

Dokumentace krizového plánování obce s rozšířenou působností

Bc. Šárka Kašpárková



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně

Fakulta logistiky a krizového řízení

Ústav ochrany obyvatelstva

Akademický rok: 2024/2025

ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

(projektu, uměleckého díla, uměleckého výkonu)

Jméno a příjmení:	Bc. Šárka Kašpárková
Osobní číslo:	L23307
Studijní program:	N1032A020002 Bezpečnost společnosti
Specializace:	Ochrana obyvatelstva
Forma studia:	Prezenční
Téma práce:	Dokumentace krizového plánování obce s rozšířenou působností

Zásady pro vypracování

- Zpracujte literární rešerši na problematiku dokumentace krizového plánování v obci s rozšířenou působností.
- Charakterizujte geografické a administrativní uspořádání v konkrétní obci a popište standardní prvky krizového plánování.
- Proveďte analýzu a vyhodnocení současného stavu dokumentace krizového plánování ve zvolené obci s rozšířenou působností.
- Navrhněte opatření na zlepšení krizového plánování ve zvolené obci.

Forma zpracování diplomové práce: **tištěná/elektronická**

Seznam doporučené literatury:

1. CAO, Jie; ZHU, Li; HAN, He a ZHU, Xiaodong. *Modern emergency management*. Singapore: Springer, 2018. ISBN 978-981-10-5719-9.
2. COPPOLA, Damon P. *Introduction to international disaster management*. Third edition. Oxford, England: Butterworth-Heinemann, 2015. ISBN 978-012-801703-6.
3. HRADIL, Jaroslav; MIKA, Otakar J.; Musil, Miroslav; SVOBODA, Bohuslav; RAK, Jakub et al. *Základy ochrany obyvatelstva v České republice: odborná monografie*. Pořadí vydání: první. Uherské Hradiště: Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně, Fakulta logistiky a krizového řízení, 2018. ISBN 978-80-7454-774-4.
4. *Ochrana obyvatelstva a krizové řízení: skript*. Praha: Ministerstvo vnitra – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2015. ISBN 978-8086466-62-0.
5. VILÁŠEK, Josef a FUS, Jan. *Krizové řízení v ČR na počátku 21. století*. Druhé, upravené vydání. Praha: Karolinum, 2023. ISBN 978-80-246-5514-7.

Další odborná literatura dle doporučení vedoucího diplomové práce.

Vedoucí diplomové práce: **Ing. Jan Strohmandl, Ph.D.**
Ústav ochrany obyvatelstva

Datum zadání diplomové práce: **2. prosince 2024**

Termín odevzdání diplomové práce: **25. dubna 2025**

L.S.

prof. Ing. Zuzana Tučková, Ph.D.
děkanka

prof. Ing. Dušan Vičar, CSc.
ředitel ústavu

V Uherském Hradišti dne 2. prosince 2024

PROHLÁŠENÍ AUTORA DIPLOMOVÉ PRÁCE

Beru na vědomí, že

- odevzdáním diplomové práce souhlasím se zveřejněním své práce podle zákona č. 111/1998 Sb., v platném znění bez ohledu na výsledek obhajoby;
- diplomová práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému a bude dostupná k nahlédnutí;
- jedno vyhotovení diplomové práce v listinné podobě bude ponecháno Univerzitě Tomáše Bati ve Zlíně k uložení;
- na moji diplomovou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3;
- podle § 60 odst. 1 autorského zákona má Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- podle § 60 odst. 2 a 3 mohu užít své dílo – diplomovou práci – nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s předchozím písemným souhlasem Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše);
- pokud bylo k vypracování diplomové práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tj. k nekomerčnímu využití), nelze výsledky diplomové práce využít ke komerčním účelům;
- pokud je výstupem diplomové práce jakýkoliv softwarový produkt, považují se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá; neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

Prohlašuji, že

- jsem na diplomové práci pracoval(a) samostatně a použitou literaturu jsem řádně citoval(a); v případě publikace výsledků budu uveden(a) jako spoluautor;
- odevzdaná verze diplomové práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou obsahově totožné.

V Uherském Hradišti, dne 25.4.2025

.....
podpis autora

ABSTRAKT

Diplomová práce se zabývá analýzou současného stavu dokumentace krizového plánování v obci s rozšířenou působností Uherské Hradiště. Cílem práce je zhodnotit kvalitu, aktuálnost a funkčnost krizových dokumentů z pohledu jejich připravenosti na řešení mimořádných událostí, a na tomto základě navrhnout konkrétní opatření ke zvýšení efektivity krizového řízení. Práce je postavena na kombinaci analýzy veřejně dostupných dokumentů, metodických pokynů a poznatků získaných ze simulovaných cvičení. Hodnocení se zaměřuje zejména na krizový plán obce s rozšířenou působností Uherské Hradiště, povodňový plán, evakuační plán, plán nouzového přežití obyvatelstva a dokumentaci ochrany kritické infrastruktury. Z provedené analýzy vyplynulo, že obec s rozšířenou působností Uherské Hradiště disponuje funkčním systémem krizového plánování, jehož součástí je dobře nastavená organizační struktura, aktivní spolupráce se složkami integrovaného záchranného systému a vysokou mírou odbornosti pracovníků krizového řízení. Současně však byly identifikovány i nedostatky, zejména v oblasti aktualizace kontaktních údajů, digitalizace dokumentace, plánování krizových zásob a vzájemné provázanosti jednotlivých plánů. V návaznosti na tyto zjištění jsou v závěru práce navržena konkrétní doporučení, která mohou přispět ke zvýšení celkové připravenosti území obce s rozšířenou působností Uherské Hradiště na mimořádné situace a ke zlepšení ochrany obyvatelstva a zároveň sloužit jako inspirace pro další obce s rozšířenou působností, které se potýkají s obdobnými výzvami v oblasti krizového plánování.

Klíčová slova: krizové řízení, krizový plán, ORP Uherské Hradiště, mimořádné události, evakuace, kritická infrastruktura, dokumentace krizového plánování

ABSTRACT

The thesis deals with the analysis of the current state of crisis planning documentation in the municipality of Uherské Hradiště. The aim of the thesis is to evaluate the quality, timeliness, and functionality of crisis documents in terms of their readiness for dealing with emergencies and, on this basis, to propose specific measures to increase the effectiveness of crisis management. The work is based on a combination of analysis of publicly available documents, methodological guidelines, and knowledge gained from simulated exercises. The evaluation focuses in particular on the crisis plan of the municipality of Uherské Hradiště, the flood plan, the evacuation plan, the emergency survival plan, and the documentation for the protection of critical infrastructure. The analysis showed that the municipality of Uherské Hradiště has a functional crisis planning system, which includes a well-adjusted organizational structure, active cooperation with the integrated rescue system, and a high level of expertise of crisis management staff. At the same time, however, shortcomings were also identified, especially in the area of updating contact data, digitization of documentation, planning of crisis supplies, and interdependence of individual plans. Following these findings, the thesis concludes by proposing specific recommendations that can contribute to increasing the overall preparedness of the municipality of Uherské Hradiště for emergencies and improving the protection of the population, while also serving as inspiration for other municipalities facing similar challenges in the field of crisis planning.

Keywords: crisis management, crisis plan, ORP Uherské Hradiště, emergencies, evacuation, critical infrastructure, crisis planning documentation

OBSAH

ÚVOD.....	11
CÍL A METODIKA ZPRACOVÁNÍ	12
Dílčí cíle	12
Použité metody a přístup	13
I TEORETICKÁ ČÁST	14
1 LITERÁRNÍ REŠERŠE	15
1.1 PŘEHLED ODBORNÉ LITERATURY KE KRIZOVÉMU ŘÍZENÍ	15
2 TEORETICKÁ VÝCHODISKA KRIZOVÉHO PLÁNOVÁNÍ	17
2.1 KRIZOVÉ A HAVARIJNÍ PLÁNOVÁNÍ	17
2.1.1 Specifika krizového plánování	20
2.2 PRÁVO BEZPEČNOSTI	21
2.3 VYMEZENÍ ZÁKLADNÍCH POJMŮ KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ VE VZTAHU K DOKUMENTACI KRIZOVÉHO PLÁNOVÁNÍ OBCÍ	25
2.4 ORGÁNY KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ V ČESKÉ REPUBLICE	30
3 DOKUMENTACE KRIZOVÉHO PLÁNOVÁNÍ	39
3.1 KRIZOVÝ PLÁN KRAJE A KRIZOVÝ PLÁN OBCE S ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOSTÍ	39
3.2 PLÁN KRIZOVÉ PŘIPRAVENOSTI	41
3.3 HAVARIJNÍ PLÁN	43
3.4 MODULY KRIZOVÉHO PLÁNOVÁNÍ	44
4 DÍLČÍ ZÁVĚR	47
II PRAKTICKÁ ČÁST	48
5 OBEC S ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOSTÍ UHERSKÉ HRADIŠTĚ	49
5.1 GEOGRAFICKÁ CHARAKTERISTIKA	50
5.2 ADMINISTRATIVNÍ ČLENĚNÍ	54
5.3 HISTORIE MĚSTA UHERSKÉ HRADIŠTĚ	55
6 PŘEHLED MOŽNÝCH ZDROJŮ RIZIK A ANALÝZA OHROŽENÍ V OBCI S ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOSTÍ UHERSKÉ HRADIŠTĚ	58
7 STRUKTURA KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ V UHERSKÉM HRADIŠTI	64
7.1 ORGÁNY KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ V UHERSKÉM HRADIŠTI	64
8 ANALÝZA SOUČASNÉHO STAVU DOKUMENTACE KRIZOVÉHO PLÁNOVÁNÍ	76
9 SWOT ANALÝZA DOKUMENTACE KRIZOVÉHO PLÁNOVÁNÍ OBCE S ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOSTÍ UHERSKÉ HRADIŠTĚ	84
9.1 TABULKA BODOVÉHO HODNOCENÍ SWOT ANALÝZY	86
9.2 DISKUSE VÝSLEDKŮ SWOT ANALÝZY	90

9.3	SWOT STRATEGIE – KVADRANTOVÁ ANALÝZA	91
10	NÁVRHY NA ZLEPŠENÍ KRIZOVÉHO PLÁNOVÁNÍ.....	95
	ZÁVĚR.....	98
	SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY	101
	SEZNAM OBRÁZKŮ	110
	SEZNAM TABULEK.....	111
	SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK	112

ÚVOD

Mezi základní povinnosti moderního státu patří zajištění bezpečnosti obyvatelstva, zajištění fungování veřejné správy a připravenost na mimořádné události. V prostředí České republiky, kde je výkon veřejné správy rozdělen mezi různé úrovně řízení a část pravomocí je delegována na samosprávné celky, hrají obce s rozšířenou působností hlavní roli právě v oblasti krizového řízení. Jejich specifické postavení mezi samosprávou a státní správou z nich činí hlavní výkonný článek, odpovědný za zpracování krizové dokumentace, koordinaci složek integrovaného záchranného systému a zajištění ochrany obyvatelstva.

Mimořádné události, jako jsou povodně, technologické havárie, epidemie nebo jiné typy ohrožení, se často vyznačují lokálně omezeným dopadem. Tyto události zpravidla nezasahují celé území státu, ale postihují jen určitou konkrétní oblast (např. jedno město, část kraje nebo konkrétní úsek infrastruktury), a jejich dopad je tedy „místně omezený“ jak geograficky, tak často i svým rozsahem. Právě, z tohoto důvodu je funkčně nastavený krizový systém na úrovni obce s rozšířenou působností naprosto zásadní.

Krizová dokumentace přitom neslouží pouze jako formální výstup daný zákonem, ale zejména jako nástroj efektivního řízení mimořádných situací. Její přínos spočívá v aktuálnosti, využitelnosti v praxi a provázanosti mezi jednotlivými dokumenty.

Vzhledem k rostoucímu spektru rizik, mezi které patří například důsledky klimatických změn, rostoucí digitalizace veřejné správy nebo kybernetické hrozby, je nutné nahlížet na krizové plánování jako na dynamický proces. Krizové plány nesmí být vnímány jako statické dokumenty, které vzniknou jednorázově a následně zůstávají bez aktualizace. Naopak, je třeba budovat systém, který se vyvíjí v souladu s aktuálním vývojem rizik, technologických možností a společenských potřeb. Takový přístup klade rostoucí nároky nejen na samotnou strukturu a obsah krizové dokumentace, ale i na kvalifikaci, flexibilitu a připravenost osob, které s ní aktivně pracují.

Obce s rozšířenou působností tak čelí výzvě, jak sladit legislativní rámec krizového řízení s reálnými potřebami praxe a zároveň zajistit dlouhodobou funkčnost celého systému. Kromě odborné znalosti problematiky krizového řízení je stále důležitější také mezioborová spolupráce, která zahrnuje mimo jiné odborníky z oblasti geografických informačních systémů, práva, datové analytiky či zástupce složek integrovaného záchranného systému.

Cílem práce je analyzovat a zhodnotit současný stav krizové dokumentace v obci s rozšířenou působností Uherské Hradiště.

Tato lokalita je vhodná z hlediska velikosti, struktury i dřívějších zkušeností s mimořádnými událostmi, jako byly například povodně. Dostupnost potřebných dat a dokumentů zároveň umožňuje komplexní pohled na aktuálnost, funkčnost a praktickou využitelnost krizových plánů.

Výstupy obsažené v práci nejsou určeny pouze pro potřeby jednoho konkrétního správního celku. V ideálním případě mohou sloužit jako inspirace i pro další obce s rozšířenou působností, které se potýkají s obdobnými výzvami spojené s tvorbou, aktualizací a využíváním krizové dokumentace.

Cíl a metodika zpracování

Hlavním cílem této diplomové práce je zhodnotit současný stav dokumentace krizového plánování v obci s rozšířenou působností Uherské Hradiště a na základě získaných poznatků navrhnout konkrétní opatření vedoucí ke zvýšení efektivity krizového řízení a zlepšení připravenosti území na mimořádné události.

Dílčí cíle

- Provést obsahovou analýzu hlavních krizových dokumentů obce s rozšířenou působností Uherské Hradiště.
- Posoudit aktuálnost, úplnost a návaznost těchto dokumentů v kontextu platné legislativy a metodických pokynů.
- Zhodnotit technické a organizační aspekty krizového plánování (např. zapojení geografického informačního systému, přístup k digitálním nástrojům, struktura krizového štábu).
- Pomocí SWOT analýzy identifikovat silné a slabé stránky, příležitosti a hrozby systému krizového řízení.
- Na základě zjištění formulovat prakticky realizovatelné návrhy na zlepšení krizového plánování v území obce s rozšířenou působností Uherské Hradiště.

Použité metody a přístup

Praktická část práce je postavena na kombinaci kvalitativní obsahové analýzy a komparativního přístupu. Hlavní metodou bylo zkoumání dokumentace krizového plánování, zejména:

- Krizového plánu obce s rozšířenou působností Uherské Hradiště,
- Povodňového plánu správního obvodu,
- Evakuačního plánu,
- Plánu nouzového přežití obyvatelstva,
- Plánu obnovy území,
- Dokumentace ochrany kritické infrastruktury,

Jako doplňkové zdroje byly využity metodické pokyny Ministerstva vnitra České republiky a Zlínského kraje, údaje z portálu EDPP.cz, webové stránky města Uherské Hradiště a výstupy Hasičského záchranného sboru a dalších institucí.

Zvláštní důraz byl kladen na oblasti s vysokou mírou rizika jako jsou evakuace, nouzové přežití, ochrana kritické infrastruktury a protipovodňová opatření.

Výsledky analýzy byly shrnuty do SWOT analýzy, která sloužila jako východisko pro návrhovou část. Návrhy vycházejí z expertní dedukce a reflektují specifické podmínky a potřeby obce s rozšířenou působností Uherské Hradiště.

I. TEORETICKÁ ČÁST

1 LITERÁRNÍ REŠERŠE

Krizové plánování na úrovni obcí s rozšířenou působností představuje nedílnou součást systému krizového řízení v České republice. Kvalitně zpracovaná krizová dokumentace je zásadní pro efektivní ochranu obyvatelstva, zajištění majetku a řízení rizik spojených s infrastrukturou během krizových situací.

Cílem této literární rešerše je zmapovat dostupné odborné zdroje, shrnout hlavní poznatky v oblasti krizového plánování na úrovni obcí s rozšířenou působností, upozornit na aktuální problémy a vytvořit základ pro návrh efektivních opatření, která lze využít v praxi.

Při vyhledávání relevantní literatury byly využity knihovní katalogy i renomované online databáze, jako jsou Google Scholar, JSTOR a Emerald Insight. Hledání bylo zaměřeno na témata jako „krizové řízení“, „krizové plánování“, „dokumentace ORP“ a „ochrana obyvatelstva“. Při výběru zdrojů byl kladen důraz především na jejich aktuálnost a jejich vztah ke specifickým podmínkám a legislativě České republiky.

1.1 Přehled odborné literatury ke krizovému řízení

Základy teorie krizového managementu: Tato kniha se zaměřuje na teoretické základy krizového řízení a jeho aplikaci ve veřejné správě. Publikace popisuje vývoj krizového managementu, jeho současné pojetí a základní principy, které jsou klíčové pro efektivní zvládání krizových situací. Autoři se věnují definici a vysvětlení základních pojmů, procesům krizového řízení a strategiím, které jsou využívány v praxi. Důležitou součástí knihy je také kapitola o krizové komunikaci, která zdůrazňuje význam koordinace a informování veřejnosti během mimořádných událostí (Antušák a Vilášek, 2016).

Modern emergency management: Kniha se zaměřuje na moderní přístupy k řízení nouzových situací, s důrazem na efektivní reakci na krizové události, prevenci, plánování a koordinaci mezi záchrannými složkami. Autoři analyzují vliv nových technologií, globalizace a sociálních změn na krizové řízení a zdůrazňují význam moderních nástrojů, jako jsou informační technologie a data v reálném čase, pro rychlou a efektivní reakci. Publikace rovněž obsahuje případové studie a nástroje, které pomáhají zvýšit odolnost komunit vůči různým rizikům, čímž přispívají k optimalizaci krizových procesů a zlepšení připravenosti na mimořádné události (Cao et al., 2018).

Ochrana obyvatelstva prostřednictvím složek integrovaného záchranného systému a krizového řízení: Publikace se soustředí na praktické aspekty ochrany obyvatelstva v podmínkách České republiky. Autoři v ní komplexně popisují činnost jednotlivých složek integrovaného záchranného systému a jejich zapojení do krizového řízení na různých úrovních. Zvláštní pozornost je věnována spolupráci veřejné správy, samosprávy a dalších institucí při řešení mimořádných událostí. Publikace zároveň zdůrazňuje význam preventivních opatření, krizové připravenosti a součinnosti všech aktérů systému při ochraně života, zdraví a majetku obyvatelstva (Dvořák a Haugwitz, 2021).

Legislativní a metodické dokumenty

Zákon o krizovém řízení č. 240/2000 Sb.: Upravuje povinnosti veřejné správy při řešení krizových situací a stanovuje podmínky pro vyhlášení krizových stavů, jako je nouzový stav nebo stav nebezpečí. Určuje tvorbu a aktualizaci krizových dokumentů, spolupráci složek integrovaného záchranného systému a zajištění financování krizových opatření. Důraz klade nejen na reakci při mimořádných událostech, ale i na prevenci, připravenosti a koordinaci všech zúčastněných subjektů (Česko, 2000).

Vyhláška č. 380/2002 Sb., o přípravě krizových plánů: Vyhláška doplňuje zákon o krizovém řízení a poskytuje podrobné pokyny pro zpracování a aktualizaci krizové dokumentace. Obsahuje specifické požadavky na obsah plánů, včetně identifikace kritické infrastruktury a ohrožení (Česko, 2002).

„Metodika krizového řízení pro obce s rozšířenou působností“ poskytuje praktické návody pro tvorbu a aktualizaci krizových plánů, organizaci krizového štábu a implementaci opatření k ochraně obyvatelstva. Zaměřuje se na efektivní koordinaci mezi složkami integrovaného záchranného systému, vymezení odpovědností při řízení krizových situací a přípravu konkrétních kroků pro ochranu zdraví a života obyvatel. Důležitá je i pravidelná aktualizace plánů a zajištění spolupráce s dalšími subjekty, jako jsou státní orgány a humanitární organizace (MV ČR, ©2025).

„Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2025 s výhledem do roku 2030“ se soustředí na posílení schopnosti státu reagovat na krizové situace, jako jsou přírodní pohromy, havárie či pandemie. Zaměřuje se na prevenci, přípravu, koordinaci integrovaného záchranného systému, ochranu kritické infrastruktury a zajištění evakuace i humanitární pomoci. Důležitou roli hraje také vzdělávání a informovanost veřejnosti s cílem budovat odolný a pružný systém ochrany obyvatel (Databáze strategií, 2025).

2 TEORETICKÁ VÝCHODISKA KRIZOVÉHO PLÁNOVÁNÍ

Krizové plánování hraje zásadní roli při zajištění bezpečnosti obyvatel a ochraně veřejného majetku v případě mimořádných událostí (dále jen „MU“) nebo krizových situací (dále jen „KS“). Tyto situace mohou být vyvolány širokou škálou faktorů od přírodních katastrof, přes technologické havárie, až po události biologického charakteru, jako jsou pandemie nebo úniky nebezpečných látek.

Základem krizového plánování je tvorba přehledné a srozumitelné dokumentace, která stanovuje konkrétní postupy a opatření k řešení krizových událostí. Kvalitně zpracovaná dokumentace umožňuje efektivní koordinaci všech složek krizového řízení (dále jen „KŘ“) a přispívá k minimalizaci negativních dopadů na obyvatelstvo, infrastrukturu a životní prostředí.

Tato kapitola se věnuje teoretickým základům krizového plánování, které tvoří důležitý rámec pro pochopení jeho praktického využití. Zaměřuje se na rozdíly mezi krizovým, havarijním a civilním nouzovým plánováním, právem bezpečnosti, definici základních pojmů v oblasti KŘ a rolím, které sehrávají jednotlivé orgány krizového řízení (dále jen „OKŘ“) při přípravě a realizaci opatření v rámci krizového managementu.

2.1 Krizové a havarijní plánování

Krizové plánování představuje nástroj KŘ, jehož prostřednictvím OKŘ ve spolupráci s vybranými státními a veřejnými institucemi, právníckými a podnikajícími fyzickými osobami (dále jen „PaPFO“), realizují opatření k dosažení stanovených cílů a úkolů zaměřených na zajištění bezpečnosti státu a ochranu jeho obyvatel během KS (HZS ČR, © 2025).

V České republice (dále jen „ČR“) je krizové plánování legislativně upraveno zákonem č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení (krizový zákon), který stanovuje povinnosti a odpovědnosti orgánů veřejné správy a dalších subjektů při zajišťování připravenosti na KS (Česko, 2000).

Hlavními prvky krizového plánování jsou systém civilního nouzového plánování a systém plánování obrany. Některé studie uvádějí jako třetí pilíř havarijní plánování, to je však nutné vnímat jako součást civilního nouzového plánování.

Plánování obecně představuje manažerskou činnost zaměřenou na definování budoucího stavu a stanovení způsobů jeho dosažení. Výsledkem této aktivity je plán, který by měl odpovědět na dvě hlavní otázky: „Co má být uděláno?“ a „Jakým způsobem to má být uděláno?“.

Krizový management je specifická oblast obecného managementu a začíná krizovým plánováním. Toto plánování zahrnuje činnosti OKŘ zaměřené na minimalizaci a prevenci vzniku KS ať už jsou způsobeny přírodními faktory, lidskou činností nebo společenskými vlivy. Soustředí se na identifikaci nejvhodnějších strategií protikrizové intervence, optimalizaci metod a forem zvládání těchto nežádoucích událostí a definování nejracionálnějších a ekonomicky nejvýhodnějších postupů pro obnovu poškozených systémů a jejich návrat do běžného provozu (Antušák a Vilášek, 2016).



Obrázek 1: Píle krizového plánování

(Antušák a Vilášek, 2016)

Civilní nouzové plánování se zaměřuje na plánování opatření k ochraně obyvatelstva (dále jen „OO“) a ekonomiky, zabezpečení obrany kritické infrastruktury (dále jen „KI“), řešení radiačních havárií a prevenci použití zbraní hromadného ničení včetně zvládání jejich následků. Součástí tohoto plánování je také koordinace civilních zdrojů nezbytných pro zajištění bezpečnosti státu.

Civilní nouzové plánování v rámci Severoatlantické aliance (dále jen „NATO“) je považováno za nedílnou součást obranného plánování, která se soustředí na zajišťování civilních zdrojů a OO.

Tento proces je založen na plánovacím systému NATO a jeho hlavním cílem je zajištění civilních kapacit pro zvládání všech typů KS, přičemž klade důraz na civilní obranu. Na národní úrovni je tento uzpůsoben specifickým místním podmínkám a rozšiřuje se o oblasti, jako je ochrana ekonomiky, udržení funkčnosti veřejné správy, vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek.

Pojem civilní plánování tedy vychází ze systému civilního nouzového plánování NATO a v průběhu času se tento koncept vyvíjel v reakci na měnící se geopolitické a vojenské podmínky, a to směrem k plánovací a koordinační činnosti, která zahrnuje několik klíčových oblastí:

- podpora a spolupráce s ozbrojenými silami v době míru, během krize a v době války při plnění jejich úkolů, včetně zabezpečení mobilizačních dodávek,
- podpora předcházení KS ve fázi prevence,
- komunikace a účinná spolupráce s členskými státy NATO,
- podpora a OO během krize apod.

Hlavním výstupem krizového plánování je krizový plán, který zahrnuje konkrétní opatření pro různé typy krizí, jako jsou povodně, blackouty, pandemie nebo narušení dodávek základních služeb. Tento plán se zpracovává na úrovni státu, kraje i obce s rozšířenou působností (dále jen „ORP“).

Havarijní plánování je podsystém civilního nouzového plánování a zahrnuje soubor činností, procedur a vzájemné propojení, které se uskutečňují především prostřednictvím integrovaného záchranného systému (dále jen „IZS“) a orgánů krajů. Cílem je zajistit vysokou úroveň připravenosti na zvládání MU většího rozsahu, zejména přírodních katastrof, závažných technických či technologických, environmentálních, radiačních, chemických, epidemiologických, epizootických a epifytických havárií. Tyto situace vyžadují mobilizaci veškerých dostupných sil a prostředků a intenzivní koordinaci zainteresovaných správních orgánů. Výsledkem havarijního plánování je na centrální úrovni ústřední poplachový plán IZS, zatímco na krajské úrovni se zpracovává havarijní plán kraje.

Plánování obrany představuje podsystém krizového plánování, který zahrnuje souhrn činností, procedur a vazeb realizovaných vládou, Ministerstvem obrany (dále jen „MO“), a dalšími OKŘ. Je zaměřeno na plnění cílů a úkolů obrany státu, včetně souvisejících závazků, postupů a harmonogramů jejich realizace.

Tento proces bere v úvahu politické, ekonomické a technologické požadavky a usiluje o co nejefektivnější využití lidských, materiálních a finančních zdrojů jak v době míru, tak během nevojenských či vojenských krizových stavů.

Disciplíny plánování obrany zahrnují:

- plánování sil a prostředků,
- plánování zdrojů (materiálních, finančních, lidských),
- obranná infrastruktura,
- plánování vyzbrojování, komunikačních a informačních systémů, logistiky, zdravotnictví a plánování nevojenské obrany (Antušák a Vilášek, 2016).

2.1.1 Specifika krizového plánování

Krizové plánování představuje systematický proces zahrnující činnosti krizových orgánů zaměřené na prevenci vzniku KS různého druhu. Důraz je kladen na identifikaci nejvhodnějších způsobů intervence, optimalizaci metod a forem zvládání krizí a stanovení ekonomicky efektivních přístupů pro obnovu postižených systémů. Cílem je dosáhnout návratu postižených oblastí do stabilního stavu, který odpovídá novým podmínkám. Tento proces je klíčový pro zvýšení odolnosti společnosti vůči MU a KS.

Krizové plánování vychází z obecně platných principů plánování, právních rámců KŘ, a z norem Evropské unie (dále jen „EU“) a Severoatlantické aliance. Jde o subsystém KŘ se specifickými cíli, obsahem, prostředím a orgány, které jej realizují. Jeho úkolem je vytvořit efektivní rámec pro prevenci a zvládání KS v souladu s bezpečnostními zásadami. Tento proces přispívá k posílení připravenosti a odolnosti bezpečnostního systému na národní i mezinárodní úrovni.

