

Hrozby a rizika současnosti a jejich vliv na fungování orgánů krizového řízení státní správy

Lenka Hóhnová

Bakalářská práce
2019



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta logistiky a krizového řízení

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta logistiky a krizového řízení
Ústav ochrany obyvatelstva
akademický rok: 2018/2019

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Lenka Hóhnová**
Osobní číslo: **L16303**
Studijní program: **B2825 Ochrana obyvatelstva**
Studijní obor: **Ochrana obyvatelstva**
Forma studia: **prezenční**

Téma práce: **Hrozby a rizika současnosti a jejich vliv na fungování orgánů krizového řízení státní správy**

Zásady pro vypracování:

- 1. Na základě dostupných zdrojů zpracujte teoretickou část dané problematiky.**
- 2. Provedte analýzu hrozeb a rizik současnosti a jejich vliv na fungování orgánů krizového řízení.**
- 3. Na základě výsledku provedené analýzy navrhnete případné změny a opatření ke zlepšení stávajícího stavu v dané problematice.**

Rozsah bakalářské práce:

Rozsah příloh:

Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná/elektronická**

Seznam odborné literatury:

[1] PROCHÁZKOVÁ, Dana. *Bezpečnost, krizové řízení a udržitelný rozvoj*. Praha: Univerzita Jana Amose Komenského, 2010, 248 s. ISBN: 978-80-86723-97-6.

[2] SMOLÍK, Josef a Tomáš ŠMÍD. *Vybrané bezpečnostní hrozby a rizika 21. století*. Brno: Masarykova univerzita, Mezinárodní politologický ústav, 2010, 276 s. ISBN: 978-80-210-5288-8.

[3] ŘEHÁK, David, Bohumír MARTÍNEK a Petra RŮŽIČKOVÁ. *Ochrana obyvatelstva v kontextu aktuálních bezpečnostních hrozeb*. 1. vyd. Ostrava: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2015, 131 s. ISBN: 978-80-7385-169-9.

Další odborná literatura dle doporučení vedoucího bakalářské práce.

Vedoucí bakalářské práce:

Ing. Ivan Princ
Ústav ochrany obyvatelstva

Datum zadání bakalářské práce:

30. listopadu 2018

Termín odevzdání bakalářské práce:

15. května 2019

V Uherském Hradišti dne 30. listopadu 2018

doc. Ing. Zuzana Tučková, Ph.D.
děkanka



prof. Ing. Dušan Vičar, CSc.
ředitel ústavu

PROHLÁŠENÍ AUTORA BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Beru na vědomí, že:

- bakalářská práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému a dostupná k nahlédnutí;
- na moji bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3;
- podle § 60 odst. 1 autorského zákona má UTB ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- podle § 60 odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užít své dílo – bakalářskou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s předchozím písemným souhlasem Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše);
- pokud bylo k vypracování bakalářské práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tj. k nekomerčnímu využití), nelze výsledky bakalářské práce využít ke komerčním účelům;
- pokud je výstupem bakalářské práce jakýkoliv softwarový produkt, považují se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

Prohlašuji,

- že jsem na bakalářské práci pracoval samostatně a použitou literaturu jsem citoval. V případě publikace výsledků budu uveden jako spoluautor.
- že odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou obsahově totožné.

V Uherském Hradišti, dne: 15.5.2019

Jméno a příjmení studenta: Lenka Hóhnová

.....
podpis studenta

ABSTRAKT

Bakalářská práce je zaměřena na problematiku hrozeb a rizik, které mohou vzniknout a ovlivnit fungování orgánů krizového řízení.

Tato práce je rozdělena na teoretickou a praktickou část. V teoretické části je vymezen pojem ochrany obyvatelstva, integrovaného záchranného systému, krizové řízení a jeho orgány.

Praktická část je zaměřena na sklady Státní správy hmotných rezerv, které vznikají za účelem vytvoření hmotných rezerv. Tato práce konkrétně řeší sklad Státní správy hmotných rezerv pro humanitární pomoc v Olomouci - Holicích. Napadení tohoto skladu různými faktory, byly zpracovány softwarovým nástrojem SW RISKAN.

Klíčová slova:

Ochrana obyvatelstva, Krizové řízení, Mimořádná událost, Hrozba, Rizika, Státní správa.

ABSTRACT

The bachelor thesis is focused on the issues of threats and risks that can arise and influence the functioning of crisis management bodies.

This work is divided into theoretical and practical part. The theoretical part defines the concept of population protection, integrated rescue system, crisis management and its bodies.

The practical part is focused on state administration of material reserves

Warehouses that are created to create material reserves. This work specifically deals with the state administration of material reserves

Warehouse for humanitarian aid in Olomouc - Holicích. Infecting a warehouse with various factors that are handled by SW program RISKAN.

Keywords:

Population Protection, Crisis Management, Emergency, Threat, Risks, Government.

Ráda bych poděkovala svému vedoucímu bakalářské práce Ing. Ivanu Princí, za vedení mé bakalářské práce, cenné rady, poskytnuté materiály, připomínky a vstřícnost při konzultacích.

Prohlašuji, že odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronicky nahraná do IS/STAG jsou totožné.

OBSAH

ÚVOD	7
I. TEORETICKÁ ČÁST	8
1 OCHRANA OBYVATELSTVA	9
1.1 KONCEPCE OCHRANY OBYVATELSTVA	9
1.2 INTEGROVANÝ ZÁCHRANNÝ SYSTÉM.....	10
1.3 ZÁCHRANNÉ PRÁCE A JEJICH KOORDINACE	11
2 VEŘEJNÁ SPRÁVA	12
3 ÚKOLY STÁTNÍ SAMOSPRÁVY, ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVY	14
3.1 ÚKOLY STÁTNÍ SPRÁVY A SAMOSPRÁVY PŘI KRIZOVÝCH SITUACÍCH.....	14
4 BEZPEČNOST	16
5 BEZPEČNOSTNÍ POLITIKA	18
6 BEZPEČNOSTNÍ STRATEGIE ČR	20
7 BEZPEČNOSTNÍ SYSTÉM ČR	22
8 BEZPEČNOSTNÍ RADY	24
8.1 BEZPEČNOSTNÍ RADA STÁTU	24
8.2 BEZPEČNOSTNÍ RADA KRAJE	24
8.3 BEZPEČNOSTNÍ RADY OBCE S ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOSTÍ	25
8.4 KRIZOVÉ ŠTÁBY	26
9 CÍL PRÁCE A POUŽITÉ METODY	28
II PRAKTICKÁ ČÁST	29
10 STÁTNÍ SPRÁVA HMOTNÝCH REZERV	30
10.1 PRÁVNÍ PŘEDPISY VZTAHUJÍCÍ SE KE STÁTNÍM HMOTNÝM REZERVÁM	30
10.2 HMOTNÉ REZERVY	31
10.3 HUMANITÁRNÍ POMOC.....	34
11 SKLADY STÁTNÍCH HMOTNÝCH REZERV	36
12 SKLAD OLOMOUC – HOLICE	38
13 ANALÝZA RIZIK SKLAD OLOMOUC – HOLICE	42
14 VÝSLEDKY RISKAN	46
14.1 VÝSLEDKY RISKAN	47
15 PREVENTIVNÍ OPATŘENÍ	48
15.1 POŽÁR.....	48
15.2 POVODEŇ	50
15.3 MIGRACE	51
15.4 KRÁDEŽ	51
ZÁVĚR	53
SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY	54
SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK	58
SEZNAM OBRÁZKŮ	59

SEZNAM TABULEK.....	61
SEZNAM PŘÍLOH	62

ÚVOD

Státní správa hmotných rezerv spadá pod orgány krizového řízení. Jejím cílem je obstarávání hmotných rezerv pomocí uskladnění základního materiálu a techniky ve státních objektech po celém území České republiky. Do její kompetence také spadá humanitární pomoc. Humanitární sklady v České republice poskytují bezplatnou pomoc obyvatelstvu, které je postižené mimořádnou událostí. Státní správa hmotných rezerv poskytuje pomoc také do zahraničí. V současné době dochází k nárůstům počtů mimořádných událostí, jak přírodních (povodeň), tak také událostí způsobených lidskou činností (teroristický útok). Tyto hrozby a rizika nemusí pouze ovlivnit a ohrozit obyvatelstvo a jejich majetek, ale může dojít k ohrožení fungování krizových orgánů.

Sklady státních hmotných rezerv mohou být ohroženy a může dojít k narušení jejich funkčnosti nebo zničení uskladněného materiálu. Sklad by nemohl při mimořádné události poskytnout základní pomoc, kterou má poskytovat, a následky neposkytnutí této pomoci obyvatelstvu při mimořádné události by mohly být nedozírné. Dojde k ohrožení života obyvatel, narušení jejich evakuace do bezpečí (z důvodu nedostatku materiálu k nouzovému ubytování), neposkytnutí základních potřeb pro život (nedostatek pitné vody, potravin).

Předejít všem hrozbám a rizikům se bohužel nedá. Můžeme ale dané hrozby analyzovat, předpokládat a předcházet jim. Na základě těchto analýz lze navrhnout preventivní opatření pro zmírnění následků po mimořádné události, a aby mimořádná událost neohrozila funkčnost objektu a dopad na obyvatelstvo.

I. TEORETICKÁ ČÁST

1 OCHRANA OBYVATELSTVA

Ochrana obyvatelstva plní úkoly civilní ochrany, především evakuaci, varování, ukrytí a nouzové ubytování obyvatelstva. Má zodpovědnost za soubor činností a úkolů orgánů státní správy, právnických a podnikajících fyzických osob a občanů. Tyto činnosti zahrnují ochranu života, zdraví, majetku a životního prostředí. Ochrana obyvatelstva je zakomponovaná:

- Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů.
- Vyhláška č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva.
- Vyhláška č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému. [15]

1.1 Koncepce ochrany obyvatelstva

Stát existuje proto, aby se zabýval celou řadou různých problémů a obstál řadu různých rolí, které se často od sebe liší. Pro vývoj moderního státu je charakteristické postupné rozšiřování jeho funkcí. Nejhlavnější rolí státu se bere funkce právní a bezpečnostní. V dnešní době, kdy je největším globálním problémem válka, ohrožení míru, je nutnost přebudovat staré bezpečnostní struktury a to nejen v Evropě, ale na celém světě. [1,15]

Bezpečnost státu je založena na principu zajištění bezpečnosti jednotlivce, komunity a zabezpečení funkce společnosti, k jehož uplatnění je nezbytné zajistit funkčnost dotčených orgánů státní správy a samosprávy, právnických a podnikajících fyzických osob a rozvíjení procesů a nástrojů, sloužící k posílení bezpečnosti a ochrany obyvatelstva. [1,15]

Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030 si klade za cíl jednoznačným způsobem rozpracovat vize a úkoly nastavené v základních strategických dokumentech a zajistit tak jejich implementaci a realizaci. [1]

Všechny definované strategické cíle směřují hlavně k zajištění základních funkcí státu. Mezi základní funkce státu patří - zajištění bezpečnosti obyvatelstva, ochrany jejich života, zdraví a majetku. [1,15]

Ochranu obyvatelstva můžeme definovat takto:

„V ochraně obyvatelstva dochází k plnění úkolů v oblasti plánování, organizování a výkonu činností za účelem předcházení vzniku, zajištění připravenosti na mimořádné události a krizové stavy a jejich řešení“. [15]

Nově předložená koncepce vychází ze SWOT analýzy. Tato metoda byla vyplněna o další slabé a silné stránky hrozeb a příležitostí, které byly vyhodnoceny z jednotlivých faktorů. Výsledkem byla množina informací, která byla využita pro identifikaci základního směřování dalšího vývoje systému ochrany obyvatelstva. [1,15]

Strategickými prioritami pro oblast ochranu obyvatelstva jsou dle Koncepce:

- Větší a širší zapojení občanů do systému ochrany obyvatelstva cestou zvýšení jejich schopnosti sebeobrany za využití informací a znalostí získaných v rámci plošného a cíleného systému výchovy a přípravy.
- Zvýšení odolnosti a ochrany prvků kritické infrastruktury proti možným rizikům a zajištění širšího zapojení subjektů kritické infrastruktury do procesu přípravy na mimořádné události a krizové situace a jejich řešení.
- Širší zapojení právnických a podnikajících fyzických osob do přípravy na mimořádné události a krizové situace. Jejich řešení pomocí spolupráce s odpovědnými orgány veřejné správy a zvýšeným podílem na realizaci konkrétních úkolů u subjektů představujících zvýšené riziko pro své okolí. [1,15]

1.2 Integrovaný záchranný systém

Integrovaný záchranný systém (dále v textu IZS) je efektivní systém vazeb, pravidel a koordinace záchranných a bezpečnostních složek, orgánů státní správy a samosprávy, fyzických a právnických osob při společném provádění záchranných a likvidačních prací a přípravě na mimořádné události. [1,10,16]

Integrovaný systém vznikl jako potřeba každodenní spolupráce záchranářů a dalších složek při řešení široké škály mimořádných událostí. Vždy je a byla nutnost spolupracovat při řešení větší mimořádné události, vždy byl zájem spolupracovat a využívat součinnost pro dosažení rychlé a účinné záchrany nebo likvidace mimořádné události. Spolupráce daných složek na místě zásahu musí vždy fungovat. Pracovní náplň daných složek se může lišit, a proto potřebuje určitou koordinaci postupů. [1,10,16]

