministerstvem vnitra.

V případě vyhlášení KS starosta obce:

- varuje a informuje osoby přítomných na území obce před blížícím se nebezpečím a vyrozumívá orgány krizového řízení, neučinil-li tak již HZS kraje,
- zodpovídá za nařízení a organizaci evakuace osob z ohroženého území obce,
- koordinuje činnost obce v podmínkách nouzového přežití obyvatelstva,
- organizuje další restrikce nezbytné pro zvládnutí KS.

Povinnosti uvedené v § 21a téhož zákona pro obecní úřad:

Obecní úřad pro zajištění připravenosti obce na řešení krizových situací provádí následující úkony:

- organizace příprav obce na KS,
- poskytování podkladů a informací obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností důležité k vyhotovení krizového plánu obce s rozšířenou působností,
- evidence údajů o přechodných změnách pobytu osob, shromažďování údajů a předávání dat nadřazenému obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností,
- evidence údajů o přechodných změnách pobytu osob za stavu nebezpečí, shromažďování údajů a předávání dat nadřazenému obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností,
- participace na zajištění veřejného pořádku,
- plnění úkolů určené krizovým plánem obce s rozšířenou působností při přípravě na KS a jejich řešení.

Obecní úřad je povinen obeznámit právnické a fyzické osoby s možným ohrožením, s připravenými krizovými opatřeními a se způsobem jejich realizace.

Starosta obce při vyhlášení nouzového stavu nebo stavu nebezpečí dle § 22 zodpovídá za realizaci krizových opatření v obci. Pokud je nutné k těmto opatřením vydat nařízení obce, nabývá nařízení obce účinnosti okamžikem jeho vyvěšení na úřední desce obecního úřadu.

Vynaložené finance potřebné na uskutečnění krizových opatření stanovených obcí hradí obec z obecního rozpočtu.

Zákon č.254/2001 Sb., o vodách (vodní zákon)

Zákon upravuje nakládání s vodami a stanovuje pravidla pro jejich ochranu, využívání a správu v ČR. Jedním z klíčových aspektů v kontextu s ochranou obyvatelstva je povinnost připravit opatření k ochraně před povodněmi, zajištění ochrany vodních zdrojů a udržování vodních toků v ekologickém a technickém stavu, který podporuje jejich dlouhodobou udržitelnost.

Dle § 77 zabezpečuje řízení ochrany před povodněmi povodňový orgán. Pod ochranu před povodněmi spadá příprava na povodňové situace, řízení, organizace a kontrola všech příslušných činností v případě povodní a v následujícím období po povodni včetně řízení, organizace a kontroly činnosti ostatních participantů ochrany před povodněmi. Povodňové plány jsou hlavními dokumenty řídící činnost povodňových orgánů.

V období mimo povodeň jsou povodňovými orgány orgány obcí, po dobu povodně jsou povodňovými orgány povodňové komise obcí.

Povodňová komise může být na základě § 78 zřízena obecní radou. Zřízena je pro plnění úkolů spojených s ochranou před povodněmi. Předsedou této komise je starosta obce, další členové jsou zvoleni z obecního zastupitelstva a z fyzických a právnických osob, které jsou způsobilé pro plnění opatření.

Povodňové orgány obce jsou podřízeny povodňovému orgánu obce s rozšířenou působností a v rámci zabezpečení úkolů při ochraně před povodněmi:

- souhlasí s podobou povodňového plánu obce a věcné a grafické části povodňových plánů vlastníků (uživatelů) pozemků a staveb, pokud se nacházejí v záplavovém území nebo negativně ovlivňují průběh povodně,
- vyhotovují povodňový plán obce a posílají jej k odbornému stanovisku správci povodí, v případě menších vodních toků správci těchto vodních toků,
- uskutečňují povodňové prohlídky,
- zabezpečují pracovní síly a věcné prostředky na uskutečnění záchranných prací a zabezpečení náhradních funkcí v území,
- připravují účastníky ochrany podle povodňových plánů,

- vytváří hláskou povodňovou službu a hlídkovou službu, zabezpečují varování právnických a fyzických osob v územním obvodu obce s využitím JSVV,
- varují před nebezpečím a informují o průběhu povodně povodňové orgány sousedních obcí a povodňový orgán obce s rozšířenou působností,
- vyhláší a odvolávají stupně povodňové aktivity v rámci územní působnosti,
- zřizují a zabezpečují opatření na prevenci před povodněmi dle povodňových plánů a v případě potřeby vyžadují od orgánů, právnických a fyzických osob osobní a věcnou pomoc,
- evakuují obyvatelstvo a zabezpečují jeho návrat, dále zřizují dočasné ubytování, stravování evakuovaných občanů a zajišťují další záchranné práce,
- při povodni zřizují nutnou hygienickou a zdravotnickou péči, organizují alternativní zásobování, dopravu a další povodní narušené funkce v území,
- provádějí prohlídky po povodni, zjišťují rozsah a výši povodňových škod, zjišťují účelnost provedených opatření a podávají zprávu o povodni povodňovému orgánu obce s rozšířenou působností,
- uvádějí záznamy v povodňové knize.

2.2 Ostatní zásadní právní předpisy upravující krizové plánování

Kyselák (2012) ve své knize uvedl následující dvě právní normy, které přímo neřeší otázku krizového plánování, avšak tvoří klíčový základ pro vznik dalších zákonů zaměřených na ochranu svrchovanosti, demokratických hodnot, územní celistvosti a na zajištění bezpečnosti životů, zdraví a majetku v České republice. Tyto normy slouží jako výchozí legislativní rámec pro specifické předpisy týkající se krizového řízení a ochrany obyvatelstva:

- ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky,
- ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti ČR, ve znění pozdějších předpisů.

Pro případ řešení MU ohrožující území u státních hranic ČR či likvidace MU většího rozsahu vyžadující pomoc okolních států, existují vzájemné dohody o mezinárodní spolupráci:

- smlouva č. 139/2000 Sb. m. s., mezi Českou republikou a Rakouskou republikou o vzájemné pomoci při katastrofách nebo velkých haváriích,

- smlouva č. 7/2001 Sb. m. s., mezi Českou republikou a Slovenskou republikou o spolupráci a vzájemné pomoci při mimořádných událostech a Sdělení č. 234/1993 Sb., o podepsání smlouvy mezi Českou republikou a Slovenskou republikou o úpravě režimu a o spolupráci na společných státních hranicích, ve znění pozdějších předpisů,
- smlouva č. 102/2003 Sb. m. s., mezi Českou republikou a Polskou republikou o spolupráci a vzájemné pomoci při katastrofách, živelních pohromách a jiných mimořádných událostech,

Další legislativní ujednání související s krizovým plánováním jsou:

- zákon č. 12/2002 Sb., o státní pomoci při obnově území postiženého živelní nebo jinou pohromou a o změně zák. č. 363/1999 Sb., o pojišťovnictví a o změně některých souvisejících předpisů (zák. o pojišťovnictví),
- zákon č. 59/2006 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými přípravky a o změně zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 320/2002 Sb., o změně a zrušení některých zákonů v souvislosti s ukončením činnosti okresních úřadů, ve znění pozdějších předpisů, (zák. o prevenci závažných havárií), ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 224/2015 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými směsmi a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, (zák. o prevenci závažných havárií),
- zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zák., ve znění pozdějších předpisů,

- zákon č. 320/2015 Sb., o hasičském záchranném sboru ČR a o změně některých zákonů (zákon o hasičském záchranném sboru),
- vyhláška č. 226/2015 Sb., o zásadách pro vymezení zóny havarijního plánování a postupu při jejím vymezení a o náležitostech obsahu vnějšího havarijního plánu a jeho struktury,
- vyhláška č. 227/2015 Sb., o náležitostech bezpečnostní dokumentace a rozsahu informací poskytovaných zpracovateli posudků,
- vyhláška Ministerstva vnitra č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení IZS, ve znění vyhlášky č. 429/2003 Sb.,
- vyhláška Ministerstva vnitra č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva,
- vyhláška č. 256/2006 Sb., o podrobnostech systému prevence závažných havárií,
- vyhláška č. 207/2002 Sb., o radiační ochraně, ve znění pozdějších předpisů,
- nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon).

2.3 Strategické dokumenty a koncepce České republiky

Cílem této kapitoly je poskytnout přehled o klíčových strategických dokumentech, které ovlivňují plánování a řízení bezpečnosti na národní i místní úrovni.

Bezpečnostní strategie České republiky

Bezpečnostní strategie ČR definuje klíčové hodnoty, principy, nástroje a opatření, jejichž cílem je zajistit bezpečnost, obranu a ochranu občanů i státu. Vzhledem k neustále se měnícímu bezpečnostnímu prostředí vláda průběžně přizpůsobuje své přístupy k zajištění bezpečnosti ČR a jejích obyvatel, aby efektivně reagovala na nové hrozby a rizika. Aktuální verze bezpečnostní strategie schválená dne 28. června 2023 je již šestým vydáním a převážně zachovává osvědčenou strukturu předchozích dokumentů z let 2003, 2011 a 2015.

Navazuje na dřívější koncepce, ale přizpůsobuje se aktuálním výzvám v oblasti bezpečnosti, včetně nových hrozeb, jako jsou kybernetické útoky, mezinárodní terorismus či změny v globální politice. (MZV ČR, ©2023).

Obranná strategie

Poslední verzi obranné strategie schválila vláda ČR dne 4. října 2023. Obranná strategie ČR slouží k vymezení klíčových zásad, cílů a nástrojů obranné politiky, stejně jako úkolů obranného systému ČR v reakci na aktuální bezpečnostní situaci a její vývoj. Změny v bezpečnostním prostředí zásadně ovlivňují předpoklady pro zajištění obrany státu a účast ČR na společných obranných iniciativách Severoatlantické aliance (dále jen „NATO“). Strategie také reflektuje změny v bezpečnostní a obranné politice Evropské unie (dále jen „EU“).

Strategie staví na Bezpečnostní strategii ČR a rozpracovává její důsledky v oblasti obrany. Poskytuje základ pro další koncepční dokumenty a plánovací procesy v rámci obranného systému státu a zdůrazňuje potřebu koordinace mezi aliančním a národním plánováním obrany. Rovněž funguje jako nástroj strategické komunikace vlády směrem k veřejnosti, spojencům, partnerům i potenciálním protivníkům. Strategie vychází z klíčových dokumentů NATO (Strategická koncepce) a EU (Strategický kompas) a začleňuje je do české obranné politiky (vláda ČR, ©2023).

Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2025 s výhledem do roku 2030

Cílem Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2025 s výhledem do roku 2030 je zajistit bezpečný život občanů prostřednictvím moderního přístupu, který zahrnuje prevenci, připravenost a reakci na MU, přičemž stanovuje tři strategické cíle: rozvoj podmínek, podpora úkolů a opatření a zvyšování účinnosti organizace (MV ČR, ©2020).

Analýza hrozeb pro Českou republiku

Na základě přijatého usnesení vlády bylo v Koncepci ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030 rozhodnuto o zpracování Analýzy hrozeb pro Českou republiku a její výsledky zakomponovat do metodických a strategických dokumentů v oblasti bezpečnosti. Z celkově 72 identifikovaných nebezpečí na území ČR, bylo 22 nebezpečí posouzeno jako nepřijatelné, kterým je zapotřebí věnovat na jednotlivých stupních veřejné správy pozornost (Paulus, 2015).

Audit národní bezpečnosti

ČR má pro většinu hrozeb vypracované dílčí strategie a koncepce, které popisují ideální postupy, jak těmto hrozbám čelit. Cílem auditu však bylo zjistit, jaká je reálná připravenost státu v roce 2016 na nejvýznamnější bezpečnostní rizika. Zkoumal, do jaké míry

je legislativa efektivně nastavena a jak flexibilní je bezpečnostní systém při reakci na hrozby. Důraz byl kladen také na prověření, jak jednotlivé složky spolu komunikují a spolupracují, a zda jsou do procesu vhodně zapojeny bezpečnostní složky, krizové orgány, kraje, města, obce a soukromý sektor. Audit také posoudil, jaké zdroje a kapacity stát vyčlenil na prevenci a zvládání těchto hrozeb (MV ČR, 2016).

3 MIMOŘÁDNÉ UDÁLOSTI A KRIZOVÉ STAVY

V této kapitole je kladen důraz na události, které mohou zásadně ovlivnit každodenní život a bezpečnost obyvatelstva nejen na místní úrovni. Dále se tato část zabývá krizovými stavy, které mohou být vyhlášeny v důsledku těchto událostí.

Definice MU a krizových stavů se liší v závislosti na kontextu a situaci. Událostí mimořádnou je situace, kdy dojde k výjimečným okolnostem, které vyžadují okamžitou reakci a akci. Může se jednat o neplánované a nepředvídatelné události, jako jsou přírodní katastrofy, havárie nebo jiné KS, které mohou ohrozit zdraví, životy a majetek lidí (MV ČR, 2016).

Krizové stavy jsou často spojeny s organizačními a systémovými problémy, které mohou vzniknout v důsledku MU. Tyto situace vyžadují rychlou a efektivní reakci, aby se minimalizovaly škody a ochránili lidé. Obě situace vyžadují komplexní přístup a koordinaci mezi různými složkami, aby se zajistilo, že budou splněny potřeby postižených a že se rychle obnoví normální fungování společnosti (Al-Dahash, 2016).

3.1 Charakteristika mimořádných událostí

MU lze charakterizovat jako nenadálé a většího rozsahu, které negativně ovlivňují běžný stav. Tyto situace dělíme na události způsobené přírodními živly a iniciované lidskou činností. Tyto události mohou svým působením či rozsahem přerůst do rozměrů vyvolávající krizové stavy (Rausand, 2020).

Přesná definice MU je uvedena v § 2 písm. b) zákona č. 239/2000 Sb., jako: „*škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy, a také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací.*“

3.1.1 Naturogenní mimořádné události

Vznik naturogenní, potažmo přírodní katastrofy nelze nijakým způsobem ovlivnit lidskou činností. Mnohdy je ovšem složité rozlišit, má-li určitá MU ryze přírodní původ. Existují tragédie způsobené přírodními živly, které mohou být zapříčiněny globálním oteplováním či zamořením vod (Štětina, 2014).

Přírodní MU jsou dále rozděleny na **abiotické**, neboli způsobené neživou přírodou (např. dlouhotrvající sucho, zemětřesení, povodně apod.) a **biotické**, respektive MU způsobené živou přírodou (např. epidemie, epizootie, epifytie apod.) (Šín, 2017).

3.1.2 Antropogenní mimořádné události

Antropogenní MU jsou způsobeny jednáním člověka, které může být úmyslné či neúmyslné. Události tohoto typu jsou dále rozděleny na **technogenní** (provozní havárie a havárie ohrožující infrastrukturu), **sociogenní interní** (ohrožení vnitřní bezpečnosti státu), **sociogenní externí** (ohrožení vnější bezpečnosti státu) a **agrogenní** (oblast zemědělství) (Šín, 2017).

3.2 Krizové stavy a jejich právní rámec v České republice

V případě ohrožení životů a zdraví osob, majetků, environmentální bezpečnosti či kritické infrastruktury za situací, kdy nelze nebezpečí odvrátit běžnou činností správních úřadů, orgánů krajů a obcí či složek IZS, může být neprodleně vyhlášen krizový stav (Vilášek, 2012). V Tabulce 2 jsou vyobrazeny jednotlivé krizové stavy v ČR a jejich podmínky.

Tabulka 2 Krizové stavy ČR

Krizový stav	Zákon č.	Vyhlašující orgán	Oblast	Délka KS
Stav nebezpečí	240/2000 Sb.,	Hejtman, primátor Prahy	Celý kraj či jeho část	Nejdéle 30 dnů, možné prodloužení po souhlasu vlády
Nouzový stav	110/1998 Sb.,	Vláda (premiér při nebezpečí z prodlení)	Celý stát či jeho část	Nejdéle 30 dnů, prodloužení možné po souhlasu poslanecké sněmovny
Stav ohrožení státu	110/1998 Sb.,	Parlament na návrh vlády	Celý stát či jeho část	Bez omezení
Válečný stav	1/1993 Sb.,	Parlament	Celý stát	Bez omezení

(zdroj: zpracování vlastní dle Vilášek, 2012)

Vyhlašování krizových stavů může proběhnout z následujících důvodů:

- **stav nebezpečí** – tento krizový stav je vyhlášen v případě, pokud síla ohrožení nedosahuje značného rozsahu a není jej možné odvrátit běžným nasazením složek IZS či činností správních úřadů, a to při živelních pohromách, ekologických

nebo průmyslových haváriích či jiného nebezpečí ohrožující lidské životy, majetky a životní prostředí,

- **nouzový stav** – jsou-li ve značném rozsahu ohroženy životy lidí, majetky či vnitřní pořádek a bezpečnost přírodními živly, technickou havárií, nehodou či jiným nebezpečím,
- **stav ohrožení státu** – vyhláší se při bezprostředním ohrožení svrchovanosti státu, územní celistvosti nebo demokratických zásad,
- **válečný stav** – v případě plnění mezinárodních smluvních závazků o sdílené obraně proti napadení nebo v případě vnějšího napadení ČR (Pokorný, 2023).

3.3 Obnova a zajištění základních funkcí obce po mimořádných událostech

Nabyté zkušenosti z předešlých MU na území ČR ukazují nutnost pochopení pravomocí jednotlivých subjektů zajišťující bezpečnost státu. Jednou ze zásad je uvědomění si práv a povinností fyzických a právnických osob při přípravě a realizaci hospodářských opatření pro krizové stavy. Jedná se tak hlavně o přípravu relevantních materiálních opatření k zabezpečení základních potřeb postiženého obyvatelstva. V případě činnosti IZS se nejedná pouze o hlavní složky, ale i například o nasazení dobrovolnických organizací či jednotlivců, humanitárních organizací a v nutnosti zapojení speciálních sil využití složek Armády České republiky (Pokorný, 2023).

Období Covidu ukazuje, jak užitečné je spojování různých oblastí krizového řízení a jiných oblastí veřejného sektoru. Tento přístup zdůrazňuje, že efektivní řešení mimořádných situací vyžaduje zapojení celé společnosti, přičemž se zaměřuje na všechna možná nebezpečí a vyžaduje spolupráci napříč různými sektory a obory. Tento široký rámec integruje zdravotní, sociální a krizové systémy s cílem posílit odolnost komunit vůči hrozbám a krizím (English R. et al., 2022).

4 ROLE INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU PŘI MIMOŘÁDNÝCH UDÁLOSTECH

Činnost složek IZS bývá hlavně při likvidačních pracích odlišná od běžného výkonu služby. Při zásazích a nasazení v postižených obcích je zapotřebí spolupráce jednotlivých jednotek a jejich koordinace nadřazeným stupněm velení. Koordinátor nasazených jednotek bývá zvolen na základě kompetencí v dané oblasti a typu MU.

IZS je aktivován, je-li rozsah záchranných a likvidačních prací takového rozsahu, že je zapotřebí nasazení dvou a více záchranných a bezpečnostních složek. Zákon hovoří o IZS, který byl vytvořený v návaznosti na události při povodních na Moravě v roce 1997, stanovuje působnost jednotlivých složek a definuje IZS jako koordinační postup jednotek při záchranných a likvidačních pracích (Dvořák, 2021).

Cílem této spolupráce je efektivní zvládnutí MU, a to hlavně záchrana životů a ochrana zdraví lidí, minimalizace škod a rychlá likvidace následků působení MU. Způsob řízení zásahů lze rozdělit do 3 úrovní:

- taktickou,
- operační,
- strategickou.

Taktická úroveň zahrnuje řízení přímo na místě zásahu, které provádí velitel zásahu zodpovídající za všechny záchranné a likvidační činnosti. Pokud není určeno jinak, bývá velitelem zásahu vedoucí jednotky požární ochrany.

Operační úroveň zajišťují operační a informační střediska IZS, která slouží k organizaci zásahů na vyšší úrovni. Mimo příjem tísňových volání mají krajská operační střediska za úkol varovat obyvatelstvo, koordinovat činnost jednotlivých složek a v případě potřeby předávat informace médiím.

Strategická úroveň se týká zásahů vyžadující spolupráci na vyšší úrovni a přímé zapojení starostů, hejtmanů či krizového štábu (Vilášek, 2023).

Mezi základní složky IZS patří HZS ČR, jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany (dále jen „JPO“), poskytovatelé zdravotnické záchranné služby a PČR ČR. Tyto základní složky jsou podporované dalšími jednotkami zařazené mezi ostatní složky IZS, jenž jsou vyčleněné síly a prostředky

ozbrojených sil, ostatní bezpečnostní a záchranné sbory, orgány ochrany veřejného zdraví, havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby, zařízení civilní ochrany, neziskové organizace a vybraná sdružení občanů (Dvořák, 2021).

4.1 Hasičský záchranný sbor České republiky

Přijetím zákona č. 320/2015 Sb., byla přijata novelizace zákona o HZS ČR a jako jeho hlavní úkol definuje ochranu životů, zdraví, majetků, životního prostředí a zvířat před požáry a jinými MU. Podobně jako v ostatních evropských státech k hlavním činnostem sboru patří zajišťování bezpečnosti, plnění úkolů IZS, krizové řízení, ochrana obyvatelstva a civilní nouzové plánování (Vilášek, 2023).

Strukturu HZS tvoří Generální ředitelství HZS ČR, jenž je součástí Ministerstva vnitra ČR a má v podřízenosti krajské záchranné sbory. Působnost záchranných sborů krajů je shodná s územím krajů a je dále členěna do působnosti územních odborů shodných s územím okresů. Dalšími složkami HZS jsou záchranné útvary se základnami v Hlučíně, Zbirohu a Jihlavě a škola ve Frýdku-Místku (Zeman, 2021).

4.2 Jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami

Činnost a definice JPO je právně ukotvena v zákoně č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, jenž byl několikrát novelizován a pro přehlednost bylo proto v roce 2000 vydáno úplně znění jako zákon č. 67/2001 Sb. Ovšem i tento zákon byl více než 10x upraven a očekává se tak zpracování zcela nové podoby zákona.

Přestože mají JPO omezené možnosti z hlediska vybavení, odborné přípravy a kompetencí při zásazích, jsou nepostradatelnými složkami IZS. Zpravidla mají za úkol provádět likvidaci požárů a vykonávat další opatření k odstranění bezprostředních hrozeb ohrožujících životy, zdraví, majetky a životní prostředí (Zeman, 2021).

Pro účely plošného pokrytí území ČR jsou JPO rozděleny dle operační hodnoty do 6 kategorií, a to JPO I až JPO VI. Operační hodnoty HZS krajů a sborů dobrovolných hasičů se na základě jejich vybavení a časů doby výjezdů a dojezdů liší (Česko, 2001)

JPO I, II a III mají územní působnost i mimo území svého zřizovatele, kdežto JPO IV, V a VI mají územní působnost jen na území svého zřizovatele (Zeman, 2021).

4.3 Poskytovatelé zdravotnické záchranné služby

V rámci těchto zdravotních služeb je po uskutečnění tísňové výzvy poskytována přednemocniční neodkladná péče osobám, jež jsou ohroženy na zdraví či životech. Předpoklady pro poskytování služeb a dalších činností jsou definovány v zákoně č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě.