Hlavním cílem krizového plánování je vytvořit podmínky pro zajištění připravenosti na KS a jejich efektivní řešení pro orgány KŘ a další dotčené subjekty (HZS ČR, © 2025).

Mezi další cíle KŘ patří prevence KS, která zahrnuje identifikaci potenciálních hrozeb a zavedení opatření ke snížení rizik. Významnou součástí je také příprava na KS, která spočívá v tvorbě a aktualizaci plánů, školení a cvičeních pro zajištění připravenosti všech zúčastněných subjektů.

Stejně tak je i důležitá efektivní reakce na KS, tedy rychlá a koordinovaná odezva s cílem minimalizovat dopady na obyvatelstvo, majetek a životní prostředí. Jako poslední je fáze obnovy, která umožní co nejrychlejší návrat společnosti do normálního stavu (Antušák a Vilášek, 2016).

Tento proces zahrnuje posuzování rizik, analýzu podmínek vzniku krizových jevů, popis předpokládaného vývoje a průběhu krize a přijetí adekvátních řešení pro prevenci i řešení krize (Bezpečnost. Praha. eu, © 2025).

2.2 Právo bezpečnosti

V ČR je oblast krizové a havarijní dokumentace regulována různými zákony, vyhláškami a nařízeními. Níže jsou uvedené důležité z nich:

Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky.

Zákon určuje základní povinnosti a pravomoci orgánů veřejné správy v oblasti zajišťování bezpečnosti státu, včetně KŘ. Definuje krizové stavy, jako je nouzový stav, stav ohrožení státu a válečný stav, a stanovuje postupy pro jejich vyhlášení a řízení.

Zřizuje Bezpečnostní radu státu jako poradní orgán vlády a umožňuje zkrácené projednávání vládních návrhů zákonů ve stavu ohrožení státu nebo válečného stavu. Je klíčovým nástrojem pro efektivní řízení KS a zajištění státní bezpečnosti (Česko, 1998).

Zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky.

Definuje povinnosti státních orgánů, územních samosprávných celků, PaPFO v oblasti obrany státu proti vnějšímu napadení. Obrana státu je zde chápána jako souhrn opatření k zajištění svrchovanosti, územní celistvosti, principů demokracie a právního státu, ochrany života obyvatel a jejich majetku před vnějším napadením (Česko, 1999).

Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů.

Zákon reguluje vznik, složení a úkoly IZS, který slouží k zajištění koordinovaného postupu jeho složek při přípravě na MU a při realizaci záchranných a likvidačních prací (dále jen „ZaLP“). Základní složky IZS zahrnují Hasičský záchranný sbor (dále jen „HZS“) ČR, jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí (dále jen „JPO“), poskytovatelé zdravotnické záchranné služby (dále jen „ZZS“) a Polici České republiky (dále jen „PČR“).

Dále zákon stanovuje zásady spolupráce mezi složkami IZS, jejich práva a povinnosti a upravuje financování jejich činností (Česko, 2000).

Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon):

Tento zákon definuje základní pojmy a stanovuje působnost orgánů veřejné správy při přípravě na KS a jejich řešení. Zahrnuje také práva a povinnosti PaPFO v této oblasti. Krizový zákon zavádí čtyři krizové stavy: stav nebezpečí, nouzový stav, stav ohrožení státu a válečný stav. Dále specifikuje povinnosti OKŘ, mezi které patří vláda, ministerstva, jiné ústřední správní úřady, kraje, ORP a další subjekty.

Rovněž upravuje tvorbu krizových plánů na jednotlivých úrovních veřejné správy a stanovuje zásady financování opatření přijatých v souvislosti s KS (Česko, 2000).

Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů

Zákon se zabývá přípravou a realizací hospodářských opatření potřebných k zajištění funkcí státu a základních potřeb obyvatelstva během krizových stavů. Stanovuje povinnosti orgánů veřejné správy, PaPFO při zajišťování nezbytných dodávek a regulačních opatření (Česko, 2000).

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zákon).

Upravuje postavení a pravomoci obcí v ČR. Stanovuje pravidla pro organizaci obcí, jejich orgány a rozhodování o veřejných záležitostech. V oblasti KŘ určuje obcím povinnosti při přípravě a aktualizaci krizových plánů, organizaci krizových opatření a koordinaci záchranných složek (Česko, 2000).

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

Upravuje tvorbu, postavení, obsah a funkce rozpočtů územních samosprávných celků v ČR. Tyto celky zahrnují obce a kraje. Zákon stanoví pravidla pro hospodaření s finančními prostředky těchto subjektů a upravuje zřizování nebo zakládání právnických osob v jejich působnosti (Česko, 2000).

Zákon č. 254/2001 Sb. o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon).

Stanovuje podmínky pro ochranu vodních zdrojů, včetně ochranných pásem vodních zdrojů a chráněných oblastí přirozené akumulace vod. Zákon také upravuje nakládání s vodami, včetně povolení k nakládání s vodami a souhlasů pro určité činnosti.

Dále zahrnuje plánování v oblasti vod, včetně plánu hlavních povodí ČR a programů opatření pro zlepšení stavu vod. Kromě toho obsahuje ustanovení o ochraně před povodněmi, včetně povodňových plánů, záplavových území a povodňových orgánů (Česko, 2001).

Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole)

Zákon stanovuje cíle finanční kontroly včetně prověřování dodržování právních předpisů při hospodaření s veřejnými prostředky a ochrany těchto prostředků před riziky. Zahrnuje veřejnosprávní kontrolu, audit ve veřejné správě a vnitřní kontrolní systém, který zahrnuje řídicí kontrolu a interní audit (Česko, 2001).

Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky.

Zákon upravuje postavení, působnost a činnost PČR. Byl přijat, aby definoval právní základy pro fungování policie jako ozbrojeného bezpečnostního sboru, jehož úkolem je chránit bezpečnost osob, veřejný pořádek, majetek a předcházet trestné činnosti na území ČR.

Dále stanovuje strukturu a organizaci PČR, včetně postavení policejního prezidenta, který je přímo podřízen MV. Policie má podle zákona širokou škálu kompetencí, které zahrnují prevenci a vyšetřování trestné činnosti, zajišťování veřejného pořádku, ochranu státního majetku a bezpečnosti dopravy. Zákon dále definuje právní postavení policistů, včetně jejich oprávnění používat donucovací prostředky, zbraně a další speciální prostředky v určitých situacích. Spolupráce mezi policií a občany je v zákoně zdůrazněna jako důležitý prvek při zajišťování bezpečnosti a budování důvěry veřejnosti k policii. Pro dohled nad činnostmi policie jsou zajištěny nejen interní kontrolní mechanismy, ale také spolupráce s nezávislými orgány, které dohlíží na dodržování práv a svobod občanů (Česko, 2008).

Zákon č. 224/2015 Sb. o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými směsmi.

Zákon se zaměřuje na minimalizaci rizik spojených s manipulací s nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými směsmi. Zavádí povinnosti pro provozovatele zařízení, včetně zpracování bezpečnostní dokumentace, hodnocení rizik a realizace preventivních opatření.

Zároveň stanovuje nutnost informovat veřejnost o možných rizicích a přijatých opatřeních pro jejich zmírnění. Kontrola a inspekce jsou prováděny státními orgány, jako je Česká inspekce životního prostředí, aby se zajistila prevence havárií a také podporuje mezinárodní spolupráci, což je důležité pro ovládání přeshraničních rizik (Česko, 2015).

Zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů (zákon o hasičském záchranném sboru).

Zákon definuje HZS jako jednotný bezpečnostní sbor, jehož základním úkolem je chránit životy a zdraví obyvatel, životní prostředí, zvířata a majetek před požáry a jinými MU. Mimo jiné stanoví organizaci a řízení HZS, který je řízen Generálním ředitelstvím a zahrnuje HZS krajů. HZS se podílí na zajišťování bezpečnosti ČR plněním úkolů požární ochrany (dále jen „PO“), OO, civilního nouzového plánování, IZS a KŘ. Zákon také upravuje spolupráci s dalšími orgány a mezinárodními organizacemi pro efektivní řešení MU (Česko, 2015).

Nařízení vlády č. 462/2000 Sb. Nařízení vlády k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon).

Toto nařízení se zabývá podrobnostmi krizového plánování a zpracování plánů krizové připravenosti. Stanoví náležitosti a způsob zpracování krizových plánů, které jsou základními dokumenty pro OKŘ a obsahují souhrn krizových opatření a postupů pro řešení KS. Dále upravuje plány krizové připravenosti, které zpracovávají PaPFO pro přípravu na KS, včetně identifikace možných ohrožení a stanovení ochranných opatření. Nařízení také odkazuje na metodiku zpracování těchto plánů a obsahuje ustanovení o označování, evidenci, manipulaci a ukládání citlivých dokumentů (Česko, 2000).

Nařízení vlády č. 172/2001 Sb. Nařízení vlády k provedení zákona o požární ochraně.

Toto nařízení upravuje dokumentaci PO krajů, včetně koncepce PO kraje a roční zprávy o stavu PO kraje. Dále se zabývá úkoly PO při akcích s větším počtem osob a v období stavu ohrožení státu nebo válečného stavu (Česko, 2001).

Vyhláška č. 328/2001 Sb. Vyhláška Ministerstva vnitra o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému.

Vyhláška se zabývá zásadami koordinace složek IZS při společném zásahu, včetně řízení jejich součinnosti při ZaLP. Vyhláška stanoví, že koordinace zahrnuje vyhodnocení MU, uzavření místa zásahu, záchranné práce, poskytování zdravotní péče a přijetí nezbytných ochranných opatření pro ochranu osob zúčastněných na zásah.

Také upřesňuje povinnosti uvedené v zákoně č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, a zahrnuje ustanovení o dokumentaci IZS, včetně typových činností složek při společném zásahu. Dále upravuje vnitřní členění havarijních plánů krajů, které zahrnují informativní, operativní plány a plány konkrétních činností (Česko, 2001).

Vyhláška č. 380/2002 Sb. Vyhláška Ministerstva vnitra k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva.

Tato vyhláška se zabývá zřizováním zařízení civilní ochrany (dále jen „CO“), odbornou přípravou jejich personálu a způsoby informování PaPFO o možném ohrožení a připravovaných opatřeních. Dále stanoví zásady pro poskytování úkrytů a kolektivní a individuální OO. Vyhláška také řeší požadavky OO v územním plánování a stavebně technické požadavky na stavby CO. Jejím cílem je zajistit efektivní ochranu života, zdraví a majetku obyvatelstva během MU a krizových stavů (Česko, 2002).

2.3 Vymezení základních pojmů krizového řízení ve vztahu k dokumentaci krizového plánování obcí

Při práci s dokumentací krizového plánování na úrovni ORP, je důležité nejdříve jasně definovat základní pojmy, které jsou v této oblasti zásadní. Bez jejich správného pochopení by mohlo docházet k nejasnostem, což by mohlo negativně ovlivnit celý proces řízení KS. Přesné vymezení terminologie pomáhá nejen při tvorbě plánů a metodik, ale také usnadňuje spolupráci mezi subjekty, zajišťuje jednotný přístup a přispívá k zvládnutí KS v praxi.

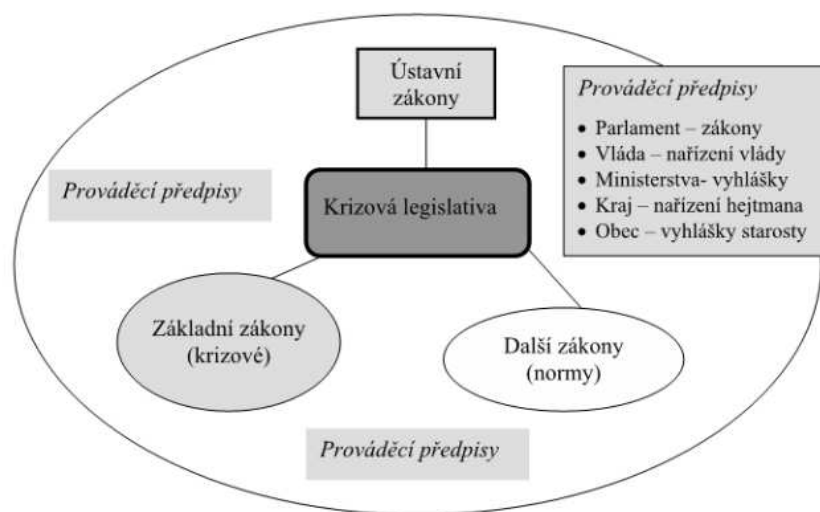
Krizové řízení

Dle krizového zákona pod pojmem KŘ rozumíme: „*souhrn řídicích činností orgánů krizového řízení zaměřených na analýzu a vyhodnocení bezpečnostních rizik a plánování, organizování, realizaci a kontrolu činností prováděných v souvislosti s přípravou na krizové situace a jejich řešením, nebo ochranou kritické infrastruktury*“ (Česko, 2000).

Krizové řízení lze uskutečnit jen za předpokladu, že celá tato oblast je pevně ukotvena v právním prostředí státu. V ČR je KŘ upraveno několika právními předpisy, které definují postupy a odpovědnosti při řešení KŘ (Antušák a Vilášek, 2016).

Cíle krizového řízení zahrnují důkladné posouzení rizik a analýzu podmínek vzniku krizových jevů, což zahrnuje identifikaci potenciálních hrozeb a faktorů, které mohou vést ke KS. Na základě těchto zjištění je nezbytné predikovat možný vývoj a průběh krize, což umožňuje lépe pochopit její dynamiku a připravit adekvátní opatření k jejímu zvládnutí.

Pro zajištění maximální efektivity krizové reakce je důležité přijmout vhodná preventivní opatření a zároveň stanovit konkrétní postupy pro případ, že krize skutečně nastane. Tato opatření mají za cíl nejen předcházet vzniku krizových událostí, ale také zajistit rychlou a efektivní reakci na jejich průběh. Jakmile se KS rozvine úkolem je stabilizovat situaci a minimalizovat škody a ztráty, což vyžaduje koordinovaný přístup všech zainteresovaných subjektů. Rychlá reakce, přesná komunikace a efektivní využití dostupných zdrojů jsou nezbytné k tomu, aby se negativní dopady krize omezily na co nejnižší úroveň. Významným prvkem KŘ je provádění preventivních opatření na všech úrovních řízení, což zahrnuje strategické plánování, školení odborného personálu a systematickou kontrolu připravenosti jednotlivých složek krizového managementu. Aby prevence fungovala co nejefektivněji, je nutné zajistit připravenost všech složek, které se podílejí na KS. To znamená, že složky IZS, veřejná správa i další odpovědné subjekty musí být neustále v pohotovosti a schopné rychle reagovat na vzniklé hrozby. Pouze propojením všech těchto prvků je možné vytvořit funkční krizový systém, který dokáže nejen účinně reagovat na mimořádné situace, ale také jim včas předcházet a snižovat jejich negativní dopady na společnost (Bezpečnost. Praha. eu, © 2025).



Obrázek 2: Legislativní právní prostředí krizového managementu ČR

(Antušák a Vilášek, 2016)

Krizová situace

Vymětal definuje KS jako typ MU, která vede k vyhlášení stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu nebo válečného stavu. V takových případech jsou ohroženy důležité hodnoty, zájmy či majetek státu a jeho obyvatel. Hrozící nebezpečí není řešitelné běžnými prostředky orgánů veřejné správy, ozbrojených sil a bezpečnostních sborů, záchranných sborů, havarijních a jiných služeb, PaPFO (Vymětal, 2009).

Krizový stav

Krizový stav může být vyhlášen několika autoritami v závislosti na situaci a jejím rozsahu. Hejtman kraje nebo primátor hlavního města Prahy může vyhlásit stav nebezpečí. Nouzový stav vyhláší buď vláda ČR, nebo její předseda. Pokud jde o stav ohrožení státu či válečný stav, tato rozhodnutí spadají do kompetence Parlamentu ČR. Tyto kroky se podnikají při hrozbě nebo vzniku KS a jsou úzce spjaty s jejím charakterem a rozsahem (Vymětal, 2009).

Mimořádná událost

Dle zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému je MU definována jako: „škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy, a také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací“ (Česko, 2000).

Mimořádná událost může být, také chápána jako na neočekávaná, nenadálá událost, která je časově a prostorově vymezena, a která vzniká v důsledku provozování technických zařízení, nesprávného nebo neodborného zacházení s chemickými či jinými nebezpečnými látkami, nebo jiných nebezpečných situací vyvolaných lidskou chybou nebo technickou závadou. Tyto události bývají často spojeny s oblastí bezpečnosti práce nebo PO, kdy mohou mít závažné následky pro zdraví, životní prostředí či majetek (Záchranný kruh, b.r.).

Riziko

Lynn definuje riziko jako nedílnou součást našeho každodenního života, projevující se v různých oblastech, jako je vzduch, který dýcháme, jídlo, které konzumujeme, či informace, na nichž stavíme naše společnosti.

Obecně lze riziko definovat jako pravděpodobnost výskytu určitého jevu, události, procesu nebo činnosti, která může mít negativní dopady na osoby, majetek či životní prostředí. Tato pravděpodobnost je spojena s mírou neurčitosti a potenciální velikostí následků. V KŘ je klíčové rizika identifikovat, analyzovat a přijímat opatření k jejich minimalizaci či eliminaci, aby se předešlo vzniku MU nebo KS (Drennan, 2024).

Dle terminologického slovníku MV lze riziko definovat též jako: „*možnost, že s určitou pravděpodobností vznikne událost, kterou považujeme z bezpečnostního hlediska za nežádoucí. Riziko je vždy odvoditelné a odvozené z konkrétní hrozby. Míru rizika, tedy pravděpodobnost škodlivých následků vyplývajících z hrozby a ze zranitelnosti zájmu, je možno posoudit na základě tzv. analýzy rizik, která vychází i z posouzení naší připravenosti hrozbám čelit*“ (MV ČR, © 2025).

Kritická infrastruktura

Kritická infrastruktura se dle zákona o KŘ rozumí: „*prvkem kritické infrastruktury nebo systém prvků kritické infrastruktury, narušení, jehož funkce by mělo závažný dopad na bezpečnost státu, zbezpečení základních životních potřeb obyvatelstva, zdraví osob nebo ekonomiku státu*“ (Aki ČR, b.r.).

Krizový plán

Krizový plán je plánovací dokument, který obsahuje souhrn opatření a postupů pro řešení KS. Jeho cílem je zajistit připravenost orgánů KŘ a dalších relevantních subjektů na tyto situace a stanovit jasné postupy pro jejich efektivní zvládnutí (Bezpečnost. Praha. eu, © 2025).

Havarijní plán

Havarijní plán je součástí krizového plánu a je to dokument, který slouží k popisu technologických postupů pro řešení MU a má za cíl minimalizovat jejich následky. Tento dokument obsahuje plány konkrétních činností a danou databázovou část.

Z hlediska aplikace se rozlišují:

- vnitřní havarijní plán – připravovaný provozovatelem a zaměřený na potřeby uvnitř objektu nebo zařízení,
- vnější havarijní plán – vypracováváný krajským úřadem pro potřeby daného kraje nebo pro oblast v okolí nebezpečného objektu či zařízení (HZS ČR, © 2025).

Krizová komunikace

Krizová komunikace zahrnuje proces výměny informací mezi odpovědnými orgány, organizacemi, médii, jednotlivci a skupinami před, během a po MU. Krizová komunikace je také známá jako komunikace v krizi, při MU, KŘ nebo komunikace rizik. Komunikaci rizik lze považovat za důležitou složku krizové komunikace. Mezi hlavní prvky krizové komunikace patří obsah a forma sdělení, potencionální problémy, budování důvěry a vnímání rizika. V praxi je klíčové, aby vnímání lidí odpovídalo skutečné situaci a aby byli schopni přijímat informace v době ohrožení (Vymětal, 2009).

Integrovaný záchranný systém

Dle zákona 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému se IZS rozumí: „koordinovaný postup jeho složek při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací“ (HZS ČR, © 2025).

Integrovaný záchranný systém je součástí bezpečnostního systému ČR. Jeho složky se podílejí na řešení běžných MU, jako jsou dopravní nehody, požáry nebo technické zásahy. Jeho hlavní přínos spočívá v možnosti efektivní koordinace těchto jednotlivých složek, pokud je potřeba jejich vzájemná spolupráce při zásahu (Sadílek, Pálková a Kalamár, 2019).

Ochrana obyvatelstva

Pod pojmem OO se rozumí: „soubor činností a úkolů odpovědných orgánů veřejné správy, PaPFO a také občanů, které vedou k zabezpečení ochrany života, zdraví, majetku a životního prostředí, v souladu s platnými právními předpisy“ (MV GR HZS, © 2015).

Je důležité si uvědomit, že pojem OO je velmi široký a pokrývá mnoho aspektů. Proto zákon také upravuje proces zřizování zařízení, CO a školení jejich zaměstnanců. V materiální rovině mají klíčovou roli vzdělávací, technická a účelová zařízení. Je také důležité mít k dispozici skladovací prostory pro uchovávání velkého množství materiálu potřebného k zajištění OO. Neopomenutelnou součástí jsou také vědeckovýzkumné, informační a specializované služby, které podporují efektivní fungování celého systému (Řehák, Martínek a Legierská, 2019).

Tato problematika je legislativně upravena především zákonem o IZS, který vymezuje pravomoci a působnost státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků. Zákon rovněž stanoví práva a povinnosti PaPFO v souvislosti s přípravou na MU, ZaLP a OO během krizových stavů. Dále definuje základní úkoly a rozsah činností v rámci OO, které zahrnují plnění úkolů CO, jako je varování, evakuace, ukrytí, nouzové přežití obyvatelstva a další opatření k zajištění ochrany jejich života, zdraví a majetku. (MŠMT, © 2025)

Evakuace

Evakuace je proces, při kterém se lidé, zvířata, cennosti, kulturní památky a další významné předměty přesouvají z oblastí ohrožených MU. Tento přesun směřuje do bezpečných míst, kde je pro evakuované zajištěno dočasné ubytování. Všichni lidé v zasažené oblasti jsou evakuováni, kromě těch, kteří pracují na provádění ZaLP nebo poskytují osobní a věcnou pomoc (Hradil et al., 2018).

2.4 Orgány krizového řízení v České republice

Orgány krizového řízení jsou instituce odpovědné za přípravu, řízení a koordinaci činností při řešení KS na různých úrovních státní správy a samosprávy. Jsou předurčeny k řešení jak nevojenských, tak vojenských KS, které mohou nastat na území státu.

V podmínkách ČR jsou OKŘ vymezeny zákonem o KŘ a jsou rozděleny následovně:

- vláda ČR,
- ministerstva a jiné ústřední správní úřady,
- Česká národní banka (dále „ČNB“),
- orgány kraje a další orgány s působností na území kraje,
- orgány ORP a orgány obce (MV GŘ HZS, © 2015).

Tabulka 1: Orgány krizového řízení



(Antušák a Vilášek, 2016)

Ze systému KŘ vyplývá, že každý OKŘ v rámci své působnosti zavádí prvky KŘ, které mu umožňují nejen přípravu na řešení KS, ale také efektivní zvládnutí již vzniklých událostí. Patří sem zejména koordinační a pracovní orgány zřizované v souladu s krizovým zákonem.

Jedná se zejména o:

- pracoviště krizového řízení,
- bezpečnostní rady,
- krizové štáby (Antušák a Vilášek, 2016).

Vláda ČR:

Vláda ČR představuje nejvyšší orgán výkonné moci. Tvoří ji předseda vlády (premiér), místopředsedové vlády a ministři. Podle Ústavy ČR je vláda odpovědná Poslanecké sněmovně. Je jmenována po demisi nebo odvolání předchozí vlády, což obvykle nastává po parlamentních volbách nebo v situaci, kdy vláda ztratí důvěru Poslanecké sněmovny z jiných důvodů.

Proces jmenování vlády začíná tím, že prezident republiky nejprve jmenuje předsedu vlády, který následně navrhne ostatní členy kabinetu ke jmenování. Nově jmenovaná vláda je povinna do třiceti dnů požádat Poslaneckou sněmovnu o vyslovení důvěry. Pokud sněmovna důvěru nevysloví, prezident jmenuje nového premiéra a na jeho návrh i další členy vlády. Pokud ani tato vláda nezíská důvěru, prezident je povinen jmenovat premiéra navrženého předsedou Poslanecké sněmovny. Pokud ani třetí vláda nezíská důvěru, prezident má právo rozpustit Poslaneckou sněmovnu a vyhlásit nové volby (Šedesátka, b.r.).

Vláda je ústředním OKŘ, který vykonává zákonem stanovené úkoly jak v oblasti přípravy ČR na KS, tak při jejich řešení a OKI. Stanovuje úkoly pro ostatní OKŘ, řídí jejich činnosti a provádí jejich kontrolu. V případě, že není jinak určeno zvláštním právním předpisem, určuje vláda ministerstvo nebo jiný správní úřad, který bude koordinovat přípravu a řešení konkrétní KS. Vláda rovněž zakládá ústřední krizový štáb, který slouží jako její pracovní orgán při řešení KS (Česko, 2000).

Ministerstva a jiné ústřední správní úřady:

Ministerstva a jiné ústřední správní úřady plní významnou roli při zajišťování připravenosti na řešení KS, které spadají do jejich působnosti. Za tímto účelem přijímají řadu opatření a organizují své činnosti tak, aby efektivně zvládaly KS a poskytovaly podporu dalším OKŘ (Česko, 2000).

K zajištění připravenosti na KS jsou povinny:

- zřizovat pracoviště krizového řízení,
- vypracovávat krizový plán,
- zřizovat krizový štáb,
- poskytovat odborné práce na žádost jiných ministerstev nebo ústředních správních úřadů, pokud se týkají jejich odborné působnosti,
- zajišťovat podklady pro krizové plánování na požádání ministerstev, krajských úřadů a obecních úřadů ORP,
- vyžadovat podklady od krajských a obecních úřadů pro potřeby KŘ, přičemž údaje z oblasti OO se vyžadují prostřednictvím MV,
- stanovovat povinnosti podřízeným územním správním úřadům, které jsou povinny poskytovat podklady pro krizové plány krajů.

Ministerstva a jiné ústřední správní úřady hrají zásadní roli při prevenci, řešení a zvládání KS. Jsou odpovědná za organizaci řady činností, které mají za cíl minimalizovat dopady krizí na obyvatelstvo i fungování veřejné správy. V rámci svých kompetencí vedou přehled rizik a provádějí analýzy ohrožení, rozhodují o opatřeních k řešení KS a zmírnění jejich následků, organizují opravy nezbytné infrastruktury a zajišťují nouzovou komunikaci včetně sdílení informací z veřejných informačních systémů veřejné správy (Česko, 2000).

Česká národní banka:

Česká národní banka má zásadní úlohu při přípravách na KS a jejich řešení, zejména v oblasti zajištění finanční stability a OKI. Za tímto účelem zakládá krizový štáb, sleduje a analyzuje potenciální rizika, zajišťuje nouzovou komunikaci mezi správními úřady a projednává s vládou návrhy krizových opatření. Dále se podílí na projednávání přestupků a vydává zvláštní povolení v KS v souladu s platnými právními předpisy. Součástí její činnosti je i tvorba krizového plánu, který zahrnuje opatření a postupy k řešení KS a je schvalován guvernérem ČNB. Banka zároveň spolupracuje s ministerstvy a ústředními správními úřady na přípravě jejich vlastních krizových plánů. V oblasti KI navrhuje odvětvová kritéria, která předkládá MV, vyžaduje nezbytné informace od subjektů pro určení prvků KI, určuje tyto prvky a informuje o nich MV. Dále kontroluje krizové plány subjektů KI a v případě zjištěných nedostatků ukládá opatření k jejich nápravě (Česko, 2000).

Orgány kraje a další orgány s působností na území kraje:

K orgánům krizového řízení s územní působností patří především určené orgány územních samosprávných celků, krajské HZS a PČR. Úkoly orgánů územních samosprávných celků v oblasti KŘ jsou vykonávány jako součást výkonu státní správy v přenesené působnosti. Krizové řízení v kraji zajišťuje především hejtman kraje a krajský úřad.

Hejtman kraje

Hejtman je zodpovědný za zajištění připravenosti kraje na řešení KS. V rámci této souvislosti řídí a kontroluje přípravná opatření, činnosti, které směřují k řešení KS a kroky k minimalizaci jejich dopadů. Tyto činnosti koordinuje s územními správními úřady působícími v kraji, orgány ORP, orgány obcí a PaPFO.