Základními složkami integrovaného záchranného systému jsou Hasičský záchranný sbor České republiky, jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany, zdravotnická záchranná služba a Policie České republiky. [1,10,16]

Tyto základní složky IZS zajišťují nepřetržitou pohotovost pro příjem a ohlášení vzniku mimořádné události, její vyhodnocení a neodkladný zásah v místě mimořádné události. [1,10,16]

Složky IZS jsou při zásahu povinny se řídit příkazy velitele zásahu, popřípadě pokyny starosty obce s rozšířenou působností, hejtmana kraje, v Praze primátorem hlavního města Prahy nebo Ministerstvem vnitra. [1,10,16]

Při vyhlášení válečného stavu a nouzového stavu se složky IZS řídí pokyny Ministerstva vnitra. Za stavu nebezpečí se složky IZS na území příslušného kraje řídí pokyny toho, kdo vyhlásil stav nebezpečí podle právního předpisu (Zákon č. 239/2000 Sb.). [1,10,16]

1.3 Záchranné práce a jejich koordinace

Záchranné práce se provádí za účelem odvrácení mimořádné události nebo minimalizace negativních následků po vzniku mimořádné události. Jsou vázány na rozsah a rychlost působení mimořádné události. Většinou stačí k řešení rozsahem menších mimořádných událostí běžná činnost jednotlivých záchranných, bezpečnostních či havarijních služeb. [1,10]

Mimořádná událost může být takových rozměrů, že zmocnění daná zákonem o IZS a jinými zákony (zákon o krajích, zákon o obcích, zákon o HZS ČR) nestačí k řešení následků mimořádné události. Orgány řešící mimořádnou událost takových rozměrů mohou daným zákonem zvýšit své pravomoci vyhlášením krizového stavu. [1,10]

Za krizovou situaci se považuje taková mimořádná událost, při které se vyhláší některý z krizových stavů. Jedná se o stav nebezpečí, nouzový stav, stav ohrožení státu nebo válečný stav.

O tom, který bude z krizových stavů vyhlášen, se rozhoduje na základě velikosti zasaženého území, druhu mimořádné události a přijímaných opatření, jejíž vznik k vyhlášení krizového stavu vedl. [1,10]

2 VEŘEJNÁ SPRÁVA

Je zájem veřejný, tedy řízení veřejných záležitostí. Na rozdíl od soukromé správy je pro výkon veřejné správy charakteristická určitá omezenost, širší vázanost právem. Veřejný zájem má vyšší zájem než soukromý. Organizace veřejné správy, vztahy mezi orgány veřejné správy, vztahy mezi adresáty veřejné správy (fyzickými a právnickými osobami), činnost orgánů veřejné správy, jejich působnost a pravomoc je vymezena množstvím právních předpisů různé právní síly. [4]

Subjekty veřejné správy v České republice (dále v textu ČR) jsou:

- stát,
- veřejnoprávní korporace (obce, kraje, profesní a zájmové komory),
- veřejné podniky,
- veřejné ústavy,
- nadace a nadační fondy,
- státní fondy,
- obecně prospěšné společnosti. [4]

Vykonavatelé veřejné správy jsou s ohledem na dělení veřejné správy na státní správu, samosprávu a ostatní veřejnou správy:

- Přímí vykonavatelé státní správy.
- Nepřímí vykonavatelé státní správy.
- Ostatní vykonavatelé veřejné správy.
- Všechny tyto vykonavatele veřejné správy označujeme za orgány veřejné správy. [4]

Přímými vykonavatelé státní správy jsou: Prezident České republiky, Vláda České republiky, Ministerstva a jiné ústřední správní úřady, Správní úřady s celostátní působností a správní úřady s regionální působností, Nezávislé správní úřady, Veřejné bezpečnostní sbory. Tito vykonavatelé vykonávají státní správu přímo a bezprostředně. [4]

Druhy veřejné správy

Z územního hlediska je možno veřejnou správu v České republice rozdělit do tří úrovní

- Ústřední.
- Regionální.
- Místní. [4]

Z věcného hlediska může být veřejná správa vykonávána jako:

- Politická (všeobecná).
- Odborná (specializovaná). [4]

Státní správa je správa veřejných záležitostí, která může být vykonávána:

- přímo – je vykonávána správními úřady či jejich organizačními složkami (např. ministerstva, úřady práce, katastrální úřady), které jsou přímými vykonavateli státní správy. [4]
- nepřímo – státní správa je vykonána na základě zákonné delegace orgány jiných subjektů veřejné správy než státními orgány (např. obecní a krajské úřady). [4]

Samospráva je správou části veřejných záležitostí, které jsou vykonávány jinými subjekty veřejné správy, než je stát a to jejich jménem na vlastní odpovědnost a jejich vlastními prostředky. [4]

- Rozeznáváme územní a zájmovou samosprávu (tzn. územní a zájmové veřejnoprávní korporace, obce a kraje a např. advokátní komora, lékařská komora, komora daňových poradců aj.). [4]
- Ostatní veřejná správa se považuje za zbytkovou oblast veřejné správy, kterou vykonávají částečně samosprávné a nesamosprávné instituce, které plní veřejné úkoly. [4]

3 ÚKOLY STÁTNÍ SAMOSPRÁVY, ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVY

Státní samospráva má státní orgány vykonávající státní správu.

- Ústřední orgány státní správy – ministerstva např. ministerstvo financí, zahraničních věcí, vnitra, kultury.
- Jiné ústřední orgány státní správy – např. Český statistický úřad, Státní úřad pro jadernou bezpečnost.
- Jiné územní orgány státní správy se speciální působností – např. úřad práce. [3,10]

Samosprávné organizace a jejich orgány:

- Územní samosprávy – obce, kraje.
- Zájmové samosprávy – nyní v ČR 13 komor (např. Česká advokátní komora).
- Právnícké a fyzické osoby – nestátní zdravotní zařízení. [3]

3.1 Úkoly státní správy a samosprávy při krizových situacích

Obranné plánování

Plánování je proces pro zajištění vojenské schopnosti nutné pro provedení operačních plánů. [4,31]

Plánování obrany státu se rozumí jako soubor plánovaných opatření vzájemně se ovlivňujících, k zajištění svrchovanosti, územní celistvosti, principů demokracie právního státu, ochrany života obyvatel a jejich majetku před vnějším napadením a ke splnění požadavků na zajišťování obrany státu, zabezpečení mezinárodních smluvních závazků o společné obraně, včetně podílu ozbrojených sil na činnostech mezinárodních organizací ve prospěch míru, účasti na mírových operacích a podílu při záchranných pracích a při plnění humanitárních úkolů. [4,31]

Plán obrany státu tvoří – obranné plánování, operační plánování, plánování připravenosti státu, mobilizační plánování a plánování příprav k záchranným pracím a k plnění humanitárních úkolů. [4,31]

Krizové plánování

Krizové plánování je souhrnem plánovacích činností, procedur a vazeb uskutečňovaných orgány krizového řízení a jimi určenými státními nebo veřejnými institucemi, právníckými a podnikajícími fyzickými osobami k realizaci cílů a úkolů při zajišťování bezpečnosti státu a jeho obyvatelstva za krizových situací. [4,20,31]

Krizové plánování zahrnuje řešení vojenských krizových situací a také krizové plánování nevojenských krizových situací.

Krizové plány můžeme dělit podle úrovně řízení:

- Ústřední krizový plán.
- Krizový plán ústředního správního úřadu.
- Krizový plán kraje (ORP). [4,20,31]

Krizový plán obsahuje souhrn opatření a postupů k řešení krizových situací, tedy souhrn plánovacích, metodických a informačních dokumentů, používaných při rozhodování, řídicí a koordinační činnosti v krizové situaci. Zpracovává se v písemné podobě a elektronické podobě. Zpracovatelem jsou ministerstva, krajské úřady, ústřední správní úřady, Česká národní banka. Určené obce (ORP) rozpracovávají vybrané úkoly krizového plánu kraje na podmínky svého správního obvodu.

Krizový plán se skládá z těchto částí: Základní část a přílohové části krizového plánu. [4,20]

Základní část obsahuje: působnost, odpovědnost a úkoly zpracovatele krizového plánu, charakteristiku organizace krizového řízení, přehled krizových rizik a zajištění krizových opatření. [4,20,31]

Přílohové části obsahují: přehled sil a prostředků, katalog krizových opatření, typové plány, operační plány (plán nezbytných dodávek, plán hospodářské mobilizace, plán akceschopnosti, plány spojení, plán MTZ, plán zdravotnického zabezpečení, mapy rizik a řešení. [4,20,31]

Havarijní plánování

Havarijní plán se dělí dle území na havarijní plány kraje, vnější havarijní plány. Havarijní plány jsou přílohou krizového plánu kraje. Vnější havarijní plány se zpracovávají pro území zóny havarijního plánování k zabezpečení ochrany obyvatelstva, životního prostředí, hospodářských zvířat, majetkových a kulturních hodnot. Vnější havarijní plán zpracovává Hasičský záchranný sbor kraje (dále v textu HZS kraje) a prověřují se minimálně jedenkrát za 3 roky cvičením havarijní připravenosti. Havarijní plán obsahuje: informační část, operační část a plány konkrétních činností. Informační část obsahuje: charakteristiku kraje, analýzu vzniku mimořádné události (dále v textu MU) a obecný popis průběhu MU a opatření. [4,31]

Operativní část obsahuje: Síly a prostředky (dále v textu SaP) pro záchranné a likvidační práce, vyznění o vzniku MU, spojení, komunikace a předávání informací veřejnosti, monitoring, havarijní informační systém a asanace jednotlivých druhů MU. [4,31]

4 BEZPEČNOST

Význam pojmu bezpečnost není jednotně vymezen. V terminologickém slovníku z oblasti krizového řízení a plánování obrany, který byl zpracován ústředními správními úřady a vydán Ministerstvem vnitra v roce 2004 se bezpečnost definuje:

„Bezpečnost je stav, kdy jsou na efektivní míru omezeny hrozby pro objekt a jeho zájmy a tento objekt je k omezení stávajících i potenciálních hrozeb efektivně vybaven a ochoten při něm spolupracovat.“ [5]

Za zajištění bezpečnosti zodpovídají odpovědné subjekty např. stát, mezinárodní organizace. Snaží se připravit na možná specifická rizika a hrozby. Možné hrozby a rizika mohou působit na obyvatelstvo, svrchovanost státu, udržování vnitřního pořádku, životní prostředí, majetek, plnění mezinárodních bezpečnostních závazků a dalších společenských zájmů. Zajištěním bezpečnosti je soubor opatření, metod jednání a forem konání směřující k zajištění vnitřní a vnější bezpečnosti. [5,36]

Bezpečnost se také může určitým způsobem vymežit. Mezi základní vymezení bezpečnosti řadíme dva typy:

- Negativní vymezení bezpečnosti - Jedná se o absenci omezení či nepřítomnosti odporu nebo vážnějších překážek pohybu. Znamená to tedy, že jde o nepřítomnost či neexistenci hrozby.
- Pozitivní vymezení bezpečnosti - Vztahuje se vždy ke konkrétnímu předmětu, k věci, člověku, obci, státu nebo bezpečnostnímu společenství. V pozitivním slova smyslu lze bezpečnost upevňovat cestou takových opatření, díky kterým je hrozba úplně eliminovaná nebo minimalizovaná. [8]

Hrozba, Riziko

V souvislosti s pojmem bezpečnost je třeba definovat pojem hrozba a riziko. Hrozbou se udává negativní dopad pro chráněné zájmy státu. Hrozbám se snaží předejít a čelit protiopatřeními. Rizika analyzujeme a hrozby kvantifikujeme z hlediska dopadů na chráněný zájem (pravděpodobnost a rozsah ohrožení). [5,18,19]

Konkrétní rizika a hrozby současnosti

V perspektivě minimálně 10-15 let lze s vysokou mírou pravděpodobnosti vyloučit hrozbu vojenského konfliktu v globálním měřítku (Bezpečnostní strategie ČR, 2015). [1,34]

Ovšem vyskytují se a budou se vyskytovat celá řada nebezpečnostních hrozeb, které mohou negativně ovlivnit vývoj světa, Evropy i ČR. [1,34]

Do popředí zájmu se dostávají stále otázky vnitřní bezpečnosti a společné zahraniční bezpečnostní politiky, ochrany tzv. kritické infrastruktury, včetně souvisejících otázek problematiky ochrany obyvatelstva. [1,34]

Mezi hlavní bezpečnostní hrozby pro Evropu a svět patří:

- Terorismus.
- Šíření zbraní hromadného ničení.
- Regionální konflikty.
- Zhroucení státní moci.
- Organizovaný zločin.
- Důsledky klimatických změn.
- Povodně velkého rozsahu.
- Bleskové povodně (povodně způsobené přívalovými dešti).
- Nebezpečné nákazy (Epidemie).
- Velké průmyslové a radiační havárie. [1,12]

Vnější a vnitřní bezpečnost

- Vnější bezpečnost státu se rozumí zajištění územní celistvosti, vnější svrchovanosti a nezávislosti státu. Ochrana státních hranic, občanů a zastupitelských úřadů.
- Vnitřní bezpečnost státu se rozumí zachování a zajištění vnitřních funkcí státu. Ochrana vnitřního pořádku, demokratických základů, vnitřní zákonitosti, ochrana životů, zdraví, majetkových hodnot a další.

