

# **Projekt optimalizace Městské policie Vsetín**

Bc. Monika Maňáková

---

Diplomová práce  
2016

 Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně  
Fakulta managementu a ekonomiky

---

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně  
Fakulta managementu a ekonomiky  
Ústav regionálního rozvoje, veřejné správy a práva  
akademický rok: 2015/2016

## ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Bc. Monika Maňáková**  
Osobní číslo: **M14975**  
Studijní program: **N6202 Hospodářská politika a správa**  
Studijní obor: **Veřejná správa a regionální rozvoj**  
Forma studia: **prezenční**

Téma práce: **Projekt optimalizace Městské policie Vsetín**

Zásady pro vypracování:

### Úvod

Definujte cíle práce a použité metody zpracování práce.

#### I. Teoretická část

- Vypracujte kritickou literární rešerši v oblasti efektivity městské policie.
- Porovnejte fungování městské policie ve vybraných městech Zlínského kraje.

#### II. Praktická část

- Popište činnost městské policie ve městě Vsetín.
- Na základě zjištěných poznatků zpracujte projekt pro optimalizaci fungování městské policie ve městě Vsetín.
- Vyhodnoťte dopady realizace projektu na finanční a personální stránku města.

### Závěr


Rozsah diplomové práce: **cca 70**  
Rozsah příloh:  
Forma zpracování diplomové práce: **tištěná/elektronická**

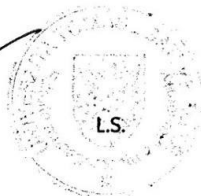
Seznam odborné literatury:

**CORDNER, W. Gary. Police Administration. 8th ed. Boston: Newnes, 2013, 566 p. ISBN 978-1-4557-3119-6.**  
**HORIZNKOVÁ, Eva a Břetislav ČECHMÁNEK. Zákon o Policii České republiky: a související předpisy. 2. vyd. Praha: Eurounion, 2001, 203 s. ISBN 80-7317-003-5.**  
**MATES, Pavel et al. Nové policejní právo: právní předpisy s komentářem, 1. vyd. Praha: Linde Praha, 2009, 388 s. ISBN 978-80-7201-743-0.**  
**PEREZ, Werner Douglas and J. Alan MOORE. Police Ethics. 2nd ed. Leicester: Cengage Learning, 2011, 224 p. ISBN 978-1-111-54451-5.**  
**PORADA, Viktor a Květoň HOLCR. Policejní vědy. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2011, 345 s. ISBN 978-80-7380-314-8.**

Vedoucí diplomové práce: **JUDr. Libor Šnédar, Ph.D.**  
Ústav regionálního rozvoje, veřejné správy a práva  
Datum zadání diplomové práce: **15. února 2016**  
Termín odevzdání diplomové práce: **18. dubna 2016**

Ve Zlíně dne 15. února 2016

  
doc. RNDr. PhDr. Oldřich Hájek, Ph.D.  
*děkan*



  
Mgr. Jiří Novosák, Ph.D.  
*ředitel ústavu*

## PROHLÁŠENÍ AUTORA BAKALÁŘSKÉ/DIPLOMOVÉ PRÁCE

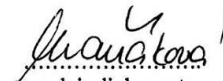
### Prohlašuji, že

- beru na vědomí, že odevzdáním diplomové/bakalářské práce souhlasím se zveřejněním své práce podle zákona č. 111/1998 Sb. o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších právních předpisů, bez ohledu na výsledek obhajoby;
- beru na vědomí, že diplomová/bakalářská práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému dostupná k prezenčnímu nahlédnutí, že jeden výtisk diplomové/bakalářské práce bude uložen na elektronickém nosiči v příruční knihovně Fakulty managementu a ekonomiky Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně;
- byl/a jsem seznámen/a s tím, že na moji diplomovou/bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3;
- beru na vědomí, že podle § 60 odst. 1 autorského zákona má UTB ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- beru na vědomí, že podle § 60 odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užít své dílo – diplomovou/bakalářskou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s přípoštěním-li tak licenční smlouva uzavřená mezi mnou a Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně s tím, že vyrovnání případného přiměřeného příspěvku na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše) bude rovněž předmětem této licenční smlouvy;
- beru na vědomí, že pokud bylo k vypracování diplomové/bakalářské práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tedy pouze k nekomerčnímu využití), nelze výsledky diplomové/bakalářské práce využít ke komerčním účelům;
- beru na vědomí, že pokud je výstupem diplomové/bakalářské práce jakýkoliv softwarový produkt, považují se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

### Prohlašuji,

1. že jsem na diplomové/bakalářské práci pracoval samostatně a použitou literaturu jsem citoval. V případě publikace výsledků budu uveden jako spoluautor.
2. že odevzdaná verze diplomové/bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

Ve Zlíně 18.4.2016

  
.....  
podpis diplomanta

## **ABSTRAKT**

Diplomová práce je zaměřena na možnosti zefektivnění Městské policie Vsetín. Teoretická část se zabývá historickým vývojem obecních policií, aktuální legislativní úpravou a porovnává fungování vybraných městských policií ve Zlínském kraji. Praktická část práce je zaměřena na komplexní analýzu Městské policie Vsetín a kriminalitu v tomto městě. Hlavním výstupem práce je definování zjištěných problémů v oblasti optimalizace Městské policie Vsetín a předložení návrhových možností, jejichž realizace by mohla vést ke zdokonalení situace.