K plnění úkolů v rámci krizového řízení hejtman:

- zřizuje a vede bezpečnostní radu kraje,
- zřizuje a řídí krizový štáb kraje,
- schvaluje krizový plán kraje.

V situacích, kdy dojde k ohrožení života, zdraví, majetku nebo životního prostředí, může hejtman za zákonem stanovených podmínek vyhlásit stav nebezpečí.

V rámci tohoto stavu disponuje řadou pravomocí, mezi které patří například možnost uložit pracovní povinnost či pracovní výpomoc nebo nařídit poskytnutí věcných prostředků potřebných k řešení KS. Dále může nařídit okamžité stavební práce, terénní úpravy nebo odstranění staveb a porostů s cílem odvrátit hrozící nebezpečí. Má rovněž pravomoc zajistit přednostní dodávky nezbytných zásob pro dětská, zdravotnická a sociální zařízení, složky IZS a klíčové prvky KI. V případě potřeby může rozhodnout o evakuaci obyvatelstva z ohrožených oblastí a zároveň omezit či zcela zakázat vstup, pohyb a pobyt osob na vybraných místech nebo územích, pokud to situace vyžaduje.

Hasičský záchranný sbor kraje

Hasičský záchranný sbor kraje v rámci přípravy na KS a jejich řešení zabezpečuje koordinaci mezi správními úřady a obcemi v kraji. Vytváří přehled možných rizikových zdrojů a provádí analýzu ohrožení, na jejímž základě zpracovává krizový plán kraje. Současně připravuje krizový plán pro ORP, přičemž vyžaduje při jeho tvorbě spolupráci organizačních složek státu, orgánů územních samosprávných celků a PaPFO v nezbytném rozsahu. Dále plní úkoly stanovené MV stejně jako úkoly určené hejtmánem v rámci krizového plánu kraje a starostou ORP v rámci krizového plánu ORP. Poskytuje informace obcím a PaPFO na jejich žádost o charakteru možného ohrožení, připravených krizových opatřeních a způsobech jejich realizace. Zajišťuje podmínky pro činnost krizového štábu kraje a krizového štábu ORP a vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob, které následně předává MV a také eviduje změny pobytu osob za stavu nebezpečí a provádí další činnosti v rámci KŘ (Holec, 2021).

Policie České republiky

Policie České republiky je odpovědná za zajištění připravenosti na řešení KS, které se týkají vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku na území kraje. V rámci své působnosti nejen monitoruje a analyzuje možná bezpečnostní rizika, ale také aktivně koordinuje preventivní opatření ke snížení hrozeb. PČR úzce spolupracuje s ostatními OKŘ kraje, složkami IZS a s dalšími organizacemi, jejichž pomoc je nezbytná k efektivnímu plnění úkolů KŘ. Součástí její činnosti je také řízení evakuací, ochrana KI a dohled nad dodržováním bezpečnostních opatření při hromadných akcích nebo MU. Rovněž provádí školení svých složek, organizuje cvičení krizové připravenosti a podílí se na informování veřejnosti o aktuálních bezpečnostních hrozbách a doporučených postupech. V případě KS je zodpovědná za rychlou reakci, zajištění bezpečnosti obyvatelstva a podporu dalších zasahujících složek (Česko, 2000).

Orgány obce s rozšířenou působností:

Obec s rozšířenou působností je specifický typ obce, která vykonává nejen vlastní samosprávné funkce, ale také přenesenou působnost státní správy v širším rozsahu než běžné obce. V rámci KŘ a krizového plánování hrají klíčovou roli následující orgány ORP (HZS ČR, © 2025).

Starosta obce s rozšířenou působností

Starosta obce s rozšířenou působností je odpovědný za připravenost správního obvodu na řešení KS a ostatní orgány ORP se aktivně podílejí na této připravenosti. V rámci své působnosti nejen řídí a kontroluje přípravu krizových opatření zaměřených na minimalizaci následků krizových událostí, ale také koordinuje činnost územních správních úřadů, orgánů obcí a PaPFO působících ve správním obvodu. Za tímto účelem zřizuje a řídí bezpečnostní radu ORP, která se věnuje otázkám bezpečnosti v celém regionu. Po projednání s tímto orgánem schvaluje krizový plán ORP a vyžaduje nezbytné informace od HZS kraje. V případě vzniku KS zajišťuje realizaci přijatých opatření, přičemž správní úřady a další subjekty jsou povinny jeho rozhodnutí respektovat. K tomu mu napomáhá krizový štáb obce, který se aktivně podílí na řešení MU. Kromě toho starosta vykonává úkoly stanovené hejtmanem nebo dalšími OKŘ a odpovídá za efektivní využívání informačních a komunikačních prostředků určených MV (Česko, 2000).

Orgány obce:

Orgány obce hrají zásadní roli v KŘ na místní úrovni. Zákon o obcích definuje čtyři primární orgány obce, které se podílejí na řízení krizových opatření a zajištění bezpečnosti v rámci svého správního obvodu. Každý z těchto orgánů má specifické kompetence a povinnosti, které jsou potřeba pro efektivní koordinaci činností, ať už jde o prevenci, reakci na krizi nebo obnovu po jejich skončení.

Zastupitelstvo obce

Zastupitelstvo obce je nejvyšším orgánem obce, který vykonává legislativní a kontrolní pravomoci. Jeho hlavní úlohou je rozhodovat ve věcech spadajících do samostatné působnosti obce, tj. v záležitostech, které jsou v zájmu obce a občanů, pokud nejsou zákonem svěřeny krajům nebo jiným správním úřadům. Zastupitelstvo schvaluje rozpočet a účetní závěrku obce, vydává obecně závazné vyhlášky, zřizuje a ruší výbory, volí a odvolává starostu a radní, rozhoduje o spolupráci s jinými obcemi a o zřízení a názvech částí obce. V případě, že v obci není zřízena rada obce, může zastupitelstvo rozhodovat i ve věcech

přenesené působnosti. Kromě toho si zastupitelstvo může vyhradit další pravomoci v samostatné působnosti obce mimo pravomoci vyhrazené radě obce.

Rada obce

Rada obce je výkonným orgánem obce, který je zřizován v obcích s 15 a více zastupiteli. Je odpovědná zastupitelstvu obce, přičemž její členové, nazývaní radní, jsou voleni z řad zastupitelů. Rada obce připravuje návrhy pro jednání zastupitelstva obce a zabezpečuje plnění jím přijatých usnesení. Mezi její vyhrazené pravomoci patří zabezpečování hospodaření obce v souladu se schváleným rozpočtem, vydávání obecních nařízení, stanovení rozdělení pravomocí v obecním úřadu, zřizování a rušení odborů a oddělení obecního úřadu, kontrola plnění úkolů obecním úřadem a komisemi. Další její pravomocí je ukládání pokut ve věcech samostatné působnosti obce.

Starosta

Starosta obce je klíčovým orgánem, který zastupuje obec navenek a je volen zastupitelstvem ze svých řad. Mezi jeho hlavní pravomoci patří svolávání a řízení zasedání zastupitelstva obce, podepisování zápisů z jednání zastupitelstva a podepisování právních předpisů obce, i když sám o jejich vydání nerozhoduje. Starosta také plní roli statutárního orgánu obce, pokud zákon výslovně nestanoví jiného statutárního orgánu.

V obcích bez rady obce může starosta vykonávat některé pravomoci rady, jako je zřizování a rušení komisí nebo ukládání pokut. Starosta nemůže sám rozhodovat o věcech vyhrazených zastupitelstvu nebo radě obce, jako je schvalování rozpočtu, vyhlášení místního referenda nebo zřizování výborů.

Pokud obec nemá tajemníka, starosta plní úkoly zaměstnavatele vůči zaměstnancům obce, včetně sjednávání pracovních smluv a stanovení platů. Starosta může také uzavřít veřejnoprávní smlouvy s jinými obcemi za účelem zajištění výkonu přenesené působnosti. V KS může starosta hrát roli při organizaci záchranných prací a zajišťování součinnosti.

Obecní úřad

Obecní úřad je administrativní orgán obce, který zajišťuje její chod v oblasti přenesené působnosti a plní úkoly uložené zastupitelstvem nebo radou obce. Je zodpovědný za poskytování informací žadatelům, vykonáváním úkolů státní správy a zřizováním úřední desky pro zveřejňování rozhodnutí a dalších důležitých informací.

Obecní úřad je složen ze starosty, místostarostů, tajemníka obecního úřadu a dalších zaměstnanců zařazených do úřadu. V rámci své činnosti může obecní úřad zřizovat různé odbory a oddělení pro různé druhy činnosti, které vedou zaměstnanci úřadu.

Ve městech se obdobný orgán nazýván městský úřad, ve statutárních městech magistrát a v městysích je to úřad městyse (Rok v obci, b.r.).

Ostatní orgány s územní působností:

Bezpečnostní rady

Bezpečnostní rada je poradní orgán, který se podílí na přípravě a zajištění KŘ na různých úrovních státní správy. Jejím hlavním úkolem je koordinovat činnosti, analyzovat rizika a vypracovávat opatření zaměřená na minimalizaci dopadů KS. Bezpečnostní rada se zřizuje na různých úrovních, např. na úrovni obcí, ORP, krajů nebo státu. Podle zákona o krizovém řízení č. 240/2000 Sb. má každý OKŘ povinnost zajistit, aby bezpečnostní rada byla efektivně fungujícím poradním orgánem pro přípravu a řešení KS.

Mezi úkoly bezpečnostní rady patří například posuzování a analýza možných rizik a hrozeb pro oblast, za kterou je zodpovědná, schvalování krizových plánů a opatření zaměřených na prevenci, ochranu a záchranu života a majetku. Dále koordinuje činnosti mezi jednotlivými složkami KŘ a zajišťuje monitoring připravenosti na KS, včetně vyhodnocování jejich vývoje. Bezpečnostní rada je obvykle zřízena a řízena starostou nebo primátorem obce, nebo v případě vyšších územních celků například hejtmánem kraje, a to v souladu s příslušnými právními předpisy (Bezpečnostní rada, © 2021).

Ústřední krizový štáb

Ústřední krizový štáb (dále jen „ÚKŠ“) je klíčovým OKŘ na úrovni vlády, který je zodpovědný za koordinaci a řízení KS na celostátní úrovni v ČR. ÚKŠ je zřízen vládou ČR a jeho hlavním úkolem je řídit a koordinovat opatření zaměřená na efektivní řešení KS, zajištění OO, KI a dalších oblastí, v rámci celostátní připravenosti na krizové události.

Dále se ÚKŠ podílí na analýze aktuálních hrozeb a vyhodnocování potenciálních rizik, což umožňuje včasné přijetí preventivních opatření. ÚKŠ úzce spolupracuje s jednotlivými ministerstvy, složkami IZS, regionálními krizovými štáby i dalšími institucemi odpovědnými za KŘ. V případě KS koordinuje činnost těchto subjektů s cílem zajistit jednotný a efektivní postup při zvládání MU.

Mimo jiné se podílí na přípravě metodických pokynů a legislativních návrhů v oblasti KŘ, čímž přispívá k rozvoji systému krizového managementu v ČR.

Krizový štáb kraje a krizový štáb obce s rozšířenou působností

Krizové štáby jsou pracovní orgány zřizované za účelem koordinace a řízení opatření při KS. Fungují jako výkonné složky KŘ na úrovni kraje a ORP. Krizový štáb kraje i krizový štáb ORP slouží jako pracovní orgány svého zřizovatele pro řízení a koordinaci opatření v době KS. Krizový štáb kraje vede hejtman, který je odpovědný za jeho činnost a jmenuje jeho členy. Na úrovni ORP krizový štáb řídí starosta obce, který rovněž nese odpovědnost za jeho složení a jmenuje jeho členy. Kromě řízení krizových opatření mají krizové štáby také poradní a analytickou funkci, kdy vyhodnocují situaci a doporučují nejvhodnější postupy k minimalizaci dopadů krizových událostí.

Územní správní úřady

Územní správní úřad je orgán veřejné správy, který vykonává státní správu na úrovni nižší než centrální úroveň (například krajské nebo místní úřady). Tento úřad vykonává své pravomoci v konkrétním území a jeho hlavním úkolem je implementace a vynucování pravidel a předpisů na místní úrovni. Územní správní úřady zajišťují vykonávání zákonů, vydávají rozhodnutí ve věcech správy a mohou vykonávat dozor nad dodržováním právních předpisů (Česko, 2000).

3 DOKUMENTACE KRIZOVÉHO PLÁNOVÁNÍ

Dokumentace krizového plánování zahrnuje souhrn plánů a dalších dokumentů, které slouží k realizaci krizových opatření a postupů při řešení vzniklých nebo potenciálních KS. Tyto dokumenty jsou nezbytné pro efektivní zvládnutí KS. Rozsah a struktura dokumentace, kterou připravují subjekty zapojené do krizového plánování, závisí na jejich postavení v rámci organizační struktury bezpečnostního systému státu (Vláda ČR, © 2015).

Dokumentace krizového plánování se obvykle dělí na dvě hlavní kategorie:

1. Řídící dokumentace – slouží jako podklad pro řešení a zvládnutí MU nebo KS, pokud k nim dojde.
2. Plánovací dokumentace – zahrnuje materiály potřebné pro přípravu na zvládnutí MU nebo KS, včetně plánování potřebných prostředků, sil a dalších faktorů (Horák, 2011).

3.1 Krizový plán kraje a krizový plán obce s rozšířenou působností

Krizový plán je dokument pro plánování, organizaci a řízení KS. Vypracovává se na úrovni ministerstev, ústředních správních orgánů, krajů a ORP. Zahrnuje opatření pro zvládnutí KS jak vojenského, tak nevojenského typu.

Krizové plány nevojenského charakteru, označovány jako "krizové plány" a "výpisy z krizových plánů", se tvoří především za účelem zajištění opatření při vzniku živelních pohrom, chemických, technických, technologických havárií a pandemií velkého rozsahu. Zaměřují se také na zvládnutí situací spojených s narušením demokracie, veřejného pořádku a podobných okolností, kdy je nezbytné vyhlásit krizový stav. Základním právním předpisem pro tvorbu těchto krizových plánů je zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů.

Krizové plány vojenského charakteru, známé jako "plány obrany" a "dílčí plány obrany", se připravují za účelem zajištění obrany ČR před vnějším napadením, kdy je nutné vyhlásit krizový stav. Základním právním předpisem pro zpracování těchto krizových plánů je zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky, ve znění pozdějších předpisů (Obecní portál, © 2025).

Plán obrany poskytuje vládě ČR koordinovat činnost státu v rámci realizace krizových opatření při hrozbě vzniku KS související s vnějším napadením.

Zpracovává se v době míru a vychází z principů obranné politiky obsažených v Bezpečnostní strategii ČR, Vojenské strategii ČR a dalších relevantních dokumentech (Ministerstvo obrany, © 2025).

Dílčí plány obrany rozpracovávají opatření pro přípravu na řešení KS souvisejících s vnějším napadením ČR nebo jejích spojenců. Zpracovávají je příslušné orgány na základě podkladů od zpracovatelů v návaznosti na změny v Seznamu opatření Národního systému reakce na krizi pro potřeby řízení obrany státu (Bezpečná Plzeň, © 2025).

Podklady pro zpracování krizového plánu

Pro účinné zvládnutí KS je nezbytné provést mnoho kroků. Prvním krokem je definice hrozeb a hodnocení rizik, tedy určení možných nebezpečí a analýza pravděpodobnosti jejich výskytu na daném území. Tato analýza tvoří základ pro havarijní, krizové a obranné plánování. Následuje stanovení rozsahu ohrožení, které zahrnuje vymezení zasažené oblasti, počtu ohrožených osob a posouzení dopadů na životní prostředí i majetek.

Důležité je také sestavení přehledu dostupných sil a prostředků, tedy shromáždění informací o kapacitách, jako jsou zdravotnická zařízení, dopravní prostředky a další nezbytné zdroje. HZS krajů mají oprávnění tyto údaje vyžadovat, shromažďovat a evidovat, pokud jsou nutné pro tvorbu krizových plánů. Dalším krokem je určení časových nároků, tedy odhad doby potřebné k přípravě a realizaci opatření směřujících k eliminaci hrozby. Nezbytné je také stanovení postupů řešení KS, což zahrnuje vypracování konkrétních opatření a metod reakce na vzniklou KS (KRIZPORT, © 2015).

Zpracovatelé krizového plánu

Krizové plány se dělí na dvě hlavní kategorie: objektové a územní. Objektové krizové plány jsou zaměřeny na specifické subjekty a zahrnují krizové plány ministerstev, jiných ústředních správních úřadů, ČNB a dalších státních orgánů, jako jsou Kancelář Poslanecké sněmovny, Kancelář Senátu, Kancelář prezidenta republiky, Nejvyšší kontrolní úřad, Úřad pro zahraniční styky a informace a Bezpečnostní informační služba. Tyto plány se zaměřují na specifické potřeby a postupy jednotlivých institucí v KS.

Územní krizové plány se zpracovávají pro konkrétní geografické oblasti a zahrnují krizové plány krajů a ORP. Tyto plány se zaměřují na koordinaci a řízení krizových opatření na úrovni regionů a obcí, přičemž zohledňují specifické potřeby a rizika dané oblasti (Ministerstvo vnitra, © 2021).

Struktura krizového plánu

Krizový plán se skládá ze tří částí: základní, operativní a pomocné části.

Základní část zahrnuje charakteristiku organizace KŘ, přehled možných zdrojů rizik a analýzu ohrožení. Obsahuje také přehled pravomocí a povinností PaPFO, které zajišťují plnění opatření vyplývajících z krizového plánu.

Operativní část obsahuje přehled krizových opatření a způsob jejich realizace, plán nezbytných dodávek a způsob plnění regulačních opatření. Dále zahrnuje seznam kontaktů na subjekty podílející se na připravenosti a řešení KS, rozpracování typových plánů pro řešení konkrétních hrozeb identifikovaných v analýze ohrožení a přehled plánů zpracovaných podle zvláštních právních předpisů využitelných při řešení KS.

Pomocná část krizového plánu zahrnuje přehled právních předpisů využitelných při přípravě a řešení KS, zásady manipulace s krizovým plánem, geografické podklady a další dokumenty související s připraveností na KS a jejich řešením (Antušák a Vilášek, 2016).



Obrázek 3: Struktura krizových plánů

(Antušák a Vilášek, 2016)

3.2 Plán krizové připravenosti

Plán krizové připravenosti PaPFO

Plán krizové připravenosti (dále jen „PKP“) je dokument, který je určen daným subjektům jako jsou PaPFO, orgány veřejné správy a školská zařízení k zajištění jejich funkčnosti během KS a k plnění úkolů vyplývajících z krizového plánu kraje nebo ORP. Tyto subjekty jsou povinny zpracovat PKP na základě výzvy obdržené od HZS kraje, krajského úřadu nebo příslušného úřadu ORP. Cílem PKP je připravit daný subjekt na efektivní reakci v případě KS a zajistit kontinuitu jeho činností (KRIZPORT, © 2023).

Plán krizové připravenosti se skládá ze tří částí:

Základní část obsahuje působnost, odpovědnost a úkoly zpracovatele PKP, charakteristiku organizace, přehled možných zdrojů rizik a analýzu ohrožení. Dále zahrnuje zásady manipulace s PKP.

Operativní část zahrnuje přehled krizových opatření, způsob jejich zajištění, plán nezbytných dodávek, regulační opatření, kontaktní údaje na subjekty a rozpracování typových plánů.

Pomocná část obsahuje přehled právních předpisů, zásady manipulace s plánem, geografické podklady a další plánovací dokumenty nebo materiály související s KŘ, jako jsou výpisy z pandemického plánu nebo jiných specializovaných plánů (Vilášek a Fus, 2023).

Plán krizové připravenosti subjektu kritické infrastruktury

Plán krizové připravenosti subjektu KI je dokument, který subjekt KI vypracovává za účelem ochrany svých prvků KI. Tento plán identifikuje možná ohrožení funkce těchto prvků a stanovuje opatření k jejich ochraně (HZS ČR, © 2025).

Plán krizové připravenosti subjektu KI se skládá ze tří částí:

Základní část zahrnuje podrobný popis předmětu činnosti subjektu, definici jeho role v rámci KŘ a identifikaci jeho prvků KI. Obsahuje analýzu možných hrozeb, které by mohly ovlivnit funkčnost těchto prvků, a vyhodnocení jejich zranitelnosti. Tato část také stanovuje odpovědnosti jednotlivých složek subjektu KI při KS.

Operativní část specifikuje konkrétní opatření k ochraně prvků KI a postupy pro jejich realizaci. Tato část také zahrnuje scénáře možných KS a předem připravené reakce na ně, včetně postupů pro spolupráci s dalšími institucemi a složkami IZS.

Pomocná část obsahuje legislativní rámec, který stanovuje povinnosti subjektů KI v oblasti KŘ. Zahrnuje také pravidla pro nakládání s dokumentací, aby byla zajištěna její aktuálnost a dostupnost oprávněným osobám. Dále zde mohou být geografické podklady, kontaktní seznamy klíčových pracovníků a další materiály, které mohou být využity při řešení KS (Vilášek a Fus, 2023).

Plány jsou složeny z písemné a elektronické podoby a aktualizace probíhá ve čtyřletých cyklech od jejich schválení. Pokud nastane změna, která má vážný dopad na jejich obsah, aktualizace proběhne bezodkladně (Antušák a Vilášek, 2016).

3.3 Havarijní plán

Havarijní plán (dále jen „HP“) je dokument, který slouží k zajištění připravenosti a organizace opatření pro zvládání MU, kterými mohou být havárie či živelní pohromy. Jeho cílem je minimalizovat negativní dopady havárií na zdraví lidí, majetek a životní prostředí. Obsahuje podrobné postupy pro řešení KS, vymezuje odpovědnosti jednotlivých subjektů a opatření k eliminaci nebo zmírnění následků havárie.

Struktura a rozdělení havarijních plánů:

Havarijní plán kraje

Havarijní plán kraje je strategický dokument zaměřený na řešení MU, které vyžadují vyhlášení třetího nebo zvláštního stupně poplachu. Obsahem havarijního plánu kraje je informativní část, operativní část, plány konkrétních činností a grafická část. Tento plán je zpracováván HZS kraje a musí být k dispozici minimálně ve dvou vyhotoveních. Jedna verze je začleněna do krizového plánu kraje a slouží pro jednání bezpečnostní rady a krizového štábu kraje, zatímco druhá je uložena na operačním a informačním středisku, aby mohla být okamžitě použita při vzniku KS. Součástí HP kraje je rovněž poplachový plán IZS, který zajišťuje komplexní koordinaci a spolupráci jednotlivých složek při řešení MU. Tento dokument definuje odpovědnosti jednotlivých složek IZS, postupy jejich nasazení a vzájemnou komunikaci.

Vnější havarijní plán

Vnější havarijní plán je dokument, který zajišťuje havarijní připravenost v tzv. zóně havarijního plánování. Tento dokument stanovuje postupy složek IZS pro případ vzniku závažné havárie v okolí objektů nebo zařízení zařazených do skupiny B podle zákona č. 224/2015 Sb. o prevenci závažných havárií. Dále obsahuje popisy činností a opatření zaměřených na minimalizaci následků havárie, textovou část s údaji informativního a operativního charakteru, a grafickou část s mapami, grafy a schémata. Vnější HP jsou zpracovávány HZS kraje na základě podkladů od provozovatelů rizikových objektů nebo zařízení zařazených do skupiny B a schvalovány hejtmánem kraje po projednání bezpečnostní radou kraje. Tyto plány jsou závazné pro všechny obce, správní úřady a právnické osoby na území kraje, kde se nachází zdroj nebezpečí, a zahrnují konkrétní opatření pro vyrozumění, varování obyvatelstva, ukrytí, evakuaci osob, dekontaminaci a další ochranná opatření. Jsou součástí krizových plánů krajů a ORP, což zajišťuje jejich návaznost na celkové KŘ v daném kraji (HZS ČR, © 2025).

Vnitřní havarijní plán

Vnitřní havarijní plán je dokument, který zpracovává provozovatel objektu nebo zařízení spadajícího do skupiny B podle zákona o prevenci závažných havárií. Tento plán se soustředí na zajištění havarijní připravenosti uvnitř objektu nebo zařízení a stanoví opatření a postupy pro omezení následků závažné havárie. Obsahem tohoto plánu je informační, operativní, grafická a dokumentační část. Provozovatel je povinen zpracovat vnitřní HP ve spolupráci se zaměstnanci objektu a předložit jej k evidenci příslušnému krajskému úřadu. Plán musí být pravidelně aktualizován, a to nejpozději do jednoho měsíce po jakékoliv změně, která by mohla ovlivnit bezpečnost provozu. Součástí vnitřního HP je také systém školení zaměstnanců, havarijní cvičení a opatření pro prevenci a rychlou eliminaci následků MU (Česko, 2015).

3.4 Moduly krizového plánování

Moduly krizového plánování představují promyšlený a systematický způsob, jak uchopit a řídit KŘ. Jsou navrženy tak, aby pokrývaly všechny důležité oblasti KŘ a pomáhaly lépe se připravit na různé typy KS. Díky nim je možné mít v krizovém plánování větší přehled a zajistit, že jednotlivé kroky na sebe logicky navazují a tvoří funkční celek.

Modul B: zajišťování obrany státu

Zajišťování obrany státu je důležitou součástí KŘ v ČR. Zaměřuje se na systémové a právní aspekty obrany státu, včetně bezpečnostních strategií, KŘ a obranného plánování. Modul se věnuje legislativnímu rámci, především zákonu č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany ČR, a strategickým dokumentům, jako je Bezpečnostní strategie ČR a Obranná strategie ČR. Dále rozebírá bezpečnostní prostředí a hrozby, se kterými se ČR může potýkat, včetně hybridních hrozeb, kybernetických útoků nebo terorismu. Zajišťování obrany státu zahrnuje i mezinárodní spolupráci, především v rámci NATO, EU a dalších organizací, jako je Organizace spojených národů (dále jen „OSN“) či Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě (dále jen „OBSE“). Modul dále popisuje krizové stavy, které lze vyhlásit v souvislosti s obranou státu, jako je stav ohrožení státu a válečný stav. Důležitou součástí obrany je také mobilizace a demobilizace ozbrojených sil, jejichž cílem je zajistit obranyschopnost země v KS (MO, © 2020).

Modul D: financování bezpečnosti a ochrana ekonomiky

Modul definuje roli Ministerstva financí ČR a ČNB v KŘ, včetně jejich odpovědností a povinností. Zásadním prvkem je rozpočtový proces a pravidla pro zajištění financí potřebných k realizaci krizových opatření. Dále existenci různých finančních rezerv, jako jsou rezerva na řešení KS podle krizového zákona, rezerva na mimořádné výdaje podle zákona o IZS a vládní rozpočtová rezerva. Zvláštní pozornost je věnována financování KŘ z kapitoly Všeobecná pokladní správa, která obsahuje finanční prostředky pro územní samosprávné celky a další orgány státní správy. Modul také zmiňuje právní rámec KŘ a ochrany ekonomiky, včetně zákona o státním rozpočtu, zákona o KŘ a dalších souvisejících legislativních dokumentů.

Modul E: vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek a vybrané kapitoly krizového řízení

Modul E se zaměřuje na vnitřní bezpečnost a ochranu veřejného pořádku v rámci KŘ. Klade důraz na koordinaci a efektivní fungování bezpečnostních složek, jako je PČR, HZS, ZZS a další organizace v IZS. PČR hraje klíčovou roli při ochraně veřejného pořádku, řízení evakuací, ochraně osob a majetku a regulaci dopravy v KS. Podrobněji se věnuje krizovému plánování, které zahrnuje tvorbu plánů pro různé bezpečnostní hrozby, jako jsou teroristické útoky, kybernetické hrozby nebo hromadné nepokoje. Součástí krizového plánování jsou také typové plány a krizová opatření, která umožňují jednotný a efektivní přístup při řešení MU. Dále se modul zaměřuje na ochranu kritické infrastruktury, jako jsou elektrárny, vodárny a komunikační sítě, jejichž narušení by mohlo mít vážné následky pro ekonomiku a společnost. K tomu je nutná prevence, monitorování rizik a posilování fyzické i kybernetické ochrany těchto objektů.