Vnitřní a vnější bezpečnost se navzájem prolínají. Je těžko definovatelné konkrétní ohrožení k jednomu rozměru bezpečnosti. [5,18]

5 BEZPEČNOSTNÍ POLITIKA

Bezpečnostní politika státu zahrnuje základní státní zájmy a cíle v oblasti bezpečnosti. Slouží k zabezpečení státní svrchovanosti a územní celistvosti státu a jeho demokratických základů, činnosti demokratických institucí, ekonomického a sociálního rozvoje státu, ochrany zdraví a života občanů, majetku, kulturních statků, životního prostředí a plnění mezinárodních (bezpečnostních) závazků. Bezpečnostní politika se provádí pomocí zahraniční, obranné a hospodářské politiky. [5]

Společná bezpečnostní politika

Problematika bezpečnostní politiky a jejího legislativního ukotvení je řešena ve Smlouvě o Evropské unii. Vnější činnost Evropské unie (dále v textu EU) vymezuje a provádí společnou zahraniční a bezpečnostní politiku založenou na rozvoji vzájemné politické solidarity mezi členskými státy. [1]

Evropská unie vede společnou zahraniční a bezpečnostní politiku:

- Vymezováním obecných směrů.
- Přijímáním rozhodnutí vymezujících:
 - akce, které má Evropská unie provést,
 - postoje, které má Evropská unie zaujmout,
 - podrobnosti provádění rozhodnutí v předchozích bodech.
- Posilováním systematické spolupráce mezi členskými státy při provádění jejich politiky. [1]

Evropská rada určuje strategické zájmy Unie. Stanoví cíle a vymezuje obecné směry společné zahraniční a bezpečnostní politiky, včetně věcí souvisejících s obranou. [1]

Společná bezpečnostní a obranná politika je nedílnou součástí společné zahraniční a bezpečnostní politiky. Pro provádění společné bezpečnostní a obranné politiky dávají členské státy Evropské unii k dispozici civilní a vojenské schopnosti, aby přispěly k plnění cílů vymezených Radou. Členské státy, které mezi sebou ustanovily mnohonárodní síly, je mohou rovněž dát k dispozici společné bezpečnostní a obranné politice. [1]

Bezpečnostní spolupráce v evropském právu

Předpoklad pro bezpečnostní spolupráci v evropském právu je myšlenka obsažená ve Smlouvě o Evropské unii, která vychází ze skutečnosti, že Evropská unie tvoří prostor svobody, bezpečnosti a práva při respektování základních práv a různých právních systémů a tradic členských států. [1]

Prostor bezpečnosti spočívá především v zajištění stejné míry ochrany proti kriminalitě na celém území Evropské unie a předpokládá spolupráci bezpečnostních složek členských států. [1]

Z povinnosti členských států vyplývá se zapojit do policejní spolupráce všechny příslušné orgány členských států, včetně policie, celních orgánů a dalších donucovacích orgánů. V žádném členském státě nemůže existovat bezpečnostní orgán, který by byl z policejní spolupráce v rámci Evropské unie vyňat¹. [1]

¹ Smlouva o EU

6 BEZPEČNOSTNÍ STRATEGIE ČR

Bezpečnostní strategie ČR je základní koncepční dokumentem bezpečnostní politiky státu. Obsahuje zájmy země, bezpečnostní rizika, definuje dlouhodobé záměry a opatření pro mírový vývoj a hospodářskou prosperitu ČR a zabezpečení jejich obyvatel. [5]

Bezpečnostní strategie ČR specifikuje na základě bezpečnostních hrozeb a rizik bezpečnostní zájmy ČR. Stanovuje úkoly jednotlivým složkám bezpečnostního systému ČR v rámci bezpečnostní politiky ČR. Obsahuje základní bezpečnostní podmínky pro udržování vnitřní bezpečnosti. Shrnuje také armádu ČR. [5]

Strategické zájmy se dotýkají ochrany životních zájmů a zajištění prosperity ČR. Mezi strategické zájmy ČR patří:

- Bezpečnost a stabilita v euroatlantickém prostoru.
- Zachování globální stabilizační role a zvýšení efektivnosti Organizace spojených národů (dále v textu OSN).
- Rozvíjení obranných schopností Severoatlantické aliance (dále v textu NATO) a EU.
- Potírání mezinárodního terorismu.
- Snižování rizika šíření zbraní hromadného ničení a jejich nositelů.
- Rozvíjení technických a technologických schopností při ochraně a přenosu utajovaných informací.
- Prevence a příprava na nepředvídatelné živelní, ekologické a průmyslové havárie nebo katastrofy.
- Prevence a příprava na nepředvídatelný vznik a šíření nakažlivých smrtelných chorob. [5]

Hlavním cílem politiky v oblasti vnitřní bezpečnosti je zajistit demokratické základy státu, zajištění vnitřní bezpečnosti, veřejného pořádku v ČR. Neustále se analyzuje pro vládu stav bezpečnosti ČR a veřejný pořádek. Dochází k identifikaci hrozeb, rizik a jejich posouzení, navrhování pro jejich eliminaci. Dále se podle analýzy prosazují nelegislativní a legislativní opatření. Na zajištění vnitřní bezpečnosti stát klade velký důraz na profesionalitu a vysokou kvalitu bezpečnostních složek. Důležitou roli hraje také podpora a odpovědnost občanů. Pro úspěšnou vnitřní bezpečnostní politiku je důležitá podpora veřejnosti, spolupráce s nevládními organizacemi a bezpečnostní komunitou. Vláda podporuje vědu, výzkum a vzdělávání v problematice vnitřní bezpečnosti. [5]

ČR aktivně bojuje proti všem formám terorismu. Především z důvodu teroristických útoků v zahraničí. ČR přijímá preventivní patření v boji proti terorismu, usiluje o omezení nelegální migrace, omezení prodeje omamných a psychotropních látek. Tyto prodeje patří mezi mezinárodní organizovaný zločin. [5]

Jednotlivé složky IZS a další složky, které se podílejí na zajištění vnitřní bezpečnosti státu a ochrany obyvatelstva musí být schopny efektivně a profesionálně zasáhnout, když nastane mimořádná událost či krizová situace. Mimořádné události a krizové situace mohou vzniknout na základě živelných a ekologických pohrom, nehodami, průmyslovými haváriemi, nebezpečím ohrožující životy, zdraví, majetek a životní prostředí. [5]

7 BEZPEČNOSTNÍ SYSTÉM ČR

Bezpečnostní systém České republiky tvoří činitelé a instituce, které plní základní funkce státu za běžného stavu, podílí se na přípravě státu na krizové situace a odpovídá za základní funkce za krizového stavu. [5]

Prvky bezpečnostního systému vytvářejí určitou strukturu, kterou můžeme rozdělit do jednotlivých úrovní působící v rozsahu své působnosti. Bezpečnostní systém je možno strukturovat na:

- Ústřední úroveň: prezident republiky, Parlament ČR, Vláda, Bezpečnostní rada státu a její pracovní orgány, ústřední správní orgány.
- Územní prvky: hejtman kraje, starosta obce, krajské úřady, obecní úřady s rozšířenou působností a ostatních obcí a jejich pracovní orgány krizového řízení. [5]

Bezpečnostní systém ve spojitosti s vnitřní bezpečností plní úkoly spojené s ochranou zákonnosti především Ministerstvo vnitra (dále v text MV), Ministerstva spravedlnosti ČR a dalších subjektů. Mezi konkrétní úkoly patří boj proti terorismu, organizovaném zločinu, extremismu a dalším negativním jevům. Tyto úkoly plní ministerstva, ústřední orgány státní správy a další subjekty. Dále se jedná o bezpečnost zpravodajských služeb, orgánů kraje a obce, nestátní organizace a další soukromé sektory. Každý občan státu ČR nese odpovědnost vůči státu. [5]

Zkušenosti z minulých let potvrzují, že bezpečnostní systém ČR a organizace krizového řízení na ústřední i územní úrovni, které byly legislativně upraveny v 90 letech, jsou schopny plnit své poslání a stanovené úkoly. Ovšem z průběžných analýz a nácviků je zřejmé, že bude muset docházet ke zdokonalování a zefektivňování bezpečnostního systému státu. [5]

Mezi ústřední orgány státu v bezpečnostním systému ČR patří:

- Prezident ČR může na návrh vlády nařídit provedení mimořádného opatření, které závisí na vážnosti situace. Vážnost situace závisí na tom, zda je vyhlášen stav ohrožení státu nebo válečný stav. Prezident za stavu ohrožení není povinen nařídit povolání vojáků v záloze k mimořádné službě. Návrh vlády může zamítnout nebo může povolát vojáky v záloze menšího rozsahu, než jaký požaduje vláda. Vláda musí respektovat rozhodnutí prezidenta, protože vešskou odpovědnost nese hlava státu.
- Parlament ČR patří mezi vrcholné státní orgány k jednomu z hlavních pilířů bezpečnostního systému ČR. Po odborné stránce má na starost zabezpečování přípravy materiálu a jednání k bezpečnosti v dolní komoře (Poslanecké sněmovně). V horní komoře Parlamentu ČR (Senátu) pracují senátoři ve Výboru pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost.

- Vláda je hlavní výkonný orgán bezpečnostního systému ČR. Projednává a navrhuje právní předpisy, strategie a koncepce v rámci bezpečnostní politiky státu. Koordináčním pracovním orgánem vlády na úrovni ministrů je Bezpečnostní rada státu, v jejíž kompetenci je řešení bezpečnostních problémů i mimo krizové řízení.
- Ministerstva a další ústřední orgány státní správy mají v bezpečnostním systému nezastupitelné místo. Předkládají vládě návrhy právních předpisů, vydávají vyhlášky a realizační opatření. Svou působnost zabezpečují vlastními úřady i výkonnými složkami (Policie ČR, HZS ČR, Armáda ČR, Celní správa, Vězeňská služba). Jejich odborná pracoviště a výkonné složky zajišťují bezpečnost na celostátní úrovni. [5]

Mezi územní prvky státu v bezpečnostním systému ČR patří:

- Orgány kraje spolupracují s ústředními orgány a podílejí se na zajišťování bezpečnostního systému kraje. Řešení krizových situací a zajištění bezpečnosti má na starost orgán Bezpečnostní rada kraje. Pracovním orgánem hejtmana k řešení krizových situací je určen krizový štáb kraje.
- Orgány určených obcí spolupracují na zajištění bezpečnosti v rámci správního území, ve kterém mají přenesenou působnost státní správy. Řešení krizových situací a zajištění bezpečnosti má na starost orgán Bezpečnostní rada obce. Pracovním orgánem starosty k řešení krizových situací je určen krizový štáb obce. [5]

8 BEZPEČNOSTNÍ RADY

Bezpečnostní rady bývají zřízené z důvodu vzniku krizové situace. Jsou především poradním orgánem. Projednávají zejména stav připravenosti území a orgánů na řešení krizových situací a zpracování dokumentace. [2,6]

8.1 Bezpečnostní rada státu

Bezpečnostní rada státu (dále v textu BRS) je stálý pracovní orgán vlády, který v rozsahu pověření stanoveném vládou koordinuje a vyhodnocuje problematiku bezpečnosti ČR a připravuje vládě návrhy k jejímu zajišťování a plánování. [2,4]

Základním úkolem BRS je se podílet na tvorbě funkčního a spolehlivého bezpečnostního systému ČR. Zabezpečovat koordinaci a kontrolu opatření k zajištění bezpečnosti ČR a mezinárodních závazků. BRS je v návaznosti na možné současné hrozby a rizika brána jako orgán na přípravu opatření v této oblasti, ale také orgán pro řešení dané krizové situace. [2,4]

BRS se skládá z předsedy vlády a další členové jsou určení vládou. Mezi předsednictvo patří místopředseda BRS (místopředseda vlády a ministr zahraničních věcí), ministr vnitra, ministr obrany a ministr financí. Schůze BRS jsou neveřejné, prezident však na schůzi přijít může, nebo si může vyžádat zprávy z jednání. Může taky projednávat otázky, které se týkají bezpečnosti ČR a týkají se jeho působnosti. [2,4]

Předseda svolává schůze pravidelně (nejméně jednou za tři měsíce). Na zasedáních se má posuzovat aktuální stav bezpečnostní situace ve světě a ČR. BRS vytváří 5 stálých výborů:

- Výbor pro koordinaci zahraniční bezpečnostní politiky.
- Výbor pro zpravodajskou činnost.
- Výbor pro civilní nouzové plánování.
- Výbor pro vnitřní bezpečnost.
- Výbor pro obranné plánování. [6]