Klíčová slova: městská policie, policie, optimalizace, strážník, sociálně vyloučená oblast

## **ABSTRACT**

Diploma thesis is focused on the possibility of streamlining the Municipal Police in Vsetin. The theoretical part deals with the historical development of the municipal police, current legislative regulations and compares the operation of selected municipal police in Zlín Region. The practical part is focused on a comprehensive analysis of the Municipal Police in Vsetin and criminality in this town. The main outcome of this work is to define the identified problems in the optimization of the Municipal Police in Vsetin and submission of design options whose implementation could lead to the improvement of the situation.

Keywords: Municipal Police, Police, Optimalization, Police officer, Socially excluded area

Na tomto místě bych ráda poděkovala vedoucímu práce JUDr. Liborovi Šnédarovi, Ph.D. za jeho cenné rady, ochotu a čas, který mi věnoval při odborném vedení mé diplomové práce.

Dále bych chtěla poděkovat své rodině a blízkým za morální podporu a trpělivost, kterou mi poskytli při zpracování mé diplomové práce, a které si nesmírně vážím.

## OBSAH

<b>ÚVOD</b> .....	<b>10</b>
<b>CÍLE A METODY ZPRACOVÁNÍ PRÁCE</b> .....	<b>11</b>
<b>I TEORETICKÁ ČÁST</b> .....	<b>12</b>
<b>1 HISTORIE OBECNÍ POLICIE</b> .....	<b>13</b>
1.1 PŘEDVÁLEČNÁ A DNEŠNÍ OBECNÍ POLICIE .....	13
<b>2 LEGISLATIVNÍ ÚPRAVA OBECNÍ POLICIE</b> .....	<b>16</b>
<b>3 POJEM A POSTAVENÍ OBECNÍ POLICIE</b> .....	<b>18</b>
3.1 ZŘIZOVÁNÍ OBECNÍ POLICIE.....	19
3.2 MÍSTNÍ PŮSOBNOST OBECNÍ POLICIE .....	19
3.3 ŘÍZENÍ OBECNÍ POLICIE .....	20
3.4 FINANCOVÁNÍ OBECNÍ POLICIE .....	20
3.4.1 Strážník .....	21
3.4.2 Čekatel.....	22
<b>4 NÁPLŇ ČINNOSTI OBECNÍ POLICIE</b> .....	<b>23</b>
4.1 PRÁVA A POVINNOSTI STRÁŽNÍKA .....	23
4.1.1 Základní zásady činnosti .....	23
4.1.2 Ostatní povinnosti strážníka.....	24
4.2 ZÁKLADNÍ METODY ČINNOSTI OBECNÍ POLICIE.....	24
4.3 OPRÁVNĚNÍ STRÁŽNÍKA .....	25
4.3.1 Oprávnění požadovat prokázání totožnosti.....	25
4.3.2 Oprávnění požadovat vysvětlení .....	26
4.3.3 Oprávnění předvést osobu.....	26
4.3.4 Oprávnění odebrat zbraň .....	26
4.3.5 Oprávnění zakázat vstup na určená místa .....	27
4.3.6 Oprávnění otevřít byt nebo jiný uzavřený prostor .....	27
4.3.7 Oprávnění odejmout věc .....	27
4.4 POUŽITÍ DONUCOVACÍCH PROSTŘEDKŮ .....	27
4.5 PREVENTIVNÍ PŮSOBENÍ A JEHO VÝZNAM V ČINNOSTI OBECNÍ POLICIE.....	28
4.6 STÍŽNOSTI V OBLASTI OBECNÍ POLICIE.....	28
4.7 MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY A OBECNÍ POLICIE.....	29
4.8 SOUČINNOST POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY .....	30
<b>5 KOMPARACE FUNGOVÁNÍ MĚSTSKÉ POLICIE VE ZLÍNSKÉM KRAJI</b> .....	<b>31</b>
5.1 PŘESTUPKY .....	31
5.1.1 Přestupek proti bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích .....	33
5.1.2 Přestupek na úseku ochrany před alkoholismem a jinými toxikomaniemi.....	33
5.1.3 Přestupek proti veřejnému pořádku .....	34
5.1.4 Přestupek proti občanskému soužití.....	35
5.1.5 Přestupek proti majetku.....	35
<b>II PRAKTICKÁ ČÁST</b> .....	<b>37</b>