Modul F: hospodářská opatření pro krizové stavy

Modul F se zaměřuje na zajištění ekonomických a logistických opatření v době KS. Tento modul se soustředí na zajištění nezbytných dodávek, regulační opatření a hospodářskou mobilizaci, která umožňuje efektivní fungování státu nebo organizací v krizových stavech. Hlavními oblastmi jsou plánování a realizace nezbytných dodávek strategických surovin, materiálů, potravin, vody a energií. Modul se také zabývá regulačními opatřeními, jako jsou cenové regulace, omezení spotřeby nebo přerozdělování zásob. Další z důležitých složek je hospodářská mobilizace, která zahrnuje přizpůsobení výrobních kapacit, logistické operace a zajištění pracovních sil v době krize (MV, © 2019).

Modul G: integrovaný záchranný systém a požární ochrana

Modul G se soustředí na koordinaci a činnost složek IZS a opatření v oblasti PO. Hlavním cílem tohoto modulu je zajištění rychlé a efektivní reakce na MU a KS, ochrana životů, zdraví, majetku a životního prostředí. Modul se věnuje organizaci, řízení a spolupráci složek IZS, mezi které patří HZS ČR, PČR, ZZS a další specializované subjekty. Součástí je také systém PO, který zahrnuje preventivní opatření, hašení požárů, evakuaci a záchranné práce. Dále stanovuje způsob koordinace mezi jednotlivými složkami, plánování nasazení sil a prostředků, komunikaci a legislativní rámec upravující činnost IZS a PO (MV, © 2020).

Modul J: ochrana obyvatelstva a krizové řízení pro pedagogické pracovníky

Modul J cílí na zajištění bezpečnosti a připravenosti škol a vzdělávacích zařízení na KS. Hlavním cílem je ochrana žáků, studentů a zaměstnanců škol před hrozbami, jako jsou přírodní katastrofy, požáry, útoky či jiné MU, a zároveň poskytnutí metodické podpory pedagogickým pracovníkům v oblasti KŘ. Modul se dále věnuje preventivním opatřením, evakuačním plánům a postupům pro řešení KS ve školním prostředí. Zahrnuje také výuku a školení pedagogů, aby byli schopni správně reagovat v případě ohrožení a efektivně chránit svěřené osoby. Součástí modulu je rovněž spolupráce škol s IZS, krizovými štáby a dalšími subjekty odpovědnými za bezpečnost a OO. Důležitým zřetelem je také komunikace s rodiči a veřejností v případě KS a zajištění psychologické podpory pro děti i zaměstnance škol (MV, © 2019).

4 DÍLČÍ ZÁVĚR

Teoretická část této práce poskytla rámec pro pochopení významu krizového plánování na úrovni ORP. Byly popsány základní principy krizového plánování, legislativní východiska a role jednotlivých aktérů, kteří se podílejí na přípravě a realizaci krizové dokumentace. Důraz byl kladen na skutečnost, že samotná existence krizových plánů nestačí, klíčová je jejich aktuálnost, provázanost, využitelnost a připravenost k praktickému nasazení.

Poznatky z odborné literatury a strategických dokumentů rovněž ukazují na rostoucí nároky kladené na systém KŘ, zejména v kontextu nových rizik, jako jsou klimatické změny, technologické havárie či kybernetické hrozby. V této souvislosti nabývá na významu důraz na digitalizaci, pravidelnou revizi dokumentace, mezioborovou spolupráci a využívání moderních nástrojů, jako jsou geografické informační systémy nebo jednotné informační platformy. V této souvislosti nabývá na významu zejména důraz na digitalizaci procesů krizového řízení, pravidelnou revizi a testování dokumentace, mezioborovou a mezisektorovou spolupráci napříč veřejnou správou, IZS a soukromým sektorem a rovněž využívání inovativních nástrojů, jako jsou geografické informační systémy (GIS), analytické platformy nebo prediktivní modely podporované umělou inteligencí. Tyto technologie přispívají k přesnějšímu vyhodnocení rizik, efektivnějšímu rozhodování i kvalitnějšímu plánování a koordinaci zásahů.

Z výše uvedeného je zřejmé, že krizové plánování nelze chápat jako jednorázový administrativní úkol, nýbrž jako kontinuální a dynamický proces, který vyžaduje nejen naplňování zákonných povinností, ale především aktivní a odpovědný přístup, flexibilitu, schopnost systémového myšlení a připravenost k rychlé adaptaci na nové výzvy. Právě tato dimenze krizového plánování se stává stále důležitější v podmínkách měnícího se bezpečnostního prostředí a rostoucích požadavků na odolnost veřejné správy.

Tyto teoretické poznatky a rámce tvoří výchozí základ pro praktickou část práce, která se konkrétně zaměřuje na analýzu aktuálního stavu krizové dokumentace v ORP Uherské Hradiště, a to jak z hlediska její struktury a obsahu, tak z pohledu praktické využitelnosti, digitální připravenosti a míry integrace s dalšími nástroji krizového řízení.

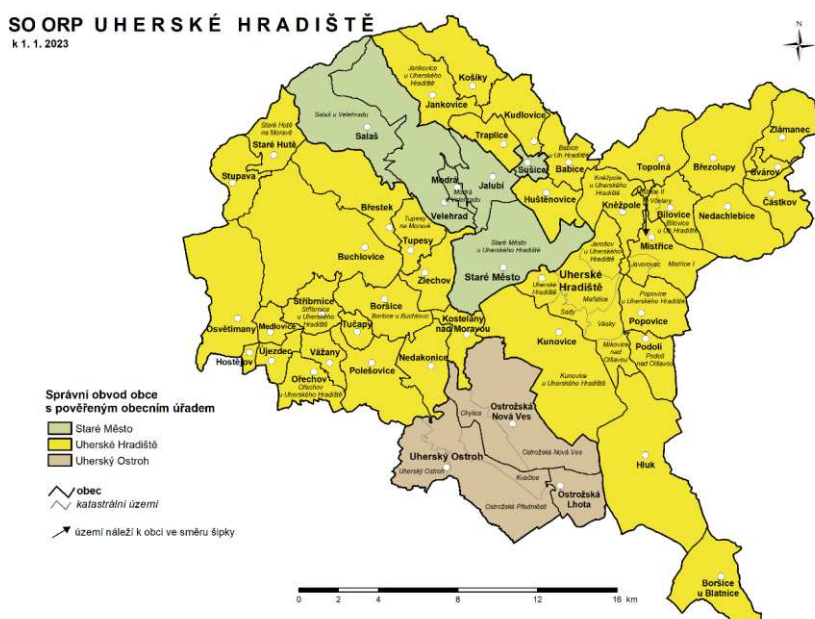
II. PRAKTICKÁ ČÁST

5 OBEC S ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOSTÍ UHERSKÉ HRADIŠTĚ

Obec s rozšířenou působností Uherské Hradiště tvoří spolu s ORP Uherský Brod dva správní obvody (dále jen „SO“) v rámci okresu Uherské Hradiště ve Zlínském kraji (dále jen „ZK“). Správní obvod ORP Uherský Brod zahrnuje obce v severovýchodní části okresu Uherské Hradiště a představuje další významné centrum regionu. ORP Uherské Hradiště bylo k 1. lednu 2003 rozšířeno na celkem 48 obcí, mezi které patří i města Uherské Hradiště, Staré Město a Uherský Ostroh. Tato města zároveň plní funkci obcí s pověřeným obecním úřadem.

Správní obvod ORP Uherské Hradiště se nachází v jihozápadní části ZK a na své jižní hranici sousedí s Jihomoravským krajem. Městská sídla zde tvoří významnou součást sídelní struktury a podíl městského obyvatelstva dosahuje 51,4 %. ORP Uherské Hradiště hraničí na západě a severu s ORP Kroměříž, na severu s ORP Otrokovice, na severovýchodě a východě s ORP Zlín a ORP Uherský Brod. Na jihu hraničí s ORP Veselí nad Moravou a na jihozápadě s ORP Kyjov.

V rámci SO ORP Uherské Hradiště žije přibližně 89 851 obyvatel. Z celkového počtu spadá 13 556 osob do věkové kategorie 0–14 let, zatímco skupina ve věku 15–59 let čítá 50 373 obyvatel. Starší obyvatelé nad 59 let tvoří 24 725 osob. Hustota zalidnění v tomto regionu dosahuje 173,5 obyvatel na km², což je vyšší hodnota oproti celorepublikovému průměru 136 obyvatel na km² (EDPP, 2025).



Obrázek 4: SO ORP Uherské Hradiště

(ČSÚ, 2025)

5.1 Geografická charakteristika

Poloha a rozloha

Uherské Hradiště se nachází v jižní části Moravy, konkrétně v okrese Uherské Hradiště. Město leží na zeměpisných souřadnicích přibližně 49°05'57" severní šířky a 17°26'45" východní délky, přičemž se rozkládá v místě soutoku řeky Moravy a jejího přítoku, řeky Olšavy. Díky této poloze má Uherské Hradiště historický a strategický význam nejen v rámci dopravního spojení, ale také z hlediska hospodářského rozvoje, zejména v oblasti zemědělství a obchodních tras. Město se navíc nachází v blízkosti hranic se Slovenskem, což posiluje jeho význam jako přirozeného spojovacího bodu mezi oběma státy.

Celková rozloha Uherského Hradiště činí přibližně 43 km² a zahrnuje jak městskou zástavbu, tak okolní zemědělské a lesní oblasti (ČSÚ, © 2025).

Reliéf

Uherské Hradiště leží na rozhraní dvou geomorfologických oblastí – nížinatého Hornomoravského úvalu a zalesněných Chřibů. Hornomoravský úval, do kterého spadá velká část města, se vyznačuje rovinným a úrodným terénem, který je ideální pro zemědělskou produkci, především pěstování obilí, ovoce a vinné révy. Na západ od města se nachází pohoří Chřiby, které tvoří přirozenou krajinnou dominantu regionu. Chřiby jsou středně vysoké pohoří s členitým reliéfem a hustým zalesněním, což vytváří kontrast k rovinné krajině Hornomoravského úvalu. Nejvyšším bodem tohoto pohoří je Velká Javořina, která je zároveň důležitým přírodním a turistickým cílem. Přítomnost Chřibů významně ovlivňuje klima regionu a poskytuje přírodní ochranu proti extrémním povětrnostním jevům.

Hydrologická a klimatická charakteristika

Nejvýznamnějším vodním tokem v oblasti je řeka Morava, která protéká Uherským Hradištěm ve směru sever-jih. V minulosti byla Morava častým zdrojem povodní, což vedlo k rozsáhlým úpravám jejího toku s cílem minimalizovat povodňová rizika. Mezi její hlavní přítoky patří řeky Olšava, Dlouhá řeka, Salaška, Březnice a Okluky. Kromě těchto přírodních vodních toků se v regionu nachází také několik umělých nádrží například v okolí Hluku, Osvětiman a Buchlovic, které slouží k rekreačním účelům. Pro zásobování pitnou vodou je významná nádrž poblíž Ostrožské Nové Vsi.

Dalším důležitým vodním prvkem regionu je Baťův kanál, historická vodní cesta, spojující Otrokovice a Rohatec a v současnosti slouží především k rekreační plavbě. Klimatické podmínky Uherského Hradiště odpovídají mírně teplé oblasti s přechodným charakterem mezi oceánským a kontinentálním podnebím. Průměrná roční teplota zde dosahuje 9 a 10 °C a v letních měsících se běžné teploty pohybují 20°C. Srážkové úhrny se pohybují mezi 500–600 mm ročně, což je relativně nízká hodnota, která ovlivňuje zemědělskou produkci a správu vodních zdrojů v oblasti. Letní měsíce jsou často charakterizovány výskytem období sucha, zatímco zimy bývají mírné. Poloha Uherského Hradiště v blízkosti Dolnomoravského úvalu a řeky Moravy způsobuje častý výskyt větrných bouří a lokálních povodní, které ovlivňují jak život místních obyvatel, tak krizové plánování města (EDPP, © 2025).

Infrastruktura:

Silniční infrastruktura

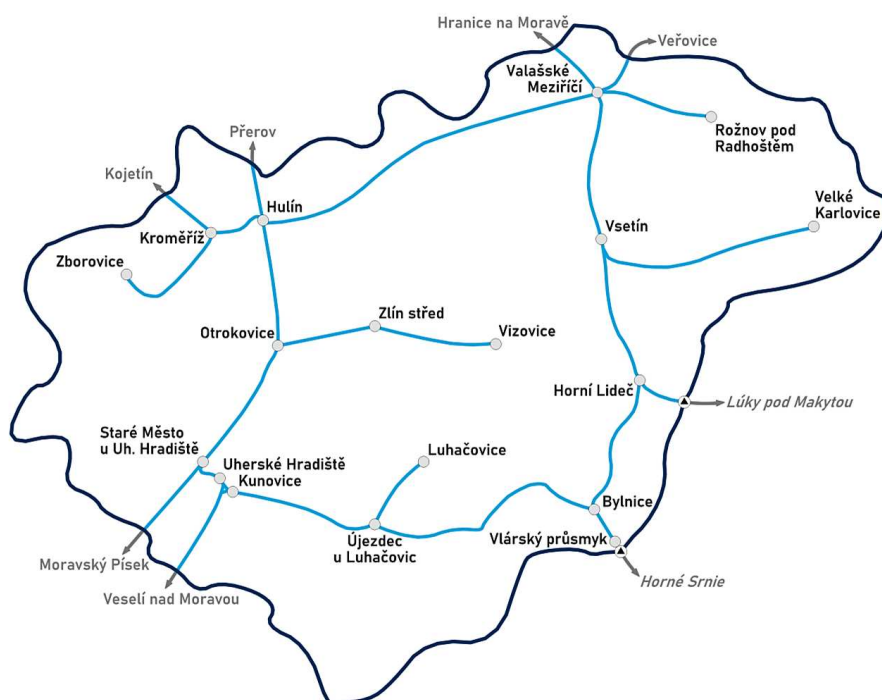
Územím SO ORP Uherské Hradiště prochází dvě silniční komunikace s mezinárodním významem. Ve směru západ–východ je to silnice I/50, která propojuje Brno a Uherské Hradiště a pokračuje dále směrem na Slovensko. Tato komunikace vede přes pohoří Chřiby a protíná obce Staré Město, Uherské Hradiště, Kunovice a Podolí. Druhou významnou komunikací je silnice I/55, která tvoří důležitou dopravní osu ve směru sever–jih. Tato silnice spojuje Olomouc s Břeclaví a prochází obcemi Babice, Huštěnovice, Staré Město, Uherské Hradiště, Kunovice, Ostrožská Nová Ves a Uherský Ostroh. Celková délka těchto komunikací na území ORP činí přibližně 87 km.

Silniční síť v regionu je dále doplněna o řadu silnic II. a III. třídy, které zajišťují propojení mezi menšími sídly a napojení na hlavní dopravní tepny:

- II/422 Kyjov – Osvětimany – Boršice,
- II/427 Staré Město – Moravský Písek,
- II/428 Zdounky – Velehrad – Staré Město,
- II/495 Moravský Písek – Uherský Ostroh – Hluk – Vlčnov – Uherský Brod,
- II/497 Zlín – Březolupy – Uherské Hradiště,
- II/498 Kunovice – Hluk – Dolní Němčí – I/54 (SMO ČR, © 2015).

Železniční infrastruktura

Železniční síť v oblasti Uherského Hradiště je tvořena dvěma hlavními tratěmi. Ve směru východ–západ prochází územím jednokolejná trať Brno – Uherské Hradiště – Vlárský průsmyk, která představuje důležité spojení s jihovýchodní částí republiky a Slovenskem. Ve směru sever–jih pak územím prochází elektrifikovaná dvojkolejná trať Přerov – Břeclav, která je součástí významného železničního koridoru propojujícího severní a jižní část ČR a zároveň napojující region na evropskou železniční síť. Hlavním železničním uzlem v oblasti je stanice Staré Město u Uherského Hradiště, která zajišťuje přestupní vazby mezi jednotlivými tratěmi a umožňuje spojení s dálkovými i regionálními vlaky (Správa železnic, © 2025).



Obrázek 5: Železniční síť ZK

(Správa železnic, 2025)

Technická infrastruktura

Zásobování zemním plynem

Zásobování zemním plynem ve SO Uherské Hradiště je zajištěno prostřednictvím systému tranzitních plynovodů. Hlavními zdroji jsou vysokotlaké plynovody z Jihomoravského kraje, konkrétně z trasy Moravský Písek – Otrokovice, a původní vysokotlaký plynovod Uherské Hradiště – Otrokovice.

Většina obcí v tomto regionu je napojena na systém dodávky zemního plynu, a to buď prostřednictvím vysokotlakého nebo nízkotlakého vedení. Výjimku tvoří obce Stupava, Staré Hutě a Salaš, kde rozvod plynu dosud není zaveden.

Zásobování teplem

Zásobování teplem na území SO ORP Uherské Hradiště je zajišťováno pouze dvěma provozovateli zdrojů tepla v rámci soustavy CTZ. Těmito provozovateli jsou:

- ATRIUM THERM, s.r.o. v Hluku,
- CTZ s.r.o. v Uherském Hradišti (SMO ČR, © 2015).

CTZ s.r.o. je klíčovým poskytovatelem tepla pro Uherské Hradiště a jeho okolí, přičemž nedávno ukončila spalování uhlí a přechází na zemní plyn a další alternativní zdroje energie.

Aktuálně je trendem v oblasti zásobování teplem přechod na udržitelnější a ekologičtější zdroje energie. V Uherském Hradišti se CTZ s.r.o. soustředí na modernizaci svých zdrojů tepla, aby splňovaly současné ekologické standardy. Například přechod na zemní plyn nebo využití obnovitelných zdrojů energie, jako jsou tepelná čerpadla nebo biomasa, jsou kroky, které mohou přispět k lepšímu životnímu prostředí a snížení emisí.

Dále je důležité zmínit, že město Uherské Hradiště se aktivně zapojuje do projektů zaměřených na energetickou soběstačnost a snižování uhlíkové stopy. To zahrnuje i podporu projektů na využití lokálních zdrojů energie a podporu energeticky úsporných opatření v budovách. V neposlední řadě, rozvoj inteligentních systémů pro řízení spotřeby energie a tepla může být dalším krokem k efektivnímu a udržitelnému zásobování teplem v regionu. Tyto systémy umožňují optimalizovat spotřebu energie v reálném čase a snižovat energetické ztráty (Uherské Hradiště, b.r.).

Zásobování pitnou vodou

Zásobování pitnou vodou zajišťují především Slovácké vodárny a kanalizace, a.s., které dodávají vodu do 31 obcí, čímž pokrývají přibližně 82 % obyvatel regionu. Ostatní obce využívají skupinové vodovody provozované místními sdruženími obcí, jako jsou například SV Babicko, SV Osvětimany, SV Polešovice, SV Zlámanec – Svárov.

Výjimkou jsou obce Stupava a Staré Hutě, jejichž obyvatelé jsou závislí na individuálních studních.

Pro tyto obce se v rámci Plánu rozvoje vodovodů a kanalizací ve ZK hledá vhodné řešení, přičemž aktuálně probíhá podrobný hydrogeologický průzkum, na jehož základě bude rozhodnuto o dalším postupu. V rámci rozvoje vodovodní sítě jsou plánovány také investice do rekonstrukce hlavního přívodního potrubí v obci Osvětimany a rozšíření kapacity vodního zdroje v obci Boršice u Blatnice, kde stávající zásoby nejsou dostatečné k pokrytí budoucích potřeb obyvatel. V oblasti se nachází několik významných čistíren odpadních vod (dále jen "ČOV"), které zajišťují čištění komunálních odpadních vod a přispívají k ochraně životního prostředí. Mezi hlavní čistírny v ORP Uherské Hradiště patří ČOV Uherské Hradiště, ČOV Ostrožská Nová Ves a ČOV Polešovice.

Energetická infrastruktura

Přes území ORP Uherské Hradiště vedou přenosové soustavy VVN 400 kV a 110 kV, které zajišťují dodávky elektrické energie. Většina obcí je zásobována vedením VN 10 kV, zatímco lokální rozvody NN 400/230 V zajišťují distribuci v jednotlivých obcích. Město Uherské Hradiště je napájeno z transformovny 110/22 kV Rybárny, která je připojena na uzlovou rozvodnu 400/110 kV Otrokovice dvěma vedeními VVN 110 kV. Odtud je rozvod energie vedením 22 kV, a to jak venkovním, tak zemními kabely (SMO ČR, © 2015).

5.2 Administrativní členění

Uherské Hradiště je statutárním městem s jednotnou správní strukturou, bez městských částí s vlastními samosprávami. I přesto se město dělí na tři hlavní místní části: Uherské Hradiště, Jarošov a Mařatice, které hrají významnou roli při organizaci veřejné správy a plánování rozvoje města. Jako ORP vykonává Uherské Hradiště správní funkce nejen pro samotné město, ale i pro širší region, který zahrnuje města: Staré Město, Kunovice a několik menších obcí. ORP plní různé agendy veřejné správy, jako jsou matriky, stavební úřady, dopravní a sociální služby. Město se vyznačuje rozmanitou urbanistickou strukturou, kde historické jádro s památkovou zónou slouží jako administrativní a obchodní centrum, zatímco okrajové části, zejména Jarošov a Mařatice, mají rezidenční charakter. Průmyslové a obchodní zóny se nacházejí na severním a východním okraji města.

Územní plán klade důraz na ochranu historického dědictví, modernizaci infrastruktury a udržitelný rozvoj bydlení. Místní samospráva je organizována prostřednictvím městského úřadu, který sídlí na Masarykově náměstí. Zastupitelstvo města, složené z 27 členů, spolupracuje s radou města vedenou primátorem. Kromě toho v městě sídlí i další státní instituce, včetně okresního soudu, finančního úřadu a katastrálního úřadu.

Uherské Hradiště má přibližně 24 933 obyvatel. V posledních letech je pozorován rostoucí podíl starší populace, zejména obyvatel ve věku nad 65 let. Vzhledem k vyváženému poměru pohlaví, mírně převažujícím ženám, má město relativně vysokou úroveň vzdělání, přičemž většina obyvatel má ukončené střední nebo vyšší odborné vzdělání. Ekonomicky aktivní část populace se podílí na rozvoji městské ekonomiky, zahrnující různé sektory, od průmyslu po zemědělství (Uherské Hradiště, © 2024).

5.3 Historie města Uherské Hradiště

Uherské Hradiště je město s bohatou historií, která sahá až do doby raného středověku. Město vzniklo na důležité obchodní stezce mezi Moravou a Slovenskem, což přispělo k jeho rozvoji a významu již v dobách Velkomoravské říše. Tato strategická poloha na soutoku řek Moravy a Olšavy se stala základem pro jeho historický rozvoj, který je silně spjatý s kulturním a náboženským dědictvím regionu.

Počátky a Velká Morava

První písemné zmínky o Uherském Hradišti jsou spojeny s obdobím Velkomoravské říše, která existovala mezi 9. a 10. stoletím. Město leželo na křižovatce obchodních cest a stalo se důležitým centrem pro tehdejší obyvatelstvo. Uherské Hradiště bylo součástí hlavní oblasti Velkomoravské říše, jejíž centrum se nacházelo v okolí dnešních Mikulčic a Starého Města. V této době se oblast stala důležitým duchovním centrem a jedním z hlavních měst Velkomoravské říše. Bylo dějištěm několika významných událostí, včetně misie svatých Cyrila a Metoděje, kteří zde šířili křesťanství a vytvořili základy pro slovanskou liturgii a písmo. Význam Uherského Hradiště v tomto období dokládá jeho místo v legendách o Velké Moravě, které zůstaly důležitým kulturním dědictvím regionu.

Středověk

Po rozpadu Velkomoravské říše na konci 10. století se Uherské Hradiště stalo součástí Českého království, přičemž bylo pod vlivem různých dynastií. Během středověku město rostlo a stalo se významným obchodním a správním centrem.

V 13. století, kdy byla Morava součástí Přemyslovského státu, Uherské Hradiště získalo právní status města. V té době vznikly i první kamenné stavby, včetně kostelů a městských hradů. V 14. století, za vlády Karla IV., město zažívalo svůj rozkvět a začalo se profilovat jako významný bod na obchodních trasách spojujících Čechy a Uhersko.

Během této doby byla vystavěna řada důležitých staveb, včetně gotických kostelů a městských hradeb (Uherské Hradiště, b.r.).

Novověk

V 16. století za vlády Habsburků, kteří byli v této době vládci českých zemí, město procházelo obdobím rozkvětu a zároveň i krizi, kterou přinesla třicetiletá válka. Město bylo několikrát zasaženo vojenskými konflikty, což mělo za následek hospodářský úpadek. V tomto období se ve městě rozvíjely řemesla a obchod, a na přelomu 17. a 18. století vznikly významné barokní památky, včetně kostelů a klášterů. Důležitým momentem bylo založení jezuitského koleje, které se stalo centrem vzdělání a kultury v regionu.

19. století – Industrializace

V průběhu 19. století, kdy se v českých zemích rozběhla industrializace, Uherské Hradiště začalo procházet zásadními změnami. Významně se zlepšovala dopravní infrastruktura, což městu umožnilo propojení s ostatními oblastmi prostřednictvím železnice, která byla zavedena v roce 1850. Průmyslový rozvoj přinesl novou ekonomickou aktivitu a město se stalo centrem textilní výroby, cukrovarnictví a pivovarnictví. Uherské Hradiště, stejně jako mnoho jiných měst v této době, prošlo urbanizací, kdy byly postaveny nové budovy a infrastruktura, což vedlo k expanzi městských oblastí.

20. století – Dvě světové války a po ní

Po první světové válce a vzniku Československé republiky pokračovalo město v průmyslovém rozvoji. V letech mezi první a druhou světovou válkou zažilo Uherské Hradiště rozvoj ve směru modernizace městské infrastruktury. Po druhé světové válce se město, stejně jako zbytek Československa, dostalo pod komunistický režim, což přineslo řadu změn. Ve městě došlo k rozsáhlé industrializaci a budování socialistických sídlišť, což změnilo vzhled a strukturu městské krajiny.

Během období komunistické vlády byl kladen důraz na rozvoj těžkého průmyslu a kolektivizaci zemědělství, což mělo vliv na sociální a kulturní život města. Po pádu komunistického režimu v roce 1989, kdy došlo k demokratickým změnám, začalo Uherské Hradiště ožívat. S nástupem tržní ekonomiky město obnovilo historické centrum, kde se začaly objevovat nové obchody, kulturní a společenské akce (MIC UH, © 2025).

Současnost

V současnosti je Uherské Hradiště moderním městem, které kombinuje historické památky s novými technologiemi a moderními urbanistickými projekty. Historické památky, jako je městská památková zóna, bazilika Nanebevzetí Panny Marie, zámek a řada dalších staveb z období Velké Moravy a středověku, patří k hlavním turistickým atrakcím města. Dnes je město nejen důležitým kulturním centrem, ale také významným regionálním centrem z hlediska hospodářství, vzdělání a turistiky (EDPP, © 2025).

6 PŘEHLED MOŽNÝCH ZDROJŮ RIZIK A ANALÝZA OHROŽENÍ V OBCI S ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOSTÍ UHERSKÉ HRADIŠTĚ

Bezpečnost obyvatel a stabilita území ORP Uherské Hradiště jsou významně ovlivněny různými rizikovými faktory, které mohou způsobit KS s dopadem na veřejný pořádek, majetek i životní prostředí.

V současné době se nepředpokládá přímá hrozba vojenského konfliktu na území ČR, proto je hlavní důraz kladen na řešení nevojenských rizik, jako jsou živelní pohromy, průmyslové havárie, narušení dodávek energií či vody, epidemie a epizootie. ORP Uherské Hradiště se díky své poloze, infrastruktuře a geografickým podmínkám musí připravit na řadu hrozeb, které by mohly narušit jeho normální chod nebo stabilitu.

Průmyslové havárie, únik nebezpečné látky

Mezi objekty v Uherském Hradišti a okolí, které mohou představovat riziko průmyslových havárií a úniku nebezpečných látek, patří několik průmyslových podniků a zařízení s potenciálně nebezpečnými látkami.

