

# **Bezpečnostní projekt významné společenské akce v kontextu měkkých cílů**

Kristýna Schneiderová

---

Bakalářská práce  
2019



**Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně**  
Fakulta logistiky a krizového řízení

---

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně  
Fakulta logistiky a krizového řízení  
Ústav ochrany obyvatelstva  
akademický rok: 2018/2019

## ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Kristýna Schneiderová**  
Osobní číslo: **L16319**  
Studijní program: **B2825 Ochrana obyvatelstva**  
Studijní obor: **Ochrana obyvatelstva**  
Forma studia: **prezenční**

Téma práce: **Bezpečnostní projekt významné společenské akce v kontextu měkkých cílů**

Zásady pro vypracování:

1. Na základě dostupné literatury zpracujte teoretické poznatky a formulujte teoretická východiska k tématu.
  2. Analyzujte současný stav bezpečnosti na konkrétní významnou společenskou akci.
  3. Na základě výsledků analýzy vypracujte návrhy na zlepšení zabezpečení vybrané společenské akce.
-

Rozsah bakalářské práce:

Rozsah příloh:

Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná/elektronická**

Seznam odborné literatury:

[1] KALVACHA, Zdeněk. Základy ochrany měkkých cílů – metodika. In: Mvcr [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2016 [cit. 2018-10-24]. Dostupné z: [www.mvcr.cz/soubor/metodika-zaklady-ochrany-mekkych-cilu-pdf.aspx](http://www.mvcr.cz/soubor/metodika-zaklady-ochrany-mekkych-cilu-pdf.aspx).

[2] Strategie České republiky pro boj proti terorismu. In: Mvcr [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2013 [cit. 2018-10-24]. Dostupné z: [www.mvcr.cz/soubor/strategie-ceske-republiky-pro-boj-proti-terorismu-pdf.aspx](http://www.mvcr.cz/soubor/strategie-ceske-republiky-pro-boj-proti-terorismu-pdf.aspx).

[3] Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017 – 2020. In: Mvcr [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2017 [cit. 2018-10-24]. Dostupné z: [www.mvcr.cz/soubor/koncepce-ochrany-mekkych-cilu-pro-2017-2020-pdf.aspx](http://www.mvcr.cz/soubor/koncepce-ochrany-mekkych-cilu-pro-2017-2020-pdf.aspx).

Další odborná literatura dle doporučení vedoucího bakalářské práce.

Vedoucí bakalářské práce:

**Ing. Ivan Princ**  
Ústav ochrany obyvatelstva

Datum zadání bakalářské práce:

**30. listopadu 2018**

Termín odevzdání bakalářské práce:

**15. května 2019**

V Uherském Hradišti dne 30. listopadu 2018

doc. Ing. Zuzana Tučková, Ph.D.  
*děkanka*



prof. Ing. Dušan Vičar, CSc.  
*ředitel ústavu*

## PROHLÁŠENÍ AUTORA BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Beru na vědomí, že:

- bakalářská práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému a dostupná k nahlédnutí;
- na moji bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3;
- podle § 60 odst. 1 autorského zákona má UTB ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- podle § 60 odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užít své dílo – bakalářskou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s předchozím písemným souhlasem Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše);
- pokud bylo k vypracování bakalářské práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tj. k nekomerčnímu využití), nelze výsledky bakalářské práce využít ke komerčním účelům;
- pokud je výstupem bakalářské práce jakýkoliv softwarový produkt, považuji se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

### Prohlašuji,

- že jsem na bakalářské práci pracoval samostatně a použitou literaturu jsem citoval. V případě publikace výsledků budu uveden jako spoluautor.
- že odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou obsahově totožné.

V Uherském Hradišti, dne: 15.5.2019

Jméno a příjmení studenta: Kristýna Schneiderová

.....  
podpis studenta

## **ABSTRAKT**

Tato bakalářská práce se zaměřuje na analýzu bezpečnosti Slavností vína a otevřených památek v Uherském Hradišti. Teoretická část se zabývá vysvětlením nejdůležitějších pojmů pro tuto oblast, ukotvení do právních norem a popisem povinností obce a složek podílejících se na zajištění bezpečnosti Slavností vína a otevřených památek. Praktická část analyzuje konkrétní místa, ve kterých se tato akce odehrává, popisuje jejich nedostatky a následně jsou zde navrženy způsoby řešení těchto nedostatků. Jedná se především o historické centrum města Uherské Hradiště, Vinohradskou ulici a přilehlé památky.

Klíčová slova: měkký cíl, bezpečnost, Slavnosti vína a otevřených památek, Uherské Hradiště

## **ABSTRACT**

The aim of the bachelor thesis is the analysis of the safety of the Slovácko wine festival and open monuments days in Uherské Hradiště. The theoretical part deals with the explanation of the most important terms in this area, the anchoring into the legal norms and the description of the duties of the town and the other parts involved in ensuring the safety for the Slovácko wine festival and open monuments days. The practical part analyzes the specific places in which this festival takes place, it describes their shortcomings, and it suggests solutions of the shortcomings. It is mainly the historical center of Uherské Hradiště, Vinohradská street and the surrounding monuments.

Keywords: soft target, safety, Slavnosti vína a otevřených památek, Uherské Hradiště

Chtěla bych poděkovat svému vedoucímu bakalářské práce panu Ing. Ivanu Princovi, za mnoho užitečných rad a připomínek, trpělivost a vstřícnost. Dále bych ráda poděkovala své rodině, svému příteli a svým spolužákům a kamarádům za podporu při mé cestě studiem.

Prohlašuji, že odevzdaná verze bakalářské/diplomové práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

# OBSAH

ÚVOD.....	9
<b>I TEORETICKÁ ČÁST.....</b>	<b>10</b>
<b>1 OCHRANA MĚKKÝCH CÍLŮ.....</b>	<b>11</b>
1.1 ZÁKLADNÍ POJMY .....	11
1.2 OCHRANA MĚKKÝCH CÍLŮ NA VEŘEJNÝCH KULTURNÍCH AKCÍCH.....	13
1.2.1 Pilíře ochrany měkkých cílů.....	14
1.2.2 Druhy ochrany osob a majetku .....	14
1.2.3 Základní principy boje proti terorismu v ČR .....	15
1.3 ROLE OBCE PŘI ZAJIŠŤOVÁNÍ BEZPEČNOSTI PŘI KULTURNÍ AKCI.....	16
1.4 PRÁVNÍ NORMY VZTAHUJÍCÍ SE K OCHRANĚ MĚKKÝCH CÍLŮ .....	17
1.4.1 Obecné právní normy .....	18
1.4.2 Vyhlášky města Uherské Hradiště .....	20
<b>2 BEZPEČNOSTNÍ SLOŽKY PODÍLEJÍCÍ SE NA ZAJIŠŤOVÁNÍ BEZPEČNOSTI A POŘÁDKU NA KULTURNÍ AKCI.....</b>	<b>23</b>
2.1 STÁTNÍ POLICIE .....	23
2.2 OBECNÍ POLICIE.....	24
2.3 SOUKROMÉ BEZPEČNOSTNÍ SLUŽBY .....	25
<b>3 OSTATNÍ SLOŽKY PODÍLEJÍCÍ SE NA ZAJIŠŤOVÁNÍ PRŮBĚHU KULTURNÍ AKCI.....</b>	<b>27</b>
3.1 HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR.....	27
3.2 ZDRAVOTNICKÁ ZÁCHRANNÁ SLUŽBA .....	27
<b>4 DÍLČÍ ZÁVĚR .....</b>	<b>29</b>
<b>5 CÍL A METODY PRÁCE .....</b>	<b>30</b>
<b>II PRAKTICKÁ ČÁST .....</b>	<b>31</b>
<b>6 REGION SLOVÁCKO .....</b>	<b>32</b>
<b>7 MĚSTO UHERSKÉ HRADIŠTĚ .....</b>	<b>33</b>
<b>8 SLOVÁCKÉ SLAVNOSTI VÍNA A OTEVŘENÝCH PAMÁTEK .....</b>	<b>34</b>
8.1 HISTORIE SLAVNOSTÍ VÍNA A OTEVŘENÝCH PAMÁTEK .....	34
8.2 SLAVNOSTI VÍNA – ROČNÍK 2018.....	35
8.3 PUTOVÁNÍ VINOHRADSKOU ULICÍ.....	36
<b>9 SOUKROMÁ BEZPEČNOSTNÍ SLUŽBA GAN.....</b>	<b>38</b>
<b>10 ANALÝZA STAVU BEZPEČNOSTI NA SLAVNOSTECH VÍNA A OTEVŘENÝCH PAMÁTEK.....</b>	<b>39</b>

10.1	KRITICKÁ MÍSTA.....	42
10.2	SLOŽKY PODÍLEJÍCÍ SE NA ZAJIŠTĚNÍ SLAVNOSTÍ VÍNA A OTEVŘENÝCH PAMÁTEK.....	50
10.2.1	Policie České republiky.....	50
10.2.2	Městská policie Uherského Hradiště.....	51
10.2.3	Soukromá bezpečnostní služba GAN a.s. ....	52
10.2.4	Zdravotnická záchranná služba .....	53
10.2.5	Hasičský záchranný sbor.....	53
10.3	ZÁVĚRY A NEDOSTATKY V ZABEZPEČENÍ Z MÍST, VE KTERÝCH BUDE PROBÍHAT PROGRAM SLAVNOSTÍ VÍNA A OTEVŘENÝCH PAMÁTEK V ROCE 2019.....	53
<b>11</b>	<b>KOORDINAČNÍ PLÁN .....</b>	<b>55</b>
<b>12</b>	<b>BEZPEČNOSTNÍ PLÁN.....</b>	<b>58</b>
<b>13</b>	<b>NÁVRH OPATŘENÍ NA ZKVALITNĚNÍ OCHRANY MĚKKÝCH CÍLŮ.....</b>	<b>60</b>
13.1	PREVENTIVNÍ OPATŘENÍ .....	60
13.2	TECHNICKÁ, ORGANIZAČNÍ A MATERIÁLNÍ OPATŘENÍ .....	61
	<b>ZÁVĚR .....</b>	<b>63</b>
	<b>SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY.....</b>	<b>64</b>
	<b>SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK.....</b>	<b>67</b>
	<b>SEZNAM OBRÁZKŮ .....</b>	<b>68</b>
	<b>SEZNAM TABULEK.....</b>	<b>69</b>
	<b>SEZNAM PŘÍLH.....</b>	<b>70</b>



## ÚVOD

V dnešní době, kdy jsou hranice otevřené a lidé se mohou volně pohybovat, je důležité myslet na bezpečnost. Nemůžeme již říct že události, které se stanou v jiných zemích se nás nedotýkají.

Ve světě, ve kterém dnes žijeme, je nutné dbát na bezpečnost a to především měkkých cílů, které se často stávají terčem útoku. Různorodost hrozeb, které nás všude obklopují, je třeba brát na vědomí. Úkolem dnešní společnosti je tyto hrozby předvídat a eliminovat v co největší míře. Dále je nutné zajistit pocit bezpečí a zaručit co nejmenší pravděpodobnost výskytu těchto hrozeb.

To nejdůležitější co máme je život a zdraví. Pro spokojený a klidný život je potřeba mít pocit bezpečí, to je tvořeno především prostřednictvím bezpečnostních složek státu. Musí být schopni předcházet možným nebezpečím a případně jim čelit.

V teoretické části se autorka věnuje obecné rovině problematiky ochrany měkkých cílů. Praktická část je zaměřena především na Slavnosti vína a otevřených památek v Uherském Hradišti. Je založena na informacích získaných pozorováním a sběrem dat z osobní účasti na této akci. Další informace byly obdrženy na základě osobní a telefonické komunikace s organizátory, tedy Klubem kultury Uherské Hradiště, soukromou bezpečnostní službou GAN a.s., složkami integrovaného záchranného systému atd..

## I. TEORETICKÁ ČÁST

## 1 OCHRANA MĚKKÝCH CÍLŮ

Při ochraně měkkých cílů se nezaměřujeme na ochranu budov a majetku osob, ale zaměřujeme se především na ochranu osob na otevřeném prostranství. Jedná se o ochranu před závažnými násilnými útoky, které by mohly způsobit velké škody na zdraví a životech osob. [1]

Tato metodika je dobře aplikovatelná na útoky, teroristů, násilných extrémistů, na útoky osoby s kriminálními motivy, osoby útočící z osobních důvodů a také na osoby duševně choré. Tato metodika jde uplatnit u jakékoliv organizace a na jakoukoliv budovu. [1]

Vzhledem k nedostatku odborníků, je tato metodika ohraničena převážně na prevenci a omezování útoků na měkké cíle. Zásahy proti útočníkům jsou ponechávány z velké části na profesionálních státních, obecních, výjimečně soukromých složkách. [1]

### 1.1 Základní pojmy

V této kapitole vysvětluji pojmy, které se nepřímo vztahují k problematice ochrany měkkých cílů. K této problematice se vztahuje velké množství důležitých pojmů, proto jsou níže zařazeny jen ty nejdůležitější. Dále práce obsahuje i další pojmy, které se k této problematice taktéž vztahují, ale nejsou zde vysvětleny.

**Měkký cíl** – Jako měkké cíle označujeme prostory, objekty nebo akce, které jsou charakteristické častou zvýšenou přítomností osob a zároveň nižší nebo žádnou úrovní zabezpečení proti násilným útokům. V tomhle případě tedy mluvíme o otevřených či uzavřených prostranstvích, nebo prostředích, kde je umožněn libovolný pohyb osob. Tato místa mohou být považována za potenciálně vhodná pro útok, jelikož útokem na ně je snadné způsobit velké škody, zapříčinit velký počet obětí na zdraví a životech. Dílčím úkolem je přitáhnout pozornost veřejnosti a médií, tímto způsobem negativně působit na psychiku občanů. Za ochranu měkkých cílů považujeme ochranu osob vyskytujících se na těchto místech, kteří se mohou stát cílem páčání násilného útoku. [2]

Za tvrdé cíle tzv. „hard targest“, můžeme naopak považovat dobře střežené a chráněné objekty. Mezi ně řadíme některé státní nebo vojenské objekty, objekty bezpečnostních složek, a také některé komerční objekty. [2]

S ohledem na řešení zabezpečení shledáváme členění na měkké a tvrdé cíle za významné.

Nezaměřujeme se pouze na dopad a význam trestného činu, ale zkoumáme taky pravděpodobnost útoku. Tento přístup se zabývá ochranou i takových subjektů, které nebyly zahrnuty do protiteroristických opatření, mluvíme zde o komerčních, komunitních, soukromých osobách aj. [2]

**Bezpečí** – Jde o stav lidské mysli, kde je přiměřená pravděpodobnost, že vznikne újma na chráněných zájmech. [3]

**Bezpečnost** – *„Stav, kdy je systém schopen odolávat známým a předvídatelným (i nenadálým) vnějším a vnitřním hrozbám, které mohou negativně působit proti jednotlivým prvkům (případně celému systému) tak, aby byla zachována struktura systému, jeho stabilita, spolehlivost a chování v souladu s cílovostí. Je to tedy míra stability systému a jeho primární a sekundární adaptace. Pro vymezení systému na podmínky státu je obsah bezpečnosti uveden v ústavním zákoně č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky.“* [4]

**Ohrožení** – Potenciální, nebezpečné události, které mohou zapříčinit ztráty na životech, újmu na zdraví člověka, škodu na majetku, sociální a ekonomické narušení, nebo může uškodit životnímu prostředí. [4]

**Hrozba** – Jedná se o proces, který může způsobit škodu. Tento proces může zpustit lidský element, nebo může být podmíněn přírodními jevy. Z toho také plyne, že může být zpuštěn úmyslně, či neúmyslně. Hrozba je také definována jako zdroj rizika. [4]

**Riziko** – *„Možnost, že s určitou pravděpodobností vznikne událost, kterou považujeme z bezpečnostního hlediska za nežádoucí. Riziko je vždy odvoditelné a odvozené z konkrétní hrozby. Míru rizika, tedy pravděpodobnost škodlivých následků vyplývajících z hrozby a ze zranitelnosti zájmu, je možno posoudit na základě analýzy rizik, která vychází i z posouzení naší připravenosti hrozbám čelit. Riziko také představuje účinek nejistoty na dosažení cílů nebo pravděpodobnost výskytu nežádoucí události s nežádoucími následky.“* [4]

**Nebezpečí** – potenciální zdroj újmy člověka (újma na zdraví, životě, majetku ...). Bývá zdrojem rizika. [4]

**Prevence** – Soubor opatření, které mají za úkol eliminovat a předcházet mimořádným událostem a krizovým situacím. Opatření dělíme na pasivní (technická, organizační a výchovná) a aktivní (výstavba systémů, pro snížení výskytu mimořádné události.) [4]

**Civilní ochrana** – „Civilní ochrana je souhrn činností a postupů věcně příslušných orgánů a dalších zainteresovaných orgánů, organizací, složek a obyvatelstva, prováděných s cílem minimalizace negativních dopadů možných mimořádných událostí a krizových situací na zdraví a životy lidí a jejich životní podmínky.“ [4]

**Integrovaný záchranný systém (IZS)** – „Koordinovaný postup složek IZS při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací. Koordinaci postupu složek IZS (→ základní složky IZS, ostatní složky IZS) při společném zásahu se rozumí koordinace záchranných a likvidačních prací včetně řízení jejich součinnosti.“ [4]

**Mimořádná událost** – Je událost, nebo situace vzniklá v důsledku nezákonné činnosti, havárie, živelní pohromy, ohrožení kritické infrastruktury, nákazy a dalších přírodních nebo antropogenních hrozeb. Jedná se o událost vzniklou v určitém prostředí, která je řešena orgány a složkami bezpečnostního systému podle zvláštních právních předpisů. [4]

**Eventová bezpečnost** – v překladu z angličtiny event znamená „plánovaná a organizovaná událost, kde je předpoklad, že na straně jedné stojí pořadatel a na straně druhé stojí publikum“. Jde tedy o něco uměle vytvořeného nikoliv o samostatně vzniklý stav. Je zřejmé, že na event a jeho organizace budou mít vliv právní normy a zákony (fyzikální zákony, zákon o požární ochraně, zákoník práce a spousta dalších). [5]

Event se odvíjí od lidské činnosti, z toho důvodu může být veřejný, soukromý, s omezením, ale i nezákonný. Každý event má venue tzn. místo konání. Místa konání můžeme rozdělit podle několika faktorů na indoor (v budovách) a outdoor (venkovní), dále se dělí podle účelu užívání a kapacity. [5]

## 1.2 Ochrana měkkých cílů na veřejných kulturních akcích

Zabezpečení ochrany měkkých cílů je velmi obtížná záležitost. Jedná se o otevřené, ale i uzavřené prostory, ve kterých se vyskytuje vysoký počet lidí. Je zde velmi těžké zajistit dostatečný dohled nad bezpečností, a proto jsou tato místa častým cílem útoků. V následující kapitole se tedy zaměřuji na popis základních pilířů, které zajišťují alespoň částečně bezpečnost měkkých cílů.