8.2 Bezpečnostní rada kraje

Bezpečnostní rada kraje (dále v textu BRK) je poradním orgánem hejtmána pro přípravu na krizové stavy (dále v text KS). Předsedou bezpečnostní rady kraje je hejtman, který taky jmenuje členy bezpečnostní rady kraje. Bezpečnostní rady kraje mají jednání nejméně dvakrát ročně. Na jednání bezpečnostní rady kraje se projednává připravenost a zabezpečení KS. na území kraje. Při jednání

bezpečnostní rady kraje mohou být přizvány i jiné osoby, které mají něco společného s rozhodnutím a posouzením stavu zabezpečení nebo připravenosti KS. [4,6]

Bezpečnostní rada kraje projednává a posuzuje:

- přehled možných zdrojů rizik a analýzu ohrožení,
- havarijní plán kraje,
- krizový plán kraje,
- finanční zabezpečení připravenosti kraje a složek IZS na KS a jejich řešení na území kraje,
- stav připravenosti složek IZS kraji,
- závěrečnou zprávu o hodnocení KS v kraji,
- návrh ročního plánu kontrol prováděných v rámci prověřování krizové připravenosti kraje u ORP, obcí a závěrů těchto kontrol,
- návrh ročního plánu cvičení složek IZS a orgánů krizového řízení v kraji,
- další dokumenty a záležitosti související s připraveností kraje na KS a jejich řešení. [4,6]

Bezpečnostní rada má nejvýše deset členů. Členy BRK jmenuje hejtman. [4,6]

Hejtman jmenuje:

- náměstka hejtmána, který zastupuje předsedu BRK v době jeho nepřítomnosti,
- ředitele krajského úřadu, ředitele krajského ředitelství Policie ČR,
- ředitele HZS kraje,
- příslušníka Armády ČR určeného náčelníkem Generálního štábu Armády ČR,
- ředitele Zdravotnické záchranné služby (dále v textu ZZS) kraje,
- zaměstnance kraje zařazeného do krajského úřadu, který je zároveň tajemníkem bezpečnostní rady kraje,
- vedoucího útvaru zdravotnictví krajského úřadu. [4,6]

8.3 Bezpečnostní rady obce s rozšířenou působností

Bezpečnostní rada obce se skládá z předsedy, kterým je starosta ORP. Starosta jmenuje ostatní členy bezpečnostní rady ORP. Bezpečnostní rada ORP má funkci poradního orgánu.

Na jednání bezpečnostní rady ORP se projednává a posuzuje stav připravenosti na KS ve správním odboru ORP. Přizvány mohou být také přizvány další osoby, zda je jejich účast nutná k posouzení stavu zabezpečení a připravenosti na KS ve správním odboru ORP. Jednání se uskutečňuje nejméně dvakrát do roka. [4,6]

Bezpečnostní rada obce s rozšířenou působností:

- přehled možných zdrojů rizik a analýzu ohrožení,
- krizový plán ORP,
- vnější havarijní plán,
- finanční zabezpečení připravenosti na MU nebo krizové situace a jejich řešení ve správním obvodu ORP,
- závěrečnou zprávu o hodnocení KS v rámci správního obvodu ORP,
- stav připravenosti složek IZS dislokovaných ve správním obvodu ORP,
- způsob seznámení obcí, právnické a fyzické osoby (dále v textu PaFO) s charakterem možného ohrožení ve správním obvodu ORP, s připravenými krizovými opatřeními a se způsobem jejich provedení,
- další dokumenty.

Bezpečnostní rada ORP má nejvýše 8 členů a starosta ORP jejími členy jmenuje:

- místostarostu,
- tajemníka obecního úřadu,
- příslušníka Policie ČR určeného ředitelem krajského ředitelství Policie ČR,
- příslušníka HZS kraje určeného ředitelem HZS kraje,
- zaměstnance ORP zařazeného do obecního úřadu ORP, který je zároveň tajemníkem bezpečnostní rady ORP,
- další osoby, které jsou nezbytné k posouzení stavu zabezpečení a stavu. [4,6]

8.4 Krizové štáby

Krizový štáb je pracovním orgánem zřizovatele pro řešení krizových situací. Členové krizového štábu připravují předsedovi krizového štábu podklady a návrhy řešení v době řešení vzniklé KS. Krizové štáby jsou vytvářeny z bezpečnostních rad. [6,31]

Krizový štáb ministra vnitra byl zřízen za účelem zajištění operativního řízení Ministerstva vnitra a koordinace činnosti útvarů ministerstva, Policie ČR a Hasičského záchranného sboru ČR v případě hrozby vzniku nebo po vyhlášení krizového stavu. Krizový štáb ministra vnitra plní úkoly související s informačním a administrativním zajištěním činnosti krizového štábu. To znamená, že soustřeďuje, zpracovává a vyhodnocuje informace o stavu a vývoji situace. Zpracovává návrhy situačních, průběžných zpráv a návrh závěrečné zprávy o řešení situace. [7,31]

Krizové štáby můžeme rozdělit:

- Ústřední krizový štáb.
- Krizový štáb kraje.
- Krizový štáb pověřené obce (ORP). [4,31]

9 CÍL PRÁCE A POUŽITÉ METODY

Cíl práce

Cílem bakalářské práce je na základě sesbíraných informací provést analýzu možných hrozeb a rizik, které v současné době mohou ohrozit fungování orgánů krizového řízení.

K analýze byl vybrán objekt SSHR humanitární sklad Olomouc – Holicice. Analýza byla zpracována pomocí softwarového nástroje RISKAN (dále v textu SW RISKAN). Pomocí tohoto SW nástroje byly pomocí dat vyhodnoceny konkrétní hrozby, které sklad mohou ohrozit.

Metody práce

Na zpracování teoretické části byla využita metoda historická ke korporaci myšlenek z odborných tištěných zdrojů zapůjčených z knihovny a internetových zdrojů. Pro praktickou část, která vychází z Koncepce SSHR pro poskytování humanitární pomoci, byl využit SW nástroj RISKAN a metoda indukce, ze které byly vyvozeny obecné závěry.

Omezení práce

Z důvodu velkého množství skladů spadající pod Státní správu hmotných rezerv, byl do praktické části vybrán pouze jeden konkrétní humanitární sklad, a to sklad v Olomouci - Holicích. Ze strategických důvodů nejsou poskytovány veškeré informace ze strany Státních správných hmotných rezerv.

II. PRAKTICKÁ ČÁST

10 STÁTNÍ SPRÁVA HMOTNÝCH REZERV

Správa státních hmotných rezerv (dále v textu SSHR) je ústředním orgánem státní správy v oblastech hospodářských opatření pro krizové stavy (dále v text HOPKS) a státních hmotných rezerv. Zřízena byla Zákonem č. 2/1969 o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy. Její působnost je upravena Zákonem č. 97/1993 Sb., o působnosti Správy státních hmotných rezerv. [12]

V čele Správy je vládou jmenován a odvoláván předseda. Zásady činnosti Správy a zásady její organizace stanoví Statut státních hmotných rezerv schválený usnesením vlády ze dne 3. prosince 2011 č. 1293. [12]

Státní správa hmotných rezerv vydala v roce 2017 Koncepti tvorby, udržování a využití zásob humanitární pomoci. V koncepci se pojednává o vytváření hmotných rezerv, humanitární pomoci, tvorbě humanitárních zásob a humanitárních základnách. V dokumentu je zpracované vyčíslení poskytnutých humanitárních pomoci v ČR a zahraničí. (viz příloha 1).

10.1 Právní předpisy vztahující se ke státním hmotným rezervám

Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů.

Zákon č. 189/1999 Sb., o nouzových zásobách ropy, o řešení stavů ropné nouze a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o nouzových zásobách ropy).

Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon, ve znění pozdějších předpisů).

Vyhláška Správy státních hmotných rezerv č. 498/2000 Sb., o plánování a provádění hospodářských opatření pro krizové stavy.

Zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č.137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla).

Zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů.

Vyhláška Ministerstva financí č. 62/2001 Sb., o hospodaření organizačních složek státu a státních organizací s majetkem státu.

Mezinárodní energetický program (IEP) Mezinárodní energetické agentury zemí OECD (IEA) – Sdělení 46/2001 Sbírký mezinárodních smluv Ministerstva zahraničních věcí o přístupu ČR k Dohodě o mezinárodním energetickém programu. [12]

10.2 Hmotné rezervy

Hmotné rezervy tvoří vybrané základní suroviny, materiály, polotovary a výrobky, které jsou určeny pro obranu, obranyschopnost státu, pro pomoc při krizových stavech, odstranění jejich následků a pro ochranu životně důležitých hospodářských zájmů státu. Jsou vytvářeny na základě požadavků krizových plánů, ústředních správních úřadů, konkrétně Ministerstva průmyslu a obchodu Ministerstva zemědělství a Ministerstva obrany. Hmotné rezervy patří do vlastnictví státu. [9,12]

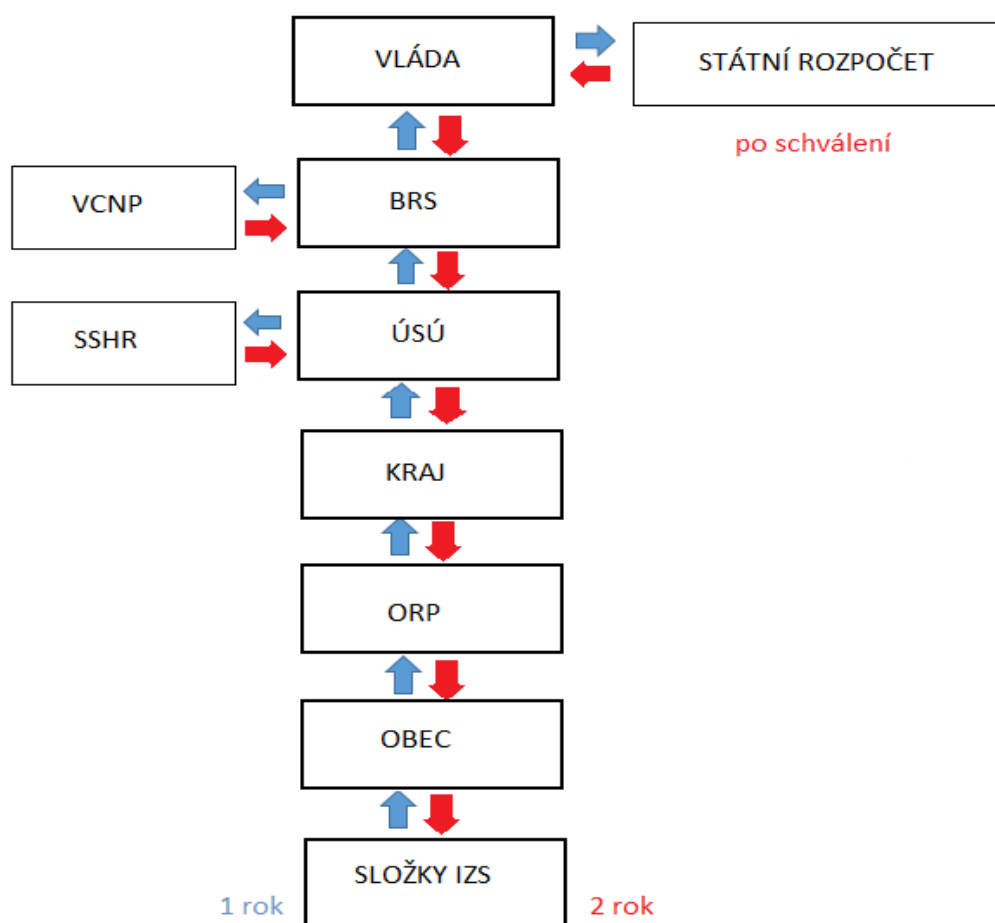
Tvorba a pořizování hmotných rezerv

Tvorba hmotných rezerv je součástí krizového plánování. Základním plánovacím dokumentem pro tvorbu hmotných rezerv je „*Plán vytváření a udržování hmotných rezerv k zajištění bezpečnosti pro Českou republiku*“. Součástí je také příloha, která obsahuje seznam položek hmotných rezerv a jejich minimálních limitů a orientačních cílových stavů. Plán se vytváří na dvouleté období. Schvaluje ho vláda po projednání meziresortní komise předsedy Správy pro tvorbu státních hmotných rezerv a Bezpečnostní rady státu. [9,12]

Při pořizování státních hmotných rezerv je podkladem schválený plán s názvem „*Plán pořizování státních hmotných rezerv*“. Plán je vytvářen na základě předpokládaných potřeb k zajištění chodu státu, jeho ekonomiky a zásobování obyvatelstva za krizových stavů. Resorty obrany, zemědělství, průmyslu a obchodu uplatňují požadavky na tvorbu státních hmotných rezerv. Seznam položek hmotných rezerv, jejich cílové stavy a limity schvaluje vláda ČR. Nákup je prováděn pomocí veřejné zakázky podle platných právních předpisů o veřejných zakázkách. Dochází k uzavření smlouvy s vybraným uchazečem a sledování jeho realizace a vyhodnocení. [9, 12]

Schéma vyžadování a obměna materiálu pro SaP k provádění záchranných a likvidačních prací při řešení MU

Plán je vytvářen na dvouleté období a musí být schválen vládou (schvaluje státní rozpočet). Obměna je důležitá z důvodu omezené trvanlivosti uskladněného materiálu využívaného pro ZaLP. Orgány, které v procesu vystupují: Složky IZS (podávají žádost)– Obec – ORP- Kraj- Ústřední správní úřad (dále v textu ÚSÚ) – Státní správa hmotných rezerv – Bezpečnostní rada státu – Výbor pro civilní plánování (dále v textu VCNP) – Vláda.