- MESIT holding, a.s. je významná elektrotechnická společnost, která využívá chemikálie pro povrchové úpravy a další technologické procesy, což představuje riziko chemických úniků či požárů.
- Městské lázně a aquapark Uherské Hradiště, včetně CPA Delfín, skladují chlór pro úpravu vody v bazénech. Chlór je vysoce toxický a při úniku v uzavřeném prostoru může způsobit vážné zdravotní komplikace včetně dýchacích obtíží a podráždění sliznic.
- COLORLAK a.s., jako výrobce nátěrových hmot, pracuje s hořlavými a toxickými chemikáliemi, které mohou v případě požáru nebo úniku kontaminovat okolní prostředí.
- Čerpací stanice Benzina, s.r.o. v Uherském Hradišti a OMV ČR, s.r.o. ve Starém Městě představují riziko požáru nebo úniku pohonných hmot do půdy a podzemních vod.
- Zimní stadiony v Uherském Hradišti a Uherském Ostrohu využívají čpavek jako chladicí médium, což znamená, že jeho únik může ohrozit zdraví obyvatel v blízkém okolí.

- Společnosti Rochus s.r.o., Inpost s.r.o., Laksyma a.s., HOBAS CZ s.r.o. a CHEDO s.r.o. se zaměřují na různá odvětví průmyslu a mohou při své činnosti nakládat s nebezpečnými látkami, které by mohly při nehodě uniknout do prostředí.
- Slovácké vodárny a kanalizace pracují s chlorem při úpravě pitné vody, a proto je důležité zajistit jeho bezpečné skladování a manipulaci, aby se předešlo únikům do ovzduší nebo vodních toků.

Povodně

Uherské Hradiště a jeho okolí jsou ohroženy jak přirozenými, tak zvláštními povodněmi. Níže je uveden přehled hlavních vodních toků, které mohou způsobit povodně, a obcí, které jsou těmito povodněmi ohroženy:

Přirozené povodně:

Přirozené povodně vznikají v důsledku přírodních jevů, jako jsou intenzivní srážky nebo tání sněhu. V oblasti Uherského Hradiště jsou hlavními vodními toky, které mohou způsobit přirozené povodně:

- Řeka Morava – Povodeň na řece Moravě může zasáhnout obce Babice, Kněžpole, Topolná, Huštěnovice, Uherské Hradiště, Staré Město, Kunovice, Kostelany nad Moravou, Nedakonice a Uherský Ostroh.
- Řeka Olšava – Povodeň na vodním toku Olšava může ohrozit především obce Podolí, Popovice, Kunovice a Uherské Hradiště.
- Salaška – Povodeň na vodním toku Salaška může zasáhnout obce Salaš, Velehrad a Staré Město.
- Okluky – Povodeň na vodním toku Okluky zasáhne území obcí Hluk, Ostrožská Lhota a Uherský Ostroh.
- Březnice – Povodní na vodním toku Březnice je ohroženo území obcí Březolupy, Bílovice, Topolná a Kněžpole.
- Jalubský potok – Povodní na vodním toku Jalubský potok může být zasaženo území obcí Jalubí, Huštěnovice a Staré Město.
- Kudlovický potok – Povodní na vodním toku Kudlovický potok může být ohroženo území obcí Kudlovice a Babice.

- Jankovický potok – Povodeň na vodním toku Jankovický potok může zasáhnout obce Jankovice, Traplice, Sušice a Babice.
- Kyjovka (Stupavka) - Povodeň na vodním toku Kyjovka (Stupavka) může zasáhnout obce Staré Hutě a Stupava.

Přirozené povodně lze často předvídat na základě hydrometeorologických předpovědí, což umožňuje včasnou reakci a přijetí opatření na OO a majetku.

Zvláštní povodně:

Zvláštní povodně jsou způsobeny specifickými událostmi, jako je například selhání vodních děl. V oblasti Uherského Hradiště se na vodních tocích nenacházejí vodní díla I. a II. kategorie z hlediska technickobezpečnostního dohledu, která by mohla v případě havárie vyvolat povodeň většího rozsahu. Vodní nádrž III. kategorie, přehrada Osvětimany se nachází v katastru městyse Osvětimany. Dále jsou zde důležité vodní nádrže IV. kategorie, jako je nádrž Dílce v katastru města Hluk a nádrž Sovín v katastru obce Buchlovice.

Kromě vodních děl nacházejících se na katastru SO ORP Uherské Hradiště mohou způsobit zvláštní povodeň i vodní díla ležící výše na toku, který následně vtéká do tohoto území. Jedná se především o vodní díla Luhačovice (ORP Luhačovice), Bojkovice a Ordějov (Uherský Brod).

Je důležité, aby obyvatelé ohrožených obcí byli informováni o možných rizicích a byli připraveni na případné evakuační a ochranné postupy v případě hrozící povodně.

Epidemie a epizootie

Riziko výskytu epidemií a nákaz hospodářských zvířat je v ORP Uherské Hradiště monitorováno Krajskou hygienickou stanicí a Krajskou veterinární správou.

Rizikové faktory:

- Velkochovы drůbeže v Kunovicích a Ostrožské Nové Vsi – možnost ptačí chřipky.
- Farma hospodářských zvířat v Buchlovicích – nebezpečí šíření zoonóz.
- Kumulace osob ve zdravotnických a školských zařízeních – přenos virových onemocnění, včetně sezónní chřipky či COVID-19.

Při vyhlášení krizového stavu z důvodu epidemie nebo epizootie se nepočítá s plošnou evakuací obyvatel.

Havárie v silniční dopravě

- Silnice I/50 (E50) – hlavní tah Brno–Uherské Hradiště–Trenčín (SK)
- Silnice I/55 – Břeclav–Uherské Hradiště–Přerov
- Silnice II. a III. tříd – Silnice II/497 (Uherské Hradiště – Zlín), Silnice III/05014 (Kudlovice–Jarošov)

Havárie v železniční dopravě

- Železniční trať 340 (Brno – Uherské Hradiště – Staré Město – Trenčianska Teplá)
- Trať č. 341 (Staré Město – Veselí nad Moravou – Nové Město nad Váhom)

Narušení dodávek elektrické energie

Město Uherské Hradiště je součástí širší energetické sítě a jeho zásobování elektrickou energií závisí na přenosové soustavě propojené s většími elektrárnami v okolí, například v oblasti Zlína nebo Jablunky. Přestože ve městě samotném není velká elektrárna, výpadky v těchto klíčových uzlech mohou mít přímý dopad na dodávky elektřiny. Kritickými body v rámci dodávek elektrické energie jsou zejména hlavní transformační stanice v Uherském Hradišti na ulici Průmyslová, která představuje klíčový uzel distribuce elektřiny pro celé město a přilehlé obce. Dalším rizikovým prvkem je distribuční síť v městských částech Jarošov a Sady, která je často náchylná k výpadkům kvůli zastaralé infrastruktuře a vyšší poruchovosti. Významným problémem mohou být také vysokonapěťová vedení v oblasti Buchlovic a Boršic, která jsou citlivá na poškození při extrémních povětrnostních podmínkách, jako jsou silné bouře nebo námraza. Mezi hlavní rizika patří poruchy na vysokonapěťových vedeních způsobené přírodními katastrofami, jako jsou silné bouře či pády stromů, technické poruchy nebo přetížení přenosové soustavy. Důležitou součástí energetické infrastruktury v Uherském Hradišti jsou transformační stanice, které přepínají elektrickou energii do místních distribučních sítí. V případě jejich technické závady, přetížení, požáru nebo dokonce sabotáže může dojít k rozsáhlým výpadkům nejen v Uherském Hradišti, ale i v přilehlých obcích. Distribuční síť v samotném městě a okolí je napojena na tuto infrastrukturu a její stav ovlivňuje stabilitu dodávek elektřiny v jednotlivých městských částech.

Hlavními riziky jsou zde zastaralá infrastruktura, časté poruchy způsobené povětrnostními vlivy, jako jsou silné větry nebo blesky, a neúmyslné poškození během stavebních činností. Výpadky elektřiny mohou mít závažné dopady instituce, zejména na zdravotnická zařízení, která jsou závislá na nepřetržitém přísunu elektrické energie. Nemocnice v Uherském Hradišti a další zdravotnická zařízení musí disponovat záložními zdroji elektřiny, aby bylo zajištěno fungování životně důležitých přístrojů. Výpadky mohou rovněž ohrozit průmyslové podniky, které potřebují stabilní přívod energie pro svou výrobu a provozní technologie. Domácnosti a veřejné instituce mohou v případě dlouhodobých výpadků čelit značným problémům, především v zimním období, kdy je elektrická energie využívána i k vytápění.

Narušení dodávek pitné vody

Pitná voda je pro Uherské Hradiště dodávána prostřednictvím vodárenské infrastruktury, která zahrnuje místní přehrady, podzemní vrtů a propojenou distribuční síť, jež zásobuje i okolní obce, jako jsou Buchlovice, Staré Město nebo Kunovice. V případě havárie na hlavním vodovodním potrubí může dojít k přerušení dodávek vody, což by mělo zásadní dopady na obyvatelstvo, průmyslové podniky a zdravotnická zařízení. Klíčovým prvkem vodárenské infrastruktury je úpravna vody v Uherském Hradišti, která zajišťuje úpravu a distribuci kvalitní pitné vody pro celý region. Jakékoli poškození tohoto zařízení, ať už technickou poruchou, kontaminací vody nebo přírodní katastrofou, by mohlo způsobit rozsáhlý výpadek dodávek. Mezi hlavní rizika patří znečištění vody chemikáliemi v důsledku průmyslových havárií, biologická kontaminace a poškození vodovodních sítí při stavebních pracích nebo v důsledku eroze a podmáčení terénu. Důležitým faktorem je i závislost dodávek vody na elektrické energii, jelikož čerpací stanice a další zařízení potřebují ke svému provozu elektřinu. V případě delších výpadků proudu by mohlo dojít k omezení dodávek pitné vody, což by mělo dopad nejen na domácnosti, ale především na nemocnice, školská zařízení a průmyslové podniky, které ke svému fungování vyžadují stálý přísun vody.

Živelní pohromy

Mezi nejčastější přírodní katastrofy v regionu patří:

- Lokální povodně a přívalové deště – ohrožují zejména nízko položené oblasti.
- Vichřice a silné větry – způsobují škody na infrastruktuře, zejména v okolí Chřibů.

- Námrazy a sněhové kalamity – komplikují dopravu, zejména na silnicích směrem na Buchlov.
- Extrémní sucha a vedra – negativně ovlivňují zemědělství v regionu (EDPP, © 2025).

Terorismus

Ačkoli ORP Uherské Hradiště není považováno za primární cíl teroristických útoků, riziko nelze zcela vyloučit. Mezi potenciálně ohrožené objekty patří:

- Velká obchodní centra – OC Max, TESCO Uherské Hradiště.
- Kulturní a sportovní akce – Slováké léto, hody, utkání 1. FC Slovácko.
- Železniční a autobusová nádraží – možné narušení dopravy a veřejného pořádku apod.

Válečný konflikt

Možnost přímého vojenského konfliktu v ORP Uherské Hradiště je v současnosti nízká. V případě ozbrojeného konfliktu by však region mohl čelit narušení dodávek energií, útokům na dopravní infrastrukturu nebo kybernetickým útokům.

7 STRUKTURA KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ V UHERSKÉM HRADIŠTI

Krizové řízení v ORP Uherské Hradiště funguje jako komplexní systém zaměřený na plánování, koordinaci a realizaci opatření k OO, majetku a životního prostředí před MU a KS. Klíčovou roli zde hraje spolupráce samosprávných a státních orgánů s bezpečnostními složkami a dalšími subjekty, což umožňuje efektivní reakci na různé krizové scénáře. Řízení krizových opatření zajišťuje starosta města ve spolupráci s bezpečnostní radou ORP, krizovým štábem a pověřenými pracovníky. Tito aktéři se podílí na prevenci KS, vyhodnocování rizik a přípravě krizových plánů. Systém KŘ je rozdělen do čtyř fází: prevence (identifikace rizik a plánování opatření), připravenost (tvorba krizových plánů a odborná příprava), reakce (aktivace KŘ a koordinace zásahů) a obnova (návrat k normálnímu stavu po KS) (Uherské Hradiště, © 2025).

7.1 Orgány krizového řízení v Uherském Hradišti

Na úrovni ORP je KŘ realizováno prostřednictvím několika důležitých orgánů, které mají specifikované kompetence v souladu s právními předpisy.

Starosta obce s rozšířenou působností

Starosta ORP je podle zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení, považován za hlavní autoritu KŘ v rámci SO ORP. Tato pravomoc mu byla svěřena z důvodu nezbytnosti přímého a operativního řízení v době ohrožení nebo během řešení KS. V případě Uherského Hradiště je výkon těchto pravomocí významný především s ohledem na rozlehlost území, počet obyvatel a rizika, která z geografické a sociální povahy regionu vyplývají. V podmínkách běžného provozu a mimo krizový stav je starostovi svěřena odpovědnost za koordinaci preventivních opatření v oblasti OO. V této roli působí zejména jako předseda bezpečnostní rady ORP, kde jsou diskutovány důležité otázky bezpečnosti, včetně návrhů na úpravy krizové dokumentace, plánování cvičení a vyhodnocování potenciálních hrozeb. Zároveň vykonává funkci předsedy krizového štábu ORP, který se aktivuje při vzniku MU nebo v situaci, kdy dochází k bezprostřednímu ohrožení bezpečnosti osob, majetku nebo životního prostředí. V okamžiku, kdy je na území ORP vyhlášen krizový stav (stav nebezpečí, nouzový stav nebo stav ohrožení státu), je starosta oprávněn přejít z role koordinátora do role výkonného představitele KŘ. V této funkci je pověřen přijímáním rozhodnutí o realizaci nezbytných opatření, jejichž cílem je zajištění základních životních funkcí společnosti.

Zejména se jedná o rozhodování o evakuaci obyvatelstva, vyhlášení regulačních opatření, zajišťování náhradního zásobování a organizaci humanitární pomoci. (Česko, 2000)

V rámci vertikální struktury KŘ je starosta ORP Uherské Hradiště ve stálém kontaktu s hejtmanem ZK a krajským krizovým štábem. Tento kontakt je považován za důležitý z hlediska plynulého toku informací, koordinace opatření a zajištění jednotného postupu mezi jednotlivými úrovněmi veřejné správy. Při MU je tímto způsobem zajišťována efektivní spolupráce s krajským úřadem, HZS ZK, PČR a dalšími složkami IZS.

Starostovi ORP byla rovněž svěřena pravomoc vyhlášovat krizová opatření ve spolupráci s bezpečnostní radou a krizovým štábem. Tato opatření mohou zahrnovat například omezení pohybu osob, zákaz vstupu do určitých lokalit, zřízení náhradního zásobování vodou či potravinami nebo zajištění náhradního ubytování pro evakuované osoby. V podmínkách ORP Uherské Hradiště jsou tato opatření součástí rámcových scénářů, které byly připraveny jako součást krizového plánu ORP.

Významná je také role starosty v oblasti komunikace s veřejností. V době KS je starosta považován za hlavní komunikační autoritu, která zajišťuje informovanost obyvatelstva prostřednictvím oficiálních kanálů města, místního rozhlasu, webových stránek nebo sociálních sítí. Efektivní krizová komunikace je považována za zásadní nástroj pro zachování veřejného pořádku, důvěry obyvatel a schopnosti reagovat na vývoj situace bez paniky a chaosu.

Z pohledu organizačního zajištění je starosta pověřen jmenováním osob odpovědných za konkrétní oblasti KŘ, schvalováním krizových plánů a dohledem nad pravidelným prověřováním připravenosti jednotlivých subjektů veřejné správy, složek IZS a poskytovatelů KS. V případě rozsáhlejších událostí může být na základě rozhodnutí starosty aktivován celý krizový štáb, jehož členové jsou rozděleni do pracovních sekcí podle specializace např. logistika, zdravotnictví, zásobování, doprava, technické zabezpečení apod. V souladu s ustanovením § 14 zákona č. 240/2000 Sb. je starosta rovněž odpovědný za aktualizaci krizového plánu ORP, zabezpečení jeho uložení, přístupnosti oprávněným osobám a případného předání příslušným krajským a celostátním orgánům. Tím je zajištěna nejen kontinuita řízení, ale i právní a organizační připravenost celého správního obvodu na zvládnutí KS.

Bezpečnostní rada města Uherské Hradiště

Bezpečnostní rada ORP představuje poradní orgán starosty ORP pro oblast bezpečnosti a KŘ. Její zřízení je upraveno zákonem č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení, a konkrétní podoba jejího fungování je dále specifikována metodickými pokyny MV a krajskými krizovými plány. Bezpečnostní rada ORP Uherské Hradiště byla ustanovena jako orgán, který plní koordinační a konzultační roli v oblasti přípravy na MU a KS v rámci celého správního obvodu, který zahrnuje 48 obcí. Její činnost se zaměřuje především na oblast preventivní bezpečnostní politiky, plánování a vyhodnocování rizik, přípravu dokumentace a spolupráci s ostatními bezpečnostními složkami (Uherské Hradiště, © 2025).

Členové bezpečnostní rady jsou jmenováni starostou ORP. Její složení se může lišit v závislosti na konkrétních podmínkách regionu, zpravidla však zahrnuje tajemníka úřadu, vedoucího odboru krizového KŘ, zástupce PČR, HZS, ZZS a případně další odborníky na specifická rizika. V případě ORP Uherské Hradiště je kladen důraz na zastoupení zástupců všech složek IZS, ale i institucí, které mají významné kompetence při řešení následků MU, například technických služeb, hygienické stanice nebo zástupců školských zařízení. Hlavním úkolem bezpečnostní rady je projednávání a schvalování návrhů na aktualizaci krizového plánu ORP, návrhů opatření k prevenci a zvládání rizik a posuzování připravenosti jednotlivých složek krizového řízení.

Rada rovněž přispívá k analýze aktuální bezpečnostní situace v regionu, podílí se na tvorbě plánů školení a cvičení a vyhodnocuje závěry z reálných MU nebo modelových scénářů. Při MU se bezpečnostní rada stává důležitým konzultačním a analytickým prvkem, který pomáhá starostovi činit rozhodnutí v souladu s krizovým plánem a aktuální situací. Byla jí svěřena odpovědnost za koordinaci informací mezi jednotlivými složkami veřejné správy a záchranného systému. V ORP Uherské Hradiště je tato role zvláště důležitá vzhledem k rozmanitosti území, členitosti obcí a specifikům dopravní, hydrologické a průmyslové infrastruktury.

Bezpečnostní rada se schází pravidelně několikrát ročně, v souladu s plánem připravenosti ORP. Mimo pravidelné schůze může být svolána i mimořádně, například při výskytu závažného rizika, MU nebo při potřebě schválení nové dokumentace.

Z těchto jednání jsou pořizovány záznamy a návrhy opatření, které jsou dále projednávány se starostou a případně implementovány do krizového plánu nebo jiných návazných dokumentů (Uherské Hradiště, © 2025).

Rovněž byla bezpečnostní radě svěřena funkce podpůrného orgánu při organizaci a vyhodnocování taktických a štábních cvičení. Tato cvičení slouží ke zkoušce funkčnosti krizových plánů a reakční schopnosti jednotlivých subjektů na modelové hrozby, jako jsou například povodně, rozsáhlé dopravní nehody, výpadky energií, chemické havárie nebo pandemie. Důležitým aspektem činnosti bezpečnostní rady je i meziobecní spolupráce. Jelikož ORP Uherské Hradiště zahrnuje velké množství menších obcí, je nezbytné zajistit, aby i tyto obce měly přístup k informacím a podpůrným materiálům. Bezpečnostní rada proto zajišťuje přenos informací k pověřeným pracovníkům krizového řízení na úrovni jednotlivých obcí, pořádá informační schůzky a distribuuje pokyny pro tvorbu a údržbu místních plánů.

Z hlediska dokumentace bezpečnostní rada přispívá k tvorbě a aktualizaci následujících dokumentů (NÚKIB, © 2017):

- Krizový plán ORP,
- Povodňový plán,
- Plán nouzového zásobování obyvatelstva,
- Plán evakuace a nouzového ubytování,
- Plán obnovy území,
- Přehled rizikových objektů a činností.

Její úloha je tak nejen poradní, ale i iniciativní, analytická a metodická. Práce bezpečnostní rady ORP Uherské Hradiště představuje zásadní prvek funkčního systému KŘ, který umožňuje pružně reagovat na rizika, posilovat prevenci a zabezpečit koordinaci všech zapojených subjektů.

Krizový štáb města Uherské Hradiště

Krizový štáb obce s rozšířenou působností představuje výkonný orgán KŘ, který je aktivován v případě vzniku KS. Jeho právní rámec je stanoven zákonem č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení, a souvisejícími prováděcími předpisy, zejména vyhláškou č. 462/2000 Sb., o rozsahu a způsobu zpracování krizových plánů. V podmínkách ORP Uherské Hradiště je krizový štáb zřizován starostou jako nástroj pro koordinaci zásahů, rozhodovacích procesů a informačního toku v době krizového stavu.

Krizový štáb není stálým orgánem. Jeho činnost je zahajována aktivací na základě rozhodnutí starosty, zpravidla při vyhlášení krizového stavu nebo při výskytu MU, která svým rozsahem, dopadem nebo komplikovaností vyžaduje koordinované řízení. Aktivace krizového štábu je prováděna podle předem stanoveného scénáře, který je součástí krizového plánu ORP (Tužová, 2014).

Krizový štáb je tvořen stálou a rozšířenou částí. Stálá část štábu zahrnuje vedoucí pracovníky úřadu, odborníky na KŘ a zástupce základních složek IZS. Rozšířená část může být aktivována v závislosti na typu a rozsahu KS a zahrnuje zástupce odborných institucí, poskytovatelů veřejných služeb, podnikatelských subjektů nebo složek CO. Hlavním úkolem krizového štábu je řídit řešení KS v reálném čase. Za tímto účelem je mu svěřena pravomoc analyzovat aktuální vývoj situace, navrhnout opatření k OO koordinovat zásahové síly, zajišťovat komunikaci mezi složkami IZS a poskytovat podporu starostovi při rozhodování. V rámci ORP Uherské Hradiště je krizový štáb připraven reagovat na celou škálu scénářů od rozsáhlých povodní přes výpadky infrastruktury až po průmyslové havárie nebo pandemické hrozby (Hrabánková, Procházková, 2004).

Fungování krizového štábu se řídí vnitřním jednacím řádem a organizační strukturou, která byla schválena v rámci krizového plánu. Štáb je rozdělen do pracovních skupin, které se věnují jednotlivým oblastem např. logistice, humanitární pomoci, informační podpoře, zdravotnictví nebo technickému zabezpečení. Každá skupina má přiděleného vedoucího, který zodpovídá za plnění dílčích úkolů a podává pravidelná hlášení veliteli štábu, jímž je zpravidla starosta nebo jím pověřený krizový manažer. Krizový štáb také zajišťuje provoz kontaktního a informačního centra, které slouží k příjmu, zpracování a distribuci informací směrem k veřejnosti, médiím a nadřízeným orgánům. V rámci ORP Uherské Hradiště je tento úkol považován za důležitý, neboť správné a včasné informování obyvatelstva výrazně ovlivňuje průběh KS, míru stresu ve společnosti a kvalitu reakcí obyvatel na přijatá opatření.

Z hlediska materiálně-technického zabezpečení je činnost krizového štábu v Uherském Hradišti podpořena odpovídajícím zázemím – k dispozici je vybavená zasedací místnost, informační technika, prostředky pro krizovou komunikaci, záložní zdroje elektrické energie a napojení na krajskou komunikační infrastrukturu. Systém komunikace je pravidelně testován a aktualizován (Uherské Hradiště, © 2025).

Fungování krizového štábu je pravidelně ověřováno prostřednictvím taktických a štábních cvičení, kterých se účastní jak členové štábu, tak zástupci spolupracujících organizací. Cílem těchto cvičení je simulace reálných krizových scénářů, nácvik spolupráce mezi subjekty a vyhodnocení připravenosti systému KŘ (HZS ČR, © 2025).

Krizový štáb rovněž hraje významnou roli při tvorbě krizové dokumentace. Podílí se na identifikaci rizik, aktualizaci plánů evakuace, nouzového zásobování, obnovy území a dalších dokumentů, které tvoří základní rámec krizové připravenosti. Tyto výstupy jsou následně předkládány ke schválení starostovi a bezpečnostní radě ORP.

Povodňová komise města Uherské Hradiště

Povodňová komise města Uherské Hradiště je zvláštním orgánem obce zřizovaným v souladu se zákonem č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), a navazujícími prováděcími předpisy. Jejím hlavním úkolem je výkon činností v oblasti ochrany před povodněmi, a to jak v době mimo povodňovou situaci, tak především při jejím vzniku. Tato komise plní specifickou roli v rámci KŘ obce a úzce spolupracuje s krizovým štábem, HZS a dalšími subjekty zajišťujícími OO.

Povodňová komise je zřizována rozhodnutím starosty města Uherské Hradiště a její činnost je řízena v souladu s Povodňovým plánem města Uherské Hradiště, který tvoří nedílnou součást krizové dokumentace. V rámci tohoto plánu jsou vymezeny jednotlivé stupně povodňové aktivity, opatření k jejich zvládnutí a kompetence jednotlivých aktérů. Na činnost komise dohlíží starosta jakožto její předseda, přičemž výkon operativních funkcí je zpravidla delegován na vedoucí odboru životního prostředí nebo odboru KŘ.

Činnost povodňové komise je členěna do dvou hlavních rovin – preventivní a operativní. V preventivní rovině je komisi svěřena odpovědnost za pravidelnou aktualizaci povodňového plánu, identifikaci ohrožených lokalit, evidenci rizikových objektů a organizaci preventivních prohlídek vodních toků a technických zařízení (např. hrází, propustků, retenčních nádrží). V území města Uherské Hradiště se tato činnost zaměřuje především na řeky Moravu, Olšavu a jejich přítoky, které v minulosti způsobily opakované škody na majetku a infrastruktuře.

V operativní rovině je hlavním úkolem komise koordinace opatření v době povodňové situace.

V případě dosažení některého ze stupňů povodňové aktivity (I. – bdělost, II. – pohotovost, III. – ohrožení) je komise svolávána k mimořádnému zasedání, na němž jsou vyhodnocovány dostupné hydrologické a meteorologické údaje, stanovována opatření a distribuovány pokyny jednotlivým subjektům. V rámci města Uherské Hradiště jsou tato opatření realizována ve spolupráci s technickými službami, městskou policií, HZS a dalšími partnery (Smetana, Kratochvílová, Kratochvílová, 2010).

Zásadním nástrojem komise je Povodňový plán města Uherské Hradiště, jehož struktura odpovídá požadavkům Ministerstva životního prostředí a správců vodních toků. Tento dokument obsahuje mapové přílohy se zakreslenými záplavovými územími, seznamy evakuačních tras, kontaktní údaje na členy komise a krizové složky, popis opatření pro jednotlivé stupně povodňové aktivity a scénáře pro nouzové situace. Jeho aktuální podoba byla vytvořena s využitím digitálního povodňového plánu v rámci systému EDPP (Evidence digitálních povodňových plánů) (Povodňový plán města Uherské Hradiště, © 2025).

Důležitou úlohou komise je zajištění informovanosti obyvatelstva v ohrožených lokalitách. Tato informovanost je realizována pomocí městského rozhlasu, SMS zpráv, webových stránek města a v poslední době i prostřednictvím sociálních sítí. Obyvatelé jsou upozorňováni na blížící se riziko, poskytovány jsou jim instrukce k ochraně zdraví a majetku a informace o evakuačních opatřeních (Povodňové komise, © 2025).

Z hlediska složení se povodňová komise města skládá ze zástupců jednotlivých odborů městského úřadu, technických služeb, Městské policie Uherské Hradiště, jednotky sboru dobrovolných hasičů a dalších odborníků. V případě potřeby mohou být do jednání přizváni zástupci Povodí Moravy, s.p., Českého hydrometeorologického ústavu nebo jiných odborných institucí. Komise úzce spolupracuje se správcí vodních toků. Na území města Uherské Hradiště spadá tato odpovědnost především pod závod Střední Morava, který je organizační součástí Povodí Moravy, s.p. Spolupráce s tímto subjektem je důležitá jak v době přípravy, tak během samotné povodňové situace, kdy je třeba zajistit koordinované monitorování vodních stavů, řízení vodních děl a případné manipulace s retenčními prostory. Funkčnost a připravenost povodňové komise je pravidelně prověřována prostřednictvím cvičení, která jsou součástí plánu odborné přípravy městského úřadu. Tato cvičení slouží nejen k nácviku reakcí v reálných podmínkách, ale i k aktualizaci kontaktních údajů, ověření funkčnosti informačních kanálů a přehodnocení připravených scénářů.

