

Bezpečnostní projekt vybrané společenské akce v kontextu ochrany měkkých cílů

Marie Hlaváčová

Bakalářská práce
2023



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta logistiky a krizového řízení

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta logistiky a krizového řízení
Ústav ochrany obyvatelstva

Akademický rok: 2022/2023

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(projektu, uměleckého díla, uměleckého výkonu)

Jméno a příjmení: Marie Hlaváčová
Osobní číslo: L20308
Studijní program: B1032A020002 Ochrana obyvatelstva
Forma studia: Prezenční
Téma práce: Bezpečnostní projekt vybrané společenské akce v kontextu ochrany měkkých cílů

Zásady pro vypracování

1. Vypracujte teoretické poznatky a teoretická východiska k problematice ochrany měkkých cílů.
2. Analyzujte, v jakém stavu je bezpečnost na vybrané společenské akci.
3. Na základě výsledků analýzy vypracujte koordinační plán vybrané společenské akce.

Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná/elektronická**

Seznam doporučené literatury:

1. BÍLKOVÁ, Veronika. *Boj proti terorismu z pohledu ochrany lidských práv*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2014, 335 s. Monografie. ISBN 9788073805135.
 2. KALVACH, Zdeněk a Benedikt VANGELI, Ministerstvo vnitra, 2018. *Vyhodnocení ohroženosti měkkého cíle* [online]. 2018 [cit. 2022-11-03]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/chh/clanek/vyhodnoceni-ohrozenosti-mekkeho-cile-metodika-ke-stazeni.aspx>.
 3. MINISTERSTVO VNITRA ČR. *Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020* [online] 2017 [cit. 2022-11-03]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/soubor/koncepce-ochrany-mekkych-cilu-pro-2017-2020-pdf.aspx>.
- Další odborná literatura dle doporučení vedoucího bakalářské práce.

Vedoucí bakalářské práce: **Ing. Ivan Princ**
Ústav ochrany obyvatelstva

Datum zadání bakalářské práce: **1. prosince 2022**

Termín odevzdání bakalářské práce: **5. května 2023**

L.S.

doc. Ing. Zuzana Tučková, Ph.D.
děkanka

prof. Ing. Dušan Vičar, CSc.
ředitel ústavu

V Uherském Hradišti dne 2. prosince 2022

PROHLÁŠENÍ AUTORA BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Beru na vědomí, že:

- bakalářská práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému a dostupná k nahlédnutí;
- na moji bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3;
- podle § 60 odst. 1 autorského zákona má Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- podle § 60 odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užít své dílo – bakalářskou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s předchozím písemným souhlasem Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše);
- pokud bylo k vypracování bakalářské práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tj. k nekomerčnímu využití), nelze výsledky bakalářské práce využít ke komerčním účelům;
- pokud je výstupem bakalářské práce jakýkoliv softwarový produkt, považuji se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

Prohlašuji,

- že jsem na bakalářské práci pracoval samostatně a použitou literaturu jsem citoval. V případě publikace výsledků budu uveden jako spoluautor.
- že odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou obsahově totožné.

V Uherském Hradišti, dne: 5.5.2023

Jméno a příjmení studenta: Marie Hlaváčová

.....
podpis studenta

ABSTRAKT

Bakalářská práce zpracovává téma bezpečnosti a ochrany měkkých cílů na oslavách 1. máje ve Zlíně. Teoretická část obsahuje přehled právních norem a strategických a koncepčních dokumentů vztahujících se k této problematice. Dále se zaměřuje na definici měkkých cílů a vymezení typů měkkých cílů, terorismus, boj proti němu a teroristické útoky na měkké cíle. Popisuje ochranu měkkých cílů a vymezuje nejdůležitější složky zajišťující bezpečnost měkkých cílů. V praktické části jsou popsána místa programu, jejich analýza a nedostatky. Součástí práce je koordinační plán a návrhy na opatření, která by mohla výrazně přispět k zajištění ochrany a bezpečnosti návštěvníků.

Klíčová slova: měkké cíle, terorismus, bezpečnost, ochrana

ABSTRACT

The bachelor thesis deals with the topic of safety and protection of soft targets at the 1st May Day celebrations in Zlín. The theoretical part contains an overview of legal norms and strategic and conceptual documents related to this issue. It also focuses on the definition of soft targets and the definition of types of soft targets, terrorism, the fight against it and terrorist attacks on soft targets. It describes the protection of soft targets and identifies the most important components of soft target security. The practical section describes the program sites, their analysis, and shortcomings. The thesis includes a coordination plan and suggestions for measures that could significantly contribute to the protection and security of visitors.

Keywords: soft-targets, terrorism, safety, security

Ráda bych poděkovala mému vedoucímu bakalářské práce Ing. Ivanu Princovi za užitečné rady a materiály při vypracování této práce a Ing. Martinu Červinkovi za ochotu a poskytnuté informace.

Poděkování patří také mé rodině a příteli za trpělivost a podporu po dobu studia, a především při psaní této práce.

Prohlašuji, že odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

OBSAH

ÚVOD	9
I TEORETICKÁ ČÁST	10
1 PRÁVNÍ ÚPRAVA V OBLASTI OCHRANY MĚKKÝCH CÍLŮ	11
1.1 ZÁKONY V OBLASTI MĚKKÝCH CÍLŮ.....	11
1.2 DALŠÍ DOKUMENTY V OBLASTI MĚKKÝCH CÍLŮ	12
2 MĚKKÉ CÍLE	14
2.1 TYPY MĚKKÝCH CÍLŮ	15
2.2 TERORISMUS	15
2.3 BOJ PROTI TERORISMU.....	18
2.4 TERORISTICKÉ ÚTOKY NA MĚKKÉ CÍLE.....	19
2.5 KONKRÉTNÍ TERORISTICKÉ ÚTOKY NA MĚKKÉ CÍLE	20
3 PRINCIPY OCHRANY MĚKKÝCH CÍLŮ	22
3.1 ČASOVÁ OSA INCIDENTŮ A BEZPEČNOSTNÍ OPATŘENÍ	23
3.2 OVĚŘENÍ ÚČINNOSTI OCHRANNÝCH OPATŘENÍ MĚKKÝCH CÍLŮ	24
3.3 VYHODNOCENÍ OHROŽENOSTI MĚKKÝCH CÍLŮ	25
4 SLOŽKY ZAJIŠŤUJÍCÍ BEZPEČNOST SPOLEČENSKÝCH AKCÍ	26
5 CÍL PRÁCE	28
II PRAKTICKÁ ČÁST	29
6 MĚSTO ZLÍN	30
7 1. MÁJ VE ZLÍNĚ	31
7.1 HISTORIE 1. MÁJE VE ZLÍNĚ	31
7.2 1. MÁJ VE ZLÍNĚ 2023	32
7.3 MÍSTA PROGRAMU.....	32
8 ZABEZPEČENÍ 1. MÁJE BEZPEČNOSTNÍMI SLOŽKAMI	34
9 ANALÝZA STAVU BEZPEČNOSTI	36
9.1 VYHODNOCENÍ OHROŽENOSTI MĚKKÉHO CÍLE	36
9.2 KRIMINALITA A PŘESTUPKY NA 1. MÁJI VE ZLÍNĚ.....	38
9.3 ROZBOR ZABEZPEČENÍ MÍST PROGRAMU	38
9.3.1 Zabezpečení trasy průvodu	38
9.3.2 Zabezpečení náměstí Míru	40
9.4 SHRNUÍ NEDOSTATKŮ ZABEZPEČENÍ OSLAV 1. MÁJE VE ZLÍNĚ.....	41
10 KOORDINAČNÍ PLÁN	42
11 NÁVRHY NA OPATŘENÍ NA ZKVALITNĚNÍ OCHRANY	45
11.1 PREVENTIVNÍ OPATŘENÍ	45

11.2 TECHNICKÁ, ORGANIZAČNÍ, MATERIÁLNÍ A JINÁ OPATŘENÍ	46
ZÁVĚR	47
SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY	48
SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK	53
SEZNAM OBRÁZKŮ	54
SEZNAM TABULEK	55
SEZNAM PŘÍLOH	56

ÚVOD

Terorismus jako takový provází lidstvo samého. Postupem času se terorismus vyvíjel, měnily se jeho formy i metody. Docházelo tak k posunu od primitivního terorismu, při kterém byly využívány jednoduché zbraně, jako například jedy nebo dýky a metody, kterými byly únosy nebo žhářské útoky, až po současnou podobu terorismu, kdy se používají informační technologie, kyberterorismus a také narůstá fenomén sebevražedného terorismu.

Právě éru současného terorismu můžeme datovat od 11. září 2001. V tento den byla unesena komerční dopravní letadla, z nichž dvě narazila do Světového obchodního centra v New Yorku, tzv. „dvojčat“, jehož věže se zhroutily, jedno narazilo do budovy Pentagonu a poslední letoun se zřítil v neobydlené oblasti. Celkový počet obětí dosáhl téměř 3 000. Dopad tohoto teroristického útoku byl silně umocněn médii, protože celý teroristický útok byl skrze média šířen živě do celého světa. Byl to den, který změnil celý svět a zároveň den, kdy spojené státy americké „vyhlásily válku terorismu“.

Následovala spousta dalších teroristických útoků, které šířily strach a chaos, a to vše bylo dále umocňováno médii. Útočníci byli a jsou stále velmi přizpůsobiví v daných situacích i metodách, které neustále vylepšují.

Všechny tyto okolnosti vedly k nutnosti států zlepšovat svá bezpečnostní opatření, posilovat bezpečnostní složky a inovovat své přístupy k ochraně a bezpečnosti. Skupinou, která je nejvíce ohrožena teroristickými útoky jsou měkké cíle. Jejich ochrana je v současnosti důležitým tématem. Měkké cíle jsou obvykle nedostatečně chráněny, a proto dochází k jejich vystavení většímu riziku potenciálních teroristických nebo extremistických útoků nebo jiných forem násilí. Je tedy nutné neustále zvyšovat jejich ochranu a zajišťovat bezpečnost.

Teroristické útoky se nevyhnuly ani České republice. Z těch nejvážnějších lze připomenout střelbu v Uherském Brodě v roce 2015, která měla za následek 8 mrtvých, střelbu ve Fakultní nemocnici Ostrava v roce 2019, při níž zemřelo 7 osob, nebo kácení stromů do železniční trati v roce 2018, kde naštěstí nikdo nezemřel, ale potenciální následky byly mnohem závažnější.

Bezpečnost a ochrana životů a zdraví by měla být prioritou každého státu a za žádných okolností by se neměla podceňovat, protože i malá chyba může mít obrovské následky.

I. TEORETICKÁ ČÁST

1 PRÁVNÍ ÚPRAVA V OBLASTI OCHRANY MĚKKÝCH CÍLŮ

Český právní systém se opírá o psané právo. Tvoří ho zákony a další právní předpisy, ratifikované a vyhlášené mezinárodní smlouvy, které byly schváleny Parlamentem České republiky (dále jen „ČR“) a nálezy Ústavního soudu, kterými Ústavní soud právní předpis nebo jeho část zrušil. (Česká republika, 2020)

1.1 Zákony v oblasti měkkých cílů

Do problematiky terorismu a ochrany měkkých cílů a s tím souvisejících témat nejvýznamněji vstupují níže uvedené zákony.

Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky je základním pramenem práva ČR a má nejvyšší právní sílu. Definiuje základní principy a hodnoty, na nichž je český stát postaven a jsou jimi svrchovanost, demokracie a úcta k právům a svobodám člověka a občana. Deklaruje také, že součástí ústavního pořádku je Listina základních práv a svobod. (ústavní zákon č. 1/1993 Sb.)

Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky je základním právním předpisem stanovujícím základní principy k zajištění bezpečnosti státu a ochranu jeho zájmů a zájmů občanů v souladu s principy právního státu. Určuje, že zajištění svrchovanosti a územní celistvosti České republiky a jejích demokratických základů a ochrana životů, zdraví a majetkových hodnot je základní povinností státu. Definiuje bezpečnostní radu státu. (ústavní zákon č. 110/1998 Sb.)

Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému stanoví složky integrovaného záchranného systému (dále jen „IZS“) a jejich působnost, základní postupy a pravidla pro koordinovanou spolupráci jednotlivých složek IZS, jejich pravomoci a povinnosti, řízení a postupy pro spolupráci při přípravě na mimořádné události a při záchranných a likvidačních pracích a při ochraně obyvatelstva při a po dobu vyhlášení krizových stavů. (zákon č. 239/2000 Sb.)

Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení (krizový zákon) určuje pravidla pro krizové řízení při přípravě, vzniku a řešení nevojenských mimořádných událostí nebo krizových situací, a při ochraně kritické infrastruktury. Tímto zákonem se zajišťuje spolupráce mezi orgány státní správy, samosprávy, subjekty kritické infrastruktury a dalšími subjekty a osobami při krizových situacích. Je tedy důležitým předpisem pro ochranu obyvatelstva. (zákon č. 240/2000 Sb.)

Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky upravuje organizaci, postavení, řízení, postupy a činnost Policie ČR. Definuje také její úkoly a pravomoci, kterými jsou ochrana života, zdraví, majetku a práv občanů, boj proti trestné činnosti, prevence kriminality, řízení krizových situací. Dále pak vymezuje spolupráci s orgány státní správy a samosprávy a dalšími orgány a osobami, použití donucovacích prostředků a zbraní a další. (zákon č. 273/2008 Sb.)

Zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě je zákonem, který upravuje podmínky pro poskytování zdravotnické záchranné služby, práva a povinnosti jejího poskytovatele a povinnosti poskytovatelů akutní lůžkové péče, které vedou k zajištění návaznosti poskytovaných zdravotních služeb. (zákon č. 374/2011 Sb.)

Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, který upravuje vznik, činnost a zrušení obecní policie jako orgánu obce, který zajišťuje místní záležitosti veřejného pořádku v rámci obce. (zákon č. 553/1991 Sb.)

Zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky upravuje postavení a úkoly Hasičského záchranného sboru České republiky (dále jen „HZS ČR“), jeho organizaci a řízení, základní povinnosti příslušníků a zaměstnanců, spolupráci se správními úřady, státními orgány a dalšími orgány a osobami nebo cvičení a další. Základním úkolem HZS ČR je chránit životy a zdraví obyvatel, životní prostředí, zvířata a majetek před požáry a jinými mimořádnými událostmi a krizovými situacemi. (zákon č. 320/2015 Sb.)

Zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník je rozdělen na část obecnou a zvláštní. V obecné části je v 9 hlavách definována například působnost trestních zákonů, trestní odpovědnost, trestní sankce a další. Zvláštní část se člení do 13 hlav, kde jsou definovány trestné činy například proti životu a zdraví, majetku, pořádku ve věcech veřejných a další. Pro oblast měkkých cílů je v hlavě IX, dílu 1, §311 vymezen teroristický čin, §312 teror, §312a účast na teroristické skupině, §312f vyhrožování teroristickým činem. (zákon č. 40/2009 Sb.)

1.2 Další dokumenty v oblasti měkkých cílů

Kromě zákonů jsou v Česku i další dokumenty vstupující do problematiky ochrany měkkých cílů a terorismu. Mezi ně se řadí koncepce, strategie, metodiky a další dokumenty, ty nejdůležitější z nich jsou uvedeny v seznamu níže.

Strategie České republiky pro boj proti terorismu od r. 2013 je obecný dokument, který seznamuje se základními principy boje proti terorismu v České republice, zaměřuje se

na opatření pro minimalizaci rizik a dopadů potenciálních teroristických útoků na území České republiky a nastiňuje aktuální slabiny bezpečnostního systému v České republice. (Ministerstvo vnitra ČR, 2013)

Audit národní bezpečnosti z roku 2016 měl za cíl vyhodnotit připravenost čelit bezpečnostním hrozbám ve vybraných nejzávažnějších oblastech. Dále pak zde bylo posouzeno nastavení legislativy a schopnost systému pružně reagovat. (Ministerstvo vnitra ČR, 2016a)

Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020, jejímž cílem je vytvořit fungující národní systém ochrany měkkých cílů a dosáhnout stavu, kdy bude podstatná část měkkých cílů připravena zareagovat na teroristický útok. (Ministerstvo vnitra ČR, 2017)

Základy ochrany měkkých cílů – metodika se zaměřuje na ochranu před závažnými násilnými útoky, prevenci těchto útoků a omezování jejich dopadů. (Ministerstvo vnitra ČR, 2016c)

2 MĚKKÉ CÍLE

Měkké cíle jsou objekty, prostory nebo místa, která se vyznačují svou veřejnou přístupností a vysokou koncentrací osob. Tato místa jsou snadno zranitelná a velmi málo zabezpečená proti násilným útokům, například permanentní absencí ochrany ozbrojenými složkami nebo jiným zabezpečením. Jedná se o otevřená prostranství nebo naopak uzavřené prostory často významné z kulturního, symbolického nebo náboženského hlediska, nebo jsou klíčovými součástmi infrastruktury státu, jejímž narušením může být negativně ovlivněno fungování systému a tím i společnosti. Kvůli snadnému přístupu a snadnému dosažení ohrožení na životech velkého počtu osob a s tím souvisejícímu zájmu médií i dopadu na psychiku populace se tyto prostory stávají cílem teroristů. (Ministerstvo vnitra ČR, 2017; Ministerstvo vnitra ČR, 2016b)

Konkrétně mezi měkké cíle lze zařadit například bary, kluby, koncertní sály, zábavní a komunitní centra, kulturní, sportovní a další akce, náboženské a církevní památky, nákupní centra a tržiště, nemocnice, parky a náměstí, politická shromáždění, demonstrace, sportovní haly, školská zařízení, turistické památky, dopravní uzly a další. (Ministerstvo vnitra ČR, 2017; Ministerstvo vnitra ČR, 2016c)

Atraktivita měkkých cílů pro útočníky je zvyšována otevřeností veřejnosti, (ne)přítomnost a (ne)kvalita bezpečnostního personálu, velkým množstvím a vysokou koncentrací osob, (ne)přítomností Policie ČR nebo obecní policie, přítomností médií nebo symboličností cíle. (Ministerstvo vnitra ČR, 2017)

Opakem měkkých cílů jsou tzv. „hard targets“, neboli tvrdé cíle. Ty jsou velmi dobře chráněné a střežené. Jedná se například o některé státní nebo vojenské objekty, objekty bezpečnostních složek, ale i některé dobře chráněné nestátní a komerční objekty. (Ministerstvo vnitra ČR, 2017)

Rozdělení objektů na měkké a tvrdé cíle je klíčové pro přístup k otázce zabezpečení. Tento pohled vychází z perspektivy potenciálních útočníků a jejich cílů, což znamená, že se zvažuje pravděpodobnost útoku, a ne pouze o zhodnocení jeho dopadu a významu pro společnost. Tento přístup je tedy velmi přínosný, protože se zaměřuje i na ochranu subjektů, které by jinak nebyly do protiteroristických opatření zahrnuty, jako jsou komerční, komunitní, soukromé osoby apod. (Centrum proti terorismu a hybridním hrozbám, ©2023)

2.1 Typy měkkých cílů

Měkké cíle se dají dělit podle různých kritérií. Může jít o rozdělení například podle zdroje nebezpečí, času, nebo účelu, dále podle počtu osob, ročního období a dalších parametrů.