<b>6</b>	<b>MĚSTSKÁ POLICIE VSETÍN.....</b>	<b>38</b>
6.1	ORGANIZAČNÍ ZAJIŠTĚNÍ A PERSONÁLNÍ STAV MĚSTSKÉ POLICIE VSETÍN.....	39
6.2	PROFESNÍ VÝCVIK STRÁŽNÍKŮ.....	39
6.3	MATERIÁLNÍ A TECHNICKÉ ZABEZPEČENÍ.....	40
6.4	PLNĚNÍ FINANČNÍHO ROZPOČTU .....	41
6.5	ANALÝZA KRIMINALITY .....	42
6.5.1	Majetková kriminalita .....	42
6.5.2	Násilná kriminalita .....	44
6.5.3	Objasněnost trestné činnosti.....	45
6.5.4	Pachatelé a oběti kriminální činnosti .....	46
6.5.5	Kriminalita sociálně vyloučených skupin .....	47
6.6	STRUKTURA ODHALENÝCH PŘESTUPKŮ.....	48
6.6.1	Dohled nad dodržováním pravidel silničního provozu .....	49
6.6.2	Dohled nad dodržováním veřejného pořádku .....	51
6.6.3	Dohled při ochraně majetku .....	52
6.6.4	Dohled nad dodržováním pokojného občanského soužití.....	53
6.6.5	Dohled nad místními záležitostmi veřejného pořádku.....	53
6.7	TRESTNÁ ČINNOST, OMEZENÍ OSOB NA OSOBNÍ SVOBODĚ A POUŽITÍ DONUCOVACÍCH PROSTŘEDKŮ.....	54
6.8	SOUČINNOST A SPOLUPRÁCE .....	55
6.9	NEZAMĚSTNANOST A ZÁVISLOST NA SOCIÁLNÍCH DÁVKÁCH .....	56
6.10	VYLOUČENÉ LOKALITY .....	56
6.11	PREVENTIVNÍ ČINNOST V OBLASTI KRIMINALITY.....	57
6.12	PODNĚTY K ČINNOSTI .....	57
<b>7</b>	<b>PROJEKT OPTIMALIZACE MĚSTSKÉ POLICIE VSETÍN .....</b>	<b>59</b>
7.1	SWOT.....	59
7.2	ZAJIŠTĚNÍ KOMPLEXNÍHO KURZU PRVNÍ POMOCI PRO STRÁŽNÍKY .....	60
7.2.1	Název a cíl projektu .....	60
7.2.2	Popis projektu.....	60
7.2.3	Přínos projektu .....	60
7.2.4	Dílčí fáze projektu.....	61
7.2.5	Zdroje financování projektu .....	61
7.2.6	System hodnocení úspěšnosti projektu .....	61
7.2.7	Rizika projektu .....	61
7.2.8	Předpokládaná časová náročnost.....	61
7.3	TRESTNÉ ČINNOSTI PÁCHANÉ NA ŽENÁCH .....	61
7.3.1	Název a cíl projektu .....	61
7.3.2	Popis projektu.....	62
7.3.3	Přínos projektu .....	62
7.3.4	Dílčí fáze projektu.....	62
7.3.5	Zdroje financování projektu .....	62
7.3.6	System hodnocení úspěšnosti projektu .....	62
7.3.7	Rizika projektu .....	63
7.4	TECHNICKÉ VYBAVENÍ SLUŽEBNY .....	63
7.4.1	Název a cíl projektu .....	63



7.4.2	Popis projektu.....	63
7.4.3	Přínos projektu .....	63
7.4.4	Dílčí fáze projektu .....	64
7.4.5	Zdroje financování projektu .....	64
7.4.6	System hodnocení úspěšnosti projektu .....	64
7.4.7	Rizika projektu .....	64
7.4.8	Zdroje financování a časová náročnost .....	64
<b>ZÁVĚR .....</b>		<b>65</b>
<b>SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY .....</b>		<b>66</b>
<b>SEZNAM GRAFŮ .....</b>		<b>69</b>
<b>SEZNAM TABULEK.....</b>		<b>70</b>

## ÚVOD

Pokud bych položila lidem otázku, zda si myslí, že je městská policie potřebná či nikoli, bylo by jasné, že obdržím pouze dvě odpovědi. Ano a ne.

Se stanoviskem potřeby městské policie by se pravděpodobně ztotožnila ta skupina lidí, která v každé situaci vidí nebezpečí a možnou hrozbu. A nikdy svůj názor nezmění. Tito lidé totiž mají potřebu cítit bezpečí každou minutu svého života a jsou schopni bojovat jakýmkoli způsobem, aby o tento, pro ně důležitý pocit, nepřišli.

Odpověď ne zazní dle mého názoru od lidí, kteří vidí v městské policii jen zbytečné plýtvání peněz. Existuje přece Policie České republiky, která se zde vyskytuje již léta jako bezpečnostní sbor, jehož úkolem je chránit občany před rizikem. Pravděpodobně bude každý, kdo odpověděl ne, vidět ve strážníkovi městské či obecní policie jen napodobeninu policisty s omezenými právy a povinnostmi.

Jaká je tedy správná odpověď? Je opravdu obecní policie jen atrapa policie státní bez konkrétních uzákoněných činností? Stane se strážníkem každý, kdo nic neumí?

Odpověď na tyto otázky si musí najít každý sám. Po přečtení této práce čtenář získá alespoň ucelený přehled informací o fungování městské policie.

Konkrétně se ve své diplomové práci se budu zabývat tématem optimalizace Městské policie Vsetín.

Ve své teoretické části se nejdříve zaměřím na historický vývoj obecních policií, poté budu definovat aktuální legislativní rámec a základní pojmy této problematiky. Dalšími kroky bude vyhotovení uceleného přehledu náplně činností, práv a povinností městské policie.

Praktická část mé práce se bude zabývat analýzou Městské policie Vsetín. Bude se jednat o podrobnou činnost tohoto orgánu města.

V závěru této práce se budu snažit analyzovat aktuální situaci u Městské policie Vsetín pomocí SWOT analýzy, která mi zajistí souhrnný pohled na tuto problematiku, díky které se pokusím navrhnout možnosti zdokonalení.

## CÍLE A METODY ZPRACOVÁNÍ PRÁCE

Jako hlavní cíl své diplomové práce jsem si zvolila vyhodnocení činnosti Městské policie Vsetín. Na základě znalostí, které získám, chci najít možnosti optimalizace, které by v případě uvedení do praxe vedly k zlepšení aktuální situace.