Vzhledem ke klimatickým změnám a zvyšující se četnosti extrémních srážek je činnost povodňové komise města Uherské Hradiště považována za stále důležitější složku systému OO. Přípravenost komise, aktuálnost povodňového plánu a schopnost rychle reagovat na vývoj hydrologické situace představují důležité faktory úspěšného zvládnutí povodňových událostí na území města i přilehlých částí SO.

Integrovaný záchranný systém a jeho složky

Integrovaný záchranný systém je v rámci ČR definován jako koordinovaný postup složek zajišťujících ochranu života, zdraví, majetku a životního prostředí při mimořádných událostech. Jeho fungování je upraveno zákonem č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému. V rámci ORP Uherské Hradiště je IZS tvořen základními a ostatními složkami, které jsou připraveny ke spolupráci při řešení KS a MU různého charakteru (Mikeš, Tomanová, 2023).

Základními složkami IZS jsou HZS ZK, jednotky sboru dobrovolných hasičů, PČR a ZZS ZK. Tyto složky byly pověřeny přímým výkonem zásahových činností v terénu, řízením evakuace, poskytováním první pomoci, likvidací požárů a technickými zásahy. V případě ORP Uherské Hradiště je přítomnost stanic profesionálních i dobrovolných jednotek HZS a dostupnost zdravotnické péče zajištěna v rámci krajské sítě.

Ostatními složkami IZS jsou subjekty, jejichž činnost je aktivována v závislosti na typu a rozsahu události. Patří mezi ně městská a obecní policie, správci technické infrastruktury (např. vodovody, energetické sítě), Český červený kříž, Armáda ČR a další organizace schopné poskytnout potřebné kapacity. Tyto subjekty jsou do činnosti IZS zařazovány na základě rozhodnutí velitele zásahu nebo krizového štábu (Mikeš, Tomanová, 2023).

Součinnost všech složek IZS je v podmínkách ORP Uherské Hradiště zajišťována prostřednictvím plánovaných cvičení, informačního systému KŘ a pravidelné výměny kontaktních a taktických informací. Koordinace mezi složkami je vedena v souladu s krizovým plánem ORP a zabezpečována krizovým štábem.

Hasičský záchranný sbor Zlínského kraje

Hasičský záchranný sbor Zlínského kraje tvoří páteční složku IZS a zajišťuje odbornou, technickou a organizační pomoc při vzniku MU a KS. Jeho činnost je řízena zákonem č. 238/2000 Sb., o Hasičském záchranném sboru ČR, a rozpracována ve vnitřních předpisech MV – generálního ředitelství HZS ČR. V rámci územní působnosti ORP Uherské Hradiště spadá výkon činnosti HZS ZK pod územní odbor Uherské Hradiště.

Tento odbor zajišťuje nejen přímé zásahové činnosti, ale také metodickou podporu jednotkám sborů dobrovolných hasičů obcí a spolupracuje s OKŘ měst a obcí ve svém obvodu. Stanice HZS se nachází přímo ve městě Uherské Hradiště a je vybavena technikou odpovídající standardům pro zvládání různých typů událostí – požárů, dopravních nehod, chemických havárií i povodní (HZS ČR Zlínský kraj, © 2025).

Jednotky HZS ZK byly připraveny k okamžitému výjezdu 24 hodin denně a jejich činnost byla koordinována prostřednictvím krajského operačního a informačního střediska. Z tohoto centra je zajišťována nejen koordinace zásahů, ale také komunikace s ostatními složkami IZS a informování OKŘ. Kromě zásahové činnosti se HZS ZK podílí na prevenci a kontrole v oblasti PO, poskytuje metodickou podporu obcím při zpracování dokumentace KŘ a spolupracuje na pořádání taktických cvičení. V ORP Uherské Hradiště je mu svěřena také kontrolní činnost nad stavem požární bezpečnosti v objektech s vyšším rizikem výskytu MU (HZS ČR Zlínský kraj, © 2025).

Významná je rovněž spolupráce HZS ZK s Povodňovou komisí města Uherské Hradiště, a to při monitoringu vodních toků, zajišťování protipovodňových opatření a při evakuaci obyvatel v případě potřeby. Zásadní roli sehrává také při haváriích s únikem nebezpečných látek, kde je nasazována speciální chemická technika a vyškolený personál. Hasičský záchranný sbor ZK tak plní důležitou roli v zajištění bezpečnosti obyvatel ORP Uherské Hradiště a jeho okolí nejen při samotných zásazích, ale i v rámci systematické přípravy, prevence a spolupráce s ostatními subjekty KŘ.

Policie České republiky

Policie České republiky tvoří jednu ze základních složek IZS a podílí se na zajištění vnitřní bezpečnosti, ochrany veřejného pořádku a plnění úkolů v oblasti KŘ. Její činnost je upravena zákonem č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, a v krizových situacích také zákonem č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení (Šteinbach, 2021).

V rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností Uherské Hradiště je výkon služby zajišťován prostřednictvím Územního odboru Uherské Hradiště, který je součástí Krajského ředitelství policie Zlínského kraje. Tento útvar má na starosti udržování veřejného pořádku, ochranu života, zdraví a majetku obyvatel, stejně jako podporu ostatním složkám IZS během MU a krizových stavů. V rámci KŘ je PČR svěřena řada důležitých kompetencí. V době MU je odpovědná za zajištění veřejného pořádku, řízení dopravy, uzavírání ohrožených lokalit, spolupráci při evakuaci obyvatel a ochraně evakuačních tras.

Dále je pověřena monitoringem situace v terénu, sběrem informací pro potřeby krizového štábu a zajištěním ochrany strategických objektů.

V rámci ORP Uherské Hradiště je PČR aktivně zapojena do činnosti bezpečnostní rady i krizového štábu, kde se podílí na plánování a vyhodnocování bezpečnostních opatření. Součástí spolupráce je i organizace společných taktických cvičení s ostatními složkami IZS, která slouží k ověření připravenosti na různé typy MU, jako jsou například rozsáhlé dopravní nehody, průmyslové havárie, povodně nebo hromadné narušení veřejného pořádku (Policie České republiky, © 2025).

Policie ČR rovněž hraje významnou roli v oblasti krizové komunikace. Je pověřena zajištěním veřejného klidu a pořádku v období paniky nebo chaosu a podílí se na distribuci informací směrem k veřejnosti, a to jak prostřednictvím médií, tak přímo v terénu. Personál PČR v rámci ORP Uherské Hradiště je školen v souladu s platnými předpisy a pravidelně prochází výcvikem zaměřeným na zvládání KS. K dispozici má moderní technické vybavení, včetně mobilních prostředků spojení, vozidel pro zajištění uzávěr a dopravní kontroly a prostředků pro zajištění bezpečnosti obyvatelstva při rizikových událostech. Prostřednictvím své struktury, schopností a kompetencí představuje PČR jeden z pilířů KŘ v územní působnosti ORP Uherské Hradiště.

Zdravotnická záchranná služba

Zdravotnická záchranná služba Zlínského kraje představuje další ze základních složek IZS, jejímž hlavním úkolem je poskytování neodkladné zdravotní péče osobám ohroženým na životě nebo zdraví. Její činnost je upravena zákonem č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě, a souvisejícími vyhláškami a krizovými předpisy (Jurka, Mitáček, 2010).

V rámci SO ORP Uherské Hradiště je činnost ZZS ZK vykonávána výjezdovou základnou nacházející se přímo ve městě Uherské Hradiště. Tato základna je personálně i technicky vybavena tak, aby byla schopna zajistit včasný výjezd k akutním případům, provádět základní i rozšířenou resuscitaci a zajišťovat převoz pacientů do zdravotnických zařízení. Odborná činnost je koordinována prostřednictvím krajského zdravotnického operačního střediska ve Zlíně, které řídí veškeré výjezdy v reálném čase. V případě vzniku MU nebo KS je ZZS ZK odpovědná za třídění raněných (tzv. triáž), poskytnutí první odborné pomoci, zajištění evakuace zraněných osob a jejich následný transport do spádových nemocnic. Pro tyto účely je ZZS ZK vybavena speciálními sanitními vozidly, nosítky, mobilními diagnostickými zařízeními a komunikační technikou.

Zdravotnická záchranná služba Zlínského kraje (2025) se rovněž aktivně podílí na činnosti krizového štábu ORP Uherské Hradiště, a to jak při plánování opatření v oblasti zdravotního zabezpečení, tak při nácviku scénářů hromadných neštěstí. Spolupráce se týká i sdílení dat a informací o dostupných zdravotnických kapacitách, materiálních rezervách a možnostech přesunu zdravotnického personálu.

Významná je rovněž činnost ZZS ZK v oblasti prevence a informování obyvatelstva, zejména v souvislosti s poskytováním první pomoci, zvládáním stresových situací a krizovou komunikací. Ve spolupráci s městem Uherské Hradiště jsou pořádány veřejné kampaně, školení a ukázky zásahové činnosti pro školy i veřejnost.

Z hlediska personálního zabezpečení je ZZS ZK (2025) tvořena vysoce kvalifikovanými zdravotnickými pracovníky, mezi které patří lékaři urgentní medicíny, zdravotničtí záchranáři a řidiči se speciálním výcvikem. Tito pracovníci pravidelně procházejí odborným školením zaměřeným na zvládání krizových událostí v terénu a spolupráci s ostatními složkami IZS. ZZS ZK tak zajišťuje v rámci ORP Uherské Hradiště nejen odbornou zdravotní péči při běžném provozu, ale představuje také prvek zdravotního zabezpečení obyvatelstva v MU a KS.

Plánování a prevence krizových situací

Plánování a prevence KS tvoří základní pilíř systému KŘ na úrovni ORP. V podmínkách ORP Uherské Hradiště je této oblasti věnována zvýšená pozornost s ohledem na specifické geografické, demografické a infrastrukturní podmínky území, které zvyšují pravděpodobnost vzniku některých typů MU– zejména povodní, silných větrů, dlouhodobých výpadků energií nebo havárií v dopravě a průmyslu. Plánování KS je realizováno prostřednictvím zpracování a pravidelné aktualizace Krizového plánu ORP, který je zpracováván podle vyhlášky č. 462/2000 Sb. Tento dokument slouží jako základní rámec pro postupy řešení krizových stavů a stanovuje odpovědnosti jednotlivých subjektů, podmínky spolupráce složek IZS, způsoby evakuace, nouzového zásobování, obnovy a další opatření. V rámci ORP Uherské Hradiště je krizový plán zpracován odbornými pracovníky odboru KŘ ve spolupráci s HZS ZK, PČR, ZZS ZK a dalšími partnery.

Součástí plánování je také identifikace potenciálních rizik na základě analýzy ohrožení, která je pravidelně vyhodnocována. Tato analýza vychází z historických dat, geografických a klimatických podmínek, hustoty zalidnění a charakteru ekonomických činností v území. Na jejím základě jsou stanovena tzv. riziková místa a prioritní oblasti pro nasazení opatření.

V oblasti prevence jsou přijímána opatření směřující ke snižování pravděpodobnosti vzniku MU a ke zmírnění jejich dopadů. Mezi tato opatření patří například údržba a modernizace technické infrastruktury, pravidelné revize evakuačních plánů, vzdělávání zaměstnanců úřadu, školení krizových štábů a organizace taktických cvičení. Významná pozornost je věnována i informování veřejnosti – obyvatelé jsou prostřednictvím informačních kanálů města a obcí seznamováni s preventivními pokyny a postupy při vzniku krizových stavů.

Důležitou roli v prevenci hraje také protipovodňová ochrana, která je v ORP Uherské Hradiště systematicky rozvíjena. Protipovodňové plány jednotlivých obcí jsou součástí jednotného digitálního systému a jsou propojeny s krizovým plánem ORP. V ohrožených lokalitách jsou budovány technické bariéry, retenční nádrže, odtokové příkopy a další opatření, která slouží k ochraně majetku a obyvatelstva. Plánování a prevence KS tak tvoří nedílnou součást celkové krizové připravenosti ORP Uherské Hradiště. Efektivní koordinace, důsledná aktualizace dokumentace a zapojení všech klíčových subjektů představují klíčové faktory, které přispívají k vyšší bezpečnosti regionu a lepší schopnosti reagovat na krizové události.

8 ANALÝZA SOUČASNÉHO STAVU DOKUMENTACE KRIZOVÉHO PLÁNOVÁNÍ

Dokumentace krizového plánování v ORP Uherské Hradiště je zpracovávána v souladu se zákonem č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení, a návaznými vyhláškami a metodikami MV ČR. Správu, evidenci a aktualizaci dokumentace zajišťuje odbor KŘ Městského úřadu Uherské Hradiště, přičemž činnost je koordinována se ZK a složkami IZS.

V rámci analytického zhodnocení bylo přihlíženo zejména k obsahové úplnosti, aktuálnosti, vzájemné provázanosti jednotlivých dokumentů a k míře praktické využitelnosti v případě vzniku MU. Základní krizová dokumentace ORP Uherské Hradiště se skládá z následujících částí: krizový plán ORP Uherské Hradiště, povodňový plán SO ORP Uherské Hradiště, plán krizové připravenosti, evakuační plán, plán nouzového přežití obyvatelstva, a dále z dokumentace k OKI.

Krizový plán ORP Uherské Hradiště byl zpracován v souladu s metodikou MV a je pravidelně revidován. Obsahuje analytickou část (identifikace rizik, analýza ohrožení, plán nezbytných dodávek), plánovací část (opatření ke zvládnutí KS) a dokumentaci nezbytnou k zajištění funkčnosti krizového štábu. Při kontrole aktuálního stavu bylo zjištěno, že většina údajů odpovídá platné legislativě, nicméně některé kontaktní údaje na fyzické osoby byly již zastaralé, což snižuje efektivitu reakce v reálném čase. Tento nedostatek byl v roce 2024 identifikován během taktického cvičení krizového štábu a následně byla provedena aktualizace.

Povodňový plán SO ORP Uherské Hradiště je součástí digitálního systému Evidence digitálních povodňových plánů (EDPP). Dokument je veřejně dostupný a pravidelně aktualizován. Obsahuje popis rizikových lokalit, historické údaje o výskytu povodní, definici stupňů povodňové aktivity, kontaktní síť subjektů a organizační schéma činnosti povodňové komise. Předností tohoto dokumentu je jeho propojení s geografickými informačními systémy (GIS), díky nimž je možné v reálném čase sledovat vývoj povodňové situace. Rezervy byly identifikovány v oblasti přímého propojení dat se systémem KŘ ORP, zejména co se týká zpětné vazby mezi jednotlivými aktéry na lokální úrovni.

Evakuační plán a plán nouzového přežití obyvatelstva jsou zpracovány ve spolupráci s HZS ZK a Českým červeným křížem. V obou dokumentech jsou definovány evakuační trasy, sběrná místa, způsoby přepravy, materiální a personální zabezpečení i opatření pro zvlášť zranitelné skupiny obyvatel.

Silnou stránkou této dokumentace je její detailní zpracování a připravenost na rozsáhlou evakuaci v případě živelní pohromy. Slabinou však zůstává nedostatečné propojení s plánem využití školských zařízení a dalších objektů pro účely ubytování a stravování, což bylo kritizováno i během meziresortní kontroly.

V oblasti plánování OKI byly zpracovány pouze základní identifikační dokumenty. Tyto dokumenty však nejsou komplexně rozpracovány pro případ úplného výpadku některých dodávek (např. pitné vody, elektrické energie nebo internetu) a nebyly dostatečně testovány. Přestože město Uherské Hradiště spolupracuje s klíčovými poskytovateli infrastruktury (např. Slovácké vodárny a kanalizace, E.ON), nebyly veškeré scénáře zcela dořešeny z hlediska krizových zásob a náhradních kapacit.

Z hlediska provázanosti dokumentace a její operativní použitelnosti bylo zjištěno, že krizové plány jednotlivých obcí v rámci ORP nejsou vždy v souladu s dokumentací ORP. V některých případech se vyskytly rozdíly v terminologii, odlišná definice kompetencí nebo neaktuální kontaktní údaje. Tento stav ukazuje na potřebu systematického sjednocení a pravidelné metodické pomoci obcím ze strany ORP.

Významným přínosem pro kvalitu dokumentace je spolupráce ORP Uherské Hradiště s Krajským úřadem ZK, který poskytuje metodickou a technickou podporu při zpracování a aktualizaci krizových plánů. Pravidelná účast pracovníků ORP na školeních, cvičeních a setkáních bezpečnostních rad přispívá k lepší připravenosti pracovníků KŘ.

Z hlediska personálního zabezpečení a kompetenční struktury bylo v rámci analýzy zjištěno, že KŘ v ORP Uherské Hradiště je personálně zajištěno především prostřednictvím Odboru kanceláře tajemníka, který má vyčleněného pracovníka pro agendu KŘ. Ten zároveň plní funkci tajemníka bezpečnostní rady i krizového štábu. Tento stav je v souladu s požadavky zákona č. 240/2000 Sb., avšak v případě vzniku rozsáhlé MU může být kapacita jednoho pracovníka nedostatečná. Podle doporučení Generálního ředitelství HZS ČR by měl být krizový tým rozšířen alespoň o dalšího odborného referenta nebo asistentku krizového štábu, která by zajišťovala logistickou podporu, komunikaci s obcemi a evidenci dokumentace.

Kromě nedostatečné personální kapacity bylo identifikováno i riziko personální nezastupitelnosti, kdy v případě nemoci či jiné nepřítomnosti důležitého pracovníka může dojít ke zpoždění aktivace krizových struktur. Řešením by mohlo být formální ustanovení zástupce a jeho pravidelné školení v oblasti KŘ.

Rovněž by bylo žádoucí vytvořit tzv. interní operační manuál ORP, který by byl k dispozici všem pracovníkům úřadu včetně postupů aktivace krizového štábu, komunikace s IZS, evidence evakuovaných osob a dalších operativních kroků.

Způsob spolupráce mezi ORP a jednotlivými obcemi v rámci SO vykazuje určité rezervy zejména v oblasti přenosu informací. Přestože ORP zajišťuje metodickou pomoc, ne všechny obce mají zpracovanou vlastní krizovou dokumentaci v požadovaném rozsahu, což bylo potvrzeno i při meziobecním cvičení prováděném v roce 2023. V několika případech byly zjištěny výrazné rozdíly v přístupu jednotlivých starostů – některé obce se aktivně zapojují do plánovacích a koordinačních aktivit, jiné se na činnost KŘ omezují pouze formálně. Tento nesoulad se může negativně odrazit v případech, kdy je nutná rychlá koordinovaná reakce více subjektů. Jedním z řešení je systematické zavedení tzv. standardizovaných krizových šablon pro malé obce, které by obsahovaly předpřipravené dokumenty s možností individuální úpravy.

Specifickou oblastí, která vyžaduje samostatné zhodnocení, je evakuační logistika. V rámci dokumentace ORP Uherské Hradiště byly sice stanoveny základní evakuační trasy a sběrná místa, avšak některé z nich nejsou plně způsobilé pro zvládnutí většího počtu evakuovaných osob. Například v případě obce se zhoršeným přístupem pro hromadnou dopravu nebyla v plánu zohledněna možnost zajištění alternativní přepravy (např. pomocí armády, HZS nebo soukromých dopravců). Dále bylo zjištěno, že některé sběrné body nemají dostatečné technické zázemí (např. chybějící připojení k vodě nebo elektřině), což může v případě delší evakuace ohrozit zdraví a komfort evakuovaných osob. Doporučením je doplnění plánu o tzv. hodnoticí kartu evakuačních míst, která by průběžně reflektovala jejich aktuální technický stav a způsobilost.

Významným prvkem krizového plánování je rovněž praktické ověřování funkčnosti dokumentace formou pravidelných cvičení a školení. V ORP Uherské Hradiště jsou cvičení organizována ve spolupráci s HZS ZK a dalšími složkami IZS, přičemž periodicita těchto aktivit odpovídá standardům stanoveným v příslušných metodikách MV. V roce 2022 a 2024 byla realizována taktická cvičení krizového štábu, která simulovala MU různého charakteru – od rozsáhlé dopravní nehody po kombinovanou povodňovou situaci s následkem výpadku pitné vody.

Zjištění z těchto cvičení poskytla cennou zpětnou vazbu pro aktualizaci a doplnění plánů, zejména v oblasti komunikace mezi jednotlivými složkami a při aktivaci náhradních opatření.

Nicméně analýza ukázala, že závěry z cvičení nejsou vždy dostatečně promítnuty do struktury dokumentace. Post-cvičební zprávy byly sice archivovány, avšak v některých případech nebyly jasně formulovány konkrétní úkoly nebo termíny pro zapracování změn. Tento nedostatek může v dlouhodobém horizontu oslabit funkčnost plánování a vést k opakování stejných chyb.

Zvláštní pozornost si zaslouží edukace pracovníků úřadu a samosprávy. I přes snahu o pravidelnou přípravu vybraných pracovníků ORP se vyskytly případy, kdy nové zaměstnance nikdo neproškolil v agendě KŘ. To vytváří potenciální riziko zejména v případech, kdy by tito pracovníci byli delegováni do funkcí v krizovém štábu. Doporučuje se proto zavedení povinného školení pro všechny nové zaměstnance, kteří by se krizové agendy mohli dotknout, a zároveň udržování tzv. e-learningového modulu v rámci interní vzdělávací platformy městského úřadu.

Významným faktorem úspěšnosti KŘ je rovněž praktická využitelnost dokumentace v terénu. V některých případech byly dokumenty popsány příliš obecně, bez konkrétních adres, kapacitních údajů nebo scénářů. To snižuje jejich hodnotu pro operativní složky zasahující přímo na místě MU. Z tohoto důvodu je žádoucí vytvořit vedle hlavního krizového plánu i tzv. operativní příručky, které by obsahovaly stručná a srozumitelná opatření připravená k okamžitému nasazení v terénu.

Další oblastí hodnocenou v rámci této analýzy byla míra provázanosti krizové dokumentace s územním plánováním a rozvojovými koncepcemi města Uherské Hradiště a SO ORP. Bylo zjištěno, že v současnosti neexistuje systematický mechanismus, kterým by byly krizové plány přímo zapracovány do územně plánovacích dokumentů na úrovni jednotlivých obcí. Ačkoli zákon o KŘ nařizuje zohlednění možných MU při plánování výstavby a rozvoje infrastruktury, v praxi se často jedná o separátní procesy. Tento stav může vést k situacím, kdy nová zástavba nevědomky vznikne v zátopových oblastech, bez odpovídající infrastruktury pro evakuaci nebo krizové zásobování.

Z hlediska OKI lze konstatovat, že město Uherské Hradiště má zpracované pouze rámcové podklady pro identifikaci prvků v oblasti zásobování energií, vodou, telekomunikacemi a dopravou. Tyto dokumenty však nejsou plně harmonizovány s nadřazenými koncepcemi KŘ na úrovni kraje a státu. Přitom právě identifikace vzájemných závislostí (např. mezi dodávkami elektřiny a funkčností vodáren) je zásadní pro stanovení efektivních opatření při výpadech.

V ORP Uherské Hradiště dosud chybí tzv. scénářová analýza pro situace výpadku více druhů infrastruktury naráz (např. blackout spojený s narušením IT služeb a přerušením dodávek vody). To představuje zásadní mezeru, která by měla být do budoucna eliminována prostřednictvím odborné spolupráce s provozovateli infrastruktury a krizovými specialisty.

V oblasti plánování náhradních kapacit bylo zjištěno, že krizové plány sice uvádějí teoretické možnosti nouzového zásobování, avšak nejsou doloženy konkrétními smluvními vztahy nebo připravenými logistickými scénáři. Například plán náhradního zásobování pitnou vodou se odvolává na cisternové rozvozy, aniž by bylo přesně určeno, kolik vozidel je k dispozici, kde jsou umístěny a jak bude zajištěna jejich koordinace. Podobně jsou popsány záložní zdroje elektrické energie pouze obecně (např. mobilní elektrocentrály HZS), avšak bez podrobností o jejich kapacitě a dojezdových časech. Z hlediska krizové připravenosti je žádoucí doplnit tyto dokumenty o tzv. mapu krizových zdrojů a služeb, která by zahrnovala jak státní, tak soukromé poskytovatele schopné zareagovat během první fáze krize.

Závažným zjištěním je rovněž absence přímého provázání krizové dokumentace s úložišti digitálních dat a se zálohovacím systémem městského úřadu. V případě narušení informačních technologií, například v důsledku kybernetického útoku, by nebyla zajištěna okamžitá obnova dat důležitých pro řízení KS. To se týká zejména evidence kontaktů, přístupových práv a dokumentace k aktivaci krizového štábu. Doporučuje se proto vybudovat samostatné zabezpečené datové úložiště mimo hlavní IT infrastrukturu úřadu, které bude pravidelně aktualizováno a testováno v rámci cvičení.

V oblasti digitalizace a informační dostupnosti krizové dokumentace je patrný výrazný pokrok, avšak i nadále existují rezervy. ORP Uherské Hradiště využívá systém Evidence digitálních povodňových plánů (EDPP), v němž je digitalizována značná část povodňové dokumentace, včetně interaktivních map, seznamů kontaktních osob a modelových scénářů. Tyto informace jsou veřejně přístupné a umožňují základní orientaci jak občanům, tak profesionálním složkám v případě povodně.

Naopak krizový plán ORP a související dokumenty nejsou veřejnosti přímo přístupné – z důvodu ochrany citlivých údajů a strategických informací. Tato skutečnost je v souladu s metodickými doporučeními MV, avšak z pohledu informovanosti veřejnosti se jedná o významný limit. Obyvatelé se v některých případech dozvídají o existenci krizových opatření až v momentě, kdy jsou přímo ohroženi, a to může snižovat efektivitu zásahu i důvěru v systému KŘ.

Doporučuje se proto zpracovat a publikovat tzv. „veřejnou verzi“ krizového plánu, která by obsahovala základní informace o organizaci KŘ, doporučené postupy obyvatel v jednotlivých typech MU a kontakty na odpovědné orgány.

Z hlediska moderních komunikačních kanálů lze konstatovat, že město Uherské Hradiště aktivně využívá webové stránky a sociální sítě, především pro běžnou komunikaci a kulturně-společenské informace. V KS však nebyl dosud vytvořen jednotný systém krizového informování obyvatel – například pomocí SMS rozesílek, mobilní aplikace či varovného e-mailového systému. Přestože městský rozhlas a webové stránky představují tradiční nástroje, jejich efektivita v reálném čase klesá, zejména mimo pracovní dobu nebo při technických výpadcích. Pro zvýšení připravenosti obyvatelstva je vhodné implementovat multikanálový krizový informační systém, který bude fungovat i při výpadku jednoho nebo více médií.

Z hlediska edukace a osvěty obyvatelstva nebyly ve SO ORP v posledních letech realizovány systematické kampaně, které by obyvatelům přiblížily, jak se mají chovat při různých typech KS. Přitom právě preventivní vzdělávání a posilování občanské připravenosti je jedním z prvků moderního KŘ. V některých jiných ORP již fungují interaktivní workshopy na školách, komunitní plánovací setkání či „dny bezpečnosti“ za účasti složek IZS, které obyvatelům poskytují základní znalosti i praktické dovednosti, například jak sestavit evakuační zavazadlo, jak se orientovat v nouzové komunikaci, nebo jak se zapojit do komunitní pomoci.

Pro zvýšení rezilience obyvatel v ORP Uherské Hradiště by bylo vhodné zahájit pilotní projekt tzv. „občanských krizových karet“, které by byly distribuovány všem domácnostem. Tyto karty by obsahovaly základní informace o varovných signálech, důležitých telefonních číslech, zásobách na přežití a jednoduchý plán pro první 72 hodin od vypuknutí KS. V kombinaci s online nástroji (např. „chytrý rozcestník krizové pomoci“ na webu města) by tak vznikl propojený systém přímé a digitální osvěty.

Závěrem lze konstatovat, že v oblasti digitalizace a informovanosti občanů je dokumentace krizového plánování v ORP Uherské Hradiště na dobré cestě. Pro další zvýšení účinnosti a důvěry veřejnosti však bude nezbytné učinit další kroky směrem k transparentnímu sdílení informací, aktivní komunikaci a budování kultury bezpečnostního povědomí.

Současné trendy ve vývoji KŘ a bezpečnostního plánování stále častěji reflektují dopady klimatických změn, které již nejsou pouze hypotetickým rizikem, ale konkrétní realitou i na úrovni měst a obcí. V rámci ORP Uherské Hradiště bylo v posledních deseti letech zaznamenáno zvýšení frekvence výskytu extrémních klimatických jevů – zejména přívalových srážek, vln veder, dlouhodobého sucha a lokálních větrných bouří. Tyto jevy mají přímý vliv na zranitelnost infrastruktury a obyvatelstva, a proto by měly být systematicky zapracovávány do krizové dokumentace.