Měkké cíle lze dělit podle zdroje nebezpečí na:

- ohrožené osamoceným útočníkem bez ohledu na motivaci,
- ohrožené teroristickou skupinou,
- ohrožené jinou specifickou skupinou (například organizovaným zločinem). (Ministerstvo vnitra ČR, 2017)

Jinak lze měkké cíle rozdělit podle času na:

- trvalé, které lze dále členit na:
 - venkovní prostory (sportovní komplexy, tržiště atd.),
 - vnitřní prostory (nákupní centra, nemocnice atd.),
- dočasné, které lze dále dělit na:
 - dočasné placené akce (festivaly, koncerty atd.),
 - dočasné akce s volným vstupem (demonstrace, setkání, trhy atd.). (Ministerstvo vnitra ČR, 2017)

2.2 Terorismus

„Terorismus je fenoménem, který může zásadním způsobem otrávit kterýmkoli státem, včetně České republiky. Útoky nebo pokusy o útoky, ke kterým v Evropě či jinde ve světě dochází, musí být pro Českou republiku varováním.“ (Ministerstvo vnitra ČR, 2013)

Terorismus lze definovat jako organizovanou formu násilí nebo hrozbu násilí k prosazování politických, náboženských, nacionalistických, separatistických, ekologických, ideologických nebo jiných zájmů, jak ve vnitrostátním, tak i mezinárodním měřítku. Toto násilí nebo jeho hrozba je zaměřena proti nezúčastněným osobám s cílem vyvolat strach, jehož prostřednictvím mají být zájmy splněny. (Bezpečnostní informační služba, ©2023; Ministerstvo vnitra ČR, 2016b)

Standardním ohrožením terorismem může být označováno například ohrožení kritické infrastruktury nebo prvků kritické infrastruktury, zneužití chemických, biologických, radioaktivních látek, jaderného materiálu nebo výbušnin. Další prostor se terorismu otevírá používáním moderních informačních a komunikačních technologií, kde kromě kybernetických útoků může jít o zneužití těchto technologií k propagandě, radikalizaci nebo rekrutování osob. (Ministerstvo vnitra ČR, 2013)

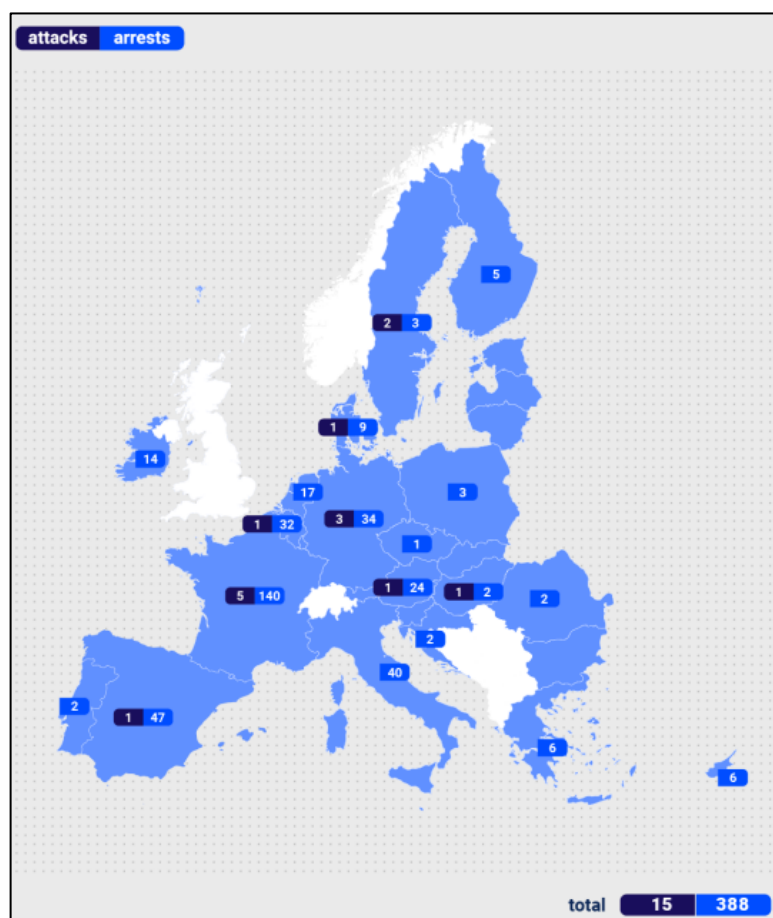
Terorismus lze dělit například podle:

- motivace jako politický, nacionálně-separatistický, ultralevicový, ultrapravicový, náboženský, teritoriální, environmentální, náboženský, psychopatologický atd.,
- použité metody, kterou může být chemický, jaderný, počítačový atd. (Národní kontaktní bod pro terorismus, © 2023; Filipec, 2017)

Oficiální agenturou Evropské unie (dále jen „EU“) je od roku 2010 Europol. Sídli v nizozemském Haagu a jeho úkolem je podporovat členské státy v předcházení a boji proti všem formám závažné, mezinárodní a organizované trestné činnosti, kyberkriminalitě a terorismu. Každoročně vydává European Union Terrorism Situation and Trend report (Výroční zprávu o situaci a trendech v oblasti terorismu) TE-SAT. TE-SAT 2022 představuje čísla, hlavní vývoj a trendy týkající se situace terorismu v EU v roce 2021. (O Europolu, © 2022; European Union Terrorism Situation and Trend report, 2022)

V roce 2019 bylo v členských zemích EU zatčeno 723 osob v souvislosti s terorismem, v roce 2020 to bylo 449 osob a v roce 2021 ještě o 61 osob méně, tedy 388. Na tento pokles měla vliv především pandemie COVID-19. V průběhu této pandemie se kvůli sociální izolaci a více času strávenému na internetu, projevila větší náchylnost jednotlivců k radikalizaci. Teroristické a extremistické či jinak násilné útoky jsou zpravidla důsledkem radikalizace, proto v roce 2017 zřídila Evropská komise expertní skupinu za účelem zvýšení prevence radikalizace, která vede k násilnému extremismu a terorismu a pro oblast boje proti radikalizaci. (Europol, 2022; Vegrachtová, 2019)

I přes to je terorismus stále hlavní hrozbou pro vnitřní bezpečnost EU. V roce 2021 bylo zaznamenáno 15 dokončených, zmařených a nezdařených teroristických útoků, v předchozím roce, tj. 2020, bylo zaznamenáno 57 útoků a v roce 2019 to bylo 55 útoků. Osamělí jednotlivci zůstávají hlavními pachateli násilných extremistických útoků v Evropě. V dokončených útocích byly nejčastěji použity chladné zbraně, vozidla a improvizovaná zápalná zařízení. Na obrázku č. 1 je zobrazen počet teroristických útoků a zatčených pro podezření z terorismu v členských státech EU. (Europol, 2022)



Obrázek 1 – Teroristické útoky a zatčení v souvislosti s terorismem v členských státech EU v roce 2021. (Europol, 2022)

Česká republika je jedním ze států, které mají s terorismem jen omezenou zkušenost, což ovšem neznamená, že se terorismu nemusí obávat. i přes několik útoků především v 90. letech minulého století (například exploze auta zlínského podnikatele M. Kovaříka v květnu 1995, exploze nálože před olomouckým soudem v lednu 1997, nebo bomba v odpadkovém koši v Praze v září 1998) nebyly tyto činy kvalifikovány jako teroristické útoky, ale jako obecné ohrožení, vydírání nebo těžké ublížení na zdraví. (Bílková, 2014)

2.3 Boj proti terorismu

Boj proti terorismu je soubor opatření, který je na úrovni národní nebo mezinárodní přijímán ve snaze předcházet teroristickým útokům a řešit jejich následky. (Bílková, 2014)

Proti terorismu je třeba komplexní postup. Obecně jsou to klasické policejní metody, ale i celé spektrum legislativních, sociálních, zahraničně politických, organizačních a technických opatření, výjimečně může dojít až k nasazení vojenské síly. (Národní kontaktní bod pro terorismus, © 2023)

V České republice jsou v oblasti boji proti terorismu klíčové dva dokumenty, a to Bezpečnostní strategie ČR, ve které lze nalézt nejzákladnější principy, a Strategie České republiky pro boj proti terorismu, kde jsou uvedena konkrétnější východiska. (Filipec, 2017)

Česká republika se v boji proti terorismu opírá o tyto základní principy:

- boj proti terorismu v souladu s Bezpečnostní strategií ČR a dalšími klíčovými dokumenty,
- respektování demokratických principů a ochrany lidských práv,
- spolupráce a sdílení informací mezi institucemi,
- zapojení do mezinárodních aktivit
- prohlubování spolupráce a důvěry mezi zahraničními partnery,
- prověřování schopností čelit terorismu,
- vzdělávání,
- účelné a přiměřené informování veřejnosti,
- poskytování maximální pomoci, podpory a ochrany. (Ministerstvo vnitra ČR, 2013)

Dnem 1. 1. 2023 vznikla Národní centrála proti terorismu, extremismu a kybernetické kriminalitě (dále jen „NCTEKK“) služby kriminální policie a vyšetřování (dále jen „SKPV“) vyčleněním sekcí terorismu, extremismu a kybernetické kriminality z Národní centrály proti organizovanému zločinu (dále jen „NCOZ“) SKPV. NCTEKK je útvar s celostátní působností a jeho součástí je národní kontaktní bod pro terorismus. V roce 2017 bylo Ministerstvem vnitra zřízeno také Centrum proti terorismu a hybridním hrozbám, které se kromě jiných oblastí zabývá i problematikou měkkých cílů. (Národní centrála proti terorismu, ©2023; Národní kontaktní bod pro terorismus, © 2023; Ministerstvo vnitra ČR, 2017)

2.4 Teroristické útoky na měkké cíle

Způsoby, které jsou k provádění útoků použity, se liší mezi jednotlivými osobami nebo skupinami a také se v čase mění. Liší se, jak způsob útoku teroristických organizací od organizovaného zločinu, tak i způsob útoku mezi jednotlivými teroristickými nebo jinými skupinami. Navíc se situace neustále vyvíjí a mění v čase. Proto nelze sestavit obecný seznam způsobů ohrožení, který by platil pro všechny měkké cíle, často dokonce ani pro jednotlivé kategorie (např. univerzální seznam pro nemocnice, školy apod.). (Kalvach a Vangeli, 2018)

Základní soubor způsobů (základní seznam), které mohou být použity pro provedení útoků na měkké cíle, vychází z doposud získaných zkušeností, je většinou činnost spojená s klasickou kriminalitou, psychicky nemocnými osobami nebo klienty a zaměstnanci. Nejčastěji jsou tedy útoky prováděny:

- napadením chladnou zbraní (bodnou, sečnou apod.),
- napadením střelnou zbraní,
- žhářským útokem,
- braním rukojmí a barikádovou situací,
- výbušninou v poštovní zásilce,
- jedovatou látkou v poštovní zásilce,
- nastražením imitace výbušniny,
- falešným oznámením o umístění výbušniny nebo jiné nebezpečné látky. (Kalvach a Vangeli, 2018)

U různých skupin útočníků se základní způsoby mohou lišit. K základnímu seznamu způsobů útoků je vhodné přiřadit i specifické způsoby, pokud je měkký cíl atraktivní pro útok

- skupiny organizovaného zločinu, často využívají možnosti únosů nebo umístění výbušniny v zaparkovaném vozidle případně jiném prostoru bez přítomnosti útočníka;
- rasistických útočníků nebo jiný útok z nenávisti, může zde, kromě základního seznamu, hrozit fyzické napadení v blízkém okolí objektu nebo verbální agrese s potenciálem přerůst ve fyzické násilí;
- teroristů, můžeme se zde setkat se způsoby stejnými jako u rasistických útoků, a navíc se sebevražedným útokem s použitím výbušniny, nájezdem vozidla s výbušninou se sebevražedným útočníkem nebo útokem nájezdem vozidla do lidí. (Kalvach a Vangeli, 2018)

2.5 Konkrétní teroristické útoky na měkké cíle

Nemocnice

10. 12. 2019 – ve Fakultní nemocnici Ostrava došlo po 7. hodině ráno ke střelbě na traumatologické ambulanci. Ke střelbě došlo bez varování, 6 lidí na místě zemřelo, jedna oběť podlehla zraněním 2 dny po útoku, další 2 lidé byli zraněni. Policie vypátrala pachatele již během dopoledne téhož dne. Před zásahem policie se útočník zastřelil. (ČT24, 2019)

Školy

28. 3. 2023 – ve škole v Nashvillu ve státě Tennessee ve Spojených státech amerických (dále jen „USA“) došlo ke střelbě. Útočnice, bývalá studentka školy, se do budovy dostala rozstřílením dveří. Zastřelila 3 děti a 3 zaměstnance školy. Policie ženu zneškodnila 14 minut po nahlášení útoku. (Moštěk, 2023)

25. 5. 2022 – v městečku Uvalde ve státě Texas v USA přijel 18letý útočník ke škole a s dvěma puškami, více než 300 náboji a v taktické vestě. Vešel do školy, ve třídě zastřelil 19 dětí a 2 dospělé a zabarikádoval se. Dalších 17 osob bylo zraněno. Útočník byl zastřelen zásahovou jednotkou. (ČTK, 2022b)

Koncerty

22. 5. 2017 – v Manchesteru ve Spojeném království na koncertu Ariany Grande sebevražedný atentátník spáchal bombový atentát. Zemřelo 22 lidí, dalších 116 bylo zraněno. (ČT24, 2017)

Doprava

1. 6. a 28. 7. 2017 – muž na Mladoboleslavsku způsobil 2 srážky vlaků pokácením stromů na trať. Svými činy chtěl podnítit nenávisť vůči muslimům, obavy z muslimské migrační vlny a páchání teroristických útoků. Při nehodách nebyl nikdo zraněn. (ČT24, 2018)

Náboženské stavby

15. 3. 2019 – ve městě Christchurch na Novém Zélandu došlo k teroristickému útoku na věřící u dvou mešit. Pravicový extremistu zastřelil 51 osob. (ČTK, 2020)

Otevřená prostranství

17. a 18. 8. 2017 – první útok se stal v Barceloně, kdy jeden z útočníků najel autem do lidí na rušné ulici. Při útoku a následném útěku zabil 15 lidí. Následující den 5 útočníků zaútočilo ve městě Cambrils, kde zemřela 1 žena, a několik lidí bylo zraněno. Útočníci byli zastřeleni policií. K útokům se přihlásil Islámský stát. (ČTK, 2021)