Obrázek 1. Schéma vyžadování a obměna materiálu pro SaP k provádění ZaLP.

Zdroj: vlastní.

Ochraňování hmotných rezerv

Jedná se o ochranu skladovaného zboží. Je zajišťovaná tzv. ochraňovatelem. Správa prioritně zajišťuje ochranu ve vlastních skladovacích kapacitách. Smluvně je ochraňování prováděno u podnikatelských subjektů pouze v případech, kdy Správa nedisponuje vlastními skladovacími zařízeními. Skladovací zařízení musí splňovat specifické podmínky skladování u jednotlivých komodit a jejich objemu, nebo pokud je skladováno zboží s nutnou lhůtou obměny. Vše je uvedeno ve smlouvě o ochraňování státních hmotných rezerv a zahrnuje také kromě skladování, kontrolu zboží, obměnu, kontrolu množství a kvality, včetně naskladnění, vyskladnění a veškerou manipulaci. [9,12]

Hmotné rezervy jsou tvořeny v současné době třemi základními skupinami zásob:

- Ropa a ropné produkty jsou součástí systému ropné bezpečnosti České republiky. Funkce systému, skladba zásob a jejich množství jsou určeny evropskou legislativou i obecně závaznými právními předpisy České republiky.
- Základní potravinářské komodity jsou vytvořeny na základě požadavku Ministerstva zemědělství a Ministerstva obrany.
- Základní suroviny průmyslového charakteru jsou vytvořeny na základě požadavku Ministerstva průmyslu a obchodu. [9,12]

Poskytnutí za krizových stavů

O poskytnutí pomoci z pohotovostních zásob rozhoduje vedoucí Ústředního správního úřadu, na základě jehož požadavku byly vytvořeny. V souladu s tímto rozhodnutím poskytne správa pomoc příjemci, kterým mohou být:

- Správní úřad.
- Orgán územní samosprávy.

Příjemce pohotovostních zásob má pravomoc je poskytnout fyzické, právnické osobě nebo organizační složce státu. Poskytnuté pohotovostní zásoby, které nebyly využity se musí povinně vrátit do 60 dnů od zrušení krizového stavu. Po této lhůtě je oprávněn užívat pouze na základě smlouvy uzavřené se Správou. [9,12]

10.3 Humanitární pomoc

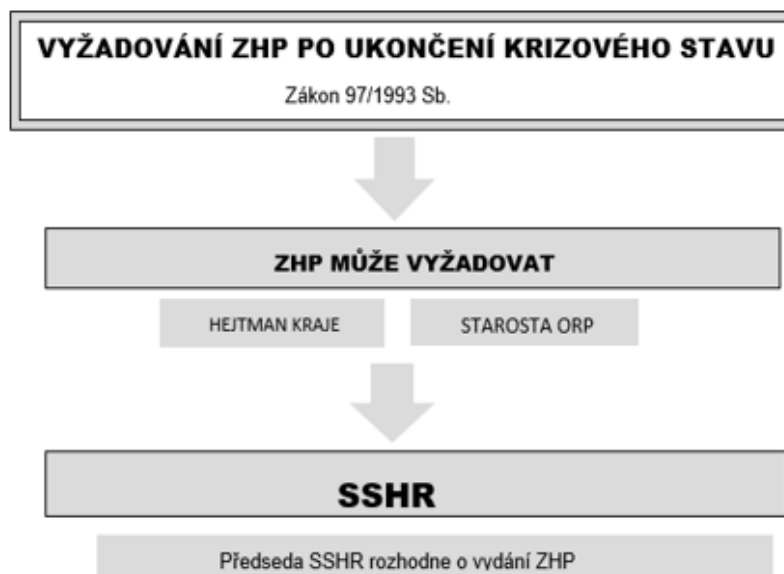
Poskytnutí humanitární pomoci

O poskytnutí humanitární pomoci rozhoduje předseda Správy na základě žádosti od hejtmána nebo starosty obce s rozšířenou působností. Hejtman a starosta obce zajišťují přidělení fyzickým a právnickým osobám vážně postižené kritickou událostí. Zásoby určené pro humanitární pomoc se nevracejí a neuhrazují. [9,12]

Zásoby pro humanitární pomoc

Pojem zásoby pro humanitární pomoc je definována v Zákoně č. 97/1993 Sb. o působnosti Správy státních hmotných rezerv. O složení a struktuře zásob pro humanitární pomoc rozhoduje SSHR. Základním dokumentem pro vytvoření těchto zásob pojednává základní „Plán pro vytváření a udržování státních hmotných rezerv k zajištění bezpečnosti ČR“ zpracovaný na základě požadavků ústředních správních úřadů. SSHR plán předkládá vládě ke schválení každé dva roky. Aktuální hodnota zásob (k roku 2016) pro humanitární pomoc 7,196 mil. Kč. [12,13]

Vyžadování zásob humanitární pomoci (dále v textu ZHP)



Obrázek 2. Zdroj: Koncepce tvorby, udržování a využití zásob pro humanitární pomoc do roku 2020 s výhledem do roku 2030. Praha: Správa státních hmotných rezerv, 2017. Upraveno autorem.



Obrázek 3. Vyžadování humanitární pomoci za krizového stavu.

Zdroj: Koncepce tvorby, udržování a využití zásob pro humanitární pomoc do roku 2020 s výhledem do roku 2030. Praha: Správa státních hmotných rezerv, 2017. Upraveno autorem.



Obrázek 4. Vyžadování humanitární pomoci za mimořádné události.

Zdroj: Koncepce tvorby, udržování a využití zásob pro humanitární pomoc do roku 2020 s výhledem do roku 2030. Praha: Správa státních hmotných rezerv, 2017. Upraveno autorem.

11 SKLADY STÁTNÍCH HMOTNÝCH REZERV

Vymezení vytvoření skladů SSHR vychází ze Zákona č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů. Hospodářská opatření HOPKS jsou materiální, organizační a finanční opatření přijímaná správním úřadem v krizových stavech. Správní úřad musí zabezpečit nezbytné dodávky pitné vody, základních potravin, výrobků a služeb. [11,12]

SSHR zabezpečuje dané základní potřeby, díky kterým jsou stavy překonávány, a také se zabývá vytvářením zásob pro humanitární pomoc při krizových stavech. Konkrétně pro humanitární pomoc se jedná o základní vybrané materiály a výrobky. Jedná se o bezplatné poskytnutí fyzické osobě, která je krizovou situací postižena. Humanitární pomoc se také může poskytovat do zahraničí. Tyto zásoby jsou tvořeny na základě rozhodnutí Ministerstva zahraničních věcí nebo Ministrem vnitra. [12]

Materiální humanitární základny vznikají pomocí uložení materiálu a techniky do Skladovacích a opravárenských zařízení (dále v textu SOZ) Hasičského záchranného sboru (dále v textu HZS) ČR. SOZ je účelovým zařízením ministerstvem vnitra – generálního ředitelství. Má na starost mnoho úkolů, které zahrnují skladování pohotovostních zásob SSHR určené pro krizové stavy a vede jejich evidenci v informačním systému SSHR. V České republice se nacházejí humanitární základny po celé České republice:

- SOZ Olomouc – Kamenice.
- SOZ Olomouc – Hluboká nad Vltavou.
- SOZ Olomouc – Drahanovice.
- SOZ Olomouc – Vizovice a další. [12,35]

Humanitární sklady obsahují základní materiál pro nouzové přežití obyvatel:

- Prostředky osobní hygieny.
- Prostředky osobní potřeby.
- Prostředky nouzového ubytování.
- Oblečení. [12]

V humanitárních skladech se nachází i materiál, který pomáhá složkám IZS při vzniku MU např. elektrocentrály, osvětlovací soupravy, vysoušeče, protipovodňové pytle, plachty, cisternu na vodu, dekontaminační rámy. [28]

Humanitární sklady SSHR posílají humanitární pomoc i do zahraničí. Například v roce 2014 byl poslán humanitární balíček pro Bosnu a Hercegovinu (v hodnotě 707 840 Kč). V roce 2015 byly poslány spací pytle, přikrývky, palety EU pro Ukrajinu (v hodnotě 177 600 Kč). [12]

Humanitární pomoc poskytnuta v ČR proběhla například v roce 2002 pro Jihočeský kraj, kde byly zaslány konzervované dávky potravin (v hodnotě 247 425 Kč). [12]

12 SKLAD OLOMOUC – HOLICE

Jeden ze skladů pro humanitární pomoc se nachází ve městě Olomouc - Holice. Přesná adresa skladu Sladkovského 201/45 779 00 Olomouc, Holice. [12] Olomouc - Holice je bývalá obec, nyní městská čtvrť. Nachází se na jihovýchodě Olomouce a má okolo 4 tisíc obyvatel. Svou rozlohou patří mezi největší městskou část z Olomouckého kraje. [32] V objektu také probíhají přes rok konkrétní ukázky techniky, které HZS používají při povodních nebo jiných MU např. vysoušeče, mobilní úpravnu vody, elektrocentrály. Dále se zde nachází sklad pro humanitární pomoc. Materiál je skladován v hlavních budovách. [19] Základní materiál, který se nachází v humanitárním skladu SSHR Olomouc-Holice:

ROZDĚLENÍ MATERIÁLU	NÁZEV	POČET KUSŮ (ROK 2019)
Oblast ubytování	Lůžko skládací	600
	Lehátko skládací	50
	Stan rodinný	150
	Přikrývka	17 680
	Spací pytel	3641
	Karimatka dvouvrstvá	3600
Nouzové ubytování	Vaříč	7880
	Tuhý klín	7880
	Hrnek nerez	7880
	Zápalky	7880
	Plastový příbor	15 760
	Jídelní nádobí	22 500
	Denní potravinová dávka	7500
	Bal. Pitná voda (1,5l láhev)	15 000
	Konzervované potraviny	Není uvedeno

ROZDĚLENÍ MATERIÁLU	NÁZEV	POČET KUSŮ (ROK 2019)
Oblast hygieny	Hygienické prostředky (dezinfekční prostředky, zubní pasta, zubní kartáček, dětské pleny, toaletní papír a další)	35 400
	Nádoba na mytí	400
Doplňkové materiály	Pláštěnka	10 000
	Izotermická ochranná fólie	10 000
	Svíčka kelímek	23 640
	Gumáky	Není uvedeno
Technika	Polní kuchyň	1
	Nůžkový stan	20
	Elektrocentrála 37-kVA-ČSAD30-3-400	1

Tabulka 1. Tabulka materiálu humanitárního skladu SSHR. Zdroj: Koncepce tvorby, udržování a využití zásob pro humanitární pomoc do roku 2020 s výhledem do roku 2030. Praha: Správa státních hmotných rezerv, 2017. Upraveno autorem.



Obrázek 5. Mapa humanitárního skladu SSHR Olomouc - Holice. Zdroj: <https://mapy.cz>



Obrázek 6. Ukázka techniky humanitárního skladu SSHR Olomouc - Holice. Zdroj: http://www.sshr.cz/Stranky/pohotovostni_zasoby_pro_krizove_situace_olomouc.aspx



Obrázek 7. Ukázka techniky humanitárního skladu SSHR Olomouc - Holice. Zdroj: http://www.sshr.cz/Stranky/pohotovostni_zasoby_pro_krizove_situace_olomouc.aspx

13 ANALÝZA RIZIK SKLAD OLOMOUC – HOLICE

Pomocí softwarového nástroje SW RISKAN byly zjištěny konkrétní rizika a hrozby, které sklad SSHR mohou v současné době ohrozit a napadnout.

RISKAN

SW nástroj RISKAN je program, který má za úkol analyzovat rizika na základě určení jednotlivých hrozeb a aktiv. Jeho zkratka znamená rizikový kalkulátor analýzy rizik. SW nástroj RISKAN je používán v petrochemickém a chemickém průmyslu i v oblasti bezpečnostního poradenství a inženýrství. [14]

Do SW nástroje RISKANU jsme vložili možné hrozby a aktiva skladu SSHR v Olomouci. Určité možné ohrožení na tento sklad se zaznamenaly do tabulky v programu EXCEL.

Aktiva

Pod pojmem aktiva si představíme vše, co má pro společnost nějaký přínos a význam, hodnotu. Tyto aktiva by měly být nějakým přiměřeným způsobem chráněna.

Aktiva jsou rozdělena do těchto konkrétních skupin:

1. Oblast ubytování.
2. Nouzové ubytování.
3. Oblast hygieny.
4. Doplnkové materiály.
5. Technika.
6. Řídící centrum skladu.