Při psaní odborné práce je nutné využít různé metody zpracování.

Hlavní metodou při vypracování teoretické části mé práce je literární rešerše. Tato metodika je důležitá především z důvodu ujasnění odborné terminologie k tématu, na které je má práce zaměřená nejen v českém jazyce, ale také v jazyce anglickém. Kvalitní zpracování literární rešerše dokáže čtenáři přiblížit problematiku mé práce, a také vytvoří ucelený a srozumitelný náhled do základní problematiky tohoto tématu.

Zásadní metoda, díky které byla provedena praktická část mé práce je rozhovor nebo-li interview. Jedná se o metodicky vedený rozhovor, který má za výsledný přínos získání konkrétních informací, které mohou být ihned dále rozebírány. Tuto metodu jsem využila zejména při popisu jednotlivých úkolů plněných Městskou policií ve Vsetíně, s výsledkem dosáhnout tak uceleného souhrnu údajů a dat, které jsou pro nezainteresované osoby nedostupné.

Neméně důležitá je však také metoda, která byla použita v rámci mé návrhové části. Po zpracování praktické části bylo nutné si získané informace utřídit a získat z nich přehled o oblastech, které lze optimalizovat. Tuto nutnost lze přehledným a kvalitním způsobem zrealizovat pomocí SWOT analýzy, která se zaměřuje na silné a slabé stránky, příležitosti a hrozby.

## **I. TEORETICKÁ ČÁST**

## 1 HISTORIE OBECNÍ POLICIE

Již ve středověké Francii se pro spořádaný stav města nebo činnost směřující k jeho dosažení, používalo označení v původním smyslu řeckého slova „politeia“. K tomuto významu slova se také pojil i smysl udržování pořádku, blahobytu a bezpečnosti ze strany státně-mocenské, představované královskými a vrchnostenskými úřady. Termín „policie“, jak jej známe nyní, pochází z Francie, kde se na přelomu 14. a 15. století začal používat nejprve ve městech a později také ve státní správě. Hlavní charakteristikou pro vývoj slova „policie“ je především omezení rozsahu obsahu tohoto pojmu. Jak je uvedeno výše, primární smysl tohoto termínu prezentoval výkon státních záležitostí, státní činnost nebo spíše souhrn veškeré státní činnosti. Následujícím vývojem byl význam tohoto slova výrazně omezen na činnost státu, kterou se dnes rozumí státní správa. Je velmi důležité uvědomit si, že v rámci historie byla terminologie tohoto slova prvotně spjata s určitou správní funkcí, nikoli s určitým orgánem. (Nedorost, 1995, s. 5)

### 1.1 Předválečná a dnešní obecní policie

V roce 1918 zanechalo Rakousko-Uhersko pro nově zformovanou Československou republiku nejen právní řád, ale i právně-teoretické hledisko policejní správy, což lze dokázat shodným členěním policie v právní nauce první republiky, stejně jako v právní nauce rakouské. Teoretická nauka předválečného Československa klasifikuje policii tímto způsobem:

- **policie populační**, která je definována jako bezpečný základ pro různorodé správní funkce, zahrnuje předpisy o sčítání lidu, vedení matrik, apod.
- **bezpečnostní všeobecná policie**, jenž byla vyžívána pro odolávání nebezpečí hrozcí státu, korporací a občanů, zde bylo také zařazeno hlášení cizinců, informace o vyhoštění, držení a nošení zbraně a také opatření proti nebezpečným osobám.
- **bezpečnostní zvláštní police**, zabývající se konkrétnějšími činnostmi než bezpečnostní všeobecná policie, konkrétně se více zaměřovala na problematiku integrity státu a byla tvořena policií živnostenskou, dopravní, námořní, horní, honební a stavební.
- **mravnostní policie**, zahrnující předpisy divadelní, tiskové, o lidových zábavách, o prostituci apod.

- **policie zdravotní**, která měla úlohu především v oblasti zachování obecného zdraví. (Nedorost, 1995, s. 7-8)

Jak již bylo zmíněno, v předválečném období byly výrazem policie myšleny především činnosti v oblasti zabezpečení vnitřní stability státu. Obdobné postavení měla také policie místní. Legislativně byla místní policie v této době upravena Zemským zákonem obecním pro Čechy č. 7/1864 Sb. V tomto zákoně, konkrétně §27 je uvedeno, že předmětem činnosti místní policie je především místní péče o bezpečnost osob, majetku a péče o komunikace na daném území. V okamžiku, kdy nebyla daná problematika aktuální situace upravena zvláštními právními předpisy, tak o věcech místní policie rozhodoval starosta, dle §59 Zemského zákona obecního pro Čechy č. 7/1864 Sb. Starosta obce nezabezpečoval jen rozhodování o činnostech místní policie, ale také zajišťoval vhodná opatření pro její činnost a financování. Zajišťování finančních prostředků probíhalo prostřednictvím obecního zastupitelstva, které bylo povinno požadavku starosty vyhovět, ovšem pokud zastupitelstvo odmítlo poskytnout potřebný finanční obnos, tak mohl toto rozhodnutí nahradit okresní politický úřad na náklady obce. (Nedorost, 1995, s. 8)