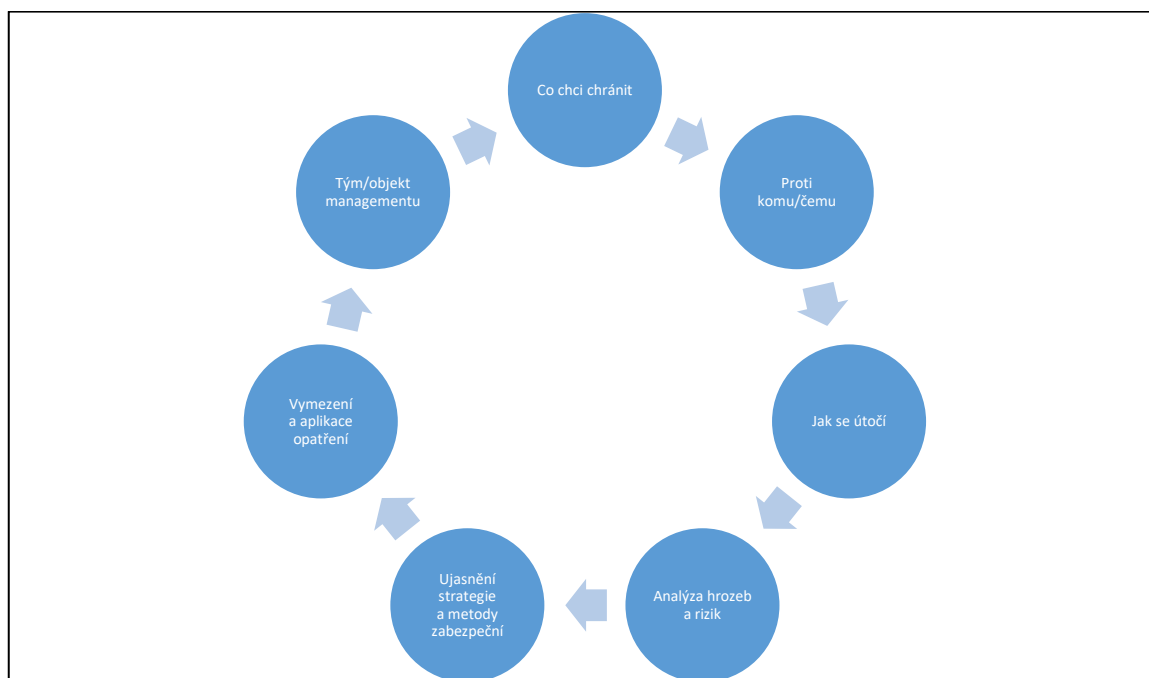
3 PRINCIPY OCHRANY MĚKKÝCH CÍLŮ

Vzhledem k tomu, že měkké cíle jsou rozsáhlá a velmi různorodá skupina subjektů, nelze vytvořit jednotný systém zabezpečení pro všechny měkké cíle. Obecně však lze použít následující kroky, které je třeba podniknout pro nastavení funkčního bezpečnostního systému. (Ministerstvo vnitra ČR, 2016c)

V českém bezpečnostním prostředí je základ ochrany měkkých cílů obecně

- řízení a rozvoj vzdělávání,
- finanční pomoc ze státního rozpočtu,
- komunikace, spolupráce, výměna informací a sdílení znalostí a osvědčených postupů,
- aktivní přístup Policie České republiky k ochraně měkkých cílů. (Ministerstvo vnitra ČR, 2017)

K ochraně měkkých cílů je nezbytné prohlubovat spolupráci mezi veřejným a soukromým sektorem. S měkkými cíli a ohroženými objekty by měly státní i regionální složky vytvářet trvale použitelné komunikační kanály v případě ohrožení. (Ministerstvo vnitra ČR, 2013)



Obrázek 2 – Schéma kroků ke zlepšení ochrany měkkých cílů. (Ministerstvo vnitra ČR, 2016c)

V první fázi je třeba vyjasnit a definovat **chráněné zájmy**. Obecně jde o zdraví a životy lidí, majetek, informace, hodnoty nebo dobré jméno. (Ministerstvo vnitra ČR, 2016c)

V druhé fázi je nutné definovat a identifikovat možné **zdroje nebezpečí** nebo hrozby, kterými mohou být různé nepřátelské skupiny nebo kategorie osob, které mají potenciální motivaci k útoku. Tato identifikace probíhá na základě analýzy obdobných útoků v minulosti, ale také úvahou nad potenciálními zdroji ohrožení, a to i vzhledem ke specifickým měkkého cíle, jakými mohou být například mediální zájem, přítomnost jistých osob (např. politiků) a další. (Ministerstvo vnitra ČR, 2016c)

Třetím krokem k zabezpečení měkkého cíle je konkretizace hrozících **způsobů útoku**. Pokud nejsou správně a důsledně vyhodnoceny na základě analýz, je výsledný systém zabezpečení neefektivní. V tomto kroku je třeba systematickou analýzou hrozeb konkrétního měkkého cíle nastavit příslušná opatření. (Ministerstvo vnitra ČR, 2016c)

Čtvrtým bodem, po specifikaci hrozeb, je **analýza hrozeb a rizik** s využitím některé z metod, jejímž cílem je identifikovat klíčové hrozby, na které se bude bezpečnostní systém zaměřovat. Základní princip spočívá v porovnání pravděpodobnosti vzniku hrozby a její míře dopadů u jednotlivých hrozeb. Vytváří se tedy matice, která přehledně zobrazuje míru ohrožení, což umožňuje efektivní rozdělení zdrojů při řešení hrozeb. (Ministerstvo vnitra ČR, 2016c)

Pátou fází je ujasnění si klíčových hrozeb a **upřesnění vhodných bezpečnostních opatření**. Lze tedy **aplikovat opatření**, instalovat technické prvky, vypracovat bezpečnostní plány atd. Je třeba vyřešit i preventivní opatření a rutinní postupy, ale i postupy reakcí v případech, kdy krizová situace nastane, aby bylo možné zabránit nebo minimalizovat její rozvinutí a co nejvíce snížit následky. (Ministerstvo vnitra ČR, 2016c)

3.1 Časová osa incidentů a bezpečnostní opatření

Všechny potenciální hrozby je nutné řešit a plánovat ve všech třech časových fázích, tedy před incidentem, během incidentu a po incidentu. (Ministerstvo vnitra ČR, 2016c)

Před incidentem

Obecně lze říci, že před incidentem probíhají preventivní opatření, která vedou ke snížení pravděpodobnosti útoku, zvýšení rychlosti a intenzity reakce a omezení rozsahu následků. Lze použít i nástroje k odstrašení, nebo komunikaci ke zklidnění situace a deeskalaci konfliktu. (Ministerstvo vnitra ČR, 2016c)

Během incidentu

Ve fázi během incidentu je nutné co nejdříve detekovat nežádoucí aktivity nebo narušení chráněných zón, a to ideálně ještě předtím, než k útoku dojde. Dále je třeba zajistit okamžitou reakci bezpečnostních pracovníků podle připraveného plánu. (Ministerstvo vnitra ČR, 2016c)

Po incidentu

Po incidentu je třeba postupovat podle připraveného koordinačního plánu pro management a včasné obnovit činnost organizace. (Ministerstvo vnitra ČR, 2016c)

3.2 Ověření účinnosti ochranných opatření měkkých cílů

Metodický a efektivní nástroj pro ověření účinnosti je metoda tzv. OORZ, tedy odhalit – odstrašit – reagovat – zmírnit dopad. Tento nástroj ověřuje účelnost bezpečnostních opatření a řešení hrozeb. S metodou se pracuje tak, že u všech možných incidentů, pro konkrétní měkký cíl, vyhodnocených jak relevantní, je přiřazeno opatření nebo příklad pro odstrašení, včasné odhalení, reakci a snížení dopadu. (Ministerstvo vnitra ČR, 2016c)

Měkké cíle nejčastěji pracují s hrozbou teroristického nebo extremistického útoku, a tedy obvykle mohou incident řešit před a po útoku, tedy preventivními opatřeními a zmírněním dopadu. Okamžitá reakce, která by útočníka zastavila, obvykle není v silách měkkého cíle, ale profesionálních týmů, které měkké cíle k dispozici nemají. (Ministerstvo vnitra ČR, 2016c)

Bezpečnostní opatření měkkých cílů musí být zejména

- důsledně účelné, z důvodu vysokých rizik,
- kreativní kvůli omezeným prostředkům,
- flexibilní, kvůli změnám prostředí, skupin útočníků a taktiky útoků. (Ministerstvo vnitra ČR, 2016c)

3.3 Vyhodnocení ohroženosti měkkých cílů

Vyhodnocení míry ohroženosti měkkého cíle lze rozdělit do 3 fází. V první fázi je třeba:

1. vymežit, co je potřeba chránit neboli identifikace hodnot. Tyto hodnoty představují v kontextu ochrany měkkých cílů především život a zdraví osob;
2. vymežit, proti komu je potřeba chránit neboli identifikace zdrojů hrozeb. Zdroji hrozeb pro měkké cíle mohou být násilníci zapojení v klasické trestné činnosti, psychicky nemocné osoby, mstící se zaměstnanci nebo klienti, skupiny organizovaného zločinu, extremisté a z nenávisti útočící osoby nebo teroristé;
3. vymežit, jak tyto zdroje hrozeb útočí. Je tedy třeba znát motivaci k útoku, jak a kde se tyto útoky odehrávají, jaké útočník nebo útočníci používají zbraně, jakým způsobem je používají a další;
4. shrnout předchozí body do seznamu.

Ve druhé fázi je třeba:

1. stanovit možná místa a čas útoku u jednotlivých způsobů útoku ze seznamu.

Ve třetí fázi je nutné:

1. určit pravděpodobnost vymezených způsobů útoku podle několika kritérií;
2. určit výše dopadu podle vymezených způsobů útoku, například podle míry dopadu na životy a zdraví, objekt, finančního dopadu a dalších;
3. stanovit celkovou míru ohroženosti měkkého cíle. (Kalvach a Vangeli, 2018)

4 SLOŽKY ZAJIŠŤUJÍCÍ BEZPEČNOST SPOLEČENSKÝCH AKCÍ

Vzhledem k velkému počtu společenských akcí, na kterých se nachází velký počet osob, je třeba, aby pořadatelé byli připraveni i na možné hrozby a rizika. Odpovědností pořadatelů je zajistit bezpečnost, aby nedocházelo k nehodám nebo incidentům. Na tomto cíli se podílí i bezpečnostní složky a zabývají se zajištěním veřejného pořádku, první pomoci, požární ochranou a dalšími aspekty, které by mohly mít na průběh společenské akce vliv.

Policie ČR

Policie ČR je ozbrojeným bezpečnostním sborem podřízeným Ministerstvu vnitra v čele s policejním prezidentem, který slouží veřejnosti. Jejím hlavním úkolem je ochrana bezpečnosti osob a majetku a veřejný pořádek, předcházení trestné činnosti podle trestního řádu a další úkoly v rámci vnitřního pořádku a bezpečnosti. (zákon č. 273/2008 Sb.)

Hasičský záchranný sbor České republiky

Hasičský záchranný sbor ČR je bezpečnostní sbor, podílející se na zajišťování bezpečnosti ČR plněním a organizováním úkolů v oblasti požární ochrany, ochrany obyvatelstva, civilního nouzového plánování, integrovaného záchranného systému, krizového řízení a dalších. Jeho základním cílem je chránit životy a zdraví obyvatel, životní prostředí, zvířata a majetek před požáry a jinými mimořádnými událostmi a krizovými situacemi. (zákon č. 320/2015 Sb.)

Poskytovatelé zdravotnické záchranné služby

Zdravotnická záchranná služba je zdravotní službou. V rámci ní je na základě tísňové výzvy poskytována především přednemocniční neodkladná péče osobám se závažným postižením zdraví nebo v přímém ohrožení života. (zákon č. 374/2011 Sb.)

Obecní policie

Obecní policie je orgán obce, který je zřízen obecním zastupitelstvem. Úkolem obecní policie je zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku v rámci obce a spolupráce s Policií ČR. Obecní policie je zřízena obcí, která je městem nebo statutárním městem. Mezi požadavky na strážníky obecní policie je bezúhonnost, spolehlivost, stáří nad 18 let, zdravotní způsobilost, vzdělání s maturitou a osvědčení o splnění stanovených odborných předpokladů. (zákon č. 553/1991 Sb.)

Dílčí závěr

V teoretické části byly definovány právní normy a koncepční a strategické dokumenty České republiky vztahující se k ochraně měkkých cílů a tím i významných společenských nebo kulturních akcí. Dále byl definován pojem měkký cíl s následným rozdělením měkkých cílů. Do této kapitoly byl také zařazen terorismus, který představuje pro měkké cíle největší hrozbu. V dalším bodě byly popsány principy ochrany měkkých cílů, včetně vyhodnocení ohroženosti. Poslední kapitola byla zaměřena na složky zajišťující bezpečnost společenských akcí. V závěru teoretické části je obsažen cíl práce a použité metody.

5 CÍL PRÁCE

Hlavní cíl bakalářské práce je analýza vybrané společenské akce, kterou je 1. máj ve Zlíně, a na základě této analýzy, vypracování koordinačního plánu. Bezpečnostní projekt má lépe připravit organizátory k ochraně měkkých cílů pro případné další ročníky 1. máje ve Zlíně.

Ke splnění cíle byly stanoveny tyto dílčí cíle:

- posoudit hrozby a rizika a analyzovat stav bezpečnosti na 1. máji ve Zlíně,
- navrhnout opatření, která povedou ke zlepšení ochrany a bezpečnosti měkkých cílů.

Při zpracování bakalářské práce byly použity následující metody:

- analýza – vyhodnocení celkové míry ohroženosti měkkého cíle,
- pozorování – pořizování fotodokumentace z míst pořádání 1. máje ve Zlíně,
- osobní dotazování organizátorů.

Za pomoci výše uvedených metod při zpracování tématu a navržením bezpečnostních opatření by měl být cíl bakalářské práce splněn a mělo by dojít ke zvýšení bezpečnosti měkkého cíle 1. máj ve Zlíně.

II. PRAKTICKÁ ČÁST

6 MĚSTO ZLÍN

Zlín je se svými 75 000 obyvateli krajským městem, a díky Univerzitě Tomáše Bati, i městem univerzitním. Leží na východní části Moravy mezi Hostýnskými a Vizovickými vrchy. Celým městem protéká řeka Dřevnice a jeho okolí tvoří kopcovitý a pahorkatý terén. Díky jeho poloze se zde potkávají tři národopisné oblasti, a to Valašsko, Haná a Slovácko. (Magistrát města Zlína, © 2023c; © 2023d)

První písemná zmínka o městě se datuje do roku 1322, kdy byl Zlín řemeslnicko-cechovním centrem pro okolní valašské osídlení, které se živilo převážně pastevectvím. Zlín byl sídelním městem majitelů a postupně se zde rozvíjela městská samospráva. Významná změna nastala až s průmyslovou revolucí. Pro Zlín se důležitým milníkem stal rok 1894, v tomto roce zde byla založena rodinou Baťových obuvnická firma. Vlivem Tomáše Bati a prosperitě jeho firmy se Zlín již v meziválečném období stal moderním městským centrem, které vynikalo svou funkcionalistickou architekturou a životním tempem. Rychlá výstavba T. Bati a jeho týmu architektů proměnila městečko s asi 5 000 obyvateli na aglomeraci o 43 500 obyvatel. V říjnu 1945 byly Baťovy závody zestátněny a po únoru 1948 komunisté zcela ovládli továrnu. V roce 1949 byly Baťovy závody přejmenovány na Svit a město Zlín na Gottwaldov. Zpět na Zlín bylo přejmenováno až po listopadu 1989 a to 1. 1. 1990. (Magistrát města Zlína, © 2023a; © 2023e)

Tradice v podnikání a vhodná geografická poloha jsou faktory, které významnou mírou ovlivňují skutečnost, že po Sametové revoluci v roce 1989 došlo ve Zlíně ke strmému nárůstu podnikatelských a obchodních aktivit. (Magistrát města Zlína, © 2023a)

Každoročně se zde koná Zlín Film Festival, Barum Czech Rally Zlín, Zlín design Week a spousta dalších kulturních a společenských akcí. (Magistrát města Zlína, 2017)



Obrázek 3 – Zlín směrem na Otrokovice z 21. budovy. (zdroj vlastní, 2023)

7 1. MÁJ VE ZLÍNĚ

Tradiční oslavy 1. máje ve Zlíně je akce pořádaná statutárním městem Zlín a Avion Big Bandem. Každým rokem ji navštíví 7 000 až 10 000 návštěvníků. Akce je obvykle dvou-denní – 30. 4. je pořádám „čarodějnický slet“ pro děti a stavění májky. 1. 5. se koná prvomájový průvod městem a následně je připraven kulturně společenský program. Každý rok se k oslavám připojují i zlínské organizace, firmy, hudební, taneční, folklorní nebo sportovní spolky, dětské soubory, mažoretky, ale také řidiči s historickými a alegorickými vozy a zástupci města a kraje. Prezentuje se zde přes 20 spolků s přibližně 1 000 členy. (Červinka, 2023; Avion Big Band z. s., ©2023)

7.1 Historie 1. máje ve Zlíně

Zlínem prošel prvomájový průvod poprvé v roce 1924, kdy s tradicí začal zakladatel obuvnického impéria Tomáš Baťa. Hlavní motivací byl pro Tomáše Baťu jakýsi soulad mezi zájmy kapitalisty a zaměstnance. Během oslav za Tomáše Bati byly rekapitulovány hospodářské výsledky a případně vznesena kritika obchodních nedostatků. Prvomájovým oslavám tehdy předcházela precizní příprava a sestavení přesného programu, prováděly se stavební úpravy, budovaly se tribuny a připravovala se výzdoba. Souběžně s přípravami probíhaly v dílnách i tzv. májové soutěže, jejichž vítězové pak byli na oslavách oceněni odznakem Vítězství práce. Cílem vlastní oslavy byla dokonalá veřejná inscenace, která vytvářela obraz firemního organismu továrního města, kde měl každý svou pevně určenou pozici. Hlavním bodem Baťových prvomájových oslav byl jeho projev, v němž rekapitulovat hlavní zásady batismu a zdůrazňoval svůj apolitický postoj. Součástí oslav byly i alegorické vozy a transparenty.

