

Analýza mimořádných událostí ve vybrané obci

Nikola Kalivodová

Bakalářská práce
2025



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta logistiky a krizového řízení

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně

Fakulta logistiky a krizového řízení

Ústav ochrany obyvatelstva

Akademický rok: 2024/2025

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(projektu, uměleckého díla, uměleckého výkonu)

Jméno a příjmení:	Nikola Kalivodová
Osobní číslo:	L22138
Studijní program:	B1032A020002 Ochrana obyvatelstva
Forma studia:	Prezenční
Téma práce:	Analýza mimořádných událostí ve vybrané obci

Zásady pro vypracování

- Zpracujte teoretický vstup práce se zaměřením na mimořádné události, právní rámec, terminologii a popis rizik a hrozeb.
- Proveďte analýzu mimořádných událostí ve vybrané obci.
- Navrhněte opatření vedoucí ke zlepšení současného stavu.

Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná/elektronická**

Seznam doporučené literatury:

1. COPPOLA, Damon P. *Introduction to international disaster management*. Fourth edition. Amsterdam: Elsevier, 2021. ISBN 978-0-12-817368-8.
2. HADDOW, George D.; BULLOCK, Jane A. a COPPOLA, Damon P. *Introduction to emergency management*. Seventh edition. Amsterdam: Elsevier Butterworth-Heinemann, 2021. ISBN 978-0-12-817139-4.
3. HRADIL, Jaroslav; MIKA, Otakar J.; MUSIL, Miroslav; SVOBODA, Bohuslav; RAK, Jakub a VIČAR, Dušan. *Základy ochrany obyvatelstva České republiky*. 1. vyd. Uherské Hradiště: Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně, Fakulta logistiky a krizového řízení, 2018, 142 s. ISBN 978-80-7454-774-4.
4. KELLER, Edward A. a DEVECCIO, Duane E. *Natural hazards: earth's processes as hazards, disasters, and catastrophes*. Fifth edition. London: Routledge, Taylor & Francis Group, 2019. ISBN 978-1-138-35221-6.
5. *Krizové zákony: krizový zákon, integrovaný zachranný systém, hospodářská opatření pro krizové stavy, obnova území; Hasičský záchranný sbor; Požární ochrana : zákony, nařízení vlády, vyhlášky : redakční uzávěrka 20.12.2021. ÚZ : úplné znění*. Ostrava: Sagit, 2021. ISBN 978-80-7488-497-9.

Další odborná literatura dle doporučení vedoucího bakalářské práce.

Vedoucí bakalářské práce: **Ing. Martin Džermanský**
Ústav ochrany obyvatelstva

Datum zadání bakalářské práce: **2. prosince 2024**
Termín odevzdání bakalářské práce: **2. května 2025**

L.S.

prof. Ing. Zuzana Tučková, Ph.D.
děkanka

prof. Ing. Dušan Vičar, CSc.
ředitel ústavu

V Uherském Hradišti dne 2. prosince 2024

PROHLÁŠENÍ AUTORA BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Beru na vědomí, že

- odevzdáním bakalářské práce souhlasím se zveřejněním své práce podle zákona č. 111/1998 Sb., v platném znění bez ohledu na výsledek obhajoby;
- bakalářská práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému a bude dostupná k nahlédnutí;
- jedno vyhotovení bakalářské práce v listinné podobě bude ponecháno Univerzitě Tomáše Bati ve Zlíně k uložení;
- na moji bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3;
- podle § 60 odst. 1 autorského zákona má Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- podle § 60 odst. 2 a 3 mohu užít své dílo – bakalářskou práci – nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s předchozím písemným souhlasem Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše);
- pokud bylo k vypracování bakalářské práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tj. k nekomerčnímu využití), nelze výsledky bakalářské práce využít ke komerčním účelům;
- pokud je výstupem bakalářské práce jakýkoliv softwarový produkt, považují se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá; neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

Prohlašuji, že

- jsem na bakalářské práci pracoval(a) samostatně a použitou literaturu jsem řádně citoval(a); v případě publikace výsledků budu uveden(a) jako spoluautor;
- odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou obsahově totožné.

V Uherském Hradišti, dne 2. 5. 2025

.....
podpis autora

ABSTRAKT

Bakalářská práce se zabývá analýzou mimořádných událostí ve vybrané obci, konkrétně ve městě Napajedla, kde se zaměřuje na povodně v roce 2024. Cílem práce je zhodnotit reakci složek integrovaného záchranného systému během povodňové situace, posoudit jejich připravenost, a navrhnout opatření, vedoucí ke zvýšení bezpečnosti a informovanosti obyvatel. K dosažení těchto cílů je využito modelování pomocí geografického informačního systému (GIS), metody řízeného rozhovoru a SWOT analýzy, které umožňují analýzu ohroženosti a identifikaci problémových oblastí.

Klíčová slova: událost, varování, povodeň, Napajedla, analýza, ohrožení

ABSTRACT

This bachelor thesis deals with the analysis of emergency events in a selected municipality, specifically in the town of Napajedla, where it focuses on floods in 2024. The aim of the thesis is to evaluate the response of the integrated rescue system during a flood situation, assess their preparedness, and propose measures to increase the safety and awareness of the population. In order to achieve these objectives, Geographical Information System (GIS), guided interview method and SWOT analysis are used to analyse the vulnerability and identify problem areas.

Keywords: event, warning, flood, Napajedla, analysis, threat

Ráda bych poděkovala vedoucímu své bakalářské práce Ing. Martinu Džermanskému, Ph.D., za odborné vedení, ochotný přístup, cenné rady a především za trpělivost a podporu při zpracování tohoto tématu.

Dále bych ráda poděkovala paní Ing. Jolaně Novákové, za její ochotný přístup a pomoc při zprostředkování důležitých kontaktů. Velké poděkování patří také veliteli jednotky Sboru dobrovolných hasičů, panu Marku Šiškoví, DiS., za sdílení užitečných informací, které přispěly ke zpracování práce. Zastupitelce Mgr. Denise Kalmárové děkuji za vstřícnost během řízeného rozhovoru. A v neposlední řadě děkuji veliteli jednotky požární ochrany Hasičského záchranného sboru podniku, panu Pavlu Zapletalovi za poskytnutí cenných informací o společnosti Fatra a.s.

OBSAH

ÚVOD.....	11
I TEORETICKÁ ČÁST	12
1 PRÁVNÍ RÁMEC	13
2 TERMINOLOGIE	15
3 MIMOŘÁDNÁ UDÁLOST	17
3.1 NATUROGENNÍ	17
3.1.1 Abiotické	17
3.1.2 Biotické	18
3.2 ANTROPOGENNÍ	19
3.3 DALŠÍ HROZBY	20
4 KRIZOVÉ ŘÍZENÍ.....	22
4.1 KRIZOVÁ SITUACE	23
5 INTEGROVANÝ ZÁCHRANNÝ SYSTÉM	24
5.1 SLOŽKY INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU	24
5.2 STUPNĚ POPLACHU	25
6 VAROVÁNÍ OBYVATELSTVA.....	27
6.1 KONCOVÉ PRVKY VAROVÁNÍ A VYROZUMĚNÍ	28
7 DÍLČÍ ZÁVĚR	30
II PRAKTICKÁ ČÁST.....	31
8 MĚSTO NAPAJEDLA	32
8.1 NEJOHROŽENĚJŠÍ OBJEKT	33
8.2 EVAKUAČNÍ STŘEDISKA	34
9 MIMOŘÁDNÉ UDÁLOSTI A PŘIPRAVENOST MĚSTA.....	35
9.1 JEDNOTKA SBORU DOBROVOLNÝCH HASIČŮ	38
9.2 VAROVNÝ SYSTÉM MĚSTA.....	39
10 ANALYTICKÁ ČÁST	41
10.1 GEOGRAFICKÝ INFORMAČNÍ SYSTÉM	41
10.2 ŘÍZENÝ ROZHOVOR	42
10.3 SWOT ANALÝZA	42
11 NÁVRHOVÁ OPATŘENÍ	48
ZÁVĚR	50
SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY.....	51
SEZNAM OBRÁZKŮ	56
SEZNAM TABULEK.....	57

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK	58
SEZNAM PŘÍLOH.....	60

ÚVOD

Mimořádné události patří mezi nejvýznamnější hrozby postihující nejen Českou republiku, ale i celý svět. Představují určité riziko, které může způsobit újmu na majetku, životním prostředí a v krajním případě mít i fatální dopady na lidské životy. Přestože vzniku mimořádných událostí nelze zcela zabránit, existují však určitá opatření, které mohou jejich dopady zmírnit a napomoci k udržení situace pod kontrolou.

Mezi klíčové aspekty pro udržení stability patří právní rámec, podle něhož se řídí příslušné státní orgány, fyzické i právnické osoby. K nejvýznamnějším zákonům v oblasti řešení mimořádných událostí patří zákon č. 239/200 Sb., o integrovaném záchranném systému a zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení, známý také jako krizový zákon. Tyto zákony stanovují pravidla koordinace složek při krizových situacích a definují postupy pro přípravu, zvládání a následnou obnovu po jejich odeznění. V rámci krizového řízení se rozlišují čtyři krizové stavy - stav nebezpečí, nouzový stav, stav ohrožení státu a válečný stav. Příkladem vyhlášení jednoho z nich byla pandemie COVID-19, která zasáhla celý svět v roce 2020.

V případě vzniku mimořádné události nebo krizové situace je nezbytné varovat obyvatelstvo před hrozícím nebezpečím. Jedním z nejčastějších způsobů varování, je využití jednotného systému varování a vyrozumění, který zahrnuje varovné sirény, umožňující okamžité informování obyvatel v reálném čase. Pro předání tísňové informace slouží koncové prvky varování a vyrozumění. V rámci tohoto systému jsou využívány tři specifické signály, a to všeobecná výstraha, požární poplach a zkouška sirén.

Hlavním cílem práce je analýza mimořádných události ve městě Napajedla, a připravenost nejen samotného města, ale i složek integrovaného záchranného systému. Primární důraz je kladen na povodně, které město zasáhly v roce 2024. Dílčím cílem práce je analyzovat vývoj situace, postupy a připravenost složek na řešení povodňové situace s využitím dostupných dat a informací o průběhu povodní. Zjištěné poznatky a provedené analýzy vedou k návrhovým opatřením, ke zvýšení bezpečnosti a informovanosti obyvatel. K dosažení stanoveného cíle je využito modelování pomocí geografického informačního systému (GIS), řízený rozhovor a SWOT analýza. Výsledky provedených analýz umožní posoudit, zda jsou jednotlivé orgány a složky integrovaného záchranného systému, schopny krizovým situacím efektivně čelit a předcházet jejich dopadům, popřípadě poukázat na oblasti, ve kterých je prostor pro zlepšení.

I. TEORETICKÁ ČÁST

1 PRÁVNÍ RÁMEC

Právní předpisy jsou nedílnou součástí při přípravě a zvládnutí mimořádných událostí (dále jen „MU“) nebo krizových situací, záchranných a likvidačních prací a při vyhlášení krizových stavů. Zákony určují autoritu orgánů a vytyčují povinnosti právnických osob. (Krizové zákony, 2021)

Zákon č. 239/2000 Sb. Zákon o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů

Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému (dále jen „IZS“), upravuje působení složek IZS a spolupráce při MU nebo krizových stavech. Jeho hlavním cílem je efektivně chránit životy, zdraví, majetek, životní prostředí, a také organizovat záchranné a likvidační práce. Právní předpis definuje jednotlivé složky IZS, jejich pravomoci a povinnosti, stejně jako způsoby spolupráce mezi nimi. Dělí se na dvě složky, základní a ostatní. Složky IZS jsou povinny řídit se rozkazy velitele zásahu, nebo jiných příslušných orgánů, kteří zajišťují spolupráci záchranných a likvidačních prací. Složky IZS si mohou vyžádat osobní či věcnou pomoc od obyvatelstva nebo organizací. (ČESKO, 2000a)

Zákon č. 240/2000 Sb. Zákon o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon)

Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení (krizový zákon) se zaměřuje na úpravu pravidel, týkajících se přípravy na krizové situace, řešení a obnovu do původního stavu. Určuje rozsah působnosti a pravomoci orgánů veřejné správy, právnických i fyzických osob, vymezuje stav nebezpečí, společně s povinnostmi a opatřeními při vyhlášení. Mezi orgány spadající do krizového řízení patří vláda, ministerstva, krajské úřady a obecní úřady, které nesou odpovědnost za plánování a provádění opatření. Koordinaci, schvalování a realizaci krizových plánů provádí vláda na celostátní úrovni, zatímco kraje a obce v době vyhlášení krizového stavu realizují a řídí činnosti a krizové plány na svém území. Plány se realizují na všech úrovních a zahrnují také spolupráci se složkami IZS. (ČESKO, 2000b)

Zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně

Zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně reguluje prevenci, řízení a ochranu před požáry či jiných MU. Určuje povinnosti fyzických i právnických osob ve vztahu k požární bezpečnosti, požární prevenci a ochraně před požáry. Zákon se zabývá činností Hasičského záchranného sboru České republiky, jeho pravomocemi, řízením a koordinací s dalšími

složkami IZS. Dále vymezuje postupy při zajišťování požární ochrany na různé úrovni a obcím a orgánům státní správy vymezuje povinnosti vzájemně spolupracovat při prevenci a řešení krizových situací. (ČESKO, 1985) V roce 2024 došlo k aktualizaci zákona, který byl nově vydán jako zákon č. 54/2024 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 224/2015 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými směsmi a o změně zákona č. 634/2004 sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o prevenci závažných havárií)

Zákon č. 224/2015 Sb., upravuje prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo směsmi. Zákon stanovuje povinnosti subjektů, kteří manipulují s nebezpečnými látkami či směsmi. Stanovuje například povinnosti vyhodnocování rizik, přijetí preventivních opatření a poskytování informací veřejnosti o potenciálním nebezpečí. Pojednává o postupech hodnocení, řízení rizik, kontrolu podmínek provozu a samotné řešení MU. Hlavním cílem je redukovat riziko a zajistit ochranu zdraví a životního prostředí. Zákon upravuje spolupráci mezi státními orgány a místní samosprávou v oblasti prevence a řešení havárií. (ČESKO, 2015)

Vyhláška č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému, ve znění pozdějších předpisů

Vyhláška č. 328/2001 Sb., určuje podrobnosti o fungování IZS. Vymezuje organizaci, povinnosti a vzájemnou spolupráci složek IZS, jako je Hasičský záchranný sbor, Policie České republiky, poskytovatelé zdravotnické záchranné služby a další subjekty, které se podílejí na řešení MU. Definiuje postupy výjezdů, spolupráci při zásahu a informovanost během MU. (ČESKO, 2001)

2 TERMINOLOGIE

Bezpečnost – „stav, kdy je systém schopen odolávat známým a předvídatelným (i nenadálým) vnějším a vnitřním hrozbám, které mohou negativně působit proti jednotlivým prvkům (případně celému systému) tak, aby byla zachována struktura systému, jeho stabilita, spolehlivost a chování v souladu s cílovostí“ (Ministerstvo vnitra České republiky, 2016).