### 1.2.1 Pilíře ochrany měkkých cílů

**Metodické vedení a vzdělávání** – Jelikož problematika měkkých cílů je ještě poměrně mladou disciplínou, a proto není ještě dostatek poznatků a dokumentace k této problematice. Tyto poznatky jsou ovšem velmi důležité. [2]

Ať už pro oblast preventivních opatření, při kterých je jedna z priorit analýza hrozeb, na předpokládanou reakci měkkého cíle při útoku, detekci zvláštního a podezřelého chování osob a podobně. Pokud budeme mít dobře proškolené odborníky, bude mnohem větší šance odhalit nelegální činnost a eliminovat nežádoucí situace. Celou koordinaci této problematiky má na starost Ministerstvo vnitra, které má mezi svými prioritami vytvoření vzdělávacích kurzů k ochraně měkkých cílů. [2]

**Dotační podpora** – Jelikož zvyšování opatření vyžaduje i vyšší finanční náklady, byl zřízen dotační program. Záměrem je motivovat vlastníky a provozovatele měkkých cílů k přípravě na případný násilný čin. [2]

**Komunikace, spolupráce, výměna informací a sdílení dobré praxe** – Za tímto účelem bude vytvořena zvláštní komunikační skupina z různých odborníků orientující se v problematice měkkých cílů. Tato skupina bude působit pod Ministerstvem vnitra a bude doplněna o členy odborné veřejnosti. Tato skupina bude sloužit pro výměnu informací o plnění Koncepce ochrany měkkých cílů, pro sdílení praktických znalostí z oblasti ochrany měkkých cílů, pro pravidelné konzultace této problematiky, která se stále vyvíjí a stále zlepšování metod a systémů pro ochranu měkkých cílů. Dále by se měli věnovat sjednocení bezpečnostních plánů pro měkké cíle a vytvoření systému pro varování o nebezpečí, tak aby byl možný co nejrychlejší zásah a možná eliminace hrozby. [2]

**Aktivní přístup Policie ČR k ochraně měkkých cílů** – Policie České republiky je zcela nenahraditelná, pokud se jedná o ochranu měkkých cílů. Mluvíme především o zásahu při násilném útoku. Policie ČR má velmi významnou roli i při přípravě ochrany měkkých cílů, kdy kontakt mezi místními útvary Policie ČR a odpovědnými pracovníky umožňuje připravit se na možné neočekávané události, kdy bude nutný zásah Policie ČR. [2]

### 1.2.2 Druhy ochrany osob a majetku

**Fyzická ochrana** – Z důvodu zvyšující se kriminality, především majetkové, neustálého přibývání škod na majetku je fyzická ochrana mnohem žádanější. Hlídací služby (fyzická ochrana může mít mnoho zřizovatelů).

Mezi nejčastější patří komerční soukromé bezpečnostní služby, vykonávající tuto činnost jako předmět své podnikatelské činnosti (firmy, agentury ...) dále tzv. vlastní ochrana, tato činnost je prováděna v rámci podniku, kde zaměstnavatel zřizuje sám jednotku, která má náplň práce ostrahu jeho podniku. [6]

Obsah pojmu fyzická ochrana se vztahuje především na hlídací služby, mezi jejichž úkoly patří ochrana a ostraha movitého i nemovitého majetku na místech veřejnosti přístupných ale i na místech veřejnosti nepřístupných nebo s omezenou přístupností, dále pro ochranu majetku na místech pro styk se zákazníkem, při přepravě peněží hotovosti a jiných cenností, osobní ochrana osob a pro následující problematiku nejdůležitější zajišťování pořádku v místech konání a pořádání veřejných shromáždění, slavností, sportovních či kulturních akcí. [6]

**Technická ochrana** – Prvky technické ochrany lze rozdělit podle technického principu. Tento princip je založen na předmětu či prostoru, který mají chránit, případně také podle rizika a nebezpečnosti ochrany. [6]

Technickou ochranu podle předmětu, který mají chránit, rozdělujeme na:

- prostředky k ochraně zdraví a života fyzických osob (např. neprůstřelné vesty, neprůstřelná skla, střelné zbraně, obušky atd.),
- prostředky k ochraně majetku (např. ploty, zámky atd.),
- prostředky k ochraně informací (např. trezory atd.). [6]

### 1.2.3 Základní principy boje proti terorismu v ČR

- *„soulad boje s terorismem s Bezpečnostní strategií ČR a dalšími klíčovými dokumenty,*
- *respektování principů demokracie a ochrany lidských práv,*
- *spolupráce a sdílení informací mezi zainteresovanými institucemi,*
- *prohlubování zapojení České republiky do mezinárodních aktivit (neznamená to však přenášet aktivity, které jsme schopni řešit na národní a lokální úrovni),*
- *budování a prohlubování důvěry mezi stejně smýšlejícími zahraničními partnery,*
- *prověřování (cvičení) schopností čelit hrozbě terorismu,*
- *vzdělávání,*
- *aktivní přístup při prevenci hrozeb,*
- *informování veřejnosti v účelném a přiměřeném rozsahu,*

- *maximální pomoc, podpora a ochrana subjektům, které poskytnou informace o připravovaných teroristických akcích.*“ [7]

### 1.3 Role obce při zajišťování bezpečnosti při kulturní akci

Každá obec dbá o své území, zabezpečuje pořádek, dbá o své občany a zabezpečuje o veřejný rozvoj. [8]

Podle zákona č. 128/2000 Sb., Zákonu o obcích, mají obce tyto základní znaky:

- *„samostatný územní celek,*
- *má své, samostatné společenství občanů,*
- *jejich území musí být katastrálně vymezeno hranicí,*
- *má svůj vlastní majetek, který spravuje,*
- *vystupuje v právních záležitostech svým jménem,*
- *nese zodpovědnost ze svých vztahu.*“ [8]

Obec je samostatnou jednotkou, z toho vyplývá, že si každá obec spravuje své záležitosti samostatně, státní orgány a orgány krajů nesmí do těchto záležitostí zasahovat jen vyžaduje-li to ochrana zákona a pouze v míře a způsobem jaký zákon stanovuje. Povinnosti, které může obec ukládat, jsou omezeny závaznou vyhláškou. Jako nejvyšší orgán je považováno zastupitelstvo obce v čele se starostou, či starostkou. [8]

Dle příslušného zákona, obec může ukládat povinnosti:

- *„Vztahující se k zabezpečení místních záležitostí, ochraně a udržování místního veřejného pořádku. Má oprávnění stanovit které činnosti lze na území obce vykonávat a které akce pořádat, hlavně pokud se jedná o události, jež by mohly narušovat veřejný pořádek, chod obce, bezpečnost zdraví a majetku a mohly být v rozporu s dobrými mravy.*
- *Dále se jedná o provozování sportovních a kulturních podniků, které by mohly narušovat veřejný pořádek, v tom případě jsou stanoveny obcí závazné podmínky, které jsou v rozsahu nezbytném k poklidnému provozování těchto podniků.*
- *K ochraně čistoty veřejného prostranství, udržování místní zeleně v zastavěných částí obce, čistotě ulic a jiných zařízení k užívání veřejnosti.*
- *Stanoví-li tak zvláštní zákon.*“ [8]



#### 1.4 Právní normy vztahující se k ochraně měkkých cílů

V tuto chvíli neexistují žádné zvláštní normy, které by byly specifické pro řešení ochrany měkkých cílů. Většina právních předpisů je v současnosti v ČR prakticky totožná s právním prostředím pro ochranu fyzických a právních osob a dalších organizací. Jsou zde použity obecné právní instituty, které slouží k ochraně soukromým subjektům. [2]

Ochrana měkkých cílů tedy v dnešní době probíhá na základě podmínek pořadatele akce. Pořadatel je oprávněn stanovit si vlastní podmínky na dané akci a v tomu vyhrazeném prostoru. Při nedodržení těchto podmínek, které musí být veřejně vyvěšené a dostupné (jedná se např. o návštěvní řád, bezpečnostní pokyny pořadatele ...) je organizátor oprávněn, při jejich porušení, vykázat osoby z místa konání akce. Ve vážném případě, smí využít i svépomocné jednání. Podle trestního zákoníku, může použít pořadatel, nebo osoba způsobilá k hlídání klidného průběhu akce i nutnou obranu. Osobu, která je podezřelá z trestné činnosti, může též omezit na osobní svobodě a předat patřičným orgánům, v tomto případě policii. K ochraně měkkých cílů lze využít i střelné zbraně, a to v rámci pravidel omezených zákonem. [2]

Jedním z velmi důležitých článků ochrany měkkých cílů je i městská policie, která ve velké míře zabezpečuje obecní záležitosti veřejného pořádku. Ve vztahu k měkkým cílům je její přítomnost hodnocena jako kladná, z důvodu potenciálního odstrašujícího vlivu na nežádoucí kriminální aktivitu, nebo útočníky. [2]

Zásadní roli zde může sehrát i obec, ve které se akce pořádá. Krizoví manažeři a zaměstnanci obecních úřadů mají přehled o daném území a jsou často sami organizátoři akce, nebo jsou v úzkém kontaktu s pořadatelem. [2]

Na závěr bych se zmínila o důležité roli soukromých bezpečnostních služeb. Jejich služeb je možno využít u zabezpečení měkkých cílů stejně jako u cílů jiných. Činnost těchto služeb na akcích, které jsou označovány jako měkké cíle, většinou působí jako ostraha, strategicky rozmístěna po prostranství, nebo je lze využít též jako organizátory. [2]

### 1.4.1 Obecné právní normy

Oblast bezpečnosti měkkých cílů se vztahuje jak k právu veřejnému, tak soukromému. Za bezpečnost měkkých cílů má právní odpovědnost stát. V této kapitole, si níže rozebereme výčet nejdůležitějších zákonů, vztahující se k ochraně měkkých cílů:

**Ústavní zákon 1/1993 Sb., Ústava České Republiky** – Ústava České republiky vešla v platnost 16. prosince 1992. Jedná se o nejdůležitější zákon pro Českou republiku a její obyvatele. Zde je definována Česká republika (Dále jen ČR), jako „*svrchovaný, jednotný a demokratický právní stát založený na úctě k právům a svobodám člověka a občana.*“ Nejdůležitější částí tohoto zákona je Listina základních lidských práv a svobod.

Dále ve svých částech rozebírá pravomoci moci zákonodárné, výkonné a moci soudní, Kontrolní úřad, Národní banku, územní samosprávu. [9]

**Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti ČR** – Tento zákon má vymezit povinnosti a ošetřit ochranu České republiky. Její svrchovanosti a ochranu území ČR, jejich demokratických základů a ochranu životů obyvatel státu, zdraví a majetku. V rámci tohoto zákona, podle intenzity územního rozsahu a charakteru situace mohou být vyhlášeny krizové stavy. [10]

- **Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii ČR** – Zákon o Policii ČR (dále jen o police) vymezuje práva a povinnosti ozbrojeného bezpečnostního sboru. Úkolem policie je chránit bezpečnost osob a majetku, dbát o veřejný pořádek, předcházet trestné činnosti a plnit úkoly podle trestního zákoníku a na úseku vnitřního pořádku. Policie má svou působnost pouze v mezích státu. Její přesah je možný pouze pokud to dovoluje k tomu určený právní předpis. Úkoly policie vykonávají pouze příslušníci policie (dále jen policisté) a další zaměstnanci, kteří jsou zařazeni v policii (dále jen zaměstnanci policie). [11]

K plnění úkolů může povolát policisty ministr vnitra:

- Ministerstvo vnitra,
- v policejní akademii ČR,
- ve škole nebo školním zařízení, které jsou organizační částí policie. [11]

**Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii** – Obecní policie je orgán, který obecně závaznou vyhláškou může zřídit či zrušit obecní zastupitelstvo. Obecní policie zajišťuje bezpečnost osob a majetku a záležitosti veřejného pořádku na území obce. Obecní policie spolupracuje s Policií ČR podle tohoto zákona. Aby obec mohla mít svou policii, musí být městem, nebo statutárním městem, nebo v hlavním městě Praze, potom se tato policie označuje jako městská policie. Přesah policie do jiné obce je možný pokud tak stanoví tento, nebo zvláštní zákon. Obecní policie je tvořena zaměstnanci obce. [12]

**Zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru** – Hasičský záchranný sbor České republiky (dále jen HZS) je sbor, který má za úkol chránit životy osob a zvířat, majetek a životní prostředí před požáry a jinými mimořádnými událostmi a krizovými situacemi. HZS se podílí na zajišťování bezpečnosti ČR, spolupracuje s dalšími jednotkami integrovaného záchranného systému (dále jen IZS).

Plní úkoly při krizových situacích, požární ochraně podílí se na civilním nouzovém plánování IZS, krizovém řízení a dalších úkolech. HZS se podílí ve spolupráci s ministerstvem zahraničí na poskytování humanitární pomoci a poskytování humanitární pomoci ČR ze zahraničí. [13]

**Zákon č. 239/2000 Sb., o Integrovaném záchranném systému** – Tento zákon vymezuje IZS, jejich složky a jejich působnost. V dalších hlavách a dílech vymezuje působnost a pravomoci státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků. Dále určuje práva a povinnosti právníkům a fyzickým osobám při přípravě na mimořádné události (dále jen MU), při záchranných a likvidačních pracích a při ochraně osob před a po dobu vyhlášení krizových stavů. [14]

**Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení** – stanovuje pravomoci při přípravě na krizovou situaci, která ovšem nemá charakter vnějšího napadení státu. Stanovuje pravomoci státním orgánům a orgánům územních celků. Dále určuje práva a povinnosti právníkům a fyzickým osobám. Tyto práva a povinnosti se vztahují na řešení problému MU a ochranu kritické infrastruktury (dále jen KI). Tento zákon taky zakotvuje odpovědnost za porušení těchto povinností a postihy za jejich neplnění v době trvání MU. Zákon taky zpracovává předpisy stanovené Evropskou unií (dále jen EU) a upravuje určování a ochranu evropské KI. [15]

**Zákon 241/2000 Sb., Zákon o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů** – Tento zákon pojednává o hospodářských opatřeních, které je nutno vykonat, pokud nastane jeden z krizových stavů. Jsou zde definovány povinnosti a působnost orgánů v systému hospodářských opatření, systém nouzového zásobování a další předpisy pro zvládnutí krizových stavů. [16]

#### **1.4.2 Vyhlášky města Uherské Hradiště**

Každá obec si může podle zákona č. 128/2000 Sb., zákonu o obcích, dále zákonu č. 129/2000 Sb., zákonu o krajích a zákonu č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze stanovit své vlastní vyhlášky. Obecně závaznou vyhláškou obce se rozumí právní předpis, který je vydáván na základě zákonných zmocnění. Těmito vyhláškami si každá obec může dohlížet na záležitosti, které jsou pro ni v danou dobu nejdůležitější vzhledem k naplnění potřeb obyvatel obce.

Těmito vyhláškami se například zřizuje obecní policie, ustanovují se podmínky pro pořádání kulturních a společenských akcí, podmínky zabezpečení požární ochrany (dále jen PO) při pořádání těchto akcí atd. Níže je uvedeno několik vyhlášek, které vydalo Město Uherské Hradiště a které jsou propojeny s danou problematikou: [17]

**Obecně závazná vyhláška č. 1/2016 o místním poplatku za užívání veřejného prostranství ve znění obecně závazné vyhlášky č. 2 /2017** – Město Uherské Hradiště touto vyhláškou zavedlo poplatek za užívání veřejných prostranství. Tuto činnost vykonává městský úřad. Tento poplatek se vybírá, pokud je veřejné prostranství využito pro nějakou zvláštní činnost. Těmito zvláštními činnostmi se rozumí: provádění výkopových prací, umístění dočasných staveb pro poskytování prodeje zboží (poplatek za stánek), pro umístění reklamních, nebo stavebních zařízení, zařízení cirkusů, lunaparků a jiných obdobných atrakcí, umístění skládek, vyhrazení trvalého parkovacího místa a užívání tohoto prostranství pro kulturní, sportovní a reklamní akce, nebo potřeby tvorby filmových a televizních děl. Tento poplatek platí pro všechny fyzické i právnické osoby, pokud veřejné prostranství užívají některým ze zmíněných způsobů. [18]

**Obecně závazná vyhláška, kterou se mění obecně závazná vyhláška města Uherské Hradiště č. 7/2015 o stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték a jiných kulturních podniků v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku** – Tyto podniky lze provozovat podle stanovené vyhlášky ve dnech pondělí, úterý, středa, čtvrtek a neděle v době od 7:00 do 22:00 toho dne, ve dnech pátek, sobota a dnech před státním svátkem lze tyto podniky provozovat v době od 7:00 do 24:00 toho dne. Zvláštní podmínky jsou uděleny Letní filmové škole v Uherském Hradišti a Slavnostem vína a otevřených památek pořádaných v Uherském Hradišti. Pro Slavnosti vína a otevřených památek (dále jen Slavnosti vína), tedy pro kulturní akci, kterou se budeme zabývat v praktické části této bakalářské práce, je provozní doba prodloužena do 3:00 následujícího dne. Tato vyhláška dále stanovuje oznamovací povinnosti konání těchto akcí a provozování těchto podniků, úklid po jejich skončení, udělování výjimek pro kulturní akce a provozování podniků, sankce za nedodržení podmínek vyhlášky a zrušovací ustanovení. [19]

**Obecně závazná vyhláška č. 8/2015 o zákazu konzumace alkoholických nápojů na vymezených veřejných prostranstvích** – Tato vyhláška vymezuje veřejné prostranství, kde je zakázána očividná konzumace alkoholu. Cílem této vyhlášky je podpora zabezpečení veřejného pořádku, dobrých mravů, bezpečnosti, zdraví a majetku. Tato vyhláška obsahuje vymezení pojmů, jako jsou: alkoholický nápoj, veřejné prostranství, konzumace alkoholického nápoje na veřejném prostranství aj. Dále definuje místa, kde je zakázáno požívání alkoholických nápojů a v jaké době. Na závěr vymezuje výjimky, za jakých podmínek je možno vyhlášku porušovat. [20]

**Obecně závazná vyhláška č. 3/2009 o udržování čistoty na ulicích a jiných veřejných prostranstvích** – Účelem této vyhlášky je zamezit znečištění na ulicích města Uherské Hradiště. Je zde přesně určeno, co se myslí znečištěním ulic a veřejného prostranství a jaké jsou povinnosti k zajišťování čistoty tohoto města. Jsou zde dále stanoveny sankce pro všechny, kteří budou některým ze způsobů, které jsou uvedeny v této vyhlášce, znečišťovat ulice a veřejné prostranství města Uherské Hradiště. [21]

**Obecně závazná vyhláška č. 7/2000 o městské policii** – Městská policie Uherského Hradiště (dále jen policie UH) má povinnost zabezpečovat místní záležitosti veřejného pořádku v rámci působnosti obce. Plněním svých povinností policie UH zamezuje protiprávnímu jednání právnických a fyzických osob a zabezpečuje vymezení rozsahu takového jednání.

Stanovuje že každý má právo obrátit se na zaměstnance policie UH s žádostí o pomoc a policie UH je povinna pomoc poskytnout. Dále je policie UH povinna zabezpečovat místní záležitosti veřejného pořádku, které jsou přesně určeny v této vyhlášce. Stanovuje řízení městské policie, definuje funkci strážníka, jeho povinnosti, jeho oprávnění aj. [22]

## 2 BEZPEČNOSTNÍ SLOŽKY PODÍLEJÍCÍ SE NA ZAJIŠŤOVÁNÍ BEZPEČNOSTI A POŘÁDKU NA KULTURNÍ AKCI

Pokud je pořádána jakákoliv kulturní akce, které se účastní větší počet osob, je nutné, aby zde bylo dobře zvládnuté zabezpečení a dohled na hladký průběh. V této kapitole rozeberu jednotlivé složky, které mají za úkol dohlížet na to, aby vše probíhalo tak, jak má a byla co nejvíce eliminována jakákoliv nezákonná činnost.