Tyto tradice narušila 2. světová válka, v roce 1938 se prvomájové oslavy konaly naposledy a obnoveny byly v roce 1946. od roku 1948 se do popředí oslav dostaly kolektivní symboly a budovaná socialistická společnost. Od 60. a 70. letech se na prvomájovém průvodu zdůrazňovalo zajištění rodiny a bydlení a po roce 1968 se do popředí opět dostaly některé ikony marxisticko-leninské doktríny, jako Karel Marx, Bedřich Engels, Vladimír I. Lenin nebo první komunistický prezident Klement Gottwald.

Po sametové revoluci v roce 1989 se prvomájové oslavy staly téměř bezvýznamné. Při životě je udržovala jen nástupnická komunistická strana. Na propadu zájmu o tento svátek se podepsalo i symbolické zatížení tohoto svátku socialistickou diktaturou. Postupné ožívování tohoto svátku souvisí se společenskými změnami. (Marek, © 2023)

Současné prvomájové průvody byly ve Zlíně obnoveny v roce 2012, navázaly na Baťovskou tradici a jsou striktně bez politického zaměření. Od roku 2012 se oslavy konají každoročně, výjimkou byl však rok 2020, kdy se 1. máj ve Zlíně, z důvodu pandemie nemoci COVID-19 a tehdejších restriktivním opatřením, konat nemohl. (Červinka, 2023; ČTK, 2022a)

7.2 1. máj ve Zlíně 2023

Oslavy 1. máje ve Zlíně začínají v neděli 30. 4. 2023, kdy je pro návštěvníky připraven program na náměstí Míru od 15 do 21 hodin. Zde bude tradičně postavena májka. Na programu je také vyhlásování masek čarodějnic, hudební vystoupení Avion Big Bandu a DJ Martina Mráze. Po celou dobu je také připraven doprovodný program pro děti a dospělé.

Hlavní oslavy se konají v pondělí 1. 5. 2023. Oslavy 1. máje ve Zlíně v letošním roce začínají na náměstí Míru v 9 hodin. Do 12 hodin se zde se svými vystoupeními představí převážně dětské soubory ze Zlína a okolí. Ve 13 hodin proběhne podle Baťovských tradic průvod. Ten začne u 21. budovy (zlínského mrakodrapu) a projde městem kolem autobusového nádraží na náměstí Míru. Po příchodu bude na náměstí Míru je připraven bohatý kulturní program, atrakce, soutěže a vystoupení jednotlivých kapel a souborů. V letošním roce se k oslavám 1. máje připojí Sokol Zlín, který slaví 125 let od svého založení. Předpokládané ukončení programu je ve 20 hodin. (Červinka, 2023; Avion Big Band z. s., © 2023)

Mezi partnery akce patří Statutární město Zlín, Zlínský kraj, Správa a údržba silnic Zlínska, s.r.o., Vitar, Backstage, Avion Big Band, Marty production a Voda design.cz. Letošní prvomájové oslavy se konají pod záštitou hejtmana Zlínského kraje Radima Holiše a primátora města Zlína Jiřího Korce. (Avion Big Band z. s., © 2023)

7.3 Místa programu

Náměstí Míru (viz příloha P I) je pro prvomájové oslavy hlavním centrem programu. Program zde bude připraven i na 30. 4. i na 1. 5. na 30. 4. je zde vyhrazen prostor, kde se bude stavět májka. 1. 5. bude kolem náměstí pro Veterán club Zlín, který je součástí průvodu, vyhrazeno parkování. Na náměstí jsou také naplánovány 2 dětské zóny s atrakcemi – koloťochem, trampolínou, horolezeckou stěnou atd. Uprostřed náměstí budou vyhrazena místa pro stánky s občerstvením. Na náměstí bude samozřejmě i umístěno pódium pro vystupující, prostor pro sezení před pódium a za pódium zázemí a stan pro účinkující.

Trasa **průvodu** (viz příloha P II) začíná seřadištěm u Krajské knihovny Františka Bartoše ve Zlíně a projde kolem 21. budovy ulicí Jana Antonína Bati a ulicí Desátá kolem Domu kultury a budov Fakulty technologické Univerzity Tomáše Bati až k autobusovému nádraží. Dále bude pokračovat po ulici Trávník a Bartošova kolem Sadu Svobody. Průvod projde ulicí Soudní na náměstí Míru, kde je připraven bohatý kulturní a doprovodný program.

8 ZABEZPEČENÍ 1. MÁJE BEZPEČNOSTNÍMI SLOŽKAMI

Vzhledem k faktu, že celé oslavy 1. máje jsou místem s velkou koncentrací osob, je třeba mít místa programu zabezpečená. Je třeba zajistit veřejný pořádek, usměrnění dopravy, požární ochranu, nebo první pomoc.

Policie ČR obvodní oddělení Zlín

Policie ČR obvodní oddělení Zlín sídlí na tř. Tomáše Bati 44. na zabezpečení 1. máje ve Zlíně se podílí zabezpečením průvodu, usměrňováním dopravy a ochranou veřejného pořádku. Kromě toho má policie za úkol pomoci pořadatelům s vyloučením osoby, která neakceptovala, že celá akce 1. máje ve Zlíně je bez politického zaměření nebo porušila zákaz používání pyrotechniky. To vyžaduje profesionální přístup policistů k minimalizaci vzniku dalších nebo větších konfliktů nebo úrazů.

Městská policie Zlín

Městská policie (dále jen „MP“) Zlín byla zřízena 1. 6. 1992 a působí jako samostatný bezpečnostní orgán obce. Jejím úkolem je řešení záležitostí veřejného pořádku a přispívání k ochraně životů, zdraví a majetku osob. Přímoou činností je pak dohled na dodržování zákonů a předpisů na území Zlína, nelze však opomenout ani preventivní působení. Na ředitelství MP je zajištěna nepřetržitá služba a jeho součástí je i operační centrum. Dále má MP Zlín tři okrsková pracoviště a pracovníci vykonávají službu formou územní hlídkové služby. Tato pracoviště se nachází na Jižních Svazích, v Malenovicích a ve Štípě. (Městská policie Zlín, © 2023)

Během oslav 1. Máje ve Zlíně je MP Zlín přítomna na místě. Společně s Policií ČR a pořadatelé tvoří skupiny k usměrňování dopravy a napomáhá k udržení veřejného pořádku.

Jednotky požární ochrany

Jednotka HZS Zlínského kraje na místě konání akce není přítomna, ale o akci je informována. Při vzniku mimořádné události by jednotka byla na místo vyslána. Stanice HZS Zlínského kraje sídlí na adrese Přílucká 213 ve Zlíně. Cesta na náměstí Míru je dlouhá přibližně 3 km.

Na místě oslav se tedy na protipožární zabezpečení podílí jednotka sboru dobrovolných hasičů JPO II/1 statutárního města Zlín. Je složena z hasičů z povolání a zaměstnanců města a celkem ji tvoří 18 členů. (Magistrát města Zlína, © 2023b)

Hlavním úkolem hasičů Statutárního města Zlín je požární dohled nad akcí, kromě tohoto pro pořadatele zajišťují stany, například jako zázemí pro vystupující, jejich zatížení a zabezpečení.

První pomoc

První pomoc při oslavách 1. Máje ve Zlíně je zabezpečována dobrovolníky z řad Českého červeného kříže. Zdravotnická záchranná služba Zlínského kraje není na místě, ale je o akci předem informována. V případě větších zranění, většího počtu zraněných, jiných závažnějších zdravotních stavů nebo dokonce ohrožení života bude na místo vysláno standardní výjezdové vozidlo ZZS. ZZS Zlínského kraje má ve Zlíně dvě výjezdové základny. Výjezdová základna Zlín I sídlí na Peroutkově nábřeží 434 u areálu Krajské nemocnice Tomáše Bati a vzdálenost od náměstí Míru činí přibližně 3 km. Výjezdová základna Zlín II sídlí v ulici L. Váchy 602 v městské části Zlín-Prštné, vzdálenost od náměstí Míru je 2 km.

Soukromé bezpečnostní agentury

Do průběhu oslav 1. máje ve Zlíně není zapojena žádná soukromá bezpečnostní agentura. Pořadatel si však najímá několik zkušených a proškolených jednotlivců. Tyto osoby pomáhají se zabezpečením akce, ochranou návštěvníků a dodržováním veřejného pořádku.

9 ANALÝZA STAVU BEZPEČNOSTI

K efektivnímu zajištění bezpečnosti a komplexní připravenosti na případné ohrožení je důležitým krokem analýza stavu bezpečnosti, která poskytuje informace o současném stavu, identifikuje hrozby a určuje míru dopadu, pokud by k útoku došlo.

9.1 Vyhodnocení ohroženosti měkkého cíle

Vyhodnocení ohroženosti je základní součástí jakéhokoli bezpečnostního systému. Pomocí vyhodnocení ohroženosti lze určit podobu největších ohrožení, což napomáhá lepší přípravě a správnému namíření ochranných opatření. Před samotným vyhodnocením ohroženosti je třeba zodpovědět tyto tři otázky:

- „co chci chránit“ – tedy identifikovat hodnoty,
- „proti komu chci chránit hodnoty“ – tedy identifikovat zdroje hrozeb,
- „jak tyto zdroje hrozeb útočí“ – tedy identifikovat možné způsoby útoku. (Kalvach a Vangeli, 2018)

Identifikace hodnot: životy a zdraví účastníků, návštěvníků, vystupujících a obyvatel; majetek.

Identifikace zdrojů hrozeb: násilníci zapojení v běžné kriminální činnosti, psychicky nemocné osoby, skupiny organizovaného zločinu, extremisté, osoby útočící z nenávisti, teroristé.

Identifikace způsobů útoku: napadení chladnou zbraní (bodná, řezná atd.), napadení střelnou zbraní, žhářský útok, nastražení výbušniny (bez přítomnosti útočnicka např. v autech, odpadkových koších, kufrech apod.), nastražení imitace výbušniny, falešné oznámení o umístění výbušniny nebo jiné nebezpečné látky, verbální agrese (s potenciálem přerůst do fyzického násilí), sebevražedný útok s použitím výbušniny, nájezd vozidla do lidí, nájezd vozidla s výbušninou se sebevražedným útočníkem.

Určení celkové míry ohroženosti

Aby bylo možné určit celkovou míru ohroženosti, je třeba určit dvě hlavní proměnné. Jsou jimi pravděpodobnost, že k variantě může dojít a dopad, jaký by takový útok na cíl měl, pokud by k němu skutečně došlo. Tyto proměnné se hodnotí kvalifikovaným odhadem na škále 1 až 7.

U pravděpodobnosti hodnotíme dostupnost prostředků k útoku (tedy zbraně), přičemž 1 je nejobtížnější a 7 nejsnazší, dále pak výskyt daného způsobu, kde 1 vyjadřuje, že se útok nevyskytl v ČR ani relevantním zahraničí a 7, že konkrétní způsob vyskytl již mnohokrát v ČR, hodnotíme také složitost provedení způsobu útoku, kde 1 znamená velmi složitou dlouhodobou mezinárodní přípravu a 7 představuje samotného útočníka bez pomoci dalších osob na veřejně přístupném místě. (Kalvach a Vangeli, 2018)

Obdobně hodnotíme také dopad. U dopadu na životy a zdraví 1 představuje šok případně drobná zranění a 7 vážná zranění a úmrtí většího množství osob. Při hodnocení dopadu na objekt 1 znamená žádné nebo zanedbatelné poškození objektu nebo narušení akce a 7 zničení objektu nebo zrušení akce. Při hodnocení finančního dopadu 1 vyjadřuje zanedbatelný nebo žádný dopad a 7 ekonomicky likvidační. Posledním hodnocením je dopad na fungování zasaženého společenství, kdy 1 představuje žádný zjevný dopad na společenství a 7 ukončení činnosti nebo účasti. (Kalvach a Vangeli, 2018)

Vyhodnocením těchto dvou proměnných se určí celková míra ohroženosti. Vzorec je tedy: **celková míra ohroženosti = celková pravděpodobnost × celkový dopad.** (Kalvach a Vangeli, 2018)

V tabulce níže je výpočet celkové míry ohroženosti 1. Máje ve Zlíně podle způsobu útoku seřazeno od nejvyšší po nejnižší.

Tabulka 1 – Celková míra ohroženosti 1. Máje ve Zlíně. (zdroj vlastní zpracování)

Identifikace způsobu útoku	Celková pravděpodobnost	Celkový dopad	Celková míra ohroženosti
napadení střelnou zbraní	15	19	285
nájezd vozidla do lidí,	13	16	208
napadení chladnou zbraní	20	10	200
sebevražedný útok s použitím výbušniny	12	16	192
žhářský útok	19	10	190
nastražení výbušniny	12	15	180
falešné oznámení o umístění výbušniny nebo jiné nebezpečné látky	21	8	168
nájezd vozidla s výbušninou se sebevražedným útočníkem	10	16	160
nastražení imitace výbušniny	19	8	152
verbální agrese	21	4	84

9.2 Kriminalita a přestupky na 1. máji ve Zlíně

Minulé ročníky oslav 1. Máje ve Zlíně proběhly pokojně a podařilo se zde udržet bezpečnost na vysoké úrovni. Díky zabezpečení akce nedošlo během oslav k žádnému významnému přestupku ani trestnému činu. Tento úspěch lze připsat jak pečlivému naplánování akce, tak i spolupráci všech zúčastněných, jak pořadatelů, tak bezpečnostních složek i účastníků při respektování pravidel a dodržování opatření.

9.3 Rozbor zabezpečení míst programu

Na zabezpečení se kromě Policie ČR, MP Zlín a samozřejmě samotných pořadatelů, jejichž zástupci tvoří skupiny k zabezpečení dopravy, podílí i společnost Mana, s.r.o. – dopravní značení, která provádí změnu značení na komunikacích a dodává zátarasy k uzavření některých ulic během průvodu. Kromě spolupráce těchto subjektů je třeba spolupráce také se společností Koordinátor veřejné dopravy Zlínského kraje, s r. o. a to kvůli usměrňování autobusové dopravy po čas průvodu.

9.3.1 Zabezpečení trasy průvodu

Seřadiště průvodu je u **budovy Krajské knihovny** Františka Bartoše ve Zlíně na ulici Dvacátá. Směrem od autobusového nádraží bude ulice uzavřena a zabezpečena zátarasy.

Průvod bude pokračovat po **ulici Dvacátá** k 21. budově. Zde dochází ke křížení s ulicí Vavřeckova, která bude uzavřena téměř celá, jak ze strany křížení s ulicí Šedesátá, tak i mezi budovami Fakulty technologické. Křižovatka s ulicí Gahurova označena svislým dopravním značením „slepá ulice“.

U **21. budovy** (viz příloha P IV – fotografie 1) průvod odbočí na **ulici Jana Antonína Bati**. Tato ulice bude uzavřena od tzv. „Baťova mrakodrapu“ (21. budovy) až ke křížení s ulicí Desátá u tzv. „brány do Svitů“.

Průvod z ulice Jana Antonína Bati odbočí do **ulice Desátá** (viz příloha P IV – fotografie 2) a projde kolem Fakulty technologické, 14/15 Baťova institutu a Krajské knihovny k **autobusovému nádraží** (viz příloha P IV – fotografie 3). Zde bude uzavřen vjezd na autobusová stanoviště nádraží, výjezd z parkoviště před vlakovým nádražím a výjezd z parkoviště autobusů.

Průvod projde kolem autobusového nádraží na **ulici Trávník**. Zde bude uzavřen výjezd od stanovišť autobusového nádraží.

Dále bude průvod pokračovat přes okružní křižovatku (viz příloha P IV – fotografie 4) na **ulici Bartošova** (viz příloha P IV – fotografie 5). Na této okružní křižovatce dochází ke křížení ulic Trávník, Vodní, Bartošova a je zde také sjezd od světelné křižovatky na ulici Gahurova. Ulice Vodní bude uzavřena od křížení s ulicí Zarámí a příjezd na okružní křižovatku z Gahurovy ulice bude uzavřen. Další uzavírka bude v ulici Bartošova za křižovatkou s ulicí Soudní. Průvod nakonec projde **ulicí Soudní** (viz příloha P IV – fotografie 6) na náměstí Míru.

Náměstí Míru je pěší zóna a běžně se na náměstí dá vjet pouze s výjimkou nebo zásobováním kolem Obchodního centra Zlaté Jablko přes ulici Rašínova z ulice Dlouhá. Zde bude v průběhu akce zakryto stávající svislé dopravní značení, na ulici Dlouhá bude přidáno svislé dopravní značení „zákaz odbočení“ a ulice Rašínova bude od ulice Dlouhá uzavřena mobilními ocelovými zábranami a bude sem možný pouze vjezd a výjezd vozidel pořadatelů, bezpečnostních složek atd. na a z náměstí Míru.