Poskytovatelé přednemocniční neodkladné péče jsou členěni na výjezdové skupiny:

rychlá zdravotnická pomoc – v této skupině se nachází nejméně dva členové posádky ve složení řidič-záchranář a zdravotnický záchranář,

rychlá lékařská pomoc – do této skupiny jsou zahrnuty tříčlenné posádky ve složení řidič-záchranář, zdravotnický záchranář a lékař,

rychlá lékařská pomoc v systému Rendez-Vous – zde je nejméně dvojčlenná posádka v sestavě řidič-záchranář a lékař, která většinou pracuje ve spolupráci s výjezdovými skupinami rychlé zdravotnické pomoci ve víceúrovňovém setkávacím systému,

letecká výjezdová pomoc – posádku této skupiny tvoří pilot a zdravotnická část osádky složená nejméně ze zdravotnického záchranáře a lékaře.

Pozice výjezdových základů krajů jsou rozplánovány tak, aby byly v dojezdové době do 20 minut na místo události na území jednotlivých obcí (Dvořák, 2021).

4.4 Policie České republiky

Hlavní činnosti PČR ČR při MU jsou především pořádkové a regulační, konkrétně pak úkoly spojené s uzavíráním prostorů a regulací vstupů a výstupů z těchto prostor a koordinace dopravy v oblastech MU. Specifičtějšími oblastmi jsou pak identifikace uhynulých osob, šetření okolností vzniku MU či ochrana movitého a nemovitého majetku (Policie České republiky, 2017).

Dle zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky spadá činnost tohoto sboru do gesce Ministerstva vnitra ČR, které volí policejního prezidenta. Prezident je v čele policejního prezidia, které řídí činnost PČR rozdělenou do krajských ředitelství a územních odborů. Neoddělitelnou součástí jednotek PČR jsou útvary s celostátní působností, např. Útvar rychlého nasazení či Národní protidrogová centrála (Policie České republiky, 2017).

4.5 Ostatní složky integrovaného záchranného systému

Součinnost těchto jednotek je poskytována na základě plánované pomoci na vyžádání, kterou se rozumí písemně dohodnutý způsob poskytnutí pomoci. K ostatním složkám IZS řadíme:

- vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil – Armáda ČR, Vojenská kancelář prezidenta republiky a Hradní stráž,
- ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory – Celní správa ČR, Vězeňská služba ČR a Generální inspekce bezpečnostních sborů,
- ostatní záchranné sbory – báňská záchranná služba, horská služba, Vodní záchranná služba Českého červeného kříže, Speleologická záchranná služba České speleologické společnosti,
- orgány ochrany veřejného zdraví – Ministerstvo zdravotnictví, krajské hygienické stanice, Ministerstvo obrany a Ministerstvo vnitra,
- havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby – nejčastěji se jedná o právnické osoby, které uvedené služby poskytují běžně,
- zařízení civilní ochrany,
- neziskové organizace a sdružení občanů, která lze využít k záchranným a likvidačním pracím – mezi nejvýznamnější patří Český červený kříž, Sdružení hasičů Čech, Moravy a Slezska, ADRA Česká republika (Zeman, 2021).

5 KRIZOVÉ A HAVARIJNÍ PLÁNOVÁNÍ

Kapitola poskytuje teoretické základy tvorby krizového a havarijního plánování, které umožňují porozumět základním principům a procesům, což je nezbytné pro zvládání MU. Tyto znalosti je následně možné aplikovat na KS v obci.

5.1 Krizové plánování

Toto plánování obsahuje sadu specifických opatření a kroků, které jsou vykonávány krizovými manažery vybraných organizací. Toto plánování má za cíl:

- připravit organizace na potenciální KS,
- předcházet rozvoji krizových stavů a snižovat jejich negativní vliv na dané organizace i jejich okolí,
- zajistit podmínky pro ochranu státu a jeho obyvatel, přičemž důraz je kladen na výkonné složky krizového řízení a potřebné zdroje (Horák, 2011).

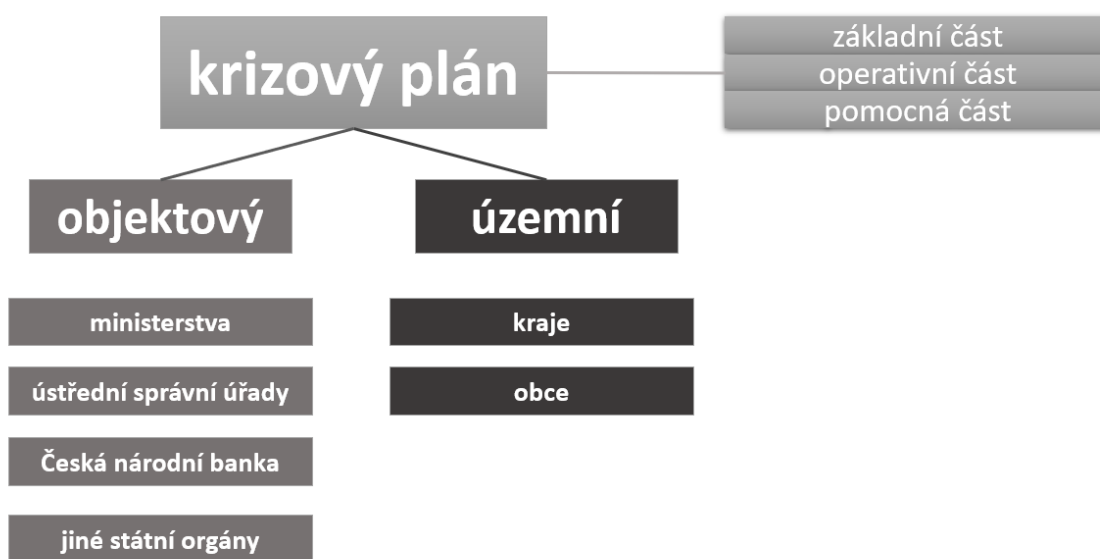
Opatření v oblasti organizace, personálu, ekonomiky, financí a materiálních zdrojů, společně s dalšími specifickými kroky, jsou navržena s cílem:

- přispívat ke snižování rizika vzniku krizových situací, které by mohly ohrozit bezpečnost,
- spravovat KS již v počátečních stádiích, aby se zabránilo jejich eskalaci do většího rozsahu, kdy by bylo nutné využít speciální opatření,
- udržet kontrolu nad KS, usměrňovat jejich vývoj a navrhnout vhodná řešení,
- vytvářet co nejlepší podmínky pro řešení KS a předcházet jejich přerůstání do nebezpečných proporcí, například do vojenských konfliktů,
- efektivně zvládat vzniklé KS, s důrazem na minimalizaci ztrát na lidských životech a na ochranu majetku,
- komplexně zajistit výkonné složky krizového řízení a občany vším potřebným pro zvládání krizí a zajištění základních potřeb v jejím průběhu (Horák, 2011).

5.1.1 Krizový plán

Krizový plán je výsledným dokumentem krizového plánování, pro jehož tvorbu je od Ministerstva vnitra ČR vytvořena pomůcka ke zpracování pod názvem „Metodika

zpracování krizových plánů“ s č.j. MV-76085-1/PO-OKR-2011. Účelem jeho zpracování je tvorba vhodných podmínek pro zabezpečení akceschopnosti při KS a schopnosti řešení, a to pro orgány krizového řízení a další zakomponované subjekty. Pro tyto účely je tento plán základním plánovacím dokumentem shrnující krizová opatření a postupy řešení KS. Na Obrázku 3 je znázorněno rozdělení krizových plánů. Aktualizace krizových plánů je prováděna po čtyřech letech, v případě změn dopadající na obsah krizového plánu je aktualizace prováděna bezodkladně (Pokorný, 2023).



Obrázek 3 Dělení krizových plánů

(zdroj: zpracování vlastní)

5.1.2 Plán krizové připravenosti

Součástí objektových či územních krizových plánů je plán krizové připravenosti, který je zpracováváný právníky a podnikajícími fyzickými osobami a garantuje plnění opatření vyplívajících z krizových plánů. V těchto plánech jsou uvedeny přípravné kroky k zvládnutí KS. Stejně jako krizové plány se plány krizové připravenosti aktualizují běžně ve čtyřletých cyklech, nedejde-li však v tomto průběhu k zásadním změnám vyžadující bezodkladné řešení. Plány obsahují základní, operativní a pomocné části (Dvořák, 2021).

5.2 Havarijní plánování

Havarijní plánování představuje soubor opatření a postupů pro přípravu na zvládnutí MU. Do tohoto procesu je zahrnuta koordinace různých složek záchranného systému, jejichž cílem je zabezpečení území a ochrana zdraví obyvatel. Na základě zákona

č. 239/2000 Sb., je povinností krajských a obecních úřadů připravovat se na možné MU a koordinovat zásahové jednotky (Dvořák, 2021).

V havarijním plánu je zahrnuta analýza možných rizik a příprava konkrétních opatření na jejich eliminaci. Jedním z hlavních úkolů je identifikace zdrojů ohrožení, posouzení jejich dopadů na obyvatele i majetek a zahrnutí preventivních opatření zaměřených na ochranu zdraví osob, životního prostředí a majetku (Horák, 2011).

5.2.1 Obsah a struktura havarijního plánu

Výstupním dokumentem havarijního plánování je havarijní plán, který představuje základní podpůrný dokument při zvládání MU. Obsahem těchto plánů jsou především data informačního a operačního rázu a plány konkrétních činností včetně plánek a map. V neposlední řadě plán obsahuje přehled sil a prostředků, způsob jejich nasazení při řešení MU a odstraňování jejich následků (Horák, 2011).

Havarijní plán je zpracováván pro 3. a zvláštní stupeň poplachu vyhlášeného při vzniku MU na území kraje a vyhotovuje se do havarijního plánu kraje a také pro operační a informační středisko kraje. Plán se skládá z těchto částí:

- **informační část** – obsahuje geografické a demografické údaje, charakterizuje klimatické podmínky a infrastrukturu, dále se definují možné MU a z nich vyplývající rizika a opatření,
- **operativní část** – definuje síly a prostředky pro záchranné a likvidační práce a způsoby jejich povolání (může být zahrnuto v poplachovém plánu kraje),
- **plány konkrétních činností** – pro účel konkrétních činností jsou zpracovány jednotlivé plány uvedené v následující kapitole (Dvořák, 2021).

Členění havarijního plánu je územní (havarijní plán kraje, vnější havarijní plán) a objektové (vnitřní havarijní plán). Vnější havarijní plány zpracovává HZS kraje a jsou součástí krizových plánů krajů a krizových plánů obcí s rozšířenou působností.

Vnitřní havarijní plán je prostředkem pro zajištění připravenosti na havarijní situace uvnitř areálu provozovatele. Zpracovávají je provozovatelé jaderných zařízení a provozovatelé objektů, které jsou zařazeny ve skupině B dle zákona č. 254/2015 Sb., o prevenci závažných havárií.

5.2.2 Plány konkrétních činností

V následující Tabulce 3 jsou vypsány a definovány některé z konkrétních plánů činností.

Tabulka 3 Přehled plánů konkrétních činností

Plán	Účel zpracování
Vyrozumění	Předání informací o MU, povolání IZS
Traumatologický	Zajištění neodkladné zdravotnické péče
Varování obyvatelstva	Přehled prvků varování a způsob varování
Ukrytí obyvatelstva	Přehled úkrytů a zásady vybudování
Individuální ochrany obyvatelstva	Způsob ochrany, výčet možných prostředků
Evakuace obyvatelstva	Zásady provádění a její zabezpečení
Nouzového přežití obyvatelstva	Způsob zajištění nutných dávek
Monitorování	Způsob provádění a výčet prostředků
Pohotovostní plán veterinárních opatření	Pro případ výskytu nákazy zvířat
Veřejného pořádku a bezpečnosti	Způsob zabezpečení a odpovědnosti

(zdroj: Česko, ©2015)

Dalšími plány jsou např. plán ochrany kulturních památek, hygienických a protiepidemických opatření, komunikace s veřejností a hromadnými informačními prostředky, odstranění odpadů, dekontaminace či regulace pohybu osob a vozidel.

5.3 Místní samosprávy v krizovém a havarijním plánování

Prvky plánování jsou v místních samosprávách podporovány řadou dalších postupů a souvislostí. Jednou z důležitých částí prevence je posuzování a řízení rizika. O neméně důležitou částí je finanční zabezpečení a tvoření finanční rezerv pro případ vzniku MU a jejich řešení. Informační systémy poskytující podporu v přehledu a zajišťování pomoci či komunikace z důvodu koordinace a podpory procesů krizového řízení patří taktéž mezi nástroje vhodné k řešení MU na území obcí (Pokorný, 2023).

6 ZÁVĚR TEORETICKÉ ČÁSTI

Teoretická část této práce poskytuje ucelený pohled na problematiku krizového řízení na úrovni obcí, se zvláštním zaměřením na ochranu obyvatelstva a plánování odezvy na MU. Jsou definovány základní pojmy, právní rámec krizového řízení v ČR a úlohy jednotlivých aktérů, včetně obcí a složek IZS.

Analýza právních norem ukázala, že legislativa poskytuje poměrně detailní návod pro krizové plánování na místní úrovni, kdy její efektivní implementace závisí na připravenosti a aktivním přístupu obcí. Důležitým aspektem je nejen existence formálních plánů, ale také jejich pravidelná aktualizace a praktické ověřování prostřednictvím cvičení a školení.

Dále je v teoretické části prodiskutováno členění MU a krizových stavů, přičemž je zdůrazněno, že obce čelí jak přírodním, tak antropogenním hrozbám. Připravenost na tyto situace vyžaduje systematické plánování a spolupráci mezi veřejnou správou, složkami IZS a místními obyvateli.

Celkově lze konstatovat, že teoretická východiska potvrzují klíčovou roli obcí v krizovém řízení a zdůrazňují význam prevence, včasného varování a efektivní koordinace v době KS. Tato zjištění poskytují pevný základ pro praktickou část práce, která je zaměřena na konkrétní návrh plánu odezvy obce Doloplazy na MU.

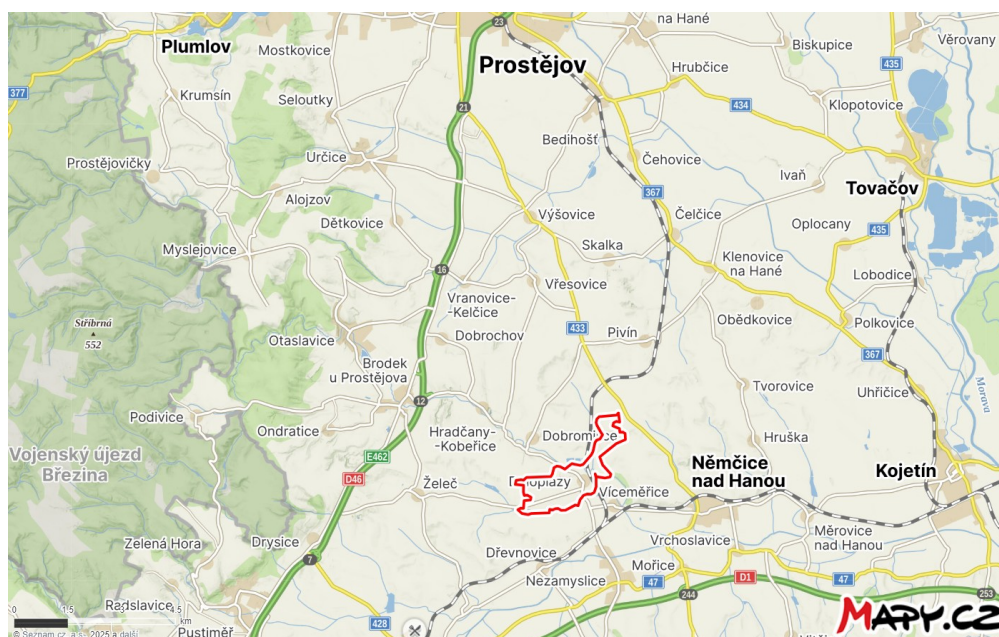
II. PRAKTICKÁ ČÁST

7 OCHRANA OBYVATELSTVA V OBCI DOLOPLAZY

Tato kapitola se věnuje ochraně obyvatelstva v obci Doloplazy a zahrnuje tři hlavní oblasti. V první části je zaměřená na charakteristiku obce a jejího území, což poskytuje základní východiska pro plánování krizových opatření. Následuje popis současných krizových plánů, které jsou v obci zavedeny pro řešení MU a ochranu obyvatel a závěrem kapitola rekapituluje nejzásadnější MU, které obec v minulosti postihly.

7.1 Charakteristika obce Doloplazy

Obec Doloplazy leží v Hornomoravském úvalu, v Olomouckém kraji, 14 km jižně od ORP Prostějov a svou strukturou osídlení plní funkci nejen obytnou, ale i výrobní. Sousedními obcemi jsou Dobromilice, Víceměřice a Nezamyslice, spádovými městy jsou pak Němčice nad Hanou (4 km východně od obce), Kojetín (12 km východně), Vyškov (17 km jihozápadně), Prostějov (18 km severně) a Olomouc (36 km severně), viz Obrázek 4.



Obrázek 4 Poloha obce Doloplazy

(zdroj: mapy.cz)

Vznik obce se datuje do roku 1354 a přes 70 let je její součástí část Poličky, která byla k obci Doloplazy připojena v roce 1953. Území obce zaujímá rozlohu 291,5 ha a je tvořeno zemědělskou krajinou, převážně velkými bloky orné půdy s minimálním zastoupením krajinné zeleně (Kronika obce Doloplazy).

Obcí vede jednokolejná elektrifikovaná železniční trať č. 301 ve směru Olomouc – Prostějov – Doloplazy – Nezamyslice. Dále obcí prochází neelektrifikovaná železniční trať napojená do areálu firmy ŽPSV (Železniční pražce a silní výroba), která je propojená s tratí č. 301 mimo zastavěné území. V okolí obce jsou 2 hlavní silniční komunikace D1 a D46, na které je obec napojena pomocí komunikací přes Mořice (exit 244) a Brodek u Prostějova (exit 12). Autobusová doprava v obci zajišťuje přímé spojení s Prostějovem, Němčicemi nad Hanou a dalšími okolními obcemi. V rámci veřejné dopravy je v obci jedna autobusová zastávka **Doloplazy, ObÚ**, kterou obsluhují linky Integrovaného dopravního systému Olomouckého kraje (dále jen „IDSOK“).

V dané oblasti se nachází několik stabilizovaných tras, které zahrnují zpevněné i nezpevněné účelové komunikace. Tyto cesty zajišťují nejen prostupnost krajiny, ale také protierozní ochranu a přístup k jednotlivým pozemkům. Účelové komunikace slouží rovněž jako trasy pro pěší, turistické a cyklistické stezky, čímž přispívají k rekreačnímu využití okolí.

Zdroj vody je z jímacího území ve Víceměřicích, kde je čerpána do podzemního vodojemu o kapacitě 450 m³, jehož maximální hladina je 251,00 m n. m. a minimální 247,00 m n. m. Tento vodojem zásobuje vodovodní síť obce Víceměřice, na kterou je připojen přívodní řad DN 150, který přivádí pitnou vodu do Doloplaz. Místní část Poličky je rovněž napojena na vodovodní systém Doloplaz. Vodovod byl budován postupně a pokrývá celé území obce, včetně všech bytových, občanských objektů a nové výstavby. Vlastníkem systému je Obec Doloplazy a provozovatelem jsou Vodovody a kanalizace Prostějov, a.s.

V obci je vybudována jednotná kanalizační síť, která odvádí odpadní vody do čistírny odpadních vod (dále jen „ČOV“). Tato mechanicko-biologická čistírna s kalovým hospodářstvím se nachází poblíž železničního náspu a vodního toku Brodečka. ČOV má kapacitu pro 600 ekvivalentních obyvatel a zajišťuje efektivní čištění odpadních vod z celé obce. Dešťové vody jsou odváděny jednotnou stokovou sítí.

Obec je plně plynofikována a v současnosti je zásobována elektrickou energií z rozvodny Prostějov přes spínací stanici Dřevnovice po nadzemním vedení č. 158. Z vedení jsou pak nadzemními přípojkami napojeny čtyři sloupové trafostanice v areálu ŽPSV, kde je zděná trafostanice napojena podzemním vedením vysokého napětí. Vedení nízkého napětí po obci je převážně v zemi (Urbanistické středisko Brno, 2023).

Dominantou obce je zámek s přílehlou zámeckou zahradou. V prostorech zámku sídlí obecní úřad a nepravidelně se zde koná zasedání zastupitelstva obce. Dále v útrobách zámku sídlí Místní akční skupina Hanácký venkov, jenž je nezisková organizace s cílem podporovat společné zájmy svých členů, mezi něž patří obce, neziskové organizace, zemědělské a nezemědělské podniky, podnikatelé, veřejnost a další partneři působící v regionu (Kronika obce Doloplazy). Přestože se na území obce nachází např. sklad Správy státních hmotných rezerv, není na jejím území prvek kritické infrastruktury.

Dle Českého statistického úřadu (2024) je k datu 1. 1. 2024 počet obyvatel 523 v průměrném věku 43,1 let. Skutečný rozpočet obce pro rok 2024 byl schválen zastupitelstvem obce v prosinci 2024. Příjmy obce činí i společně s financováním 15 636 070,- Kč, výdaje pak 13 660 738,- Kč. Na požární ochranu byl navrhnutý výdaj 250 000,- Kč, který byl v důsledku povodní navýšen cca. o 400 000,- Kč, viz Tabulka 4.

Tabulka 4 Plánované a skutečné výdaje na požární ochranu v letech 2022-2024

Rok	2022	2023	2024
Plánované výdaje	188 000,- Kč	197 000,- Kč	250 000,- Kč
Skutečné výdaje	132 954,- Kč	121 000,- Kč	653 000,- Kč

(zdroj: zpracování vlastní dle rozpočtu obce Doloplazy pro roky 2022, 2023 a 2024)

S rozpočtovou položkou krizová opatření se v obci Doloplazy v letech 2022 a 2023 nepracovalo, ovšem v roce 2024 bylo provedeno rozpočtové opatření a položka na krizová opatření se navýšila na 136 000,- Kč. Tento výdaj byl navýšen z důvodu povodní v druhé polovině měsíce září, kdy podstatnou část těchto výdajů tvořily refundace mezd dobrovolných hasičů. Mimo navýšení rozpočtu na požární ochranu se navýšila taktéž položka na krizová opatření.

Pro srovnání, okolní obce Dobromilice (JPO V), Víceměřice (JPO V) a Nezamyslice (JPO III) pracovali pro rok 2024 s těmito skutečnými výdaji na požární ochranu. Uvedené částky jsou zpracované dle schválených rozpočtů pro rok 2025, ve kterých jsou zároveň vyobrazené skutečné výdaje pro rok 2024.