### 2.1 Státní policie

Policie České republiky je jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor, v jehož čele stojí policejní prezident. Tato instituce je podřízená Ministerstvu vnitra. Útvary s celostátní působností jsou zřizovány ministrem vnitra na návrh policejního prezidenta. Jejich úkolem je sloužit veřejnosti, dohlížet na dodržování zákonů, chránit bezpečnost osob a majetku, předcházet trestným činům, dbát na veřejný pořádek atd.. Policie ČR spolupracuje s dalšími ozbrojenými silami, bezpečnostními sbory a dalšími orgány veřejné správy (právníckými a fyzickými osobami) v rámci plnění svých úkolů. [23]

Struktura Policie ČR:

- Policejní prezídium ČR – v čele policejní prezident,
- útvary s celostátní působností,
- krajské ředitelství policie,
- útvary zřízené v rámci krajského ředitelství. [23]

Úkoly státní policie ČR:

- chránit bezpečnost osob,
- chránit majetek a veřejný pořádek,
- plnit úkoly podle trestního řádu,
- plnit úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti, které jsou dány zákony, předpisy Evropských společenství a mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu. [11]

Základní povinnosti policisty ČR:

- zdvořilost,
- iniciativa,

- přiměřenost postupu,
- poučování.[11]

## 2.2 Obecní policie

Každá obec, si může k řešení svých záležitostí zřídit obecní policii podle zákona o obecní policii. Jde o orgán obce, který zřizuje a zrušuje obecní zastupitelstvo. Tato policie má pravomoc pouze v rámci obce, kterou je zřizována, pokud není stanoveno jinak. Má za úkol udržovat a dbát na bezpečnost a veřejný pořádek v obci. Spolupracuje se státní policií ČR, státními orgány a orgány územních samosprávních celků. Policie, která je zřizována obcí, která je městem, statutárním městem, nebo hlavním městem, se označuje jako městská policie. [23]

Mezi povinnosti obcí patří také kontrola veřejného pořádku na svém, katastrálně vyměřeném, území. Podle zákona může obec zřizovat obecní policii. Dále může obec v samostatné působnosti ukládat obecně závazné vyhlášky, kterými jsou povinni se občané obce řídit. Mohou sem patřit vyhlášky:

- o zabezpečení místních záležitostí a veřejného pořádku v obci, může stanovit, které činnosti, které by jakýmkoliv způsobem mohli ohrozit občany, majetek nebo klidný chod obce, mohou být vykonávány jen za určitých podmínek na stanoveném prostranství a stanoveném čase, a také může stanovit prostranství, na kterých budou tyto akce a aktivity zakázány,
- pro pořádání jakýchkoliv kulturních a společenských podniků, které jsou přístupné veřejnosti, zahrnující i taneční zábavy a diskotéky, které jsou vydány pro udržení a zajištění veřejného pořádku v obci,
- k zajištění udržení čistoty na ulicích a dalších veřejných prostranstvích např. náměstích, k ochraně životního prostředí (dále jen žp.), udržování a ochraně městské zeleně a k užívání zařízení obce sloužících potřebám občanů a veřejnosti. [23]

Povinnosti strážníků obecní policie:

- musí jednat s osobami tak, aby nebylo zasaženo do jejich práv a povinností a neutrpěla jejich i strážnickova důstojnost,
- je povinen poučit osoby o jejich právech,
- je povinen poskytnout pomoc, pokud je to v rozsahu jeho oprávnění a povinností,
- je povinen zakročit pokud se koná trestný čin a to v pracovní době i mimo ni,



- strážník musí prokázat svou příslušnost k obecní policii,
- je povinen oznámit důvodné podezření z trestné činnosti. [12]

Oprávnění strážníků obecní policie:

- „požádat občana o vysvětlení,
- požádat o prokázání totožnosti a předložení občanského průkazu,
- předvedení osoby na služebnu policie ČR,
- odebrání zbraně majiteli,
- zakázat vstup na místa, která policie určí,
- otevřít dům, byt nebo jiný uzavřený prostor v soukromém vlastnictví,
- odejmout věc,
- vstup do provozovny živnostníka,
- použít donucovací prostředky,
- použít psa,
- použít služební zbraň.“[12]

### 2.3 Soukromé bezpečnostní služby

Soukromou bezpečnostní službu můžeme definovat jako službu poskytovanou zákazníkovi na komerčním základě. Tato služba zahrnuje hlídací služby, detektivní služby a technické služby. Pohybuje se především v oblasti ochrany osob a majetku a ochranu vlastní osoby. Realizátorem soukromých bezpečnostních služeb (dále jen SBS) bývá zpravidla soukromá bezpečnostní agentura. SBS mají za úkol chránit osoby, majetek, práva a svobodu osob a další bezpečnostní zájmy, dále jejich náplň práce může zahrnovat ochranu majetku při převozu a další v souladu s koncesní listinou či licenci. Tyto služby jsou vykonávány na smluvním základě, buď s právníky, nebo fyzickými osobami, ale i vlastní organizací (firmy, instituce ...). [24]

Základní povinnosti SBS při ochraně a ostraze na kulturních a sportovních akcích:

- dohlížení na dodržování veřejného pořádku,
- hlídají prostory, kde není dovolen vstup divákům,
- poskytují ochranu účinkujícím a pořadatelům,
- kontrolují diváky, aby na tyto akce nenosili zakázané předměty (zbraně, výbušniny a další předměty, které by mohly narušit průběh akce),

- hlídají majetek v místě konání akce před poničením a rozkrádáním,
- konají typování kapesních zlodějů a snaží se o jejich eliminaci na minimum,
- podle zadaných požadavků ve smlouvě mezi pořadatelem a bezpečnostní službou, mohou provádět kontrolu parkovišť, aby nedocházelo ke krádežím, nebo vykrádání automobilů, nebo k jejich poškození vandaly a dohlíží na veřejný pořádek v těchto přidružených prostorech,
- dále plní další požadavky pořadatelů, na kterých se dohodly s bezpečnostní službou a které jsou zaneseny do smlouvy o výkonu služby. [24]

### 3 OSTATNÍ SLOŽKY PODÍLEJÍCÍ SE NA ZAJIŠŤOVÁNÍ PRŮBĚHU KULTURNÍ AKCI

#### 3.1 Hasičský záchranný sbor

Hasičský záchranný sbor (dále jen HZS) je jednotný bezpečnostní sbor tvořený školenými odborníky. Podílí se především na likvidaci požárů, ale i na jiných MU a zajišťování bezpečnosti ČR. HZS se skládá z generálního ředitelství, HZS krajů, záchranných útvarů a škol. [13]

Základní úkoly HZS:

- chránit životy a zdraví obyvatel,
- chránit životní prostředí,
- chránit zvířata a majetek. [13]

Dále plní úkoly:

- požární ochrany,
- ochrany obyvatelstva,
- civilního nouzového plánování,
- integrovaného záchranného systému,
- krizového řízení,
- a jiné. [13]

Mezi základní povinnosti členů HZS se řadí zdvořilost, přiměřenost postupu a iniciativa. [13]

#### 3.2 Zdravotnická záchranná služba

Zdravotnická záchranná služba (dále jen ZZS) poskytuje především neodkladnou přednemocniční péči, na základě tísňového volání. ZZS je příspěvková organizace, kterou zřizuje kraj. Poskytovatel ZZS má povinnost poskytovat ZZS nepřetržitě 24 hodin denně za každé situace. Dostupnost neodkladné přednemocniční péče řeší plán pokrytí území kraje výjezdovými základnami. Do zdravotnického zařízení ZZS seřadí prostory a mobilní prostředky určené pro poskytování ZZS.

Dále do tohoto zařízení patří ředitelství, zdravotnické a operační středisko, výjezdové základny a jejich skupiny, pracoviště krizové připravenosti, vzdělávací a výcvikové střediska, jejichž součástí jsou i pomocná operační střediska jsou-li zřízena. [25]

Činnosti ZZS:

- profesionální příjem tísňového volání,
- vyhodnocení naléhavosti tísňového volání,
- rozhodnutí o nejvhodnějším řešení situace (rozhoduje se podle stavu pacienta),
- organizace a poskytování přednemocniční neodkladné péče,
- spolupráce s dalšími jednotkami IZS,
- spolupráce s poskytovatelem akutní lůžkové péče,
- poskytování instrukcí do příjezdu výjezdové skupiny,
- vyšetření pacienta a poskytnutí odborné zdravotnické péče a všech nutných úkonů k záchraně života pacienta,
- neustálou lékařskou péčí a sledování ukazatelů životních funkcí až do doby osobního předání pacienta akutní lůžkové péči,
- přeprava pacienta letecky mezi dvěma vzdálenými poskytovateli akutní lůžkové péče za podmínek neustálého poskytnutí neodkladné péče během přepravy pacienta, pokud prodlení při jiné dopravě může ohrozit život a zdraví pacienta,
- přeprava tkání a orgánů letecky je poskytnuta pouze tehdy, hrozí-li nebezpečí z prodlení
- třídění osob do tříd podle stupně zranění dle odborného hlediska při hromadných haváriích. [25]

## 4 DÍLČÍ ZÁVĚR

V teoretické části byl zformován teoretický rámec, který se zabývá problematikou ochrany měkkých cílů. Ochrana měkkých cílů se opírá o pilíře, které jsou rozděleny na: Metodické vedení a vzdělávání, Dotační podporu, Komunikaci, spolupráci, výměnu informací a sdílení dobré praxe a Aktivní přístup Policie ČR k ochraně měkkých cílů. Dále se ochrana měkkých cílů dělí podle možnosti ochrany na fyzickou a technickou ochranu.

Nejvýznamnější roli v této problematice hraje obec, které se tato akce týká, popřípadě ji sama organizuje. V kapitole role obce při zajišťování bezpečnosti při kulturní akci, byly podrobně rozebrány právní normy, které se vztahují k problematice ochrany měkkých cílů. Byly zde rozebrány právní normy, obecné normy a vyhlášky města Uherské Hradiště. Tyto normy se bezprostředně vztahují k zajišťování pořádku na veřejnosti.

Poslední dvě kapitoly teoretické části se zaměřují na bezpečnostní a ostatní složky podílející se na zajišťování bezpečnosti a pořádku na kulturní akci, zaměřuje se na jejich práva a povinnosti. Ve zmíněných kapitolách jsou uvedeny základní složky IZS a další složky podílející se na bezpečnosti kulturní akce: státní policie, obecní policie, soukromé bezpečnostní služby, hasičský záchranný sbor a zdravotnický záchranný sbor.

Na závěr teoretické části je zpracována kapitola cíle práce a použité metody. V této kapitole jsou uvedeny a podrobněji rozepsány metody použité v práci a její cíle.

## 5 CÍL A METODY PRÁCE

### Cíl práce

Cílem bakalářské práce je navrhnout posoudit možná rizika v rámci Slavností vína a otevřených památek v Uherském Hradišti. Tento projekt má sloužit ke zvýšení bezpečnosti jak účastníků, tak i obyvatel a návštěvníků Uherského Hradiště v době konání Slavností vína a otevřených památek tj. 9. a 10. září 2019, ale i v následujících ročnících Slavností vína a otevřených památek.

Cíle bakalářské práce by měly být naplněny pomocí těchto dílčích cílů:

- posouzení současného stavu bezpečnosti Slavností vína, podle zkušeností z ročníku 2018,
- posouzení rizik a kvality zabezpečení pro návštěvníky Slavností vína,
- návrh na zkvalitnění ochrany a bezpečnosti měkkých cílů.

### Metody práce

Při zpracování této bakalářské práce byly využity metody:

- **Analýza** – v práci je pojednáno o jednotlivých kritických místech kde hrozí vznik krizové situace a v jaké míře.
- **Pozorování** – autorka této práce se účastnila Slavností vína a otevřených památek v roce 2018.
- **Rozhovor** – v rámci spolupráce se společností GAN a.s. a pořadatelem Klubem Kultury Uherské Hradiště, byly vedeny rozhovory o zabezpečení Slavností vína a otevřených památek.
- **Riskan** – pro tuto práci bylo využito aplikace Riskan, kde je zaznamenána míra rizika pro jednotlivá místa a situace.

Při využití výše zmíněných metod a navržením bezpečnostním opatření pro Slavnosti vína a otevřených památek, by měl být splněn cíl této bakalářské práce a zároveň by tím měla být navýšena bezpečnost této společenské akce.

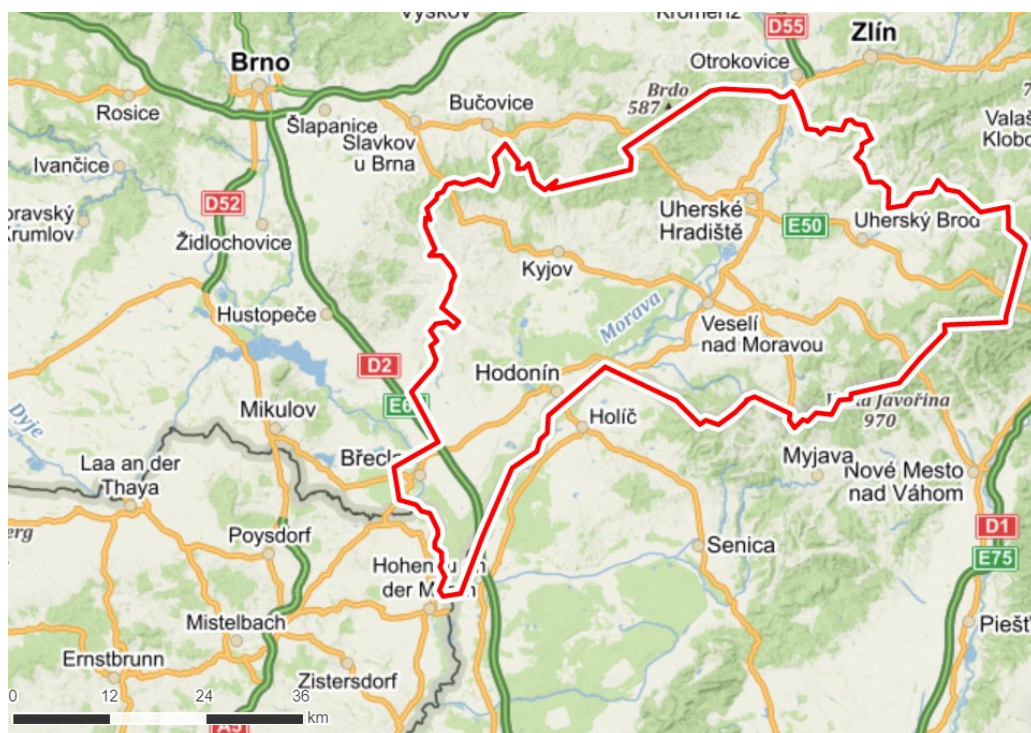
## **II. PRAKTICKÁ ČÁST**

## 6 REGION SLOVÁCKO

Jedná se o oblast na jihovýchodě Moravy. Jeho rozloha je 2500 – 3000 km<sup>2</sup> a žije zde 400 – 500 tisíc obyvatel (údaje jsou orientační z důvodu nepřesně definované hranice Slovácka). Jedná se především o vinařskou oblast, v jejímž jádru je Dolnomoravský úval.

Slovácko je polycentrická oblast, ale za pomyslné srdce Slovácka se považuje Uherské Hradiště. Mezi další významná města patří Hodonín, Břeclav, Uherský Brod, Kyjov, Otrokovice, Veselí nad Moravou a Strážnice.

Slovácko je známé svým živým folklórem, kdy se zde klade velký důraz na lidový tanec, lidovou hudbu, kroje a tradiční řemesla. Mezi nejvýznamnější kulturní bohatství patří především Jízda králů, která byla zařazena mezi památky UNESCO. Jízda králů se tradičně pořádá ve Vlčnově, Kunovicích, Hluku a Skoronicích. Mezi další významné folklorní akce můžeme zařadit i tradiční hody s právem, které se konají ve většině obcí Slovácka. V neposlední řadě Slavnosti vína v Uherském Hradišti, kde můžete vidět přehlídku všech krojů a tradic z obcí Slovácka. [26]



Obrázek 1: Hranice Slovácka [33]



## 7 MĚSTO UHERSKÉ HRADIŠTĚ

Uherské Hradiště bylo založeno 15. října 1257 českým králem Přemyslem Otakarem II. V té době mělo sloužit jako pevnost, jelikož se nacházelo na křižovatce dvou obchodních cest. Tato funkce byla zrušena roku 1782, ale její pozůstatky můžeme nalézat do dnešních dnů. V roce 1990 bylo město vyhlášeno jako památková zóna a od roku 2011 se chlubí statutem Historického města.

Uherské Hradiště se nachází na jihovýchodě Moravy ve Zlínském kraji. Je považováno za srdce Slovácka. Jedná se o město s rozšířenou působností a v jeho správním obvodu žije přes 90 tisíc obyvatel. Tvoří jej 7 částí: Mařatice, Jarošov, Rybárny, Sady, Míkovice, Vésky a samotné Uherské Hradiště. Téměř 80% obyvatel a pracovních míst je soustředěno přímo v Uherském Hradišti a Mařaticích. Ostatní části mají příměstský (Jarošov a Rybárny) a venkovský (Sady, Míkovice a Vesky) charakter. [27]



Obrázek 2: Mapa Uherského Hradiště [33]

Obrázek 3: Masarykovo náměstí v Uherském Hradišti [33]

## 8 SLOVÁCKÉ SLAVNOSTI VÍNA A OTEVŘENÝCH PAMÁTEK

Slovácké slavnosti vína a otevřených památek (dále jen Slavnosti vína) jsou jednou z nejvýznamnějších akcí v Uherském Hradišti. Ve dvou zářijových dnech je prezentováno kulturní bohatství téměř stovky obcí ze Slovácka. Naleznete zde bohatství a rozmanitost krojů, temperament lidových tradic, tanců a hudby.