Svislé dopravní značení „zákaz vjezdu“ a mobilní ocelové zábrany budou umístěny:

- na křížení ulic Šedesátá a Vavrečkova,
- na ulici Dvacátá směrem od autobusového nádraží,
- na ulici Jana Antonína Bati u 21. budovy a u tzv. brány do Svitu,
- mezi budovami Fakulty technologické na ulici Vavrečkova,
- na výjezdu z parkoviště u vlakového nádraží,
- na výjezdu z parkoviště autobusů,
- na vjezdu a výjezdu k a od autobusových stanišť,
- u světelné křižovatky na ulici Gahurova před okružní křižovatkou,
- na křížení ulic Vodní a Zarámí,
- na křížení ulic Bartošova a Soudní,
- na vjezdu z ulice Dlouhá do ulice Rašínova na náměstí Míru.

Protože i během oslav 1. máje ve Zlíně je třeba zachovat autobusovou dopravu s co nejmenšími omezeními, budou autobusy usměrňovány společností Koordinátor veřejné dopravy Zlínského kraje, s r. o., která bude ve spojení se skupinami vytvořených ze zástupců Policie ČR, MP Zlín a pořadatele. Podle toho, ve které části trasy se bude prvomájový průvod nacházet, budou autobusy buď čekat, až se trasa uvolní, nebo budou volit objízdnu k autobusovému nádraží po třídě Tomáše Bati, ulicemi Šedesátá, Vavrečkova a Dvacátá na autobusové nádraží a v opačném pořadí z autobusového nádraží.

Pro zlepšení bezpečnosti a usměrnění dopravy budou stát **skupiny** složené ze zástupců Policie ČR, MP Zlín a pořadatele (ve skupinách od každé bezpečnostní nebo organizační složky jeden) na stanovištích:

- na křížení ulic Šedesátá a Vavrečkova,
- na ulici Jana Antonína Bati u 21. budovy a u tzv. brány do Svitů,
- 2 skupiny na ulici Vavrečkova mezi budovami Fakulty technologické a před 14. budovou,
- u výjezdu z parkoviště před vlakovým nádražím,
- u vjezdu na autobusová stanoviště,
- na ulici Trávník u autobusového nádraží,
- 2 skupiny u okružní křižovatky ulic Vodní, Trávník a Bartošova,
- 2 skupiny na křížení ulic Bartošova a Soudní,
- na křížení ulic Dlouhá a Rašínova.

9.3.2 Zabezpečení náměstí Míru

Na náměstí Míru se lze dostat z ulice Rašínova, Bartošova, Soudní a ze třídy Tomáše Bati. Jak už bylo zmíněno v kapitole 9.3.1, **ulice Rašínova**, která obvykle slouží k vjezdu na náměstí Míru, bude během akce sloužit pouze pro potřeby pořadatelů a bezpečnostních složek a z ulice Dlouhá (viz příloha P V – fotografie 1) bude opatřena mobilními ocelovými zábrany a pohyb dopravních prostředků zde bude sledovat a usměrňovat skupina složená z policisty, strážníka a pořadatele. Z **ulice Bartošova** se lze na náměstí Míru dostat kolem Magistrátu města Zlína. Touto cestou se lze dostat na náměstí jen pěšky, před náměstím jsou vyšší zděné záhony a betonové truhlíky s květinami a keříky (viz příloha P V – fotografie

2). V křížení s ulicí soudní bude navíc mobilní ocelový zátaras, protože na konci ulice Bartošova je těsně před náměstím Míru malé parkoviště. Část **ulice Soudní** je pěší zónou, která končí na náměstí Míru (viz příloha P V – fotografie 3). Vjezd do této pěší zóny má povoleno pouze zásobování. Z **třídy Tomáše Bati** se lze na náměstí Míru dostat buď přes malý park s kašnou, nebo kolem něj (viz příloha P V – fotografie 4, 5, 6),

Celková zabraná plocha na náměstí Míru činí 10 000 m². Mezi rizika spojená s akcí byl zařazen alkohol, přítomnost zvířat a stavby (stany zázemí, stánky s občerstvením apod.). Z akce je striktně vyloučena pyrotechnika, otevřený oheň a chemikálie. Na dodržování budou dohlížet již zmíněné skupiny policistů, strážníků a pořadatelů. Při porušení si pořadatel vyhrazuje právo dotyčnou osobu nebo osoby z akce za přítomnosti policie vyloučit.

9.4 Shrnutí nedostatků zabezpečení oslav 1. máje ve Zlíně

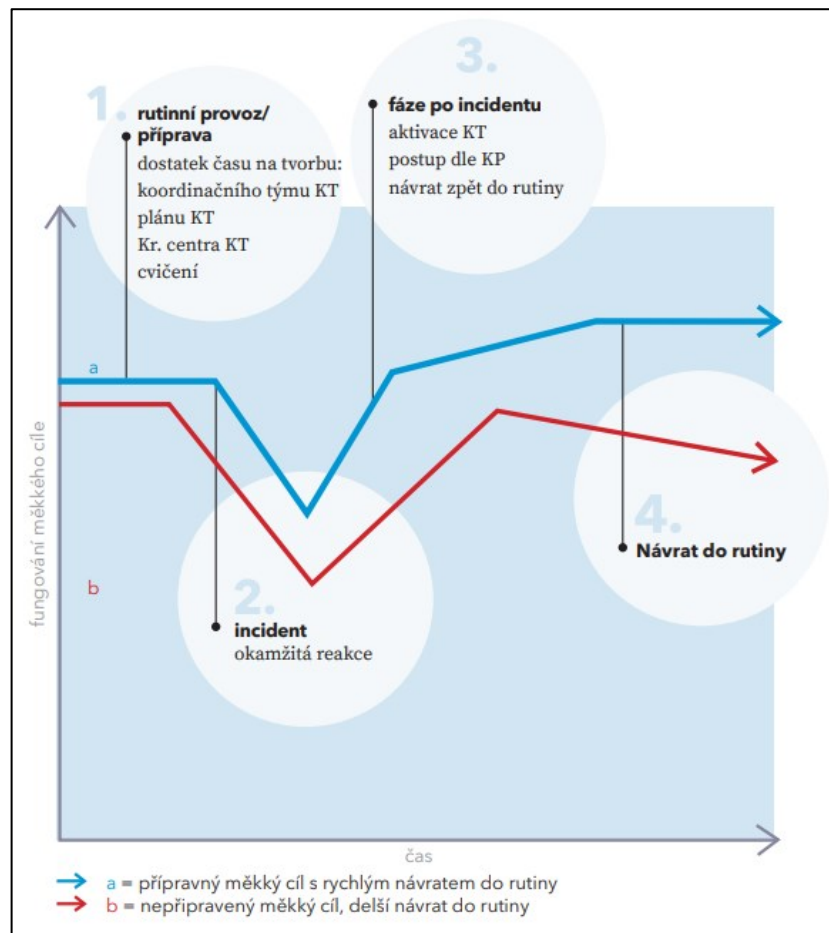
Zabezpečení trasy průvodu – vzhledem k umístění v centru města a délce trasy je náročné zajistit uzavření a zabezpečení všech křížení ulic a komunikací. K tomuto zabezpečení budou použity mobilní ocelové zátarasy, které tedy plní svou ochrannou funkci a nejsou těžké k manipulaci, což významně ovlivňuje rychlost plného obnovení dopravy po průchodu průvodu. Lepším řešením z pohledu bezpečnosti by ovšem byly betonové zátarasy, které ochrannou funkci plní lépe, přičemž by ale obnovení dopravy bylo náročnější. Horší ochranné vlastnosti mobilních ocelových zátarasů jsou ale částečně kompenzovány skupinou policisty, strážníka a pořadatele na křížení ulic a vjezdech a výjezdech z parkovišť.

Zabezpečení náměstí Míru – náměstí Míru je sice z 3 stran uzavřeno zástavbou, ovšem nedostatek by mohl být shledáván v zabezpečení od třídy Tomáše Bati, kde je v rozích náměstí přechod pro chodce přes tuto třídu. Přes tyto přechody není náročné se na náměstí Míru dostat i automobilem, což by mohlo znamenat významné ohrožení bezpečnosti celé akce.

Absence vozidla ZZS – i přes to, že na místě je stanoviště první pomoci, zdravotnická záchranná služba je informována a vzdálenost z výjezdové základny Zlín I jsou 3 km a ze základny Zlín II pouhé 2 km, bylo by vhodné mít při počtu 7 000–10 000 osob na místě přímo vozidlo ZZS, které by bylo připraveno poskytnout lepší pomoc a případně raněné odvézt do nemocnice ihned, čímž by se doba přesunu raněného do nemocnice zkrátila o čas, než by vozidlo ZZS na místo přijelo.

10 KOORDINAČNÍ PLÁN

Při pořádání kulturních, společenských a jiných akcí s velkým počtem účastníků by měl být pořadatelem zpracován koordinační a bezpečnostní plán. Tento dokument umožní pořadateli lepší přípravu na nečekané události a krizové situace, aby byl schopen v takových situacích rychleji a efektivněji reagovat. Kromě toho, vede vypracování koordinačního plánu k výraznému zvýšení bezpečnosti a ochrany měkkých cílů.



Obrázek 4 – Dynamika kvality fungování měkkého cíle. (David, 2019)

Jak lze vidět na obrázku 5, připravený postup na nečekané události má potenciál k výraznému zkrácení doby reakce a k minimalizaci negativních dopadů na měkký cíl. Tento postup také zřetelně zkracuje dobu, která bude potřebná k obnovení běžného fungování. Celková kvalita může dokonce zvýšit celkovou organizovanost měkkého cíle po zvládnutí situace, které předcházel bezpečnostní incident, z čehož vyplývá, že kvalitní příprava měkkého cíle by měla být prioritou. (David, 2019)

Koordinační plán je dokumentem definujícím postupy a odpovědnosti vedení organizace nebo pořadatelů akce v případě neočekávaných situací. Klíčovou součástí tohoto dokumentu je vymezení koordinačního týmu, jeho členů a úkolů, kterými jsou např. kontakt s IZS, médii, rodinami poškozených atd. (David, 2019)

V souladu se zásadami pro vypracování bakalářské práce byl zpracován dokument „Koordinační plán k zabezpečení 1. máje ve Zlíně“ (viz příloha P VI).

V úvodu koordinačního plánu bylo vysvětleno, co je koordinační plán a koordinační štáb. Dalším bodem bylo **zabezpečení koordinace při řešení krizové situace**. Zde byly vymezeny odpovědnosti a povinnosti:

- organizátora 1. máje ve Zlíně,
- koordinátora 1. máje ve Zlíně,
- členů krizového nebo koordinačního týmu,
- jednotlivých koordinátorů nebo menších organizačních celků.

Na základě analýzy rizik byla vyhodnocena rizika, která by mohla omezit nebo ukončit program 1. máje ve Zlíně. Proto byly vymezeny povinnosti jednotlivých organizátorů nebo organizačních celků.

Organizátor 1 máje ve Zlíně musí zabezpečit tato opatření:

- zpracovat požární a evakuační plán,
- zajistit připravenost pořadatelů k evakuaci návštěvníků,
- zabezpečit rychlou výzvu k evakuaci,
- zveřejnit evakuační plány,
- označit evakuační cesty,
- zajistit dostatek přenosných hasicích přístrojů,
- věnovat dostatečnou pozornost podezřelým osobám,
- věnovat stálou pozornost podezřelým předmětům,
- zorganizovat součinnost se zástupci HZS, ZZS a PČR.

Dále jsou zde definovány úkoly a povinnosti hlavního pořadatele nebo koordinátora, krizového manažera, krizového týmu a orgánu nebo osoby v rámci komunikací a kybernetické bezpečnosti. V koordinačním plánu jsou také definovány činnosti krizového manažera jak ve fázi přípravy, tak i ve fázi průběhu akce.

V dalším bodě koordinačního plánu je **vymezení využití koordinační činnosti**, to znamená spolupráci pořadatelů se složkami IZS, technickou spoluprací, ale i organizační opatření složek IZS. Dále pak negativní vymezení využívání koordinační činnosti podle počtu osob. V tomto bodě je vymezena i koordinace a řízení záchranných a likvidačních prací a nástupní prostor složek IZS.

Nedílnou součástí koordinačního plánu 1. máje ve Zlíně jsou i důležitá telefonní čísla, která slouží pro účely koordinace a rychlého spojení a jsou tedy důležitou částí plánu.

Koordinační plán 1. máje ve Zlíně byl zpracován v souladu s platnými právními normami České republiky a obecně závazných vyhlášek statutárního města Zlín.

11 NÁVRHY NA OPATŘENÍ NA ZKVALITNĚNÍ OCHRANY

V následujících podkapitolách jsou uvedeny návrhy na zlepšení opatření 1. máje ve Zlíně, které vyplývají z identifikovaných možných rizik nebezpečí a provedených bezpečnostních opatření.

11.1 Preventivní opatření

Bezpečnostní a koordinační plán – je nezbytné připravovat se na incidenty s narušením bezpečnosti a na mimořádné události. Je důležité navrhnout bezpečnostní opatření a zanést je do plánů, a to i přes to, že v minulých ročnících k žádnému bezpečnostnímu incidentu ani mimořádné události nedošlo. Obvykle se bezpečnostní incidenty stávají náhle a neočekávaně, a proto je nutné být na ně připraven.

Účast ZZS na akci – ochrana zdraví a životů by měla být prioritou a pořadatelé by tomu měli přikládat náležitou pozornost. V souladu s doporučeným postupem Společnosti urgentní medicíny a medicíny katastrof (2014) by na akci nad 1 000 osob mělo být přítomno alespoň jedno vozidlo rychlé zdravotnické pomoci.

Volba programu – i nadále by měl být volen program, který nebude cílit na žádnou etnickou, náboženskou nebo politickou skupinu a tím by se předcházelo extremistickým útokům. Pořadatel by se měl i nadále striktně dožadovat zachování apolitičnosti akce.

Vymáhání dodržování pravidel – mělo by se dbát na dodržování zákazu používání pyrotechniky a otevřeného ohně a vymáhat porušování apolitičnosti akce, které by mohlo vést k nenávisným projevům až fyzickému násilí. V souvislosti s tímto opatřením a obecně udržováním veřejného pořádku by měly i nadále na místě zůstat policisté a strážníci.

Zvýšení počtu organizátorů – na akci je připraven asi desetičlenný tým organizátorů a několik proškolených osob. Vzhledem k tomu že se jedná o veřejnou akci s volným vstupem, je třeba neustále dbát na dodržování bezpečnosti a veřejného pořádku a omezování bezpečnostních incidentů. Přítomnost většího počtu organizátorů by významně pomáhala s dodržováním pravidel a udržováním veřejného pořádku.

Soukromá bezpečnostní agentura – na této akci není přítomna žádná soukromá bezpečnostní agentura. Její přítomnost by přispěla k větší bezpečnosti akce. Soukromá bezpečnostní agentura by mohla pomoci s usměrněním davů a sloužila by i jako prevence případných incidentů.

11.2 Technická, organizační, materiální a jiná opatření

Mechanické zábrany – měly by být umístěny na náměstí Míru od třídy Tomáše Bati. Toto místo by se mohlo stát místem vzniku bezpečnostního incidentu vzhledem k jeho otevřenosti. Nelze totiž opomíjet nájezd vozidla do lidí, nebo nájezd vozidla s výbušninou se sebevražedným útočником do lidí, přičemž právě v blízkosti jednoho z těchto vstupů na náměstí je umístěno pódium, zázemí pro vystupující a hlediště.

Společná školení – odborně způsobilé osoby, jak v oboru požární ochrany a první pomoci, tak i v oblasti veřejného pořádku by provedly školení pořadatelů, což by významným způsobem podpořilo větší bezpečnost.

Určení a vyznačení nástupních prostor složek integrovaného záchranného systému – v případě mimořádné události je velmi pravděpodobné, že dojde k panice a zmatku. Návštěvníci by v případě paniky nemuseli místo pro složky IZS uvolnit a mohlo by tak dojít k dalšímu ohrožení zdraví a životů, jak návštěvníků, tak zasahujících

Krizová komunikace – organizátoři by měli mít připravenou efektivní komunikační strategii pro případ, že by došlo k bezpečnostnímu incidentu. Touto strategií by měli být schopni rychle vydat jasné pokyny pro případ mimořádné události, například k evakuaci náměstí.

Vozidlo ZZS – za nedostatek lze požadovat nepřítomnost ZZS na místě. i přes přítomnost proškolených dobrovolníků Českého červeného kříže by bylo alespoň jedno vozidlo ZZS velkou výhodou.

Zajištění nakládání s odpady – měl by být zajištěn dostatečný počet odpadkových košů nebo kontejnerů pro minimalizaci vzniku požárů, který by mohl vést k panice a zraněním.

Zajištění dostatku občerstvení a pitné vody – tím se bude minimalizovat riziko dehydratace a nevolnosti u návštěvníků a následná nutnost ošetření zdravotníky.

Stanovení jasných pravidel – organizátoři by měli i nadále dostatečně informovat návštěvníky o zákazu používání pyrotechniky, otevřeného ohně a apolitičnosti akce k udržení bezpečnosti a veřejného pořádku.