Současné krizové plány pracují především s klasickými typy MU (např. povodně, požáry, havárie), avšak nedostatečně reflektují kombinované a kaskádové scénáře, které jsou s klimatickými změnami spojené. Například kombinace vlny veder a blackoutové situace může způsobit výpadek chladicích systémů ve zdravotnických zařízeních, přetížení vodovodní sítě nebo zvýšený počet kolapsů u starší populace. Podobně může extrémní sucho ohrozit zásoby požární vody v obcích s vlastními hydranty. V ORP Uherské Hradiště dosud neexistují lokální adaptační strategie, které by tyto rizikové scénáře integrovaly do krizového plánování, přestože klimatická odolnost se stává jedním z pilířů moderní bezpečnosti.

Z pohledu přeshraniční spolupráce má ORP Uherské Hradiště významnou strategickou pozici, neboť se nachází nedaleko hranic se Slovenskou republikou a historicky udržuje kulturní, ekonomické i dopravní vazby se slovenskými městy a obcemi. Tato poloha nabízí prostor pro navázání koordinované krizové spolupráce v příhraničních oblastech, například v oblasti vzájemné výměny informací, sdílení technických kapacit (např. hasičské techniky nebo zdravotnického materiálu) nebo v oblasti včasného varování obyvatelstva. Přestože některé složky IZS, zejména HZS, již mají navázané kontakty se slovenskými partnery, chybí jednotný přeshraniční krizový protokol, který by definoval kompetence, postupy a komunikaci při událostech zasahujících obě strany hranice.

Při analýze současného stavu rovněž vyvstala potřeba zhodnotit systém jako celek z pohledu jeho resilience, tedy schopnosti adaptace, odolnosti a obnovy. V Uherském Hradišti sice existují kvalitní základy KŘ, avšak systém jako celek postrádá jednotnou strategii kontinuálního zlepšování. Chybí pravidelný monitoring a evaluace funkčnosti krizové dokumentace, její testování v rámci simulačních cvičení a sběr zpětné vazby od všech aktérů včetně veřejnosti. Právě zapojení obyvatel, podnikatelů, škol a neziskového sektoru by mohlo významně přispět k větší flexibilitě systému.

Na základě výše uvedeného lze formulovat několik výhledových směrů pro zefektivnění KŘ v ORP Uherské Hradiště:

- Zavedení klimaticko-bezpečnostního scénáře jako součásti krizového plánu.
- Rozšíření spolupráce se Slovenskem, včetně uzavření bilaterálních dohod o vzájemné pomoci.
- Vytvoření dlouhodobé strategie resilience, která bude zahrnovat monitoring rizik, digitalizaci, školení a edukaci.
- Posílení participace obyvatelstva na plánování bezpečnosti formou komunitních fór, dotazníkových šetření a dobrovolnických programů.

Závěrem lze říct, že dokumentace krizového plánování v ORP Uherské Hradiště disponuje solidní strukturou, avšak její další efektivita bude závislá na schopnosti dynamicky reagovat na měnící se vnější podmínky, technologický vývoj a požadavky společnosti. Prostor pro zlepšení je především v oblasti provázanosti, modernizace a participace.

9 SWOT ANALÝZA DOKUMENTACE KRIZOVÉHO PLÁNOVÁNÍ OBCE S ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOSTÍ UHERSKÉ HRADIŠTĚ

Na základě provedené analýzy krizové dokumentace v ORP Uherské Hradiště bylo možné identifikovat klíčové silné a slabé stránky současného systému, a zároveň vymezit příležitosti i ohrožení, které mohou ovlivnit jeho další rozvoj. Pro přehledné shrnutí těchto zjištění byla zpracována SWOT analýza, která dokumentaci zkoumá z hlediska jejího vnitřního fungování i vlivů vnějšího prostředí. Tato analýza navazuje na poznatky z hodnocení aktuálnosti plánů, míry jejich provázanosti, zapojení subjektů do plánování a využití technických nástrojů, jako je např. digitální povodňový plán.

Tabulka 2: SWOT analýza – Silné a slabé stránky

Silné stránky (S)	Slabé stránky (W)
Funkční organizační struktura krizového řízení	Nedostatečná digitalizace dokumentace
Aktivní spolupráce s IZS	Neaktuální nebo chybějící kontaktní údaje v plánech
Vysoká odbornost pracovníků	Slabá provázanost mezi jednotlivými dokumenty
Kvalitně zpracovaný evakuační a povodňový plán	Omezená meziobecní koordinace a výměna informací
Využití GIS nástrojů v krizovém řízení	Nízká frekvence revizí a aktualizace dokumentace

(Zdroj: vlastní)

Tabulka přehledně shrnuje vnitřní faktory, které ovlivňují kvalitu dokumentace krizového plánování v ORP Uherské Hradiště. Silné stránky představují stabilní prvky systému, zatímco slabé stránky ukazují na konkrétní nedostatky, jejichž odstranění by mohlo výrazně zvýšit efektivitu KŘ.

Tabulka 3: SWOT analýza – Příležitosti a hrozby

Příležitosti (O)	Hrozby (T)
Rozvoj digitalizace a online přístup k dokumentům.	Zvyšující se frekvence klimatických rizik (např. povodně).
Integrace GIS do krizového plánování a mapování ohrožení.	Změny legislativy bez dostatečného přizpůsobení na úrovni ORP.
Možnosti školení a odborného vzdělávání krizových pracovníků.	Nedostatek personálních a finančních kapacit.
Využití mobilních aplikací a otevřených dat pro veřejnost.	Riziko ztráty klíčových odborníků z důvodu přetížení nebo fluktuace.
Posílení spolupráce s okolními ORP a sdílení dobré praxe.	Nízká motivace pro pravidelné testování a cvičení krizových scénářů.

(Zdroj: vlastní)

Druhá část tabulky se zaměřuje na vnější faktory, které mohou působit na rozvoj nebo naopak oslabování systému krizového plánování. Příležitosti ukazují možné směry dalšího rozvoje, zatímco hrozby upozorňují na rizika, která by mohla funkčnost systému negativně ovlivnit.

9.1 Tabulka bodového hodnocení SWOT analýzy

Tabulka 4: Bodové hodnocení – Silné stránky

Kategorie	Parametry	Váha (0-1)	Body (1-5)	Vážená hodnota
Silné stránky	Funkční organizační struktura KŘ	0,25	5	1,25
	Aktivní spolupráce s IZS	0,25	5	1,25
	Vysoká odbornost pracovníků	0,25	5	1,25
	Kvalitně zpracovaný evakuační a povodňový plán	0,125	4	0,5
	Využití GIS nástrojů v KŘ	0,125	4	0,5
Celkem		1		4,75

(Zdroj: vlastní)

Mezi hlavní silné stránky krizového plánování v ORP Uherské Hradiště patří především funkční organizační struktura, vysoká odbornost pracovníků a aktivní spolupráce s IZS. Tyto tři oblasti, které získaly nejvyšší váhu i maximální bodové ohodnocení, tvoří pevný základ celého systému.

Za další přednosti lze označit kvalitně zpracovaný evakuační a povodňový plán a využívání GIS nástrojů. Tyto prvky sice získaly o něco nižší hodnocení, ale mají dobrý potenciál pro další rozvoj například v oblasti lepší propojenosti s ostatními dokumenty nebo pravidelné aktualizace.

Tabulka 5: Bodové hodnocení – Slabé stránky

Kategorie	Parametry	Váha (0-1)	Body (1-5)	Vážená hodnota
Slabé stránky	Nedostatečná digitalizace dokumentace	0,3	2	0,7
	Neaktuální nebo chybějící kontaktní údaje v plánech	0,2	1	0,2
	Slabá provázanost mezi jednotlivými dokumenty	0,2	2	0,4
	Omezená meziobecní koordinace a výměna informací	0,1	2	0,2
	Nízká frekvence revizí a aktualizace dokumentace	0,2	2	0,2
Celkem		1		1,7

(Zdroj: vlastní)

Za nejvýraznější slabinu byla označena nedostatečná digitalizace dokumentace, která představuje klíčový problém s nejvyšší váhou hodnocení. Negativně byly rovněž hodnoceny neaktuální nebo chybějící kontaktní údaje a slabá provázanost mezi jednotlivými dokumenty. Obě tyto oblasti ukazují na potřebu zlepšení a aktualizace systému.

Dalšími nedostatky, i když s menší vahou, jsou omezená meziobecní spolupráce a nízká frekvence revizí dokumentace. Přesto mohou i tyto faktory výrazně omezit efektivitu KŘ, zejména v prostředí, které se rychle vyvíjí a vyžaduje pružnou reakci.

Tabulka 6: Bodové hodnocení – Příležitosti

Kategorie	Parametry	Váha (0-1)	Body (1-5)	Vážená hodnota
Příležitosti	Rozvoj digitalizace a online přístup k dokumentům	0,3	5	1,5
	Integrace GIS do krizového plánování a mapování ohrožení	0,2	4	0,8
	Možnosti školení a odborného vzdělávání krizových pracovníků	0,2	4	0,8
	Využití mobilních aplikací a otevřených dat pro veřejnost	0,1	2	0,2
	Posílení spolupráce s okolními ORP a sdílení dobré praxe	0,2	2	0,4
Celkem		1		3,7

(Zdroj: vlastní)

Největší potenciál pro rozvoj krizového plánování představuje digitalizace a zajištění online přístupu k dokumentům, která byla hodnocena jako nejvýznamnější příležitost. Tento krok by mohl výrazně zvýšit efektivitu jak plánovacích, tak operativních procesů.

Mezi další důležité příležitosti patří integrace GIS nástrojů, vzdělávání krizových pracovníků, využívání mobilních aplikací a posílení spolupráce s okolními ORP. Přestože se jejich hodnocení mírně liší, všechny tyto směry nabízejí reálný potenciál pro zlepšení systému za předpokladu, že budou podpořeny konkrétními a systematickými kroky.

Tabulka 7: Bodové hodnocení – Hrozby

Kategorie	Parametry	Váha (0-1)	Body (1-5)	Vážená hodnota
Hrozby	Zvyšující se frekvence klimatických rizik (např. povodně)	0,25	5	1,25
	Změny legislativy bez dostatečného přizpůsobení na úrovni ORP	0,25	5	1,25
	Nedostatek personálních a finančních kapacit	0,25	5	1,25
	Riziko ztráty klíčových odborníků z důvodu přetížení nebo fluktuace	0,125	4	0,5
	Nízká motivace pro pravidelné testování a cvičení krizových scénářů	0,125	4	0,5
Celkem		1		4,75

(Zdroj: vlastní)

Za nejvýznamnější hrozbu byl označen nedostatek personálních a finančních kapacit, který může dlouhodobě omezovat realizaci potřebných opatření a narušit stabilitu krizového systému.

Další rizika, jako jsou rostoucí klimatická ohrožení, legislativní změny bez adekvátní reakce, fluktuace klíčových odborníků nebo nízká motivace k testování scénářů, sice získala nižší váhu, ale i tak představují závažná systémová rizika. Jejich kumulativní dopad by mohl výrazně snížit připravenost a akceschopnost ORP v KS.

Závěry a doporučení

Souhrnné bodové hodnocení SWOT analýzy dosáhlo hodnoty 3,73, což naznačuje, že krizové plánování v ORP Uherské Hradiště je na dobré úrovni, avšak stále existují oblasti, které si zaslouží zlepšení. Tato hodnota je průměrem vážených hodnot všech parametrů v rámci čtyř hlavních kategorií analýzy: silné stránky, slabé stránky, příležitosti a hrozby. Celkové hodnocení poskytuje přehled o stavu krizového plánování a identifikuje oblasti, kde je prostor pro zlepšení.

Byla použita bodová stupnice od 1 do 5, kde 1 představuje velmi slabý stav a 5 znamená ideální stav, hodnota 3,73 ukazuje na stabilní a vyvážený systém s dobrým základem, ale také na určité slabiny, které mohou omezit efektivitu v KS. Na jedné straně stojí silné stránky, jako jsou vysoká odbornost pracovníků, funkční organizační struktura a efektivní spolupráce s IZS, na straně druhé slabiny, jako je nedostatečná digitalizace dokumentace, nízká aktualizace dokumentů a personální omezení, které mohou představovat překážky pro efektivní KŘ, pokud nebudou řešeny.

Pro zajištění dalšího zlepšení krizového plánování je kladeno důraz na využívání příležitostí, jako je rozvoj digitalizace, integrace GIS nástrojů a pravidelný proces vzdělávání pracovníků. Využití těchto příležitostí může pomoci překonat některé z výzev, které představují hrozby, jako jsou nedostatek personálních a finančních kapacit nebo rostoucí klimatická rizika.

9.2 Diskuse výsledků SWOT analýzy

Z provedené SWOT analýzy vyplývá, že ORP Uherské Hradiště disponuje kvalitním základem KŘ – funkční strukturou, odbornými pracovníky a částečně využívanými technologiemi (např. GIS).

Tato zjištění potvrzují i závěry odborné literatury, která zdůrazňuje význam lidských a technických kapacit pro zvládání MU (Dvořák a Haugwitz, 2021).

Závažné nedostatky však přetrvávají v oblasti aktualizace dokumentace, její digitalizace a provázanosti. Slabá koordinace mezi obcemi a nedostatek pravidelných cvičení může vést k nepřipravenosti při reálných KS, což je v rozporu s principy uvedenými např. v Metodice krizového řízení pro ORP (MV ČR, 2025).

Zároveň existuje řada příležitostí, jak systém posílit, ať už prostřednictvím moderních technologií, mobilních aplikací nebo meziobecní spolupráce. Literatura rovněž zdůrazňuje potřebu vzdělávání a praktických nácviků jako klíčových prvků připravenosti (Cao et al., 2018).

Ohrožení, jako je zvyšující se výskyt extrémních jevů nebo legislativní změny bez jasné metodické podpory, podtrhují nutnost systém neustále adaptovat a vyvíjet. Právě kvůli těmto proměnlivým podmínkám je krizové plánování vnímáno jako dynamický proces (Antušák a Vilášek, 2016).

Zjištěné silné a slabé stránky spolu s vnějšími vlivy (příležitosti a hrozby) posloužily jako podklad pro sestavení strategií v jednotlivých kvadrantech SWOT analýzy. Tyto strategie navazují na zjištění z analýzy a směřují k cílenému zlepšení konkrétních oblastí krizového plánování v rámci ORP Uherské Hradiště.

9.3 SWOT strategie – kvadrantová analýza

Na základě provedené SWOT analýzy dokumentace krizového plánování v ORP Uherské Hradiště lze formulovat čtyři základní skupiny strategií:

SO strategie (Silné stránky + Příležitosti):

Návrhy konkrétních opatření

- Posílit využívání GIS technologií a digitálních nástrojů k efektivnímu plánování a vizualizaci rizik.
- Využít odbornost pracovníků k rozvoji interaktivních školení a sdílení know-how s menšími obcemi.
- Na základě funkční spolupráce s IZS vytvořit integrovanou online platformu pro přístup k dokumentaci.

WO strategie (Slabé stránky + Příležitosti):

Návrhy konkrétních opatření

- Proaktivně využívat odborný personál k revizi legislativních změn a jejich rychlému promítnutí do dokumentace.
- Na základě kvalitní spolupráce s IZS navrhnout scénáře pro nárůst povodňových a klimatických hrozeb.
- Rozšířit kvalitní evakuační plán o modelové situace z praxe.

ST strategie (Silné stránky + Hrozby):

Návrhy konkrétních opatření

- Využít dotačních programů pro digitalizaci a jednotnou archivaci dokumentace.
- Začlenit moderní mobilní aplikace pro krizovou komunikaci s obyvatelstvem a tím nahradit neaktuální kontaktní kanály.

- Propojit školení s důrazem na aktualizaci dokumentace a jednotnost terminologie.

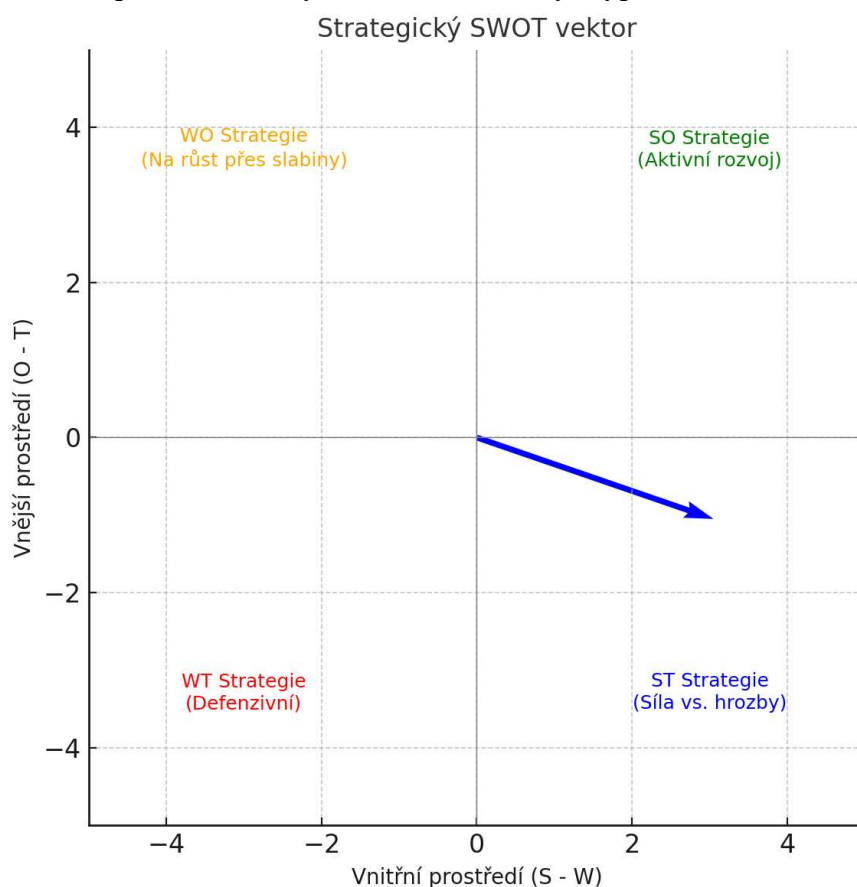
WT strategie (Slabé stránky + Hrozby):

Návrhy konkrétních opatření

- Zavést systém povinných revizí a harmonogram pravidelné aktualizace dokumentace.
- Posílit personální zajištění krizového řízení v malých obcích skrze metodickou podporu ORP.
- Zavést motivační systém pro obce k realizaci krizových cvičení alespoň 1x ročně.

Interpretace výsledků SWOT vektorové analýzy

Na základě předchozích čtyř SWOT tabulek byl vypočítán SWOT vektor:



Obrázek 6: Výpočet SWOT vektoru

Zdroj: vlastní

Z obrázku vychází:

Krok 1: Vypočteme rozdíly S-W a O-T $S-W = 4,75 - 1,7 = 3,05$ (Osa „vnitřní prostředí“ – schopnosti organizace) $O-T = 3,7 - 4,75 = -1,05$ (Osa „vnější prostředí“ – síla vlivů z okolí)

Krok 2: Určíme vektor v kartézském systému Na ose X (vnitřní) bude 3,05, na ose Y (vnější) -1,05

Na základě SWOT analýzy má ORP Uherské Hradiště velmi dobře vybudovaný vnitřní rámec krizového řízení – např. funkční organizační strukturu, aktivní spolupráci s IZS a kvalitně zpracované krizové plány. Avšak čelí několika zásadním vnějším hrozbám, jako je rostoucí klimatické riziko, časté legislativní změny, nedostatek odborníků a nízká motivace k testování scénářů.

Cíl ST strategie: Udržet funkčnost a akceschopnost krizového řízení navzdory vnějším hrozbám pomocí silných vnitřních kapacit.

Hrozba	Využitá silná stránka	Strategické opatření
Zvyšující se frekvence klimatických rizik (např. povodně)	Kvalitně zpracovaný evakuační a povodňový plán, GIS nástroje	Pravidelná revize a doplnění plánů podle nových modelů; propojení s prediktivními daty (např. z ČHMÚ)
Změny legislativy bez včasného přizpůsobení na úrovni ORP	Funkční organizační struktura, vysoká odbornost pracovníků	Zavedení interního systému pro monitorování změn v legislativě a jejich automatické promítání do dokumentace
Nedostatek personálních a finančních kapacit	Aktivní spolupráce s IZS, odbornost pracovníků	Sdílení kapacit s okolními ORP, využití dobrovolných jednotek, digitální automatizace
Riziko ztráty klíčových odborníků	Vysoká odbornost pracovníků	Zavedení systému mentoringu, rozvoj retenčních opatření (benefity, podpora rozvoje), digitalizace know-how

Hrozba	Využitá silná stránka	Strategické opatření
Nízká motivace pro testování krizových scénářů	Aktivní spolupráce s IZS	Organizace simulací ve spolupráci s IZS a školami, gamifikace cvičení, veřejné zapojení

Obrázek 7: ST strategie

Shrnutí:

ST strategie pro ORP Uherské Hradiště navrhuje aktivně využít kvalitně vybudovaný vnitřní systém krizového řízení jako hlavní nástroj ochrany proti externím tlakům. Namísto defenzivního stahování se klade důraz na proaktivní adaptaci, sdílení zdrojů, udržení expertízy a chytré využívání technologií, aby se systém nezhroutil pod tlakem měnících se podmínek.

10 NÁVRHY NA ZLEPŠENÍ KRIZOVÉHO PLÁNOVÁNÍ

Na základě analytického hodnocení aktuálního stavu dokumentace krizového plánování v ORP Uherské Hradiště byla identifikována řada oblastí, ve kterých může být stávající systém dále rozvíjen, zkvalitněn a přizpůsoben současným i budoucím výzvám. Návrhy vycházejí z identifikovaných nedostatků, zkušeností z KŘ v rámci ČR i z doporučení vycházejících ze zahraničních dobrých praxí.

Jedním z prvních kroků, který by měl být realizován, je zavedení systematické a pravidelné aktualizace kontaktních údajů v jednotlivých částech krizové dokumentace. Při revizi krizového plánu ORP Uherské Hradiště bylo zjištěno, že některé kontaktní informace na důležité osoby již nejsou aktuální, což představuje závažné riziko v případě nutnosti rychlé reakce. Vhodným opatřením by bylo zavedení systému čtvrtletní kontroly, včetně přímé odpovědnosti konkrétních osob za aktualizaci svěřených údajů, případně využití jednoduchého digitálního rozhraní pro správu kontaktů.

Dalším identifikovaným problémem je nedostatečná provázanost mezi krizovými plány jednotlivých obcí a nadřazeným plánem ORP. Zaznamenány byly případy rozdílné terminologie, odlišné definice kompetencí a kolize v harmonogramu činností při řešení MU. Tento nesoulad by mohl v KS vést k neefektivnímu nasazení zdrojů a prodlevám v komunikaci. Doporučeno bylo zavedení jednotné metodiky krizového plánování pro všechny obce v rámci ORP a pravidelné metodické porady za účasti zástupců jednotlivých obcí. Dále by mělo být zajištěno, aby byly tyto dokumenty kontrolovány a konzultovány s koordinátorem KŘ ORP.

Zásadní rezervy byly zaznamenány také v oblasti digitalizace krizových plánů. Zatímco povodňový plán je již součástí systému EDPP, ostatní dokumenty, včetně evakuačního plánu či plánu nouzového přežití, nejsou plně digitalizovány ani propojeny s geografickými informačními systémy (GIS). Zavedením jednotné interaktivní digitální platformy by mohlo být dosaženo vyšší přehlednosti, rychlejší aktualizace a snadnějšího sdílení dat mezi složkami KŘ. Taková platforma by mohla zahrnovat například vizualizaci evakuačních tras, umístění důležitých objektů a záložních kapacit.

Dalším doporučením je posílení vzdělávání a praktického výcviku pracovníků zapojených do KŘ. Bylo zjištěno, že školení jsou realizována převážně formou jednorázových seminářů bez pravidelného navazujícího procvičení v praxi.

Kromě standardních taktických cvičení by mělo být zaváděno i cvičení strategické, zaměřené na dlouhodobé řízení krizí, rozhodovací procesy a koordinaci mezi více orgány veřejné správy. Dále je žádoucí, aby byla školení otevřena i zaměstnancům škol, zdravotnických zařízení a dalších kritických subjektů na území ORP.

V neposlední řadě je vhodné zvýšit míru zapojení obyvatelstva do příprav na KS. V současné době není veřejnost systematicky informována o základních principech OO ani o existenci a struktuře krizových plánů. Doporučuje se vytvořit stručnou, veřejnosti přístupnou verzi krizového plánu s důrazem na jednoduchý jazyk a přehlednost. Kromě toho by mohla být realizována informační kampaň, například prostřednictvím městských zpravodajů, letáků či tematických workshopů ve školách a komunitních centrech.

Z pohledu OKI je žádoucí doplnit stávající dokumentaci o podrobně zpracované scénáře přerušení základních služeb, jako je dodávka pitné vody, elektrické energie, plynu či internetu. Tyto scénáře by měly být připraveny ve spolupráci s poskytovateli služeb a měly by obsahovat i plán náhradního zásobování, časové horizonty výpadků a konkrétní odpovědnosti jednotlivých složek.

Kromě výše uvedených návrhů se doporučuje také vytvoření krizových karet pro jednotlivé scénáře MU, které by sloužily jako rychlé operační návody pro odpovědné osoby na místní úrovni. Tyto karty by obsahovaly souhrn nejdůležitějších kroků, kontaktních osob a logických postupů v dané situaci (např. povodeň, výpadek elektřiny, evakuace). Krizové karty by měly být součástí jak tištěné dokumentace, tak digitálního prostředí dostupného i prostřednictvím mobilních zařízení pro flexibilní využití v terénu.

Za zásadní z hlediska systémového zajištění krizové připravenosti je považováno také nastavení trvalé mezioborové spolupráce mezi KŘ, sociálními službami a školstvím. V mnoha případech se právě zranitelné skupiny obyvatel (senioři, děti, osoby se zdravotním postižením) nacházejí mimo přímý dosah informačních toků a jejich specifické potřeby nejsou dostatečně reflektovány. Doporučuje se proto systematické mapování těchto osob a jejich integrace do plánovacích dokumentů, včetně předem určených asistovaných evakuačních tras a kontaktních osob pro případ KS.

Z hlediska operativní připravenosti by bylo přínosné zavedení elektronického systému pro sledování plnění úkolů krizového plánu, který by umožňoval vedení ORP a příslušným pracovníkům kontrolovat stav jednotlivých opatření, lhůty a odpovědné osoby.

Takový systém by mohl být napojen i na vybrané části krajského systému KŘ, čímž by byla posílena koordinace napříč úrovněmi veřejné správy. Transparentní sledování plnění opatření by rovněž napomohlo efektivnímu plánování rozpočtových výdajů spojených s prevencí.

V neposlední řadě je doporučeno zaměřit se na psychologické aspekty krizové připravenosti a post krizové intervence. V rámci krizových plánů obcí i ORP dosud často chybí konkrétní metodika pro zvládání psychických následků u obyvatel nebo zasahujících složek IZS. Spolupráce s psychology, zdravotníky a neziskovými organizacemi, které se specializují na krizovou intervenci, by mohla být rozšířena i do plánovací roviny. Vypracováním intervenčních scénářů, kontaktních schémat a metodik psychologické první pomoci by mohla být významně posílena schopnost regionu nejen reagovat, ale i zotavit se z dopadů krizové události.

Všechna navržená opatření přispívají k vyšší míře resilience území ORP Uherské Hradiště, tedy schopnosti účinně se adaptovat na mimořádné situace, zvládat je a obnovit běžný chod veřejné správy. Zároveň se jedná o kroky, které posilují důvěru obyvatelstva ve veřejné instituce a přispívají k budování bezpečnějšího, připravenějšího a udržitelnějšího regionu.

ZÁVĚR

Cílem této práce bylo analyzovat současný stav dokumentace krizového plánování v ORP Uherské Hradiště, identifikovat její silné a slabé stránky a navrhnout konkrétní opatření, která by mohla přispět ke zlepšení funkčnosti celého systému KŘ. Práce se soustředila především na praktickou rovinu problematiky a vycházela z legislativního rámce vymezeného zejména ze zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení, a příslušných metodických materiálů MV ČR. Tento cíl byl v plném rozsahu naplněn.