Tato akce je ryze nekomerční přehlídkou kulturního dědictví regionu. Tradičně se jí už několik ročníků účastní mikroregiony Ostrožsko, Staroměstsko, Východní Slovácko, Dolní Poolšaví, Za Moravú, Bíle Karpaty a Buchlov. Historické jádro Uherského Hradiště se tedy již tradičně stává začátkem září jedním obrovským pódium, na němž se představují desítky folklorních souborů, cimbálových muzik a dechových kapel. Velkému úspěchu napomohly, ale také jednotlivé historické památky, které v Uherském Hradišti naleznete na každém kroku. Snoubí se zde tedy krása slováckých krojů s kulturním programem, které společně s ochutnávkou vín, burčáků a regionální kuchyně vytvoří nezapomenutelný zážitek pro desetitisíce návštěvníků. [28]

### 8.1 Historie Slavností vína a otevřených památek

Vůbec první ročník Slavností vína a otevřených památek se odehrál 13. a 14. 9. 2003. V dřívějších letech zde probíhala pouze akce Dne otevřených památek v rámci Dnů Evropského kulturního dědictví. Tuto akci doplnil především krojovaný průvod a zároveň byl program rozšířen do dvou dnů. Stejně jako v předchozích letech, probíhal na Masarykově náměstí tradiční řemeslný jarmark a v celém historickém centru Uherského Hradiště doprovodné programy. Do sobotního průvodu se zapojilo mnoho krojovaných ze 13 obcí Slovácka a skupina historického šermu. [29]

**Zpřístupněné památky v 1. ročníku slavností vína a otevřených památek:** Reduta a jezuitské sklepy, Nová radnice, Stará radnice, lékárna U Zlaté koruny, františkánský klášter, kostel Zvěstování Panny Marie, kostel sv. Františka Xaverského, Galerie Slováckého muzea, Slovácké muzeum, kaple sv. Alžběty, kaple sv. Šebestiána, Slovácká buda, dům U Sovy, dům knihy Portal, pasáž a hotel Slunce, Střední uměleckoprůmyslová škola Uherské Hradiště (bývalý justiční palác), knihovna Bedřicha Beneše Buchlovana, pavlačové domy ve Sloupské ulici, dvůr u domu čp. 127 na Mariánském náměstí, vinárny U Lisu, U Dvořáků, vinné sklepy 1740 a U Včelky. [29]

## 8.2 Slavnosti vína – ročník 2018

Slavnosti vína se v roce 2018 odehrály 8. a 9. září. Byly zahájeny už v pátek 7. září ve 20:00 na Masarykově náměstí a jako čestný host zde vystoupila CM Harafica a hosté. Již od 16:00 byl na Masarykově náměstí otevřen vinný stan, kde bylo možné ochutnat nejrůznější vzorky vín a k poslechu zde hrála CM Ohnica. Sobotu v 9:00 zahájil krojovaný průvod, který vedl z Mařatic (Vinohradská ulice) až na Masarykovo náměstí. Dále zde celý den na různých místech probíhala vystoupení folklorních souborů, cimbálových muzik a dechových kapel, které pokračovaly až do pozdních nočních hodin. Na Masarykově náměstí probíhal již tradiční jarmark, kde bylo možné zakoupit něco k občerstvení (jídlo a nápoje), tak i nějaké suvenýry. Nedělní program byl zahájen již v 8:00, kdy se otevřel jarmark, dále zde probíhaly vystoupení a různé ochutnávky vín. Veškerý program končí kolem 17té hodiny, kdy se uzavírá jarmark a všechna vystoupení a muziky přestávají vystupovat. [29]

Tabulka 1: Seznam otevřených památek v Uherském Hradišti [31]

<b>Památka</b>	<b>Místo</b>	<b>Otevřeno</b>
Františkánský klášter	Velehradská třída	so i ne 9:00 – 17:00
Jezuitská kolej	Masarykovo náměstí	so i ne 9:00 – 17:00
Kostel svatého Františka Xaverského	Masarykovo náměstí	so 9:00 – 17:00 ne 13:00 – 17:00
Kostel Zvěstování Panny Marie	Františkánská ulice	so 9:00 – 17:00 ne 13:00 – 17:00
Kaple sv. Šebestiána	Palackého náměstí	so i ne 9:00 – 17:00
Kaple sv. Alžběty	Vodní	so i ne 9:00 – 17:00
Lékárna u Zlaté koruny	Masarykovo náměstí	so 9:00 – 17:00
Radnice	Masarykovo náměstí	so i ne 9:00 – 17:00
Bývalý justiční palác	Všehrdova	so i ne 9:00 – 17:00
Bývalá věznice	Politických vězňů	so 13:00 ne 9:00

Památka	Místo	Otevřeno
Galerie Slováckého muzea	Otakarova	so i ne 9:00 – 17:00
Fara – farní zahrada	Masarykovo náměstí	so i ne 9:00 – 17:00
Knihovna B. B. Buchlovana	Velehradská třída	so i ne 9:00 – 17:00
Kino Hvězda	Náměstí Míru	so i ne 9:00 – 17:00
Gymnázium	Velehradská třída	so i ne 9:00 – 17:00
Sokolovna	Tyršovo náměstí	so 9:00 – 17:00
Kostel Nanebevzetí Panny Marie	a) máje, Mařatice	Ne 13:00 – 17:00
Kaple sv. Rocha	Nad vinohrady, Mařatice	so 14:00 – 18:00 ne 9:00 – 17:00
Park Rochus	Mařatice	so 14:00 – 18:00 ne 9:00 – 17:00

### 8.3 Putování vinohradskou ulicí

Jedná se o akci, souběžně běžící se Slováckými slavnostmi vína a otevřených památek. Tato akce je pořádána firmou Dobrý den s Kurýrem a probíhá vždy druhou sobotu v září. V roce 2018 se konal již 21. ročník. Jsou otevřeny vinné sklepy a lidé mohou ochutnat nej-různější vína a poslechnout si lidovou hudbu regionu Slovácko. Vinohradská ulice je pro návštěvníky otevřena od 14:00, program a atmosféru si mohou vychutnávat až do pozdních nočních hodin.

Bezpečnost zde zajišťuje bezpečnostní agentura GAN a.s., která je zde rozmístěna od pátku až do nedělního rána. Jsou zde skupiny po 2 až 3 zaměstnancích, kteří mají na starost vždy jedno stanoviště a přilehlou část ulice. Na okrajích hlídá policie, která má za úkol především dohlížet na automobily, které mají nebo naopak nemají povolený vjezd do Vinohradské ulice v době, kdy se tato událost koná. Podle mého názoru je zde bezpečnost zařízena dobře, v rámci možností, které jim tato ulice nabízí.

Počet nasazených zaměstnanců GAN a.s. je zde již léty vyzkoušen z důvodu velkého počtu akcí, které zde tato agentura zabezpečuje. Z důvodu prostoru tedy nelze říci, jakým jiným, potažmo lepším způsobem, by tento prostor měl být střežen.

## 9 SOUKROMÁ BEZPEČNOSTNÍ SLUŽBA GAN

Společnost GAN a.s. působí na trhu již více než 20 let. Agentura působí převážně ve Zlínském kraji se zázemím společnosti Synot. Se zajištěním bezpečnosti Slavností vína a otevřených památek, se kterou zkušenosti mají, jelikož zde působí už dva roky. Jejich znalost Uherského Hradiště lze označit za velmi dobrou, protože je to jejich hlavní působiště, ročně zde zajišťují bezpečnost mnoha událostem. [30]

Bezpečnostní služba GAN a.s. působí na trhu již od roku 1995. Patří do skupiny firem zaštiťované společností Synot. Jedná se o akciovou společnost. Za dlouhou dobu fungování si agentura vybudovala významnou klientelu mezi firmami a státními institucemi.

Společnost GAN a.s. nabízí služby, jako jsou: návrh a montáž bezpečnostních systémů pro domácnost i firmy, provozování výjezdové bezpečnostní služby, monitoring střežených objektů na vlastním pultu centrální ochrany, detektivní služby, vymáhání pohledávek a spoustu dalších. [30]

Cílem organizace je poskytovat komplexní a profesionální řešení požadavků. Kombinace ověřeného know-how, kvalitních zaměstnanců a nejnovějších technologií, dělá ze společnosti profesionálního partnera pro zajištění bezpečnosti společností i domácností. Je zde kladen důraz na prevenci vzniku škod. [30]

Mezi jejich hlavní náplň práce patří zajišťování bezpečnosti. Specializují se na fyzickou ostrahu majetku a osob, převoz hotovosti, zajištění bezpečnosti objektů (bezpečnostní a kamerové systémy), dále také kamerové systémy pro města a obce. [30]

## 10 ANALÝZA STAVU BEZPEČNOSTI NA SLAVNOSTECH VÍNA A OTEVŘENÝCH PAMÁTEK

Za mimořádnou událost můžeme považovat škodlivé působení sil a jevů, vyvolaných člověkem, nebo působením přírodních vlivů, nebo také vznikem havárie. To může mít za následek ohrožení života, zdraví, majetku osob, nebo životního prostředí a je potřeba provést záchranné a likvidační práce.

Cílem bezpečnostních opatření je předcházet vzniku mimořádných událostí, zajištění klidu, veřejného pořádku, bezpečnosti osob, majetku a bezpečnosti v silničním provozu na území města Uherské Hradiště. Policie Slavnosti vína a otevřených památek nepodceňuje, proto se vždy do bezpečnostního opatření zapojují adekvátní počty policistů. Tento počet nasazených policistů do bezpečnostního opatření je každý rok jiný, ale v průměru se jedná o padesátku policistů. Tito policisté jsou z obvodních oddělení a ve spolupráci se strážníky městské policie posilují jak hlídky, tak i občůzkovou činnost, aby předešli co nejvíce protiprávnímu jednání a eliminovaly možné faktory vzniku mimořádných událostí. Dohled nad bezpečností a plynulostí v silničním provozu provádí dopravní policisté. Jejich cílem je dohlížet na dodržování pravidel v silničním provozu a předcházet dopravním nehodám.

### **Pro zvládnutí mimořádné události jsou stanoveny 4 základní opatření:**

- preventivní – opatření, kterými můžeme mimořádné události předejít,
- represivní – jde o zásahy v době, kdy mimořádná událost nastala,
- renovační – cílem je v první řadě záchrana osob, zvířat, majetku atd., v dalším kroku se zabývá postupným uváděním prostředí do původního, nebo kvalitativně vyššího stavu,
- obnovovací. [32]

### **Vznik mimořádné události na území Uherskohradištska můžeme rozdělit do tří kategorií:**

- Velmi pravděpodobné – jedná se o události, které lze předpokládat, že by mohly narušit průběh akce a je nutné zavádět preventivní opatření pro jejich maximální eliminaci.
- Méně pravděpodobné – tyto události musí pořadatelé brát v potaz, ale jejich výskyt není brán jako běžný.

- Nepravděpodobné – jedná se o ty mimořádné události, které se na území Uhersko-hradištska prakticky nevyskytují a není nutné zavádět proti nim preventivní opatření.

### **Kriminalita předchozích ročníků Slavností vína a otevřených památek:**

Průběh Slavností vína z dostupných informací (z let 2015 – 2018) lze hodnotit jako velmi klidný, nedocházelo zde k žádnému většímu počtu kriminálních činů. Případy, které zde policie musela řešit, byly vždy jen drobné přestupky. Nebyly zde tedy zaznamenány žádné mimořádné události.

2015 – nezjištěno žádné protiprávní jednání,

2016 – 1× trestný čin - oznámena krádež telefonu,

2017 – 2× přestupek proti veřejnému pořádku a 2× trestný čin (1× výtržnictví 1× ohrožení pod vlivem návykové látky),

2018 – 1× trestný čin – krádež peněženky. [32]


### **Riskan:**

Na základě pozorování a osobní účasti autorky na Slavnostech vína a otevřených památek, byla vypracována tabulka v software Riskan. Ta vyhodnocuje míru rizika pro jednotlivé hrozby, které by mohly narušit průběh akce na jednotlivých místech. Vysvětlení pro výstup ze systému viz přílohy PII.

Z tabulky je zřejmé, že mezi největší hrozby patří: neoprávněné přivlastnění cizího majetku, konflikt mezi návštěvníky, výtržnosti, vysoké teploty, sucho a nedostatek pitné vody.

Tyto hrozby platí pro všechna aktiva. Mezi další závažnou hrozbu dále patří vznik paniky a to především ve Vinohradské ulici.



		Aktiva		AKTIVA - CELKEM											
				VU	SS	PN	MN	MaN	PU	Ba	PUH	PR	VM		
Hodnoty aktiv		5	5	5	5	5	5	5	5	5	1	5	2	2	
<input type="button" value="Generátor"/> <input type="button" value="Export do XML"/>		velmi vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká	velmi nízká	velmi vysoká	nízká	nízká	
Hrozby		Pravděpodobnost													
HROZBY - CELKEM		5	velmi vysoká	90	90	90	90	90	90	90	90	18	90	36	36
A	Antropogenní	5	velmi vysoká	90	90	90	90	90	90	90	18	90	29	7	
NPCM	Neoprávněné přivlastňování cizích	5	velmi vysoká	90	90	90	90	90	90	90	18	90	29	7	
KN	Konflikty mezi návštěvníky	5	velmi vysoká	90	90	90	90	90	90	90	18	90	29	7	
V	Výtržnosti	5	velmi vysoká	90	90	90	90	90	90	90	18	90	29	7	
LP	Lidské pochybení	4	vysoká	58	43	58	58	58	58	58	6	58	12	0	
Š	Šikana	3	střední	43	32	32	43	43	43	43	6	32	9	0	
DN	Dopravní nehoda	4	vysoká	72	14	14	72	58	58	58	0	29	12	0	
SDO	Selhání dopravní obsluhy	3	střední	32	22	11	32	32	32	32	0	32	9	0	
P	Panika	4	vysoká	72	72	58	58	58	58	58	3	43	12	0	
TČ	Teroristický čin	2	nízká	22	14	14	7	22	14	7	0	14	0	0	
LOK	Lokální ozbrojené konflikty	2	nízká	22	7	7	22	22	22	22	0	7	0	0	
NN	Náboženské nepokoje	1	velmi nízká	14	0	0	4	14	14	11	0	4	0	0	
SI	Selhání infrastruktury	3	střední	43	11	11	43	32	32	32	0	11	0	0	
PES	Poruchy energetických sítí	3	střední	43	43	32	43	43	43	22	0	11	0	0	
UNL	Únik nebezpečné látky	3	střední	43	32	43	32	32	32	32	0	43	0	0	
ZJ	Nedostatek záchranných jednotek	3	střední	43	43	32	22	11	22	22	0	22	0	0	
P	Přírodní	5	velmi vysoká	90	90	90	90	90	90	90	18	90	36	36	
VT	Vysoké teploty	5	velmi vysoká	90	90	90	90	90	90	90	18	90	36	36	
S	Sucho	5	velmi vysoká	90	72	90	90	90	90	90	18	90	36	36	
NPV	Nedostatek pitné vody	5	velmi vysoká	90	90	90	90	90	90	90	18	90	36	36	
P	Povodně	2	nízká	14	0	7	14	14	14	14	3	14	6	6	
V	Vichřice	1	velmi nízká	4	4	4	4	4	4	4	1	4	1	1	
Po	Požáry	1	velmi nízká	14	11	14	11	11	11	11	2	11	4	4	
E	Epidemie	1	velmi nízká	7	4	7	4	4	4	4	1	4	1	1	
NRaZ	Nemoci rostlin a zvířat	1	velmi nízká	7	4	7	4	4	4	4	1	4	1	1	
KNL	Kontaminace nebezpečnou látkou	2	nízká	29	22	29	22	22	22	22	4	22	9	9	
Z	Zemětřesení	0	zanedbatelná	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
T	Tornáda	0	zanedbatelná	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
SP	Sesuvy půdy	0	zanedbatelná	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	

Obrázek 4: Výstup z Riskanu

## 10.1 Kritická místa

Uherské Hradiště v průběhu akce navštíví podle odborného odhadu 40 000 – 50 000 lidí (včetně účinkujících). Z tohoto důvodu je zde nutná kvalitní ochrana. Pokud by nastala mimořádná událost, je zde potřeba provedení záchranných a likvidačních prací, aby škody na zdraví lidí, zvířat a škody na majetku byly eliminovány na minimum.

### Mařatice – Vinohradská ulice



Obrázek 5: Vyznačení Vinohradské ulice v mapě [33]

Vinohradská ulice je naplněna lidmi již od ranních sobotních hodin, kdy se zde sjíždí krojovaní z celého Slovácka. Právě odtud vychází krojovaný průvod, který dále pokračuje až na Masarykovo náměstí. Ve večerních hodinách zde probíhá hlavní zábava, kdy na různých stanovištích hrají cimbálové muziky, je zde opět velký počet lidí, odhadem se jedná až o tisíce, kdy je celá ulice neprůjezdná.

#### a) Řazení krojovaného průvodu

- Krojovaný průvod se řadí po celé délce Vinohradské ulice. Její začátek je u zimního stadionu a končí ve vrchní části Vinohradské ulice. Zde se podle mikroregionů řadí účastníci z daných obcí. O celou organizaci mají na starost dobrovolníci pod vedením Klubu kultury Uherské Hradiště, dále se zde nachází dvoučlenné hlídky společnosti GAN, které vypomáhají s koordinací průvodu, ale především dohlíží na dodržování bezpečnosti. Průvod se řadí od 8:00 a končí přibližně ve 14:00, kdy se poslední obce představí na Masarykově náměstí.



Obrázek 6: Zatarasená Vinohradská ulice v době řazení krojovaného průvodu [33]

b) Putování Vinohradskou ulicí

- Putování Vinohradskou ulicí je velmi náročná část Slavností vína, kdy se velké masy lidí přesunou do jedné, poměrně úzké ulice. Tato část je střežena policisty pouze na jejím začátku a na konci, kdy hlídají automobily před nepovoleným vjezdem, dále prostory této ulice hlídá bezpečnostní firma GAN, která je soustředěna u hlavních stanovišť, skupiny po dvou nebo třech pracovnících prochází svůj sektor, který jim byl přidělen. Tato ulice nevyhovuje a nedosahuje bezpečnostním opatřením, která by zde měla být. Je zde značný nedostatek sil, která stráží bezpečnost a pořádek, dále je zde zcela zneprístupněn příjezd zdravotnické záchranné služby, jelikož do ulice nevedou žádné boční cesty po její délce, tudíž jsou zdravotníci odkázáni na hlavní cestu, která je zatarasena lidmi.

c) Vinné sklepy a další objekty

- Vinné sklepy jsou malé objekty s nízkou kapacitou osob. Během Slavností vína jsou tyto sklepy volně průchozí a během večera se v nich vystřídá velký počet návštěvníků. Majitelé zde nabízejí k ochutnávce svá vína a pokud je kapacita dostačující, tak ve většině z nich hraje cimbálová muzika. Proto, by každý vinný sklep měl mít řádně vypracované požární směrnice a označen východ. Ne vždy jsou tyto zásady dodrženy.

## Palackého náměstí



Obrázek 7: Palackého náměstí s parkovištěm, kde se po dobu Slavností vína nachází Slovácká jídelna [33]

Na Palackého náměstí se v době akce nachází Slovácká jídelna, kde se během dne mohou stravovat jak návštěvníci, tak i účinkující, prochází zde tedy velké množství lidí, řádově v tisících. Nejkritičtější je to ovšem v době krojovaného průvodu, kdy po stranách silnice stojí velké množství přihlížející bez jakýchkoliv zátaras. Při okrajích se nachází i menší počet stánků s občerstvením (trdelníky, slovenské speciality, klasická rychlá jídla ...). K náměstí vede spousta bočních cest, tedy rychlý příjezd nutných složek IZS by nebyl příliš komplikovaný jako na jiná kritická místa.

### a) Věznice

- Bývalá věznice je nejnavštěvovanější památkou v rámci Slavností vína a otevřených památek. Jsou zpřístupněny části, jako jsou cely, kaple a samozřejmě nádvoří s popravištěm. Během doby, kdy je věznice otevřená, ji navštíví až deseti tisíce návštěvníků (odhad autora – konkrétní údaje nejsou k dispozici). Tato budova je ovšem ve velmi špatném stavu, pro bezpečnost návštěvníků začíná být nevyhovující, je zřejmé, že do budoucna bude nutné uskutečnit kroky, které povedou buď k rekonstrukci budovy, nebo k jejímu zničení.