ZÁVĚR

Bakalářská práce se věnovala bezpečnosti a ochranně měkkého cíle – oslav 1. máje ve Zlíně. V teoretické části byly vymezeny obecné právní normy a strategické a koncepční dokumenty České republiky, které významným způsobem zasahují do problematiky ochrany měkkých cílů na kulturních, společenských a dalších akcích. Byla vymezena problematika měkkých cílů v souvislosti s problémy, které se vyskytují kolem jejich ochrany. Dále pak byly rozvedeny typy měkkých cílů, práce se věnovala také terorismu, typům teroristických útoků, způsobům a metodám, které jsou pro terorismus typické. Následně byly připomenuty některé teroristické útoky z posledních let. Byly popsány principy ochrany měkkých cílů, časová osa incidentu a postup, kterým se ověřuje účinnost ochranných opatření. Důležitým bodem bylo také vyhodnocení ohroženosti měkkého cíle. Na závěr teoretické části byly vyjmenovány nejdůležitější složky zabezpečující ochranu, bezpečnost a veřejný pořádek na kulturních a společenských akcích. Na konci teoretické části byly definovány použité metody práce a cíl práce.

V praktické části bylo stručně představeno statutární město Zlín, které vyniká nejen svými baťovskými tradicemi, ale i funkcionalistickou architekturou, množstvím kulturních a společenských akcí, nebo neomezenými podnikatelskými možnostmi. Ke kulturním a společenským akcím pořádaným ve Zlíně patří oslavy 1. máje, které byly předmětem této práce. Rozhovor s hlavním pořadatelem a získání plánů, kopií povolení a zákresů napomohlo k lepšímu rozboru bezpečnostně slabých míst, jak v rámci prvomájového programu, tak i doprovodného programu na náměstí Míru. Práce obsahuje také vyhodnocení celkové míry ohroženosti a rozbor zabezpečení míst programu. Po analýze byly určeny nedostatky v zabezpečení a byl zpracován „*Koordinační plán k zabezpečení 1. máje ve Zlíně*“. V závěru praktické části byla navržena jak preventivní, tak i technická, organizační, materiální a jiná opatření k lepšímu zabezpečení celé akce.

Navržením opatření, která vedou ke zkvalitnění bezpečnosti a ochrany životů a zdraví vystupujících a návštěvníků 1. máje ve Zlíně a vypracováním koordinačního plánu byl hlavní cíl práce splněn.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

AVION BIG BAND z. s. *1. Máj ve Zlíně* [online]. Zlín: Avion Big Band z. s., © 2023 [cit. 2023-04-19]. Dostupné z: <http://www.1majvezline.cz/>

BEZPEČNOSTNÍ INFORMAČNÍ SLUŽBA. Terorismus, © 2023. Bezpečnostní informační služba [online]. Praha: Bezpečnostní informační služba, © 2023 [cit. 2023-05-02]. Dostupné z: <https://www.bis.cz/terorismus/>

BÍLKOVÁ, Veronika, 2014. *Boj proti terorismu z pohledu ochrany lidských práv*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk. Monografie. ISBN: 9788073805135.

CENTRUM PROTI TERORISMU A HYBRIDNÍM HROZBÁM. Měkké cíle © 2023. *Centrum proti terorismu a hybridním hrozbám* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra ČR, © 2023 [cit. 2023-05-02]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/chh/clanek/mekke-cile.aspx>

ČERVINKA, Martin. Hlavní organizátor 1. máje ve Zlíně, dne 19. 4. 2023, Zlín. [ústní sdělení].

ČESKÁ REPUBLIKA, © 2023. Vnitrostátní právní předpisy: Česká republika. *Portál evropské e-justice* [online]. Brusel, Belgie: Evropská unie, ©2023, 16. 9. 2020 [cit. 2023-03-18]. Dostupné z: https://e-justice.europa.eu/content_member_state_law-6-cz-maximizeMS-cs.do?member=1

ČESKO, 1991. Zákon č. 553 ze dne 6. prosince 1991 o obecní policii. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 1991, částka 104, s. 2736-2742. ISSN: 1211-1244. Dostupný také z: <https://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>

ČESKO, 1992. Zákon č. 1 ze dne 16. prosince 1992 Ústava České republiky. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 1993, částka 1, s. 1-22. ISSN: 1211-1244. Dostupný také z: <https://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>

ČESKO, 1998. Zákon č. 110 ze dne 22. dubna 1998 o bezpečnosti České republiky. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 1998, částka 39, s. 5386-5387. ISSN: 1211-1244. Dostupný také z: <https://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>

ČESKO, 2000. Zákon č. 239 ze dne 28. června 2000 o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 73, s. 3461-3474. ISSN: 1211-1244. Dostupný také z: <https://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>

ČESKO, 2000. Zákon č. 240 ze dne 28. června 2000 o krizovém řízení a o změně některých zákonů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 73, s. 3475-3488. ISSN: 1211-1244. Dostupný také z: <https://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>

ČESKO, 2008. Zákon č. 273 ze dne 17. července 2008 o Policii České republiky. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2008, částka 91, s. 4086-4116. ISSN: 1211-1244. Dostupný také z: <https://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>

ČESKO, 2009. Zákon č. 40 ze dne 9. února 2009 trestní zákoník. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2009, částka 11, s. 354-464. ISSN: 1211-1244. Dostupný také z: <https://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>

ČESKO, 2011. Zákon č. 374 ze dne 6. listopadu 2011 o zdravotnické záchranné službě. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2011, částka 131, s. 4839-4848. ISSN: 1211-1244. Dostupný také z: <https://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>

ČESKO, 2015. Zákon č. 320 ze dne 7. prosince 2015 o Hasičském záchranném systému České republiky. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2015, částka 135, s. 4307-4324. ISSN: 1211-1244. Dostupný také z: <https://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>

ČT24, 2017. Policie zveřejnila snímky Abediho ze dne útoku v Manchesteru. *Česká televize* [online]. Praha: Česká televize, © 2023, 27. 5. 2017 [cit. 2023-04-12]. Dostupné z: <https://ct24.ceskatelevize.cz/svet/2133396-police-zverejnila-snimky-abediho-ze-dne-utoku-v-manchesteru>

ČT24, 2018. Důchodce nechal najet dva vlaky do stromu, podle policie chtěl podnítit nenávisť vůči muslimům. Hrozí mu doživotí. *Česká televize* [online]. Praha: Česká televize, © 2023, 28. 2. 2018 [cit. 2023-04-12]. Dostupné z: <https://ct24.ceskatelevize.cz/domaci/2404243- Duchodce-nechal-najet-dva-vlaky-do-stromu-podle-police-chtel-podnitit-nenavist-vuci>

ČT24, 2019. V Ostravě útočil dvaadvacetiletý muž. *Česká televize* [online]. Praha: Česká televize, © 2023, 10. 12. 2019 [cit. 2023-04-12]. Dostupné z: <https://ct24.ceskatelevize.cz/regiony/3000482-police-patra-po-pachateli-strelby-v-ostrove>

ČTK, 2020. Při útoku na Novém Zélandu zabil 51 lidí. *Deník.cz* [online]. Praha: Vltava Labe Media, © 2023, 26. 3. 2020 [cit. 2023-04-12]. Dostupné z: https://www.denik.cz/ze_sveta/novy-zeland-strelba-utok-extremista-tarrant-se-priznal-20200326.html

ČTK, 2021. Za účast na atentátech v Katalánsku v roce 2017 dostali obžalovaní vysoké tresty. *Aktuálně.cz* [online]. Praha: Economia, © 2023, 27. 5. 2021 [cit. 2023-04-12]. Dostupné z: <https://zpravy.aktualne.cz/zahranici/za-ucast-na-atentatech-v-katalansku-v-roce-2017-dostali-obza/r~aef3028ebef811eb89ccac1f6b220ee8/>

ČTK, 2022a. Centrem Zlína prošel prvomájový průvod podle baťovských tradic. *České noviny* [online]. Praha: Česká tisková kancelář, © 2023, 1. 5. 2022 [cit. 2023-04-23]. ISSN 1213-5003. Dostupné z: <https://www.ceskenoviny.cz/zpravy/centrem-zlina-prosel-prvoma-jovy-pruvod-podle-batovskych-tradic/2200056?>

ČTK, 2022b. Střelec v texaské základní škole povraždil 19 dětí a dva dospělé, sám nepřežil. In: *České noviny* [online]. Praha: Česká tisková kancelář, © 2023, 25. 5. 2022 [cit. 2023-04-12]. ISSN 1213-5003. Dostupné z: <https://www.ceskenoviny.cz/zpravy/2210858>

DAVID, Gabriela Ben, 2019. Metodika koordinace měkkého cíle pro fázi po bezpečnostním incidentu: aneb jak se vyrovnat s nastalou situací. In: *Centrum proti terorismu a hybridním hrozbám* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra ČR, © 2023, 2019. [cit. 2023-04-26]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/chh/clanek/terorismus-web-dokumenty-dokumenty.aspx>

European Union Terrorism Situation and Trend report 2022 (TE-SAT), 2022. *Europol* [online]. Haag, Nizozemí: European Union Agency for Law Enforcement Cooperation, © 2022, 13. 6. 2022 [cit. 2023-04-19]. Dostupné z: <https://www.europol.europa.eu/publication-events/main-reports/european-union-terrorism-situation-and-trend-report-2022-te-sat>

EUROPOL, 2022. European Union Terrorism Situation and Trend report 2022. In: *TE-SAT Europol* [online]. Luxembourg: Publications Office of the European Union. [cit. 2023-04-12]. ISBN 978-92-95220-44-7. ISSN 2363-0876. Dostupné z: doi:10.2813/467703

EUROPOL, 2023. O Europolu. *Europol* [online]. Haag, Nizozemí: European Union Agency for Law Enforcement Cooperation, © 2022, 17. 4. 2023 [cit. 2023-04-19]. Dostupné z: <https://www.europol.europa.eu/about-europol:cs>

FILIPEC, Ondřej, 2017. *Fenomén terorismus: česká perspektiva*. Olomouc: Univerzita Palackého v Olomouci. Monografie. ISBN 9788024450407.

KALVACH, Zdeněk a Benedikt VANGELI, Ministerstvo vnitra, 2018. *Vyhodnocení ohroženosti měkkého cíle* [online] [cit. 2020-03-25] Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/chh/clanek/vyhodnoceni-ohrozenosti-mekkeho-cile-metodika-ke-stazeni.aspx>

MAGISTRÁT MĚSTA ZLÍNA, © 2023a. O městě. *Zlín* [online]. Zlín: Magistrát města Zlína, © 2023a [cit. 2023-04-23]. Dostupné z: <https://www.zlin.eu/o-meste>

MAGISTRÁT MĚSTA ZLÍNA, © 2023b. Požární ochrana. *Zlín* [online]. Zlín: Magistrát města Zlína, © 2023b [cit. 2023-04-23]. Dostupné z: <https://www.zlin.eu/pozarni-ochrana>

MAGISTRÁT MĚSTA ZLÍNA, © 2023c. Univerzitní město. *Zlín* [online]. Zlín: Magistrát města Zlína, © 2023c [cit. 2023-04-23]. Dostupné z: <https://www.zlin.eu/univerzitni-mesto>

MAGISTRÁT MĚSTA ZLÍNA, © 2023d. Základní informace o Zlíně. *Turistický informační portál města Zlína* [online]. Zlín: Městské informační a turistické středisko, © 2023d [cit. 2023-04-23]. Dostupné z: <http://www.ic-zlin.cz/24990-zakladni-informace-o-zline>

MAGISTRÁT MĚSTA ZLÍNA, © 2023e. Zlín – regionální centrum jihovýchodní Moravy. *Zlín* [online]. Zlín: Magistrát města Zlína, © 2023e [cit. 2023-04-23]. Dostupné z: <https://www.zlin.eu/zlin-regionalni-centrum-jihovychodni-moravy>

MAGISTRÁT MĚSTA ZLÍNA, 2017. Zlín: průvodce městem a okolím. In: *Městské informační a turistické středisko Zlín* [online]. Zlín: Statutární město Zlín, 2017 [cit. 2023-04-23]. Dostupné z: http://www.ic-zlin.cz/wcd/pages/atraktivita/brozury/zlin_pruvodce_a5_2017.pdf

MAREK, Marin, © 2023. Prvomájové oslavy ve Zlíně a Gottwaldově. *Zlínský architektonický manuál* [online]. Zlín: aArchitektura spolek, © 2023 [cit. 2023-04-23]. Dostupné z: <https://zam.zlin.eu/studie/prvomajove-oslavy-ve-zline-a-gottwaldove/5>

MĚSTSKÁ POLICIE ZLÍN © 2023. Kdo jsme. *Městská policie Zlín* [online]. Zlín: Městská policie Zlín, © 2023 [cit. 2023-04-23]. Dostupné z: <https://www.mpzlin.cz/kdo-jsme/>

MINISTERSTVO VNITRA ČR, 2013. *Strategie České republiky pro boj proti terorismu od r. 2013* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2013 [cit. 2023-02-03]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/dokumenty-454055.aspx>

MINISTERSTVO VNITRA ČR, 2016a. *Audit národní bezpečnosti* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2016a [cit. 2021-03-03]. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/assets/media-centrum/aktualne/Audit-narodni-bezpecnosti-20161201.pdf>

MINISTERSTVO VNITRA ČR, 2016b. *Terminologický slovník pojmů z oblasti krizového řízení, ochrany obyvatelstva, environmentální bezpečnosti a plánování obrany státu* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2016b [cit. 2023-02-03]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/terminologicky-slovník-krizove-rizeni-a-planovani-obrany-statu.aspx>

MINISTERSTVO VNITRA ČR, 2016c. *Základy ochrany měkkých cílů. Metodika* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2016c [cit. 2021-03-03]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/ochrana-mekkych-cilu.aspx>

MINISTERSTVO VNITRA ČR, 2017. *Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2017 [cit. 2021-03-03]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/vlada-schvalila-koncepci-ochrany-mekkych-cilu-pro-roky-2017-2020.aspx>

MOŠTĚK, Martin, 2023. Od příjezdu až po útok. Policie zveřejnila video ze střelby ve škole v Nashvillu. *Deník.cz* [online]. Praha: Vltava Labe Media, © 2023, 28. 3. 2023 [cit. 2023-04-12]. Dostupné z: https://www.denik.cz/ze_sveta/lide-strelba-ve-skole-v-nashville-20230328.html

Národní centrála proti terorismu, extremismu a kybernetické kriminalitě SKPV, © 2023. *Policie ČR* [online]. Praha: Policie ČR, ©2023 [cit. 2023-04-19]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/narodni-centrala-proti-terorismu-extremismu-a-kyberneticke-kriminalite.aspx>

Národní kontaktní bod pro terorismus, © 2023. *Policie ČR* [online]. Praha: Policie ČR, ©2023 [cit. 2023-03-18]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/kopie-terorismus.aspx?q=Y2hudW09Mg%3d%3d>

SPOLEČNOST URGENTNÍ MEDICÍNY a MEDICÍNY KATASTROF, 2014. Zdravotnické zajištění kulturních a sportovních akcí. In: *Společnost urgentní medicíny a medicíny katastrof* [online]. Ostrava: Česká lékařská společnost Jana Evangelisty Purkyně, © 2023, 1. 4. 2014 [cit. 2023-04-25]. Dostupné z: https://urgmed.cz/wp-content/uploads/2019/03/2014_hromadné_akce.pdf

VEGRICHTOVÁ, Barbora, 2019. *Hrozba radikalizace: terorismus, varovné signály a ochrana společnosti*. Praha: Grada. ISBN 9788027120314.