Důležitým krokem v historii místních policií bylo vydání dvou zákonů, konkrétně zákona č. 165/1920 Sb. a č. 306/1924 Sb., kde byla dle svého vlastního uvážení, vláda zmocněna zřídit v obcích policejní úřady. Do působnosti obecního zastupitelstva v tomto období náležela kromě financování také povinnost vydávat místní policejní řády, jejichž obsah přezkoumával okresní politický úřad. (Nedorost, 1995, s. 8)

Vládním nařízením č. 250/1942 Sb., o obecní policii byl poprvé definován charakter obecní policie, který byl ovlivněn aktuální dobou. V tomto nařízení vlády byla definována činnost a také povinnost zřízení obecní policie pro obce s více než 10 000 obyvateli, pokud zde již nebyl zřízen policejní úřad. Co se týče zřízení obecní policie pro obce nevyhovující hranici obyvatel, pokud k tomu byly závažné důvody, bylo vyhověno i menším obcím. Obecní policie byla ve svých činnostech podřízena starostovi, jeho pověřeným zástupcům, politickým úřadům, ministroví vnitra a členila se na policii uniformovanou a neuniformovanou. (Nedorost, 1995, s. 8)

Následující vývoj v historii obecní policie popisuje Nedorost (1995, s. 8) takto: „ *Po roce 1945 obecní samosprávu vystřídal systém národních výborů a obecní policie, jako prostředek a výraz bezpečnostní politiky samosprávných obcí, stejně jako samosprávné obce samotné, mizí a objevují se opětovně po společenských změnách v roce 1990.* “

Tento krok však neznamenal konec obecní policie, pouze docházelo k postupné reorganizaci, která vyvrcholila v roce 1954 novou organizační strukturou československé bezpečnosti. Další změna, bohužel negativní, se uskutečnila na přelomu 50. a 60. let, kdy byla činnost československé bezpečnosti ovlivněna novou organizací státu, kdy bylo původních 19 krajů s 306 okresy přeuspořádáno na 10 krajů se 108 okresy a hlavní město Praha s 10 obvody. Stejně jako v každém kraji byly zřízeny krajské správy Ministerstva vnitra, tak byla v každém okresu vytvořena okresní oddělení Ministerstva vnitra, která měla podřízené oddělení Veřejné bezpečnosti. Tato reorganizace byla negativní především kvůli oddálení výkonu bezpečnosti od přímých potřeb lidí. (Vilášek, Filala, Vondrášek, 2014, s. 45)

Po zrušení krajské správy a okresních oddělení Ministerstva vnitra v roce 1966 byly zřízeny krajské správy SNB a okresní oddělení VB. V polovině 60. let vznikla správní služba, která měla na starosti veškerou agendu k občanským průkazům, hlášení a evidenci pobytu osob a ověřování adres občanů v příslušném obvodu. Sbor národní bezpečnosti zanikl v důsledku revolučních změn 17. listopadu 1989. Po tomto datu byla v rámci resortu Ministerstva vnitra provedena řada organizačních změn, které se velmi důrazně dotkly všech útvarů a služeb. V roce 1991 schválila Česká národní rada zákon č. 553/1991 Sb., na jehož základě vznikla dnem 15. července 1991 Policie České republiky. Policie České republiky vznikla z dosavadních složek Sboru národní bezpečnosti a stala se všeobecným bezpečnostním sborem České republiky. Obecní (městská) policie je také zřizována tímto zákonem, ovšem její působnost je odlišná od působnosti Policie České republiky. (Vilášek, Filala, Vondrášek, 2014, s.46-47, 96)

V průběhu roku 1992 začaly v hojném počtu vznikat obecní a městské policie, jejichž množství se během krátkého časového období v 90. letech zastavil na počtu 350. (Macek, Uhlíř, 2004, s. 96)

Mezi hlavní úlohy při vzniku obecní policie v České republice patřilo především zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku v rámci kompetence dané obce, kde je významnou součástí samostatné působnosti obce. Je velmi důležité si uvědomit, že tato složka policejní správy nebyla a není součástí státně-bezpečnostního aparátu, protože jsou strážníci (pracovníci obecní policie) v pracovním poměru k obci a jsou ze zákona přímými nositeli úkolů při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. (Nedorost, 1995, s. 10)

## 2 LEGISLATIVNÍ ÚPRAVA OBECNÍ POLICIE

Ačkoli byla právní úprava obecní policie z prvorepublikového období založena na stejných principech, které jsou potřebné i nyní, byla nevyhovující. Z tohoto důvodu bylo důležité vytvořit legislativní rámec, který by vyhovoval aktuální společenské situaci ve státě.

Obecní policie je ze všech úhlů pohledu velmi potřebnou bezpečnostní složkou, kterou upravuje velké množství právních předpisů, což má své silné, ale i slabé stránky. Předností takové právní úpravy je především možnost pružně reagovat na dynamiku situace, což je zajištěno právní úpravou ve zvláštních zákonech a vyhláškách. Slabou stránkou je ovšem skutečnost, že se tím právní úprava stává méně přehlednou a to může vést k rozporům mezi jednotlivými zákony a poklesu právní jistoty. (Macek, Škoda, Vaverka, 2011, s. 36)

Nejprve bych v rámci legislativy zmínila zásadní a nejsilnější právní předpis České republiky, tedy Ústavní zákon ČNR č. 1/1993 Sb., ve kterém je zaručena samospráva územních samosprávných celků, což je základ pro zřízení obecní policie v rámci samostatné působnosti obce.