Obec Dobromilice vydala na požární ochranu částku **1 045 167,- Kč**. Velkou část těchto výdajů tvořilo zakoupení nového přívěsného zásahového vozíku. Na požární ochranu v obci Víceměřice bylo za rok 2024 vydáno **176 150,- Kč**. Z rozpočtu městyse Nezamyslice bylo na tuto položku pro rok 2024 vyňato **463 521,- Kč**.

7.2 Krizové plánování v dané obci

Z důvodu umístění obce na větším vodním toku Brodečka patří mezi krizové plány obce **Povodňový plán obce Doloplazy**. Dalším zpracovaným plánem je **Plán odezvy orgánů obce Doloplazy**, aktuálně však ne příliš obsáhlý a dostatečně podrobně zpracovaný. Pravidelná aktualizace a seznamování se s tímto plánem patří k důležitým faktorům ovlivňující bezpečnost obyvatelstva, a proto je zapotřebí současný stav pozměnit k lepšímu. Neméně důležitým plánem je evakuační plán místní mateřské školy, jenž je ve správě obce. Evakuační plán byl v roce 2022 prověřen v rámci bakalářské práce, jejíž výsledky poskytly návrhy a konkrétní úkoly na zlepšení současných opatření. Samotná evakuace dětí a zaměstnanců školy je od tohoto roku pravidelně procvičována.

7.2.1 Povodňový plán

Povodňový plán obce Doloplazy slouží jako klíčový dokument pro organizaci ochrany před povodněmi v rámci správního území obce. Zaměřuje se na opatření, která mají předcházet nebo zmírňovat povodňové škody způsobené rozvodněním vodních toků a zaplavením nemovitostí. Plán detailně rozpracovává úkoly a činnosti pro povodňovou komisi obce Doloplazy a podporuje koordinaci mezi složkami IZS. Díky dostupnosti grafické části plánu v online rozhraní (Povodňový plán obce Doloplazy, ©2020) je cenným nástrojem pro obec a její obyvatele, poskytující přehledné informace nejen během povodní, ale i v běžných časech.

Povodňový plán byl vypracován v souladu s § 71 zákona č. 254/2001 Sb., o vodách, a zahrnuje textovou část (rozdělenou na úvodní, věcnou a organizační), grafickou část a přílohy. Organizační část obsahuje klíčové úkoly pro zajištění ochrany před povodněmi, zatímco přílohy obsahují kontaktní údaje a seznamy osob zapojených do této ochrany.

V rámci zkoumání povodňového plánu a čerstvých zkušenostech z povodní v roce 2024 na Jesenicku, byly zjištěny nedostatky, které jsou brány na zřetel při návrzích zdokonalení systému ochrany obyvatelstva obci v rámci vypracování této diplomové práce.

7.2.2 Plán odezvy orgánů obce

Plán odezvy orgánů obce, který má dle písemného sdělení vedoucího pracoviště ochrany obyvatelstva HZS Olomouckého kraje, zpracovaný každá obec na území ORP Prostějov, byl v Doloplazích zpracován v roce 2017. Tento plán je základním dokumentem pro starostu obce v případech, je-li zapotřebí řešit MU či KS. Dokument je rozdělen na dvě části.

Část první neboli **příprava**, obsahuje informace o možných hrozbách a rizicích na území obce, dále jmenný seznam členů povodňové komise a obecné souhrnné informace o obci pro řešení MU a KS. Aktuální výčet hrozeb a rizik musí být aktualizován o možná ohrožení, která se od vydání plánu v roce 2017 staly reálnějšími (např. tornádo).

Část druhá pojmenovaná **řešení**, je složena z metodických listů doporučujících postupy a činnosti při řešení MU a KS a pomocné dokumenty v podobě příloh, které jsou nezbytné pro zvládnutí záchranných a likvidačních prací. Metodické listy jsou obecně zaměřené a je zapotřebí jejich význam konkretizovat na obec Doloplazy.

Poslední a nezbytnou součástí plánu je **karta obce** shrnující informace o správním obvodu obce, na které je v jednotlivých částech plánu odkazováno. Nutno podotknout, že současná karta obce je neuspokojivá a je zapotřebí její aktualizace a vylepšení.

Konkrétní podoba navrhované karty obce je vyobrazena v kapitole 11 podobně jako návrh aktualizovaného a vylepšeného současného plánu odezvy na MU v kapitole 10.

7.2.3 Evakuační plán mateřské školy

Plán pro evakuaci mateřské školy v obci, která je spravována samotnou obcí, je důležité pravidelně aktualizovat a prověřovat. Mateřskou školu navštěvuje přes 26 dětí v předškolním věku a 8 zaměstnanců, což společně se zastaralostí prostor budovy přidává na důležitosti prevence a připravenosti na MU v prostorech školy a jejího blízkého okolí. Z těchto důvodů byl v rámci zpracování bakalářské práce tento plán prověřen a byly navrženy konkrétní postupy pro zlepšení ochrany dětí a zaměstnanců.

Evakuační plán mateřské školy je každoročně prakticky procvičován a každý druhý rok je při procvičování přítomna obecní zásahová jednotka sboru dobrovolných hasičů.

7.3 Významné mimořádné události v minulosti

Tato kapitola přehledně vyčítá zásadní mimořádné události, které v minulosti zasáhly obec Doloplazy. Přehled těchto událostí poskytuje důležitý základ pro plánování a zlepšení současných opatření ochrany obyvatelstva a majetku.

Požár zámku Doloplazy 1904

Dne 16. září 1904, před 4. hodinou ranní vypukl nad chlévem ve východním křídle požár, který se tak rychle rozšířil, že popelem lehl celý zámek, až na část západního křídla. Po celou dobu panoval prudký vítr a déšť. Díky dešti se požár nerozšířil nad celé Doloplazy.

Kdyby požár vypukl o týden dříve, kdy bylo všechno dlouhým suchem bylo vysušeno – nepršelo totiž přes celý červenec a srpen – jistě by bylo více nešťastných. Způsobena škoda byla tehdy odhadnuta na 40 000,-. Zdi starého zámku byly pak v zimě rozbourány a z jara roku 1905 se začalo se stavbou nového zámku (Kronika obce Doloplazy).

Povodně 1931

Začátkem měsíce března začalo deštivé počasí a ke dni 8. 3. 1931 se proměnilo ve velké nepřetržité lijavce, což mělo za následky, že se říčka Brodečka rozvodnila. Voda vystoupila ze břehů podobající se veletoku a rozlila se téměř až do centra obce (Kronika obce Doloplazy).

Povodně 2004

V březnu roku 2004 zasáhly obec Doloplazy povodně, při kterých se voda z Brodečky rozlila hlavně na okolní pole a louky. Zápavy postihly také ČOV a jeden obytný dům (Povodňový plán obce Doloplazy, 2020).

Povodně 2006

Povodeň byla způsobena intenzivním přívalovým deštěm, který splavil vodu ze svahů do obce a voda páchala škody.



Obrázek 5 Povodně v Doloplazích

(zdroj: obecdoloplazy, ©2006)

Největší škody vznikly na nezpevněných cestách, kde proud vody odnesl vrchní vrstvu šterku. Silné srážky vedly také k výraznému zvýšení hladiny Brodečky, což mělo

za následek její rozlití, což dokazuje Obrázek 5. Zápavy postihly ČOV, několik obytných domů a přilehlé zahrady (Povodňový plán obce Doloplazy, 2020).

Silný vítr spojený s dešti 2024

Vichřice spojená s vydatnými dešti postihla obec Doloplazy poslední červnový týden roku 2024. V důsledku silných dešťů a stékající vody ze svahů došlo k zatopení polí a luk. Silný vítr způsobil vyvrácení několika stromů včetně staletých stromů v zámeckém parku, zároveň došlo k dlouhému výpadku elektřiny. Kvůli nebezpečí pádu větví nebylo možné až do odvolání navštěvovat či procházet zámeckým parkem.

Povodně 2024

Povodně, jež největší mírou zastihly především Jesenicko, postihly i obec Doloplazy. Vodní tok Brodečka ve dnech 14. a 15. 9. 2024 dosahoval 3. stupně povodňové aktivity a rozléval se do přilehlých polí, luk a fakticky znemožnil dopravní spojení mezi Doloplazami a Poličky. Členové SDH Doloplazy a dobrovolníci z řad občanů plnili pytle s pískem, které poskytla firma ŽPSV. Na Obrázku 6 je zachyceno stavění hráze na břehu toku, které zabránily širšímu rozlití do okolní obydlené oblasti.



Obrázek 6 Stavění hráze při povodních 2024 v Doloplazích

(zdroj: vlastní)

8 SÍLY A PROSTŘEDKY PRO ZÁCHRANNÉ A LIKVIDAČNÍ PRÁCE V OBCI DOLOPLAZY

Tato kapitola je zaměřená na síly a prostředky, které má obec Doloplazy k dispozici pro provádění záchranných a likvidačních prací v případě MU. Popisuje jednotlivé složky, jež jsou klíčové pro rychlou a efektivní reakci na KS. Dále se zaměřuje na spolupráci s okolními obcemi a organizacemi, které se podílejí na řešení MU a ochraně obyvatelstva.

8.1 Požární ochrana v obci Doloplazy

Území obce Doloplazy je chráněno profesionálními i dobrovolnými JPO spadající do různých kategorií. Výhodou při nutnosti likvidace MU v dané obci je existence jednotky dobrovolných hasičů přímo v obci, která je akceschopná a technicky vybavena na rozsáhlé možnosti zásahů v obci a jejím okolí. Při větších nebo složitějších zásazích spolupracuje s HZS Olomouckého kraje, konkrétně z Územního odboru Prostějov a dalšími profesionálními jednotkami.

8.1.1 Jednotka sboru dobrovolných hasičů Doloplazy

JPO v obci Doloplazy neplní jen úkoly spojené s hašením požárů, ale také se aktivně podílí na záchranných pracích při živelních pohromách a jiných MU. Kromě zásahů při KS provádí například technickou pomoc při odstraňování následků těchto událostí, jako je čerpání vody, vyhledávání osob, nebo budování protipovodňových hrází. Jednotka se dále podílí na evakuaci obyvatel a zvířat, označování nebezpečných oblastí a varování obyvatelstva před hrozbami. Součástí jejích úkolů je také zajišťování humanitární pomoci, nouzového ubytování, psychosociální podpory a poskytování elektrické energie v případě nouze.

Sbor je zařazený do 5. kategorie JPO, jenž mají územní působnost převážně na území obce a doba výjezdu zásahové jednotky od ohlášení požárního poplachu je stanovena na 10 minut.

Doloplazský hasičský sbor píše novou kapitolu a zahájil dalších sto let svého působení, založen byl totiž v roce 1924. V současnosti ve sboru působí 42 aktivních členů a má zřízenou zásahovou jednotku, ve které je 11 členů. Mimo činností spojené s plněním úkolů ochrany obyvatelstva v obci je pod vedením členů sboru vedená a trénována mládež. Mládež se mimo několika hasičských závodů v průběhu sezóny účastní i vzdělávacích programů v oblasti ochrany obyvatelstva a aktivně se zapojuje do dění ve sboru.

Zásahová jednotka sboru je z poloviny složena z členů vykonávajících své povolání na území obce, a i z tohoto důvodů se jednotce daří poskládat družstvo pro všechny výjezdy.



Obrázek 7 Nová hasičská cisterna LIAZ 101 CAS K 25

(zdroj: foto Michal Šteflovíč)

Nastane-li MU většího rozsahu, například povodně, jsou zásahové jednotky pro technickou organizovanou výpomoc k dispozici další členové sboru a zpravidla i dobrovolníci z řad občanů.

Požární technika obecního sboru byla v roce 2024 obměněna, konkrétně o novou cisternovou automobilovou stříkačku CAS K 25 – LIAZ z roku výroby 1980. Nákup nové cisterny, jejíž podoba je přiložena na Obrázku 7, byl podpořen spolufinancováním obce a její pořizovací cena byla 300 000,- Kč. Částka byla uhrazena z prodeje předchozí hasičské cisterny CAS 25 Škoda 706 RTHP, za níž se od obce Pavlovice u Kojetína obdrželo 130 000,- Kč. Dalších 30 000,- Kč uhradil sbor dobrovolných hasičů, jenž částku získal mimořádným sběrem kovošrotu. Zbytek částky čili 140 000,- Kč bylo uhrazeno z rozpočtu obce.

Nová cisterna je určena k přepravě hasičské jednotky o složení 1+8 spolu s vybavením nezbytným pro provádění zásahu vodou nebo pěnou, a to jak z vlastních, tak i z externích zdrojů hasicích látek. Široké spektrum příslušenství vozidla umožňuje realizaci různých zásahů, od jednoduchého použití přenosného hasicího přístroje až po složité akce s použitím

nízkého nebo vysokého tlaku vody či pěny. Konstrukce vozidla je navržena tak, aby umožnila zásah i za náročných klimatických podmínek.

Technické vybavení sboru dále disponuje vozidly Opel Movano, jenž je určené pro převoz materiálu a Peugeotem DA-L1Z, který umožňuje přepravu až 9 osob. Zásahová skupina je od roku 2023 mimo jiné vybavena softwarem GINA, který umožňuje rychlou a přesnou navigaci, jednoduché předávání informací, zobrazení ostatních účastníků zásahu nebo sdílení multimédií. Tabulka 5 vyobrazuje počet a typ výjezdů v předchozích letech.

Tabulka 5 Počet a typ výjezdů za roky 2022-2024

Rok	Typ výjezdu			Celkem
	Technická havárie	Zpráva o činnosti	Požár	
2022	4	0	3	7
2023	6	2	0	8
2024	37	0	0	38

(zdroj: zpracování vlastní dle Statistických přehledů HZS OK)

Výdaje spojené s činností sboru a provozem hasičské zbrojnice jsou hrazeny obcí. Technické a materiální vybavení je většinou pořizováno za pomoci dotačních prostředků kraje, kdy je nad částku 25 000,- Kč povinné dodržet poměr 50 % částky obec/50 % částky kraj. Finanční náklady vznikají pořizováním či hrazením drobného dlouhodobého majetku, materiálu, pohonných hmot, revizních a technických služeb, oprav a údržby, energií a refundací mezd.

8.1.2 Územní odbor Hasičského záchranného systému Prostějov

Do Územního odboru Prostějov spadají 2 požární stanice, konkrétně pak v Prostějově a v Konici. Požární ochrana obce Doloplazy je zabezpečena prostřednictvím stanice v Prostějově, která je složena z 45 příslušníků. Součástí této stanice je zároveň výjezdové stanoviště ZZS.

Základní početní stav hasičů je 15 a jednotka je předurčena pro zásah u dopravních nehod, při výskytu nebezpečných látek a pro práce ve výšce a nad volnou hloubkou (Hasičský záchranný sbor ČR, ©2025).

8.2 Složky Policie České republiky s územní působností v dané obci

Obec Doloplazy spadá do územní působnosti obvodního oddělení Němčice nad Hanou, jenž jsou od obce vzdáleny necelých 5 km. Jejich úkoly je reagovat na oznámení, oznámení poté zpracovávat a v případě protiprávního jednání tyto činy řešit. Oddělení v Němčicích nad Hanou je podřízeno Krajskému ředitelství Olomouckého kraje a v mnohých případech v minulosti spolupracovalo s odděleními z Prostějova.

Jednotka z Němčic nad Hanou mimo plnění hlavních činností poskytuje v obci služby z oblasti prevence v podobě veřejných přednášek pro obyvatelstvo obce či děti v mateřské škole.

8.3 Poskytovatelé zdravotnické záchranné služby

Byť spadá obec do územního odboru prostějovského okresu, nově může být ZZS poskytována ze sousedního okresu Přerov. Znatelnou překážkou pro rychlé poskytnutí zdravotní péče je vysoká dojezdová vzdálenost ZZS, která je z Prostějova okolo 17 minut. Při život ohrožujících stavech je obyvatelstvu poskytována péče Leteckou záchrannou službou Olomouc. V souvislosti s vysokým dojezdovým časem ZZS a výstavbou velkokapacitních skladů firmy Amazon v Kojetíně byla v roce 2023 zřízena nová výjezdová základna ZZS právě v Kojetíně, která může v případě potřeby poskytovat záchranné služby v obci Doloplazy. Tato výjezdová základna sice spadá do územního odboru Přerov čili do jiného okresu, ale doba dojezdu je nižší a vzdálenost kratší než z Prostějova.

V následující Tabulce 6 je zobrazené srovnání výjezdových základen ZZS, kde jsou zvoleny trasy s nejkratší dobou dojezdu. Údaje jsou čerpány z plánovače tras na webových stránkách www.mapy.cz. Základna v Prostějově je sice vzdálenější, ale dojezdová doba je pouze o minutu delší, což je způsobeno možností využití dálnice D46.

Tabulka 6 Vzdálenosti a doby dojezdu výjezdových základen ZZS

Výjezdová základna	Vzdálenost od obce	Dojezdová doba
Prostějov (Wolkerova 8)	18,8 km	16 min.
Kojetín (6. května 1373)	12,5 km	15 min.

(zdroj: zpracování vlastní na základě údajů z mapy.cz)

Další možností zdravotního ošetření v obci je všeobecný lékař, který má svou ordinaci v zámku v centru obce a v případě nouze může být využito jeho služeb a prostorů ordinace.

8.4 Poskytování služeb od firem, spolků a podnikajících fyzických osob v obci

V případech MU existují na území obce technické možnosti poskytnutí záchranných a likvidačních prací či humanitární pomoci od právních a podnikajících fyzických osob nebo jednotlivců. Tyto formy pomoci nejsou dostupné na základě vzájemných dohod, ale z čistě dobrovolného úmyslu. Eliminace a odklizení následků přírodních živlů na území obce v měsících roku 2024 ukázaly smysl spolků, firem či jednotlivců pro pomoc, která byla nejen technická.

V následující Tabulce 7 jsou vyobrazeny příklady a varianty technické či humanitární pomoci od firem a občanů na území obce.

Tabulka 7 Možná technická a humanitární pomoc bez vzájemné dohody

Subjekt	Možnost pomoci
Místní ženy, z.s.	Poskytnutí a příprava nápojů a stravy
Karel Rundt	Zemní práce
ŽPSV s.r.o.	Poskytnutí techniky a materiálu
Stanislav Kučera	Elektrikář, slaboproud
Petr Štěpánek	Klempířské práce

(zdroj: vlastní)

8.5 Spolupráce obcí v rámci Mikroregionu Němčicko

Geografická blízkost samosprávných celků není jediný důvod založení Mikroregionu Němčicko. K činnostem této organizace patří soulad při řešení otázek týkajících se rozvoje, spolupráce, a především vzájemné pomoci, k čemuž se dá zadařit i vzájemná podpora a pomoc v případě MU na území členské obce. V čele mikroregionu je Tomáš Pavelka, který je zároveň starostou nedaleké obce Mořice. Součástí této organizace je 17 členských obcí.

9 ANALÝZA SOUČASNÝCH HROZEB A RIZIK PRO DANOU OBEC

Devátá kapitola této diplomové práce je zaměřena na detailní analýzu současných hrozeb a rizik, které mohou reálně ohrozit obec Doloplazy. Analýza hrozeb a rizik je klíčovým prvkem při vypracovávání efektivního plánu odezvy na MU, jelikož identifikace a pochopení potenciálního nebezpečí umožňuje vytvořit účelné strategie a opatření k jejich eliminaci. Pro adekvátní vyhodnocení současné situace je posouzeno širší spektrum rizik, včetně přírodních, technických a sociálních hrozeb, které mohou mít dopad na bezpečnost a kvalitu života obyvatel obce a jejího chodu.

V rámci analýzy jsou zprvu identifikované možné hrozby vyskytující se na území obce, které vychází jak z analýzy hrozeb pro ORP Prostějov, tak z historického a geografického hlediska obce. Po určení hrozeb jsou následně vymezena aktiva obce, a to živá či neživá, jejichž narušení může ohrozit běžný chod obce, bezpečnost její občanů a základní potřeby obyvatel.

V první řadě jsou určeny hrozby ohrožující obec a následně jsou analyzovány vyplývající rizika pomocí software RISKAN. Výstupní data z programu RISKAN jsou vyhodnocena a rizika s vyšší prioritou posléze posouzena metodou KARS, jenž je kvalitativní analýza rizik s použitím souvztažnosti rizik. Nejzávažnější riziko je podrobeno simulaci v programu TerEx. Výstupy z analýz a metod jsou nezbytné pro kvalitní zpracování návrhu plánu odezvy na MU.

9.1 Identifikace možných hrozeb pro obec Doloplazy

Určené hrozby, jež můžou ohrozit obec Doloplazy, prioritně vychází z analýzy hrozeb a rizik pro ORP Prostějov. Zmíněný dokument je zpracován na základě registru 72 nebezpečí, které mohou na území ČR nastat a byl pro účely této diplomové práce poskytnut od vedoucího pracoviště ochrany obyvatelstva HZS Olomouckého kraje. Dalšími východisky pro vytvoření seznamu ohrožujících událostí jsou historické mimořádné situace na území obce či geografické postavení obce a její přírodní reliéf.

Nejen pro přehlednější výsledek nástroje RISKAN nejsou ve výčtu hrozeb identifikovány takové typy ohrožení, jejichž výskyt je na daném správním území nepravděpodobné či méně pravděpodobné. Z důvodu snadnější orientace v souhrnu hrozeb jsou tato potenciální nebezpečí sepsána do následujících kategorií.

Ohrožení naturogenní abiotickou hrozbou

Přijatelná rizika s nízkým nebezpečím – krupobití, půdní eroze a její agrogenní události, námraza, mlhy.

Rizika podmíněčně přijatelná se středním nebezpečím – sněhová kalamita, náledí a ledovka, zemětřesení, tornádo, výskyt extrémně nízké teploty, dlouhodobá inverzní situace, požár v přírodě.

Rizika nepřijatelná s vysokým nebezpečím – přirozená povodeň, přívalová povodeň, vydatné srážky, extrémní dlouhodobé sucho, extrémní vítr, výskyt extrémně vysoké teploty.

Ohrožení naturogenní biotickou hrozbou

Epidemie, epizootie, epifytie (vše rizika nepřijatelná s vysokým nebezpečím).

Ohrožení antropogenní hrozbou

Přijatelná rizika s nízkým nebezpečím – únik biologických agens a toxinu při přepravě, únik radioaktivní látky při přepravě.

Rizika podmíněčně přijatelná se středním nebezpečím – únik nebezpečné chemické látky při přepravě, požár v zástavbě a v průmyslu, výbuch v zástavbě a v průmyslu, závažná nehoda v silniční dopravě, závažná nehoda v letecké dopravě, závažná nehoda v železniční dopravě, narušení dodávek tepla velkého rozsahu, narušení funkčnosti poštovních služeb, nález nevybuchlé munice, zhroucení sociálního systému.

Rizika nepřijatelná s vysokým nebezpečím – únik nebezpečné chemické látky ze stacionárního zařízení, narušení dodávek plynu velkého rozsahu, narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu, narušení dodávek pitné vody velkého rozsahu, narušení dodávek potravin velkého rozsahu, zvláštní povodeň, migrační vlny velkého rozsahu.

Z analýzy hrozeb pro ORP Prostějov jsou vyňaty a použité takové typy ohrožení, které mohou v katastru obce skutečně nastat. Zároveň jsou do následující analýzy rizik použité ty hrozby, jejichž riziko je buď podmíněčně přijatelné či nepřijatelné.