Riziko – „je obecně definováno jako míra výskytu nepříjemných dopadů vyvolaných očekávanou MU v daném místě“ (Hradil et al., 2018).

Hrozba – „je přírodní nebo člověkem podmíněný proces představující potenciál, tj. schopnost zdroje hrozby být aktivován a způsobit škodu. Tento potenciál může být spuštěn záměrně nebo náhodně využit pro atakování specifických zranitelností aktiva. Hrozba bývá zdrojem rizika“ (Ministerstvo vnitra České republiky, 2016).

Opatření – „jsou nástroje k odvrácení nebo zmírnění dopadů MU v prostoru a čase, k odstranění následků a k obnově původního stavu“ (Hradil et al., 2018).

Ohrožení – „danou MU je určeno jejími kvalitativními a kvantitativními důsledky, které lze očekávat v daném místě a čase“ (Hradil et al., 2018).

Evakuace – „se rozumí přemístění osob, zvířat, předmětu kulturní hodnoty, technického zařízení, případně strojů a materiálů k zachování nutné výroby z ohroženého území. Provádí se do míst, kde je zajištěno pro evakuované obyvatelstvo náhradní ubytování a stravování, pro zvířata ustájení a pro věci prostory k uskladnění“ (Hradil et al., 2018).

Likvidační práce – „zahrnují činnosti k odstranění následků způsobených MU. Přičemž následky se rozumí účinky (dopady) a rizika působící na osoby, zvířata, věci a životní prostředí“ (ČESKO, 2000a).

Obnovovací práce – „jsou činnosti spočívající v revitalizaci životního prostředí a směřující k únosné obnově životního prostředí, společenského života a materiálních hodnot. Obecně jde o činnosti směřující k obnově území, které neodstraňují riziko ohrožení života a životního prostředí a nemají charakter záchranných a likvidačních prací“ (Hradil et al., 2018).

Záchranné práce – „zahrnují činnosti k odvrácení nebo omezení bezprostředního působení rizik vzniklých MU, zejména ve vztahu k ohrožení života, zdraví, majetku nebo životního prostředí, které vedou k přerušení jejich příčin“ (ČESKO, 2000a).

Ukrytí obyvatelstva – „je využití úkrytů a jiných vhodných prostorů k ochraně obyvatelstva před účinky světelného a tepelného záření, pronikavé radiace, kontaminace radioaktivním

prachem, chemickými nebo biologickými látkami a proti tlakovým účinkům zbraní hromadného ničení“ (Hradil et al., 2018).

Pracovní povinnost – *„je to povinnost fyzické osoby vykonávat po nezbytně nutnou dobu určenou práci, která je nutná pro řešení krizové situace a kterou je tato osoba povinna konat v místě určeném orgánem krizového řízení“ (Krizové zákony, 2021).*

Pracovní výpomoc – *„povinnost fyzických osob vykonávat jednorázové a mimořádné úkoly nezbytné pro řešení krizové situace, které jsou povinny konat v místě určeném orgánem krizového řízení“ (Krizové zákony, 2021).*

3 MIMOŘÁDNÁ UDÁLOST

V různé fázi života se mohou objevit nečekané MU v podobě živelných pohrom, různých typů havárií a dalších událostí, které mohou ohrozit obyvatelstvo a způsobit značné škody jak na majetku či zdraví, tak i na životním prostředí. Mezi přírodní MU se řadí například požáry, sesuvy půdy, záplavy apod. Mezi havárie, kromě těch dopravních, jednoznačně patří i takové, při nichž dochází k úniku nebezpečných látek (radioaktivní, ropné). (Ministerstvo vnitra České republiky, 2019) MU bývá často náhlá a nečekaná a vynucuje si rychlou reakci nebo zásah v krizových situacích, s nimiž přicházejí do kontaktu osoby využívající veřejnou pomoc. Tyto události často představují riziko, které mohou ohrozit zdraví či bezpečnost jak účastníků MU, tak i záchranných složek a osob nacházejících se poblíž. (USLegal, Inc., © 1997-2024) Dále si také MU žádají co nejrychlejší odhalení, pro minimalizaci ohrožení a uvedení do původního stavu. V dnešní době, se čím dál více využívají platformy sociálních médií, které dokáží sledovat MU v reálném čase, a tím informovat okolí o možném nebezpečí. (Huang et al., 2021)

3.1 Naturogenní

Přírodní nebezpečí je událost, která vyjadřuje možné ohrožení osob a majetku. Samotný proces a událost sice nejsou nebezpečné, avšak k nebezpečným situacím dochází v důsledku lidského zásahu do krajiny. Katastrofa je závažná událost, která přináší nebezpečí a nastává v omezeném časovém úseku. Tato událost se odehrává na přesně vymezeném území a může mít vážné následky na životy lidí, majetku a životního prostředí. U přírodních katastrof se stanovují kritéria, které jsou v rozmezí od 1 do 4. U první kategorie platí, že je zasaženo 10, nebo více osob. Ve druhé kategorii je postiženo 100 a více osob. Třetí kategorie vyžaduje vyhlášení nouzového stavu a v případě čtvrté, je nutné požádat o mezinárodní pomoc. (Keller a DeVecchio, 2019)

3.1.1 Abiotické

Do abiotických MU patří:

- **Povodně** – Situace, kdy voda vystupuje nad normální hladinu v řekách, jezerech nebo oceánech, což může způsobit škody na majetku, ohrozit životy a zdraví lidí. Přirozeně se mohou projevovat přetékáním břehů, čímž vznikají záplavové oblasti s vyšší hladinou vody. (Keller a DeVecchio, 2019) Povodně mohou narušovat stabilitu budov a mostů, způsobovat erozi břehů a říčních koryt, vyvracet stromy

a ničit přístupové cesty. Přívalové povodně, které se mohou plně rozvinout během několika minut, představují zvláštní typ povodní, charakteristické rychlým vznikem a minimální možností předchozího varování. (Haddow et al., 2021)

- **Sesuvy půdy** – Představují pohyb hornin, půdy nebo jiného materiálu po svahu směrem dolů. Možnost jejich vzniku je silně ovlivněna tím, jaký typ terénu nebo podlaží je použito v daném úseku. Důležitou roli hraje také lidská činnost, jako je odlesňování, nevhodné hospodaření s půdou či důlní aktivity. Ke spuštění těchto událostí často dochází v důsledku dlouhodobých nebo intenzivních dešťů, případně těžební činnosti. (Krizport, © 2023)
- **Sněhová kalamita** – Sněhové kalamity obvykle vznikají při dlouhotrvajícím sněžení, které může vést k několika dennímu přerušení dopravy, narušení dodávek potravin a elektřiny. Může také vést k vyššímu počtu zraněných osob, které se v důsledku intenzivního sněžení či námrazy mohou zranit. (Krizport, © 2023)
- **Požár** – Stejně jako u běžných požárů, tak i u lesních požárů se jedná o neřízenou kontrolu hoření, která postihuje obyvatelstvo, jejich nemovitosti či vegetaci. Má rychlé šíření, a v případě požáru je potřeba nastavit vhodná opatření, pro jeho likvidaci. (Keller a DeVecchio, 2019)
- **Bouřky** – Bouřka je souborem elektrických (výboj blesku), optických a akustických jevů (hrom), které vznikají buď v oblacích mezi sebou, nebo mezi oblaky a zemí. Blesky představují největší riziko během bouřek, protože mohou způsobit smrtelné zranění, těžké popáleniny nebo požáry lesních porostů či budov. (Krizport, © 2023)
- **Blesky** – Blesk, který se objevuje během bouřek, tvoří světelné záblesky vznikající výbojem milionů joulů elektrické energie. Tyto výboje dokážou zahřát okolní vzduch až na 30 000 °C, což je pětikrát vyšší teplota, než povrch Slunce. Tato extrémní teplota způsobuje rychlou expanzi vzduchu, čímž vzniká známý zvuk hromu. (Keller a DeVecchio, 2019)

3.1.2 Biotické

Do biotických MU patří:

- **Epizootie** – Epizootie označuje hromadné výskyty nemocí u zvířat, jako je například ptačí chřipka, slintavka a kulhavka. Rychlost vzniku a šíření nákazy závisí na vlastnostech původce nebezpečné nákazy. Důležitý je také způsob přenosu,

který může zahrnovat přímý kontakt, vzduchem nebo prostřednictvím kontaminovaných produktů. Včasná diagnóza hraje klíčovou roli v prevenci, stejně jako rychlost přijetí a realizace mimořádných veterinárních opatření. (Krizport, © 2023)

- **Epifytie** – Hromadné infekce zemědělských plodin (Ministerstvo vnitra České republiky, 2016). Epifyty jsou rostliny, které se neparaziticky usazují a koření na jiných rostlinách, po celý svůj životní cyklus (Zotz, 2016).

3.2 Antropogenní

Jde o technické a technologické havárie, přičemž k těm nejzávažnějším patří zvláštní povodně, železniční a silniční nehody, únik nebezpečné látky a další nehody spojené s přepravou nebezpečného materiálu (Hasičský záchranný sbor Moravskoslezského kraje, © 2024). Tato rizika vyplývají z poruch, nesprávného využívání nebo nečekaných následků, bývají často méně srozumitelná, než rizika přírodního původu (Haddow et al., 2021).

Jedná se především o:

- **Dopravní nehody** – Dopravní nehody patří mezi nejčastější MU, při kterých zasahují složky IZS každý den. Na pozemních komunikacích mohou být tyto nehody spojeny s únikem nebezpečných látek. Mnoho dopravních nehod je také často zapříčiněno extrémními klimatickými podmínkami, a to v době vrcholu dopravního provozu. (Ministerstvo vnitra České republiky, 2019)
- **Únik nebezpečné látky** – Může nastat ve všech možných zařízeních, které s nebezpečnými látkami manipulují nebo pracují. K takovému úniku může dojít jak na pracovišti, tak i během samotné přepravy. (Ministerstvo vnitra České republiky, 2019)
- **Zvláštní povodeň** – Může být způsobena poruchou nebo havárií vodního díla, které zadržuje nebo akumuluje vodu. Takové události mohou vést ke vzniku MU nebo krizového stavu v oblasti nacházející se pod vodním dílem. (Hasičský záchranný sbor Kraje Vysočina, © 2024)
- **Požáry staveb** – Představuje situaci, kdy oheň postihne jednu nebo více částí konstrukce budovy. Může se jednat o obytné budovy, obchodní, průmyslové nebo konstrukce s jiným využitím. Takové požáry ohrožují nejen samotnou stavbu, ale také její vybavení a osoby, které se v ní nacházejí. Ve městských oblastech

s vysokým výskytem obyvatel se požáry mohou snadno šířit na okolní budovy, pokud nejsou včas lokalizovány. V případě požárů na rozhraní městské a přírodní krajiny často vzniká sekundární riziko v podobě požáru staveb, což komplikuje jejich hašení a kontrolu. (Haddow et al., 2021)

3.3 Další hrozby

Jedny ze závažných hrozeb ohrožující nejen Českou republiku, ale i okolní svět, jsou ty bezpečnostní, jelikož představují riziko pro každodenní chod státu. Tyto hrozby narušují bezpečnost obyvatelstva, stabilitu ekonomiky či oslabují demokratické principy a mohou vést k ohrožení právního státu. Je důležité proto využít všechny dostupné prostředky k ochraně obyvatel a zajistit prevenci těchto trestných činů. (Diplomatická akademie, 2018)

Mezi další hrozby patří například:

- **Terorismus** – Hrozba terorismu je skutečná, i když pravděpodobnost teroristického útoku v České republice zůstává nízká. Mezi nejrizikovější oblasti patří místa s vysokou koncentrací lidí, jako jsou sportovní akce, kulturní akce, nákupní centra, nádraží, klíčové objekty infrastruktury a letecká doprava. (Ministerstvo vnitra České republiky, 2019)
- **Kybernetické hrozby** – Kybernetické hrozby a informační kriminalita označují potenciální nebo skutečnou nebezpečnou aktivitu, která ohrožuje bezpečnost počítačových systémů, sítí, dat a digitální infrastruktury. Zahrnují aktivity, jako hackerské útoky, internetové podvody (ohrožení bankovníctví, krádeže dat, falešné e-shopy), zneužívání osobních údajů, prodej návykových látek online, stalking, internetová šikana, spamy a extremismus, včetně teroristické propagandy. (Odbor bezpečnostní politiky, 2019)
- **Chemické, biologické, radiologické a jaderné látky** – Existuje specifická skupina zbraní, která má schopnost způsobit extrémně vysoký počet obětí, vážná zranění a rozsáhlé škody na majetku. Tato kategorie je označována různými názvy, například jako zbraně hromadného ničení, jaderné, biologické, chemické nebo atomové zbraně (dále jen „CBRN“). V současnosti se však běžně používá zkratka CBRN. Tato zkratka vznikla použitím počátečních písmen slov chemické, biologické, radiologické a jaderné. CBRN zbraně mohou být drženy a užívány, jak teroristickými skupinami, tak vládami cizích zemí. Metody kontroly a omezení se však v těchto

případech výrazně liší. U vládních institucí se zmírňování rizik obvykle provádí prostřednictvím diplomacie, mezinárodních dohod a sankcí. V případě teroristických organizací mají taková opatření nepatrný nebo žádný účinek, a proto je kontrola zajišťována regulací a monitorováním surovin, shromažďováním zpravodajských informací a v některých případech i vojenskými zásahy. (Haddow et al., 2021)