Dalšími zásadními právními předpisy upravující činnost obecní policie jsou především:

- zákon ČNR č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve kterém je charakterizován přestupek, jeho typy a sankce, které mohou být uloženy, řízení o přestupcích a souhrn přestupků, které mohou být projednávány v blokovém řízení obecní policií,
- zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, který stanovuje například zřizovatele obecní policie, požadavky na strážníky obecní policie, odbornou způsobilost strážníka, povinnosti a oprávnění strážníků a použití donucovacích prostředků,
- zákon č. 128/2000 Sb., zákon o obcích (obecní zřízení), kde je vymezena pravomoc zastupitelstva obce zřizovat a zrušovat obecní policii,
- zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, jenž určuje pravomoc strážníka obecní policie v oblasti řízení dopravy, výzvy k řidiči předložit osobní doklady nebo se podrobit vyšetření ke zjištění, zda není ovlivněn alkoholem či jinou návykovou látkou,
- zákon č. 119/2002 Sb., o střelných zbraních a střelivu, který opravňuje strážníka nosit zbraň při plnění úkolů obecní policie,
- zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, jenž vymezuje pravomoci strážníka v oblasti doručování písemností, předvedení osob, jejichž osobní účast je pro správní řízení nutná,



- zákon č. 379/ 2005 Sb., o opatřeních k ochraně před škodami působením tabákovými výrobky, alkoholem a jinými návykovými látkami, v němž je vytyčena pravomoc obecní policie provést zákrok směřující k dodržení zákazu kouření v místě, kde je tento zákaz vymezen, kompetence vyzvat osobu ke splnění povinnosti podrobit se vyšetření přítomnosti alkoholu nebo jiné návykové látky či provést orientační vyšetření,
- zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, kde je uvedeno, že jsou strážníci obecní policie zaměstnanci územních samosprávných celků,
- zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, kterým byl novelizován původní zákon č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky - tento zákon samozřejmě zasáhl také do právních předpisů obecních policií,
- zákon č. 274/2008 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Policii České republiky, především stanovuje spolupráci obecních policií s Policií České republiky, je zde také definována pravomoc obecní policie plnit svěřené úkoly na území jiné obce, pokud tak stanoví tento nebo jiný zákon,
- zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, jenž stanovuje úřední osobou mimo jiné také strážníka obecní policie a detailněji definuje trestné činy, trestní odpovědnost, trestní sankce a oprávnění strážníka použít služební zbraň,
- vyhláška Ministerstva vnitra č. 418/2008 Sb., kterou se provádí zákon o obecní policii, konkrétně určuje rozsah odborných předpokladů čekatele a strážníka, rozsah výcviku, náležitosti zkoušky, vzor odznaku obecní policie či jednotné prvky stejnokroje strážníka,
- vyhláška Ministerstva vnitra č. 444/2008 Sb., o zdravotní způsobilosti uchazeče o zaměstnání strážníka, čekatele a strážníka obecní policie, která je právním předpisem v oblasti lékařských prohlídek strážníků, zdravotní způsobilosti a dobu platnosti lékařského posudku,
- jednotlivé závazné vyhlášky vydávané obcemi v místě působnosti obecní policie.

### 3 POJEM A POSTAVENÍ OBECNÍ POLICIE

Obce pokládaly za nutnost mít dohled a přímo řídit vlastní sbor, který by obci pomohl naplňovat obecně společenské aktivity v místě působení, i když zde existovala možnost zabezpečení veřejného pořádku prostřednictvím příslušných útvarů Policie České republiky. Tato situace se tedy vyvinula ve vytvoření příbuzné organizace – obecní policie, jenž převzala doposud privilegované břemeno Policie České republiky v oblasti zajišťování místních záležitostí veřejného pořádku a současně poskytla možnost věnovat se ve větší míře daleko širším a velmi specifickým úkolům tak, jak je to vymezeno v zákoně o Policii České republiky. I když se pravomoci obecní policie i Policie České republiky odlišují, existuje mnoho činností, ve kterých se jejich kompetence překrývají nebo doplňují, díky čemuž se předpokládá úzká součinnost těchto dvou policejních subjektů. (Macek a kolektiv, 2003, s. 38)

Bylo by mylné, domnívat se, že jsou diference mezi státní a obecnou policií nepatrné. Zásadních rozdílů je několik. Policie České republiky je jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor, který je zřizován zákonem České národní rady a je podřízen Ministerstvu vnitra. Činnost státní policie je řízena policejním prezídiem v čele s policejním prezidentem a dělí se dále na jednotlivá krajská ředitelství. Útvary v rámci Policie České republiky zřizuje ministr vnitra. Působnost státní policie je na celém území republiky. (Interní brožura Policie České republiky, ©2010)

Jinak je tomu u policie obecní. Tato organizace je podřízena městu či obci, které ji zřizuje. Také působnost obecní policie je odlišná, konkrétně je ohraničena územím dané obce. Obecní policie je zákonem o obecní policii označena za orgán obce, jenž má hlavní poslání v zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku v rámci působnosti obce. V zákoně o obcích však obecní policie není uvedena jako konkrétní orgán obce. Obecní policie nemá žádné rozdělení jak je tomu u policie státní, rozlišujeme pouze obecní a městskou policii, které disponují z hlediska pravomocí stejnými právy. Rozdíl mezi nimi je jen v jejich zřizovateli. Obecní policie je v obcích, které jsou městy, či městysy nazývána městskou policií. (Ministerstvo vnitra ČR, ©2016)