9.2 Vyhodnocení rizik pro obec Doloplazy pomocí software RISKAN

Produkt RISKAN je softwarový nástroj, který byl vyvinut společností T-Soft a.s. a slouží jako podpůrný nástroj pro sestavování semikvantitativní analýzy rizik. Je určen pro využití ve všech sektorech kritické infrastruktury a umožňuje jak samostatné, tak týmové použití. Tento nástroj je přizpůsobitelný konkrétním podmínkám organizace a lze nastavit profily

podle specifického prostředí organizace. Uvedené funkce tohoto nástroje jsou vhodné pro vytvoření analýzy rizik pro danou obec.

Pro správnou funkci systému jsou určeny **aktiva** (např. důležitá infrastruktura), **hrozby** (např. povodeň) a **zranitelnost**, jenž je stanovena aktivum dle jednotlivých hrozeb. Pro méně náročnou přehlednost jsou aktiva a hrozby podobného charakteru sjednoceny do jednotlivých skupin. Výsledná rizika jsou klasifikována a barevně rozčleněna do výsledných kategorií dle předchozího výpočtu rizika kombinací aktivum-hrozba, a to do kategorií s **nízkým rizikem**, dále **středním rizikem** a **vysokým rizikem**.

Číselné hodnoty

Pro dosažení výsledné analýzy rizik, jenž bude vypočítána a vizuálně barevně rozdělena, je zapotřebí přiřadit aktivům, hrozbám a zranitelnostem číselné hodnoty dle předem definovaných tabulek.

Jak je znázorněno v Tabulce 8, první jsou ohodnocena aktiva, přičemž se hodnocení pohybuje mezi hodnotami 0 (bezvýznamný) až 5 (velice významný). Poté jsou hodnoceny hrozby dle stanovených kritérií pravděpodobnosti výskytu, kde hodnoty sahají od 0 (nepravděpodobná) až po 6 (zaručená). Posledním krokem je přiřazení zranitelnosti konkrétním hrozbám v souvislosti s jednotlivými aktivy.

Tabulka 8 Číselné hodnoty aktiv, hrozeb a zranitelnosti

HODNOTA AKTIVA	PRAVDĚPODOBNOST HROZBY	ZRANITELNOST AKTIVA
0 bezvýznamný	0 nepravděpodobná	0 žádná
1 velmi nízký	1 zanedbatelná	1 nízká
2 nízký	2 nízká	2 střední
3 střední	3 střední	3 vysoká
4 vysoký	4 vysoká	
5 velice významný	5 velmi vysoká	
	6 zaručená	

(zdroj: zpracování vlastní)

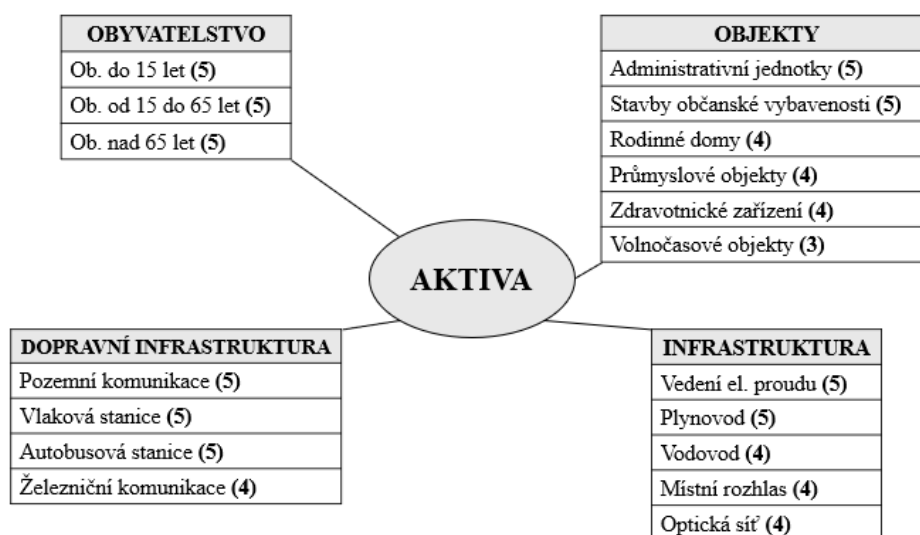
Ohodnocení jednotlivých hodnot probíhalo s ohledem na aktuální stav, který zahrnoval jak globální geopolitické faktory, tak i národní a regionální okolnosti.

Tyto číselné hodnoty jsou přiřazeny v následujících identifikovaných aktivech a hrozbách.

Vymezení aktiv

Aktivem je myšleno vše, co má pro obec hodnotu a působením sil hrozeb by byla hodnota zredukována. Bere se v úvahu pořizovací výdaj či jiná hodnota aktiva, jeho význam, náklady a rychlost na odstranění škod na aktivu či jiné hodnoty (Smejkal, 2013).

V následujícím Obrázku 8 jsou vyobrazeny aktiva obce Doloplazy, které jsou rozdělena do 4 kategorií. Čísla v závorce uvedené za aktivem vyznačují hodnoty aktiv dle významu.



Obrázek 8 Aktiva obce Doloplazy

(zdroj: vlastní)

Veškerá aktiva obce Doloplazy jsou pro přehlednost a přesnější práci s nástrojem RISKAN sloučeny do 4 kategorií, kdy obyvatelstvo je rozděleno do 3 věkových kategorií. Administrativní jednotky jsou kanceláře obecního úřadu v budově zámku, mezi stavby občanské vybavenosti patří hasičská zbrojnice, mateřská škola a areál Státní správy hmotných rezerv. Po rodinných domech následují průmyslové objekty, čímž je především myšlen areál závodu firmy ŽPSV. Zdravotnická zařízení v analýze představují ordinaci praktického lékaře a budoucí zubní ordinaci. Multifunkční hřiště, zámecký park či dětské hřiště jsou volnočasové objekty.

V sekci dopravní infrastruktura jsou uvedeny veškeré typy komunikací protínající obec Doloplazy, a to včetně vlakové a autobusové stanice sloužící pro přepravu nejen občanů Doloplaz. V posledním kvartálu jsou shrnuty místní rozhlas a ty inženýrské sítě, jejichž destrukce či poškození by měly neblahý vliv na bezpečnost obyvatelstva.

Přiřazení pravděpodobnosti hrozeb ohrožujících obec

V předchozí kapitole jsou vyjmenovány možné hrozby, jež mohou svým působením na území obce reálně narušit bezpečnost obce a bezpečnost jejího obyvatelstva. Pro zpracování analýzy rizik v software RISKAN je nezbytné přiřadit jednotlivým hrozbám hodnotu pravděpodobnosti jejich výskytu. Hrozby jsou stejně tak jako v předchozí kapitole rozděleny do kategorií naturogenních a antropogenních, což je přehledně uvedeno v Tabulce 9. Ohrožení podobného rázu je seskupeno do jedné možnosti.

Tabulka 9 Přehled možných hrozeb v obci Doloplazy

Naturogenní abiotické	Naturogenní biotické	Antropogenní
Požár (6)	Epidemie (5)	Požár/výbuch v zástavbě či průmyslu (6)
Extrémní vítr (6)	Epizootie (3)	Závažná nehoda v dopravě (4)
Povodeň (5)	Epifytie (1)	Únik nebezpečné látky při přepravě (3)
Vydatné srážky (5)		Narušení dodávek plynu, el. energie, vody (3)
Náledí a ledovka (5)		Migrační vlny velkého rozsahu (2)
Dlouhodobá inverzní situace (4)		Narušení poštovních služeb (2)
Extrémně nízké/vysoké teploty (4)		Nález nevybuchlé munice (2)
Dlouhodobé sucho (4)		Zvláštní povodeň (2)
Sněhová kalamita (3)		Narušení dodávek potravin (1)
Tornádo/zemětřesení (1)		Narušení soc. systému (1)

(zdroj: vlastní)

Zranitelnost aktiv je jednotlivým položkám přiřazena dle jejich stálosti, schopnosti odolávat hrozbám a jejich eventuální vzdálenosti od hrozeb.

Po identifikaci aktiv a hrozeb a přiřazení jednotlivých hodnot jejich významu či pravděpodobnosti výskytu je možné zpracovat grafickou analýzu rizik pomocí nástroje RISKAN.

Výsledky grafické analýzy jsou vyobrazeny v následujícím Obrázku 9, kde ty nejvíce závažné hrozby mají červené zbarvení, kdežto méně významné hrozby naopak zbarvení zelené.

 RIZIKOVÝ KALKULÁTOR 			Aktiva		AKTIVA - CELKEM																							
Hodnoty aktiv		5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5		
Generátor grafů		Export do XML				velmi vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká		
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3	3.1	3.2	3.3	3.4	4	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	
						1	1.1	1.2	1.3	2	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5													

Z analýzy provedené pomocí softwarového nástroje RISKAN vyplývají následující rizika s vysokou prioritou v oblasti naturogenních hrozeb a antropogenních hrozeb:

- požár v přírodě či v zástavbě nebo průmyslu,
- výbuch v zástavbě či v průmyslu,
- extrémní vítr,
- povodeň,
- náledí a ledovka,
- dlouhodobá inverzní situace,
- extrémně nízké či vysoké teploty,
- závažná nehoda v dopravě.

Tyto nejzávažnější hrozby jsou použity k další analýze pomocí metody KARS, díky níž se určí, která rizika jsou pro obec ta nejnebezpečnější a mělo by se jimi zabývat přednostně.

9.3 Analýza rizik pomocí metody KARS

Soupis nejzávažnějších rizik vyhodnocených pomocí předchozí analýzy je v této kapitole použit pro kvalitativní analýzu rizik KARS, což je metoda poprvé použitá Štefanem Pacindou. Díky této metodě stanovíme riziko, které je pro danou obec nejvíce nebezpečné. Prvním krokem pro kalkulaci rizik je sestavení tabulky rizik.

Tabulka 10 Sestavení tabulky rizik

Riziko		1	2	3	4	5	6	7	8	Σ_i
1	Požár v přírodě či v zástavbě nebo průmyslu		1	0	0	0	0	1	1	3
2	Výbuch v zástavbě či v průmyslu	1		0	1	0	0	0	1	3
3	Extrémní vítr	0	0		0	1	0	0	1	2
4	Povodeň	0	1	0		0	0	0	1	2
5	Náledí a ledovka	0	0	0	0		0	0	1	1
6	Dlouhodobá inverzní situace	0	0	0	0	0		0	1	1
7	Extrémní nízké či vysoké teploty	1	1	1	0	1	1		1	6
8	Závažná nehoda v dopravě	1	1	0	0	0	0	0		2
Σ_j		3	3	1	1	2	1	1	7	

(zdroj: vlastní)

Hodnoty jsou do tabulky doplněny po řádcích zleva doprava, kdy **1** (pravda) znamená, že může dané riziko vyvolat riziko uvedené v daném sloupci a **0** (nepravda) naopak značí, že toto riziko neexistuje. Jelikož riziko nemůže vyvolat sebe samotné, jsou tyto dané buňky přeškrtnuté. Výsledné sumy řádků jsou označeny symbolem $\sum_i$ a celkový součet jednotlivých sloupců je označen symbolem $\sum_j$.

Součty jsou následně použity pro **výpočet koeficientů aktivity a pasivity**.

Koeficient aktivity KAR_i je procentuální vyjádření počtu rizik, které mohou být následně vyvolány rizikem R_i , pokud toto riziko nastane. Koeficient se vypočítává následujícím vzorcem:

$$KAR_i = 100 \cdot \frac{\sum R_i}{x - 1} [\%] \quad (1)$$

Koeficient pasivity KPR_i v procentech vyjadřuje počet všech zjištěných rizik, kterého mohou následně vyvolat riziko R_i . Vzorec pro výpočet je:

$$KPR_i = 100 \cdot \frac{\sum R_j}{x - 1} [\%] \quad (2)$$

V následující Tabulce 11 jsou uvedeny výpočty koeficientů aktivity a pasivity.

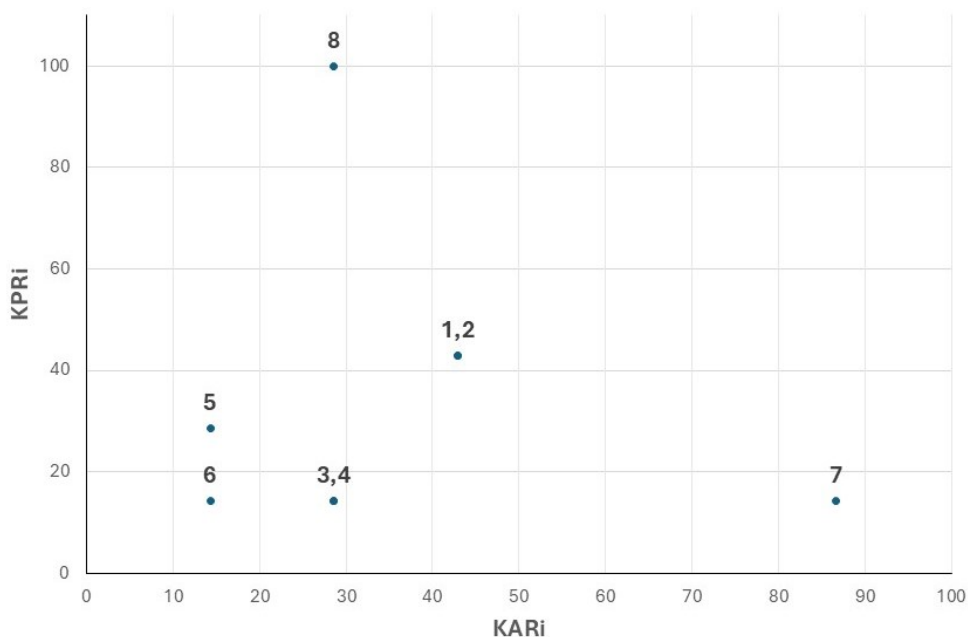
Tabulka 11 Hodnoty koeficientu aktivity a pasivity

Riziko R_i	KAR_i [%]	KPR_i [%]
Požár v přírodě či v zástavbě nebo průmyslu	42,9	42,9
Výbuch v zástavbě či v průmyslu	42,9	42,9
Extrémní vítr	28,6	14,3
Povodeň	28,6	14,3
Náledí a ledovka	14,3	28,6
Dlouhodobá inverzní situace	14,3	14,3
Extrémní nízké či vysoké teploty	86,7	14,3
Závažná nehoda v dopravě	28,6	100,0

(zdroj: vlastní)

Dle postupu v publikaci Štefana Pacindy se získané výsledky zpracují a graficky vyobrazí. Vytvoří se graf, kde jsou na ose x znázorněny hodnoty KAR_i a na ose y hodnoty KPR_i jednotlivých rizik R_i .

Pro grafické znázornění jednotlivých rizik jsou v grafu využita číselná označení, jež byla přiřazena daným rizikům v předchozích výpočtech.



Obrázek 10 Graf koeficientu aktivity a pasivity

(zdroj: vlastní)

Jak uvádí Pacinda, cílem vyhodnocení grafu souvztažnosti je určení důležitosti („nebezpečnosti“) jednotlivých rizik na základě jejich vztahu k ostatním rizikům v systému. Tento vztah lze zjistit rozdělením grafu na čtyři základní oblasti pomocí průsečíků s osami o_1 a o_2 . Tyto oblasti následně vymezují závažnost jednotlivých rizik.

Výsledné čtyři oblasti jsou označovány následovně:

- I.** oblast rizik, která jsou nebezpečná jak primárně, tak sekundárně
- II.** oblast rizik, která jsou nebezpečná sekundárně
- III.** oblast rizik, která jsou nebezpečná primárně
- IV.** oblast rizik, která jsou relativně bezpečná

V této části jsou vypočteny střední hodnoty obou veličin, které vyjadřují vztah mezi maximálními a minimálními koeficienty aktivity a pasivity dle stanovených vzorců.

Vzorec pro výpočet střední hodnoty osy o_1 je následující:

$$o_1 = KA_{max} - 80 \cdot \frac{(KA_{max} - KA_{min})}{100} \quad (3)$$

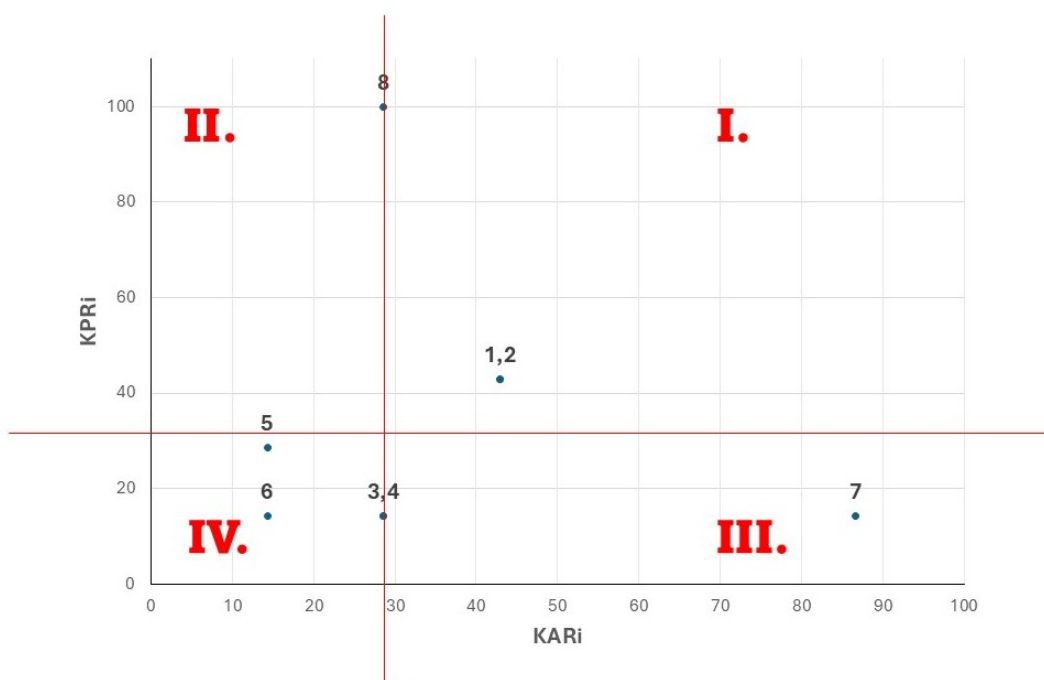
$$o_1 = 86,7 - 80 \cdot \frac{86,7 - 14,3}{100} = \mathbf{28,78} \quad (4)$$

Pro výpočet průsečíku se svislou osou o_2 bude použit vzorec:

$$o_2 = KP_{max} - 80 \cdot \frac{(KP_{max} - KP_{min})}{100} \quad (5)$$

$$o_2 = 100 - 80 \cdot \frac{(100 - 14,3)}{100} = \mathbf{31,44} \quad (6)$$

Vypočítané průsečíky os jsou následně zavedené do původního grafu koeficientu aktivity a pasivity, kde protínají osy v bodech a současně rozdělují graf do 4 kvadrantů.



Obrázek 11 Graf s rozdělením rizik do kvadrantů

(zdroj: vlastní)

Rizika spadající do **I. kategorie** čili nejvíce nebezpečná rizika, které mají primární i sekundární vliv na ohrožení bezpečnosti obyvatel v obci je zapotřebí řešit prioritně. Do této části spadají požáry či výbuchy v zástavbě nebo v průmyslu, což je především v teoretickém případě požáru či výbuchu v průmyslovém objektu ŽPSV zapotřebí brát na zřetel.

Sekundárně nebezpečné riziko neboli riziko v II. kategorii je případ závažné nehody v dopravě. Sekundárním ohrožením je v tomto případě myšlen únik nebezpečné látky, a to hlavně v případě nehody vozidla převážející látky nebezpečného typu.

Extrémní nízké či vysoké teploty jsou rizika zařazené v III. kategorii, což značí ohrožení s primárním účinkem.

Ve výčtu IV. kategorie jsou dle analýzy extrémní vítr, náledí či ledovka, povodeň a dlouhodobá inverzní situace. Dle této metody lze tato rizika považovat za relativně bezpečná, což by se ovšem nemělo nepovažovat jako dogmatické.

9.4 Požár stanoviště pro čerpání pohonných hmot v areálu ŽPSV

Software TerEx neboli „Teroristický expert“, je sestaven pro rychlý odhad konsekvencí průmyslových havárií, úniků nebezpečných látek, teroristických útoků a následků útoků chemickými, biologickými a jadernými zbraněmi.

Dle předchozího výpočtu pomocí metody KARS je zjištěno, že požár potažmo výbuch v areálu firmy ŽPSV je nejzávažnější riziko pro obyvatelstvo v obci Doloplazy. Po osobním setkání s technikem tohoto komplexu bylo identifikováno, že se v areálu nachází nebezpečné chemické látky a stanoviště pro čerpání pohonných hmot, čímž v případě MU vzniká potenciální hrozba ohrožující přilehlé okolí, především pak mateřskou školu.

Pro konkrétní představu je poloha těchto prostor znázorněna na přiloženém Obrázku 12 a na následující mapě areálu.

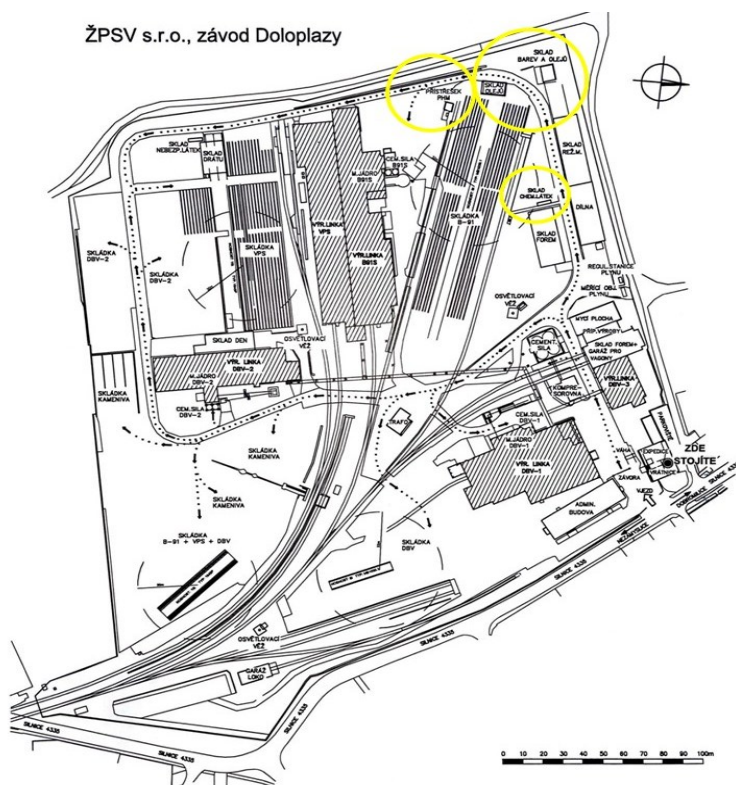


Obrázek 12 Uložení chemických látek a stanoviště pohonných hmot v areálu

(zdroj: mapy.cz, ©2025)

Na Obrázku 13 je žlutým kolečkem vyznačena oblast, ve které se nachází stanoviště pohonných hmot, sklad olejů, barev a chemických látek. Je zřejmé, že se vše nachází v jednom místě a případný požár a jeho následky mohou být různorodého charakteru.