- **Chemické, biologické, radiologické, jaderné a výbušné látky** – Je označení pro nebezpečný materiál a zařízení, které mohou být využity při teroristických útocích či jiných MU. Chemické, biologické, radiologické, jaderné a výbušné látky (dále jen „CBRNE“) představují v současné době významné riziko z hlediska bezpečnosti a ochrany obyvatelstva. Užití CBRNE látek může vést k těžkým, až fatálním zraněním a zároveň mohou výrazně poškodit infrastrukturu i životní prostředí. (Hazwoper Osha Training, 2020)

4 KRIZOVÉ ŘÍZENÍ

Řízení rizik je proces, kterým jednotlivci, komunity a státy řeší rizika, jimž jsou vystaveni. Zatímco správa rizik spojených s významnými hrozbami je především úlohou vlád, soukromý i neziskový sektor stále častěji přizpůsobují své strategie tak, aby lépe předcházely rizikům spojeným s katastrofami a minimalizovaly jejich dopady na společnost, majetek či životní prostředí. Uvědomují si, že investice do zvyšování odolnosti komunit, států a globálního prostředí může představovat efektivní investiční přístup. (Haddow et al., 2021) Krizové řízení je souhrn řídicích aktivit orgánů, zahrnujících analýzu a posouzení bezpečnostních rizik, dále také plánování, organizaci a realizaci. Krizové řízení provádí monitorování činností, které probíhají spolu se samotnou přípravou na krizové situace a zajišťuje ochranu kritické infrastruktury. (ČESKO, 2000b)

Lidé dnes čelí různým závažným krizím, včetně ekonomických, sociálních a environmentálních problémů. Nejvážnější jsou však bezpečnostní krize, které často vedou k dlouhotrvajícím válkám, při nichž každoročně umírají tisíce lidí a velké množství dalších je ovlivněno například nuceným opuštěním svých domovů. Mnoha ničivým konfliktům by bylo možné zabránit, kdyby zúčastněné strany projevily ochotu spolupracovat a upřednostnily společné zájmy před těmi vlastními.

Krize sama o sobě má mnoho různých významů, které slouží jako orientační body pro krizové manažery a vedoucí pracovníky, při rozhodování o postupu v krizových situacích. Například krize sdílí šest klíčových charakteristik, které jsou vzácné, významné, s vysokým dopadem, nejednoznačné, naléhavé a zahrnují vysoké riziko. Krize představuje období, kdy jsou základní hodnoty organizace nebo systému ohroženy, což vyžaduje naléhavá rozhodnutí. Má destabilizující vliv na organizaci a její zúčastněné strany, přičemž v tomto období dochází k eskalaci různých problémů, chyb nebo neefektivních postupů. (Holla et al., 2018)

Krizové řízení je možné realizovat pouze za předpokladu, že je tato oblast pevně zakotvena v právním rámci státu. Krizová legislativa zahrnuje ústavní zákony, základní zákony a další podstatné předpisy. Plánování je jednou z klíčových součástí obecného managementu a v rámci krizového řízení má nezastupitelnou úlohu. (Antušák a Vilášek, 2016)

4.1 Krizová situace

„Krizová situace je MU podle zákona o integrovaném záchranném systému, při které dojde k narušení kritické infrastruktury nebo jiného nebezpečí, při nichž je vyhlášen stav nebezpečí, nouzový stav nebo stav ohrožení státu“ (ČESKO, 2000b). Viz tabulka 1

Tabulka 1 Krizové stavy

Krizový stav	Vyhlašující orgán	Důvod vyhlášení	Území	Doba trvání
Stav nebezpečí	Hejtman kraje, primátor hl. m. Prahy	Pokud jsou ohroženy životy, zdraví, majetek nebo životní prostředí, přičemž intenzita ohrožení není mimořádně vysoká a nelze jej odvrátit běžnou činností správních úřadů nebo složkami IZS.	Platí pro území kraje, nebo jeho části.	Platí na 30 dní s možností prodloužení se souhlasem vlády.
Nouzový stav	Vláda	Při přírodních katastrofách, haváriích, ekonomických problémů popř. teroristickém útoku, jejichž působení představuje značné riziko na životech, zdraví, majetku a na vnitřní pořádek či bezpečnost.	Platí pro omezené nebo celé území státu.	Platí nejdéle na 30 dnů s možností prodloužení se souhlasem Poslanecké sněmovny.
Stav ohrožení	Parlament na návrh vlády	Pokud je ohrožena suverenity státu, územní celistvost nebo demokratické principy.	Platí na část území nebo pro celý stát.	Bez omezení.
Válečný stav	Parlament	Pokud je ČR napadena nebo je nutné plnit mezinárodní smlouvy o kolektivní obraně proti napadení.	Platí pro celé území státu.	Bez omezení.

(zdroj: Ministerstvo vnitra České republiky, 2019)

5 INTEGROVANÝ ZÁCHRANNÝ SYSTÉM

Koncept byl zaveden zákonem o IZS v roce 2001. Dříve, před rokem 2001, nebyl tento termín legislativně definován a ani používán (Vilášek et al., 2022). „*IZS představuje koordinovaný postup jeho složek při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací*“ (ČESKO, 2000a). Jeho vznik byl inspirován každodenní praxí záchranářů, kteří řeší následky krizových situací, MU a především potřeby organizace společného úsilí všech subjektů, které disponují potřebnými silami, prostředky a odpovídajícími dovednostmi. (Ministerstvo vnitra České republiky, 2019)

Složky IZS se využívají při přípravě na MU a zároveň při provádění záchranných a likvidačních prací, do kterých se zapojují dvě, nebo více složek IZS. Složky IZS musí během zásahu postupovat podle pokynů velitele zásahu, nebo podle pokynů starosty obce s rozšířenou působností, hejtmána kraje nebo Ministerstva vnitra, pokud koordinují záchranné a likvidační činnosti. Pokud složky IZS jsou součástí poplachového plánu kraje, a chtějí poskytnout pomoc jinému kraji, musí informovat své operační středisko. V případě nouzového stavu, stavu ohrožení státu nebo válečného stavu se složky IZS řídí pokyny Ministerstva vnitra. Za stavu nebezpečí pak podléhají pokynům hejtmána kraje. Válečný stav upravuje označení personálu a prostředků základních a ostatních složek IZS mezinárodně uznávanými rozpoznávacími znaky. (Ministerstvo vnitra České republiky, 2019) V současnosti je IZS právně definovaný, otevřený systém koordinace a spolupráce. V zákoně o IZS jsou určeny dva druhy složek, které provádějí eliminaci MU, přírodních i antropogenních katastrof. IZS je nedílnou součástí systému vnitřní bezpečnosti státu a přispívá k plnění ústavního práva a ochraně obyvatelstva při ohrožení ze strany státu. (Vilášek et al., 2022)

5.1 Složky Integrovaného záchranného systému

Složky IZS se dělí na základní a ostatní složky, viz obrázek 1. Základní složky IZS udržují stálou připravenost v případě, že dojde k ohlášení vzniku MU. Provádí vyhodnocení a okamžitý zásah. Z tohoto důvodu dislokují své síly a prostředky na území celé České republiky. (Ministerstvo vnitra České republiky, 2019)

Ostatní složky IZS jsou nasazeny v závislosti na typu MU, a to na základě jejich oprávnění k těmto činnostem, které vychází z právních předpisů (Vilášek et al., 2022). Ostatní složky IZS poskytují plánovanou pomoc při záchranných a likvidačních pracích na základě požadavků a písemných dohod. V období krize či krizových stavů se ostatní

složky IZS stávají poskytovateli nutné lůžkové péče společně s nouzovým urgentním příjmem. (Ministerstvo vnitra České republiky, 2019)

Základní

- Hasičský záchranný sbor České republiky,
- Jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany,
- Poskytovatelé zdravotnické záchranné služby,
- Policie České republiky.

Ostatní

- Síly a prostředky ozbrojených sil,
- Ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory,
- Další záchranné sbory,
- Orgány ochrany veřejného zdraví,
- Pohotovostní, odborné, havarijní služby
- Neziskové organizace apod.

Obrázek 1 Dělení složek IZS

(zdroj: Ministerstvo vnitra České republiky, 2019)

5.2 Stupně poplachu

Stupeň poplachu určuje množství sil a prostředků potřebných pro záchranné a likvidační práce podle rozsahu a povahy MU, stejně jako úroveň koordinace složek při společném zásahu. V rámci IZS existují čtyři stupně poplachu, viz tabulka 2, přičemž nejvyšší z nich je čtvrtý, označovaný jako zvláštní stupeň. O vyhlášení konkrétního stupně pro dané místo zásahu rozhoduje velitel zásahu nebo operační a informační středisko, při počátečním povolání složek. Pokud MU zasáhne větší území s více místy zásahu, může stupeň poplachu pro celé území vyhlásit operační a informační středisko. (ČESKO, 2000a)

Tabulka 2 Stupně poplachu

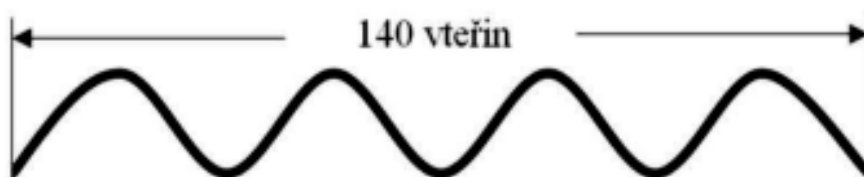
Stupeň poplachu:	Ohrožení:	Provádění záchranných a likvidačních prací:	Řízení činnosti složek:
1. Stupeň poplachu	Platí pro jednotlivce, jeden objekt či jeho část (pokud nejde o objekt s náročnými podmínkami pro zásah) samostatné dopravní prostředky osobní nebo nákladní dopravy do 500 m ² .	Pouze základní složky.	Jejich činnost si nevyžaduje neustálou koordinaci.
2. Stupeň poplachu	Pokud MU ohrožuje maximálně 100 osob, více než jeden objekt s náročnými podmínkami pro zásah, dopravní prostředky hromadné přepravy, cenné chovy zvířat do území 10 000 m ² .	Provádí základní i ostatní složky z kraje, kde k události došlo.	Vyžaduje nepřetržitou koordinaci velitele zásahu.
3. Stupeň poplachu	Pokud MU ohrožuje 100 až 1000 osob, část obce, podnikový areál, železnice, chovy zvířat, povodí, produktovody, nebo jde o hromadnou dopravní či leteckou nehodu do 1 km ² .	Zapojeny jsou základní i ostatní složky, případně posily z jiných krajů.	Velitel zásahu řídí činnost složek pomocí svého štábu.
Zvláštní stupeň poplachu	Pokud MU ohrožuje více než 1000 osob, celé obce, nebo území větší než 1 km ² .	Záchranné práce vyžadují zapojení místních i mimokrajských složek a případně i mezinárodní pomoc.	Velitel zásahu řídí činnost složek za pomoci svého štábu a rozděluje zásah na jednotlivé sektory a úseky.

(zdroj: ČESKO, 2000a)

6 VAROVÁNÍ OBYVATELSTVA

Varování představuje informování o blížící se reálné hrozbě s dostatečným časovým předstihem, aby lidé a komunity mohli podniknout kroky, jako je vyhledání úkrytu, evakuace, nebo jiná opatření ke snížení dopadů ještě před vypuknutím MU (Haddow et al., 2021). Varování obyvatelstva se také používá v době, kdy se riziková situace změnila a nyní má vyšší nebo jistou pravděpodobnost, že nastane (Coppola, 2021).

Jednotný systém varování a vyrozumění (dále jen „JSVV“) byl v České republice vybudován od roku 1991. Tento systém zahrnuje síť poplachových sirén, sloužící k okamžitému varování. Také tvoří skupinu vyrozumívacích center, systém dálkového vyrozumění a místního vyrozumění. Hasičský záchranný sbor České republiky má navíc možnost vstoupit do informačních prostředků, aby upozorňoval veřejnost skrze televizi nebo rozhlasu. (Hradil et al., 2018) Tyto varovné systémy nebo zprávy musí plnit funkci, která umožní varovat obyvatelstvo, bez ohledu na čas nebo místo, ve kterém se zrovna nacházejí (Coppola, 2021). Obyvatelé za situace, že hrozí nebezpečí nebo MU, jsou informováni pomocí varovného signálu „Všeobecná výstraha“, viz obrázek 2. Má kolísavý tón, který trvá 140 sekund. Signál lze opakovat třikrát, a to v intervalech třech minut. Po zaznění varovného signálu přichází mluvená informace, která upozorňuje na vzniklé nebezpečí, nebo již probíhající MU a poskytuje doporučení pro ochranu obyvatelstva. K přenosu tísňové informace se používají koncové prvky varování s modulem pro hlasové vysílání. (Hradil et al., 2018)

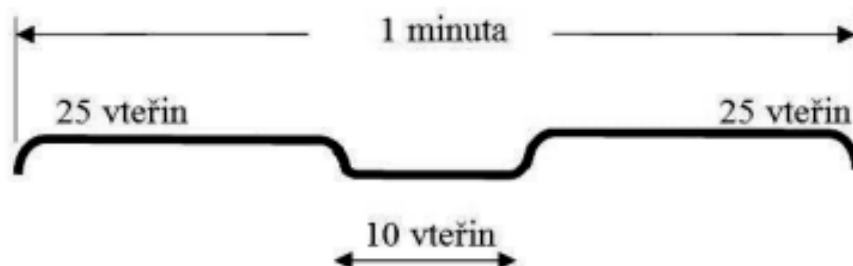


Obrázek 2 Všeobecná výstraha

(zdroj: Ministerstvo vnitra České republiky, 2019)

Další signály slouží ke specifickým účelům:

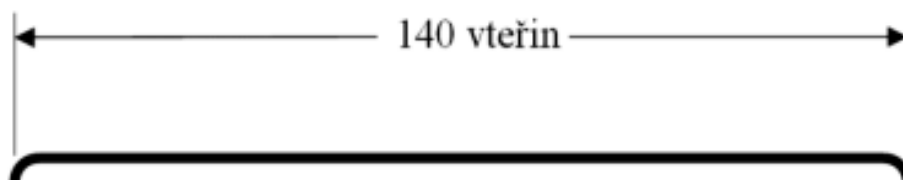
Signál „Požární poplach“, viz obrázek 3, je střídavý signál, který trvá 1 minutu. Používá se k povolání jednotek požární ochrany, a proto se tedy nejedná o varovný signál. Imituje zvuk trubky s tónem „HÓ-ŘÍ“, „HÓ-ŘÍ“. (Ministerstvo vnitra České republiky, 2019)



Obrázek 3 Požární poplach

(zdroj: Ministerstvo vnitra České republiky, 2019)

Signál „Zkouška sirén“, viz obrázek 4, je trvalý tón, který trvá 140 sekund. Slouží ke kontrole funkčnosti, a vždy se používá první středu v měsíci přesně ve 12:00 hodin. (Ministerstvo vnitra České republiky, 2019)



Obrázek 4 Zkouška sirén

(zdroj: Ministerstvo vnitra České republiky, 2019)

6.1 Koncové prvky varování a vyrozumění

Koncové prvky jsou určeny k zajišťování okamžitému předání varovného signálu doplněného mluvenou formou varování a to nejen elektrickými prostředky, ale všemi prostředky, které jsou k dispozici.