Ve vztahu obecní a státní policie je nutno poukázat na rozdíl pracovního poměru zaměstnanců. Zatímco u Policie České republiky je charakteristický služební poměr příslušníků-policistů ke státu, u pracovníků policie obecní- strážníků je typický pracovní poměr k obci. (Nedorost, 1995, s. 10)

### 3.1 Zřizování obecní policie

Jak již bylo uvedeno v předchozích kapitolách, právo zřídit či zrušit obecně závaznou vyhláškou obecní policii má ve svých kompetencích zastupitelstvo obce či města. Tuto pravomoc je nutno chápat jako možnost volby, nikoli jako povinnost. V okamžiku, kdy obec nevyužije možnosti zřídit obecní policii a není schopná vlastními prostředky garantovat zabezpečení místních záležitostí, existuje ještě varianta uložení úkolu útvaru Policie České republiky. (Nedorost, 1995, s. 11)

Dle informací Ministerstva vnitra, bylo v české republice na počátku roku 2014 zřízeno celkem 316 obecních či městských policií, které zahrnují zhruba 8500 strážníků. (Interní brožura Policie České republiky, ©2010)

### 3.2 Místní působnost obecní policie

Místní působnost obecní policie je vymezena katastrálním územím obce, která ji zřídila. Dle zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii však existují situace, kdy má obecní policie možnost plnit své úkoly i mimo toto katastrální území.

První možností je uzavření veřejnoprávní smlouvy o výkonu úkolů obecní policie. Tyto smlouvy nejsou uzavírány dle zákona o obcích, ale dle zákona o obecní policii. Obec, která nevyužila právo zřídit obecní policii, má možnost ujednat veřejnoprávní smlouvu s jinou obcí, která obecní policii má. Obě tyto obce však musí náležet do stejného vyššího územně samosprávného celku, kterým je v České republice kraj. Na základě tohoto ujednání vykonává poté obecní policie úkoly stanovené zákonem na území obce, která obecní policii nezřídila. K uzavření veřejnoprávní smlouvy nebo změně obsahu je vyžadován souhlas krajského úřadu. (Statutární město Brno, ©2010)

Druhou situací je zabezpečování dopravy osob do zdravotnického zařízení nebo do záchytné stanice podle tabákového zákona, ovšem jen v případě, že se v katastrálním území obce nenachází žádné zdravotnické zařízení. Povinnosti a oprávnění podle zákona může strážník plnit pouze vůči přepravované osobě v rozsahu nevyhnutelném pro zajištění této přepravy. (Ministerstvo vnitra ČR, ©2016)

Výjimkou v místní působnosti obecní policie je také nutnost dokončení úkolu či zákroku, který započal na katastrálním území obce a musel být z nevyhnutelného důvodu dokončen za její hranicí.

### 3.3 Řízení obecní policie

V okamžiku, kdy obecní zastupitelstvo zřídí obecní policii, následuje nevyhnutelný úkon, kterým je stanovení osoby, jenž bude tuto obecní policii řídit. Ze zákona je stanoveno, že je takovou osobou zpravidla starosta obce nebo člen zastupitelstva, pokud je touto funkcí pověřen zastupitelstvem. Je zde také možnost přenechat část řízení obecní policie na konkrétním strážníkovi. Obecní zastupitelstvo má mezi úkoly, které zajišťuje, také stanoveno schvalování rozpočtu, vyúčtování a hospodaření obce, což znamená počítat s nutnými výdaji pro zajištění chodu obecní policie. Velmi důležitým úkonem je tedy určení předpokládaného počtu strážníků a řídicích pracovníků, kteří zabezpečují zajištění obecní policie v oblasti materiální a technické. Organizační struktura obecních policí se samozřejmě bude lišit dle velikosti obce. U velkých městských policí je nezbytné vytvoření personálního úseku zajišťujícího nábor a skladového hospodářství pro vyzbrojování uniformovaných pracovníků a to v rozsahu, který odpovídá počtu zaměstnanců. Tyto úseky samozřejmě v případě malých městských policí chybí. (Macek, 2003, s. 68-69)

Mezi bezprostředně první a nejvýznamnější kroky obce musí v rámci zřízení obecní policie patřit uvážlivé zvolení osoby, která bude mít v kompetenci řízení obecní policie. Tato osoba musí být schopná organizovat a řídit veškeré činnosti strážníků obecní policie a být morálně bezúhonná. V zájmu vytvoření fungující a efektivní obecní policie musí být na řídicího pracovníka kladeny nekompromisní nároky, což platí také o jeho nejbližších řídicích spolupracovnících. Vysoké nároky celého přijímacího procesu stejně jako vysoká odbornost školicího procesu jsou hlavními podmínkami pro kvalitně fungující obecní policii, která bude u občanů vzbuzovat velké procento důvěry. Řídící subjekty musí být schopny nejen velet, organizovat a dohlížet na podřízené strážníky, ale také ovládat právní předpisy. (Macek, 2003, s. 70)

### 3.4 Financování obecní policie

Financování obecní policie probíhá vždy z rozpočtu příslušné obce. Peněžní prostředky, které jsou z rozpočtu obce vyčleněny na provoz, zohledňují především náklady provozní, náklady na mzdy, na investice a náklady na prevenci kriminality. Způsob sestavování rozpočtu obecní policie je podřízený postupem sestavování rozpočtu obce. Návrh rozpočtových výdajů, který je klasifikovaný na jednotlivé položky předkládá obci osoba řídicí danou obecní policii. Při zjištění nedostatku, je návrh vrácen zpět k doplnění či přepracování. V momentu odsouhlasení je rozpočet policie začleněn do rozpočtu města.