Přiložený plán areálu poskytnutý od pracovníka firmy ŽPSV dokazuje přítomnost a umístění již zmíněných látek.



Obrázek 13 Plán areálu

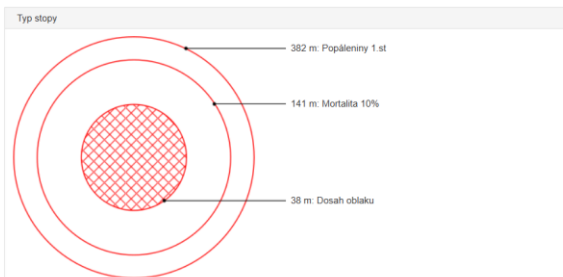
(zdroj: Petr Štěpánek, technik ŽPSV)

BLEVE - Ohrožení nádrže plošným požárem

Vstupní parametry	
Látka	benzin automobilní
Obsah zásobníku	2500 kg
Využití zásobníku	100 %

Výsledek výpočtu	
Dosah oblaku	38 m
Trvání oblaku	6,11 s
Popáleniny 1.st	382 m
Mortalita 10%	141 m
Mortalita 50%	122 m
Zápal suchého dřeva	155 m
Narušení pevnosti oceli	93 m

EVAKUACE DO VZDÁLENOSTI 382 m

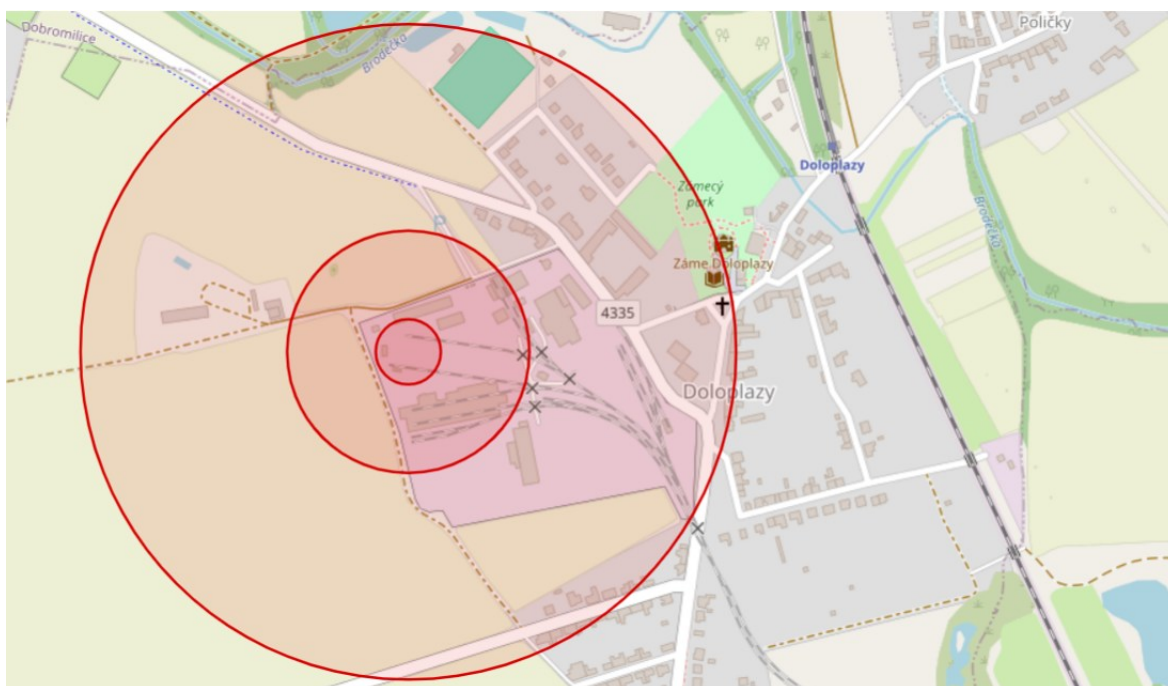


Obrázek 14 Požár stanoviště pohonných hmot

(zdroj: portál LAKB/LKB, ©2020)

Vstupní parametry modelu pro výpočet rizika jsou následující, model BLEVE-ohrožení nádrže plošným požárem se 2500 kg benzínu v zásobníku s využitím 100 % kapacity zásobníku. V aplikaci TerEx chybí možnost požáru nafty, která se v zásobníku nachází, a proto je pro účely výpočtu namísto nafty použit jako vstupní parametr benzin.

Na následujícím Obrázku 14 je vyobrazena ohrožená oblast, která by musela být v kontextu s požárem evakuována.



Obrázek 14 Požár stanoviště pohonných hmot

(zdroj: portál LAKB/LKB, ©2020)

Výstup z výpočtu prokazuje nutnost evakuace mateřské školy, kde se při běžném denním provozu nachází dohromady přes 30 dětí a zaměstnanců. Plán evakuace mateřské školy byl zpracován při realizaci bakalářské práce a byl by v tomto případě použit.

9.5 Strukturované rozhovory o krizovém řízení v praxi

Tato kapitola přináší pohledy na krizové řízení z praxe prostřednictvím strukturovaného rozhovoru s osobnostmi, jenž se aktivně podílejí na řešení MU a KS. Cílem rozhovoru je získat odborné názory na efektivní postupy krizového řízení, identifikaci rizik a přípravu na MU v kontextu obce Doloplazy.

Respondenty jsou bývalý krizový manažer a současný europoslanec Tomáš Zdechovský, který přináší zkušenosti z krizového managementu a tyto zkušenosti jsou doplněny o poznatky z evropské politiky.

Druhou respondentkou je starostka obce Doloplazy Zdeňka Fišerová, která do svého zvolení do pozice starostky obce Doloplazy pracovala jako hospodářka obce a na obecním úřadě pracuje přes 10 let. Paní starostka představí lokální přístup k řízení krizí a ochrany obyvatelstva.

Byť se mohou rozhovory s politicky exponovanými osobami zdát potenciálně nevhodné v tom smyslu, že lze jejich odpovědi a názory považovat za neobjektivní, poskytují nám naopak užitečné poznatky pro zpracování plánu odezvy obce Doloplazy na MU. Významným přínosem jsou zejména jejich praktické zkušenosti a přímá účast v KS jako například při povodních v roce 2024.

- **Mgr. et. Mgr. et. Mgr. Tomáš Zdechovský, Ph.D.**

europoslanec, místopředseda KDU-ČSL, krizový manažer

1) Vážený pane, zkoumanou obcí v rámci této diplomové práce je obec Doloplazy s přibližně 550 obyvateli. Jak hodnotíte připravenost podobně velkých obcí na případné mimořádné události, jako jsou přírodní katastrofy nebo jiné krizové situace?

„Menší obce, jako jsou Doloplazy, mají často určité výhody – jejich soudržnost a menší počet obyvatel umožňují rychlejší a přímější komunikaci. Na druhou stranu však mohou čelit omezeným zdrojům a odborným kapacitám. Proto je klíčové, aby měly dobře vypracované krizové plány a spolupracovaly s nadřazenými institucemi a regionálními organizacemi. Z mého pohledu je připravenost takových obcí závislá především na úrovni plánování, školení a spolupráce s dalšími subjekty.“

2) Z provedených analýz vyplývá, že jsou pro obec největší hrozbou události přírodního charakteru. Existují konkrétní opatření, která byste doporučil pro zlepšení připravenosti na tyto přírodní živly?

„Ano, doporučuji několik konkrétních opatření:

- ***Vypracování a pravidelná aktualizace krizového plánu:** Zahrnující jasně definované postupy pro případ evakuace, zajištění základních potřeb obyvatel a koordinaci s hasičskými, zdravotními a záchrannými složkami.*

- **Školení a cvičení:** Pravidelně organizovat cvičné evakuace a krizová cvičení, aby všichni zaměstnanci obce i dobrovolníci věděli, jak reagovat.
- **Investice do infrastruktury:** Posílení odolnosti veřejných budov, zajištění záložních zdrojů energie a komunikací.
- **Spolupráce s regionálními a národními orgány:** Pro sdílení zdrojů a zkušeností, což zvyšuje celkovou efektivitu krizového řízení. “

3) Máte v rámci své práce v Evropském parlamentu zkušenosti s koordinací zajištění pomoci postiženým obcím, resp. mohou se mimořádnou událostí postižené obce obrátit přímo na některou z evropských institucí o pomoc při řešení konkrétních krizových situací? Může v případě nouzové situace získat i takto menší obec konkrétní podporu od Evropské unie, resp. z evropských fondů?

„Ano, Evropská unie disponuje řadou nástrojů a fondů, prostřednictvím kterých je možná rychlá a cílená podpora i pro menší obce. Mimořádné události lze řešit například prostřednictvím mechanismů solidarity nebo programů jako je Evropský fond regionálního rozvoje. Obce se v případě nouze mohou obrátit na příslušné evropské instituce či národní kontaktní body, které zajišťují koordinaci pomoci. Klíčové je, aby měly předem vypracovaný krizový plán, který umožní rychlou aktivaci těchto mechanismů.“

4) Krizové řízení na úrovni obce zahrnuje nejen přípravu na krizové situace, ale i efektivní komunikaci s obyvateli. Jaké jsou podle Vás klíčové kroky pro zajištění efektivní komunikace mezi obcí a jejími občany v případě mimořádné události?

„Pro efektivní komunikaci v krizových situacích doporučuji:

- **Zřízení centrální krizové komunikační platformy:** Kde budou pravidelně aktualizovány informace prostřednictvím webových stránek, SMS upozornění a sociálních médií.
- **Jasně definovaný komunikační plán:** Který určí, kdo je odpovědný za komunikaci a jak budou informace ověřovány a distribuovány.
- **Transparentnost a pravidelnost:** Informovat občany o aktuální situaci, opatřeních a možnostech, jak se zapojit nebo kde hledat pomoc.
- **Spolupráce s místními médii, sociálními sítěmi, regionálními kanály informací:** Pro zajištění rychlého a širokého dosahu sdělení. “

5) V budoucnu se z důvodu změny klimatu očekává výskyt přírodních katastrof častěji, než tomu bylo doposud. Je podle Vás na místě, aby měla každá obec zpracovaný krizový plán, který by byl zároveň pravidelně prověřován a upřesňován, resp. aktualizován, a to například na základě provádění cvičných evakuací?

„Rozhodně ano. Vzhledem ke změnám klimatu a častějším výskytům přírodních katastrof je nezbytné, aby každá obec, bez ohledu na svou velikost, disponovala aktuálním krizovým plánem. Tento plán by měl být pravidelně prověřován a aktualizován prostřednictvím cvičných evakuací a simulací, aby byla zajištěna co nejvyšší připravenost a ochrana obyvatel.“

6) Dovolte mi na závěr poděkovat Vám za Vaše cenné rady a zkušenosti. Je nějaká rada, kterou byste rád předal obyvatelstvu či obecnímu zastupitelstvu nejen obce Doloplazy?

„Rád bych zdůraznil, že klíčovým prvkem pro zvládnutí krizových situací je prevence. Investice do přípravy, vzdělávání a pravidelné cvičení mohou významně snížit následky mimořádných událostí. Spolupráce na všech úrovních – místní, regionální i evropské – a transparentní komunikace jsou základem pro efektivní krizové řízení. Důvěra a soudržnost mezi občany a zastupitelstvem jsou tím nejcennějším, což Vám pomůže čelit jakýmkoli výzvám budoucnosti.“

- **Zdeňka Fišerová**

starostka obce Doloplazy

1) Vážená paní starostko, při svém současném prvním funkčním období jste se musela potýkat s řešením vlivu mimořádných událostí a jejich následků, především pak povodní či vichřice. Jaké silné stránky připravenosti obce Doloplazy tyto situace ukázaly a kde je naopak zapotřebí prevenci zlepšit?

„Zjistila jsem, že ačkoliv jsem absolvovala různá školení a sebevíc se připravuji na tyto krizové situace, na místě pak člověk zjistí, že když vám proběhne obcí nějaká ta živelní katastrofa, je v tu chvíli hodně věcí jinak. Je opravdu velmi důležité zachovat chladnou hlavu a mít spolehlivé lidi kolem sebe. Každopádně z mého pohledu se nám podařilo všechny tyto situace zvládnout dobře a zjistila jsem, že připravenost naší obce je na dobré úrovni. Členové záahové jednotky stejně jako v jiných obcích prochází pravidelnými školeními na různé mimořádné události, takže je možné se na ně v mnoha případech spolehnout.“

Samozřejmě všechno záleží na tom, jak velká mimořádná událost obec zasáhne. Při záplavách se nám například ukázala být velký přínosem výborná spolupráce s místním závodem ŽPSV, kdy jsme opravdu o víkendu v noci mohli zavolat a přijet si pro nakladač s pískem na stavění hrází.“

2) Pan Zdechovský v předchozím rozhovoru uvedl, že je pro menší obce, jako jsou Doloplazy, určitou výhodou soudržnost a efektivnější komunikace s obyvatelstvem. Naopak nevýhodou mohou údajně být omezené finanční zdroje a absence odborných kapacit. Souhlasíte s těmito tvrzeními?

„S těmito tvrzeními souhlasím, avšak prozatím jsem vždycky měla štěstí a jako na odborníky jsme se mohli obrátit na Hasičský záchranný sbor v Prostějově. Jak pro radu, tak i pomoc. Prostějovský hasičský záchranný systém byl ochotně téměř okamžitě k dispozici na telefonu nebo i fyzicky v naší obci.“

3) Obec Doloplazy disponuje plánem připravenosti na řešení mimořádných událostí a krizových situací, který je z roku 2017. Kromě tohoto plánu má zpracovaný také povodňový plán. Setkala jste za svého celkového působení na obecním úřadě (v letech 2014-2022 finanční referentka obce) s určitou formou kontroly, prověření nebo aktualizace těchto plánů? Pokud ano, o jaké konkrétní úkony se jednalo?

„Za mého působení na Obecním úřadě vím, že Hasičský záchranný sbor z Prostějova každoročně zasílá ke kontrole Kartu obce, do které zapisujeme změny z naší obce. Od roku 2014, kdy jsem na obci, už proběhla také 2x fyzická kontrola ze zmíněného sboru, abychom zaktualizovali plán připravenosti obce. Probrali s námi, zda máme veškeré informace, na koho se v případě jakýchkoliv problémů obrátit a připomněli nám tak vše potřebné. V roce 2020 byl zpracován nový Povodňový plán, který je v digitální podobě k dispozici i na webu obce a je průběžně aktualizován.“

4) Existuje i po loňských zkušenostech s povodněmi určitý zájem o zdokonalení systému ochrany obyvatelstva např. v rámci společenství obcí Mikroregionu Němčicko? Proběhla ohledně tohoto tématu některá setkání se zástupci okresu?

„Bohužel o zdokonalování zájem není. Je však vidět, že ochota a soudržnost jak mezi lidmi, tak i mezi starosty je velká, u nás v Mikroregionu byly například loňské povodně z našeho pohledu úspěšně zvládnuté. Meziobecní spolupráce jak občanů, tak zejména dobrovolných hasičů u nás fungovala. Z tohoto důvodu zřejmě nikdo neřešil možné setkání ohledně zdokonalení systému.“

5) Podíváte-li se dnes na současný systém ochrany obyvatelstva obce Doloplazy (krizové plány, mediální nástroje, jednotka SDH apod.), máte jisté představy o jeho

zdokonalení tak, aby sloužil jako účinný pomocný nástroj pro naši obec, potažmo mustr pro partnerské obce?

„Nenapadá mě nic zásadního, čím bychom v této oblasti mohli být příkladem pro ostatní obce. Jako klíčové určitě považuji zřízení zásahové jednotky v obci. Na její činnost obec vynakládá nemalé finanční prostředky, ať už jde o rozšiřování odbornosti, obnovu techniky či pořízení ochranných prostředků pro členy zásahové jednotky. Místní sbor dobrovolných hasičů se navíc usilovně věnuje práci s mládeží, což považuji za velmi přínosné i z hlediska budoucího fungování nejen sboru, ale i samotné zásahové jednotky. Kromě jiného byl v roce 2024 pořízen automatický externí defibrilátor, který bude instalován na budově hasičské zbrojnice, aby byl v případě potřeby k dispozici. I tohle je snad možné pokládat za krok vpřed při ochraně obyvatelstva.“

6) Závěrem Vám děkuji za Váš drahocenný čas a poskytnuté informace. Dovolte mi poslední otázku. V provedených analýzách vyšlo jako nejvyšší riziko požár či výbuch v areálu ŽPSV, který využívá ke svému provozu i nebezpečné látky. Funguje určitá spolupráce s tímto subjektem ohledně bezpečnosti občanů?

„Spolupráce s místním závodem funguje na jedničku, ale jen co týče výpomoci strojní nebo materiální, co se týče bezpečnosti občanů, tak v této oblasti spolupráce není žádná. Upřímně, my na obci ani nevíme jaké nebezpečné látky se ve firmě nachází. Těmito informacemi obec nedisponuje. Spoléháme na to, že závod dodržuje veškeré zákonné normy při manipulaci s nebezpečnými látkami a jistě i podléhá nastaveným kontrolním mechanismům v této oblasti své činnosti.“

Oba respondenti se shodují na tom, že základem efektivního krizového řízení je nejen příprava, ale i pravidelná aktualizace a prověřování krizového plánu.

Tomáš Zdechovský zdůraznil důležitost dobře vypracovaných krizových plánů, pravidelných cvičení a investic do infrastruktury pro posílení odolnosti obcí. Poukázal také na nutnost spolupráce s regionálními a národními orgány a zdůraznil, že Evropská unie nabízí prostředky a nástroje pro poskytování pomoci postiženým obcím, včetně financování z evropských fondů. V souvislosti s komunikací doporučil zřízení centrální krizové komunikační platformy a pravidelnou aktualizaci informací pro občany, což je klíčové pro efektivní řízení krizových situací.

Zdeňka Fišerová se podělila o konkrétní zkušenosti z krizového řízení, včetně situací s povodněmi a vichřicemi. Uvedla, že připravenost obce je na dobré úrovni, přičemž

zdůraznila význam spolupráce s místními institucemi jako je hasičský záchranný sbor či místní firmy. Ocenila soudržnost a efektivní komunikaci mezi obyvateli i dobrovolnými hasiči, která se ukázala jako klíčová při řešení KS. Kromě toho zmiňovala, že plánování a aktualizace krizových plánů musí probíhat pravidelně, včetně fyzických kontrol a cvičení.

Paní starostka taktéž poukázala na důležitost spolupráce mezi obcí a místními firmami, jako je závod ŽPSV, který může při KS poskytnout technickou pomoc. I když v této oblasti nebyla konkrétní spolupráce zaměřena na bezpečnost, spolupráce ve formě materiální pomoci během krizových událostí se ukázala jako efektivní.

Oba rozhovory zdůraznily, že plán odezvy obce Doloplazy na MU je klíčovým nástrojem pro řízení KS. Důležité je nejen mít takový plán zpracovaný, ale také pravidelně provádět jeho aktualizace, prověřování a školení, které zajistí, že obec bude připravena na jakoukoli krizovou situaci.

10 ZPRACOVÁNÍ PLÁNU ODEZVY OBCE DOLOPLAZY PRO MIMOŘÁDNÉ UDÁLOSTI

V současné době není obcím vyjma povodňových plánů uložena povinnost zpracovávat a vést plánovací dokumentaci k činnosti při vzniku MU. Ačkoliv většina MU vzniká na území obcí, vytváření krizové dokumentace mají za úkol až obce s rozšířenou působností. Přestože část úkolů spojenou s ochranou obyvatelstva plní hasičské záchranné sbory, podstatný kus této problematiky spadá do kompetencí obcí, potažmo starostů obcí a zpracovaná dokumentace jistě ulehčí organizačně náročné postupy při zvládání MU.

Vytváření plánů odezvy obce na MU začalo vznikat na území spadající do zóny havarijního plánování Jaderné elektrárny Dukovany a dnes je jeho zpracování rozšířeno vždy s ohledem na možné MU v kraji s přihlédnutím na zvláštnosti a možnosti obce.

Plán odezvy slouží jako pomocný dokument pro starostu obce jako jeden z nástrojů pro řešení KS, a proto je nezbytné tyto písemnosti aktualizovat, zpřehlednit a doplňovat.

10.1 Návrh plánu odezvy pro případ mimořádné události

Kapitola obsahuje stěžejní výstup této práce, jehož vizuální podoba je inspirována kombinací současného plánu připravenosti obce a vzoru zpracování z portálu krizového řízení Jihomoravského kraje (KRIZPORT). V první fázi byl prověřen současný plán odezvy obce (převážně soubor Excel), jehož ukázka je Příloze III této práce. Návrh nového plánu je na základě osobního úsudku a zkušeností autora práce doplněn o části, které by měly být nezbytnými prvky dokumentu. Tyto části jsou zařazeny na základě osobních zkušeností v oblasti řídicích štábů na území obce zasažené MU (např. tornádo, povodně) a upraveny pro potřeby a charakter obce. Celý dokument s návrhem nového plánu je přiložen v Příloze I této diplomové práce, a to včetně přiloženého návrhu krizové karty pro starostu obce v následující Příloze II.

Do současného plánu obce je zapotřebí zařadit aktualizovanou mapu obce v základní vrstvě, na které budou vyobrazeny katastrální data, a to včetně čísel popisných budov. Mapa musí být v dostatečné kvalitě pro možnost vytisknutí ve formátech A2 a větších.

Současnou kartu obce, která shrnuje data o správním obvodu obce, je zapotřebí přeformátovat a aktualizovat. Celkový dokument může být v případě MU sdílený pomocný dokument pro krizový štáb, z čehož vyplývá doporučení aktualizace a doplnění o veškeré dostupné údaje a možnosti.

Pomocné dokumenty můžou být doplněny například o přehledové a evidenční tabulky, dále o různé vzory potvrzení či mapy s určenými prostory pro ukládání humanitární pomoci, parkování dobrovolníků apod.

10.1.1 Základní část

V současném plánu odezvy je první část pojmenována „**Přípravná část**“. Z důvodu snazší orientace je první část navrhovaného plánu přejmenována na „**Základní část**“ a barevně odlišena. Aktuálně nedostatečné údaje z **karty obce** (v současnosti soubor Microsoft Excel) jsou převedeny do souhrnného dokumentu, aktualizovány a doplněny.