- **Varování** – jsou taková zařízení, které dokážou vydat signál pro varování obyvatelstva. Jsou sestaveny sirénami, jak elektromechanickými, tak i elektronickými. Obsahují také místní informační systém, které jsou na podobný způsob jako ty elektronické.
- **Vyrozumění** – to jsou taková zařízení, které umožňují poskytnout informaci orgánům, sloužícím pro krizové řízení a dalším zapojeným orgánům. (Hradil et al., 2018)

Klíčovým požadavkem pro všechny zařízení sloužící k varování obyvatelstva, je sjednocení jejich technických parametrů a funkčních vlastností. Varovný signál je definován jako specifický způsob akustické aktivace těchto zařízení. V oblastech havarijního plánování a na místech, kde hrozí MU, instaluje Hasičský záchranný sbor kraje varovná zařízení v obcích, s více než 500 obyvateli. Pokud určitá území nejsou zahrnuta do dosahu varovného signálu, může obecní úřad ve spolupráci s Hasičským záchranným sborem kraje zajistit varování alternativními metodami, jako jsou místní rozhlas, zvony, světlice, nebo vozidla s rozhlasovým vybavením. (Hradil et al., 2018)

Rotační sirény

Rotační nebo motorové sirény, technicky označované jako elektromechanické, produkují zvuk prostřednictvím kmitání vzduchu, které je vyvoláváno rotací akustické části poháněné elektrickým motorem. Ovládají se buď přes přijímače dálkového ovládání systému JSVV-systém selektivního rádiového navěštění, dále tlačítka pro místní ovládání, případně kombinací obou metod. Tenhle druh sirén již nesplňují plně současné standardy, přesto stále představují nejrozšířenější typ zařízení používaného pro varovné účely. (Hradil et al., 2018)

Elektronické sirény

Modernizace spočívá v nahrazování elektrických sirén sirénami elektronickými, zejména v oblastech spadajících do zón havarijního plánování, ale i mimo ně. Elektronické sirény mají schopnost po vydání varovného signálu okamžitě poskytovat ústní informace o hrozcím nebezpečí, ale také o doporučených a nezbytných opatřeních pro jednání obyvatelstva. (Hradil et al., 2018)

Dálkově ovládané obecní rozhlas

Místní informační systémy, známé také jako obecní rozhlas, jsou ovládány na dálku prostřednictvím připojení k JSVV. Slouží k vysílání varovných signálů a automatickému předávání verbálních informací, podobně jako elektronické sirény. Fungují tak, že nejprve zazní akustický signál, po kterém následuje mluvené oznámení. Tyto rozhlas také umožňují přímý vstup hlasového sdělení z rozhlasového dispečinku, nebo prostřednictvím mobilního telefonu odpovědné osoby, například starosty obce. Některé systémy navíc nabízejí možnost propojení s vybranou stanicí veřejného rozhlasu. (Hasičský záchranný sbor Plzeňského kraje, © 2024)

7 DÍLČÍ ZÁVĚR

Teoretická část byla členěna do několika kapitol, které se zabývaly problematikou vzniku MU. Pozornost byla věnována právnímu rámci, ve kterém jsou uvedeny klíčové zákony a vyhlášky vztahující se k řešení MU. Pro lepší porozumění kontextu práce, byly objasněny základní pojmy, jako je například bezpečnost, ohrožení, evakuace, opatření, záchranné a likvidační práce a další.

Důraz byl kladen také na samotný pojem MU a její členění na naturogenní (včetně abiotických a biotických událostí), antropogenní (například dopravní nehody nebo únik nebezpečných látek) a další hrozby, jako jsou terorismus, kybernetické útoky či CBRN látky. Dále bylo rozebráno krizové řízení a jeho koordinace při činnostech zaměřených na řešení krizových situací, včetně vyhlášení krizových stavů.

Součástí práce bylo také představení IZS, včetně jeho definice a vzniku na základě zákona č. 239/2000 Sb., o IZS. Dále se text zaměřuje na členění složek IZS a vysvětlení jednotlivých stupňů poplachu. V závěru byla pozornost soustředěna na varování obyvatelstva, kde byly popsány jednotlivé typy sirén, doplněné o obrázky pro lepší pochopení tématu.

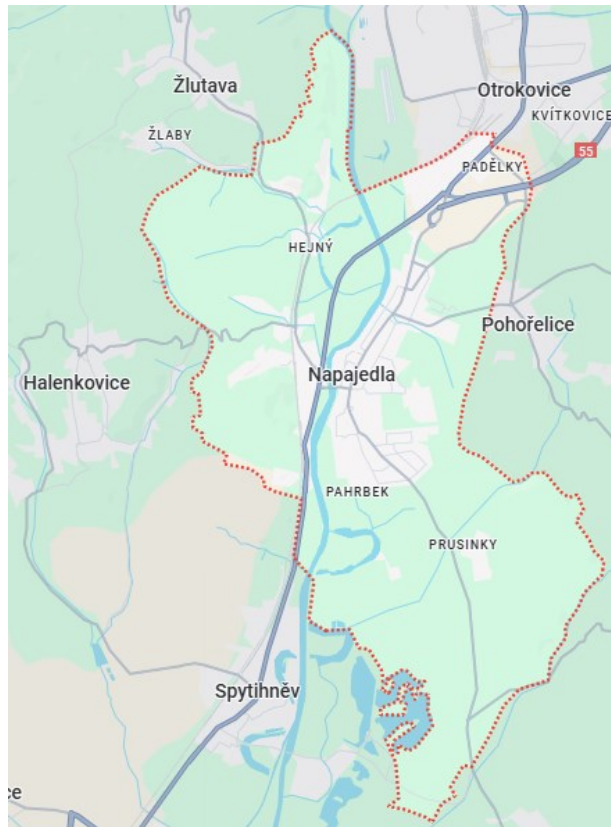
Teoretická část tvoří základ pro pochopení praktické části, ve které se budou MU analyzovat a více rozvádět.

II. PRAKTICKÁ ČÁST

8 MĚSTO NAPAJEDLA

Město Napajedla, viz obrázek 5, je město ležící na hranici Hornomoravského a Dolnomoravského úvalu. Nachází se na rozhraní tří regionů Hané, Valašska a Slovácka. Město Napajedla je součástí obce s rozšířenou působností Otrokovice, které je tvořeno deseti obcemi z toho dvě jsou města. Rozloha města se pohybuje okolo 19,8 km², a v současné době zde žije cca 7500 obyvatel. Městem Napajedla protéká řeka Morava, která na území města dosahuje délky zhruba 5,5 km. Významným místem v Napajedlích je bezprostředně barokní zámek, který je nyní v soukromém vlastnictví a veřejnosti je přístup omezen. V minulosti se Napajedla proslavily provozem hřebčína, který je však od roku 2023, kvůli finanční krizi bývalých majitelů uzavřen.

Doprava ve městě je zajištěna autobusovou a železniční dopravou. Vlakové nádraží je vzdáleno 2 km od centra města. V letním období je doprava doplněna o lodní dopravu, která slouží jako výletní plavba z Napajedel do Otrokovice, po řece Moravě. Město disponuje jednou mateřskou školou a dvěma základními školami. Město je také zřizovatel zdravotnického střediska, které se zaměřuje na různé specializace. (Město Napajedla, 2025)



Obrázek 5 Napajedla

(zdroj: Google Maps, 2025)

Bezpečnost ve městě je zajišťována městskou policií, která zabezpečuje veřejný pořádek na území svého města a plní další úkoly stanovené zákonem č. 553/1991 Sb., o obecní policii (Městská policie Napajedla, 2025). V tabulce 3 lze vidět přehled zásahů městské policie z roku 2023 a 2024. Údaje pochází ze statistik, které jsou vypsány v Napajedelských novinách.

Tabulka 3 Ročenka městské policie 2023–2024

Ročenka městské policie	2024	2023
Veřejný pořádek	13	15
Občanské soužití	9	10
Drobné krádeže	5	7
Překročení rychlosti	275	210
Předáno správnímu orgánu	8	12
Podezření ze spáchání trestného činu	2	4
Odvoz na záchytnou stanici	1	3
Předvedení osob	2	5
Odchyt zvířat	36	32

(zdroj: Napajedelské noviny, leden – únor 2025; Ročenka, 2023)

8.1 Nejohroženější objekt

Do ohrožených objektů bezpochyby patří podnik Fatra a.s. v Napajedlích, a to z důvodu používání nebezpečných materiálů při výrobě. Ty by v případě požáru, nebo jiné události mohly způsobit určité komplikace. Dle informací poskytnutých od velitele hasičského záchranného sboru v podniku patří mezi základní materiály práškový polyvinylchlorid a kapalná změkčovadla, například diethylhexyltereftalát, dioctyltereftalát, diisodecylftalát nebo di(2-propylheptyl)ftalát. Dále také využívají granulový polyethylen a polypropylen. Množství tohoto materiálu se pohybuje v desítkách tun, a to jak ve výrobním procesu, tak i ve skladech.

Při hoření nebo tepelné degradaci vznikají toxické zplodiny, zejména kyselina chlorovodíková, a u změkčovadel další nebezpečné toxiny. V případě požáru se toxické zplodiny mohou šířit do okolí. Jelikož jsou však těžší než vzduch, jejich šíření by záviselo na povětrnostních podmínkách. Zóny představující určité ohrožení, by se nacházely především v oblasti Zámoraví, Radovan a Kolonky směrem k vlakovému nádraží. Dalším

nebezpečím je únik nebezpečné kapaliny do řeky Moravy skrze kanalizace. Tomuto lze však částečně zabránit odtokem z areálu pomocí pneumatických ucpávek, které jsou součástí výbavy jednotky požární ochrany podniku, nebo použitím firemní čističky odpadních vod.

Aktuálně se v podniku nevyskytuje objekt s vysokým požárním nebezpečím. Díky zřízené jednotce požární ochrany v podniku a detekci pomocí elektronické požární signalizace jsou dojezdové časy pro první zásah (mimo zaměstnance) v krátkém čase. Z tohoto důvodu by nemělo dojít k většímu rozšíření požáru, a tím i k ohrožení okolí vznikajícími zplodinami. Pokud by však došlo k požáru, a byla by nutná evakuace z objektu, firma využívá systém ULTRAC od společnosti PVSplus, a případě nutnosti evakuace je velitel zásahu prostřednictvím dispečinku kvalifikován k aktivaci akustické signalizace, která informuje zaměstnance a osoby v objektu o hrozícím nebezpečí.

8.2 Evakuační střediska

Provizorní evakuační střediska se nachází v obou základních školách, kde využívají prostory ve sportovních halách. Další provizorní evakuační středisko se nachází v tělocvičně na Klášteře, což je areál bývalého kláštera Milosrdných sester svatého Kříže. Protože město Napajedla spadá pod správní obvod obce s rozšířenou působností Otrokovice, oficiální evakuační střediska pro obyvatele Napajedel zřizuje přímo město Otrokovice.

Město Napajedla disponuje pouze jedním krytem civilní obrany, který je umístěný v průmyslové zóně podniku Fatra a.s. Úkryt je určený pouze pro zaměstnance podniku s kapacitou 550 osob. (Karlík, 2025)

9 MIMOŘÁDNÉ UDÁLOSTI A PŘIPRAVENOST MĚSTA

Ve městě Napajedla, stejně jako v jiných částech České republiky, se MU vyskytují velmi často, a to v různých formách. Mezi nejčastější typy výjezdů, ke kterým jednotka sboru dobrovolných hasičů vyjíždí je především technická pomoc, která podle statistik převládá nad ostatními událostmi. Jelikož Napajedla nejsou velké město, MU většího rozsahu se objevují pouze výjimečně. Mezi větší události, se kterými se Napajedla potýkají, patří povodně, které v roce 2024 zasáhly nejen toto město, ale i další oblasti v České republice.

Již dříve v roce 1997 zasáhlo město ničivá povodeň, která způsobila velké škody. Z údajů, které zveřejnilo povodí Moravy se průtok vody v Napajedlích pohyboval okolo $Q = 940 \text{ m}^3/\text{s}$, přičemž kapacita koryta Moravy se pohybuje kolem $Q = 680\text{--}700 \text{ m}^3/\text{s}$. Z důsledku velkého nárustu hladiny řeky došlo k protržení hrází, a tím k zaplavení velké části území. (Historické povodně, © 2025) Povodeň, která zasáhla nejen území města Napajedla, byla způsobena silnými dešti, při nichž za jeden den spadlo až 230 mm vody. Po této katastrofě byla přijata protipovodňová opatření, která zahrnovala i rekonstrukci hrází v Napajedlích. (Povodí Moravy, 2025)

Povodně 2024

V září 2024 zasáhly Českou republiku silné deště, které způsobily zvýšení hladin řek a následné povodně. Nejvíce byly zasaženy oblasti Jesenicka, Krnovska, Opavska a Ostravska. I když město Napajedla nepatřilo mezi nejpostiženější oblasti, i zde došlo ke komplikacím. Kvůli stoupající hladině řeky Moravy musela být svolána povodňová komise města, která přijala opatření k minimalizaci rizik.