OU	Oblast ubytování	5	
LS	Lůžko skládací	4	
LS	Lehátko skládací	4	
SR	Stan rodinný	4	
PŘ	Příkrývka	5	
SP	Spací pytel	4	
K	Karimatka dvouvrstvá	4	
NU	Nouzové ubytování	5	
V	Vaň	5	
TL	Tuhý lín	4	
HN	Hrněk nerez	2	
Z	Zápalky	3	
PP	Plastový příbor	3	
JN	Jídelní nádobí	3	
DPD	Denní potravinová dávka	5	
BPV	Bal. pitná voda	5	
KP	Konzervované potraviny	5	
OH	Oblast hygieny	5	
HP	Hygienické prostředky	5	
NM	Nádoba na mytí	4	
DM	Doplňkové materiály	3	
PL	Pláštěnka	3	
IOF	Izotermická ochranná fólie	3	
SV	Svíčka	2	
GU	Gumáky	3	
TECH	Technika	5	
PK	Polní kuchyň	5	
NS	Nůžkový stan	4	
ELK	Elektrocentrála 37 kVA-ČSAD30-3-400	4	
ŘCS	Řídící centrum skladu	5	
Z	Zaměstnanci	5	
T	Technické zařízení skladu	5	
E	Energie skladu	5	
PC	Počítačová technika	5	

Obrázek 8. Aktiva. Zdroj: vlastní

Hrozby

Hrozba je jakákoliv síla, událost či osoba, která má negativní vliv na bezpečnost a může ohrozit zdraví, majetek, život obyvatel nebo životní prostředí. Hrozba působí na aktiva.

Hrozby jsou rozděleny do dvou základních skupin:

- Přírodní faktory.
- Lidské faktory.

Zkratka	Uvolnit popisky	Název	Hodnota	Poznámka
HROZBY - CELKEM				
P		Přírodní		
P		Povodeň		
PO		Požár		
V		Vichřice		
LF		Lidský faktor		
M		Migrace		
K		Krádež		
PN		Politické nepokoje		
V		Válka		
R		Rabování		
Ž		Žhářství		
OS		Ohrožení střelnou zbraní		
TÚ		Teroristický útok		

Obrázek 9. Hrozby. Zdroj: vlastní

Práce s daty

Po vyčíslení aktiv a hrozeb se nám v programu EXCEL vygenerovala tabulka, ve které se postupně vyhodnotila zranitelnost aktiv pomocí číselných hodnot, které jsme si určili už předem.

HODNOTA AKTIVA	
0	zanedbatelná
1	velmi nízká
2	nízká
3	střední
4	vysoká
5	velmi vysoká

Obrázek 10. Hodnota aktiv. Zdroj: vlastní.

PRAVDĚPODOBNOST HROZBY	
0	žádná
1	zanedbatelná
2	nízká
3	střední
4	vysoká
5	velmi vysoká
6	jistá

Obrázek 11. Pravděpodobnost hrozby. Zdroj: vlastní

ZRANITELNOST AKTIVA	
0	Žádná
1	Nízká
2	Střední
3	Vysoká

Obrázek 12. Zranitelnost aktiva. Zdroj: vlastní


VÝSLEDNÉ RIZIKO	
Nízké	0 - 30
Střední	31 - 60
Vysoké	61 - 90

Obrázek 13. Výsledné riziko. Zdroj: vlastní

MAXIMÁLNÍ MOŽNÉ RIZIKO	90
-------------------------------	-----------

Obrázek 14. Maximální možné riziko. Zdroj: vlastní

14 VÝSLEDKY RISKAN

		Aktiva		AKTIVA - CELKEM																																		
		SZ	OU	LS	LS	SR	PŘ	SP	K	NU	V	TL	HN	Z	PP	JN	DPD	BPV	KP	OH	HP	NM	DM	PL	IOF	SV	GU	TECH	PK	NS	ELK	RCS	Z	T	E	PC		
Hodnoty aktiv		5	5	4	4	4	5	4	4	5	5	4	2	3	3	3	5	5	5	5	5	4	3	3	3	2	3	5	5	4	4	5	5	5	5	5		
<input type="button" value="Generátor grafů"/> <input type="button" value="Export do XML"/>		velmi vysoká	velmi vysoká	vysoká	vysoká	vysoká	velmi vysoká	vysoká	vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká	vysoká	nízká	střední	střední	střední	velmi vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká	vysoká	střední	střední	střední	nízká	střední	velmi vysoká	velmi vysoká	vysoká	vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká	velmi vysoká		
Hrozby		Pravděpodobnost																																				
HROZBY - CELKEM		5	velmi vysoká	75	75	60	60	60	75	60	60	75	75	60	30	45	45	45	75	75	75	75	40	45	45	45	30	45	75	75	60	60	75	75	75	75	75	
P	Přírodní	5	velmi vysoká	75	75	40	40	60	75	60	60	75	75	60	30	45	45	45	75	25	75	75	75	40	45	45	45	30	45	75	75	60	60	75	75	75	75	75
P	Povodeň	3	střední	45	30	12	12	12	30	24	24	45	45	36	0	27	0	9	45	0	0	30	30	12	18	0	18	18	0	36	30	24	36	45	30	45	45	45
PO	Požár	5	velmi vysoká	75	75	40	40	60	75	60	60	75	75	60	30	45	45	45	75	25	75	75	75	40	45	45	45	30	45	75	75	60	60	75	75	75	75	75
V	Vichřice	4	vysoká	60	16	0	16	16	0	0	0	12	0	0	0	0	0	12	0	0	0	16	0	16	12	0	12	0	0	32	20	32	16	60	40	40	60	40
LF	Lidský faktor	5	velmi vysoká	75	75	60	60	60	75	60	60	75	75	40	10	15	15	15	75	75	50	50	50	20	15	15	15	10	15	50	50	40	40	75	60	75	60	75
M	Migrace	3	střední	45	30	12	12	12	30	24	12	45	15	12	6	9	9	9	45	45	45	15	15	12	9	9	9	0	9	24	15	24	24	30	30	15	30	15
K	Krádež	5	velmi vysoká	75	75	60	60	60	75	60	60	75	75	40	10	15	15	15	75	75	50	50	50	20	15	15	15	10	15	50	50	40	40	75	0	75	0	75
PN	Politické nepokoje	2	nízká	30	0	0	0	0	0	0	0	20	0	0	0	0	0	0	20	20	20	0	0	0	0	0	0	0	20	20	0	16	30	0	20	20	30	
V	Válka	2	nízká	30	16	8	8	8	10	16	8	30	20	8	0	6	0	6	30	20	20	10	10	0	0	0	0	0	20	20	16	16	30	30	30	30	30	
R	Rabování	1	zanedbatelná	15	10	8	8	8	10	8	8	15	15	8	2	3	3	6	15	15	15	10	10	4	6	6	3	2	6	8	5	8	4	15	0	10	10	15
Ž	Žhářství	4	vysoká	60	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	60	0	60	60	60		
OS	Ohrožení stříelnou zbraní	3	střední	45	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	45	45	0	0	0		
TÚ	Teroristický útok	4	vysoká	60	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	60	60	60	60	60		

Obrázek 15. SW nástroj Riskan výsledná tabulka. Zdroj: vlastní

14.1 Výsledky RISKAN

Ve výsledné tabulce můžeme vidět barevně zvýrazněné výsledky. Největší ohrožení máme zdůrazněno červenou barvou. Mezi největší hrozby patří:

- Požár.
- Krádež.

Mezi možné hrozby výskytu řadíme: Povodeň, Vichřici a současně aktuální migraci, teroristický útok a žhářství. Ostatní hrozby, které mohou sklad SSHR ohrozit, mají minimální pravděpodobnost vzniku. Můžeme říci, že náš stát mnoha faktorům odolává např. válečnému konfliktu, velkým politickým nepokojům.

15 PREVENTIVNÍ OPATŘENÍ

Největší hrozby, které vyplývají z programu RISKAN patří:

- Požár.
- Povodeň.
- Migrace.
- Krádež.

K těmto konkrétním hrozbám jsou i dána preventivní opatření, která mají sklad ochránit a předejít těmto MU nebo minimalizovat jejich škody a následky.

Ohrožením skladu těmito vlivy, dojde k ohrožení fungování hlavní činnosti SSHR. Po zničení materiálu ve skladu, SSHR nebude schopno poskytnout humanitární pomoc, pomoc při vzniku MU. Dojde k ohrožení nejen poskytování ZaLP jednotkami IZS (z nedostatku techniky), ale ohrožení života obyvatel a jejich evakuaci. Vzniklé škody přinesou velkou finanční ztrátu a také ztrátu velkého množství materiálu.

15.1 Požár

Největší hroznou pro sklad SSHR je požár, díky kterému může dojít ke škodám materiálním a finančním. Dojde ke zničení veškerého majetku nacházejícího se v objektu, ohrožení životního prostředí, životů a k usmrcení personálu. Požár může vzniknout přírodními vlivy (bouřka), nedodržení základních bezpečnostních pokynů ze strany personálu, vandalismus.

Základní povinnosti fyzických osob:

- Zajistit přístup k rozvodovému řízení.
- Počínat si tak, aby nedocházelo ke vzniku požáru.
- Obstarávat požárně bezpečnostní zařízení.
- Oznamovat každý požár v prostorech, které vlastní nebo užívá.
- Dodržovat podmínky nebo návody výrobků.

Požární bezpečnost staveb:

- Požární bezpečnost stavebních majetků – schopnost staveb bránit v případě požáru ztrátám na životech, zdraví osob, ztrátám na majetku. Tohoto se dosahuje pomocí:
 - dispozičním, konstrukčním a materiálovým řešením,
 - požárně bezpečnostními opatřeními,

- vhodným urbanistickým začleněním objektu.

Pro stavbu mohou být vybrány pouze takové výrobky, materiály a konstrukce, jejichž vlastnosti z hlediska účelu stavby zaručí, že stavba bude po celou dobu životnosti splňovat požadavky na požární bezpečnost.

Z důvodu zvýšení bezpečnosti vůči požárům můžeme použít protipožární ochranu. Mezi protipožární ochranu řadíme:

- Detektor kouře.
- Detektor hořlavých plynů.
- Tepelné detektory.
- Automatické hasící systémy.
- Zařízení pro odvod kouře a tepla.
- Stabilní hasící přístroj. [27]

Hasící přístroje se musí ve skladu nacházet na viditelném místě. Dělíme je na pěnové, vodní, práškové, sněhové. Dále je dělíme na přenosné, přívěsné, pojízdné.

Požární čidla dokáží reagovat ihned, kdy nemusí dojít k značnému ohrožení celého skladu. Dojde k předání informace personálu nebo vlastníku skladu a povolání HZS. Požár se začne řešit v prvotní fázi (v praxi se uvažuje v časovém rozmezí 10 minut od rozhoření prvních hořlavých předmětů) a nemusí dojít k velkým škodám. [27,37]

Při vzniku požáru musí dojít k evakuaci osob (personálu skladu, návštěvy skladu). Únik probíhá pomocí únikových cest. Únikové cesty dělíme:

- Nechráněné únikové cesty.
- Chráněné únikové cesty. [33]

Chráněné únikové cesty jsou navrhovány, aby poskytly bezpečný únik osobám nacházejících se v objektu, kde došlo ke vzniku požáru. Chráněné únikové cesty (dále v textu CHÚC) vedou osoby k evakuaci do bezpečného prostoru. V CHÚC nesmí být žádné požární zatížení kromě hořlavých hmot v konstrukcích dveří a oken a dalších případů, které splňují přesně stanovené podmínky (například recepce, hygienické zařízení). V únikové cestě se musí nacházet požární větrání. Požární větrání je jeden z klíčových parametrů k bezpečnosti osob na CHÚC. Požární větrání se dělí na přirozené větrání, nucené větrání, přetlakové větrání a kombinované větrání. [33]

Únikové cesty by měly být označeny pomocí bezpečnostních značek a tabulek. Pomocí těchto značek by měl být znázorněn směr úniku, evakuační cesty, únikové východy. [33]

15.2 Povodeň

Povodeň se řadí mezi mimořádné události. Povodně dělíme na:

- Povodně velkého rozsahu (přírozené povodně).
- Zvláštní povodně.