Plán připravenosti obce Doloplazy na mimořádné události a krizové situace

KRIZOVÝ ŠTÁB OBCE A POVODŇOVÁ KOMISE				
Předsedkyně	Zdeňka Fišerová	+420 773 230 687	ou@obcedoloplazy.cz	
Člen	Bc. Nikola Běhalová	+420 739 417 602	nikolka.behalova@seznam.cz	Doloplazy 111
Člen	Libor Cesar	+420 721 074 310		
Člen	Vladimír Fišer	+420 739 406 100	Fišervladimir88@gmail.com	
Člen	Bc. Zdeněk Nosek	+420 724 076 051	zdeneknosek3@seznam.cz	Doloplazy 86
Člen	Pavel Smeček	+420 731 101 823	pavelsmecek@centrum.cz	Doloplazy 147
Člen	JUDr. Radoslav Štrouhal	+420 602 956 290		

Způsob aktivace:

Krizový štáb či povodňová komise je **aktivována a svolána** na základě rozhodnutí starostky nebo místostarosty obce. Jednotliví členové jsou **svoláni** pomocí mobilních telefonů na určené místo, kde jim bude sdělen charakter události a následující úkoly s ní spojené.

Pracoviště:

Obecní úřad Doloplazy – zasedací místnost

Náhradní pracoviště v případě přirozených či zvláštních povodní:

Mateřská škola Doloplazy

INFRASTRUKTURA OBCE		
Druh infrastruktury	Provozovatel	Kontakt
Čistička odpadních vod	Obec Doloplazy	Starostka (+420 773 230 687)
Elektrická energie	EG.D	+420 800 225 577
Internetové připojení	Cetin a.s.	+420 800 630 630
Kanalizace dešťová, splašková	Obec Doloplazy	Starostka (+420 773 230 687)
Silniční komunikace	Správa silnic Olomouckého kraje	+420 585 170 311
Plynovod	GasNet, s.r.o.	1239
Sířná rotační	Obec Doloplazy	SDH Doloplazy (+420 728 194 554)
Vodovod (vč. hydrant, sítě)	Moravská vodárenská, a.s.	+420 840 668 668, +420 601 276 276
Železniční komunikace	Správa železnic	+420 972 235 912

5

Obrázek 15 Náhled do základní části návrhu plánu odezvy

(zdroj: vlastní)

Základní část obsahuje:

- **základní údaje o obci** – nezbytná data a informace o obci a kontakt na obecní úřad; mapa územního obvodu obce Doloplazy,
- **vedení obce a zaměstnanci obecního úřadu** – jmenný seznam a telefonní spojení na starostku, místostarostu a hospodářku obce,

- **krizový štáb obce a povodňová komise** – jelikož jsou členové obou komisí ve stejném složení, je jmenný seznam včetně kontaktů na jednotlivé členy shrnut do jedné tabulky. Je doporučeno změnit složení obou komisí s ohledem na různorodost možných MU (např. o člena SDH obce). Po jmenném seznamu je nově určen způsob aktivace komisí a jejich pracoviště,
- **infrastruktura obce** – v současném plánu obce jsou ve výčtu infrastruktury chybně vypsání provozovatele vedení elektrické energie a plynovodu (E.ON), což by mohl být nedostatek v případě potřeby zkontaktování. Dále nejsou vypsány jako součást infrastruktury komunikace, poskytovatel internetu a u jednotlivých provozovatelů chybí kontaktní spojení. V návrhu nového plánu je výčet doplněn, provozovatelé jsou aktualizováni a doplněni o telefonické spojení pro případ poruchy,
- **další důležité kontakty** – důležité kontakty a organizace nacházející se nejen na území obce nejsou sepsány a centralizovány do přehledné tabulky. V návrhu nového plánu je seznam mimo doplnění a aktualizování důležitých kontaktů, rozdělen na subjekty nacházející se na území obce a poté na síly a prostředky nacházející se na území obce. U provozu mateřské školy je zapotřebí brát v potaz činnost příměstských táborů mimo období školního roku.

Poslední částí tohoto úseku důležitých kontaktů je telefonní spojení na okolní obce, Český červený kříž a organizaci civilní ochrany RESCO.

10.1.2 Operativní část

Název pro další část plánu odezvy je změněn z původního názvu „Část řešení“ na „**Operativní část**“. Obsahem této části je v první řadě kompletní analýza rizik, jenž vyčítají ta nejzávažnější rizika ohrožující aktiva obce. Na základě provedených analýz jsou vyvozena nejzávažnější rizika a z tohoto výstupu je vytvořen postup činnosti pro eliminaci a zvládnutí působení negativních jevů konkrétních MU. Návrh, který je vytvořen pro účely této diplomové práce, pracuje s jednou konkrétní MU, a to požár či výbuch stanoviště PHM v areálu ŽPSV. Tato část je přizpůsobena pro starostu a krizový štáb obce a pro docílení lepší přehlednosti je posloupná činnost při MU zpracována do vývojového diagramu.

Vývojový diagram je vytvořen v bezplatném nástroji yEd, jenž je univerzální program pro zpracování diagramů.

V operativní části je zahrnuto:

- **analýza rizik ohrožujících aktiva obce** – tento úsek vychází z provedené analýzy v 9. kapitole této diplomové práce,
- **činnost při hrozbě/vzniku mimořádné události či krizové situace z důvodu požáru/výbuchu stanoviště PHM v areálu ŽPSV** – ilustrativní část zobrazující způsob zpracování této konkrétní části plánu.



Obrázek 16 Vývojový diagram mapující činnost starostky obce při hrozbě či vzniku MU

(zdroj: vlastní)

Jedná se o možný návrh, dle kterého mohou být vytvořeny plány činností pro všechna nejnebezpečnější rizika obce Doloplazy,

- **úkoly starosty a krizového štábu obce při provádění evakuace osob při požáru/výbuchu v areálu ŽPSV** – tento úsek operativní části je věnován dílčím úkolům orgánů obce Doloplazy, jenž jsou nutné pro zdárné provedení evakuace obyvatelstva z ohrožené oblasti v blízkém okolí areálu ŽPSV.



Obrázek 17 Úkoly starosty a krizového štábu obce při provádění evakuace

(zdroj: vlastní)

10.1.3 Pomocná část

V současném plánu odezvy orgánů obce Doloplazy existují pouze 2 části. Navržená pomocná část je v kontextu plánu odezvy doporučena pro shromáždění pomocných tabulek a map užitečných při evakuování obyvatelstva.

Tento úsek plánu tvoří tyto části:

- **prostory pro evakuaci obyvatelstva, parkování techniky a uložení humanitárního materiálu při požáru/výbuchu stanoviště PHM v areálu ŽPSV** – předem určené lokace pro logistické zabezpečení ochrany obyvatelstva ohroženého

MU v průmyslovém areálu ŽPSV. Zasažené obyvatelstvo je v tomto případě evakuováno do prostor kulturního sálu, jenž svou velikostí, umístěním a vybavením splňuje základní předpoklady pro prostor tohoto typu. Technika potřebná pro likvidaci následků MU bude v případě potřeby parkovat v místech před obecním obchodem, kde nebudou bránit plynulosti provozu. Humanitární materiál pro postižené obyvatele bude uskladňován a vydáván v budově hasičské zbrojnice,



Obrázek 18 Mapový podklad pro určení prostorů logistického zabezpečení

(zdroj: zpracování vlastní pomoci mapy.cz)

- **evidence evakuovaného obyvatelstva** – tabulka pro evidování obyvatelstva, které je evakuováno a zároveň potvrzení úspěšné evakuace všech ohrožených osob. V ideálním případě může být tabulka předvyplněna, a to pro zvlášť ohrožující situace jako je např. již zmíněný požár či výbuch v areálu ŽPSV,
- **přehled techniky a strojů** – zápis veškeré techniky zasahující na místě události či techniky připravené pro pomoc při likvidaci konsekvencí MU. Zároveň jsou zde tabulky pro zapsání strojů, např. drony, dálkově ovládaní roboti či elektrocentrály.

10.2 Přednesení návrhu nového plánu zastupitelstvu obce Doloplazy a osvěta obyvatelstvu obce

V rámci realizace krizového plánu obce Doloplazy je nutné nejen vypracovat samotný dokument, ale zajistit i jeho představení zastupitelstvu obce, jakožto klíčovému orgánu v rozhodovacích procesech. Tato prvotní fáze je klíčová pro úspěšnou implementaci plánu, jehož efektivita závisí na podpoře a informovanosti jak orgánů obce, tak obyvatel.

- starostka informovala o tom, že původně schválené Opatření obecné povahy bude s největší pravděpodobností platné. FÚ, přesto doporučil schválit Opatření obecné povahy nově.

Návrh usnesení:

- ZO schvaluje Opatření obecné povahy, kterým se stanoví koeficient daně z nemovitostí pro vymezení nemovité věci.

Výsledek hlasování: Pro 7 Proti 0 Zdrželi se: 0
Usnesení č. 4.2.2025 bylo schváleno

6. Projednání návrhu nového Plánu odezvy Obce Doloplazy na mimořádné události

- Z. Nosek předložil ZO návrh Plánu odezvy Obce Doloplazy na mimořádné události. Rizika konzultoval s HZS Prostějov, který mu pomohl identifikovat nejpravděpodobnější mimořádné události týkající se obce (přírodní katastrofy, havárie v ZPSV apod. Plán podrobně řeší postupy v případě mimořádných událostí – evakuace, náhradní ubytování, zajištění stravy, hygienických prostředků, techniky, náhradní zdroje, centrály, záložní internet. Zároveň zpracoval vývojový diagram, který usnadní věcné a praktické řešení a řízení prací při mimořádných událostech. Návrh bude dopracován do finální podoby a předložen zastupitelstvu ke schválení. ZO vzalo na vědomí.
- Z. Nosek informoval o průběžném plnění úkolu ohledně odpadového hospodářství.

7. Rozpočtové opatření

- hospodárka předložila Rozpočtové opatření č. 3/2025 ZO vzalo na vědomí.

8. Návrh závěrečného účtu obce za rok 2024

- hospodárka předložila Návrh závěrečného účtu za rok 2024. ZO vzalo na vědomí, návrh bude zveřejněn na úřední desce, bude schvalován na příštím zasedání ZO.

Starostka ukončila zasedání v 17.15 hod.

Zápis byl vyhotoven dne: 22. 4. 2025

Zapisovatel:	Marie Rundtová		
Ověřovatel:	Radoslav Strouhal		
	Vladimír Fišer		
Starostka:	Zdeňka Fišerová		dne 22. 4. 2025

razítka obce:



Obrázek 19 Zápis ze zasedání obce Doloplazy

(zdroj: Obecní úřad Doloplazy)

Jak uvádí Obrázek 19, návrh nového plánu byl představen zastupitelstvu obce Doloplazy během mimořádného veřejného zasedání dne 15. 4. 2025, kde byl následně podroben podrobné diskusi. Presentace plánu zahrnovala klíčové body, které byly vypracovány v předchozích fázích, přičemž důraz byl kladen na analýzu rizik, konkrétní postupy při MU, operativní činnosti krizového štábu a návrhy na zajištění logistiky během KS. Presentace byla doplněna vývojovými diagramy a vizualizacemi, které umožnily zastupitelům snadněji pochopit postupy při konkrétních typech MU, například při požáru nebo výbuchu v areálu ŽPSV.

Po představení návrhu následovala diskuse, během které byly kladeny otázky a navrhovány drobné úpravy týkající se specifických podmínek obce. Zastupitelé vzali návrh plánu na vědomí s tím, že plán odpovídá potřebám obce a přislíbili podporu při jeho dopracování a následné implementaci. V průběhu schůze bylo rovněž upozorněno na nutnost pravidelné aktualizace plánu, které budou reflektovat nové poznatky a změny v infrastruktuře či hrozbách, které by mohly obyvatele obce ohrozit.

Jakmile bude návrh plánu po doplnění přijat, je nezbytné zajistit osvětu mezi obyvateli obce, aby byli informováni o důležitosti tohoto plánu a měli možnost sami přispět k efektivnímu zvládnutí MU.

Informační materiály pro obyvatelstvo, které budou obsahovat základní informace o plánu, budou zaslány do každé domácnosti a zároveň zveřejněny na webových či facebookových stránkách obce. Kromě toho bude zorganizována veřejná beseda, na které bude plán podrobněji prezentován a podroben následné diskusi.

Dalším nezbytným prvkem bude organizace cvičení, konkrétně organizace taktického cvičení jednotek sborů dobrovolných hasičů z Mikroregionu Němčicko.

11 NÁVRHY A DOPORUČENÍ PRO VYLEPŠENÍ SYSTÉMU OCHRANY OBYVATELSTVA V OBCI DOLOPLAZY

Tato doporučení mají za cíl posílit kvalitu navrhovaného plánu odezvy obce na MU a podpořit tím celkovou soustavu ochrany obyvatelstva v Doloplazích. Vytvoření komplexního a pravidelně aktualizovaného zmiňovaného krizového plánu, posílení spolupráce mezi místními, regionálními a nadřazenými institucemi, a vylepšení komunikačních a materiálních kapacit obce bude klíčové pro zajištění efektivní reakce na MU.

Následující položky mohou výrazným způsobem zabezpečit kvalitnější ochranu obyvatelstva v určené obci:

- **pravidelná aktualizace plánu odezvy na mimořádné události** – plán obce by měl být pravidelně aktualizován, a to alespoň jednou ročně, a to nejen na základě změn v organizační struktuře obce, ale i s ohledem na nové hrozby, trendy a změn v podnikatelském prostředí obce. Zajištění aktuálnosti plánu je klíčové pro efektivní reakci na KS. Zastupitelstvo obce dospělo k závěru, že bude na základě momentálního návrhu plánu odezvy obce na samotné aktualizaci lpět,
- **posílení spolupráce s regionálními a nadřazenými institucemi** – úzká spolupráce s vyššími orgány může obci poskytnout přístup k širšímu spektru zdrojů nejen financí, ale i informací a zkušeností. V současné době probíhají intenzivnější setkání starostů Mikroregionů Němčicko, na kterých se probírají např. možnosti čerpání dotací. Společné řešení likvidace MU by bylo jistě užitečné a s ohledem na zkušenosti z loňského září, aktuální,
- **zajištění technické a materiální podpory** – spolupráce s místními firmami a včasná kooperace při prevenci vzniku MU může zajistit kvalitnější a včasnější připravenost na vznik KS. Pro příklad, vzhledem k tomu, že ŽPSV používá nebezpečné látky, měla by být prováděna pravidelná koordinace s firmou, aby byly jasně definovány postupy v případě havarijní situace, aby měla obec přehled o bezpečnostních opatřeních a plánech firmy,
- **přednášky pro zastupitelstvo obce a obyvatele** – organizace pravidelného školení pro zastupitelstvo a obyvatelstvo obce či cvičení, kterého by se zúčastnili všichni členové krizového týmu a sboru dobrovolných hasičů, přispěje k teoretickému

vzdělání zúčastněných. Podobné cvičení pomohou koordinaci mezi zastupitelstvem, obyvatelstvem, záchrannými složkami a složkami krizového řízení,

- **zdokonalení krizové komunikace** – pomocí webových stránek, facebookových stránek či aplikace „V obraze“ lze s obyvatelstvem komunikovat a následně aktualizovat plán, který bude obsahovat důležité informace pro komunikaci ohledně úkonů spojených s ochranou obyvatelstva (centrální platforma). Efektivnější komunikací mezi obcí a obyvateli je nezbytná pro prevenci paniky a správnou informovanost v KS,
- **investice do infrastrukturní odolnosti** – posílení infrastruktury obce, jako je např. zajištění záložních zdrojů energie či vylepšení protipovodňových opatření, není s ohledem na rozpočet obce lehké dosažitelné. I přesto je však několik fragmentů, které je možné aplikovat i v rámci omezenějších finančních možností obce, a to především v oblasti preventivních opatření a postupného zajištění klíčových složek infrastruktury,
- **právní rámec a legislativa** – pro případ větší krizové události je nezbytné, aby obec měla jasně stanovený právní rámec pro provedení evakuace, mobilizace prostředků a zajištění ochrany obyvatel,
- **zveřejnění povodňového plánu pro zvýšení informovanosti obyvatel** – zveřejnění povodňového plánu je zásadní pro zajištění informovanosti obyvatel a efektivní reakce zúčastněných v KS,
- **vyvěšení mapy obce na obecním úřadu** – v případě MU může být vyvěšení mapy obce na úřadu velmi užitečné pro efektivní koordinaci a komunikaci. Mapa obce umístěná na viditelném místě poskytne rychlý přehled o postižených a bezpečných oblastech, což je klíčové pro správné rozhodování o evakuaci a dalších opatřeních,
- **Wi-Fi připojení v oblasti Obecního úřadu Doloplazy** – Wi-Fi připojení umožní krizovému štábu a záchranným složkám přístup k aktuálním informacím, sdílení tabulek a rychlé aktualizace dat v reálném čase, čímž se zajistí lepší koordinace a efektivní reakce na mimořádnou situaci. Tyto kroky přispívají k hladké komunikaci mezi místními úřady, záchrannými složkami a obyvatelstvem,
- **zavedení erudovaných osob mimo zastupitelstvo obce do krizového štábu** – zavedení dalších osob do krizového štábu než pouze členů zastupitelstva, je důležité

pro efektivní reakci na MU, a to hlavně z důvodu zkušeností jednotlivých členů. Do štábu by měli být zahrnuti odborníci z různých oblastí, jako jsou hasiči, záchranáři, zdravotníci, specialisté na krizovou komunikaci a technici, což zajistí rychlou a odbornou koordinaci. Tato širší spolupráce zlepšuje reakční schopnosti a pomáhá efektivně řešit specifické problémy během KS.

11.1 Krizová karta starosty obce

Krizová karta, kterou bude mít k dispozici starosta obce, bude zásadní nástroj pro rychlou a efektivní komunikaci v případě KS.

KRIZOVÝ ŠTÁB OBCE A POVODŇOVÁ KOMISE		SUBJEKTY A ORGANIZACE V OBCI	
Nikola Běhalová	739 417 602	SDH Doloplazy - R. Běhal	728 194 554
Libor Cesar	721 074 310	MAS - Štěpánková	733 566 803
Vladimír Fišer	739 406 100	MŠ Doloplazy	582 388 292
Zdeněk Nosek	724 076 051	Praktický lékař	771 171 299
Pavel Srneček	731 101 823	Potraviný	585 964 344
Radoslav Strouhal	602 956 290	ŽPSV	582 300 250
INFRASTRUKTURA OBCE		SÍLY A PROSTŘEDKY	
Elektřina - EG.D	800 225 577	Zemní práce - K. Rundt	777 559 833
Internet - Cetin	800 630 630	Metal Eniting - SSHR	582 388 132
Silnice - SSOK	585 170 311	Pálenice	777 733 441
Plynovod - GasNet	1 239	Klempíř - P. Štěpánek	606 946 175
Vodovod - MoVo	840 668 668	Elektrikář - S. Kučera	704 054 785
Železnice - Správa železnic	972 235 912	Veterinář - Coufalík	602 373 979
SOUSEDÍCÍ OBCE, OSTATNÍ ORGANIZACE			
Český červený kříž	315 558 831		
Dobromilice	725 131 110		
Dřevnovice	721 213 323		
Mikroregion Némčicko	739 244 974		
Nezamyslice	725 597 877		
ORP Prostějov	950 775 057		
RESCO	315 558 831		
Viceměřice	724 107 221		

Obrázek 20 Krizová karta obce Doloplazy

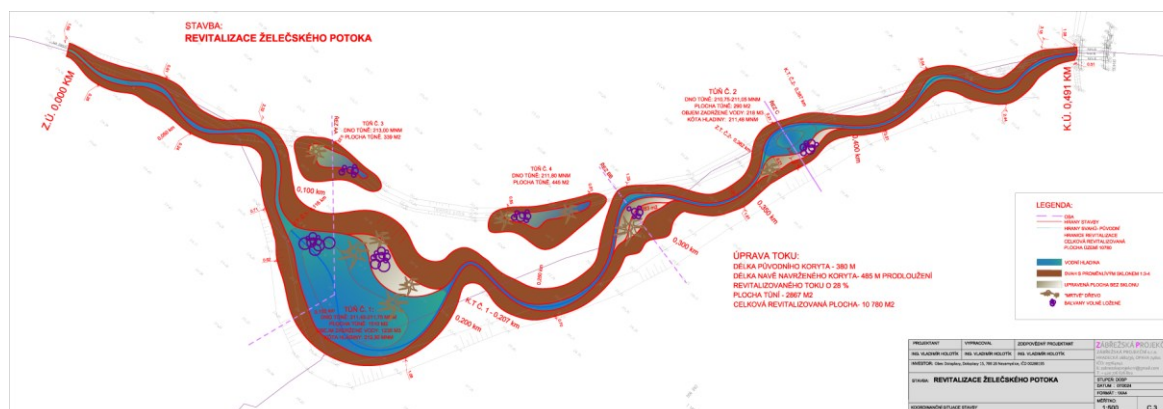
(zdroj: vlastní)

Tato karta obsahuje telefonní spojení na klíčové osoby nejen z krizového štábu obce, ale i na další důležité subjekty, jako jsou zástupci technických služeb či firem zajišťujících ochranu infrastruktury obce. Díky této kartě může starosta okamžitě kontaktovat správné osoby pro koordinaci záchranných operací, obnovu infrastruktury nebo řešení dalších naléhavých problémů. Krizová karta tak výrazně zrychluje rozhodovací proces a zajišťuje hladkou komunikaci během mimořádných událostí.

11.2 Návrhy na vylepšení povodňového plánu a protipovodňových opatření

V ideálním případě by se mělo pokračovat v realizaci projektu, jehož účelem je revitalizace vodního toku Želečský potok a jeho aktivní nivy. Cílem projektu je zpomalení odtoku a zadržení vody v krajině, zpřírodnění a rozvolnění zahloubeného koryta vodního toku a zprovoznění aktivní nivy s tůňmi pro zvýšení biodiverzity a pro celkové zlepšení odtokových parametrů v území. Projekt zároveň počítá se zkvalitněním ochrany majetku obce i občanů, kdy v případě zvýšení hladiny toku bude voda rozlita do nově vybudovaných koryt a tůní.

Předpokládaný rozpočet záměru je 4 mil. Kč bez DPH, jenž bude v plné výši uhrazen státní dotací.



Obrázek 21 Projekt revitalizace želečského potoka

(zdroj: Obecní úřad Doloplazy)

- **Evakuační středisko v povodňovém plánu v ohrožené oblasti** – evakuační středisko v povodňové oblasti může sloužit jako dočasné místo pro evakuované osoby, dokud je nebude možné přesunout do bezpečnějších lokalit. Riziko, že by středisko bylo zasaženo velkou povodní, může být považováno za nízké, přesto by však ideálně měla být evakuační střediska umístěna mimo přímé ohrožení povodněmi, aby se minimalizovalo riziko jejich zničení.

ZÁVĚR

Diplomová práce je zaměřena na vytvoření návrhu plánu odezvy obce Doloplazy na MU s cílem zvýšit úroveň krizové připravenosti a efektivitu reakce na KS. V teoretické části jsou definovány klíčové pojmy krizového řízení, právní rámec a role jednotlivých aktérů v procesu ochrany obyvatelstva. Analýza právních předpisů a strategických dokumentů ukázala, že současná legislativa poskytuje obcím dostatečné nástroje pro krizové plánování, avšak jejich reálná implementace závisí na připravenosti místní samosprávy a jejím aktivním přístupu.