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK

ČR	Česká republika
EU	Evropská unie
HZS ČR	Hasičský záchranný sbor České republiky
IZS	Integrovaný záchranný systém
MP	městská policie
NCOZ	Národní centrála proti organizovanému zločinu
NCTEKK	Národní centrála proti terorismu, extremismu a kybernetické kriminalitě
SKPV	Služba kriminální policie a vyšetřování
USA	Spojené státy americké
ZZS	zdravotnická záchranná služba

SEZNAM OBRÁZKŮ

Obrázek 1 – Teroristické útoky a zatčení v souvislosti s terorismem v členských státech EU v roce 2021. (Europol, 2022)	17
Obrázek 2 – Schéma kroků ke zlepšení ochrany měkkých cílů. (Ministerstvo vnitra ČR, 2016c)	22
Obrázek 3 – Zlín směrem na Otrokovice z 21. budovy. (zdroj vlastní, 2023)	30
Obrázek 4 – Dynamika kvality fungování měkkého cíle. (David, 2019)	42

SEZNAM TABULEK

Tabulka 1 – Celková míra ohroženosti 1. Máje ve Zlíně. (zdroj vlastní zpracování)	37
---	----

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha P I: Plán náměstí Míru na oslavy 1. máje ve Zlíně

Příloha P II: Trasa průvodu 1. máje ve Zlíně 2023

Příloha P III: Analýza stavu celkové míry ohroženosti 1. máje ve Zlíně

Příloha P IV: Fotografie trasy průvodu

Příloha P V: Fotografie přístupu na náměstí Míru

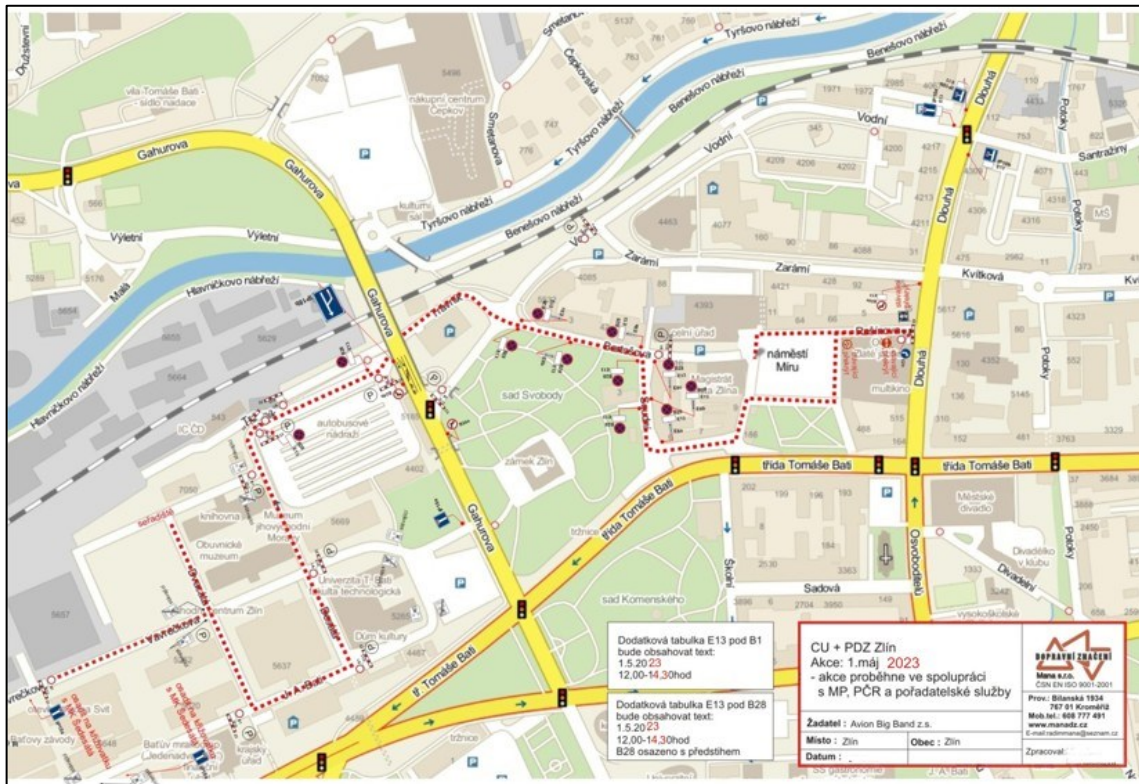
Příloha P VI: Koordinační plán

PŘÍLOHA P I: PLÁN NÁMĚSTÍ MÍRU NA OSLAVY 1. MÁJE VE ZLÍNĚ



Zdroj: Červinka, 2023

PŘÍLOHA P II: TRASA PRŮVODU 1. MÁJE VE ZLÍNĚ 2023



Zdroj: Červinka, 2023

PŘÍLOHA P III: ANALÝZA STAVU CELKOVÉ MÍRY OHROŽENOSTI 1. MÁJE VE ZLÍNĚ

Identifikace způsobu útoku	Dostupnost prostředků	Výskyt způsobu útoku	Složitost způsobu útoku	Celková pravděpodobnost
napadení chladnou zbraní	6	7	7	20
napadení střelnou zbraní	4	4	7	15
žhářský útok	7	5	7	19
nastražení výbušniny	3	4	5	12
nastražení imitace výbušniny	7	5	7	19
falešné oznámení o umístění výbušniny nebo jiné nebezpečné látky	7	7	7	21
verbální agrese	7	7	7	21
sebevražedný útok s použitím výbušniny	3	4	5	12
nájezd vozidla do lidí,	5	2	6	13
nájezd vozidla s výbušninou se sebevražedným útočником	3	2	5	10

Identifikace způsobu útoku	Dopady na životy a zdraví	Dopady na objekt	Finanční dopad	Dopad na přímo zasažené společnosti	Celkový dopad
napadení chladnou zbraní	4	4	1	2	10
napadení střelnou zbraní	7	7	3	5	19
žhářský útok	2	6	2	2	10
nastražení výbušniny	6	6	3	3	15
nastražení imitace výbušniny	1	6	1	1	8
falešné oznámení o umístění výbušniny nebo jiné nebezpečné látky	1	6	1	1	8
verbální agrese	1	1	1	2	4
sebevražedný útok s použitím výbušniny	6	6	2	4	16
nájezd vozidla do lidí,	6	6	3	4	16
nájezd vozidla s výbušninou se sebevražedným útočником	6	6	3	4	16

Zdroj: vlastní zpracování

PŘÍLOHA P IV: FOTOGRAFIE TRASY PRŮVODU

Fotografie 1 – 21. budova z ulice Jana Antonína Bati. (zdroj vlastní, 2023)



Fotografie 2 – Ulice Desátá z ulice Jana Antonína Bati. (zdroj vlastní, 2023)



Fotografie 3 – U autobusového nádraží Zlín. (zdroj vlastní, 2023)



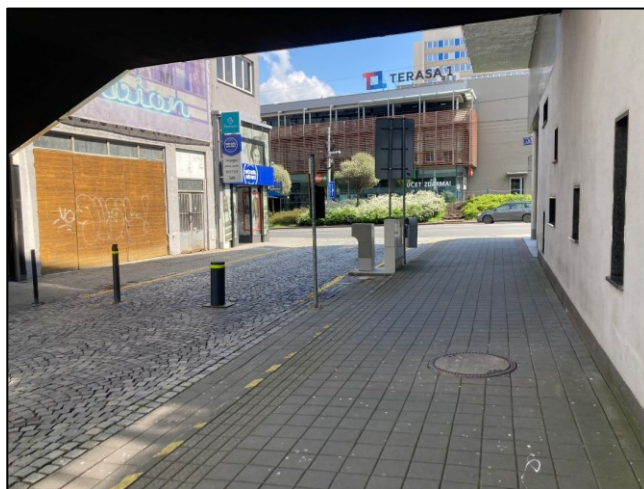
Fotografie 4 – Okružní křižovatka ulic Trávník, Vodní, Bartošova a Garhurova. (zdroj vlastní, 2023)



Fotografie 5 – Ulice Bartošova.
(zdroj vlastní, 2023)



Fotografie 6 – Ulice Soudní. (zdroj
vlastní, 2023)

PŘÍLOHA P V: FOTOGRAFIE PŘÍSTUPU NA NÁMĚSTÍ MÍRU

Fotografie 1 – Vjezd do Rašínovy ulice z ulice Dlouhá. (zdroj vlastní, 2023)



Fotografie 2 – Přístup na náměstí Míru z ulice Bartošova. (zdroj vlastní, 2023)



Fotografie 3 – Přístup na náměstí Míru z ulice Soudní. (zdroj vlastní, 2023)



Fotografie 4 – Přístup na nám. Míru z tř. T. Bati přes ul. Soudní. (zdroj vlastní, 2023)



Fotografie 5 – Přístup na tř. Tomáše Bati z ulice Soudní. (zdroj vlastní, 2023)




Fotografie 6 – Přístup na náměstí Míru z třídy Tomáše Bati. (zdroj vlastní, 2023)

PŘÍLOHA P VI: KOORDINAČNÍ PLÁN

Koordinační plán k zabezpečení 1. máje ve Zlíně

Marie Hlaváčová

Zlín
14. 4. 2023

 Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta logistiky a krizového řízení

Tento Koordinační plán k zabezpečení 1. máje ve Zlíně byl zpracován v rámci bakalářské práce na Ústavu ochrany obyvatelstva, Fakulty logistiky a krizového řízení Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně.

Koordinační plán je dokumentem definujícím postupy v případě nastalého incidentu. Tento dokument dobrovolně zpracovává organizace (měkký cíl) v rámci vlastní bezpečnosti. Koordinační plán určuje plánované činnosti, odpovědnosti za jejich plnění, řízení a komunikaci při výskytu incidentů a následná opatření. Je dobrovolně vytvářen vedením organizace a jeho cílem je vymezení konkrétních úkolů, které musí být plněny v případě, že se bezpečnostní incident vyskytne. Určuje také další opatření, která povedou zejména ke zmírnění dopadů. V koordinačním plánu je klíčové určit členy koordinačního štábu a určit jim konkrétní úkoly. Slouží tedy jako návod pro postup v situaci po závažném násilném či jiném incidentu.

Pořadatelům 1. máje ve Zlíně bylo doporučeno, aby byl pořadatel v případě mimořádné situace připraven zřídit koordinační štáb, který se bude řídit předem připraveným koordinačním plánem.

Koordinační štáb je tým pořadatele složený především z vedení organizace, která událost pořádá. Tento tým se zřizuje bezprostředně po incidentu a jeho úkolem je řídit organizaci a koordinovat opatření ke zmírnění následků. Členové štábu i jejich úkoly jsou předem určeny v koordinačním plánu. Důležitá je také specifikace konkrétních událostí, které štáb aktivují a místo, kde se bude konat jeho jednání (toto místo by mělo být vybaveno zdrojem elektřiny, Wi-Fi nebo jiným přístupem k datům, vodou a potravinami).

Zpracovanou dokumentaci předá pořadatel Policii ČR v elektronické podobě.

1 ZABEZPEČENÍ KOORDINACE PŘI ŘEŠENÍ KRIZOVÉ SITUACE

V případě krizových situací je třeba přehledně vymezit povinnosti a odpovědnosti

- organizátora 1. máje ve Zlíně,
- koordinátora 1. máje ve Zlíně,
- členů krizového nebo koordinačního týmu,
- jednotlivých koordinátorů nebo menších organizačních celků.

Na základě analýzy rizik je nutné stanovit vhodná opatření, která povedou ke snížení rizik. Organizátor 1. máje ve Zlíně by měl být klíčovou osobou během příprav a realizace 1. máje ve Zlíně. I přes to, že může některé úkoly svěřit jiným spoluorganizátorům, za vytvoření programu a bezpečnostního plánu je vždy zodpovědný hlavní organizátor. Měl by motivovat spoluorganizátory, podporovat jejich zájem a úsilí, poskytovat podporu a v případě potřeby spolupracovat se svými protějšky v jiných institucích.

Organizátor 1. máje ve Zlíně musí zajistit následující opatření:

- Předem zpracovat dostatečně podrobný a názorný požární a evakuační plán.
- Zajistit připravenost pořadatelů k provedení okamžité a rychlé evakuace návštěvníků.
- Zabezpečit rychlé vyhlášení signálu nebo výzvy k evakuaci.
- Zveřejnit jasné a srozumitelné evakuační plány, která zahrnují grafická orientační schémata.
- Označit evakuační cesty k nejbližšímu opuštění prostoru.
- Zajistit, aby byl prostor vybaven dostatečným množstvím přenosných hasicích přístrojů.
- Věnovat stálou a vysokou pozornost podezřelým osobám a jejich aktivitám.
- Věnovat stálou a vysokou pozornost podezřelým předmětům (např. opuštěné nebo volně ležící balíky, tašky, kufry nebo jiná zavazadla).

- Procvičit a otestovat součinnost se zástupci Hasičského záchranného sboru (dále jen „HZS“), zdravotnické záchranné služby (dále jen „ZZS“) a Policie ČR s cílem koordinace činností jednotlivých složek integrovaného záchranného systému (dále jen „IZS“) při přípravě na mimořádné události.

1.1 Úkoly hlavního pořadatele nebo koordinátora

Povinností hlavního pořadatele 1. máje ve Zlíně (jméno a příjmení) je plnit následující úkoly:

- Zavést zásady připravenosti pro případ nouze.
- Definovat odpovědnosti konkrétních pracovníků a poskytnout jim podporu, včetně jmenování krizového manažera.
- Určit rozpočet a zajistit financování nutných úprav.
- Komunikovat s pracovníky.
- Komunikovat s obcí, dalšími institucemi a médii.

1.2 Úkoly krizového manažera (koordinátora)

Povinností krizového manažera (koordinátora) 1. máje ve Zlíně (jméno a příjmení) je plnit následující úkoly:

- Vytvořit efektivní krizový tým, který bude zahrnovat všechny organizační složky.
- Řídit krizový tým během vytváření bezpečnostního plánu (pravidelné schůzky, definované úkoly, ...).
- Sbírat veškeré potřebné podklady (zásady připravenosti, cíle bezpečnostního plánu, organizační schéma, kontakty na pracovníky, ...).
- Definovat odpovědnosti a povinnosti při vzniku krizové situace.
- Vytvořit krizové týmy jednotlivých zón s konkrétními odpovědnostmi a povinnostmi a vlastním vedoucím.
- Průběžně informovat hlavního pořadatele a vedení 1. máje ve Zlíně o práci na plánu.
- Konzultovat s místními bezpečnostními a pohotovostními složkami (civilní obrana, Policie ČR, HZS ČR, ZZS, nemocnice, Armáda ČR, Český červený kříž).
- Konzultovat s místními úřady (povodňové plány).

- Jmenovat osobu, která bude zodpovědná za koordinaci komunikace v případě vzniku krizové situace:
 - Koordinovat informace pro média.
 - Ověřovat správnost informací z externích zdrojů a šířit je v instituci.
 - Udržovat záznamy o všech informacích, které byly vydány z instituce (komu, o čem, kdy atd.).
 - Omezit výroky k citlivým tématům, dokud hlavní pořadatel neprojedná situací.

1.3 Úkoly krizového (koordinačního) týmu

Povinností krizového (koordinačního) týmu 1. máje ve Zlíně je plnit následující úkoly:

- Posoudit ohrožení a rizika.
- Označit zranitelná místa zón a budov pro jednotlivé typy nebezpečí.
- Zavést preventivní opatření.
- Společně s krizovým manažerem (koordinátorem) vytvořit krizové týmy jednotlivých zón a dát jim jasné pravomoci.
- Rozhodnout:
 - Kdo v případě ohrožení učiní zásadní rozhodnutí (např. ano/ne evakuace).
 - Kdo zastane při ohrožení, jakou pozici.
 - Jak spolu budou členové krizového (koordinačního) týmu komunikovat.
 - Kdo ponese odpovědnost za informování rodin poškozených osob.
 - Zda (a jak) budou označení členové týmu při řešení události (pásky, bezpečnostní vesty, ...)

- Odpovědět na otázky:
 - Co musí být zachováno.
 - Kdy je závažnost rizika taková, že se budou muset podniknout okamžité kroky k ochraně osob/věcí (např. nařízení evakuace).
 - Jaké jsou priority pro záchranu (např. sbírky, vybavení...) a vytvoření seznamu priorit.
 - Jaká bude míra utajení informací z této oblasti.
- Vytvořit bezpečnostní plán:
 - Opatření připravenosti.
 - Plán řešení krizových situací.
 - Plán obnovy.

1.4 Orgán a osoba v rámci řízení komunikací a kybernetické bezpečnosti

Povinností krizového orgán a osoby v rámci řízení komunikací a kybernetické bezpečnosti 1. máje ve Zlíně (jména a příjmení) je plnit následující úkoly:

- Zajišťovat bezpečnost a integritu komunikačních sítí a bezpečnost komunikačních služeb podle Vyhlášky č. 82/2018 Sb., o kybernetické bezpečnosti.
- Určit pravidla a postupy pro ochranu informací, které jsou komunikačními sítěmi přenášeny.
- Provádět výměnu a předávání informací na základě pravidel, která jsou stanovena právními předpisy. Současně zajistit bezpečnost informací a tato pravidla dokumentovat.
- Při zvládnání kybernetických událostí a incidentů:
 - Přijímat nezbytná opatření vedoucí k zajištění oznamování kybernetických bezpečnostních událostí informačnímu a komunikačnímu systému kritické informační infrastruktury a významnému informačnímu systému ze strany uživatelů, administrátorů a osob, které zastávají bezpečnostní role a o oznámeních vést záznamy.
 - Připravit prostředí pro vyhodnocení oznámených kybernetických bezpečnostních událostí i těch, které byly detekovány technickými nástroji podle

Vyhlášky č. 82/2018 Sb., o kybernetické bezpečnosti, provést jejich vyhodnocení a identifikovat kybernetické bezpečnostní incidenty.

- Provádět klasifikaci kybernetických bezpečnostních incidentů, přijímat opatření k odvrácení a zmírnění dopadu tohoto incidentu, provést hlášení incidentu podle Vyhlášky č. 82/2018 Sb., o kybernetické bezpečnosti a zajistit sběr věrohodných podkladů potřebných k analýze kybernetického bezpečnostního incidentu.
- Prošetřit a určit příčiny kybernetického bezpečnostního incidentu, vyhodnotit účinnost řešení a na základě vyhodnocení stanovit nutná bezpečnostní opatření, která povedou k zamezení opakování řešeného kybernetického bezpečnostního incidentu.
- Dokumentovat zvládání kybernetických bezpečnostních incidentů.

1.5 Činnost krizového manažera (koordinátora) 1. máje ve Zlíně

Povinností krizového manažera (koordinátora) 1. máje ve Zlíně
(jméno a příjmení) je plnit následující úkoly:

Ve fázi přípravy 1. máje ve Zlíně

- Zpracovat plán bezpečnosti práce v písemné i grafické podobě, vyžaduje-li si to výskyt vykonávaných prací, které vystavují pracovníky zvýšenému ohrožení života nebo zdraví.
- Zpracovat přehled právních předpisů a informací o pracovně bezpečnostních rizicích, které se vztahují k 1. máji ve Zlíně.
- Zajistit podklady pro ohlášení akce na příslušném obecním úřadě.
- Spolupracovat při jednání se složkami územní samosprávy a IZS v době, kdy se zpracovává bezpečnostní dokumentace a vznášet návrhy řešení tak, aby již při fázi zpracovávání projektu akce byla zajištěna bezpečnost budoucích pracovníků (pořadatelů).
- Napomoci při výběru pořadatelů jednotlivých zón na základě posouzení z hlediska jejich bezúhonnosti v rámci zajištění bezpečnosti a ochrany životů a zdraví návštěvníků, účinkujících a hostů a požární ochrany v průběhu akce.