První zasedání povodňové komise města Napajedla se uskutečnilo v pátek 13. září 2024. Hlavním tématem jednání bylo vyhodnocení situace, identifikace nejrizikovějších oblastí a příprava na možný vývoj povodní. Členové komise byli již průběžně informováni o aktuálním stavu prostřednictvím e-mailových zpráv Ministerstva vnitra. Tyto zprávy obsahovaly nejen aktuální informace o povodňové situaci v republice, ale také doporučené postupy a metodiky, jak v dané situaci reagovat. Po pátečním zasedání začala okamžitá příprava pytlů s pískem, ale k jejich použití došlo až v neděli, protože se hladina vody zvýšila na 6,3 metru, přičemž normální hladina vody je 2 metry. Z tohoto důvodu byl od 15. do 18. září vyhlášen 3. stupeň povodňové aktivity. První pytle se použily na Malině II v Napajedlích, kde voda tekla nahoru z výběhu. Následně byly pytle umístěny do prostoru mezi pálenicí a stavebninami, kde končí hráz řeky Moravy a hrozilo zaplavení oblasti zvané

Žabinec. Jedním z nejkritičtějších míst v dané situaci byla stavba nové dálnice. Na stavbě se nachází hlavní přivaděč a hlavní odvodnění dálnice. Pokud by došlo k uzavření klapky, znamenalo by to, že veškerá voda, která se dostala na dálnici, by se začala vylévat do prostoru Chmelnice, kde se nachází obytná část města. Díky rychlé reakci jednotky sboru dobrovolných hasičů se podařilo odklonit vodu od obytné části tím, že byla odbagrována část hráze, což bylo provedeno na úkor rozhodnutí povodňové komise a doporučení Hasičského záchranného sboru. Dalším kritickým místem byl Pahrbek, který se nachází na opačné straně města. Hrozilo zde, že se voda vylije zpět do města, ale z druhé strany. Hlídána musela být také Kolonka, která se nachází na třídě Tomáše Bati. Nejvíce zasaženou oblastí však bylo Zámoraví, které leží v blízkosti Kolonky a není chráněno žádnou hrází.

Díky dostatečné hrázi kolem Moravy se voda nedostala přímo do města, ale pouze do oblastí, kde hráze nejsou. Stoupající hladinu řeky v blízkosti obytné zóny lze vidět na obrázku 6. Jediné úniky vody, které byly zaznamenány v části města, byly kvůli přívalovým deštům, kdy se spodní voda dostala do sklepních prostor některých obytných domů. Město při povodních v roce 2024 zaznamenalo pouze menší škody a podílelo se na pomoci ostatním oblastem, které byly zasaženy více. (NTVcable s.r.o., 2024a; NTVcable s.r.o., 2024b)



Obrázek 6 Řeka Morava

(zdroj: Napajedla ve fotografii, 2024a)

Blízkosti řeky Moravy se nachází Apartmán U loděnice, viz obrázek 7. Loděnice se nachází na třídě Tomáše Bati v širší blízkosti Kolonky, která musela být monitorována kvůli možnému riziku zaplavení.



Obrázek 7 Apartmán U loděnice

(zdroj: Napajedla ve fotografii, 2024b)

Během povodní byla zasáhnuta i konstrukce stavby Fatrovského mostu, viz obrázek 8. I přes to, že hladina vody dosáhla vyšší úrovně než obvykle, konstrukce mostu nebyla vážně poškozena.



Obrázek 8 Fatrovský most

(zdroj: Napajedla ve fotografii, 2024c)

Jednotka sboru dobrovolných hasičů měla v roce 2024 celkem 101 výjezdů, z toho 44 souviselo s povodněmi. V tabulce 4 je uveden přehled výjezdů a typů MU v období od roku 2014 do roku 2023. Údaje o MU pocházejí ze statistických ročenek Hasičského záchranného sboru Zlínského kraje.

Tabulka 4 Počet zásahů za rok 2014–2023

Napajedla	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Požáry	5	7	12	13	14	7	14	9	12	5
Silniční dopravní nehody	10	9	10	10	8	12	11	8	14	28
Železniční dopravní nehody	1	1	1	1	1	1	0	0	0	2
Ostatní dopravní nehody	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0
Únik plynu	1	0	1	4	1	0	0	1	2	0
Únik kapaliny	0	0	1	1	0	2	1	1	1	1
Únik ropných produktů	5	1	1	6	2	7	3	10	3	6
Technická pomoc	18	14	20	29	20	50	47	32	38	31
Technologická pomoc	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ostatní pomoc	0	2	6	1	5	3	7	5	7	11
Ostatní MU	0	0	0	0	0	0	12	0	0	0
Planý poplach	5	7	9	17	26	34	18	40	21	23
Celkem	46	41	61	82	77	117	113	106	98	107

(zdroj: Hasičský záchranný sbor Zlínského kraje, 2014–2023)

9.1 Jednotka sboru dobrovolných hasičů

Město Napajedla zřídilo jednotku sboru dobrovolných hasičů města jako svou jednotku požární ochrany. Slouží jako organizační složka, která provádí hašení požárů a záchranné práce v případě, že je město postihnuto MU či jinou přírodní pohromou. Jednotka zároveň působí jako jednotka požární ochrany III v okolí města s dojezdovým časem jízdy 10 minut. (Hasiči Napajedla, © 2025)

V případě vyhlášení požárního poplachu jsou členové jednotky sboru dobrovolných hasičů svoláváni prostřednictvím SMS a systému FirePort. Podle informací od velitele jednotky činil v roce 2024 čas výjezdu 3 minuty. Jednotka v současnosti disponuje 19 členy, přičemž jednotlivé funkce zahrnují:

- 1 velitel jednotky,
- 6 velitelů družstva, z nichž čtyři jsou techničtí pracovníci,
- 6 strojníků,
- 6 hasičů.

Výcvik jednotky je prováděn podle předem daného ročního plánu, který je schválen velitelem jednotky. Praktický výcvik se koná jednou měsíčně. Jednou ročně se jednotka účastní odborné přípravy organizované Hasičským záchranným sborem kraje. Dále se jednou ročně zúčastňuje prověřovacího cvičení organizovaného vlastní jednotkou. Také jednou ročně probíhá účast na taktickém cvičení v areálu společnosti Fatra Napajedla, které je organizováno Hasičským záchranným sborem podniku Fatra Napajedla.

Průmyslová firma Fatra a.s. má také zřízenou svou vlastní podnikovou jednotku požární ochrany, která zajišťuje prevenci požárů a minimalizuje výskyt MU v podniku. Jednotka se skládá ze čtyř směn, přičemž vždy jeden člen ze sloužící směny má službu na dispečinku, kde zajišťuje komunikaci a koordinaci při zásahu. Co se týká personálního zabezpečení, aktuálně jim chybí jeden člen do plného stavu.

9.2 Varovný systém města

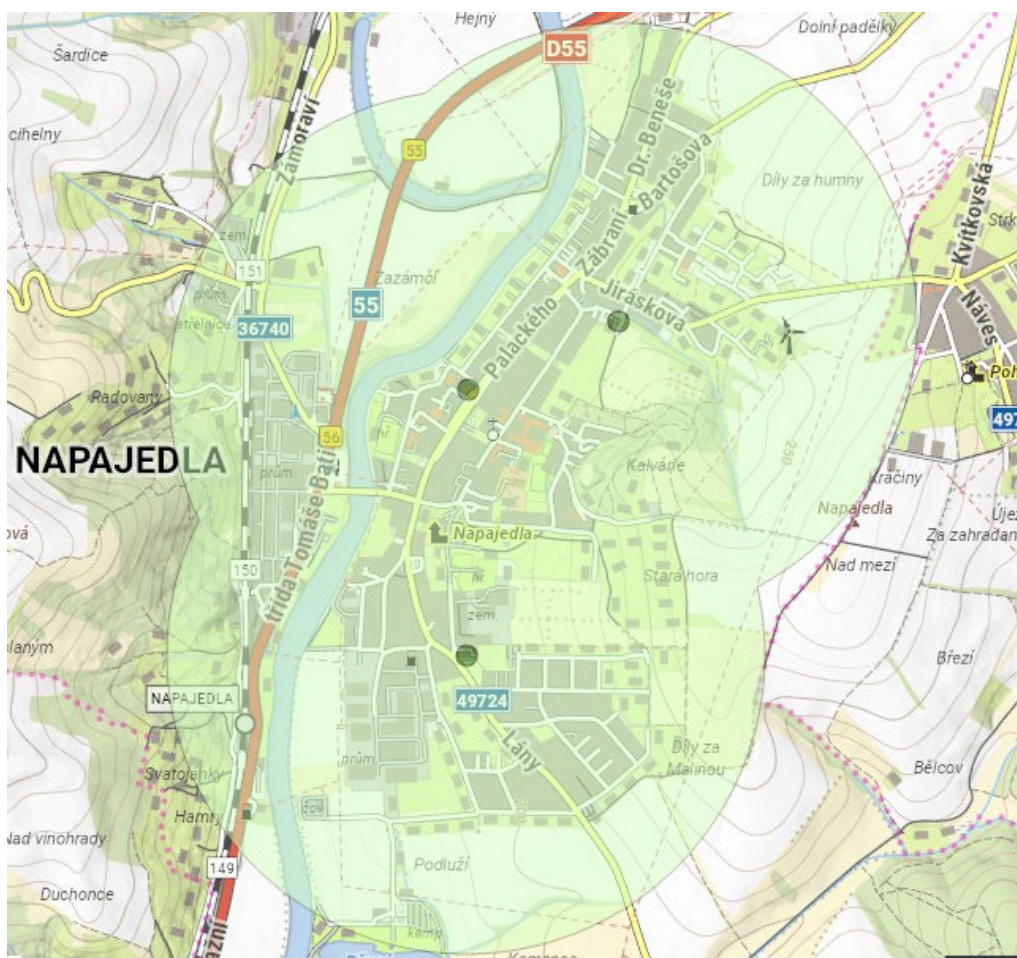
Území města Napajedla je pokryto třemi elektronickými sirénami UEAJ 600 a jednou rotační sirénou. Všechny elektronické sirény jsou dálkově ovládány Hasičským záchranným sborem České republiky, a jsou rozmístěny tak, aby pokryli celé území města, viz tabulka 5 a obrázek 9. Jediná rotační siréna, je umístěna přímo na budově městského úřadu, kde se ovládá přímo na místě.

Pro kontrolu funkčnosti se provádí pravidelné zkoušky, a to každou první středu v měsíci ve 12:00 hodin, stejně jako v jiných městech. Město zaznamenalo pouze jeden problém se spolehlivostí, který nastal při pravidelné zkoušce sirén, kdy došlo k selhání záložní baterie. Podle informací od velitele jednotky sboru dobrovolných hasičů, by neměla existovat žádná slepá místa a sirény by měly zajistit pokrytí celého území.

Tabulka 5 Koncové prvky varování a vyznění

Koncové prvky varování a vyznění	Lokalita	Ovládání
Elektronická siréna UEAJ 600	Komenského č.p. 1531	Dálkové ovládání Hasičským záchranným sborem České republiky
Elektronická siréna UEAJ 600	Lány č.p. 637	Dálkové ovládání Hasičským záchranným sborem České republiky
Elektronická siréna UEAJ 600	Masarykovo náměstí č.p. 89	Dálkové ovládání Hasičským záchranným sborem České republiky
Rotační siréna	Masarykovo náměstí č.p. 89	Místní ovládání

(zdroj: vlastní)



Obrázek 9 Slyšitelnost sirén

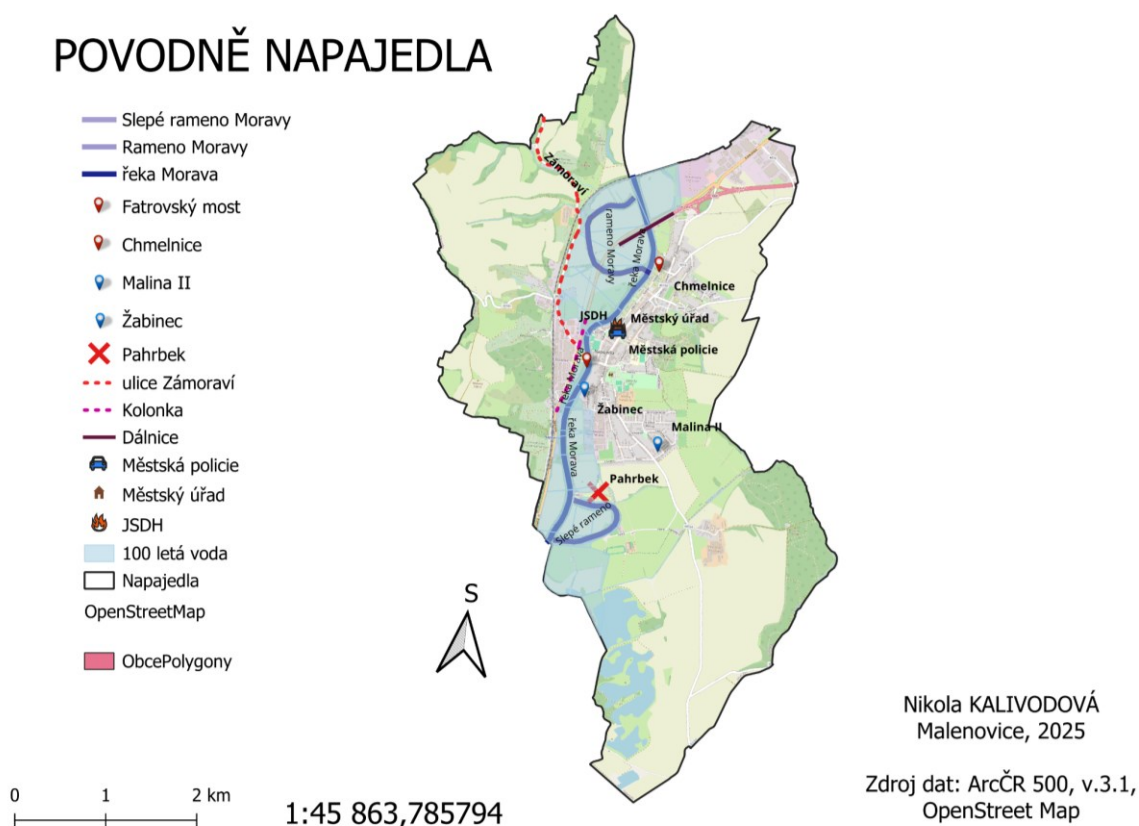
(zdroj: Terinos, 2025)

10 ANALYTICKÁ ČÁST

Pro analytickou část byly použity tři metody. Metoda modelování za pomoci geografických informačních systémů sloužící k mapování situace během povodní v Napajedlích v roce 2024. Druhou metodou je řízený rozhovor, jehož otázky se zaměřují na situaci a průběh během povodní. Třetí metodou je analýza silných a slabých stránek, příležitostí a hrozeb (dále jen „SWOT“), která vychází z informací získaných z řízeného rozhovoru, a také z informací poskytnutých od velitele jednotky sboru dobrovolných hasičů.