Praktická část práce je zaměřená identifikaci hrozeb na území obec, jejich následnou s využitím kvalitativních metod hodnocení rizik. Identifikované hrozby ukázaly, že nejzávažnějšími riziky jsou technologické havárie. Na základě těchto poznatků a prověřením současného plánu odezvy je vypracován návrh nového plánu odezvy obce, který stanovuje postupy pro zvládání MU, snaží se zlepšit koordinaci mezi subjekty krizového řízení a klade důraz na preventivní opatření.

Závěrem praktické části jsou formulovány jednotlivé návrhy a doporučení pro efektivní činnost s plánem odezvy a zlepšení tak celého systému ochrany obyvatelstva v obci Doloplazy.

Závěrem lze konstatovat, že kvalitní krizové plánování je zásadním nástrojem pro minimalizaci dopadů MU a zajištění bezpečnosti obyvatelstva. Práce dokazuje, že obce hrají klíčovou roli v ochraně obyvatelstva, avšak jejich připravenost na KS často závisí na úrovni informovanosti a aktivního přístupu jejich představitelů. Zpracovaný návrh plánu odezvy může sloužit jako metodický podklad nejen pro obec Doloplazy, ale i pro další obce usilující o zlepšení své krizové připravenosti.

Identifikací hrozeb pro obec Doloplazy a jejich následnou analýzou provedenou různými metodami byl naplněn jeden z dílčích cílů. Těmito fragmenty byl prověřen současný plán odezvy orgánů obce Doloplazy na MU a na tomto základě byl navrhnutý nový plán odezvy obce na MU. Tento výstup, který byl následně projednán na mimořádném zasedání zastupitelstva obce, naplnil hlavní cíl práce a zároveň poskytnul možný nástroj ke zlepšení systémového plánování na úrovni obecního úřadu a tím i ke zvýšení úrovně ochrany obyvatelstva v obci.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

ADAMEC, Vilém, 2013. *Metodický manuál pro přípravu specialistů ochrany obyvatelstva*. Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství v Ostravě. Frýdek – Místek: Tiskárna Kleinwächter. ISBN 978-80-7385-129-3.

AL-DAHASH, Hajer, THAYAPARAN, Menaha a KULATUNGA, Udayangani. Understanding the terminologies: Disaster, crisis and emergency. In: Proceedings of the 32nd Annual ARCOM Conference, ARCOM 2016. 2016, s. 1191–1200.

Bezpečnostní portál Magistrátu hl. m. Prahy. *Bezpečnostní portál Magistrátu hl. m. Prahy*. Online. ©2016. Dostupné z: <https://bezpecnost.praha.eu>. [cit. 12.9.2024].

ČESKO. *Zákon č. 239/2000 Sb., Zákon o integrovaném záchranném systému*. In: *Zákony pro lidi – Sbírka zákonů ČR v aktuálním konsolidovaném znění*. Online. Copyright ©AION CS, s.r.o. 2010. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-239>. [cit. 13.09.2024].

ČESKO. *Zákon č. 240/2000 Sb., Zákon o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon)*. In: *Zákony pro lidi – Sbírka zákonů ČR v aktuálním konsolidovaném znění*. Online. Copyright ©AION CS, s.r.o. 2010. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240>. [cit. 13.09.2024].

ČESKO. *Zákon č. 254/2001 Sb., Zákon o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon)*. In: *Zákony pro lidi – Sbírka zákonů ČR v aktuálním konsolidovaném znění*. Online. Copyright ©AION CS, s.r.o. 2010. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2001-254>. [cit. 13.09.2024].

ČESKO. *Vyhláška č. 227/2015 Sb., Vyhláška o zásadách pro vymezení zóny havarijního plánování a postupu při jejím vymezení a o náležitostech obsahu vnějšího havarijního plánu a jeho struktury*. In: *Zákony pro lidi – Sbírka zákonů ČR v aktuálním konsolidovaném znění*. Online. Copyright ©AION CS, s.r.o. 2010. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-226>. [cit. 25.03.2025].

ČESKO. *Vyhláška č. 247/2001 Sb., Vyhláška Ministerstva vnitra o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany*. In: *Zákony pro lidi – Sbírka zákonů ČR v aktuálním konsolidovaném znění*. Online. Copyright ©AION CS, s.r.o. 2010. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2001-247>. [cit. 30.10.2024].

ČESKO. *Vyhláška č. 380/2002 Sb., Vyhláška k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva*. In: *Zákony pro lidi – Sbírka zákonů ČR v aktuálním konsolidovaném znění* Online. Copyright ©AION CS, s.r.o. 2010.

Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2002-380/zneni-20020822>. [cit. 12.9.2024].

DVOŘÁK, Karel a HAUGWITZ, Svatopluk. *Ochrana obyvatelstva prostřednictvím složek integrovaného záchranného systému a krizového řízení*. Skripta pro střední a vyšší odborné školy. Praha: Armex Publishing, 2021. ISBN 978-80-87451-81-6.

ENGLISH, R., NYASULU, Yauka J.C., BERNER, K., et al. Defining and identifying critical elements of, and lessons learned from addressing, 'operational readiness' for public health emergency events, including COVID-19: a scoping review protocol. *BMJ Open*, 2022, roč. 12, e060526. DOI: 10.1136/bmjopen-2021-060526.

Hasičský záchranný sbor České republiky. *Požární stanice Prostějov*. Online. ©2025. Dostupné z: <https://hzscr.gov.cz/clanek/pozarni-stanice-prostejov.aspx>. [cit. 01. 01. 2025].

Hasičský záchranný sbor České republiky. *Signály sirén k varování obyvatelstva*. Online. ©2024. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/signaly-siren-k-varovani-obyvatelstva.aspx>. [cit. 2024-09-10].

Hasičský záchranný sbor České republiky. *Statistická ročenka HZS ČR 2022*. Online. Praha: Ministerstvo vnitra – Generální ředitelství HZS ČR. ©2022. Dostupné z: <https://hzscr.gov.cz/clanek/statisticke-rocenky-hasicskeho-zachranneho-sboru-cr.aspx>. [cit. 25.03.2025].

Hasičský záchranný sbor České republiky. *Statistická ročenka HZS ČR 2022*. Online. Praha: Ministerstvo vnitra – Generální ředitelství HZS ČR. ©2023. Dostupné z: <https://hzscr.gov.cz/clanek/statisticke-rocenky-hasicskeho-zachranneho-sboru-cr.aspx>. [cit. 25.03.2025].

Hasičský záchranný sbor České republiky. *Statistická ročenka HZS ČR 2022*. Online. Praha: Ministerstvo vnitra – Generální ředitelství HZS ČR. ©2024. Dostupné z: <https://hzscr.gov.cz/clanek/statisticke-rocenky-hasicskeho-zachranneho-sboru-cr.aspx>. [cit. 25.03.2025].

HORÁK, Rudolf. *Průvodce krizovým plánováním pro veřejnou správu*. Praha: Linde Praha, 2011. ISBN 978-80-7201-827-7.

Homeland Security. *Planning Considerations: Evacuation and Shelter-in-Place*. 2019.

Kvalitativní analýza rizik s využitím jejich souvztažnosti. Online, přednáška. Dostupné z: https://moodle.utb.cz/pluginfile.php/859892/mod_resource/content/0/Kars.pdf

KYSELÁK, Jan. *Kolektivní ochrana obyvatelstva – evakuace: studijní text*. Brno: Univerzita obrany, 2012. ISBN 978-80-7231-898-8.

Městys Nezamyslice. *Rozpočet městyse Nezamyslice na r. 2025*. Online. Nezamyslice. ©2025. Dostupné z: <https://www.nezamyslice.cz/uredni-deska-dokumenty-mestyse-nezamyslice-dle-zak-250-2000-sb?action=detail&id=136>. [cit. 24. 03. 2025].

MIKEŠ, Pavel a TOMANOVÁ, Zuzana. *Integrovaný záchranný systém*. Praha: Střední školy veřejnoprávní Trivis, 2023. ISBN 978-80-247-0706-8.

Ministerstvo vnitra ČR, odbor bezpečnostní politiky a prevence kriminality. *Audit národní bezpečnosti*. 2016.

Ministerstvo vnitra ČR, odbor bezpečnostní politiky a prevence kriminality. *Terminologický slovník pojmů z oblasti krizového řízení, ochrany obyvatelstva, environmentální bezpečnosti a plánování obrany státu*. 2016.

Ministerstvo vnitra – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky. *Objektová evakuace*. Bojový řád jednotek požární ochrany – taktické postupy zásahu, 2017.

Ministerstvo vnitra – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky. *Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2025 s výhledem do roku 2030*. Online. ©2020. Dostupné z: https://vlada.gov.cz/assets/ppov/brs/dokumenty/Koncepce-ochrany-obyvatelstva-2020-2030_1_.pdf. [cit. 13. 9. 2024].

Ministerstvo zahraničních věcí. *Bezpečnostní strategie České republiky*. Online. ©2023. Dostupné z: https://mzv.gov.cz/file/5118610/Bezpecnostni_strategie_Ceske_republiky_2023.pdf. [cit. 13. 9. 2024].

Obec Dobromilice. *Schválený rozpočet obce Dobromilice na rok 2025*. Online. Dobromilice, 2025. Dostupné z: <https://www.dobromilice.cz/uredni-deska?action=detail&id=799>. [cit. 24. 03. 2025].

Obec Doloplazy. *Kronika obce Doloplazy 1357-2020*.

Obec Doloplazy. *Rozpočet*. Online. Doloplazy, ©2023, ©2024, ©2025. Dostupné z: <https://www.obecdoloplazy.cz/urad/rozpocet/>. [cit. 24. 03. 2025].

Obec Doloplazy. *Povodňový plán obce Doloplazy*. Online. Envipartner, ©2020. Dostupné z: <https://www.portalobce.cz/povodnovy-plan/doloplazy-u-prostejova/>. [cit. 2025-03-24].

Obecní úřad Doloplazy. Dokumentace Obecního úřadu Doloplazy.

Obec Víceměřice. *Schválený rozpočet obce Víceměřice na rok 2025*. Online. Víceměřice, ©2025. Dostupné z: <https://www.vicemerice.cz/uredni-deska?action=detail&id=1006>. [cit. 24. 03. 2025].

Obranná strategie České republiky. Online. ©2023. www.gov.cz. Dostupné z: https://vlada.gov.cz/assets/ppov/brs/dokumenty/obranna_strategie_c_r_2023_final.pdf. [cit. 24.09.2024].

Ochrana obyvatelstva a krizové řízení: skriptu. Praha: Ministerstvo vnitra – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2015. ISBN 978-80-86466-62-0

PACINDA, Štefan. SÍŤOVÁ ANALÝZA A METODA KARS NETWORK ANALYSIS AND KARS. *The Science for Population Protection*, 22.

PAULUS, František, KRÖMER, Antonín, PETR, Jan a ČERNÝ, Jaroslav, 2015. *Analýza hrozeb pro Českou republiku*.

Petr Štěpánek, technik firmy ŽPSV.

Počet obyvatel v obcích – k 1. 1. 2024. Online. ©2024. Český statistický úřad. Dostupné z: <https://csu.gov.cz/produkty/pocet-obyvatel-v-obcich-9vln2prayv>. [cit. 18. 9. 2024].

POKORNÝ, Jiří; JEMELKOVÁ, Simona a ADAMEC, Vilém, 2023. *Krizové řízení organizací*. SPBI Spektrum. Červená řada. V Ostravě: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství. ISBN 978-80-7385-268-9.

Policie České republiky. *Policie České republiky*. 2. vydání. Praha: Policejní prezidium České republiky, 2017. ISBN 978-80-270-0664-9.

RAUSAND, Marvin a HAUGEN, Stein. *Risk assessment: theory, methods, and applications*. Second edition. Wiley series in statistics in practice. Hoboken: John Wiley, 2020. ISBN 978-1-119-37723-8.

ŘEHÁK, David, Bohumír MARTÍNEK a Petra LEGIERSKÁ. *Ochrana obyvatelstva v kontextu aktuálních bezpečnostních hrozeb*. 2. rozšířené vydání. V Ostravě: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství. Spektrum (Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství), 2019. ISBN 978-80-7385-220-7.

SEIDL, Miroslav, Miroslav TOMEK a Dušan VIČAR. *Evakuácia osôb, zvierat a vecí*. Žilina: Edis, 2014. ISBN 978-80554-0939-9.

SMEJKAL, Vladimír a RAIS, Karel. *Řízení rizik ve firmách a jiných organizacích*. 4., aktualiz. a rozš. vyd. Expert. Praha: Grada, 2013. ISBN 978-80-247-4644-9.

SMETANA, Marek, Danuše KRATOCHVÍLOVÁ a Danuše KRATOCHVÍLOVÁ. *Havarijní plánování: varování, evakuace, poplachové plány, povodňové plány*. Brno: Computer Press, 2010, 165 s. ISBN 9788025129890.

ŠÍN, Robin. *Medicína katastrof*. Galén, 2017. ISBN 978-80-7492-342-5.

ŠTĚTINA, Jiří. *Zdravotnictví a integrovaný záchranný systém při hromadných neštěstích a katastrofách*. Praha: Grada, 2014. ISBN 978-80-247-4578-7. 5.

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně. *Portál Laboratoře kybernetické bezpečnosti a Laboratoře aplikované kybernetické bezpečnosti*. Online. ©2020. Dostupné z: <https://km.flkr.utb.cz/PortalLakb/Article.aspx?guid=28dac280-1b99-4f49-8935-43301f62283a>.

Urbanistické středisko Brno, spol. s r.o. *Územní plán Doloplazy*. Brno, 2023.

VILÁŠEK, Josef; FIALA, Miloš a VONDRÁŠEK, David. *Integrovaný záchranný systém ČR na počátku 21. století*. Druhé, upravené vydání. Praha: Univerzita Karlova, nakladatelství Karolinum, 2023. ISBN 978-80-246-5067-8.

VILÁŠEK, Josef a FUS, Jan. *Krizové řízení v ČR na počátku 21. století*. Praha: Karolinum, 2012. ISBN 9788024621708.

Vzdělávání členů SH ČMS. *Základní informace o nouzovém přežití*. Online. Praha: Jiří Blažek, ©2014. Dostupné z: <https://www.vzdelavani-dh.cz/publicCourse?id=61&head=135&subhead=374>. [cit. 12.9.2024].

ZEMAN, Tomáš; PAULUS, František a BEDNÁŘ, Kamil. *Ochrana obyvatelstva a integrovaný záchranný systém I*. Vydání: první. Studijní text. Brno: Univerzita obrany, 2021. ISBN 978-80-7582-384-7.

SEZNAM OBRÁZKŮ

Obrázek 1 Dělení evakuace.....	21
Obrázek 2 Výdejna humanitární pomoci v obci Zátor.....	23
Obrázek 3 Dělení krizových plánu.....	41
Obrázek 4 Poloha obce Doloplazy.....	46
Obrázek 5 Povodně v Doloplazích.....	51
Obrázek 6 Stavění hráze při povodních 2024 v Doloplazích.....	52
Obrázek 7 Nová hasičská cisterna LIAZ 101 CAS K 25.....	54
Obrázek 8 Aktiva obce Doloplazy.....	61
Obrázek 9 Grafické znázornění analýzy rizik.....	63
Obrázek 10 Graf koeficientu aktivity a pasivity.....	66
Obrázek 11 Graf s rozdělením rizik do kvadrantů.....	67
Obrázek 12 Uložení chemických látek a stanoviště pohonných hmot v areálu.....	68
Obrázek 13 Plán areálu.....	69
Obrázek 14 Požár stanoviště pohonných hmot.....	70
Obrázek 15 Náhled do základní části návrhu plánu odezvy.....	78
Obrázek 16 Vývojový diagram mapující činnost starostky obce při hrozbě či vzniku MU 80	
Obrázek 17 Úkoly starosty a krizového štábu obce při provádění evakuace.....	81
Obrázek 18 Mapový podklad pro určení prostorů logistického zabezpečení.....	82
Obrázek 19 Zápis ze zasedání obce Doloplazy.....	83
Obrázek 20 Krizová karta obce Doloplazy.....	87
Obrázek 21 Projekt revitalizace želečského potoka.....	88

SEZNAM TABULEK

Tabulka 1 Druhy varovných signálů.....	19
Tabulka 2 Krizové stavy ČR.....	34
Tabulka 3 Přehled plánů konkrétních činností	43
Tabulka 4 Plánované a skutečné výdaje na požární ochranu v letech 2022-2024.....	48
Tabulka 5 Počet a typ výjezdů za roky 2022-2024.....	55
Tabulka 6 Vzdálenosti a doby dojezdu výjezdových základů ZZS	56
Tabulka 7 Možná technická a humanitární pomoc bez vzájemné dohody	57
Tabulka 8 Číselné hodnoty aktiv, hrozeb a zranitelnosti.....	60
Tabulka 9 Přehled možných hrozeb v obci Doloplazy	62
Tabulka 10 Sestavení tabulky rizik.....	64
Tabulka 11 Hodnoty koeficientu aktivity a pasivity.....	65

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK

CO	Civilní obrana
ČOV	Čistička odpadních vod
ČR	Česká republika
EU	Evropská unie
HZS ČR	Hasičský záchranný sbor České republiky
IDSOK	Integrovaný dopravní systém Olomouckého kraje
IZS	Integrovaný záchranný systém
JPO	Jednotky požární ochrany
JSVV	Jednotný systém varování a vyrozumění
KRIZPORT	Krizový portál
KS	Krizové situace
MU	Mimořádné události
NATO	Severoatlantická aliance
ORP	Obec s rozšířenou působností
PČR ČR	Policie České republiky
RESCO	Regionální systém civilní ochrany
ZZS ČR	Zdravotnický záchranný systém České republiky
ŽPSV	Železniční pražce a silniční výroba

SEZNAM PŘÍLOH

- Příloha P I: Návrh nového Plánu odezvy obce Doloplazy na mimořádné události
- Příloha P II: Návrh nové krizové karty obce Doloplazy
- Příloha P III: Současný Plán odezvy orgánů obce Doloplazy na mimořádné události

**PŘÍLOHA P I: NÁVRH NOVÉHO PLÁNU ODEZVY OBCE
DOLOPLAZY NA MIMOŘÁDNÉ UDÁLOSTI**



**Plán odezvy obce Doloplazy
na mimořádné události**



Plán odezvy obce Doloplazy na mimořádné události

Plán odezvy obce Doloplazy je zpracován pro účely starostky obce a krizového štábu obce pro přípravu na vznik mimořádných událostí a krizových situací a jejich řešení na území obce.

Plán je rozdělen na 3 části:

ZÁKLADNÍ ČÁST

Základní část obsahuje **základní údaje o obci, potřebné kontaktní údaje a mapu obvodu Doloplaz**. Dále tato část obsahuje **složení krizového štábu obce** včetně kontaktů na jednotlivé členy a **další důležité kontakty** potřebné pro pomoc při záchranných a likvidačních pracích.

OPERATIVNÍ ČÁST

Tato část obsahuje kompletní analýzu rizik, z níž vyplývají nejvyšší rizika pro aktiva obce. Další součástí jsou vývojové diagramy znázorňující **činnost starosty obce a krizového štábu obce při konkrétní mimořádné události**. Diagramy jsou zpracované pro nejzávažnější rizika a přizpůsobené konkrétnímu ohrožení. Je-li zapotřebí při těchto mimořádných událostech **evakuace obyvatelstva**, konkrétní postupy jsou vyobrazené v poslední fázi operativní části.

POMOCNÁ ČÁST

V pomocné části jsou přiloženy mapy, na níž jsou vyobrazeny evakuovaná území při konkrétních mimořádných událostech. Součástí map je určení prostorů pro evakuační středisko a nouzové přežití, dále prostor pro parkování techniky zúčastňující se na likvidaci následků mimořádné události a místo pro uložení humanitární pomoci.



Plán odezvy obce Doloplazy na mimořádné události

ZÁKLADNÍ ČÁST	Základní údaje o obci	4
	Vedení obce	4
	Krizový štáb obce	5
	Infrastruktura obce	5
	Další důležité kontakty	6
OPERATIVNÍ ČÁST	Analýza rizik ohrožujících aktiva obce	8
	Činnost při hrozbě mimořádné události či krizové situace z důvodu požáru/výbuchu v areálu ŽPSV	9
	Úkoly starosty a krizového štábu obce při provádění evakuace osob při požáru/výbuchu v areálu ŽPSV	10
POMOCNÁ ČÁST	Prostory pro evakuaci obyvatelstva, parkování techniky a uložení humanitárního materiálu při požáru/výbuchu stanoviště PHM v areálu ŽPSV	11
	Tabulka pro evidenci evakuovaných osob	12
	Tabulka pro přehled techniky a strojů	13



ZÁKLADNÍ ČÁST

ZÁKLADNÍ ÚDAJE O OBCI

Adresa obecního úřadu	Doloplazy 15, 798 26, ORP Prostějov
IČO	00288195
Telefon	+420 582 388 261
E-mail	ou@obecdoloplazy.cz
Webová stránka	www.obecdoloplazy.cz
Počet obyvatel	555
Rozloha	2,906477 km ²
Místní části	Doloplazy, Poličky



VEDENÍ OBCE A ZAMĚSTNANCI OBECNÍHO ÚŘADU

Starostka	Zdeňka Fišerová	+420 773 230 687	uvolněná
Místostarosta	JUDr. Strouhal Radoslav	+420 602 956 290	neuvolněný
Hospodářka	Marie Rundtová	+420 602 507 121	



Plán odezvy obce Doloplazy na mimořádné události

KRIZOVÝ ŠTÁB OBCE A POVODŇOVÁ KOMISE

Předsedkyně	Zdeňka Fišerová	+420 773 230 687	ou@obecdoloplazy.cz	
Člen	Bc. Nikola Běhalová	+420 739 417 602	nikolka.behalova@seznam.cz	Doloplazy 111
Člen	Libor Cesar	+420 721 074 310		
Člen	Vladimír Fišer	+420 739 406 100	fiservladimir88@gmail.com	
Člen	Bc. Zdeněk Nosek	+420 724 076 051	zdendanosek3@seznam.cz	Doloplazy 86
Člen	Pavel Srneček	+420 731 101 823	pavelsrnecek@centrum.cz	Doloplazy 147
Člen	JUDr. Radoslav Strouhal	+420 602 956 290		

Způsob aktivace:

Krizový štáb či povodňová komise je **aktivována a svolána** na základě rozhodnutí starostky nebo místostarosty obce. Jednotliví členové jsou **svoláni** pomocí mobilních telefonů na určené místo, kde jim bude sdělen charakter události a následující úkoly s ní spojené.