Ve fázi realizace (průběhu) 1. máje ve Zlíně

- Koordinovat spolupráci pořadatelů v zónách při přijímání opatření vedoucí k zajištění bezpečnosti a ochrany životů a zdraví návštěvníků, účinkujících a hostů.
- Koordinovat spolupráci pořadatelů a zasahujících složek IZS v zónách při záchranných a likvidačních pracích v rámci opatření k zajištění bezpečnosti a ochrany životů a zdraví návštěvníků, účinkujících a hostů.
- Provádět kontroly v jednotlivých zónách, které budou zaměřeny na dodržování pravidel bezpečnosti a požární ochrany.
- Vyhotovovat návrhy z kontrol na odstranění zjištěných nedostatků nebo navrhopat optimální řešení.
- Kontrolovat a vyhodnocovat dodržování nápravných opatření u zjištěných nedostatků v jednotlivých zónách.
- Pomoci při vytipování a rozmístění bezpečnostních značek.
- Informovat všechny pořadatele o bezpečnostních a zdravotních rizicích v průběhu akce.
- Kontrolovat zabezpečení vstupu, včetně vjezdu do jednotlivých zón a zázemí s cílem zamezit vstupu nepovolaným osobám.
- Kontrolovat, zda pořadatelé dodržují své povinnosti.

2 VYMEZENÍ VYUŽITÍ KOORDINAČNÍ ČINNOSTI

Zabezpečení veřejného pořádku během konání velkého shromáždění osob s rizikovými faktory a jeho případné obnovení v případě narušení spadá do kompetence Policie ČR a místně příslušné obce a není předmětem této koordinační činnosti.

Předmětem této koordinační činnosti je:

- Reakce pořadatelů na vznik mimořádné události v místě konání kulturní nebo sportovní akce.
- Pravidla spolupráce pořadatelů se složkami IZS při záchranných a likvidačních pracích nutných k řešení této mimořádné události a preventivní příprava této spolupráce.

V průběhu shromáždění, sportovní nebo kulturní akce mohou být zásahy složky nebo složek IZS komplikovány, obvykle jsou tyto komplikace způsobeny neuvolněním prostoru pro průjezd zasahujících sil a prostředků složek IZS nebo nezajištěním přístupu k místu mimořádné události. Uvolnění prostoru nebo zajištění přístupu je nezbytně nutné z důvodu:

- Poskytnutí neodkladné přednemocniční péče.
- Záchranných a likvidačních prací při mimořádné události.
- Přijetí dalších opatření k ochraně obyvatelstva.
- Obecně zabránění škod na životech, zdraví a majetku.

Součinnost pořadatelů a složek integrovaného záchranného systému

V případě „pokojných“ shromáždění, kde není příliš velké omezení zásahu vlivem skupiny lidí, lze snadno využít účastníků nebo návštěvníků akce k součinnosti, a to výzvou k osobní pomoci, např. při transportu nosítek se zraněnou osobou.

S rostoucími emocemi účastníků shromáždění se mohou objevit problémy s chováním účastníků a narušováním veřejného pořádku, což značně komplikuje záchranné a likvidační práce složkami IZS. Policie ČR může v těchto situacích pomoci zasahujícím s uvolněním přístupu k místu mimořádné události a jejich případnou ochranou.

Během vystoupení účinkujících mohou návštěvníci pod vlivem emocí nebo užitím návykových látek ztratit sebekontrolu nebo schopnost bezpečně zacházet s technickým vybavením (např. otevřeným ohněm, hudebními zařízeními apod.). Takové chování může vést ke vzniku mimořádných událostí, kterými jsou například požáry.

Pro tyto případy by měl pořadatel předem definovat a zabezpečit nástupní prostor pro záchranné a likvidační práce. Tento prostor by měl sloužit pro přípravu a soustředění vyčleněných výjezdových skupin složek IZS, jejichž velitelem je příslušník HZS kraje s právem přednostního práva velení JPO.

2.1 Technická spolupráce a organizační opatření složek integrovaného záchranného systému při 1. máji ve Zlíně

Pro Policii ČR je zákrok proti jedincům, kteří narušují veřejný pořádek, komplikovaný, a to zejména u déle trvajících zásahů, kde se může projevit nutnost použití technického vybavení, kterým pořádkové síly Policie ČR běžně nedisponují, ale kterými jsou obvykle vybaveny jednotky HZS ČR.

V případě, kdy má technické prostředky k dispozici pořadatel, může jimi přispět k logistickému zajištění bezpečnostních opatření k udržování veřejného pořádku. Může se jednat o výškovou techniku, osvětlovací techniku, stany nebo kontejnery týlového zázemí, zařízení pro hygienické zázemí atd. V případě potřeby tyto prostředky mohou být poskytnuty HZS kraje.

Během zásahů nebo střetů s účastníky shromáždění mohou být příslušníky Policie ČR zraněni a tím vzniká potřeba poskytnout jim přednemocniční neodkladnou péči. Pokud na místě došlo ke střetu, je žádoucí, aby ošetření policistů a zraněných účastníků probíhalo odděleně.

V případě, že vznikne nutnost zásahu složek IZS u mimořádné události, musí hlavní pořadatel 1. máje ve Zlíně udržovat průběžné spojení s velitelem zásahu.

2.2 Negativní vymezení využívání této koordinační činnosti podle počtu osob

Využití typové činnosti je vymezeno v následujícím rozsahu:

- **Spodní meze využívání** – v případě akcí s očekávanou účastí až do 100 osob neprobíhá žádná preventivní příprava složek IZS i přes to, že existují rizikové faktory. Při vzniku nepředvídané mimořádné události se postupuje standardně dle pravidel IZS.
- **Horní meze využívání** – principy typové činnosti jsou platné pro předvídatelná riziková shromáždění, nicméně kvůli možnému zneužití rizikových shromáždění (např. teroristy, extremisty apod.), jsou samotné principy nedostačující. Při takových akcích nestačí pouze preventivní přítomnost a pohotovost Policie ČR a dalších složek IZS, ale je nezbytné mít připraven pořadatelskou službou Plán bezpečnostních opatření.

2.3 Koordinace a řízení záchranných a likvidačních prací

Povinností hlavního pořadatele je v případě vzniku mimořádné události nebo krizové situace tuto skutečnost nahlásit na tísňovou linku jednotlivých složek IZS a tím také povolat vyčleňené složky IZS k provedení záchranných a likvidačních prací na místě.

Další povinností hlavního pořadatele je také poskytovat součinnost veliteli složky IZS nebo veliteli zásahu a o situaci neprodleně informovat spolupořadatele 1. máje ve Zlíně a udržovat s ním průběžné spojení po čas zásahu, poskytovat informace o zásahu a informovat koordinační štáb.

Velitel zásahu může při závažné mimořádné události zřídit štáb velitele zásahu jako svůj výkonný orgán.

Velitel zásahu může do štábu povolat: další právnické nebo podnikající fyzické osoby, které jsou vlastníky, správci nebo uživateli pozemků, budov nebo látek, které jsou součástí řešení této mimořádné události, nebo které na výzvu velitele zásahu poskytují osobní nebo věcnou pomoc. Mezi tyto osoby mohou patřit například pořadatelé 1. máje ve Zlíně nebo zástupci Statutárního města Zlín.

2.4 Nástupní prostor složek integrovaného záchranného systému

Pro účely této koordinační činnosti se termínem „nástupní prostor“ rozumí místo nebo více míst, kde jsou připraveny vyčleněné síly a prostředky ZZS a HZS kraje k okamžitému zásahu v případě potřeby.

Za výběr nástupního prostoru složek IZS je zodpovědný velitel JPO v součinnosti s pořadatelem. Povinností pořadatele je zabezpečit nástupní prostor tak, aby splňovalo následující podmínky:

- Volný a bezproblémový přístup na místo probíhající akce.
- Dostupnost pro možnost posílení silami a prostředky z příslušných stanic nebo zbrojnic JPO, základen ZZS nebo služeben Policie ČR.
- Dostatečný prostor pro transporty raněných do lůžkových zdravotnických zařízení.
- Dostatek místa pro shromažďování raněných před transportem.
- Dostupnost čerpání vody do cisteren JPO.
- Bezpečnost zasahujících.

POUŽITÉ DEFINICE A POJMY

Bezpečnostní opatření jsou ochranná opatření vedoucí k zajištění bezpečnostních požadavků kladených na systém.

Bezpečnostní situace je aktuálním stavem veřejného pořádku na daném území.

Integrovaným záchranným systémem se rozumí koordinovaný postup složek IZS při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací.

Likvidační práce jsou činnosti vedoucí k odstranění následků, které byly způsobeny mimořádnou událostí a tyto následky znamenají dopady a rizika působící na osoby, zvířata, věci a životní prostředí.

Mimořádnou událostí se rozumí událost nebo situace, která vznikla v důsledku živelní pohromy, havárie, nezákonnou činností apod., která je řešena orgány a složkami bezpečnostního systému.

Nástupní prostor složek integrovaného záchranného systému je místo nebo více míst, ve kterých jsou k zásahu připraveny k tomu vyčleněné síly a prostředky poskytovatele ZZS a HZS kraje.

Ochranou obyvatelstva se rozumí plnění úkolů civilní ochrany i mimo ozbrojený konflikt, zejména se jedná o varování, vyrozumění, evakuaci, ukrytí nouzové přežití obyvatelstva a další opatření k ochraně životů, zdraví a majetkových hodnot

Pořadatelem je fyzická osoba starší 18 let, která je viditelným způsobem označena jako pořadatel. Úkolem pořadatele je organizace shromáždění, sportovní, kulturní nebo společenské akce.

Přednemocniční neodkladná péče je neodkladnou péčí poskytovanou pacientovi výjezdovou skupinou poskytovatele ZZS na místě vzniku závažného poškození zdraví nebo přímého ohrožení života a během přepravy k cílovému poskytovateli akutní lůžkové péče.

Místo zásahu je místo nasazení složek integrovaného záchranného systému v prostoru účinků mimořádné události.

Tísňovým volání se rozumí žádost osoby o zásah některé ze složek IZS, a to buď na linku jednotného evropského tísňového volání 112 nebo na národní čísla tísňového volání 150 (HZS), 155 (ZZS) a 158 (Policie ČR).

Velitel zásahu koordinuje záchranné a likvidační práce v místě, kde byly složky IZS nasazeny a řídí jejich součinnost.

Záchranné práce jsou činnosti k odvrácení nebo omezení bezprostředního působení rizik, které vznikly mimořádnou událostí, k ochraně životů, zdraví, majetku, nebo životního prostředí, a vedoucí k přerušení příčin tohoto ohrožení.

Zpracovala pro 1. máj ve Zlíně

Marie Hlaváčová

Studentka

Ústav ochrany obyvatelstva

Fakulta logistiky a krizového řízení

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně

Tel: +420 733 288 404

E-mail: marie.hlavacova1@gmail.com

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

BLAHOVÁ, Magda. Bezpečnostní projekt významné společenské akce v kontextu měkkých cílů. 2020, 60 s. Dostupné také z: <http://hdl.handle.net/10563/47631>

DAVID, Gabriela Ben. Metodika koordinace měkkého cíle pro fázi po bezpečnostním incidentu: aneb jak se vyrovnat s nastalou situací. In: *Centrum proti terorismu a hybridním hrozbám* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra ČR, © 2023, 2019. [cit. 2023-04-26]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/chh/clanek/terorismus-web-dokumenty-dokumenty.aspx>

KALVACH, Zdeněk a Benedikt VANGELI, Ministerstvo vnitra, 2018. *Vyhodnocení ohroženosti měkkého cíle* [online] 2018 [cit. 2020-03-25] Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/chh/clanek/vyhodnoceni-ohrozenosti-mekkeho-cile-metodika-ke-stazeni.aspx>

MINISTERSTVO VNITRA ČR. *Základy ochrany měkkých cílů. Metodika* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2016 [cit. 2021-03-03]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/ochrana-mekkych-cilu.aspx>

POLÁCH, Martin. Bezpečnostní projekt vybrané kulturní a společenské akce v kontextu ochrany měkkých cílů. 2022, 88 s. (114 381 znaků). Dostupné také z: <http://hdl.handle.net/10563/50788>

SEZNAM PŘÍLOH

PŘÍLOHA 1: Kontaktní list 1. máje ve Zlíně

PŘÍLOHA 2: Důležitá telefonní čísla pro koordinační činnost

PŘÍLOHA 3: Právní normy vztahující se k 1. máji ve Zlíně

PŘÍLOHA 1: Kontaktní list 1. máje ve Zlíně

KONTAKTNÍ LIST 1. MÁJE VE ZLÍNĚ

Název	Pořadatel	Telefonní kontakt
Hlavní pořadatel		
Spolupořadatel – Statutární město Zlín		
Stánky		
Pódium		
Zázemí účinkujících		
Dětská zóna – kolotoč		
Dětská zóna – horolezecká stěna		

PŘÍLOHA 2: Důležitá telefonní čísla pro koordinační činnost

Základní složky IZS a Městská policie Zlín

- 112 – LINKA TÍSŇOVÉHO VOLÁNÍ
- 155 – ZDRAVOTNICKÁ ZÁCHRANNÁ SLUŽBA
- 150 – HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR
- 158 – POLICIE ČR
- 156 – MĚSTSKÁ POLICIE

Telefonní čísla pro základní a ostatní složky IZS ve Zlíně

- 950 670 111 – HZS Zlínského kraje, územní odbor Zlín
- 974 666 651 – Policie ČR, obvodní oddělení Zlín
- 577 630 500 – Městská policie Zlín
- 577 056 935 – Zdravotnická záchranná služba Zlínského kraje, oblast Zlín
- 577 006 737 – Krajská hygienická stanice Zlínského kraje, územní pracoviště Zlín
- 577 009 641 – Krajská veterinární správa pro Zlínský kraj, inspektorát Zlín

Havarijní a pohotovostní služby

- 705 696 696 – Voda (Moravská vodárenská, a.s.)
- 800 773 322 – Elektřina (EG. D, a.s.)
- 800 773 322 – Plyn (EG. D, a.s.)

Zdravotnictví

- 577 551 111 – Krajská nemocnice Tomáše Bati ve Zlíně

Další důležitá telefonní čísla

- (tel. číslo) – Hlavní pořadatel 1. máje ve Zlíně
- (tel. číslo) – Koordinační štáb
- (tel. číslo) – (jméno a příjmení) za spolupořadatele statutární město Zlín
- (tel. číslo) – Jiří Korec – primátor statutárního města Zlín

PŘÍLOHA 3: Právní normy vztahující se k 1. máji ve Zlíně

Koordinační plán byl zpracován v souladu s níže uvedenými národními právními a normami a obecně závaznými vyhláškami města Zlína:

- ČESKO. Zákon č. 1 ze dne 16. prosince 1992 Ústava České republiky. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 1993, částka 1, s. 1-22. ISSN: 1211-1244. Dostupný také z: <https://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>
- ČESKO. Zákon č. 110 ze dne 22. dubna 1998 o bezpečnosti České republiky. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 1998, částka 39, s. 5386-5387. ISSN: 1211-1244. Dostupný také z: <https://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>
- ČESKO. Zákon č. 239 ze dne 28. června 2000 o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 73, s. 3461-3474. ISSN: 1211-1244. Dostupný také z: <https://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>
- ČESKO. Zákon č. 240 ze dne 28. června 2000 o krizovém řízení a o změně některých zákonů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 73, s. 3475-3488. ISSN: 1211-1244. Dostupný také z: <https://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>
- ČESKO. Zákon č. 273 ze dne 17. července 2008 o Policii České republiky. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2008, částka 91, s. 4086-4116. ISSN: 1211-1244. Dostupný také z: <https://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>
- ČESKO. Zákon č. 320 ze dne 7. prosince 2015 o Hasičském záchranném systému České republiky. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2015, částka 135, s. 4307-4324. ISSN: 1211-1244. Dostupný také z: <https://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>
- ČESKO. Zákon č. 374 ze dne 6. listopadu 2011 o zdravotnické záchranné službě. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2011, částka 131, s. 4839-4848. ISSN: 1211-1244. Dostupný také z: <https://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>
- ČESKO. *Obecně závazná vyhláška č. 2/2011 o zákazu konzumace alkoholických nápojů na veřejných prostranstvích*. Statutární město Zlín [online]. © 2023 [cit. 2023-03-14]. Dostupné z: <https://www.zlin.eu/obecne-zavazne-vyhlascky-a-narizeni>

- ČESKO. *Obecně závazná vyhláška č. 12/2005 o podmínkách k zabezpečení požární ochrany při akcích, kterých se účastní větší počet osob.* Statutární město Zlín [online]. © 2023 [cit. 2023-03-14]. Dostupné z: <https://www.zlin.eu/obecne-zavazne-vyhlasky-a-narizeni>
- ČESKO. *Obecně závazná vyhláška č. 7/2013, kterou se vydává požární řád.* Statutární město Zlín [online]. © 2023 [cit. 2023-03-14]. Dostupné z: <https://www.zlin.eu/obecne-zavazne-vyhlasky-a-narizeni>