10.1 Geografický informační systém

Geografický informační systém (dále jen „GIS“) je systém pro práci s geografickými daty v počítači. Tento systém zahrnuje digitální data, která umožňují analýzu a vizualizaci informací souvisejících s geografickými jevy. GIS dále využívá hardware pro uchovávání, zobrazení a zpracování těchto dat, zatímco software slouží k jejich zpracování a analýze. (QGIS Documentation, © 2025) S využitím GIS byly vyznačeny klíčové body, které hráli hlavní roli během povodňové situace v Napajedlích v roce 2024, viz obrázek 10.



Obrázek 10 Povodně Napajedla

(zdroj: vlastní)

GIS model zobrazuje řeku Moravu, která byla hlavním činitelem povodní v oblasti města Napajedla. Kromě hlavního toku je zakresleno také rameno řeky na levém okraji města, poblíž ulice Zámoraví, která patřila k nejvíce zasaženým oblastem, zejména kvůli chatkách nacházejících se přímo u břehu. Dále je vyznačeno slepé rameno Moravy v lokalitě Pahrбек, který také patřil mezi nejvíce zasažené oblasti. Modrým bodem jsou označena místa prvotního rozmístění pytlů s pískem, konkrétně v lokalitě Malina II, kvůli přítoku vody z výše položených oblastí, a v lokalitě Žabinec, z důvodu chybějících protipovodňových hrází. Mezi další ohrožené oblasti označené červeným bodem patřily Chmelnice, kde hrozilo zatopení z přilehlé dálnice a Fatrovský most, na kterém probíhají rekonstrukční práce. Stěžejním bodem je také oblast Kolonka, která musela být monitorována pro případ přetečení řeky. Součástí je i vyznačení 100leté vody, jako orientace na dříve zatopené oblasti. Zaznačeny jsou také důležité složky, které se podílely na řešení povodňové situace, jako je jednotka sboru dobrovolných hasičů, městská policie a městský úřad Napajedla.

10.2 Řízený rozhovor

V rámci zpracování problematiky povodní, které v roce 2024 postihly město Napajedla, byla využita metoda řízeného rozhovoru, viz příloha P I. Na rozhovoru se podílel velitel jednotky sboru dobrovolných hasičů, pan Marek Šiška, Dis., a také členka povodňové komise Mgr. Denisa Kalmárová. Řízený rozhovor obsahoval 17 otázek, které se zaměřovaly na koordinaci povodňové situace, připravenost města a dopady způsobené MU.

10.3 SWOT analýza

Je hlavní nástroj strategického řízení, který se využívá k posouzení aktuálního stavu, při rozhodujících procesech a zhodnocení vnitřního a vnějšího prostředí. Využívá se především v podnikatelském prostředí, kde slouží jako nástroj pro zhodnocení postavení organizace na trhu. (Benzaghta et al., 2021) Avšak SWOT analýza lze využít i v krizovém řízení, kde může sloužit jako ukazatel schopnosti města, nebo složek IZS při řešení MU nebo krizových situací. Skládá se ze čtyř částí S – silné stránky, W – slabé stránky (patří do interních faktorů), O – příležitosti a T – hrozby (patří do externích faktorů). V rámci zaměření na danou problematiku, silné stránky popisují výhody a přednosti, které městu v době povodní pomohly účinně zvládnout MU. Slabé stránky naopak poukazují na nedostatky a slabiny, které se v průběhu projeví. Příležitosti představují možnosti, které město obdrželo po ukončení MU, a hrozby pak označují rizika a možná nebezpečí, která město ohrožovala během samotné MU viz tabulka 6.

Tabulka 6 SWOT analýzy

Silné stránky	Slabé stránky
• Přípravenost města • Dostatek materiálu • Samostatnost města • Zkušenosti z minulosti	• Chybějící povodňové hráze • Omezená kapacita evakuačních středisek • Dlouhodobá oprava Fatrovského mostu • Zastaralé plány města
Příležitosti	Hrozby
• Aktualizace povodňového plánu • Nákup nového materiálu • Dobudování povodňových hrází • Návrh o pořízení dronů	• Silný vítr při povodních • Přítok vody z výše položených oblastí • Dopravní nehody • Znečištění komunikace

(zdroj: vlastní)

Silné stránky

Do silných stránek se řadí především pozitiva, které město zajišťovalo v důsledku reakce na vzniklé povodně. Mezi hlavní výhody patřila především připravenost na danou situaci, která se projevila efektivní spoluprací složek IZS a povodňové komise. Jejich úkolem byla koordinace situace a minimalizace dopadů MU. Jednotka sboru dobrovolných hasičů zajistila dostatečné množství materiálu potřebného pro zvládnutí povodňové situace, kdy šlo zejména o pytle s pískem, čerpadla a další technické vybavení. Další silnou stránkou byla jejich samostatnost. Město si z velké části vystačilo samo, a nevyžadovalo pomoc od okolních obcí. Město se, jak již bylo zmíněno, potýkalo s povodněmi i v minulosti. Díky získaným zkušenostem a zavedeným opatřením se však podařilo situaci v Napajedlích zvládnout bez vážnějších komplikací.

Slabé stránky

Během povodní se projeví i určité nedostatky. Mezi hlavní slabé stránky patřily chybějící hráze v okolí ulice Zámoraví, což vedlo k zaplavení některých míst v této oblasti. Další nevýhodou, se kterou se město potýkalo, byla zastaralost některých klíčových dokumentů, konkrétně povodňového plánu a požárního řádu města. I když požární řád nehrál v povodňové situaci zásadní roli, jeho aktualizace je přesto důležitá. Mezi další komplikace patřila dlouhodobá oprava Fatrovského mostu. Tento most spojuje město Napajedla s obcí Spytihněv a jeho uzavření znemožnilo přímý přejezd, čímž bylo nutné využívat objízdné trasy. Tato nevýhoda však neovlivnila pouze schopnost jednotky poskytovat pomoc okolním

obcím, ale také zkomplikovala zajištění pomoci pro samotné město. Poslední slabá stránka nemá přímou spojitost s povodňovou situací ve městě v roce 2024, přesto však představuje slabinu v případě vzniku MU, která by vyžadovala evakuaci většího počtu osob do evakuačních středisek. S ohledem na počet obyvatel a omezenou kapacitu evakuačních míst zajišťovaných městem, by nebylo reálné zabezpečit nouzové ubytování pro větší počet osob, bez pomoci obce s rozšířenou působností Otrokovice.

Příležitosti

Příležitosti, které město získalo v návaznosti na MU, patří aktualizace povodňového plánu, která by měla být dokončená v průběhu tohoto roku. Město dále schválilo nákup nového materiálu, konkrétně čerpacího přívěsu vybaveného deseti čerpadly, a doplnění zásob do skladů v podobě pytlů s pískem. Město má rovněž v plánu dobudování povodňových hrází do oblastí, kde hráze nejsou, jako je například Kolonka na třídě Tomáše Bati, a to z důvodu zajištění větší povodňové bezpečnosti pro obyvatele, kteří tam žijí. Dalším zlepšením, které město plánuje, je podání žádosti o pořízení dronů, které by umožnily pohled na MU ze shora.

Hrozby

Mezi hrozby, zařazené do SWOT analýzy, lze zařadit silný vítr, se kterým se jednotka sboru dobrovolných hasičů potýkala při řešení povodňové situace. Vítr způsobil pády stromů a rozvíření řeky Moravy, což vedlo k rychlejšímu pohybu vodní hladiny. Další hrozbou byl přítok vody z výše položených oblastí, který způsobil její proudění do nežádoucích oblastí. Kvůli silným deštům a špatné viditelnosti došlo na území města k dopravním nehodám, které komplikovaly záchranné a likvidační práce jednotky. Také došlo ke znečištění komunikací bahnem, odpady a větvemi, které na ně byla přenesena vodou, nebo již zmiňovaným silným větrem, což omezilo pohyb chodců i automobilů, stejně jako zásah zasahující jednotky.

Matice SWOT analýzy

Výpočet matice se provádí po sestavení základní tabulky, která se rozděluje na interní a externí faktory. U každého faktoru se nejprve přidává váha, která musí po součtu všech prvků v dané skupině činit 1. Poté se stejně jako v předchozím kroku u každého faktoru přidělují body. U silných stránek a příležitostí se přidělují body v rozmezí $<1,5>$, a u slabých stránek a hrozeb v rozmezí $<-1,-5>$. Následně se u každého faktoru vynásobí jeho váha a počet bodů, čímž se získá dílčí hodnota daného řádku. Postup se zopakuje v celé skupině,

a následně se všechny dílčí hodnoty sečtou. Součet pak představuje celkovou hodnotu dané kategorie, viz tabulka 7.

Tabulka 7 Matice SWOT analýzy

Silná stránka	Váha	Body	Výsledky
Připravenost města a složek	0,35	4	1,4
Dostatek materiálu	0,25	4	1
Samostatnost města	0,20	3	0,6
Zkušenosti z minulosti	0,20	4	0,8
Výsledky:	Σ 1	<1,5>	Σ 3,8
Slabé stránky	Váha	Body	Výsledky
Chybějící protipovodňové hráze	0,35	-2	-0,7
Zastaralé plány	0,20	-3	-0,6
Dlouhodobá oprava Fatrovského mostu	0,25	-3	-0,75
Omezená kapacita evakuačních středisek	0,20	-2	-0,4
Výsledky	Σ 1	<-1,-5>	Σ -2,45
Příležitosti	Váha	Body	Výsledky
Aktualizace povodňového plánu	0,30	5	1,5
Nákup nového materiálu	0,25	3	0,75
Dobudování povodňových hrází	0,25	4	1
Návrh o pořízení dronů	0,20	3	0,6
Výsledky	Σ 1	<1,5>	Σ 3,85
Hrozby	Váha	Body	Výsledky
Silný vítr při povodních	0,35	-1	-0,35
Přítok vody z výše položených oblastí	0,30	-2	-0,6
Dopravní nehody	0,20	-3	-0,6
Znečištění komunikace	0,15	-4	-0,6
Výsledky	Σ 1	<-1,-5>	Σ -2,15

(zdroj: vlastní)

Posledním krokem k dokončení SWOT analýzy je rozdělení analýzy podle vhodné strategie. Existují čtyři typy strategií:

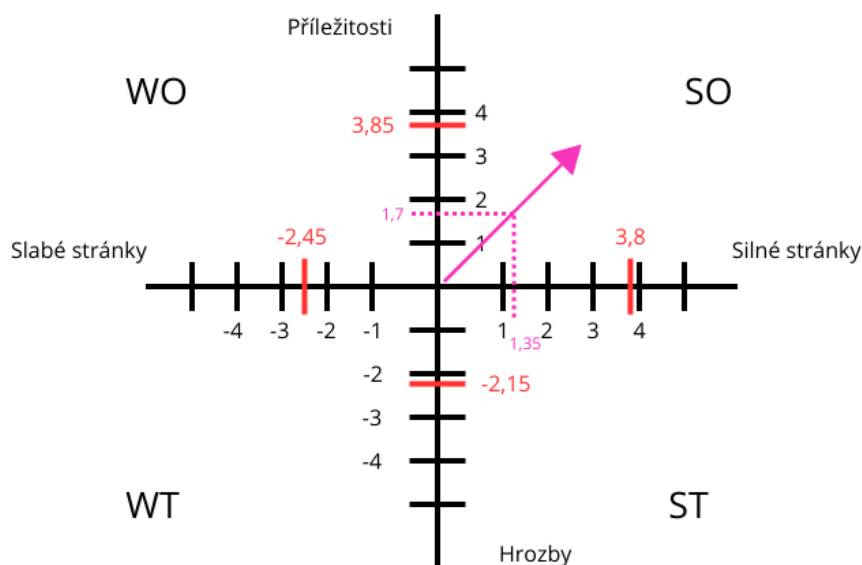
- Strategie slabé stránky a příležitostí (dále jen „WO“) – jejím úkolem je využití příležitostí z vnějšího prostředí a eliminovat slabiny z vnitřního prostředí.

- Strategie silné stránky a příležitostí (dále jen „SO“) – představuje ideální situaci, při které se maximálně využívají silné stránky a příležitosti.
- Strategie silné stránky a hrozby (dále jen „ST“) – tato strategie využívá silné stránky k eliminaci hrozeb.
- Strategie slabé stránky a hrozby (dále jen „WT“) – cílem této strategie je minimalizovat účinky slabých stránek a působení hrozeb. (Sammut-Bonnici a Galea, 2015)

Výběr vhodné strategie se znázorňuje pomocí grafu, viz obrázek 11, kde horizontální osa (osa X) představuje interní faktory (silné a slabé stránky) a vertikální osa (osa Y) externí faktory (příležitosti a hrozby). Po sečtení bodových hodnot jednotlivých kategorií se tyto výsledky vyznačí do grafu. Určení směru strategie se získá porovnáním celkového výsledku interních a externích hodnot.