Úvodní část praktické části byla věnována geografické, demografické a infrastrukturní charakteristice SO ORP Uherské Hradiště. Tato část vytvořila nezbytný kontext pro následné zhodnocení krizových dokumentů a plánů. Byla podrobně popsána struktura území, rozložení obyvatelstva, technická a dopravní infrastruktura, klimatické a geomorfologické podmínky i charakter půdního fondu. Tyto faktory mají přímý vliv na plánování a řešení KS, protože určují nejen pravděpodobnost výskytu konkrétních hrozeb, ale také možnosti jejich zvládnutí v praxi.

Následně byla pozornost věnována samotné organizační struktuře KŘ v rámci ORP Uherské Hradiště. Byly představeny důležité subjekty a orgány, mezi něž patří zejména starosta jako statutární představitel KŘ, bezpečnostní rada, krizový štáb a povodňová komise. Samostatně byly analyzovány také jednotlivé složky IZS, jako je HZS ZK, PČR a ZZS. U každé složky byly popsány jejich kompetence, úkoly, zapojení do cvičení a spolupráce s místní samosprávou.

Stěžejní část práce se zaměřila na analytické hodnocení dokumentace krizového plánování. Byla podrobně rozebrána struktura krizového plánu ORP Uherské Hradiště, evakuační plán, plán nouzového přežití, povodňový plán a dokumentace OKI. Pozornost byla věnována nejen jejich formálním aspektům, ale zejména jejich provázanosti, aktuálnosti, dostupnosti, praktické využitelnosti a kompatibilitě s dalšími systémy KŘ.

Z analýzy vyplynulo, že ORP Uherské Hradiště má poměrně robustně nastavený systém krizového plánování, který v základních aspektech odpovídá požadavkům legislativy. Je patrná vysoká úroveň odbornosti pracovníků, existence funkční krizové dokumentace i spolupráce se složkami IZS a krajským úřadem. Významným pozitivem je také veřejná dostupnost některých plánů, zejména prostřednictvím digitálního systému Evidence digitálních povodňových plánů (EDPP) a jejich propojení s GIS. To umožňuje operativní reakci v reálném čase a přispívá k větší transparentnosti a informovanosti veřejnosti.

Na druhé straně se v rámci šetření ukázaly i oblasti, které vykazují určité rezervy. Za jednu z hlavních slabin lze považovat neaktuální kontaktní údaje ve vybraných částech dokumentace, které mohou v KS ohrozit rychlost a efektivitu rozhodování. Dále byla zaznamenána omezená míra digitalizace dokumentace (s výjimkou povodňových plánů), nedostatečné napojení evakuačních plánů na konkrétní ubytovací a stravovací kapacity, a nízká míra využití simulačních cvičení pro ověření plánovaných scénářů. V některých obcích ORP Uherské Hradiště nebyly plány zcela aktualizovány a vyskytly se i rozdíly v terminologii či definici kompetencí, což snižuje soulad a jednotnost celého systému.

Zásadním poznatkem je rovněž skutečnost, že dokumentace OKI není zpracována dostatečně komplexně. Byly identifikovány mezery v oblasti připravenosti na výpadky dodávek energií, vody nebo internetu a neexistují jasně definované krizové zásoby nebo nouzové scénáře. Zásadní je v tomto ohledu zapojení klíčových dodavatelů a posílení vazeb mezi veřejným a soukromým sektorem.

Na základě těchto zjištění byla navržena opatření, která mohou přispět ke zlepšení celkové připravenosti ORP Uherské Hradiště na MU. Těmito návrhy jsou především:

- Zavedení pravidelného systému aktualizace kontaktních údajů a kompetencí všech aktérů KŘ, a to včetně stanovení harmonogramu a kontroly jeho plnění.
- Komplexní digitalizace krizové dokumentace a její centralizace do jedné bezpečně přístupné platformy s napojením na geografický informační systém.
- Zefektivnění provázanosti evakuačních plánů s konkrétními zařízeními, jako jsou školy, sportovní haly, jídelny apod., a jejich pravidelné prověření v rámci cvičení.
- Rozšíření plánování OKI o podrobné scénáře výpadků a krizové alternativy.
- Zvýšení počtu praktických cvičení a simulací na úrovni ORP i jednotlivých obcí, a to nejen v oblasti povodní, ale i v případě kybernetických hrozeb nebo narušení dodávek energií.
- Metodická a personální podpora menších obcí, které nejsou schopny samostatně zajistit kvalitní krizovou dokumentaci, prostřednictvím ORP.
- Intenzivnější školení pracovníků KŘ a jejich systematické vzdělávání v oblasti nových hrozeb (např. hybridní hrozby, blackouty, pandemie).

Současně je vhodné uvažovat o vytvoření interaktivního školicího modulu nebo e – learningové platformy pro starosty obcí, členy povodňových komisí, jednotky sboru dobrovolných hasičů a další subjekty podílející se na KŘ. Tento nástroj by měl být doplněn o modelové scénáře řešení konkrétních situací a návody pro aktivaci krizových mechanismů.

Nelze opomenout ani potřebu lepší komunikace s veřejností. Pravidelná informovanost obyvatel o existenci krizových plánů, evakuačních trasách, možnosti pomoci zranitelným osobám a postupech při konkrétních hrozbách by měla být nedílnou součástí krizové připravenosti obce. Vhodnými nástroji mohou být mobilní aplikace, SMS rozhlas, infokanály na sociálních sítích nebo informační brožury distribuované obyvatelům.

Závěrem lze konstatovat, že ORP Uherské Hradiště má vybudovaný solidní základ krizového plánování, který je funkční a odpovídá požadavkům právního rámce ČR. Identifikované nedostatky nejsou systémového rázu, ale spíše provozního charakteru, a jejich odstranění je reálné a proveditelné. Přesto je důležité vnímat KŘ jako dynamický a neustále se vyvíjející systém, který musí být flexibilní vůči novým typům rizik, technologickým změnám a společenským očekáváním.

Práce může sloužit jako inspirace i pro jiné ORP v rámci ČR, neboť identifikované problémy a navrhovaná opatření mají do značné míry obecný charakter a mohou být přenositelné do dalších územních celků. Význam krizového plánování bude do budoucna nadále narůstat, zejména s ohledem na klimatické změny, kybernetické hrozby, demografický vývoj a rostoucí nároky na veřejnou správu v oblasti bezpečnosti a OO.

Důsledná implementace navržených opatření a kontinuální zvyšování odborných kapacit jsou cestou k tomu, aby bylo KŘ nejen formálním nástrojem správy rizik, ale skutečně funkčním a život zachraňujícím mechanismem, který bude schopen ochránit občany, majetek i životní prostředí i v těch nejtěžších chvílích.

Z hlediska naplnění cíle lze říct, že všechny klíčové aspekty byly důsledně analyzovány, a to jak po stránce organizační, tak obsahové. Na základě poznatků z praxe i odborných zdrojů byla navržena konkrétní opatření, která mají potenciál významně zvýšit efektivitu KŘ v ORP Uherské Hradiště. Z těchto důvodů lze jednoznačně uzavřít, že stanovený cíl práce byl úspěšně naplněn.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

Aktuální informace k modernizaci teplárny. Online. UHERSKÉ HRADIŠTĚ. B.r. Dostupné z: <https://www.mesto-uh.cz/o-meste/tiskove-zpravy/2024/aktualni-informace-k-modernizaci-teplarny>. [cit. 2025-03-24].

ANTUŠÁK, Emil a VILÁŠEK, Josef. *Základy teorie krizového managementu*. Karolinum, 2016. ISBN 978-80-246-3443-2.

Bezpečnostní rada. Online. C-budejovice. ©2021. Dostupné z: <https://www.c-budejovice.cz/krizovy-stab-bezpecnostni-rada>. [cit. 2025-02-19].

CAO, Jie; ZHU, Li; HAN, He a ZHU, Xiaodong. *Modern emergency management*. 2018. Singapore: Springer, [2018]. ISBN 978-981-10-5719-9.

Charakteristika okresu Uherské Hradiště. Online. In: ČSÚ. ©2025. Dostupné z: <https://csu.gov.cz/zlk/charakteristika-okresu-uherske-hradiste>. [cit. 2025-03-24].

Charakteristika zájmového území. Online. In: EDPP. ©2017. Dostupné z: https://www.edpp.cz/orpuh_charakteristika-zajmoveho-uzemi/. [cit. 2025-03-24].

Charakteristika zájmového území. Online. POVODŇOVÝ PLÁN MĚSTA UHERSKÉ HRADIŠTĚ. ©2024. Dostupné z: https://uh.povodnoveplany.cz/lang_cs/clanek/988/. [cit. 2025-03-24].

Charakteristika zájmového území. Online. Uherské Hradiště Povodňový plán SO ORP. © 2010–2025. Dostupné z: https://www.edpp.cz/orpuh_charakteristika-zajmoveho-uzemi/. [cit. 2025-03-09].

Co je IZS. Online. Hzscr.gov. ©2025. Dostupné z: <https://hzscr.gov.cz/clanek/hzs-hlavniho-mesta-prahy-menu-integrovaný-zachranný-system-co-je-izs.aspx>. [cit. 2025-02-17].

ČESKO. Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů*. 1998. částka 39, číslo 110. Dostupný také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1998-110>

ČESKO Zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky. In: *Sbírka zákonů*. 1999. částka 76, číslo 222. Dostupný také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1999-222>

ČESKO Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů. In: *Sbírka zákonů*. 2000. částka 73, číslo 239. Dostupný také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-239>

ČESKO Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon). In: *Sbírka zákonů*. 2000. částka 73, číslo 240. Dostupný také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240>

ČESKO Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů. In: *Sbírka zákonů*. 2000. částka 7, číslo 241. Dostupný také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-241>

ČESKO Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zákon). In: *Sbírka zákonů*. 2000. částka 38, číslo 128. Dostupný také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128>

ČESKO Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. In: *Sbírka zákonů*. 2000. částka 73, číslo 250. Dostupný také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-250>

ČESKO Zákon č. 254/2001 Sb. o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon). In: *Sbírka zákonů*. 2001. částka 92, číslo 254. Dostupný také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2001-254>

ČESKO Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole). In: *Sbírka zákonů*. 2001. částka 120, číslo 320. Dostupný také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2001-320>

ČESKO Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky. In: *Sbírka zákonů*. 2008. částka 91, číslo 273. Dostupný také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2008-273>

ČESKO. Zákon č. 224/2015 Sb. Zákon o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými směsmi a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o prevenci závažných havárií). In: *Sbírka zákonů*. 2015, částka 93, číslo 224. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224>.

ČESKO Zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů (zákon o hasičském záchranném sboru). In: *Sbírka zákonů*. 2015. částka 135, číslo 320. Dostupný také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-320>

ČESKO Nařízení vlády č. 462/2000 Sb. Nařízení vlády k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon). In: *Sbírka zákonů*. 2000. částka 132, číslo 462. Dostupný také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-462>

ČESKO Nařízení vlády č. 172/2001 Sb. Nařízení vlády k provedení zákona o požární ochraně. In: *Sbírka zákonů*. 2001. částka 65, číslo 172. Dostupný také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2001-172>

ČESKO Vyhláška č. 328/2001 Sb. Vyhláška Ministerstva vnitra o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému. In: *Sbírka zákonů*. 2001. částka 127, číslo 328. Dostupný také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2001-328>

ČESKO Vyhláška č. 380/2002 Sb. Vyhláška Ministerstva vnitra k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva. In: *Sbírka zákonů*. 2002. částka 133, číslo 380. Dostupný také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2002-380>

Dílčí plány obrany a NSRK [online]. Bezpečná Plzeň, ©2025. Dostupné z: <https://bezpecnaplzen.eu/krizove-rizeni/usek-obrany-cr/dilci-plan-y-obrany-a-nsrk/> [cit. 2025-02-17].

DRENNAN, Lynn T. *Risk and crisis management in the public sector*. Third edition. Routledge., 2024. ISBN 978-1040036716.

DVOŘÁK, Karel a HAUGWITZ, Svatopluk. *Ochrana obyvatelstva prostřednictvím složek integrovaného záchranného systému a krizového řízení*. Skripta pro střední a vyšší odborné školy. Praha: Armex Publishing, 2021. ISBN 978-80-87451-81-6.

Havarijní plánování. Online. Hzscr.gov. ©2025. Dostupné z: <https://hzscr.gov.cz/clanek/krizove-rizeni-a-cnp-havarijni-planovani-havarijni-planovani.aspx>. [cit. 2025-02-17].

Havarijní plán kraje. Online. HZS ČR. ©2025. Dostupné z: <https://hzscr.gov.cz/clanek/havarijni-plan-kraje.aspx>. [cit. 2025-03-09].

Historie. Online. Uherské Hradiště. B.r. Dostupné z: <https://www.mesto-uh.cz/o-meste/historie>. [cit. 2025-03-24].

HOLEC, Tomáš. *Ochrana obyvatel a krizové řízení: praktický průvodce a rádce úředníka*. Online. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2021. ISBN 978-80-7616-101-6. Dostupné z: https://www.institutpraha.cz/obj/files/8/sys_media_5675.pdf. [cit. 2025-02-19].

HORÁK, Rudolf. *Průvodce krizovým plánováním pro veřejnou správu*. Praha: Linde Praha, 2011. ISBN 978-80-7201-827-7.

Hospodářská opatření pro krizové stavy: modul - F. Praha: Ministerstvo vnitra, 2019. ISBN 978-80-7616-036-1.

HRABÁNKOVÁ, Magdalena a PROCHÁZKOVÁ, Dana. *Krizový management*. Online. České Budějovice: Jihočeská univerzita, Zemědělská fakulta, 2004. ISBN 80-7040-678-X.

HZS ČR. *Krizový štáb obce*. Dostupné z: <https://hzscr.gov.cz/clanek/infomace-pro-obce-krizovy-stab-obce.aspx>.

HZS ČR. *Oficiální stránky*. Dostupné z: <https://hzscr.gov.cz/hzs-zlinskeho-kraje.aspx>.

JAROSLAV, Hradil; MIKA, Otakar J; MUSIL, Miroslav; SVOBODA, Bohuslav; RAK, Jakub et al. *Základy ochrany obyvatelstva v České republice*. Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně, Fakulta logistiky a krizového řízení, 2018. ISBN 978-80-7454-774-4.

JURKA, Mojmír a MITÁČEK, Ivo. *10 let Hasičského záchranného sboru Zlínského kraje: výroční almanach: deset let vás chráníme 2001-2010*. Online. Zlín: Studio Image 2000, 2010. ISBN 978-80-254-9000-6.

Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2025 s výhledem do roku 2030. Online. Databáze strategií. ©2025. Dostupné z: <https://www.databaze-strategie.cz/cz/mv/strategie/koncepce-ochrany-obyvatelstva-do-roku-2025-s-vyhledem-do-roku-2030?typ=download>. [cit. 2025-03-24].

Krizový plán. Online. Obecniportal. ©2025. Dostupné z: https://www.obecniportal.cz/33/krizovy-plan-uniqueidmRRWSbk196FNf8-jVUh4EiQ__6ZOngpkgbQK5ar3iwF7aNdCYXIWJA/. [cit. 2025-02-20].

Krizové plánování. Online. Bezpecnost.praha.eu. ©2025. Dostupné z: <https://bezpecnost.praha.eu/clanky/krizove-rizeni>. [cit. 2025-02-17].

Krizové plánování. Online. Hzschr.gov. ©2025. Dostupné z: <https://hzschr.gov.cz/clanek/menu-krizove-rizeni-a-cnp-krizove-planovani-krizove-planovani.aspx>. [cit. 2025-02-17].

KRIZOVÉ PLÁNOVÁNÍ. Online. HZS ČR. ©2025. Dostupné z: <https://hzschr.gov.cz/clanek/krizove-rizeni-a-cnp-krizove-planovani-krizove-planovani.aspx>. [cit. 2025-02-20].

Kritická infrastruktura. Online. Akicr. B.r. Dostupné z: <https://www.akicr.cz/kriticka-infrastruktura/>. [cit. 2025-02-17].

Krizové řízení. Online. Bezpecnost.praha.eu. ©2025. Dostupné z: <https://bezpecnost.praha.eu/clanky/krizove-rizeni>. [cit. 2025-02-17].

Krizové řízení při nevojenských krizových situacích, ochrana obyvatelstva, kritická infrastruktura: modul A; C; I. Praha: Ministerstvo vnitra, 2021. ISBN 978-80-7616-097-2.

Krizový plán. Online. Bezpecnost.praha.eu. ©2025. Dostupné z: <https://bezpecnost.praha.eu/clanky/krizovy-plan>. [cit. 2025-02-17].

KRIZPORT. Skripta Ochrany obyvatelstva a krizového řízení Online. ©2015. Dostupné z: https://www.krizport.cz/system/files/files/download/skripta-oob-a-kr_2015.pdf [cit. 2025-02-17].

Metodické materiály ODK. Online. Ministerstvo vnitra České republiky. ©2025. Dostupné z: <https://mv.gov.cz/clanek/metodicke-materialy-k-zakonnym-zmocnenim.aspx>. [cit. 2025-03-24].

MIKEŠ, Pavel a TOMANOVÁ, Zuzana. *Integrovaný záchranný systém.* Praha: Střední školy veřejnoprávní Trivis, 2023. ISBN 978-80-247-0706-8.

Mimořádné události. Online. Zachranny-kruh.cz. B.r. Dostupné z: https://www.zachranny-kruh.cz/pro-verejnost/mimoradne-udalosti/zakladni-informace/co-jsou-to-mimoradne-udalosti.html?gad_source=1&gclid=CjwKCAiAn9a9BhBtEiwAbKg6fgzH7WgcfbHFyMvYQ2kB403nk5QkCBiO-nixVsrelc9pYzr5-OYXjBoClrgQAvD_BwE. [cit. 2025-02-17].

MINISTERSTVO OBRANY ČR. *Bílá kniha o obraně* Online. Praha: Ministerstvo obrany ČR, ©2025. Dostupné z: <https://www.mo.gov.cz/images/Bilakniha/CSD/008.pdf> [cit. 2025-02-17].

Modul – B: zajišťování obrany státu. Praha: Ministerstvo vnitra, 2020. ISBN 978-80-7616-066-8.

Modul – G: integrovaný záchranný systém a požární ochrana. Praha: Ministerstvo vnitra, 2020. ISBN 978-80-7616-071-2.

NÚKIB. *Zásady tvorby bezpečnostní dokumentace informačních systémů určených k nakládání s utajovanými informacemi.* Dostupné z: <https://www.nbu.cz/download/bezpecnost-informacnich-systemu/DokumentaceIS-vzor.pdf>.

Ochrana obyvatelstva. Online. Msmt.gov. ©2025. Dostupné z: <https://msmt.gov.cz/ministerstvo/ochrana-obyvatelstva>. [cit. 2025-02-17].

Ochrana obyvatelstva a krizové řízení: skripta. Vydání první. Praha: Ministerstvo vnitra – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2015, 323 s. ISBN 978-80-86466-62-0.

Ochrana obyvatelstva a krizové řízení pro pedagogické pracovníky: modul - J. Praha: Ministerstvo vnitra, 2019. ISBN 978-80-7616-048-4.

Obecní úřad. Online. Rok v obci. B.r. Dostupné z: <https://www.rokvobci.cz/rukovet-starosty/detail/39-obecni-urad/>. [cit. 2025-03-09].

PLÁN KRIZOVÉ PŘIPRAVENOSTI. Online. KRIZPORT. © 2023. Dostupné z: <https://www.krizport.cz/dokumenty/plan-krizove-pripravenosti>. [cit. 2025-02-20].

POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY. ÚO Uherské Hradiště. Dostupné z: <https://policie.gov.cz/clanek/uzemni-odbor-uherske-hradiste-965080.aspx>.

Postavení obce při přípravě na krizové situace a jejich řešení. Online. Hzscr.gov. ©2025. Dostupné z: https://hzscr.gov.cz/clanek/postaveni-obce-pri-priprave-na-krizove-situace-a-jejich-reseni.aspx?utm_source=chatgpt.com. [cit. 2025-02-19].

Rada obce. Online. Rok v obci. B.r. Dostupné z: <https://www.rokvobci.cz/rukovet-starosty/detail/37--rada-obce/>. [cit. 2025-03-09].

Riziko. Online. Mv.gov. ©2025. Dostupné z: <https://mv.gov.cz/clanek/riziko.aspx>. [cit. 2025-02-17].

ŘEHÁK, David; MARTÍNEK, Bohumír a LEGIERSKÁ, Petra. *Ochrana obyvatelstva v kontextu aktuálních bezpečnostních hrozeb 2. vydání*. Vydání druhé rozšířené. Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2019. ISBN 978-80-7385-220-7.

SADÍLEK, Zdeněk; PÁLKOVÁ, Barbora a KALAMÁR, Štěpán. *Krizové řízení a Integrovaný záchranný systém*. Educopress. Praha: Vysoká škola finanční a správní, 2019. ISBN 978-80-7408-192-7.

SMETANA, Marek; KRATOCHVÍLOVÁ, Danuše a KRATOCHVÍLOVÁ, Danuše. *Havarijní plánování: varování, evakuace, poplachové plány, povodňové plány*. Online. Brno: Computer Press, 2010. ISBN 978-80-251-2989-0.

SO ORP Uherské Hradiště. Online. In: ČSÚ. ©2025. Dostupné z: https://csu.gov.cz/zlk/so_orp_uherske_hradiste. [cit. 2025-03-24].

Starosta obce. Online. Rok v obci. B.r. Dostupné z: <https://www.rokvobci.cz/rukovet-starosty/detail/38-starosta-obce/>. [cit. 2025-03-09].

ŠTEINBACH, Miroslav. *30 let Policie České republiky*. Praha: Policejní prezidium ČR, 2021. ISBN 978-80-908139-0-8.

Teplárna v Uherském Hradišti. Online. UHERSKÉ HRADIŠTĚ. B.r. Dostupné z: <https://www.mesto-uh.cz/o-meste/tiskove-zpravy/2024/teplarna-v-uherskem-hradisti-ukoncila-spalovani-uhli-v-ramci-jeji-modernizace-se-zvazuji-i-prumyslova-tepelna-cerpadla>. [cit. 2025-03-24].

TUŽOVÁ, Julie. *Krizový management: studijní skripta*. České Budějovice: Vysoká škola technická a ekonomická, 2014. ISBN 978-80-7468-067-0.

UHERSKÉ HRADIŠTĚ. Povodňové komise. Dostupné z: <https://www.mesto-uh.cz/prakticke-informace/ochrana-obyvatel/povodne/povodnove-komise#:~:text=Povod%C5%88ov%C3%A1%20komise%20spr%C3%A1vn%C3%ADho%20obvodu%20obce%20s%20roz%C5%A1%C3%AD%C5%99enou%20p%C5%AFsobnost%C3%AD,%C3%BAkol%C5%AF%20p%C5%99i%20ochran%C4%9B%20p%C5%99ed%20povodn%C4%9Bmi%20z%C5%99%C3%ADdit%20povod%C5%88ovou%20komisi>. [cit. 2025-03-24].

UHERSKÉ HRADIŠTĚ. Povodňový plán města Uherské Hradiště. Dostupné z: <http://uh.povodnoveplany.cz/>.

UHERSKÉ HRADIŠTĚ. Povodňový plán SO ORP. Charakteristika zájmového území. Dostupné z: https://www.edpp.cz/orpuh_charakteristika-zajmoveho-uzemi/.

UHERSKÉ HRADIŠTĚ. Struktura krizového řízení. Dostupné z: <https://www.mesto-uh.cz/prakticke-informace/ochrana-obyvatel/krizove-rizeni/struktura-krizoveho-rizeni>.

Uherské Hradiště – Srdce Slovácka. Online. In: Městské informační centrum Uherské Hradiště. ©2025. Dostupné z: <https://www.uherske-hradiste.cz/o-meste-obecne/>. [cit. 2025-03-24].

UHERSKÉ HRADIŠTĚ. *Dokumentace krizového plánování obce s rozšířenou působností* [online]. Uherské Hradiště: Svaz měst a obcí České republiky, [cit. 2025-03-15]. Dostupné z: https://www.smocr.cz/shared/clanky/5420/Uhersk%C3%A9_Hradi%C5%A1t%C4%9B.pdf.

VILÁŠEK, Josef a FUS, Jan. *Krizové řízení v ČR na počátku 21. století*. Druhé, upravené vydání. Praha: Karolinum, 2023. ISBN 978-80-246-5514-7. Dostupné také z: <https://www.bookport.cz/kniha/krizove-rizeni-v-cr-na-pocatku-21-stoleti-12199/>.

VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. *Bezpečnostní strategie České republiky 2015* Online. Praha: Vláda ČR, 2015 [cit.2025-02-17]. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/assets/ppov/brs/dokumenty/bezpecnostni-strategie-2015.pdf>

Vláda České republiky. Online. Sedesatka. B.r. Dostupné z: https://www.sedesatka.cz/rubriky/politika/vlada-ceske-republiky-jak-vznika-kdo-jijmenuje-a-jeji-pravomoci_840.html. [cit. 2025-02-17].

Vnější havarijní plány. Online. HZSČR. ©2025. Dostupné z: <https://hzscr.gov.cz/clanek/vnejsi-havarijni-plany.aspx>. [cit. 2025-03-09].

Vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek a vybrané kapitoly krizového řízení: modul - E. Praha: Ministerstvo vnitra, 2019. ISBN 978-80-7616-031-6.

VYMĚTAL, Štěpán. *KRIZOVÁ KOMUNIKACE a komunikace rizika*. Grada Publishing, 2009. ISBN 978-80-247-6888-5.

Zastupitelstvo – vrcholný orgán obce. Online. Rok v obci. B.r. Dostupné z: <https://www.rokvobci.cz/rukovet-starosty/detail/36-zastupitelstvo-%E2%80%93-vrcholny-organ-obce/>. [cit. 2025-03-09].

ZDRAVOTNICKÁ ZÁCHRANNÁ SLUŽBA ZLÍNSKÉHO KRAJE, p. o. Oficiální stránky. Dostupnost z: <https://www.zzszyk.cz/>.

Železnice ve Zlínském kraji. Online. Správa železnic. ©2025. Dostupné z: <https://www.spravazeleznic.cz/kraje/zlinsky-kraj>. [cit. 2025-03-24].

Železnice ve Zlínském kraji. Online. In: Správa železnic. ©2025. Dostupné z: <https://www.spravazeleznic.cz/kraje/zlinsky-kraj>. [cit. 2025-03-24].

SEZNAM OBRÁZKŮ

Obrázek 1: Pilíře krizového plánování.....	18
Obrázek 2: Legislativní právní prostředí krizového managementu ČR.....	27
Obrázek 3: Struktura krizových plánů	41
Obrázek 4: SO ORP Uherské Hradiště	49
Obrázek 5: Železniční síť ZK	52
Obrázek 6: Výpočet SWOT vektoru	92
Obrázek 7: ST strategie.....	94

SEZNAM TABULEK

Tabulka 1: Orgány krizového řízení	31
Tabulka 2: SWOT analýza – Silné a slabé stránky	84
Tabulka 3: SWOT analýza – Příležitosti a hrozby	85
Tabulka 4: Bodové hodnocení – Silné stránky	86
Tabulka 5: Bodové hodnocení – Slabé stránky	87
Tabulka 6: Bodové hodnocení – Příležitosti	88
Tabulka 7: Bodové hodnocení – Hrozby	89

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK

CO	Civilní ochrana
ČNB	Česká národní banka
ČR	Česká republika
EU	Evropská unie
HP	Havarijní plán
HZS	Hasičský záchranný sbor
IZS	Integrovaný záchranný systém
JPO	Jednotky požární ochrany
KI	Kritická infrastruktura
KŘ	Krizové řízení
KS	Krizová situace
MO	Ministerstvo obrany
MU	Mimořádná událost
MV	Ministerstvo vnitra
NATO	Severoatlantická aliance
OBSE	Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě
OKŘ	Orgány krizového řízení
OSN	Organizace spojených národů
OO	Ochrana obyvatelstva
ORP	Obec s rozšířenou působností
PČR	Policie České republiky
PKP	Plán krizové připravenosti
PaPFO	Právnícké a podnikající fyzické osoby
PO	Požární ochrana
SO	Správní obvod

ÚKŠ Ústřední krizový štáb

ZaLP Záchranné a likvidační práce

ZL Zlínský kraj

ZZS Zdravotnická záchranná služba