## Masarykovo náměstí



Obrázek 8: Umístění záchranné služby po celou dobu konání Slavností vína [33]

Obrázek 9: Masarykovo náměstí [33]

Masarykovo náměstí je centrem celých Slavností vína a otevřených památek. Je zde hlavní pódium, kde se během celého víkendu střídají nejrůznější účinkující. Končí zde i sobotní průvod krojovaných ze Slovácka, proto se zde tedy vyskytuje i mnoho diváků. Souběžně s programem se zde nachází i Uherskohradištský jarmark.

Po celou dobu trvání Slavností vína je zde umístěn jeden záchranný vůz s lékařem, který řeší lehké zdravotní potíže (nevolnost, drobná zranění ...). Tento vůz je speciálně pronajat pořadatelem a má za úkol poskytnout prvotní pomoc, pokud nastane vážnější situace, musí být přivolána další zdravotní záchranná služba, která se ujme poškozené osoby a zajistí její další péči.

### a) Hlavní pódium

- Hlavní pódium je po celou dobu (od sobotního rána do nedělního večera) hlídáno bezpečnostní agenturou GAN, jsou zde nasazeni 2 až 3 pracovníci, kteří mají za úkol během programů hlídat, aby za zátarasy nepronikly nepovolané osoby a dále po celou dobu strážit techniku, která je zde nainstalována.

### b) Uherskohradištský jarmark

- Celý prostor náměstí je v tuto dobu osázen nejrůznějšími stánky, ať už se jedná o stánky s potravinami a nápoji, nebo stánky s nejrůznějšími řemeslnými výrobky a dalším zbožím. Po dobu co jsou stánky otevřeny, zde ne-

probíhá nějaká zvláštní kontrola. V době kdy je jarmark uzavřen, zde hlídají zaměstnanci bezpečnostní agentury GAN a to v předem určených skupinách po dvou až třech lidech.

c) Vinný stan

- Vinný stan je otevřen pro návštěvníky po celou dobu Slavností vína, v sobotu večer zde hraje cimbálová muzika, proto je stan až přeplněn lidmi. Jedná se o uzavřený prostor s jediným vchodem. Nachází se zde výstava vín. Rizika jsou zde akceptovatelná, mezi nejzávažnější hrozbu bych zařadila vyvolání paniky, kdy hrozí nebezpečí úrazu.

d) Kostel sv. Františka Xaverského

- Kostel sv. Františka Xaverského je volně přístupná památka po dobu Slavností vína, v neděli se zde koná hlavní mše, které se účastní velké množství lidí. Jelikož se jedná o hojně využívanou budovu, jsou zde dodrženy veškeré předpisy a není důvod předpokládat vznik nějaké mimořádné události.

## e) Reduta a nádvoří

- V prostorech Reduty se pohybují především účinkující. Mají zde zázemí, kde si mohou odložit své věci a v prvním patře je pro ně nachystáno občerstvení. Na nádvoří probíhá program, kde mají volný přístup všichni diváci. Během celého víkendu Redutu navštíví tisíce lidí, jelikož se jedná o uzavřený prostor, je zde jen jeden vstup, kudy z nádvoří mohou všichni odejít, proto by byl rychlý únik z prostor velmi chaotický a hrozilo by vypuknutí paniky.

## f) Kolejní nádvoří

- Stejně jako nádvoří Reduty, tak i Kolejní nádvoří je uzavřený prostor, kde se nachází pódium a probíhá zde program, který sleduje velký počet návštěvníků. Z Kolejního nádvoří vede několik východů, ale zpravidla nebyvají všechny otevřeny, tedy rychlý odsun návštěvníků je ztížen prostory.

## g) Jezuitská zahrada

- Jezuitská zahrada se nachází u nynější obchodní akademie, jedná se o otevřený prostor. Počet návštěvníků, kteří navštíví Jezuitskou zahradu se jako u ostatních objektů odhaduje na několik tisíc za celý víkend. Odchod z tohoto prostoru není ničím omezen, jelikož se jedná o otevřený, ničím neohraničený prostor.

**Mariánské náměstí**

Obrázek 10: Mariánské náměstí, kostel Zvěstování Panny Marie a Františkánský klášter

[33]

Mariánské náměstí je jedno z nejvytíženějších míst během celých Slavností vína a otevřených památek. Probíhá zde bohatý program, je zde druhá část Uherskohradištského jarmarku a denně, po celou dobu akce, zde projdou desetitisíce návštěvníků a účinkujících.

Pokud by bylo nutné, je zde mnoho postraních ulic, kudy by bylo potenciálně možné dopravit nutné složky IZS daly by se evakuovat návštěvníci.

V těsné blízkosti tohoto náměstí se nachází i další významné objekty, které navštěvují velké počty lidí:

- a) Kostel Zvěstování Panny Marie
  - Jedná se o otevřenou památku, kde je pravidelně každou neděli uskutečňována mše svatá. Z důvodu pravidelné přítomnosti osob, jsou zde zpracovány veškeré nutné dokumenty.
- b) Františkánský klášter, nádvoří a sklepy Františkánského kláštera
  - Jelikož se jedná o prostory, kde se pravidelně vyskytují lidé, je zde veškerá dokumentace řádně zpracována. Jedná se o otevřené památky, které jsou ve vlastnictví církve, je zde tedy možnost náboženského rozporu, ale předpoklad že taková událost nastane je velmi malý, prakticky zanedbatelný.
- c) Galerie Slováckého muzea
  - Galerie Slováckého muzea je celoročně využívaná budova. Z toho důvodu zde mají zpracované všechny povinné a důležité dokumentace, které jsou potřebné k provozu. Z toho důvodu usuzuji, že tohle místo není nutné hodnotit jako potenciální problém.

### **Prostřední ulice**

Prostřední ulice je nejvýznamnějším spojištěm dvou hlavních náměstí a to Masarykova a Mariánského. Tato ulice je prakticky po celou dobu plná lidí. Z toho důvodu by zde byl příjezd nutných složek IZS velmi ztížen.

- a) Nádvoří Staré radnice
  - Zhruba uprostřed Prostřední ulice se nachází Stará radnice, kde v prostorách jejího nádvoří probíhá taktéž program. Jelikož se i zde jedná o uzavřený prostor, bude hromadný odsun návštěvníků a účinkujících komplikovanější.

### **Bastion**

Bastion je otevřený prostor, již mírně vzdálenější od hlavního centra programu. Je otevřen pro veřejnost, naleznete zde dětské hřiště. Z důvodu jeho polohy v ústraní se zde shromažďují lidé bez domova, proto zde hrozí přítomnost prázdných a rozbitých lahví a dalšího nežádoucího, potenciálně nebezpečného materiálu. Tento prostor je průběžně hlídán



městskou policií a veškeré nežádoucí jevy jsou zde průběžně odstraňovány. Jedná se o místo, kde hrozí potenciální vznik kriminální činnosti, především v nočních hodinách.

### Smetanovy sady



Obrázek 11: Smetanovy sady [33]

Smetanovy sady jsou jedním z nejkritičtějších míst celé akce. Po celou dobu se zde nachází velký počet stánků a stanů. Dále zde celé dva dny probíhá program, který navštěvuje mnoho návštěvníků. Jelikož je to prostor, ve kterém se nachází spousta lidí, ale taky přírody zejména stromů, je rychlý zásah složek IZS velmi ztížen. Preventivní opatření pro Smetanovy sady jsou výhradně kontrolní hlídky městské policie, které kontrolují na dodržování pořádku a předchází vzniku potyček a nezákonné činnosti.

V prostorech Smetanových sadů se nachází dvě velmi důležité budovy Uherského Hradiště:

- a) Slovákův muzeum
  - Slovákův muzeum je celoročně využívaná a navštěvovaná budova. Z toho důvodu jsou zde zpracovány všechny nutné dokumenty a můžu tedy usoudit, že z tohoto hlediska zde nehrozí žádné nebezpečí.
- b) Kino hvězda
  - Kino hvězda je v provozu celý rok, veškerá dokumentace je zde vytvořená a platná, nelze zde tedy předpokládat vznik nežádoucí situace, která by se nedala rychle vyřešit.

## **Synagoga**

Během Slavností vína lze navštívit i Uherskohradišťskou synagogu, ve které se v dnešní době vyskytuje městská knihovna. Budova má zpracovány veškeré předpisy a platné normy, nelze zde předpokládat se vznikem mimořádné události, která by měla vážný dopad na pořádání Slavností vína.

## **Přístaviště Uherské Hradiště**

V přístavišti se během Slavností vína a otevřených památek koná tzv. muzicírování a nabízí zde projížďku muzikantskými loděmi. Tyto lodě plují podle pevně stanoveného plavebního řádu a návštěvníci mají možnost se s nimi svézt. Tahle „atrakce“ je návštěvníky navštěvovaná ve vysoké míře. Je tedy důležité dbát na bezpečnost, především na možnost nehod na lodi a v blízkosti vody.

## **Park Rochus**

Park Rochus je otevřený prostor, kde se vyskytuje historicko-kulturní památka. Během slavností vína se zde nachází mírně zvýšený počet návštěvníků. Z důvodu odlehlosti místa od centra festivalu, není zde předpoklad pro vznik mimořádné události, proto není nutné zde dbát zvýšené pozornosti a ostrahy prostoru.

## **Výšina Sv. Metoděje**

Výšina Sv. Metoděje je zcela separovaný prostor, nachází se zde pozůstatky kostela. Jde o historickou památku. Nehrozí zde vznik žádné zvláštní události, při které by byly potřeba složky IZS.

## **10.2 Složky podílející se na zajištění Slavností vína a otevřených památek**

Slovácké slavnosti vína a otevřených památek jsou poklidnou folklorní akcí, ale i přes to je třeba i zde dbát na bezpečnost všech návštěvníků a účinkujících. V této kapitole autor popisuje aktivity, které vynakládají jednotlivé složky IZS pro eliminaci možných hrozeb.

### **10.2.1 Policie České republiky**

Policie ČR s městem Uherské Hradiště nespolupracuje na základě žádné smlouvy, pouze reagují na požadavky organizátorů. K těmto požadavkům dochází především na koordinační schůzce, která se koná s dostatečně velkým předstihem před začátkem akce, kde je přítomen i zástupce Policie ČR.



Obrázek 12: Místa s omezením, nebo uzavřením průjezdu v době krojovaného průvodu

[33]

Úkolem Policie ČR je především dohled na klid, pořádek v průběhu Slavností vína, což zabezpečují zvýšeným počtem nasazených policistů. Dále dohled na bezpečnost a plynulost silniční dopravy, především pak v době průvodu. Na základě dohody schválené Krajským ředitelstvím jsou uzavřeny, nebo je zde omezen provoz ul. Sokolovská, Všehrdová, Palackého nám. a Hradební, podle platné legislativy a to:

- zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů,
- vyhlášky č. 294/ 2015 Sb., vyhláška, kterou se provádějí pravidla provozu na pozemních komunikacích,
- zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích,
- vyhlášky č. 104/1997 Sb., vyhláška Ministerstva dopravy a spojů, kterou se provádí zákon o pozemních komunikacích.

### 10.2.2 Městská policie Uherského Hradiště

Organizátoři Slavností vína s městskou policií smlouvy neuzavírají. Městská policie je povinna na základě zákona 553/1991 Sb. dbát na dodržování veřejného pořádku. Jejich zástupce se ovšem účastní koordinační schůzky, která se koná v dostatečném předstihu před akcí. Zde se organizátoři a zástupci složek dohlížející na klidný průběh Slavností vína

dohodnou na společné spolupráci a koordinaci míst se zvýšeným počtem návštěvníků, aby eliminovali všechna možná rizika a hrozby, které by mohly nastat.

Co se týká kriminality v době konání Slavností vína na základě informací, získané od policie v Uherském Hradišti, nezaznamenaly nijak zvýšenou kriminalitu. V posledních letech (2015 – 2018) se jednalo především o výtržnost a dvě drobné krádeže. Z toho můžeme usoudit, že tahle akce je z tohoto pohledu bezpečná.

### **10.2.3 Soukromá bezpečnostní služba GAN a.s.**

Slavnosti vína již od roku 2017 zajišťuje bezpečnostní agentura GAN a.s., na základě výběrového řízení města Uherské Hradiště. Zde mají za úkol hlídat Masarykovo náměstí, Mariánské náměstí a Smetanovy sady. Vinohradskou ulici hlídají na základě smlouvy se společností Dobrý den s Kurýrem, která je oficiálním organizátorem sobotní akce Putování Vinohradskou ulicí, která probíhá souběžně, v rámci Slavností vína.

Společnost tedy nastupuje v pátek večer a město hlídá až do pondělního rána. Zaměstnanci se střídají po dvanácti hodinových směnách, kdy jsou rozděleni do skupin po 2 – 4 lidech a hlídají v noci především majetek, který zde zůstal a přes den vypomáhají policii při hlídání pořádku a při koordinaci. Z toho vyplývá, že koordinační schůzky před Slavnostmi vína se účastní i zástupce bezpečnostní agentury GAN a.s.

Vinohradská ulice je tedy zajišťována zvlášť, na základě jiné smlouvy. Zde schůzka probíhá zhruba měsíc předem, kde se organizátoři a společnost GAN a.s. dohodnou na změnách, pokud nějaké proběhnou, jelikož tento prostor hlídají několikrát do roka. Hlídky jsou zde od pátečního večera do nedělního rána. Jedná se především o hlídání majetku, dohled před neoprávněným vstupem a kontrolu pořádku. Jsou zde rozmístěny skupiny od dvou do šesti hlídačů, kteří jsou rozděleni na jednotlivá stanoviště a pěší hlídky na vybrané úseky ulice.

#### 10.2.4 Zdravotnická záchraná služba



Obrázek 13: Pronajatá sanitka městem Uherské Hradiště na dobu konání Slavností vína [33]

Zdravotnická záchraná služba Uherského Hradiště (dále jen ZZS UH) je nezbytnou součástí každé kulturní akce většího rozsahu v Uherském Hradišti. Kultura Uherské Hradiště má smlouvu se ZZS UH. Jeden vůz záchrané služby má své stanoviště na Masarykově náměstí u kostela sv. Františka Xaverského, pro případ rychlé pomoci, ošetření a poskytnutí přednemocniční neodkladné péče návštěvníkům, nebo účinkujícím.

Další smlouvy se ZZS UH sjednány v rámci Slavností vína Uherské Hradiště nemá. Záchraná služba tedy plní své povinnosti jako každý jiný den, po zavolání na tísňovou linku.

#### 10.2.5 Hasičský záchraný sbor

Hasičský záchraný sbor Uherského Hradiště (dále jen HZS UH) se na zajišťování bezpečnosti Slavností vína a otevřených památek nijak nepodílí. Účast hasičů během této kulturní akce není nutná. V průběhu konání Slavností vína jsou hasičské jednotky na svých běžných stanovištích. V souvislosti s touto akcí se nijak nepodílí na koordinaci, ani na prevenci proti vzniku mimořádných událostí, ale reagují až po vzniku mimořádné události.

### 10.3 Závěry a nedostatky v zabezpečení z míst, ve kterých bude probíhat program Slavností vína a otevřených památek v roce 2019

Během působnosti autorky na Slavnostech vína a otevřených památek v roce 2018 bylo zpozorováno několik situací, které lze označit za bezpečnostně nedostatečné.

V této kapitole autorka zhodnotí tato místa a názorně demonstuje jejich problémy, které by měly být v následujícím roce odstraněny. Přesné informace budou dále v bezpečnostním plánu, který je vložen v přílohách.

**Trasa průvodu** – pouze dva výpomocní zaměstnanci na jeden mikroregion nestačí, je zde potřeba minimálně čtyř pomocníků, kteří budou dohlížet na obce z daného mikroregionu, aby vše probíhalo hladce jak má. Dále pouze dva pořadatelé bezpečnostní agentury GAN na vyměřený úsek Vinohradské ulice nestačí, je zde třeba posílit dané hlídky už od ranních hodin.

Městská a státní policie by měla pečlivě kontrolovat automobily, které mají oprávnění v tuto vymezenou dobu, vjezd do Vinohradské ulice, dále by měly pečlivě kontrolovat oblasti, kde vozidla nesmí parkovat, jedná se především o přilehlé ulice.

**Palackého náměstí** – zde je jeden z hlavních problémů Slavností vína. Jedná se především o dobu, kdy těmito místy prochází krojovaný průvod. Je zde naprostá absence zábran pro diváky, z toho důvodu by při vyvolání paniky bylo zcela nemožné koordinovat návštěvníky a účinkující.

**Masarykovo náměstí** – pro kontrolu Masarykova náměstí je nasazeno malé množství techniky. Je třeba využít všech možností zabezpečení, především bezpečnostních kamer. Jelikož se zde nachází uherskohradišťský jarmark, je pravděpodobnost, že se v nočních hodinách budou zde vyskytovat nežádoucí osoby za účelem odcizení cizího majetku, případně přenocování v připravených stáncích. Je tedy nutné posílit kompletní zabezpečení tohoto prostoru, jak technickou, tak i fyzickou ochranou.

**Věznice** – jedná se o nejnavštěvovanější otevřenou památku v rámci Slavností vína a otevřených památek. Ovšem stav budovy je značně nevyhovující pro zvýšený počet lidí. Během doby, kdy je budova otevřená ji navštíví několik tisíc návštěvníků. Ovšem stav, ve kterém se budova v tuto dobu nachází, autorka hodnotí jako nebezpečný. Podle autorčina osobního šetření se v budově nenalézají základní požadavky podle požárních předpisů (hasící přístroje, značení únikových cest). Pokud Město Uherské Hradiště bude chtít tuto památku i nadále provozovat a zpřístupňovat pro veřejnost, je zcela nezbytné zajistit její bezpečnost podle platných právních norem. Jedná se o opatření, která v případě nehody byly zcela nezbytné.

## 11 KOORDINAČNÍ PLÁN

Koordinační plán byl autorkou zpracován (viz příloha III.) na základně platné legislativy a to podle zákonů a obecně závazných vyhlášek města Uherské Hradiště:

- Ústavní zákon 1/1993 Sb., Ústava České Republiky
- Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti ČR
- Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii ČR
- Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii
- Zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru
- Zákon 241/2000 Sb., Zákon o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů
- Zákon č. 239/2000 Sb., o Integrovaném záchranném systému
- Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení
- Obecně závazná vyhláška č. 1/2016 o místním poplatku za užívání veřejného prostranství ve znění obecně závazné vyhlášky č. 2 /2017
- Obecně závazná vyhláška, kterou se mění obecně závazná vyhláška Města Uherské Hradiště č. 7/2015 o stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték a jiných kulturních podniků v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku
- Obecně závazná vyhláška č. 8/2015 o zákazu konzumace alkoholických nápojů na vymezených veřejných prostranstvích
- Obecně závazná vyhláška č. 3/2009 o udržování čistoty na ulicích a jiných veřejných prostranstvích
- Obecně závazná vyhláška č. 7/2000 o městské policii
- Obecně závazná vyhláška č. 1/2016 o místním poplatku za užívání veřejného prostranství ve znění obecně závazné vyhlášky č. 2 /2017
- Obecně závazná vyhláška, kterou se mění obecně závazná vyhláška Města Uherské Hradiště č. 7/2015 o stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték a jiných kulturních podniků v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku

- Obecně závazná vyhláška č. 8/2015 o zákazu konzumace alkoholických nápojů na vymezených veřejných prostranstvích
- Obecně závazná vyhláška č. 3/2009 o udržování čistoty na ulicích a jiných veřejných prostranstvích
- Obecně závazná vyhláška č. 7/2000 o městské policii

Jedná se o souhrn činností a povinností, týkající se pořadatelů Slavností vína a otevřených památek. V této kapitole je shrnut obsah kompletního koordinačního plánu, který byl zhotoven autorkou a poskytnut městu Uherské Hradiště.