- Interní faktory po součtu: $3,8 + (-2,45) = 1,35$
- Externí faktory po součtu: $3,85 + (-2,15) = 1,7$

Rozdíl mezi interními a externími faktory vychází na $-0,35$, což naznačuje, že externí prostředí má lehce silnější vliv než interní prostředí. Oba faktory však vycházejí v kladných hodnotách, což znamená, že celkový vliv na povodňovou situaci v Napajedlích v roce 2024 je pozitivní.



Obrázek 11 Strategie SWOT analýzy

(zdroj: vlastní)

Po zaznačení výsledků interních a externích faktorů do grafu se ukázalo, že se výsledný bod nachází ve strategii SO. To znamená, že silné stránky a příležitosti převládají nad slabými stránkami a hrozbami. Z pohledu celkové analýzy vyplývá, že město bylo dobře připravené na zvládnutí povodňové situace, a navíc k tomu získalo i jisté příležitosti ke zlepšení bezpečnosti a dalšího rozvoje města.

11 NÁVRHOVÁ OPATŘENÍ

Návrhová část bakalářské práce se zaměřuje na opatření zvyšující ochranu před povodněmi na území města Napajedla. Důraz je kladen nejen na technická a organizační opatření, ale také na zajištění informovanosti obyvatel v případě ohrožení povodní nebo jiné MU.

Ačkoli výsledky provedených analýz byly na dobré úrovni, vždy existuje prostor pro zlepšení. SWOT analýza poukázala na určité slabé stránky, které komplikovali řešení MU. Jedním z klíčových návrhů je urychlení procesu rozhodování a zahájení výstavby protipovodňových hrází na druhé straně břehu řeky, o nichž se již delší dobu uvažuje, viz obrázek 12. Ačkoli se realizace tohoto opatření dosud neposunula do fáze výstavby, je nezbytné stanovit jeho prioritu. Doporučuji proto zrychlit proces získání stavebního povolení a zároveň vyčlenit dostatečné finanční prostředky na jeho realizaci. Ochrana obyvatel a jejich majetku by měla být upřednostněna, i přestože se povodně nevyskytují tak často. Protože dobře navržené a včas vybudované hráze přispějí k zmírnění následků povodní a zvýší celkovou odolnost města.



Obrázek 12 Chybějící hráze

(zdroj: vlastní)

Dalším z nalezených problémů je dlouhodobá přestavba Fatrovského mostu, která probíhá od začátku roku 2024 a jejíž dokončení je plánováno až na konec roku 2025. Ačkoli délka opravy není extrémně dlouhá, negativně ovlivňuje dopravu ve městě i každodenní život

obyvatel. Hlavní komplikací je skutečnost, že během plavební sezóny se práce na mostě výrazně omezují, nebo zcela přerušují, aby nebyl narušen lodní provoz. Totéž platí i pro zimní období, kdy byly práce přerušeny od poloviny prosince do února, kvůli zřízení provizorního přechodu pro pěší. Proto navrhuji přehodnotit organizaci prací, s cílem urychlit dokončení mostu. Jednou z možností je částečné omezení plavební sezóny, nebo zavedení pracovního harmonogramu, který by určoval stavební práce ve vybraných dnech, například v pracovní dny, zatímco o víkendu by byl provoz pro lodě opět obnoven. Tento kompromis umožní rychlejší dokončení oprav a zároveň k dřívějšímu návratu obyvatel k běžnému způsobu života.

V současnosti město Napajedla, jak již bylo zmíněno disponuje pouze provizorními evakuačními středisky, přičemž v případě potřeby, se spoléhají na kapacity obce s rozšířenou působností Otrokovice, pod kterou město spadá. Vzhledem k tomu, že vznik náhlých MU nelze zcela vyloučit, doporučuji zřízení vlastního evakuačního střediska, přímo na území města, alespoň formou vyčleněného prostoru s příslušným vybavením. Tím by se předešlo komplikacím, v případě, že by došlo k náhlé a rozsáhlé MU, která by si vyžadovala evakuaci obyvatelstva.

Poslední návrh se zaměřuje na zajištění lepší informovanosti obyvatel o MU. Z řízeného rozhovoru vyplývá, že v případě vzniku MU jsou obyvatelé varováni prostřednictvím sociálních sítí, oficiálních webových stránek města a vysíláním kabelové televize. Tyto kanály však informují až ve chvíli, kdy událost nastane, a mnohdy již nezbývá dostatek času na adekvátní reakci. Z tohoto důvodu navrhuji zapojit již zmíněné Napajedelské noviny jako nástroj pro zvýšení povědomí o MU. Noviny by pravidelně obsahovaly samostatnou kapitolu zaměřenou na krizovou připravenost, například návod, jak postupovat v případě povodní, důležité kontakty a přehled o rozmístění pytlů s pískem. Tímto způsobem lze obyvatele města připravit na vzniklé krizové situace.

Díky těmto návrhovým opatřením, by město zvýšilo úroveň bezpečnosti obyvatel a zároveň zefektivnilo činnost zasahujících složek v případě výskytu MU.

ZÁVĚR

Cílem této bakalářské práce bylo provést analýzu mimořádných událostí ve vybrané obci, konkrétně se zaměřením na povodně, které postihly město Napajedla v roce 2024. Prováděná analýza vedla ke zhodnocení připravenosti města a složek integrovaného záchranného systému při zvládnutí povodňové situace. Návrhová opatření kladla důraz na zvýšení bezpečnosti a zajištění lepší informovanosti obyvatel, prostřednictvím konkrétně navržených opatření.

Na základě provedené analýzy, prostřednictvím geografického informačního systému, byly identifikovány klíčové lokality ohrožené povodní a důležitá infrastruktura ve městě. Metoda řízeného rozhovoru poskytla cenné informace přímo od účastníků mimořádné události, zejména o provedených opatřeních ke zmírnění dopadů povodní, koordinaci záchranných složek a plánovaných krocích, ke zvýšení bezpečnosti. SWOT analýza následně identifikovala silné a slabé stránky, příležitosti a hrozby, a umožnila vyhodnotit strategickou pozici města v dané situaci.

Klíčovým výstupem práce, bylo navržení dalších kroků ke zlepšení připravenosti na podobné situace, kterým může město v budoucnu opět čelit. Mezi hlavní doporučení patří posílení ochrany před povodněmi a zvyšování povědomí o možném vzniku mimořádných událostí. Tato práce může sloužit jako inspirace pro další obce, které se mohou potýkat s podobnými hrozbami. Zároveň poukazuje na důležitost zajištění bezpečnosti obyvatel a na spolupráci mezi městem, jednotkou sboru dobrovolných hasičů a dalšími zapojenými subjekty.

Stanovené cíle bakalářské práce byly naplněny. Z provedené analýzy vyplynulo, že město zajistilo dostatek materiálů a prostředků pro minimalizaci škod a obnovu postižených oblastí v krátkém čase. Celkové zhodnocení ukazuje, že zvládnutí povodňové situace proběhlo na dobré úrovni. Přestože je vždy prostor pro zlepšení, lze říci, že město bylo na tuto konkrétní situaci dobře připraveno, při níž byla potvrzena jeho samostatnost a efektivní spolupráce zapojených složek, včetně posílení důvěry obyvatel, v případě vzniku další nepředvídatelné události.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

ANTUŠÁK, Emil a VILÁŠEK, Josef, 2016. *Základy teorie krizového managementu*. Praha: Karolinum. ISBN 978-80-246-3443-2.

BENZAGHTA, Mostafa Ali; ELWALDA, Abdulaziz; MOUSA, Mousa Mohamed; ERKAN, Ismail a RAHMAN, Mushfiqu, 2021. *SWOT analysis applications: An integrative literature review*. Online. Journal of Global Business Insights. Roč. 6, č. 1, s. 21. Dostupné z: <https://digitalcommons.usf.edu/globe/vol6/iss1/5/>. [cit. 2025-04-10].

COPPOLA, Damon P., 2021. *Introduction to international disaster management*. Fourth edition. Amsterdam: Elsevier. ISBN 978-0-12-817368-8.

ČESKO. Vyhláška č. 328 ze dne 5. září 2001, o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému. Online. In: *Zákony pro lidi*. 2010-2025. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2001-328>. [cit. 2025-04-18].

ČESKO. Zákon č. 133 ze dne 17. prosince 1985, o požární ochraně. Online. In: *Zákony pro lidi*. 2010-2025. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1985-133>. [cit. 2025-03-10].

ČESKO. Zákon č. 224 ze dne 12. srpna 2015, o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými směsmi a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o prevenci závažných havárií). Online. In: *Zákony pro lidi*. 2010-2025. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224>. [cit. 2025-01-21].

ČESKO. Zákon č. 239 ze dne ze dne 28. června 2000a, o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů. Online. In: *Zákony pro lidi*. 2010-2025. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-239>. [cit. 2025-01-21].

ČESKO. Zákon č. 240 ze dne 28. června 2000b, o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon). Online. In: *Zákony pro lidi*. 2010-2025. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240>. [cit. 2025-01-21].

DIPLOMATICKÁ AKADEMIE, 2018. *Současné bezpečnostní hrozby pro Českou republiku*. Online. Diplomatická akademie. Dostupné z: <https://diplomaticka-akademie.cz/soucasne-bezpecnostni-hrozby-pro-ceskou-republiku/>. [cit. 2024-12-28].

Google Maps, 2025. Online. Dostupné z: <https://www.google.cz/maps/place/Napajedla,+763+61+Napajedla/@49.1666341,17.4326903,12z/data=!3m1!4b1!4m6!3m5!1s0x4713120a980e4459:0x130f8b591fff6968!8m2!3d49>

.1715578!4d17.5119527!16zL20vMGdmeWhy?entry=tu&g_ep=EgoyMDI1MDMyNS4xI
KXMDSoJLDEwMjExNDUzSAFQAw%3D%3D. [cit. 2025-03-31].

HADDOW, George D.; BULLOCK, Jane A. a COPPOLA, Damon P., 2021. *Introduction to emergency management*. Seventh edition. Amsterdam: Elsevier Butterworth-Heinemann. ISBN 978-0-12-817139-4.

HASIČI NAPAJEDLA, © 2025. *Jednotka (JSDHM)*. Online. Hasiči Napajedla. Dostupné z: <https://www.hasicinapajedla.cz/o-nas/jednotka-jsdhm/>. [cit. 2025-03-15].

HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR KRAJE VYSOČINA, © 2024. *Zvláštní povodně*. Online. Hasičský záchranný sbor Kraje Vysočina. Dostupné z: <https://hzscr.gov.cz/clanek/zvlastni-povodne.aspx>. [cit. 2024-12-28].

HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR MORAVSKOSLEZSKÉHO KRAJE, © 2024. *Hrozby v kraji*. Online. Hasičský záchranný sbor Moravskoslezského kraje. Dostupné z: <https://hzscr.gov.cz/clanek/hrozby-v-kraji.aspx?q=Y2hudW09Mg%3d%3d>. [cit. 2024-12-28].

HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR PLZEŇSKÉHO KRAJE, © 2024. *Varování obyvatelstva*. Online. Hasičský záchranný sbor Plzeňského kraje. Dostupné z: <https://hzscr.gov.cz/clanek/hzs-plzenskeho-kraje-menu-ochrana-obyvatelstva-varovani-obyvatelstva-varovani-obyvatelstva.aspx>. [cit. 2024-12-28].

HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR ZLÍNSKÉHO KRAJE, 2014–2023. *Statistická ročenka HZS Zlínského kraje*. Online. Hasičský záchranný sbor Zlínského kraje. Dostupné z: <https://hzscr.gov.cz/clanek/statisticka-rocenka.aspx>. [cit. 2025-04-19].

HAZWOPER OSHA TRAINING, 2020. *What is CBRNE?* Online. HAZWOPER OSHA Training. Dostupné z: <https://hazwoper-osha.com/blog-post/what-is-cbrne>. [cit. 2025-02-28].

Historické povodně, © 2025. Online. *Kunovice*. Dostupné z: https://ku.povodnoveplany.cz/lang_cs/clanek/503/. [cit. 2025-03-27].

HOLLA, Katarina; TITKO, Michal a RISTVEJ, Jozef, 2018. *Crisis Management*. Online. Books on Demand. Dostupné z: https://www.google.cz/books/edition/Crisis_Management/37yQDwAAQBAJ?hl=cs&gbpv=1&dq=crisis+management&pg=PA204&printsec=frontcover. [cit. 2024-12-28].

HRADIL, Jaroslav; MIKA, Otakar J.; MUSIL, Miroslav; SVOBODA, Bohuslav; RAK, Jakub a VIČAR, Dušan, 2018. *Základy ochrany obyvatelstva v České republice*. 1. vyd. Uherské Hradiště: Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně, Fakulta logistiky a krizového řízení, 142 s. ISBN 978-80-7454-774-4.

HUANG, Lida; LIU, Gang; CHEN, Tao; YUAN, Hongyong; SHI, Panpan et al., 2021. *Similarity-based emergency event detection in social media*. Online. Journal of Safety Science and Resilience. Roč. 2, č. 1, s. 9. Dostupné z: <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2666449620300293>. [cit. 2024-12-28].

KARLÍK, Tomáš, 2025. *Kryty civilní obrany v Česku*. Online. ČT24. Dostupné z: <https://ct24.ceskatelevize.cz/clanek/domaci/podivejte-se-do-ktereho-krytu-to-mate-nejblizje-v-nich-335-tisic-mist-358866>. [cit. 2025-03-25].

KELLER, Edward A. a DEVECCHIO, Duane E., 2019. *Natural Hazards earth's processes as hazards, disasters, and catastrophes*. Páté vydání. Londýn: Routledge, Taylor & Francis Group. ISBN 978-1-138-35221-6.