Povodně velkého rozsahu bereme jako zvýšení hladiny vodních toků a povrchových vod, kdy voda se dostane mimo koryta řek a zaplavuje území. Tímto způsobuje velké škody na majetku a životním prostředím. Voda nemůže přírozeně odtékat, protože její odtok je nedostatečný. Z tohoto důvodu se musí použít technika na odsávání vody (vysoušeče). Povodeň je většinou způsobená přírodními vlivy např. srážkový déšť, tání sněhu. Povodně mají sekundární účinek, mohou způsobit další MU např. havárii, výpadek elektrického proudu a další. [21,22,23]

Povodeň začíná vyhlášením druhého nebo třetího stupně povodňové aktivity. Stupně povodňové aktivity se rozumí míra povodňového nebezpečí vázaná směrodatnými limity. Směrodatné limity jsou vázány na vodní stavy, průtoky v hlásných profilech na vodních tocích nebo na mezních a kritických hodnotách jiného jevu uvedeného v krizovém plánu. [4]

Stupně povodňové aktivity dělíme:

- První stupeň (stav bdělosti).
- Druhý stupeň (stav pohotovosti).
- Třetí stupeň (stav ohrožení). [4]

Mezi přípravná opatření patří stanovení záplavových území, vymezení směrodatných limitů, Sklad Olomouc Holice se nenachází v blízkosti vodního zdroje (rybník, přehrada, řeka). Mezi preventivní opatření na objektu, bychom mohli zařadit: povodňové plány, vymezení směrodatných limitů stupňů povodňové aktivity, povodňové prohlídky, příprava předpovědní a hlásné povodňové služby, technická a organizační příprava. Předpovědní povodňové služby, činnost hlásné povodňové služby, varování při nebezpečí povodně, vyklízení záplavových území, povodňové zabezpečovací práce. V objektu můžeme také doplnit ochranné prostředky proti povodním (vodotěsné dveře). [4]

Při povodních se musí zahájit povodňové zabezpečovací práce, které zahrnují technická opatření ke zmírnění průběhu povodní a jejich škodlivých následků. Řízení ochrany před povodněmi zabezpečují povodňové orgány. Mezi povodňové orgány řadíme:

- Povodňová komise obce.
- Povodňová komise obcí s rozšířenou působností.
- Povodňová komise krajů.
- Ústřední povodňová komise. [4]

Pokud dojde k zaplavení skladu a dojde ke zničení techniky, nebude moct být vypůjčena technika základním složkám IZS na ZaLP. Zásoby a uskladněný materiál ztratí svou funkčnost. Z tohoto důvodu nemůže dojít k poskytnutí humanitární pomoci pro obyvatelstvo a humanitární pomoc musí poskytnout jiný humanitární sklad SSHR. [21,22,23]

15.3 Migrace

Česká republika do zahraničí pravidelně poskytuje humanitární pomoc. Migrace je stále aktuální téma, uvádí se že 65,8 milionů lidí opustilo své domovy. Většina z nich se drží v rozvojových zemích, v Evropě se jedná především o Německo a Švédsko. V České republice od ledna 2018 žije 2407 imigrantů pod mezinárodní ochranou. Mezinárodní ochrana zahrnuje azyl a doplňkovou ochranu. Azyl je pro přistěhovalce na dobu neurčitou, kdy jsou mu poskytnuty podmínky jako českému občanovi (zdravotní pojištění, ubytování, školství atd.). [30]

Humanitární sklady propůjčují svůj materiál (rodinné stany, polní kuchyně) a zásoby (pitná voda) pro vlny migrantů, kteří přicházejí na území ČR. Problémem může být další nevyužitelnost materiálu z důvodu špatného zacházení ze strany imigrantů nebo nedostatkem uskladněného materiálu.

15.4 Krádež

Krádež řadíme mezi kriminální činnost. Člověk se při ní dopouští porušováním zákonů a trestné činnosti. Prevence kriminální činnosti zahrnuje aktivity směřující k předcházení páchaní trestných činů, ke snižování jejich výskytu cestou zamezení páchaní nebo neutralizací příčin a podmínek vzniku trestných činů. [24]

Na konkrétní objekt tedy sklad Olomouc - Holice, můžeme využít pár konkrétních kroků k většímu zabezpečení a odolnosti vůči pachatelům.

Z organizačního hlediska můžeme využít dosazování vyškoleného personálu. Je to tzv. fyzická ochrana. Zde řadíme:

- Strážní službu, kdy pracovník zabezpečuje vnější ochranu objektu.
- Bezpečnostní dohled uvnitř objektu.
- Bezpečnostní průzkum, kdy pracovník chodí kontrolovat v určitý čas okolí a vnitřní prostory objektu.
- Bezpečnostní službu při vjezdu do objektu (ke kontrole dokladů) a zapisování návštěv a účel návštěvy. [25,26]

Pro objekt je možné využít kynologické zabezpečení, které zahrnuje využití pro ochranu objektu vycvičené psy. Je zde důležitá také péče o služebního psa (krmení, opatření při nepřízní počasí. Hrozí zde nebezpečí otrávení od osob vyskytující se okolo objektu.

Objekt se dá chránit pomocí technických pomůcek, které osoby páchající trestní činnost, mohou odradit, vystrašit nebo chytit při činu. Mezi tuto techniku můžeme zařadit:

- Kamerový systém.
- Alarmy.
- Elektronický plotový zabezpečovací systém. [25,26,29]

ZÁVĚR

Bakalářská práce byla zaměřena na vybrané orgány krizového řízení, a jak ohrožuje jejich fungování v důsledku současných hrozeb a rizik. Teoretická část se zaměřuje na obecnou definici ochrany obyvatelstva a na konkrétní orgány krizového řízení. Působnost těchto orgánů při vyhlášení krizových stavů, které jsou zapříčiněny mimořádnými událostmi. Zaměřuje se také na pojmy, které se týkají bezpečnosti, bezpečnostní politiky a bezpečnostního systému.

V praktické části byly analyzovány možná rizika a hrozby na konkrétní humanitární sklad, který spadá pod Státní správu hmotných rezerv. Analyzován byl humanitární sklad Olomouc – Holice, kde je uložen základní materiál (hygienické prostředky, oblečení, materiál pro nouzové ubytování a další). Objekt je také využíván jako skladovací a opravárenské zařízení. Ukládá se zde technika a materiál pro záchranné a likvidační práce při vzniku krizových situací a živelních pohrom.

K analýze byl použit SW nástroj RISKAN, který vypsál nejzávažnější hrozby, které mohou ovlivnit fungování skladu a uložený materiál. Mezi nejzávažnější zjištěné hrozby lze zařadit povodeň, požár, krádež a migrace. V poslední fázi se praktická část věnuje preventivním opatřením vůči těmto hrozbám.

Práci lze využít v rámci informování o skladech Státní správy hmotných rezerv, co může sklad obsahovat za materiál, a jak dochází k poskytnutí humanitární pomoci.

Závěrem lze konstatovat, že cíl bakalářské práce byl splněn.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

- [1] ŘEHÁK, David, Bohumír MARTÍNEK a Petra RŮŽIČKOVÁ. Ochrana obyvatelstva v kontextu aktuálních bezpečnostních hrozeb. V Ostravě: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2015. Spektrum (Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství). ISBN 978-80-7385-169-9. \nl{} \vsp{1,5mm}
- [2] Ministerstvo Vnitra České republiky [online]. 2019 [cit. 2019-05-01]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/bezpecnostni-rada-statu-234869.aspx>
- [3] Miras: personal web [online]. 2000 [cit. 2019-05-01]. Dostupné z: <http://www.miras.cz/seminarky/pravo-vs-09-pojem-statni-spravy.php>
- [4] Přednášky Ing. Ivan PRINC z předmětu Prevence mimořádných událostí
- [5] SOUČEK, Vladimír. Vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek a vybrané kapitoly krizového řízení: modul G. Praha: MV - generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2009. ISBN 978-80-86640-68-6.
- [6] Ochrana obyvatelstva a krizové řízení: skripta. Praha: Ministerstvo vnitra - generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2015. ISBN 978-80-86466-62-0.
- [7] Ministerstvo Vnitra České republiky: Krizové štáby [online]. 2019 [cit. 2019-05-01]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/krizove-staby-98.aspx>
- [8] EICHLER, Jan. Mezinárodní bezpečnost na počátku 21. století. Praha: Ministerstvo obrany České republiky - AVIS, 2006. ISBN 80-7278-326-2.
- [9] SPRÁVA STÁTNÍCH HMOTNÝCH REZERV ČESKÉ REPUBLIKY. SSHR – Úvodní stránka. [online]. 2015 [cit. 2019-05-01]. Dostupné na <http://www.sshr.cz>
- [10] ČESKO. 239/2000 Sb. Zákon o integrovaném záchranném systému. Zákony pro lidi - Sbírka zákonů ČR v aktuálním konsolidovaném znění[online].
- [11] ČESKO. 241/2000 Sb. Zákon o hospodářských opatřeních pro krizové stavy. Zákony pro lidi - Sbírka zákonů ČR v aktuálním konsolidovaném znění[online].

- [12] ČESKO. Koncepce tvorby, udržování a využití zásob pro humanitární pomoc do roku 2020 s výhledem do roku 2030. Praha: Správa státních hmotných rezerv [online]. 2017[cit. 2019-03-01]. Dostupné z: [http://www.sshr.cz/pro-verejnou-spravu/system_hospodaskych_otreni_pro_kzove_stavy\(HOPKS\)/statni_hmotne_rezervy-/Stranky/zasoby_pro_humanitarni_pomoc.aspx](http://www.sshr.cz/pro-verejnou-spravu/system_hospodaskych_otreni_pro_kzove_stavy(HOPKS)/statni_hmotne_rezervy-/Stranky/zasoby_pro_humanitarni_pomoc.aspx)
- [13] ČESKO. 97/1993 Zákon o působnosti Správy státních hmotných rezerv. Zákony pro lidi - Sbírka zákonů ČR v aktuálním konsolidovaném znění[online].
- [14] Object moved. Riskan [online]. Dostupné z: <https://www.riskan.com/Home.aspx>
- [15] ČESKO. Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030. Praha: MV - generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2014. ISBN 978-80-86466-50-7.
- [16] VILÁŠEK, Josef, Miloš FIALA a David VONDRÁŠEK. Integrovaný záchranný systém ČR na počátku 21. století. Praha: Karolinum, 2014. ISBN 978-80-246-2477-8.
- [17] KOUDELKA, Zdeněk. Mezinárodní konflikty a bezpečnost státu. Ostrava: Key Publishing, 2016. Monografie (Key Publishing). ISBN 978-80-7418-264-8.
- [18] NOVÁK, Jaromír. Vnitřní a vnější bezpečnost státu. V Olomouci: Univerzita Palackého, 2014. ISBN 978-80-244-4371-3.
- [19] Státní správa hmotných rezerv [online]. 2019 [cit. 2019-05-01]. Dostupné z: http://www.sshr.cz/stranky/pohotovostni_zasoby_pro_krizove_situace_olomouc.aspx
- [20] SMETANA, Marek; KRATOCHVÍLOVÁ, Danuše ml.; KRATOCHVÍLOVÁ, Danuše. Krizové plánování. 1. vydání. Ostrava: SPBI, 2012. 135s. ISBN 978-80-7385-121-7.
- [21] SOUKOPOVÁ, Jana a Eduard BAKOŠ, ed. Povodně jako mimořádná událost: sborník z workshopů a seminářů Protipovodňového vzdělávacího a výzkumného centra. Brno: Masarykova univerzita, 2012. ISBN 978-80-210-6050-0.
- [22] ADAMEC, Vilém. Ochrana před povodněmi a ochrana obyvatelstva. V Ostravě: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2012. Spektrum (Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství). ISBN 978-80-7385-118-7.
- [23] Možnosti řešení povodňových situací v Česko - slovenském příhraničí [online]. 2012 [cit. 2019-05-01]. Dostupné z: <http://www.cs-povodne.eu/Protipovodnova-ochrana-a-povodne/O-povodnich>

- [24] FIRŠTOVÁ, Jana, Eduard BRUNA a David ZÁMEK. Prevence kriminality v teorii a praxi. Hodonín: Evropský ústav práva a soudního inženýrství, 2017. ISBN 978-80-906601-4-4.
- [25] BRABEC, František. Ochrana bezpečnosti podniku. 1. vyd. Praha: Eurounion s.r.o., 1996. ISBN 80-85858-29-0.
- [26] ČANDÍK, Marek. Objektová bezpečnost II. 1. vyd. Zlín: Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně, 2004. ISBN 80-7318-217-3.
- [27] Om komplex: ochrana majetku a osob [online]. 2019 [cit. 2019-05-01]. Dostupné z: <https://omkomplex.cz/pozarni-ochrana>
- [28] HZS Olomouckého kraje: sklad humanitární pomoci [online]. 2019 [cit. 2019-05-01]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/sklad-humanitarni-pomoci.aspx>
- [29] AlarmPeza: Zabezpečovací systémy [online]. 2019 [cit. 2019-05-01]. Dostupné z: <http://www.alarmpeza.cz/zabezpeceni-pozemku/>
- [30] Člověk v tísní: Migrace v číslech [online]. [cit. 2019-05-01]. Dostupné z: <https://www.clovekvtisni.cz/migracni-statistiky-4518gp>
- [31] ČESKO. 240/2000 Sb. Zákon o krizovém řízení a o změně některých zákonů. Zákony pro lidi - Sbírka zákonů ČR v aktuálním konsolidovaném znění[online].
- [32] Wikipedie: Otevřená encyklopedie: Holice (Olomouc) [online]. 2018 [cit. 2019-05-05]. Dostupné z: [https://cs.wikipedia.org/wiki/Holice_\(Olomouc\)](https://cs.wikipedia.org/wiki/Holice_(Olomouc))
- [33] Tzbinfo: Únikové cesty [online]. 2001 [cit. 2019-05-07]. Dostupné z: <https://www.tzbinfo.cz/pozarni-bezpecnost-staveb/13656-unikove-cesty>
- [34] SMOLÍK, Josef a Tomáš ŠMÍD. Vybrané bezpečnostní hrozby a rizika 21. století. Brno: Masarykova univerzita, Mezinárodní politologický ústav, 2010, 276 s. ISBN: 978-80-210-5288-8.
- [35] Hasičský záchranný sbor České republiky: Skladovací a opravárenské zařízení [online]. 2019 [cit. 2019-05-10]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/pusobnost-a-ukoly-soz-hzs-cr.aspx>
- [36] PROCHÁZKOVÁ, Dana. Bezpečnost, krizové řízení a udržitelný rozvoj. Praha: Univerzita Jana Amose Komenského, 2010, 248 s. ISBN: 978-80-86723-97-6.