### **Zabezpečení koordinace Slavností vína a otevřených památek**

Pro vznik krizové situace je třeba přesně vymezit povinnosti a odpovědnosti:

- organizátora a členů vedení nebo správního orgánu Slavností vína a otevřených památek,
- krizového manažera (koordinátora) Slavností vína a otevřených památek,
- členů krizového týmu,
- jednotlivých koordinátorů daných, menších úseků/zón.

Je třeba definovat rizika na základě analýz, která mohou svým působením ohrozit, narušit či zcela ukončit Slavnosti vína a otevřených památek. Je třeba znát tyto rizika a vynaložit opatření s přiměřenou finanční zátěží tak, aby se těmto rizikům předešlo a byly co nejvíce eliminovány.

Hlavní organizátor Slavností vína a otevřených památek by měl být při přípravě vůdčí osobností i přes to, že některé povinnosti může ze své osoby převést na jiného člena koordinačního týmu. Ale i přes to, že sám nezodpovídá za všechny koordinační akty, je ředitel Slavností vína a otevřených památek zodpovědný za celé vytvoření programu. Mezi jeho hlavní úkoly se řadí motivace svých podřízených, podpora jejich zájmu a úsilí, poskytování podpory jednotlivým oddělením a v případě potřeby spolupráce s dalšími institucemi.

Ředitel/organizátor Slavností vína a otevřených památek musí ve své funkci zabezpečit následující opatření a úkoly:

- předem vypracovat dostatečně podrobné evakuační plány s dostatečnou názorností (pro budovy by měly být již zpracovány),
- zabezpečit připravenost a proškolení pořadatelů k provedení rychlé a efektivní evakuace z místa ohrožení,



- zajistit možnost jednoznačného a okamžitého signálu nebo výzvy pro evakuaci všech osob,
- veřejně vystavit jasné, přehledné a jednoduché evakuační plány, včetně barevně vyznačených, jednoduchých grafických schémat/map,
- zajistit označené evakuační cesty, které vedou k nejbližšímu únikovému východu,
- zajistit veškeré prostory dostatečným počtem přenosných hasících přístrojů,
- zajistit zřízení vodních hydrantů a jejich pravidelnou údržbu, funkčnost a kontrolu,
- zajistit síly, které budou věnovat vysokou pozornost podezřelým osobám a jejich činnostem,
- zajistit síly, které budou věnovat stálou a vysokou pozornost podezřelým předmětům, jako jsou například volně ležící a opuštěné balíčky, tašky, batohy, kufrы a další zavazadla bez majitele,
- procvičit a prověřit součinnost minimálně se zástupci IZS (Hasičského záchranného sboru, Zdravotnické záchranné služby a Policie ČR) s cílem sladit tyto složky a organizaci na možné a očekávané mimořádné situace.

## 12 BEZPEČNOSTNÍ PLÁN

Autorka zpracovala kompletní bezpečnostní plán pro Město Uherské Hradiště. Naprostá absence bezpečnostního plánu přivádí autorku k závěru, že připravenost města pro řešení krizové situace je zcela nedostačující. V této kapitole je vypsán kompletní obsah bezpečnostního plánu, který bude předložen Městu Uherské Hradiště a zařazen do dokumentace pro pořádání Slavností vína a otevřených památek. Tento dokument byl zhotoven v rámci právních norem, které jsou zmíněny v kapitole 11.

### 1. Definovat a uplatnit bezpečnostní opatření, která se týkají, např.:

- a. systému fungování a organizace bezpečnostních složek,
- b. řízeného přístupu zaměstnanců do jednotlivých sektorů v centru Uherského Hradiště a Vinohradské ulice,
- c. chování zaměstnanců a návštěvníků,
- d. vnitřní komunikace – kvalitní informovanost pracovníků podílejících se na koordinaci této akce o nastalých mimořádných událostech.

### 2. Instalace dostatečné bezpečnostní a poplašné techniky a vyčlenění dostatečné finanční podpory na jejich údržbu, např.:

- a. systémy detekující vloupání,
- b. zajistit přenos dat z monitorovacího centra ostražky do systému policie, ostražky, nebo HZS,
- c. elektronické zabezpečení signalizací napojené na pult ostražky,
- d. zkvalitnění systému osvětlení prostor náchylných k trestné činnosti.

### 3. Vést dobře dokumentovanou textovou a obrazovou dokumentaci sbírek, zálohu ukládat mimo budovu s originálem

### 4. Dlouhodobá, průběžná a preventivní opatření:

- a. pravidelná aktualizace bezpečnostního plánu (s ohledem na nové skutečnosti, nové prostory, úpravy prostor a změny při organizaci),
- b. kontrola stavu prostor, budov a pódíí,
- c. dodržování dohodnutých zásad s městskou policií, státní policií a ostatními složkami IZS,
- d. dohled nad dodržováním povolení vjezdu automobilů do míst se zvýšeným pohybem osob a dočasným omezením vjezdu,
- e. zvýšený dohled otevřených prostor, pódíí s technikou a veřejných prostranství,

- f. pro výskyt ohrožení vypracovat dokumentaci pro všechny zaměstnance a organizátory v závislosti na jejich funkci,
- g. každodenní, periodické, nebo namátkové kontroly:
  - všech bezpečnostních a poplachových systémů,
  - všech dopravních prostředků, které vjíždí do prostoru akce,
  - všeho převáženého zboží,
- h. stálý monitoring okolí budov,
- i. kontrola chování dodavatelů a zajistit doprovod po areálu a budovách,
- j. přístup do speciálních a důležitých prostor umožňovat jen konkrétním zaměstnancům a to pouze pod dozorem,
- k. vyžadovat trestní bezúhonnost všech osob podílejících se na organizování a bezpečnosti,
- l. školení všech zaměstnanců,
- m. sledovat podezřelé návštěvníky,
- n. v oprávněných případech použít trezorové vitríny nebo vitríny s alarmem.

#### **5. Následná opatření při krádeži či vandalismu:**

- a. zvýšený počet osob, které dohlíží na dodržování pořádku a zákonů při pořádání akce,
- b. zkvalitnění a zvýšení počtu technického zařízení napomáhajícího střežení techniky, prostor a vybavení při konání akce,
- c. zvýšení počtu policistů dohlížejících na provoz při průvodu,
- d. doplnění počtů policistů, zaměstnanců bezpečnostní společnosti při hlídání objektů, vybavení a otevřených prostor.

#### **6. Po krádeži či vandalismu:**

- a. oznámit pořadatelům akce a nahlásit na policii,
- b. uzavřít dotčenou oblast,
- c. pokud je k dispozici videozáznam, sledovat a zaznamenat veškeré dění,
- d. zabezpečit veškerou dokumentaci o krádeži.

## 13 NÁVRH OPATŘENÍ NA ZKVALITNĚNÍ OCHRANY MĚKKÝCH CÍLŮ

V následující kapitole jsou uvedeny návrhy možného zlepšení zabezpečení v průběhu konání Slavností vína a otevřených památek. Možnosti ochrany jsou rozděleny do kategorií preventivní ochrana, technická ochrana, organizační a materiální. Plnohodnotný výčet je uveden dále v kapitole.

### 13.1 Preventivní opatření

Pro zvýšení bezpečnosti měkkých cílů v rámci Slavností vína a otevřených památek jsou v rámci preventivní bezpečnosti navržena tyto opatření:

**Vypracování bezpečnostního a koordinačního plánu** – mezi nejzávažnější pochybení lze zařadit absenci bezpečnostního a koordinačního plánu. Je nutné dbát na bezpečnost návštěvníků a být připraven na vznik krizové situace. Je tedy nezbytné věnovat této oblasti zvýšenou pozornost a zajistit dostatečnou dokumentaci. V rámci této bakalářské práce byl koordinační plán vypracován (viz příloha P IV.)

**Zvýšení počtu bezpečnostních pracovníků** – v rámci ochrany měkkých cílů a celkové koordinace Slavností vína a otevřených památek, je nutno zvýšit počet pracovníků zajišťujících koordinaci. Jde především o dobu průběhu průvodu a sobotního doprovodného programu, kdy se v Uherském Hradišti vyskytuje nejvyšší počet osob (podle odhadu 20 000 – 30 000) v tu dobu je zde nejvyšší riziko vzniku krizové situace a ohrožení osob a majetku. Je nutno tedy zvážit posílení zabezpečení průběhu (z řad organizátorů a koordinátorů, policistů i zaměstnanců bezpečnostní agentury).

**Zpřísnění kontrol se zaměřením dodržování pracovních povinností** – z důvodu využívání ke koordinaci i externích zaměstnanců (především brigádníků a dobrovolníků) je třeba dbát na kontrolu správného provádění pokynů. Je třeba zavést opatření pro kontrolu práce pod vlivem alkoholu a obecné dodržování povinností. Tyto kontroly by měly vést k požadovanému stavu bezpečnosti pro návštěvníky a účinkujících. Toto opatření by se mělo vztahovat především na pracovníky pořadatelské služby.

## 13.2 Technická, organizační a materiální opatření

**Mechanické zábrany v rizikových oblastech** – Slavnosti vína a otevřených památek se odehrávají především v historické části města. Míst, kde hrozí nebezpečí úrazu, nebo dopravní nehody je zde velké množství. Je zcela nezbytné doplnit množství mechanických zábran z důvodu bezpečnosti jak účinkujících, tak i diváků. Podle názoru autora by bylo vhodné uvažovat i o výstavbě betonových zábran v nejrizikovějších oblastech, a to především z důvodu zvyšujícího se počtu atentátů, kdy bylo jako zbraň využito dopravního prostředku.

Nejrizikovější místa jsou Palackého náměstí, kde v případě vypuknutí paniky vznikne okamžitý chaos a zcela jistě by byl znemožněn průjezd jednotek IZS. Dalším rizikovým bodem je kruhový objezd u zimního stadionu a dále hlavní křižovatka, kde je doprava řízena kyvadlově.

**Zvýšení počtu bezpečnostních kamer** – pro bezpečnost všech návštěvníků festivalu, je důležité mít pod kontrolou veškerou oblast, kde se vyskytuje zvýšený počet osob. Pro zabránění kriminální činnosti, případně zvýšení možnosti vyřešení kriminální činnosti, je nutné využívat moderní technologie. V Uherském Hradišti je nainstalováno velké množství bezpečnostních kamer, které jsou ve vlastnictví města, nebo soukromých osob. Je důležité ovšem tyto záznamová zařízení doplnit i do míst, kam bezpečnostní kamery nedosahují. Je tedy potřeba doplnit svou dokumentaci o dohodu s majiteli soukromých bezpečnostních kamer na využití pro kontrolu prostoru v rámci pořádání festivalu a využít ve větším rozsahu možnosti společnosti GANa.s., která nabízí možnosti instalace dočasných monitorovacích zařízení, které přenáší záznam do kontrolního střediska v budově společnosti.

Modře označené místo na mapě – Palackého náměstí

Zeleně označené místo na mapě – Hlavní křižovatka

Červeně označené místo na mapě – kruhový objezd u zimního stadionu



Obrázek 14: Mapa s vyznačenými rizikovými místy [33]

**Společné školení všech organizačních složek a pracovníků** – měla by proběhnout školení, která povedou ke zlepšení komunikace mezi veškerými složkami působícími na této akci. Jde o komunikaci mezi koordinátory, bezpečnostní agenturou a policií.

**Materiální vybavení** – z vlastního šetření autorky vyplývá, že zdravotnické zabezpečení akce je velmi nízké. Pro celý festival je zajištěna pouze jedna sanitka viz kapitola 10.2.4.

## ZÁVĚR

Tato bakalářská práce řeší problematiku ochrany měkkých cílů v průběhu konání Slavností vína a otevřených památek v Uherském Hradišti. V teoretické části byly vysvětleny nejdůležitější pojmy, které se k dané problematice přímo vztahují. Dále byla problematika ukotvena do příslušných právních norem a popsány povinnosti obce a dalších orgánů, které se podílejí na organizaci, průběhu, ale především na zajištění bezpečnosti během Slavností vína a otevřených památek v Uherském Hradišti.

V praktické části byl proveden nejprve popis oblasti, která je klíčová pro Slavnosti vína a otevřených památek především svou kulturou. Dále zde bylo popsáno město Uherské Hradiště, ve kterém se Slavnosti vína a otevřených památek konají. Následně jsem se již zabývala samotnou kulturní událostí Slavnosti vína byly nejprve popsány a následně analyzovány konkrétní prostory, ve kterých se tato událost odehrává. Na základě této analýzy byl navržen koordináční a bezpečnostní plán, který bude předložen městu Uherské Hradiště.

Analýzou a osobním průzkumem prostor byly definovány nedostatky pro zabezpečení této kulturní akce a následně navrženy možnosti řešení těchto nedostatků. Touto analýzou byla zjištěna pochybení ze stran bezpečnosti, která ovšem nejsou kritická. Jejich odstranění je v některých případech možné provést do následujícího ročníku. Cílem této práce je vypracovat návrhy pro zlepšení bezpečnosti návštěvníků. Tyto návrhy budou následně předloženy organizátorům Slavností vína a otevřených památek v Uherském Hradišti.

Na základě analýzy, která byla provedena, můžu konstatovat, že cíl práce byl splněn.

**SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY**

- [1] KALVACHA, Zdeněk. Základy ochrany měkkých cílů - metodika. In: *Mvcr* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2016 [cit. 2018-10-24]. Dostupné z: [www.mvcr.cz/soubor/metodika-zaklady-ochrany-mekkych-cilu-pdf.aspx](http://www.mvcr.cz/soubor/metodika-zaklady-ochrany-mekkych-cilu-pdf.aspx)
- [2] Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017 - 2020. In: *Mvcr* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2017 [cit. 2018-10-24]. Dostupné z: [www.mvcr.cz/soubor/koncepce-ochrany-mekkych-cilu-pro-2017-2020-pdf.aspx](http://www.mvcr.cz/soubor/koncepce-ochrany-mekkych-cilu-pro-2017-2020-pdf.aspx)
- [3] LICHOROBIEC, Stanislav, Věra HOLUBOVÁ a Václav VESELÝ. Pojmy bezpečnosti osob a majetku: pro účely výuky v oboru Technická bezpečnost osob a majetku. In: *Fbi.vsb.cz* [online]. Ostrava: Vysoká škola báňská, 2010 [cit. 2018-11-21]. Dostupné z: [https://www.fbi.vsb.cz/export/sites/fbi/040/.content/sys-cs/.../TBOM\\_POJMY.pdf](https://www.fbi.vsb.cz/export/sites/fbi/040/.content/sys-cs/.../TBOM_POJMY.pdf)
- [4] TERMINOLOGICKÝ SLOVNÍK POJMŮ Z OBLASTI KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ, OCHRANY OBYVATELSTVA, ENVIRONMENTÁLNÍ BEZPEČNOSTI A PLÁNOVÁNÍ OBRANY STÁTU. In: *Mvcr*[online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2016, 2016 [cit. 2018-11-14]. Dostupné z: [www.mvcr.cz/soubor/terminologicky-slovník-mv-verze-ke-stazeni.aspx](http://www.mvcr.cz/soubor/terminologicky-slovník-mv-verze-ke-stazeni.aspx)
- [5] JIŘÍK. Culture Matters: Eventová bezpečnost vs. eventový rozpočet. *Culture Matters* [online]. ČR: Culture Matters, ©2019, 12.12.2016 [cit. 2019-05-06]. Dostupné z: <https://culturematters.cz/eventova-bezpecnost-vs-eventovy-rozpocet/>
- [6] BRABEC, František. *Bezpečnost pro firmu, úřad, občana*. Praha: Public History, 2001, 400 s. ISBN 80-86445-04-6.
- [7] Strategie České republiky pro boj proti terorismu. In: *Mvcr* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2013 [cit. 2018-10-24]. Dostupné z: [www.mvcr.cz/soubor/strategie-ceske-republiky-pro-boj-proti-terorismu-pdf.aspx](http://www.mvcr.cz/soubor/strategie-ceske-republiky-pro-boj-proti-terorismu-pdf.aspx)
- [8] ČESKO. *Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích*.
- [9] ČESKO. *Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, v aktuálním znění*.
- [10] ČESKO. *Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, v aktuálním znění*.
- [11] ČESKO. *Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, v aktuálním znění*.
- [12] ČESKO. *Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, v aktuálním znění*.



- [13] ČESKO. *Zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru, v aktuálním znění.*
- [14] ČESKO. *Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, v aktuálním znění.*
- [15] ČESKO. *Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení, v aktuálním znění.*
- [16] ČESKO. *Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů.*
- [17] *Obecně závazné vyhlášky a nařízení. Oficiální stránky statutárního města Zlín* [online]. Zlín: Magistrát města Zlína, ©2019, © 2019 [cit. 2019-05-06]. Dostupné z: <https://www.zlin.eu/obecne-zavazne-vyhlasky-a-narizeni-cl-854.html>
- [18] ČESKO. *Obecně závazná vyhláška č. 1/2016 o místním poplatku za užívání veřejného prostranství ve znění obecně závazné vyhlášky č. 2 /2017.*
- [19] ČESKO. *Obecně závazná vyhláška, kterou se mění obecně závazná vyhláška Města Uherské Hradiště č. 7/2015 o stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték a jiných kulturních podniků v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku.*
- [20] ČESKO. *Obecně závazná vyhláška č. 8/2015 o zákazu konzumace alkoholických nápojů na vymezených veřejných prostranstvích.*
- [21] ČESKO. *Obecně závazná vyhláška č. 3/2009 o udržování čistoty na ulicích a jiných veřejných prostranstvích.*
- [22] ČESKO. *Obecně závazná vyhláška č. 7/2000, o městské policii.*
- [23] ADAMEC, Vilém, David ŘEHÁK a Lenka ČERNÁ. *Základy organizace a řízení bezpečnosti v České republice.* Ostrava: Kleinwächter, 2012. ISBN 978-80-7385-123-1.
- [24] BRABEC, František a kolektiv. *Hlídací služby.* Praha: Eurounion, 1995, 259 s. ISBN 80-85858-12-6.
- [25] ČESKO. *Zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě.*
- [26] *Slovácko - Jižní Morava* [online]. Brno: Krajský úřad Jihomoravského kraje, ©2019 [cit. 2019-05-05]. Dostupné z: <https://www.jizni-morava.cz/slovacko>