Krizové zákony: krizový zákon, integrovaný záchranný systém, hospodářská opatření pro krizové stavy, obnova území ; Hasičský záchranný sbor ; Požární ochrana : zákony, nařízení vlády, vyhlášky : redakční uzávěrka 20.12.2021, 2021. ÚZ : úplné znění. Ostrava: Sagit. ISBN 978-80-7488-497-9.

KRIZPORT, © 2023. *Mimořádné události*. Online. Krizport. Dostupné z: <https://www.krizport.cz/ohrozeni/hrozby-v-jmk/mimoradne-udalosti#1>. [cit. 2024-12-28].

MĚSTO NAPAJEDLA, 2025. *Historie*. Online. Město Napajedla. Dostupné z: <https://www.napajedla.cz/mesto/historie/>. [cit. 2025-03-31].

MĚSTSKÁ POLICIE NAPAJEDLA, 2025. *Základní informace*. Online. Městská policie Napajedla. Dostupné z: <https://www.mpnajedla.cz/o-metske-policii/zakladni-informace/>. [cit. 2025-04-04].

MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY, 2016. *Terminologický slovník pojmů z oblasti krizového řízení, ochrany obyvatelstva, environmentální bezpečnosti a plánování obrany státu*. Online. 2016. Ministerstvo vnitra České republiky. Dostupné z: <https://mv.gov.cz/clanek/terminologicky-slovník-krizove-rizeni-a-planovani-obrany-statu.aspx>. [cit. 2025-02-23].

MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY, 2019. *Ochrana obyvatelstva a krizové řízení pro pedagogické pracovníky*. Online. In: Ministerstvo vnitra České republiky. Dostupné z: https://www.krizport.cz/system/files/files/download/modul_j.pdf. [cit. 2024-12-28].

NAPAJEDELSKÉ NOVINY, leden – únor 2025. *Napajedelské noviny*. Online. In: Město Napajedla. Dostupné z: <https://www.napajedla.cz/aktualne/napajedelske-noviny-1/>. [cit. 2025-04-18].

Napajedla ve fotografii, 2024a. Online. Dostupné z: Facebook, <https://www.facebook.com/photo/?fbid=3093553097450762&set=g.490555184966848>. [cit. 2025-04-18].

Napajedla ve fotografii, 2024b. Online. Dostupné z: Facebook, <https://www.facebook.com/photo/?fbid=8442300292458356&set=g.490555184966848>. [cit. 2025-04-18].

Napajedla ve fotografii, 2024c. Online. Dostupné z: Facebook, <https://www.facebook.com/photo/?fbid=505868432164774&set=g.490555184966848>. [cit. 2025-04-18].

NTVCABLE S.R.O., 2024a. *Napajedla vyhlásila 3. stupeň povodňové aktivity*. Online. In: NTVcable s.r.o. Dostupné z: https://www.youtube.com/watch?v=ICb1OaAY6BM&ab_channel=NTVcables.r.o.. [cit. 2025-04-18].

NTVCABLE S.R.O., 2024b. *Napajedla - Vysílání NTV cable 20.9.2024*. Online. In: NTVcable s.r.o. Dostupné z: https://www.youtube.com/watch?v=tsAxjPHh0K0&t=901s&ab_channel=NTVcables.r.o.. [cit. 2025-04-18].

ODBOR BEZPEČNOSTNÍ POLITIKY, 2019. *Bezpečnostní hrozby*. Online. Ministerstvo vnitra České republiky. Dostupné z: <https://mv.gov.cz/clanek/bezpecnostni-hrozby-337414.aspx?q=Y2hudW09Mw%3d%3d>. [cit. 2024-12-28].

POVODÍ MORAVY, 2025. *Povodeň 1997*. Online. Povodí Moravy. Dostupné z: [https://www.pmo.cz/cz/uzitecne/povoden-](https://www.pmo.cz/cz/uzitecne/povoden-1997/#:~:text=Katastrof%C3%A1ln%C3%AD%20povode%C5%88%2C%20kter%C3%A1%20v%C4%8Dervenci%20roku%201997%20postihla,do%C5%A1lo%20k%20t%C)

[1997/#:~:text=Katastrof%C3%A1ln%C3%AD%20povode%C5%88%2C%20kter%C3%A1%20v%C4%8Dervenci%20roku%201997%20postihla,do%C5%A1lo%20k%20t%C](https://www.pmo.cz/cz/uzitecne/povoden-1997/#:~:text=Katastrof%C3%A1ln%C3%AD%20povode%C5%88%2C%20kter%C3%A1%20v%C4%8Dervenci%20roku%201997%20postihla,do%C5%A1lo%20k%20t%C)

3%A9m%C4%9B%C5%99%20tot%C3%A1ln%C3%AD%20devastaci%20koryt%20vodn%C3%ADch%20tok%C5%AF. [cit. 2025-03-27].

QGIS DOCUMENTATION, © 2025. *Introducing GIS*. Online. QGIS Documentation. Dostupné z: https://docs.qgis.org/3.40/en/docs/gentle_gis_introduction/introducing_gis.html#what-is-gis-software-a-gis-application. [cit. 2025-04-28].

ROČENKA, 2023. *Ročenka 2023*. Online. In: Město Napajedla. Dostupné z: <https://www.napajedla.cz/aktualne/napajedelske-noviny-1/>. [cit. 2025-04-18].

SAMMUT-BONNICI, Tanya a GALEA, David, 2015. *SWOT analysis*. Online, Odborný článek. Wiley Encyclopedia of Management: University of Malta. Dostupné z: <https://kobbytamakloe.wordpress.com/wp-content/uploads/2020/07/swot-analysis-kjm.pdf>. [cit. 2025-04-20].

Terinos, 2025. Online. Dostupné z: <https://terinos.izscr.cz/client/>. [cit. 2025-04-18].

USLEGAL, INC., © 1997-2024. *Emergency Event Law and Legal Definition*. Online. USLegal Definitions. Dostupné z: <https://definitions.uslegal.com/e/emergency-event/#:~:text=An%20emergency%20event%20is%20a%20sudden%2C%20urgent%2C%20usually,situations%20faced%20by%20the%20recipients%20of%20public%20assistance>. [cit. 2024-12-28].

VILÁŠEK, Josef; FIALA, Miloš a VONDRÁŠEK, David, 2022. *Integrovaný záchranný systém ČR na počátku 21. století*. Online. Druhé vydání. Karolinum. ISBN 978-80-246-5092-0. Dostupné z: https://www.google.cz/books/edition/Integrovan%C3%BD_z%C3%A1chrann%C3%BD_syst%C3%A9m_%C4%8CR_na/cTu9EAAQBAJ?hl=cs&gbpv=1&dq=Ochrana+obyvatelstva+a+krizov%C3%A9+C5%99%C3%ADzen%C3%AD&printsec=frontcover. [cit. 2024-12-28].

ZOTZ, Gerhard, 2016. *Plants on Plants: The Biology of Vascular Epiphytes*. Online. Springer International Publishing Switzerland 2016. Dostupné z: https://www.google.cz/books/edition/Plants_on_Plants_The_Biology_of_Vascular/hIP2DAAAQBAJ?hl=cs&gbpv=1&dq=Plants+on+Plants:+The+Biology+of+Vascular+Epiphytes&pg=PA137&printsec=frontcover. [cit. 2024-12-25].

SEZNAM OBRÁZKŮ

Obrázek 1 Dělení složek IZS	25
Obrázek 2 Všeobecná výstraha	27
Obrázek 3 Požární poplach	28
Obrázek 4 Zkouška sirén.....	28
Obrázek 5 Napajedla.....	32
Obrázek 6 Řeka Morava	36
Obrázek 7 Apartmán U loděnice.....	37
Obrázek 8 Fatrovský most	37
Obrázek 9 Slyšitelnost sirén.....	40
Obrázek 10 Povodně Napajedla.....	41
Obrázek 11 Strategie SWOT analýzy	46
Obrázek 12 Chybějící hráze	48

SEZNAM TABULEK

Tabulka 1 Krizové stavy	23
Tabulka 2 Stupně poplachu.....	26
Tabulka 3 Ročenka městské policie 2023–2024.....	33
Tabulka 4 Počet zásahů za rok 2014–2023	38
Tabulka 5 Koncové prvky varování a vyrozumění.....	40
Tabulka 6 SWOT analýzy.....	43
Tabulka 7 Matice SWOT analýzy	45

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK

°C	Stupně Celsia
a.s.	Akciová společnost
Apod.	A podobně
CBRN	Chemické, biologické, radiologické a nukleární
CBRNE	Chemické, biologické, radiologické, nukleární a výbušné
č. p.	Číslo popisné
GIS	Geografický informační systém
Hl. m.	Hlavní město
IZS	Integrovaný záchranný systém
JSVV	Jednotný systém varování a vyrozumění
Km ²	Kilometr čtvereční
Ks	Kusy
m ²	Metr čtvereční
m ³ /s	Metry krychlové za sekundu
mm	Milimetr
MU	Mimořádná událost
Q	Průtok
s.r.o.	Společnost s ručením omezeným
Sb	Sbírka
SMS	Služba krátkých textových zpráv
SO	Silné stránky a příležitosti
ST	Silné stránky a hrozby
SWOT	Analýza silných a slabých stránek, příležitostí a hrozeb
Tj.	To je
Tzv.	Takzvaná

WO Slabé stránky a příležitosti

WT Slabé stránky a hrozby

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha P I: Řízený rozhovor

PŘÍLOHA P I: ŘÍZENÝ ROZHOVOR

1. Jaké preventivní kroky město Napajedla podnikalo, aby minimalizovalo škody při povodních?

„Město sledovalo meteorologické předpovědi, aby bylo připraveno reagovat na vzniklé nebezpečné stavy. Napajedelští hasiči, napytlovali cca 800 pytlů s pískem pro případ potřeby.“

2. Máte aktuální povodňový plán města?

„Povodňový plán máme, aktuálně se však pracuje na aktualizaci, která vejde v platnost letošní rok.“

3. Jakým způsobem město informuje obyvatele o hrozcích povodních?

„Pomocí informačních kanálů města – www stránky, facebookový profil, pomocí vysílání kabelové televize.“

4. Jak probíhala koordinace záchranných složek během povodní v roce 2024?

„Napajedelští hasiči vyjžděli na žádost Krajského a informačního operačního střediska Hasičského záchranného sboru Zlínského kraje. Reagovali také na potřeby povodňové komise města a spolupracovali se strážníky městské policie Napajedla.“

5. Co bylo podle vás největší výzvou při zvládnutí povodní?

Za město – „Veškerá činnost, která se provádí v rámci krizových situací, bývá většinou pod tlakem a pod stresem. Při povodních nám jde zejména o lidské životy! To je pro nás ta největší výzva „Záchrana lidských životů“! Monitorujeme potenciální lokality, které nejsou dostatečně chráněny a v případě evakuace musí být okamžitá souhra IZS.“

Za hasiče – „Největší výzva pro nás byla koordinace členů tak, aby bylo neustále zajištěno alespoň jedno družstvo pro potřeby zajištění výjezdu. Naši členové například v nejhorší dobu spali na zbrojnici ve spacácích na zemi.“

6. Jaké škody město zaznamenalo — jak na majetku, tak na veřejné infrastruktuře?

„K tomuto bodu nemám úplné informace. Jednalo se především o majetkové škody soukromých budov – zatopené sklepy, zahrádky, chatky v okolí řeky Morava. V jaké výši netuším.“

7. Byl někdo z obyvatel evakuován, pokud ano, jak probíhala organizace evakuace?

„Na katastrálním území města Napajedla nemusel být nikdo evakuován složkami IZS.“

8. Jaká opatření plánuje město zavést na základě zkušeností z povodní 2024?

Za město – „Co nám při těchto povodních nejvíce chybělo, tak to byl kompletní přehled povodňové situace ze shora. Jelikož jsme se nemohli dostat tzv. suchou nohou do oblastí, které jsme potřebovali monitorovat. Na základě těchto poznatků budeme navrhovat pořízení dronů.“

Za hasiče – „Byl schválen nákup čerpacího přívěsu, který bude vybaven 10ks čerpadly. Bude zajištěno větší množství pytlů s pískem na sklad.“

9. Myslíte si, že současná protipovodňová opatření jsou dostatečná, nebo se chystají změny?

„Vždy je co vylepšovat. Za mě osobně, zajištění protipovodňových zdí na druhém břehu řeky, kde máme obydlenou lokalitu tzv. Kolonka na třídě Tomáše Bati. O chystaných změnách nemám žádné informace.“

10. Co vás jako zástupce města v této situaci nejvíce překvapilo — ať už pozitivně, nebo negativně?

„Jelikož mám tu možnost přímo se účastnit těchto nemilých událostí, tak počítám se vším. A jelikož jsem si zažila už několikáté povodně, tak mohu říct, že mě zatím doted' nic nepřekvapilo. Jsme naštěstí dobře sladění s IZS a celou povodňovou komisí v Napajedlích.“

11. Kdy přesně začala povodeň a jak rychle se situace zhoršovala?

„Zasahovat jsme začali 13. září v pátek, kdy jsme připravovali pytle s pískem. Situace začala eskalovat během neděle a pondělí.“

12. Bylo město na tuto konkrétní povodeň připravené, nebo přišla neočekávaně?

„Za mě jsme byli připraveni“

13. Jaké byly hlavní příčiny povodní v roce 2024 — extrémní srážky, ucpané koryto řeky, nebo něco jiného?

„Extrémní srážky a přítok vod z výše položených oblastí.“

14. Které části města byly zasaženy nejvíce?

„Lokalita Pahrbek a Zámoraví“

15. Mělo město dostatek materiálu (pytle s pískem, čerpadla, techniku) na zvládnutí situace?

„Ano“

16. Byl aktivován krizový štáb města? Pokud ano, jaké konkrétní kroky podnikl?

„Krizový štáb nemáme, nejsme obec s rozšířenou působností, spadáme pod krizový štáb Otrokovice. Město mělo svolanou povodňovou komisi, která několikrát zasedala.“

17. Mělo město dostatek personálu a techniky na zvládnutí povodně, nebo byla nutná pomoc zvenčí?

„Město si vystačilo víceméně samo. Pouze ve dvou případech byla využita spolupráce s jednou firmou, která nám zajistila nutné rychlé odbagrování části hráze.“