Pracoviště:

Obecní úřad Doloplazy – zasedací místnost

Náhradní pracoviště v případě přirozených či zvláštních povodní:

Mateřská škola Doloplazy

INFRASTRUKTURA OBCE

Druh infrastruktury	Provozovatel	Kontakt
Čistička odpadních vod	Obec Doloplazy	Starostka (+420 773 230 687)
Elektrická energie	EG.D	+420 800 225 577
Internetové připojení	Cetin a.s.	+420 800 630 630
Kanalizace dešťová, splašková	Obec Doloplazy	Starostka (+420 773 230 687)
Silniční komunikace	Správa silnic Olomouckého kraje	+420 585 170 311
Plynovod	GasNet, s.r.o.	1239
Sířena rotační	Obec Doloplazy	SDH Doloplazy (+420 728 194 554)
Vodovod (vč. hydrant. sítě)	Moravská vodárenská, a.s.	+420 840 668 668, +420 601 276 276
Železniční komunikace	Správa železnic	+420 972 235 912



DALŠÍ DŮLEŽITÉ KONTAKTY

VÝZNAMNÉ SUBJEKTY A ORGANIZACE NA ÚZEMÍ OBCE		
Druh subjektu	Kontakt	Poznámka
Adresa		
Hasičská zbrojnice	R. Běhal (+420 728 194 554)	Majitelem objektu je obec
MAS Hanácký venkov, z. s. Doloplazy 15	Ing. Štěpánková +420 733 566 803	
Mateřská škola Doloplazy 68	+420 582 388 292	Příměstské tábory mimo školní rok (K. Dostálíková - +420 739 401 178)
Ordinace praktického lékaře Doloplazy 15	MUDr. Červenková +420 771 171 299	
Prodejce potravin COOP	+420 585 964 344	Majitelem objektu je obec
ŽPSV Doloplazy 143	+420 582 300 250	

SÍLY A PROSTŘEDKY NA ÚZEMÍ OBCE (MIMO SDH DOLOPLAZY)		
Název/jméno, příjmení	Kontakt	Druh pomoci
Adresa		
Karel Rundt Doloplazy 88	+ 420 777 559 833	Zemní práce
Metal Eniting	+420 582 388 132	Sklad státních hmotných rezerv
Pálenice Doloplazy Doloplazy 121	+420 777 733 441	Technika pro těžké břemena
Petr Štěpánek	+ 420 606 946 175	Klempířské práce
Stanislav Kučera	+ 420 704 054 785	Elektrikář
Veterinář Doloplazy 88	MVDr. Coufalík + 420 602 373 979	



Plán odezvy obce Doloplazy na mimořádné události

SOUSEDÍCÍ OBCE, OSTATNÍ ORGANIZACE

Druh sil a prostředků	Kontakt	Poznámka
Český červený kříž	+420 315 558 831	
Dobromilice	+420 725 131 110	
Dřevnovice	+420 721 213 323	
Mikroregion Némčicko	+420 739 244 974	
Nezamyslice	+420 725 597 877	
ORP Prostějov	+420 950 775 057	
RESCO z.s.	+420 315 558 831	Regionální systém civilní ochrany
Viceměřice	+420 724 107 221	

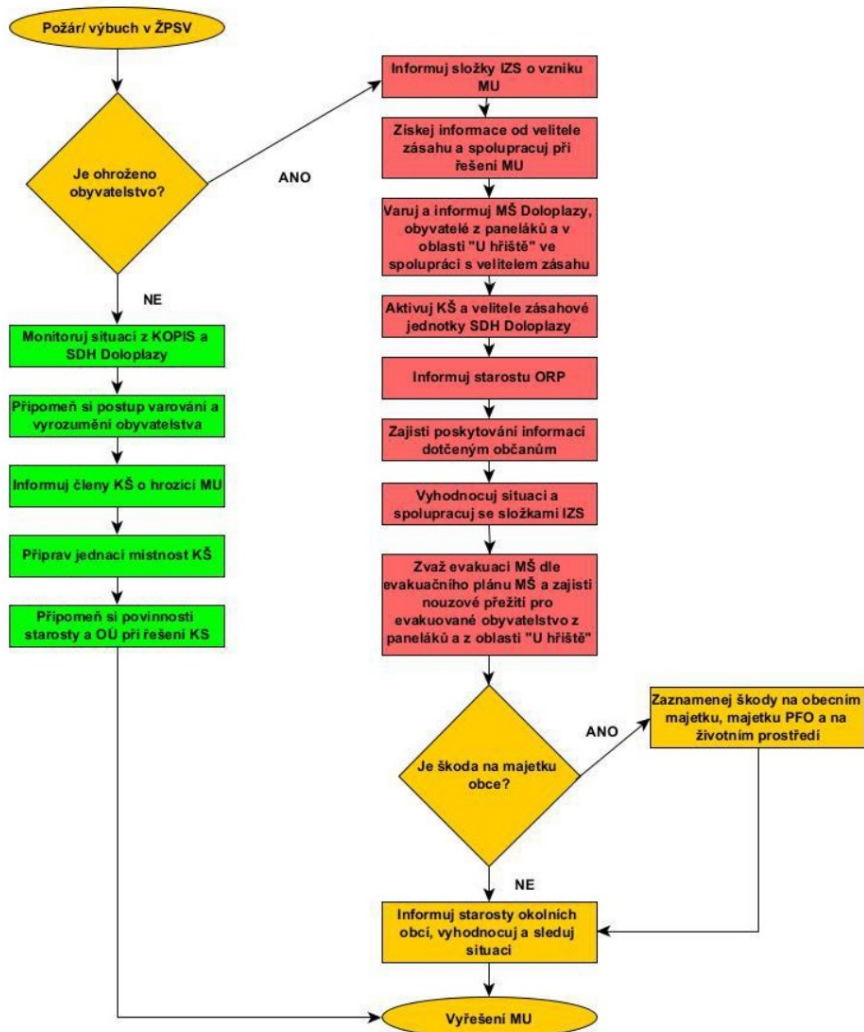


ANALÝZA RIZIK OHROŽUJÍCÍ AKTIVA OBCE

■ Vysoké riziko
■ Střední riziko
■ Nízké riziko
■ Bez rizika



**ČINNOST PŘI HROZBĚ MIMOŘÁDNÉ UDÁLOSTI ČI KRIZOVÉ
SITUACE Z DŮVODU POŽÁRU/VÝBUCHU STANOVIŠTĚ PHM
V AREÁLU ŽPSV**





**ÚKOLY STAROSTY A KRIZOVÉHO ŠTÁBU OBCE PŘI PROVÁDĚNÍ
EVAKUACE OSOB PŘI POŽÁRU/VÝBUCHU STANOVIŠTĚ PHM
V AREÁLU ŽPSV**

Starostka obce

Prostřednictvím místního rozhlasu vydej pokyny k evakuaci

Předej informaci o provedení evakuace dotčenému obyvatelstvu a MŠ Doloplazy

Zříd' evakuační středisko a prostory pro nouzové přežití v kulturním domě a hasičské zbrojnici

Rozděl úkoly a stanov členy KŠ pro činnost v místě ohrožení a v evakuačním středisku

Informuj ORP o provedených úkonech

Zajisti sběr a vyhodnocování informací o postupu evakuace, komunikuj s ORP

Ved' evidenci lidí a zviřat a přesvědč se o úplnosti provedené evakuace

Po poslední evakuované osobě ukonči evidenci a předej získané data KŠ

Krizový štáb obce

Předej informaci o provedení evakuace dotčenému obyvatelstvu a MŠ Doloplazy

Zajisti sběr a vyhodnocování informací o postupu evakuace, komunikuj s ORP

Ved' evidenci lidí a zviřat a přesvědč se o úplnosti provedené evakuace



POMOCNÁ ČÁST

Prostory pro evakuaci obyvatelstva, parkování techniky a uložení humanitárního materiálu při požáru/výbuchu stanoviště PHM v areálu ŽPSV



- Evakuační středisko/prostory pro nouzové přežití (kulturní sál)
- Prostor pro parkování techniky (u pomníku obětí 2. sv. v. před obchodem)
- Prostory pro uskladnění humanitární pomoci/prostory pro nouzové přežití (hasičárna)



Plán odezvy obce Doloplazy na mimořádné události

Evidence evakuovaných osob

[illegible]



Plán odezvy obce Doloplazy na mimořádné události

Přehled techniky a strojů

[illegible]

PŘÍLOHA P II: NÁVRH NOVÉ KRIZOVÉ KARTY OBCE DOLOPLAZY

KRIZOVÝ ŠTÁB OBCE A POVODŇOVÁ KOMISE		SUBJEKTY A ORGANIZACE V OBCI	
Nikola Běhalová	739 417 602	SDH Doloplazy - R. Běhal	728 194 554
Libor Cesar	721 074 310	MAS - Štěpánková	733 566 803
Vladimír Fišer	739 406 100	MŠ Doloplazy	582 388 292
Zdeněk Nosek	724 076 051	Praktický lékař	771 171 299
Pavel Srneček	731 101 823	Potraviný	585 964 344
Radoslav Strouhal	602 956 290	ŽPSV	582 300 250
INFRASTRUKTURA OBCE		SÍLY A PROSTŘEDKY	
Elektrina - EG.D	800 225 577	Zemní práce - K. Rundt	777 559 833
Internet - Cetin	800 630 630	Metal Eniting - SSHR	582 388 132
Silnice - SSOK	585 170 311	Pálenice	777 733 441
Plynovod - GasNet	1 239	Klempíř - P. Štěpánek	606 946 175
Vodovod - MoVo	840 668 668	Elektrikář - S. Kučera	704 054 785
Železnice - Správa železnic	972 235 912	Veterinář - Coufalík	602 373 979
SOUSEDÍCÍ OBCE, OSTATNÍ ORGANIZACE			
Český červený kříž		315 558 831	
Dobromilice		725 131 110	
Dřevnovice		721 213 323	
Mikroregion Němčicko		739 244 974	
Nezamyslice		725 597 877	
ORP Prostějov		950 775 057	
RESCO		315 558 831	
Viceměřice		724 107 221	

PŘÍLOHA P III: SOUČASNÝ PLÁN ODEZVY ORGÁNŮ OBCE DOLOPLAZY NA MIMOŘÁDNÉ UDÁLOSTI

1. OBEC - ZÁKLADNÍ ÚDAJE - Doloplazy	
Export karty obce z databáze:	28.08.2023

ZÁKLADNÍ ÚDAJE						
OBEC		Adresa obecního (městského) úřadu		ORP	IČO	Kategorie
Doloplazy		Doloplazy-Doloplazy, ,15/ ,79826		Prostějov	00288195	Obec
SPOJENÍ	Telefon		E-mail		Webová stránka	
Obecní úřad	582388261,		ou@obecdoloplazy.cz		www.obecdoloplazy.cz	
Funkcionář	Titul, příjmení, jméno	Telefon	Mobil	E-mail		Bydliště
Starosta	Fišerová Zdeňka	582388261	773230687,	oudol@volny.cz		-,/,
Místostarosta	JUDr. Strouhal Radoslav		602956290,			-,/,
Pracovník obecního úřadu			,			-,/,
Počet obyvatel		Rozloha obce (km2)	Místní části		Aktualizace karty obce OÚ	Jiné údaje
555		2,906477	Doloplazy, Poličky		28.06.2021	

DALŠÍ ÚDAJE O OBCI		
Zdroj požární vody	Poloha (upřesnění místa, GPS)	Poznámka ke zdroji vody
Hydrantová síť	č.p. 115, 11, 8, 5, 96, 42, 73, u mostu--/,/,	majitel: obec, správce: Moravská vodárenská společnost, a.s.
Hydrantová síť	č.p. 25, 5--/,/,	majitel: obec, správce: Moravská vodárenská společnost, a.s.

Vodní nádrž	200 m od obce--,,/,	příjezd po panelové cestě, břehy zpevněny panely

Infrastruktura v obci	ANO / NE	Provozovatel	Místní část
Centrální dodávky tepla			
ČOV	ANO	Obec Doloplazy	Poličky,Doloplazy,
Elektrická energie	ANO	E.ON Distribuce a.s.	Doloplazy,Poličky,
Kanalizace dešťová	ANO	Obec Doloplazy	Poličky,Doloplazy,
Kanalizace jednotná			
Kanalizace splašková	ANO	Obec Doloplazy	Poličky,Doloplazy,
Náhradní zdroj elektrické energie			
Plynovod	ANO	ČEZ Prodej, s.r.o.	Doloplazy,Poličky,
Přípojný bod			
Vodojem			
Vodovod	ANO	Moravská vodárenská, a.s. - provoz Prostějov	Poličky,Doloplazy,

2. VAROVÁNÍ - Doloplazy

SIRÉNA						
Adresa	Objekt	Majitel	Druh	Typ	Ovládání	Místní spouštění
Doloplazy-Doloplazy, ,/,79826	Hasičská zbrojnice	Obec	rotační	jiný	lokální	NE

ROZHLAS			
Část obce	Druh	Napojení na OPIS	Záložní zdroj
Doloplazy	MIR Klasik III	ANO	ANO

Poličky	MIR Klasik III	ANO	ANO

Jiný způsob varování obyvatelstva	
Druh	Popis systému

3. SÍLY A PROSTŘEDKY - Doloplazy

Služby, síly a prostředky v obci: stavební firmy, dopravci, sklenáři, pokrývači, zámečníci, statici, čistírny a prádelny, kamenolomy, pískovny, štěrkovny, lesní závody, pily, spalovny odpadu a ostatní havarijní služby.

Název	Adresa	Kontaktní osoba	Mobilní telefon	email	www
Pila GARANTO, s.r.o.	Doloplazy-Doloplazy, ,15/ ,79826	Kubín Tomáš	777588659		www.garanto.cz
Druh vykonávané činnosti			Technika, materiál		
Stavební dřevo, Palivové dřevo,			pořez dřeva		

Název	Adresa	Kontaktní osoba	Mobilní telefon	email	www
ŽPSV Uherský Ostroh, a.s., závod Doloplazy	Doloplazy-Doloplazy, ,/,79826	Vič Jindřich			
Druh vykonávané činnosti			Technika, materiál		
,			beton, betonové výrobky		

Název	Adresa	Kontaktní osoba	Mobilní telefon	email	www
Druh vykonávané činnosti			Technika, materiál		

--	--

UBYTOVÁNÍ a STRAVOVÁNÍ: ubytovny, hotely, kempy, rekreační zařízení, apod. (mimo školská zařízení uvedená v části 4)

Druh, název	Adresa		Telefon	Kontaktní osoba	Mobilní telefon	email	www
jiné, Kulturní zařízení Doloplazy	Doloplazy-Doloplazy, ,15/ ,79826						
Kapacita kuchyně	Lůžková kapacita	Způsob vytápění	Předurčení	Poznámka			ARGIS ANO / NE
		lokální-plyn	evakuační středisko a místo nouzového ubytování	V areálu OÚ; evakuační středisko pro případ zvláštní povodně z VD Opatovice			

Druh, název	Adresa		Telefon	Kontaktní osoba	Mobilní telefon	email	www
školská kuchyně, Mateřská škola Doloplazy se školní jídelnou, okres Prostějov	Doloplazy-Doloplazy, ,50/ ,79826		582388292	Hronková Lada		ms.doloplazy@volny.cz	www.pvskoly.cz
Kapacita kuchyně	Lůžková kapacita	Způsob vytápění	Předurčení	Poznámka			ARGIS ANO / NE
35	27	lokální-plyn					

Druh, název	Adresa		Telefon	Kontaktní osoba	Mobilní telefon	email	www
Kapacita kuchyně	Lůžková kapacita	Způsob vytápění	Předurčení	Poznámka			ARGIS ANO / NE

HUMANITÁRNÍ ORGANIZACE a spolky: Charita, ČČK, kynologové, speleologové, horolezci, potápěči, útulky pro zvířata apod.

Název	Adresa	Kontaktní osoba	Mobilní telefon	Možnosti pomoci při MU

VETERINÁRNÍ ZAŘÍZENÍ, VETERINÁŘ

Název	Adresa	Telefon	Kontaktní osoba	Mobilní telefon
MVDr. Alois Coufalík	-,/,	0,602373979	MVDr. Coufalík Alois	602741940
Specializace na druh zvířectva		Poznámka		
zvířata bez omezení				

Název	Adresa	Telefon	Kontaktní osoba	Mobilní telefon
Specializace na druh zvířectva		Poznámka		

PRODEJNY POTRAVIN

Název	Adresa	Telefon	Kontaktní osoba	Mobilní telefon	ARGIS ANO / NE	Poznámka
ENAPOL Doloplazy	Doloplazy-Doloplazy, ,10/ ,79826	585415429,				

SKLADY (dřevo sklady, uhelné sklady, sklady krmiv, sklady textilu, gumárenských výrobků, stavebních materiálů)

Název	Adresa	Telefon	Kontaktní osoba	Mobilní telefon
Druh skladovaného materiálu				www

4.VÝZNAMNÉ OBJEKTY a ORGANIZACE - Doloplazy

ŠKOLY

Druh	Název	Adresa	Telefon	email	www	Ředitel	Mobilní telefon
MŠ	Mateřská škola Doloplazy se školní jídelnou, okres Prostějov	Doloplazy-Doloplazy, ,50/ ,79826	582388292	ms.doloplazy@volny.cz	www.pvskoly.cz	Hronková Lada	
Počet žáků	Počet učitelů	Kapacita kuchyně	Tělocvična ANO / NE)	Bezbariérový přístup: ANO / NE	Způsob vytápění	Předurčení	Zřizovatel
30	5	35		NE	lokální - plyn		Obec Doloplazy

Druh	Název	Adresa	Telefon	email	www	Ředitel	Mobilní telefon
Počet žáků	Počet učitelů	Kapacita kuchyně	Tělocvična ANO / NE)	Bezbariérový přístup: ANO / NE	Způsob vytápění	Předurčení	Zřizovatel

SOCIÁLNÍ ZAŘÍZENÍ - domovy důchodců, dětské domovy, domy s pečovatelskou službou, apod.

Druh	Název	Adresa	Telefon	www	Kontaktní osoba	Mobilní telefon	Zřizovatel
Lůžková kapacita	Počet stále umístěných	Počet imobilních osob	Bezbariérový přístup: ANO/NE	Kapacita kuchyně	Způsob vytápění		

ZDRAVOTNICKÁ ZAŘÍZENÍ - ordinace praktických lékařů, polikliniky, nemocnice, lázeňské léčebny, apod.

Zdravotnické zařízení - nemocnice, polikliniky, lázeňské léčebny

Druh, název	Adresa	Telefon	Kontaktní osoba	Mobilní telefon	www	Zřizovatel

Ordinace praktických lékařů				
Lékař	Adresa	Telefon	Mobilní telefon	Poznámka
praktický lékař pro dospělé, MUDr. Radka Červenková	Doloplazy-Doloplazy, ,15/ ,79826		771171299	

OBJEKTY AČR na katastru obce				
Název	Adresa	Telefon	Kontaktní osoba	Mobilní telefon

5. RIZIKA - Doloplazy

Rizika na území obce			
Celé území obce			
Riziko	ANO / NE	Ohrožené území	Povodňový plán,jiná dokumentace ANO / NE
Přírozená povodeň	ANO	tok Brodečky, ohrožení 1 RD a ČOV	NE
Zvláštní povodeň	NE		NE
Jiné riziko			

Subjekty zpracovávající, využívající a skladující nebezpečné látky škodlivé zdraví nebo životnímu prostředí (zpracované PMO a karty MO)				
Název subjektu	Adresa	Telefon	Kontaktní osoba	Mobilní telefon
ŽPSV Uherský Ostroh, a.s., závod Doloplazy	Doloplazy-Doloplazy, ,/,79826	582300250	Vlč Jindřich	
Uskladněné látky		www		Poznámka

nafta ; chlor ; cement ;		
--------------------------	--	--

Název subjektu	Adresa	Telefon	Kontaktní osoba	Mobilní telefon
Uskladněné látky		www		Poznámka

Čerpací stanice PHM, LPG a CNG, velkosklady olejů a technických plynů (včetně místních čerpacích stanic u ZD statků, apod.)

Název subjektu	Adresa	Telefon	Kontaktní osoba	Mobilní telefon
ŽPSV Uherský Ostroh, a.s., závod Doloplazy, Objekt firmy ŽPSV Uherský Ostroh - závod Doloplazy	Doloplazy-Doloplazy, ,/79826	582300250	Vič Jindřich	
Uskladněné látky		www		Poznámka
nafta ; chlor ; cement ;				

Název subjektu	Adresa	Telefon	Kontaktní osoba	Mobilní telefon
Uskladněné látky		www		Poznámka

Skládky odpadu a spalovny

Název subjektu	Adresa	Telefon	Provozovatel	www
Druh skladovaného nebo spalovaného odpadu		Kontaktní osoba		Poznámka

Objekty s možností shromažďování velkého počtu osob - nad 300 (např. kulturní domy, nákupní střediska, sportovní areály)

Název subjektu - Název objektu	Adresa	Telefon	Kontaktní osoba	Mobilní telefon	Kapacita nebo počet osob	www

Velkochovy hospodářských zvířat nebo chovy zvláštních druhů zvířat					
Název subjektu	Adresa	Telefon	Kontaktní osoba	Mobilní telefon	Druh zvířat - počet

JPO - Doloplazy

JPO					
Název JPO	Evidenční číslo	Email na jednotku	Kategorie	Počet proškolených techniků OOB	Předurčenost pro OOB (ANO/NE)
Doloplazy	713120		JPO V		ANO

Osoba odpovědná za PORTÁL				
Příjmení	Jméno	Mobil1	Mobil2 / Pevná linka	Email
			/	

7. Orgány KŘ - Doloplazy

Povodňová komise obce / ORP					
Funkce	Jméno, Příjmení, titul	Telefon	Mobil	Email	Bydliště
člen PK	Běhalová Nikola,	739417602		nikolka.behalova@seznam.cz	Doloplazy-Doloplazy, ,111/ ,78356
člen PK	Cesar Libor,		721074310	ou@obecdoloplazy.cz	-,/,

člen PK	Fišer Vladimír,	739406100		fiservladimir88@gmail.com	-,,/,
předseda PK	Fišerová Zdeňka,	582388261	773230687	oudol@volny.cz	-,,/,
člen PK	Nosek Zdeněk,Bc.	724076051		zdendanosek3@seznam.cz	Doloplazy- Doloplazy, ,86/ ,78356
člen PK	Srneček Pavel,		731101823	pavelsrnecek@centrum.cz	Doloplazy- Doloplazy, ,147/ ,78356
člen PK	Strouhal Radoslav,JUDr.		602956290		-,,/,

Krizový štáb obce / ORP

Funkce	Jméno, Příjmení, titul	Telefon	Mobil	Email	Bydliště
člen KŠ	Běhalová Nikola,	739417602		nikolka.behalova@seznam.cz	Doloplazy- Doloplazy, ,111/ ,78356
člen KŠ	Cesar Libor,		721074310	ou@obecdoloplazy.cz	-,,/,
člen KŠ	Fišer Vladimír,	739406100		fiservladimir88@gmail.com	-,,/,
předseda KŠ	Fišerová Zdeňka,	582388261	773230687	oudol@volny.cz	-,,/,
člen KŠ	Nosek Zdeněk,Bc.	724076051		zdendanosek3@seznam.cz	Doloplazy- Doloplazy, ,86/ ,78356
člen KŠ	Srneček Pavel,		731101823	pavelsrnecek@centrum.cz	Doloplazy- Doloplazy, ,147/ ,78356

člen KŠ	Strouhal Radoslav,JUDr.		602956290		-,/,

Bezpečnostní rada ORP					
Funkce	Jméno, Příjmení, titul	Telefon	Mobil	Email	Bydliště