- [27] *Uherské Hradiště* [online]. Uherské Hradiště: město-uh, 2017 [cit. 2019-05-05]. Dostupné z: <https://www.mesto-uh.cz/>
- [28] Slovácké slavnosti vína a otevřených památek: Památky. *Slovácké slavnosti vína a otevřených památek* [online]. Uherské Hradiště: Klub Kultury Uherské Hradiště, ©2005-2016, © 2005 - 2016 [cit. 2019-05-05]. Dostupné z: <http://www.slavnostivinauh.cz/pamatky>
- [29] Encyklopedie města Uherské Hradiště: 1. Slovácké slavnosti vína a otevřených památek. *Encyklopedie města Uherské Hradiště* [online]. Uherské Hradiště: Uherské Hradiště, ©2017, 13. 02. 2018 [cit. 2019-05-05]. Dostupné z: [https://encyklopedie.mesto-uh.cz/home-muh/?acc=profil\\_udalosti&load=127](https://encyklopedie.mesto-uh.cz/home-muh/?acc=profil_udalosti&load=127)
- [30] *GAN - Bezpečnostní služba* [online]. Uherské Hradiště - Mařatice: Synot, ©2013 [cit. 2019-05-05]. Dostupné z: <http://www.gan.cz/>
- [31] Slavnosti vína 2018: Památky. In: *Slovácké slavnosti vína Uh. Hradiště* [online]. Uherské Hradiště: Klub Kultury Uherské Hradiště, 2018, 2018 [cit. 2019-05-05]. Dostupné z: [http://www.slavnostivinauh.cz/upload/2018/Slavnosti-vina-2018\\_pamatky\\_650x919web.jpg](http://www.slavnostivinauh.cz/upload/2018/Slavnosti-vina-2018_pamatky_650x919web.jpg)
- [32] Rozhovor se zaměstnancem městské policie v Uherském Hradišti, dne 5. 4. 2019
- [33] Vlastní fotodokumentace, úpravy, zpracování

**SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK**

IZS	Integrovaný záchranný systém
HZS	Hasičský záchranný sbor
KI	Kritická infrastruktura
MU	Mimořádná událost
EU	Evropská unie
PO	Požární ochrana
UH	Uherské Hradiště
Žp.	Životní prostředí
SBS	Soukromá bezpečnostní služba
ZZS	Zdravotnická záchranná služba

**SEZNAM OBRÁZKŮ**

Obrázek 1: Hranice Slovácka [33].....	32
Obrázek 2: Mapa Uherského Hradiště [33] .....	33
Obrázek 3: Masarykovo náměstí v Uherském Hradišti [33] .....	33
Obrázek 4: Výstup z Riskanu .....	41
Obrázek 5: Vyznačení Vinohradské ulice v mapě [33] .....	42
Obrázek 6: Zaterasená Vinohradská ulice v době řazení krojovaného průvodu [33].....	43
Obrázek 7: Palackého náměstí s parkovištěm, kde se po dobu Slavností vína nachází Slovácká jídelna [33].....	44
Obrázek 8: Umístění záchranné služby po celou dobu konání Slavností vína [33] .....	45
Obrázek 9: Masarykovo náměstí [33].....	45
Obrázek 10: Mariánské náměstí, kostel Zvěstování Panny Marie a Františkánský klášter [33].....	47
Obrázek 11: Smetanovy sady [33].....	49
Obrázek 12: Místa s omezením, nebo uzavřením průjezdu v době krojovaného průvodu [33].....	51
Obrázek 13: Pronajatá sanitka městem Uherské Hradiště na dobu konání Slavností vína [33] .....	53
Obrázek 14: Mapa s vyznačenými rizikovými místy [33].....	62

## SEZNAM TABULEK

Tabulka 1: Seznam otevřených památek v Uherském Hradišti [31] .....	35
---	----

## SEZNAM PŘÍLH

Příloha P I: Vlastní fotodokumentace

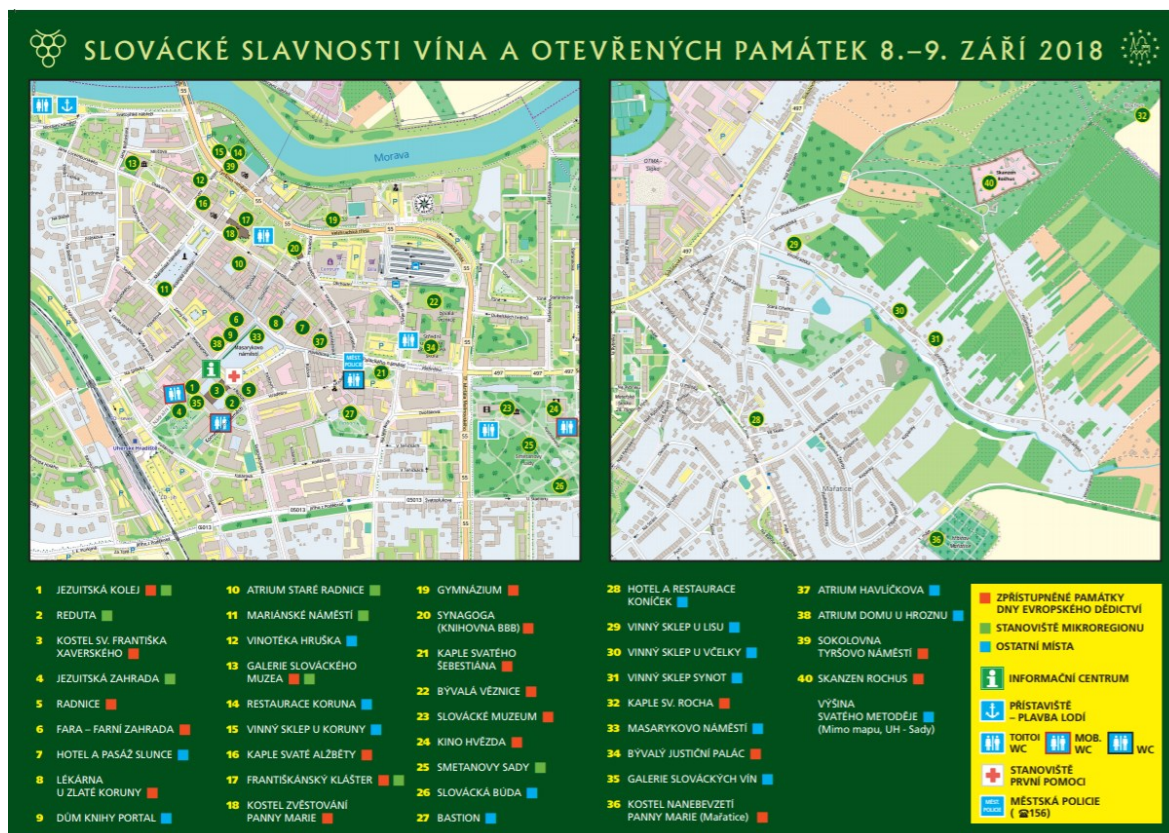
Příloha P II: Riskan

Příloha P III: Rozhovor s ředitelem klubu kultury uherské hradiště

Příloha P IV: Rozhovor s vedoucí oddělení fyzické a elektronické ostrahy společnosti GAN a.s.

Příloha P V: Koordinační plán

# PŘÍLOHA P I: VLASTNÍ FOTODOKUMENTACE



Příloha 1: Mapa otevřených památek v Uherském Hradišti

## SCHEMATICKÁ MAPA ŘAZENÍ PRŮVODU

ZÁVAZNÉ POKYNY: VŠICHNI ÚČASTNÍCI MUSÍ BÝT NA SVÝCH STANOVIŠTÍCH NEJPOZDĚJI V 8.00 HODIN.  
PRŮVOD VYCHÁZÍ V 9.00 HODIN. NA KAŽDÝ MIKROREGION JE POTŘEBA POČÍTAT CCA 10 –15 MINUT.  
UPOZORŇUJEME ÚČASTNÍKY, ŽE V PROSTORU ŘAZENÍ PRŮVODU JE OMEZENÁ DOPRAVA.  
(AUTOBUSY MOHOU ZASTAVIT PŘED ZIMNÍM STADIONEM NEBO NA STUDENTSKÉM NÁMĚSTÍ)  
**ZÁKAZ KONÍ A KOŇSKÝCH POVOZŮ!**



Příloha 2: Mapa krojovaného průvodu





Příloha 3: Koordinace průvodu




Příloha 4: zajištění omezení dopravy v průběhu průvodu



Příloha 5: Sanitka pronajatá městem Uherské Hradiště pro poskytování okamžité pomoci

## POŘÍLOHA P II: RISKAN

		Aktiva		AKTIVA - CELKEM										
				VJ	SS	PN	MN	MaN	PU	Ba	PUH	PR	VM	
Hodnoty aktiv		5	5	5	5	5	5	5	5	5	1	5	2	2
		velmi vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká	velmi nízká	velmi vysoká	nízká	nízká
Hrozby		Pravděpodobnost												
HROZBY - CELKEM		5	velmi vysoká	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5
A	Antropogenní	5	velmi vysoká	5	5	5	5	5	5	5	5	5	4	1
NPCM	Neoprávněné přivlastňování cizích	5	velmi vysoká	5	5	5	5	5	5	5	5	5	4	1
KN	Konflikty mezi návštěvníky	5	velmi vysoká	5	5	5	5	5	5	5	5	5	4	1
V	Výtržnosti	5	velmi vysoká	5	5	5	5	5	5	5	5	5	4	1
LP	Lidské pochybení	4	vysoká	4	3	4	4	4	4	4	2	4	2	0
Š	Šikana	3	střední	4	3	3	4	4	4	4	3	3	2	0
DN	Dopravní nehoda	4	vysoká	5	1	1	5	4	4	4	0	2	2	0
SDO	Selhání dopravní obsluhy	3	střední	3	2	1	3	3	3	3	0	3	2	0
P	Panika	4	vysoká	5	5	4	4	4	4	4	1	3	2	0
TČ	Teroristický čin	2	nízká	3	2	2	1	3	2	1	0	2	0	0
LOK	Lokální ozbrojené konflikty	2	nízká	3	1	1	3	3	3	3	0	1	0	0
NN	Náboženské nepokoje	1	velmi nízká	4	0	0	1	4	4	3	0	1	0	0
SI	Selhání infrastruktury	3	střední	4	1	1	4	3	3	3	0	1	0	0
PES	Poruchy energetických sítí	3	střední	4	4	3	4	4	4	2	0	1	0	0
UNL	Únik nebezpečné látky	3	střední	4	3	4	3	3	3	3	0	4	0	0
ZJ	Nedostatek záchranných jednotek	3	střední	4	4	3	2	1	2	2	0	2	0	0
P	Přírodní	5	velmi vysoká	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5
VT	Vysoké teploty	5	velmi vysoká	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5
S	Sucho	5	velmi vysoká	5	4	5	5	5	5	5	5	5	5	5
NPV	Nedostatek pitné vody	5	velmi vysoká	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5
P	Povodně	2	nízká	2	0	1	2	2	2	2	2	2	2	2
V	Vichřice	1	velmi nízká	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Po	Požáry	1	velmi nízká	4	3	4	3	3	3	3	3	3	3	3
E	Epidemie	1	velmi nízká	2	1	2	1	1	1	1	1	1	1	1
NRaZ	Nemoci rostlin a zvířat	1	velmi nízká	2	1	2	1	1	1	1	1	1	1	1
KNL	Kontaminace nebezpečnou látkou	2	nízká	4	3	4	3	3	3	3	3	3	3	3

Příloha 6: Zranitelnost

Zkratka	Uvolnit popisky	Název	Hodnota	Poznámka
AKTIVA - CELKEM			5	
VU		Vinohradská ulice	5	
SS		Smetanovy sady	5	
PN		Palackého náměstí	5	
MN		Masarykovo náměstí	5	
MaN		Mariánské náměstí	5	
PU		Prostřední ulice	5	
Ba		Bastion	1	
PUH		Přístaviště Uherské Hradiště	5	
PR		Park Rochus	2	
VM		Výšina sv. Metoděje	2	

### Příloha 7: Aktiva

Zkratka	Uvolnit popisky	Název	Hodnota	Poznámka
HROZBY - CELKEM			5	
A		Antropogenní	5	
NPCM		Neoprávněné přivlastňování cizího majetku	5	
KN		Konflikty mezi návštěvníky	5	
V		Výtržnosti	5	
LP		Lidské pochybení	4	
Š		Šikana	3	
DN		Dopravní nehoda	4	
SDO		Selhání dopravní obsluhy	3	
P		Panika	4	
TČ		Teroristický čin	2	
LOK		Lokální ozbrojené konflikty	2	
NN		Náboženské nepokoje	1	
SI		Selhání infrastruktury	3	
PES		Poruchy energetických sítí	3	
UNL		Únik nebezpečné látky	3	
ZJ		Nedostatek záchranných jednotek	3	

### Příloha 8: Antropogenní hrozby

Zkratka	Uvolnit popisky	Název	Hodnota	Poznámka
P	Přírodní		5	
VT	Vysoké teploty		5	
S	Sucho		5	
NPV	Nedostatek pitné vody		5	
P	Povodně		2	
V	Vichřice		1	
Po	Požáry		1	
E	Epidemie		1	
NRaZ	Nemoci rostlin a zvířat		1	
KNL	Kontaminace nebezpečnou látkou		2	
Z	Zemětřesení		0	
T	Tornáda		0	
SP	Sesuvy půdy		0	

Příloha 9: Přírodní hrozby

HODNOTA AKTIVA	
0	zanedbatelná
1	velmi nízká
2	nízká
3	střední
4	vysoká
5	velmi vysoká

Příloha 10: Hodnota aktiv

PRAVDĚPODOBNOST HROZBY	
0	zanedbatelná
1	velmi nízká
2	nízká
3	střední
4	vysoká
5	velmi vysoká

Příloha 11: Pravděpodobnost hrozby

<b>ZRANITELNOST AKTIVA</b>	
0	zanedbatelná
1	velmi nízká
2	nízká
3	střední
4	vysoká
5	velmi vysoká

Příloha 12: Zranitelnost aktiva

<b>VÝSLEDNÉ RIZIKO</b>	
Nízké	0 - 31
Střední	32 - 61
Vysoké	62 - 90

Příloha 13: Výsledné riziko

<b>MAXIMÁLNÍ MOŽNÉ RIZIKO</b>	90
-------------------------------	----

Příloha 14: Maximální možné riziko

## **PŘÍLOHA P III: ROZHOVOR S ŘEDITELEM KLUBU KULTURY UHERSKÉ HRADIŠTĚ**

### **Jakým způsobem zajišťujete bezpečnost této akce?**

My, jako organizátoři zajišťujeme spolupráci s Policií České republiky, městskou policií a soukromou bezpečnostní službou. Tyto jednotky jsou zde přítomny po celou dobu konání Slavností vína a otevřených památek. Městská policie dle schváleného plánu organizuje omezení průjezdu podle daného systému. Státní policie pomáhá při koordinaci průvodu. Společně tyto dvě složky dále zajišťují dohled nad celou akcí, aby nedocházelo ke kriminálním činům.

### **Jakým způsobem spolupracujete se soukromou bezpečnostní agenturou GAN a.s.?**

S agenturou GAN a.s. spolupracujeme od roku 2017, kdy pro nás hlídají celé historické centrum Uherského Hradiště, ve kterém se Slavnosti vína a otevřených památek konají. Jejich práce začíná v pátek večer a končí v pondělí v dopoledních hodinách. Tato agentura byla vybrána na základě výběrového řízení, kde bylo přihlášeno několik agentur.

### **Jak funguje vaše spolupráce se ZZS?**

Podobu trvání Slavností vína a otevřených památek je trvale sjednána jedna sanitka, která má své stanoviště na Masarykově náměstí. Je zde pro případ rychlé přednemocniční péče. Další zdravotnická péče je potom dále pouze na zavolání na tísňovou linku, jako v každém jiném případě.

### **Máte zpracovány krizové plány pro tuto kulturní akci?**

Pro tuto akci nejsou zpracovány žádné plány. Snažíme se být preventivní, ale kompletní dokumentace nebyla vypracována. Pokud by nastala nějaká mimořádná událost, bude se to řešit operativně na místě.



## **PŘÍLOHA P IV: ROZHOVOR S VEDOUCÍ ODDĚLENÍ FYZICKÉ A ELEKTRONICKÉ OSTRAHY SPOLEČNOSTI GAN A.S.**

### **Jak funguje spolupráce mezi společností GAN a. s. a Městem Uherské Hradiště při pořádání Slavností vína a otevřených památek?**

Společnost GAN a.s. spolupracuje s Městem Uherské Hradiště na zabezpečení slavností vína a otevřených památek od roku 2017. Společnost se přihlásila do výběrového řízení, kde byla vybrána pro zabezpečování tady této akce.

Naše práce začíná v pátek večer, kdy se Slavnosti vína zahajují a trvá až do pondělního rána. (V pondělí ráno se již uklízí veškeré zařízení a Slavnosti vína končí). Naši zaměstnanci působí na svých stanovištích po dvanáctihodinových směnách ve dvou až čtyř členných týmech. Mají za úkol dohlížet na majetek a vybavení, které zůstává i přes noc na otevřeném prostranství – na pódiích, dále dohlíží na klid a pořádek mezi návštěvníky.

Hlídá se Masarykovo náměstí, Mariánské náměstí a Smetanovy sady, pro Vinohradskou ulici máme smlouvu s jinou společností. Vzhledem k počtu lidí, kteří mají na starost tuto akci, naši zaměstnanci vypomáhají svým působením městské policii a při koordinační činnosti.

### **Pokud tedy Vinohradskou ulici zajišťujete v rámci jiné spolupráce, tak jaké a jak tato spolupráce probíhá?**

Vinohradskou ulici zajišťujeme na základě smlouvy s Dobrý den s Kurýrem. Zde naše spolupráce funguje již mnoho let v rámci různých jiných akcí. Z toho důvodu je příprava na hlídání tohoto prostoru již snadná, protože se opakuje pořád stejně při jakékoliv příležitosti. Koordinační schůze probíhá měsíc předem, kde se především řeší změny, pokud nějaké nastaly.

Vinohradská ulice je hlídána od pátku do neděle, kdy máme za úkol stejně jako ve městě hlídat majetek a zabezpečovat klidný průběh akce. Zaměstnanci jsou zde rozmístěni na stanoviště, podle potřeby v počtu od jednoho po šest lidí, mají přidělen i úsek ulice, který v pravidelném časovém úseku kontrolují. Tyto hlídky jsou dvě až tři podle potřeby a jedná se o tří člennou skupinu. Dále je hlídka u hlavní brány (vstup do Vinohradské ulice) kde se zabezpečuje průjezd vozidel a stejně tak i ve vrchní části ulice, na točně.

**Jak jsou vybaveni a připraveni vaši zaměstnanci na hlídání takové velké akce?**

Všichni zaměstnanci se účastní pravidelného školení a koordinační schůzky měsíc před dohodnutou spoluprací na zabezpečení této akce. Jsou vybaveni slzotvorným sprejem a teleskopickým obuškem na obranu v případě potřeby. Na obou stanovištích (jak ve spolupráci s Městem, tak Dobrý den s Kurýrem) se využívají i hlídky GAN, auta s majákem, kde objíždí a monitorují z auta. Dále je možno využít služby EZS, kde je umožněn monitoring prostoru přenosovým zabezpečením.

# PŘÍLOHA P V: KOORDINAČNÍ PLÁN

## 1. ZABEZPEČENÍ KOORDINACE PŘI ŘEŠENÍ KRIZOVÉ SITUACE

Při vzniku krizové situace je třeba mít přehledně vymezeny povinnosti a odpovědnosti:

- organizátora Slavností vína,
- koordinátora/krizového manažera,
- koordinačního týmu,
- jednotlivých koordinátorů, řídící menší pracovní skupiny koordinačního celku.

Na základě analýzy rizik, je třeba definovat, jaká opatření je nutno nasadit, aby se při vynaložení přiměřených nákladů tato rizika snížila na nejnížší možnou hranici.