- [37] Wikipedie: Otevřená encyklopedie: Požár [online]. c2019 [citováno 13. 05. 2019]. DostupzWWW:<<https://cs.wikipedia.org/w/index.php?title=Po%C5%BE%C3%A1r&oldid=17193601>>

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK

BRK	Bezpečnostní rada kraje
BRS	Bezpečnostní rada státu
ČR	Česká republika
EU	Evropská unie
FO	Fyzická osoba
HOPKS	System hospodářských opatření pro krizové stavy
HP	Havarijní plán
HZS	Hasičský záchranný sbor
CHÚC	Chráněné únikové cesty
IZS	Integrovaný záchranný systém
KS	Krizové stavy
MU	Mimořádná událost
NATO	Severoatlantická aliance
OSN	Organizace spojených národů
PaFO	Právnícké a fyzické osoby
SaP	Síly a prostředky
SOZ	Skladovací a opravárenské zařízení
SSHR	Státní správa hmotných rezerv
SW	Softwarový nástroj
ÚKŠ	Ústřední krizový štáb
ZHP	Zásoby humanitární pomoci
ZZS	Zdravotnická záchranná služba

SEZNAM OBRÁZKŮ

Obrázek 1. Schéma vyžadování a obměna materiálu pro SaP k provádění ZaLP.....	32
Obrázek 2. Vyžadování humanitární pomoci po ukončení krizových stavů. Zdroj:Koncepce tvorby, udržování a využití zásob pro humanitární pomoc do roku 2020 s výhledem do roku 2030. Praha: Správa státních hmotných rezerv, 2017. Upraveno autorem.....	34
Obrázek 3. Vyžadování humanitární pomoci za krizového stavu. Zdroj: Koncepce tvorby, udržování a využití zásob pro humanitární pomoc do roku 2020 s výhledem do roku 2030. Praha: Správa státních hmotných rezerv, 2017. Upraveno autorem.	35
Obrázek 4. Vyžadování humanitární pomoci za mimořádné události. Zdroj: Koncepce tvorby, udržování a využití zásob pro humanitární pomoc do roku 2020 s výhledem do roku 2030. Praha: Správa státních hmotných rezerv, 2017. Upraveno autorem.....	35
Obrázek 5. Mapa humanitárního skladu SSHR Olomouc - Holic. Zdroj: https://mapy.cz	40
Obrázek 6. Ukázka techniky humanitárního skladu SSHR Olomouc - Holic. Zdroj: http://www.sshr.cz/Stranky/pohotovostni_zasoby_pro_krizove_situace_olomouc.aspx	40
Obrázek 7. Ukázka techniky humanitárního skladu SSHR Olomouc - Holic. Zdroj: http://www.sshr.cz/Stranky/pohotovostni_zasoby_pro_krizove_situace_olomouc.aspx	41
Obrázek 8. Aktiva. Zdroj: vlastní	43
Obrázek 9. Hrozby. Zdroj: vlastní	44
Obrázek 10. Hodnota aktiv. Zdroj: vlastní.	44
Obrázek 11. Pravděpodobnost hrozby. Zdroj: vlastní	45
Obrázek 12. Zranitelnost aktiva. Zdroj: vlastní	45
Obrázek 13. Výsledné riziko. Zdroj: vlastní.....	45
Obrázek 14. Maximální možné riziko. Zdroj: vlastní.....	45
Obrázek 15. SW nástroj Riskan výsledná tabulka. Zdroj: vlastní	46
Obrázek 16. Ukázka Koncepce. Úvodní strana. Zdroj: http://www.sshr.cz/pro-verejnouspravu/system_hospodaskych_otreni_pro_kzove_stavy(HOPKS)/statni_hmotne_rezervy-/Stranky/zasoby_pro_humanitarni_pomoc.aspx	63

Obrázek 17. Ukázka Koncepce. Obsah. Zdroj: [http://www.sshr.cz/pro-verejnou-spravu/system_hospodaskych_otreni_pro_kzove_stavy\(HOPKS\)/statni_hmotne_rezervy-/Stranky/zasoby_pro_humanitarni_pomoc.aspx](http://www.sshr.cz/pro-verejnou-spravu/system_hospodaskych_otreni_pro_kzove_stavy(HOPKS)/statni_hmotne_rezervy-/Stranky/zasoby_pro_humanitarni_pomoc.aspx)64

Obrázek 18. Ukázka Koncepce. Úvod. Zdroj: [http://www.sshr.cz/pro-verejnouspravu/system_hospodaskych_otreni_pro_kzove_stavy\(HOPKS\)/statni_hmotne_rezervy-/Stranky/zasoby_pro_humanitarni_pomoc.aspx](http://www.sshr.cz/pro-verejnouspravu/system_hospodaskych_otreni_pro_kzove_stavy(HOPKS)/statni_hmotne_rezervy-/Stranky/zasoby_pro_humanitarni_pomoc.aspx).....65

SEZNAM TABULEK

Tabulka 1. Tabulka materiálu humanitárního skladu SSHR. Zdroj: Koncepce tvorby, udržování a využití zásob pro humanitární pomoc do roku 2020 s výhledem do roku 2030. Praha: Správa státních hmotných rezerv,2017. Upraveno autorem.....39

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha P I: Koncepce tvorby, udržování a využití zásob pro humanitární pomoc do roku 2020 s výhledem do roku 2030.

**PŘÍLOHA P I: KONCEPCE TVORBY, UDRŽOVÁNÍ A VYUŽITÍ
ZÁSOB PRO HUMANITÁRNÍ POMOC DO ROKU 2020
S VÝHLEDEM DO ROKU 2030**



Koncepce tvorby, udržování a využití zásob
pro humanitární pomoc
do roku 2020 s výhledem do roku 2030

Praha 2017

Obrázek 16. Ukázka Koncepce. Úvodní strana. Zdroj: [http://www.sshr.cz/pro-verejnou-spravu/system_hospodaskych_otreni_pro_kzove_stavy\(HOPKS\)/statni_hmotne_rezervy-/Stranky/zasoby_pro_humanitarni_pomoc.aspx](http://www.sshr.cz/pro-verejnou-spravu/system_hospodaskych_otreni_pro_kzove_stavy(HOPKS)/statni_hmotne_rezervy-/Stranky/zasoby_pro_humanitarni_pomoc.aspx)

1.	Úvod	4
2.	Východiska a analýza současného stavu	5
2.1.	Legislativní prostředí	5
2.1.1.	Základní právní normy upravující použití ZHP pro občany ČR	5
2.1.2.	Právní normy pro poskytování humanitární pomoci vládou ČR do zahraničí	5
2.1.3.	Použití ZHP podle současné právní úpravy	6
2.2.	Vymezení základních pojmů pro účely této koncepce	6
2.3.	Vybrané aktuální hrozby.....	8
2.4.	Analýza současného stavu zásob pro humanitární pomoc.....	8
2.4.1.	Síly.....	9
2.4.2.	Věcné prostředky	10
2.4.3.	Krizové řízení	11
2.4.4.	Odbornost a vzdělávání	11
2.5.	Zdroje pro poskytování materiální humanitární pomoci	12
2.5.1.	Zásoby pro humanitární pomoc vytvářené v působnosti SSHR	12
2.5.1.1.	Zdroje, tvorba a způsob použití.....	12
2.5.1.2.	Použití ZHP za krizových stavů a mimořádných událostí	14
2.5.1.3.	Využití ZHP pro humanitární pomoc do zahraničí	17
2.5.1.4.	Dílčí závěry za kapitolu 2.5.	18
2.6.	Materiální podpora zajištění potřeb obyvatelstva za krizového stavu v působnosti dalších subjektů	19
2.6.1.	Materiální zdroje vytvářené v působnosti jiných ÚSÚ.....	19
2.6.1.1.	Materiální zdroje vytvářené v působnosti Ministerstva vnitra ČR	19
2.6.1.2.	Materiální zdroje vytvářené v působnosti Ministerstva obrany ČR	21
2.6.1.3.	Zdroje vytvářené v působnosti krajských úřadů a obcí s rozšířenou působností.....	21
2.6.2.	Humanitární pomoc poskytovaná nevládními humanitárními organizacemi	22
2.6.3.	Materiální humanitární pomoc poskytovaná ČR vládami jiných zemí	23
2.6.4.	Možnosti využití SHR pro poskytování humanitární pomoci do zahraničí vládou ČR	23
2.6.5.	Dílčí závěr za kapitolu 2.6.	24
3.	Návrh na optimalizaci struktury a množství ZHP	25
3.1.	Tvorba ZHP a jejich uložení	25
3.2.	Základní oblasti poskytování ZHP	25
3.2.1.	Oblast poskytování ZHP pro obyvatelstvo vážně postižené krizovou situací nebo mimořádnou událostí	26
3.2.2.	Oblast poskytování ZHP pro podporu ochrany obyvatelstva.	32
3.3.	Ekonomické zhodnocení tvorby a udržování ZHP	34
3.4.	Specifikace obměny zásob humanitární pomoci.....	35
3.4.1.	Obměna potravinových dávek	35
3.4.2.	Obměna ostatních prostředků.....	35
4.	Organizační a logistické zabezpečení	36
4.1.	Vytvoření Národního centra zásob humanitární pomoci	36
4.2.	Vytvoření poboček NCZHP	37
4.3.	Dopravní zabezpečení NCZHP	37
4.4.	Realizace výstavby NCZHP	37
4.5.	Finanční a technické zabezpečení vytvoření NCZHP.....	37
5.	Opatření k realizaci Koncepce	38
6.	Závěr a výhled	39
7.	Přehled použitých zkratk	42

Obrázek 17. Ukázka Koncepce. Obsah. Zdroj: [http://www.sshr.cz/pro-verejnou-spravu/system_hospodaskych_otreni_pro_kzove_stavy\(HOPKS\)/statni_hmotne_rezervy-/Stranky/zasoby_pro_humanitarni_pomoc.aspx](http://www.sshr.cz/pro-verejnou-spravu/system_hospodaskych_otreni_pro_kzove_stavy(HOPKS)/statni_hmotne_rezervy-/Stranky/zasoby_pro_humanitarni_pomoc.aspx)

1. Úvod

SSHR je významným prvkem bezpečnostního systému ČR, jehož fungování je závislé na výstavbě a rozvoji schopností jeho jednotlivých složek v podmínkách hospodářských a finančních možností ČR. Základem bezpečnostního systému jsou právními předpisy stanovené působnosti a vzájemné vazby jeho součástí, které se v rámci optimalizace systému dále vyvíjejí na základě praktických zkušeností získaných při řešení krizových situací, poznatků ze cvičení a měnících se podmínek a změn bezpečnostního prostředí a vznikajících nových hrozeb. V návaznosti na nově zpracovanou Konceptci činnosti SSHR do roku 2020 bylo rozhodnuto zpracovat i novou Konceptci tvorby, udržování a využití zásob pro humanitární pomoc do roku 2020 s výhledem do roku 2030. Konceptce je záměr, návrh či myšlenková osnova, která stanoví cíle, kterých je potřeba dosáhnout a návrhy na jejich dosažení v časovém horizontu.

Ambicí této Konceptce ZHP je optimalizace složení ZHP jak z hlediska jejich početní a komoditní struktury, tak z hlediska místa uložení a dosažení schopnosti jejich neprodleného dodávání do požadovaného místa v době krizových situací. Současně je cílem v oblasti ZHP se zaměřit na materiální podporu ochrany obyvatelstva a to jako materiální podporu řešení nově vznikajících hrozeb a z toho vyplývajících typových plánů např. migrace velkého rozsahu s ohledem na reálné ekonomické možnosti ČR, střednědobý výhled rozpočtové kapitoly SSHR a úroveň koordinace působnosti v této oblasti mezi SSHR a HZS ČR.

Konceptce vychází zejména z platného znění zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých souvisejících zákonů (krizový zákon), zákona č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů, zákona č. 151/2010 Sb., o zahraniční rozvojové spolupráci a humanitární pomoci poskytované do zahraničí a o změně souvisejících zákonů a zákona č. 97/1993 Sb., o působnosti Správy státních hmotných rezerv, z Konceptce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030 a ze Zprávy o stavu ochrany obyvatelstva v České republice 2015, schválené usnesením vlády ČR ze dne 2. prosince 2015 č. 977.

V rámci mezirezortního připomínkového řízení ke Konceptci ZHP, které proběhlo ve dnech 16.11.2016 - 24.11.2016 byly veškeré připomínky vypořádány či vysvětleny. Konceptce ZHP je zpracována se stavem ke dni 31. prosince 2016.

Obrázek 18. Ukázka Konceptce. Úvod. Zdroj: [http://www.sshr.cz/pro-verejnou-spravu/system_hospodaskych_otreni_pro_kzove_stavy\(HOPKS\)/statni_hmotne_rezervy-/Stranky/zasoby_pro_humanitarni_pomoc.aspx](http://www.sshr.cz/pro-verejnou-spravu/system_hospodaskych_otreni_pro_kzove_stavy(HOPKS)/statni_hmotne_rezervy-/Stranky/zasoby_pro_humanitarni_pomoc.aspx)