Organizátor Slavností vína a otevřených památek by měl být při přípravě festivalu vůdčí osobností. Některé povinnosti je možné přesunout na další pracovníky nebo specialisty. Za vytvoření festivalu a bezpečnostního plánu zodpovídá vždy ředitel instituce, která tento festival pořádá (Kultura Uherské Hradiště, dále jen ředitel festivalu). Měl by motivovat zaměstnance, podporovat zájmy a vynaložené úsilí, poskytovat podporu jednotlivým složkám/oddělením podílejících se na přípravě festivalu. Spolupracovat se svými protějšky z jiných institucí.

Ředitel festivalu by měl zabezpečovat následující opatření:

- *zpracovat přehledné a dostatečné evakuační plány,*
- *zabezpečit připravenost pořadatelů pro provedení rychlé evakuace návštěvníků a účinkujících,*
- *zajistit možnost pro rychlé vyhlášení signálu pro evakuaci,*
- *veřejně vystavit evakuační plány, které jsou jednoduché a jasné, včetně grafických znázornění,*
- *zabezpečit evakuační cesty, které vedou k nejbližšímu evakuačnímu východu,*
- *zajistit dostatečné množství přenosných hasících přístrojů,*
- *zabezpečit zřízení vodních hydrantů a pravidelně kontrolovat jejich funkčnost,*
- *zabezpečit zřízení evakuačních výtahů podle příslušné legislativní normy,*
- *zabezpečit dohled nad funkčností vzduchotechniky,*
- *věnovat vysokou a stálou pozornost podezřelým osobám,*
- *věnovat vysokou a stálou pozornost podezřelým předmětům (opuštěné a volně ležící batohy, balíčky ...),*
- *procvičit a prověřit součinnost minimálně se zástupci Hasičského záchranného sboru, zdravotnické záchranné služby a Policie ČR s cílem sladění činností jednotlivých složek IZS na možné a očekávané mimořádné události.*

### 1.1. Úkoly organizátora Slavností vína a otevřených památek

Organizátor Slavností vína a otevřených památek ..... (jméno)  
má za povinnost plnit následující úkoly:

- zavést v instituci zásady připravenosti pro případ nouze (příkazy, směrnice),
- vymežit odpovědnosti konkrétních pracovníků a poskytnout jim podporu, včetně jmenování krizového manažera,
- stanovit rozpočet a zajistit financování nutných úprav,
- komunikovat se zaměstnanci,

- komunikovat s obcí, s dalšími institucemi a se sdělovacími prostředky.

## 1.2. Úlohy koordinátora/ krizového manažera

Koordinátor Slavností vína a otevřených památek ..... (jméno)  
má v povinnosti plnit následující úkoly:

- vytvořit krizový tým, ve kterém budou zastoupeny všechny organizační složky instituce, členy jmenuje ředitel instituce/ organizátor Slavností vína a otevřených památek),
- vést krizový tým v průběhu procesu vytváření bezpečnostního plánu (pravidelné, jasně stanovené schůzky, splnitelné úkoly s jasně stanoveným termínem plnění, systém interního zveřejňování výsledků práce),
- shromáždit veškerou nutnou dokumentaci a podklady (zásady připravenosti pro případ nouze a cíle bezpečnostního plánu, dané vedením, organizační schéma instituce a kontakty na pracovníky, rozpočet, který je poskytnut na zajištění lepší bezpečnosti instituce),
- jasně stanovit a vymezit povinnosti a odpovědnosti pro případ, že nastane mimořádná událost nebo krizová situace,
- vytvořit krizové týmy menších organizačních skupin (podle jednotlivých zón zodpovědnosti – každý tým má svého vedoucího, své povinnosti a zodpovědnosti)
- Průběžně informovat hlavní pořadatele o průběhu, vedení festivalu a práci na plánu,
- konzultovat s místními pohotovostními složkami (městská policie, Policie České republiky, Hasičský záchranný zbor, civilní obrana, záchranka ...),
- konzultovat s místními úřady (povodňové plány),
- jmenovat zodpovědnou osobu, která bude řídit komunikaci v případě výskytu krizové situace:
  - koordinovat informace pro media,
  - ověřovat správnost informací z externích zdrojů a poskytnout správné informace uvnitř instituce,
  - provede záznamy o všech informacích, které byly vydány z instituce, komu byly vydány, kdy, o čem ...,
  - nebude poskytovat komentáře vně instituce, do té doby, než celou věc projedná s ředitelem.

## 1.3. Úkoly koordinačního týmu Slavností vína

Krizový/koordinační tým Slavností vína a Otevřených památek má povinnost plnit následující úkoly:

- posoudit rizika ohrožení (posoudit různé typy pohrom – živelních, antropogenních a dalších),
- označit veškerá zranitelná místa (budovy, zóny – pro jednotlivé typy nebezpečí).
- Zavést preventivní opatření,
- s krizovým manažerem zavést menší koordinační týmy (jednotlivých zón) a dát jim jasný mandát,
- rozhodnout:
  - kdo bude činit v případě nouze zásadní rozhodnutí (např. evakuace ano/ne),
  - jakou pozici bude kdo zastávat, v případě ohrožení,
  - jakým způsobem budou spolu členové koordinačního týmu spolupracovat (tel. ....),
  - kdo bude zodpovídat za informování rodin poškozených (ohrožených) osob,

- jestli a jakým způsobem budou členové týmu označeni při řešení nějaké události (bezpečnostní vesty s logem, pásky ...).
- **Zodpovědět otázky:**
  - co musí být zachováno,
  - kdy je riziko natolik závažné aby odůvodnilo nezbytné kroky pro záchranu lidí/věcí (např. nařízení evakuace),
  - jaké jsou priority pro záchranu (např. hudební nástroje, kroje, vybavení pro vystoupení, aparatura ...) – vytvořit seznamy priorit, které musí schválit ředitel akce,
  - jaká bude míra důvěrnosti z této oblasti informací.
- **Vytvořit bezpečnostní plán:**
  - opatření na úrovni připravenosti,
  - plán řešení krizových situací,
  - plán obrany.

#### **1.4. Orgán a osoba v rámci řízení komunikací a kybernetické bezpečnosti**

Orgán a osoba v řízení komunikací a kybernetické bezpečnosti Slavností vína a otevřených památek ..... (jméno) plní následující úkoly:

- zajistit integritu a bezpečnost komunikačních sítí a bezpečnost komunikačních služeb podle § 17 Vyhlášky č. 316/2014 Sb., (vyhláška o kybernetické bezpečnosti),
- definovat pravidla pro ochranu informací, které jsou přenášeny komunikačními sítěmi,
- uskutečňuje předávání a výměnu informací podle stanovených právních předpisů,
- pro zvládnutí kybernetických incidentů a událostí musí:
  - přijmout nezbytná opatření, k zajištění kybernetické bezpečnosti u informačního a komunikačního systému kritické informační infrastruktury a významného informačního systému ze strany uživatelů, administrátorů a osob zastávajících bezpečnostní role a o oznámeních vede záznamy,
  - provést vyhodnocení a identifikaci kybernetického bezpečnostního incidentu podle § 21 až 23 Vyhlášky č. 316/2014 Sb., (vyhláška o kybernetické bezpečnosti),
  - provést vyhodnocení kybernetického incidentu, provést jeho klasifikaci, přijmout opatření pro zmírnění důsledků incidentu, musí provést hlášení o incidentu podle § 32 Vyhlášky č. 316/2014 Sb., (vyhláška o kybernetické bezpečnosti) a zajistit dostatek podkladů potřebných pro analýzu incidentu,
  - prošetřit daný incident, vyhodnotit účinnost řešení a na základě výsledků šetření navrhnout nutná bezpečnostní opatření, aby se již podobný incident neopakoval,
  - dokumentovat zvládnutí postupu při řešení kybernetického incidentu.

## **1.5. Činnost koordinátora Slavností vína a otevřených památek**

Krizový manažer (koordinátor) Slavností vína a otevřených památek ..... (jméno) plní následující úkoly:

### **1.5.1 Během přípravy Slavností vína a otevřených památek**

- Je povinen zpracovat bezpečnostní plán práce na Slavnostech vína a otevřených památek, vyskytnou-li se zde práce, které jakýmkoliv způsobem mohou pracovníky ohrozit na životě nebo zdraví,
- zpracuje přehled právních předpisů, které se vztahují k pracovně bezpečnostním rizikům na Slavnostech vína a otevřených památek,
- zajistí veškeré nezbytné podklady, které budou dále předány obci, ve které se Slavnosti vína a otevřených památek odehrávají,
- bude spolupracovat a jednat se složkami územní samosprávy a složkami IZS v době vypracování bezpečnostní dokumentace a bude poskytovat návrhy tak, aby v době zpracování projektu byly již Slavnosti vína a otevřených památek zabezpečeny,
- koordinátor bude přítomen a nápomocen při výběru pracovníků, kteří budou umístěni do jednotlivých zón Slavností vína, na základě jejich posouzení.

### **1.5.2. V průběhu Slavností vína a otevřených památek**

- koordinátor bude dohlížet a koordinovat na práci a spolupráci pořadatelů při přijímání opatření k zabezpečení bezpečnosti účinkujících a návštěvníků,
- koordinátor bude v případě mimořádné události a/nebo krizové situace koordinovat spolupráci pořadatelů se zasahujícími složkami IZS v zónách při záchranných a likvidačních pracích v rámci opatření k zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví návštěvníků a účinkujících,
- koordinátor bude dohlížet na dodržování požárních předpisů a bezpečnosti v jednotlivých zónách Slavností vína,
- z těchto pravidelných kontrol, koordinátor vytvoří návrhy na odstranění zjištěných nedostatků,
- následně bude dohlížet na provedení odstranění těchto nedostatků,
- koordinátor bude sledovat dodržování vyznačených únikových cest a spolupracovat s organizátory v jednotlivých zónách,
- bude nápomocen při vytipování míst pro umístění bezpečnostního značení,
- koordinátor bude informovat všechny pořadatele o vzniku bezpečnostních a zdravotních rizicích, která se vyskytla v průběhu Slavností vína,
- koordinátor bude kontrolovat místa vstupu, včetně vjezdu vozidel do prostor s omezením,
- bude kontrolovat, zda veškeré složky podílející se na pořádání dodržují své povinnosti.

## **2. VYMEZENÍ VYUŽITÍ KOORDINAČNÍ ČINNOSTI**

- Zabezpečení pořádku, případně jeho obnovení při narušení v průběhu konání festivalu, kde je přítomno velké množství osob s rizikovými faktory, má v kompetenci Policie České Republiky (dále jen Policie ČR) v součinnosti s příslušnou obcí a není předmětem této koordinační činnosti.
- Předmětem této koordinační činnosti je:

- reakce pořadatele na vznik mimořádné události v rámci konání kulturní akce,
- pravidla spolupráce pořadatelů a složek IZS při záchranných a likvidačních pracích, které jsou nutné pro zvládnutí a vyřešení této mimořádné události a preventivní příprava na takové spolupráce.
- Zásah složky, nebo složek IZS je obsažen v podmínkách pro shromáždění, sportovní nebo kulturní akce, kvůli komplikacím z omezení zásahu z důvodu výskytu velkého počtu osob (davu) – obvykle se jedná o potřebu vyklizení, nebo uvolnění prostoru pro průjezd zasahujících složek IZS, sil a prostředků, nebo uvolnění prostoru k přístupu k místu mimořádné události, z důvodů:
  - poskytnutí neodkladné přednemocniční péče,
  - záchranných a likvidačních prací při mimořádné události (např. zdolání požáru),
  - přijetí dalších opatření k ochraně obyvatelstva,
  - obecně zabránění škod na životech, zdraví a majetku.

### 2.1. Spolupráce pořadatelů a složek IZS

- Pokud se jedná o klidnou akci a lidé příliš nebrání zásahu, je možné účastníky akce požádat o pomoc (např. transport nosítek se zraněnou osobou).
- S narůstajícími emocemi účastníků začíná přibývat i množství problémů s dodržováním veřejného pořádku (chování návštěvníků). V tom případě musí zasáhnout při záchranných a likvidačních pracích i Policie ČR. U případných vzniklých mimořádných událostech je velmi komplikované v takových podmínkách udržet pořádek. Policie ČR může dalším složkám IZS pomoci v uvolnění prostoru s mimořádnou událostí, případně i zařídit jejich ochranu.
- **V průběhu krojovaného průvodu** lze předpokládat, že pokud by nastala mimořádná událost, může vypuknout panika a může být znemožněn přístup složek IZS k místu mimořádné události.
- **Dále v průběhu Putování Vinohradskou ulicí** lze taktéž počítat se zvýšeným rizikem výskytu mimořádné události. Nachází se zde velké množství osob pod vlivem omamných látek (především alkoholu), lze tedy předpokládat, že i zde může nastat nežádoucí situace, při které bude nutný zásah složek IZS.
- Pořadatel je povinen zabezpečit nástupní prostor pro záchranné a likvidační práce, které zahrnují přípravu a soustředění výjezdových skupin poskytovatel ZZS vyčleňených pro tuto událost a jednotek PO k provádění záchranných a likvidačních prací a jejímž velitelem je příslušník HZS kraje s právem přednostního velení JPO.

### 2.2. Technická spolupráce a organizační opatření složek IZS při Slavnostech vína a otevřených památek

- Pro Policii ČR může být udržení pořádku při akci se zvýšeným počtem osob komplikované, u dlouhotrvajících opatření se může objevit potřeba technického zabezpečení policisty, kterým běžně nedisponuje, ale kterým jsou plošně vybaveny např. jednotky požární ochrany, nebo hasičský záchranný sbor České republiky.
- Pokud pořadatel disponuje potřebnými technickými prostředky, může je poskytnout členům policie při logistickém zabezpečování bezpečnostních opatření k udržování veřejného pořádku. Jedná se o:
  - osvětlovací techniku,
  - výškovou techniku,
  - kontejnery pro týlové zázemí,

- zařízení pro hygienické zázemí,
- stany, ...
- Dojde-li ke zranění policistů ČR v místě zásahu, je dobré, pokud to situace a prostředky umožňují, aby zranění policisté byli ošetřováni separátně od ostatních účastníků.
- V případě zásahu složek IZS při řešení krizové situace, ředitel/organizátor festivalu naváže a trvale udržuje spojení s velitelem zásahu složek IZS.

### 2.3. Negativní vymezení mezi využívání této koordinační činnosti dle počtu osob

- Typová činnost je vymezena v následujícím rozsahu:
- **Spodní meze využívání:** při akcích, kterých se účastní desítky nejvýše sto osob. Zde není potřeba spolupráce se složkami IZS, i když možnost vzniku mimořádné události zde stále hrozí. Pokud mimořádná událost v tomto případě nastane, složky IZS postupují podle standardních pravidel.
- **Horní meze využití:** principy typové činnosti jsou plně platné pro předvídatelná rizika, která jsou očekávána v rámci akce s nadnárodním charakterem (sem řadíme i festivaly s očekávanou účastí 125.000 návštěvníků, 55 zahraničních delegací), vzhledem k možnosti zneužití doprovodných rizikových shromáždění (např. terorismus, radikální aktivisté), jsou tyto principy samotné nedostatečné. Pro takové akce je pouhá preventivní přítomnost Policie ČR a dalších složek IZS nedostatečná. K provedení nutných opatření, případně k zásahu je nutné mít pořadatelskou službou připraven **plán bezpečnostních opatření**.

### 2.4. Koordinace a řízení záchranných a likvidačních prací

- Pořadatel je v rámci svých povinností povinen informovat o vzniku mimořádné události a/nebo krizové situace na tísňovou linku složek IZS. A tím je taky oprávněn povolat jednotlivé složky IZS k provedení záchranných a likvidačních prací v místě vzniku mimořádné události a/nebo krizové situace.
- Mezi další povinnosti pořadatele patří pomoc veliteli složek IZS nebo veliteli zásahu IZS. Tuto součinnost, jakož i samotný zásah je pořadatel povinen neprodleně nahlásit řediteli/organizátorovi akce. Pořadatel je povinen během doby zásahu udržet spojení s koordinačním štábem a podávat informace řediteli/organizátorovi festivalu, nebo tyto informace předávat určenému členu štábu.
- Při závažné MU může velitel zásahu IZS zřídit štáb velitele zásahu jako svůj výkonný orgán, který působí v součinnosti se štábem velitele policejních opatření.
- Do štábu může velitel zásahu povolat:
  - další právnické nebo podnikající fyzické osoby, které jsou vlastníkem, správcem nebo uživatelem pozemků, budov nebo látek v souvislosti s řešením této mimořádné události, nebo které na výzvu velitele zásahu poskytují osobní nebo věcnou pomoc (např. koordinátora festivalu, hlavního pořadatele, pořadatele zóny).

### 2.5. Nástupní prostor složek IZS

- Nástupním prostorem složek IZS je myšlen prostor nebo prostory vyhrazeny pro přípravu k zásahu a k tomu vyčleněné síly a prostředky poskytovatele ZZS a HZS kraje.
- Za vhodnou volbu dislokace nástupního prostoru složek IZS zodpovídá velitel JPO v součinnosti s ředitelem/organizátor akce. Pořadatel toto místo zabezpečí tak, aby splňovalo především tyto podmínky:



- umožňovalo volný přístup k místu probíhající akce,
- bylo dostupné pro rychlé posílení sil a prostředků z místní požární stanice resp. objektu výjezdové základny poskytovatele ZZS kraje (s přihlédnutím k možnosti, že komunikace bude z důvodu pořádání akce neprůjezdná),
- umožňovalo rychlý transport raněných do lůžkových zdravotnických zařízení,
- umožnilo zřízení prostorově odpovídajícího shromaždiště raněných a nemocných osob pro ošetření a zajištění před transportem do nemocničního zařízení,
- umožňovalo přečerpávání vody do cisteren JPO,
- zajišťovalo bezpečí pro zasahující složky IZS,
- atd.

### 3. PŘÍLOHY

#### Příloha 1: Důležitá telefonní čísla

Tísňová linka	112
Policie České republiky	158
Hasičský záchranný sbor	150
Zdravotnická záchranná služba	155
Policie Uherské Hradiště	974 678 111
Velitel Městské policie Uherské Hradiště	572 525 500
Ředitel KkUH – Mgr. David Pavlíček	Tel.: 572 430 422 Mob.: 602 767 518
Starosta Uherského Hradiště – Ing. Stanislav Blaha	572 525 103

#### Příloha 2: Legislativa vztahující se ke Slavnostem vína a otevřených památek v Uherském Hradišti

ČESKO. Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, v aktuálním znění.

ČESKO. Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, v aktuálním znění.

ČESKO. Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, v aktuálním znění.

ČESKO. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích.

ČESKO. Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, v aktuálním znění.

ČESKO. Zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru, v aktuálním znění.

ČESKO. Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, v aktuálním znění.

ČESKO. *Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení, v aktuálním znění.*

ČESKO. *Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů.*

ČESKO. *Obecně závazná vyhláška č. 1/2016 o místním poplatku za užívání veřejného prostranství ve znění obecně závazné vyhlášky č. 2 /2017.*

ČESKO. *Obecně závazná vyhláška, kterou se mění obecně závazná vyhláška Města Uher-ské Hradiště č. 7/2015 o stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték a jiných kulturních podniků v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku.*

ČESKO. *Obecně závazná vyhláška č. 8/2015 o zákazu konzumace alkoholických nápojů na vymezených veřejných prostranstvích.*

ČESKO. *Obecně závazná vyhláška č. 3/2009 o udržování čistoty na ulicích a jiných veřejných prostranstvích.*

ČESKO. *Obecně závazná vyhláška č. 7/2000, o městské policii.*

ČESKO. *Zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě.*