Mzda strážníka se skládá z těchto částí:

- nároková část, což je pevně stanovený základ stanovený dle tabulek odměňování a příplatek za směnnost o víkendech a svátcích,
- nenároková část, která je tvořena osobním ohodnocením strážníka,
- zvláštní odměny, jenž závisí na plněných úkolech. (Porada, Holcr, 2011, s.158 )

### 3.4.1 Strážník

Strážník je veřejný činitel, jenž uskutečňuje své povolání jako zaměstnanec obce. I když neprovádí svou činnost ve služebním poměru jako příslušníci Policie České republiky, tak je přesto oprávněn zasahovat do práv a svobod třetích osob. S ohledem na jeho postavení a náplň činnosti práce musí tato osoba, na rozdíl od ostatních zaměstnanců orgánů veřejné moci, splňovat určitá nadstandardní kritéria. (Ministerstvo vnitra ČR, © 2016)

Zákon o obecní policii definuje strážníka jako bezúhonného, spolehlivého občana České republiky staršího 21 let, který je zdravotně způsobilý, dosáhl středního vzdělání s maturitní zkouškou a má osvědčení o splnění stanovených odborných předpokladů, které jej zmocňuje vykonávat povinnosti a oprávnění podle zákona o obecní policii. (Mates a kol.,2009, s. 201)

Osvědčení získá čekatel nebo strážník na základě úspěšného vykonání zkoušky před komisí Ministerstva vnitra. Před zkouškou absolvuje každý čekatel či strážník školení a výcvik, za které odpovídá obec. Je nutnost, aby toto školení proběhlo ve specializovaném školicím zařízení s akreditací Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy nebo v obdobném zařízení obecní policie. (Ministerstvo vnitra ČR, © 2016)

Zkouška se skládá ze dvou částí a je skládána během jednoho dne. První část je písemná, probíhá formou testu, kterým se ověřují znalosti právní úpravy, druhá část se odehrává pomocí pohovoru, u něhož je kladen důraz na schopnosti aplikace teoretických znalostí. Zkouška je vykonána úspěšně, pokud jsou splněny podmínky obou částí. V případě neúspěšného absolvování zkoušky je možné dvakrát opakovat pouze tu část, která byla neúspěšná. Je nutné, aby čekatel tuto zkoušku složil na počátku svého působení v obecní policii a dále ji jako strážník opakoval každé 3 roky, pokud jej ze zákonných důvodů nevyzve k přezkoumání jeho odborné způsobilosti Ministerstvo vnitra dříve. Osvědčení, které vyjadřuje způsobilost splnění všech předpokladů, je vydáváno strážníkovi na dobu tří let a jedi-

ným orgánem, který je oprávněn toto osvědčení vydat a odejmout je Ministerstvo vnitra. (Mates a kol., 2009, s. 205)

### 3.4.2 Čekatel

Čekatel je definován zákonem o obecní policii jako bezúhonný, spolehlivý občan České republiky, který je starší 21 let, zdravotně způsobilý a dosáhl středního vzdělání s maturitní zkouškou. Je to tedy zaměstnanec obce, zařazený do obecní policie, splňující všechna kritéria jako strážník, pouze doposud nesložil zkoušku z odborné způsobilosti, není držitelem osvědčení o splnění stanovených odborných předpokladů strážníka a nemůže tedy vykonávat povinnosti a oprávnění strážníka podle zákona. (Mates a kol., 2009, s. 207)

Jak uvádí Corder (2013, s. 8) ve své publikaci, občas není kvalita strážníků posuzována objektivně. Z toho důvodu je nutné dbát nejen na vzdělání, ale také i na odborné předpoklady.

## 4 NÁPLŇ ČINNOSTI OBECNÍ POLICIE

Prioritní činností obecní policie je zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku, zákon o obecní policii však uvádí také tyto další úkony:

- přispívá k ochraně a bezpečnosti osob a majetku,
- dohlíží na dodržování pravidel občanského soužití,
- kontroluje respektování obecně závazných vyhlášek a nařízení obce,
- podílí se na dohledu, bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích,
- účastní se dodržování právních předpisů o ochraně veřejného pořádku,
- činí opatření k obnovení veřejného pořádku v rozsahu svých povinností,
- podílí se na prevenci kriminality v obci,
- provádí dohled nad dodržováním čistoty na veřejných prostranstvích v obci,
- odhaluje přestupky a jiné správní delikty, jejichž projednávání je v působnosti obce,
- poskytuje za účelem zpracování statistických údajů Ministerstvu vnitra České republiky na požádání údaje o obecní policii. (Mates a kol., 2009, s. 258)

### 4.1 Práva a povinnosti strážníka

Strážníci obecní policie se významnou měrou podílí na ochraně veřejného pořádku, což je způsobeno především tím, že tráví většinu své pracovní doby pochůzkovou činností na místech veřejnosti přístupných. Svou přítomností a způsobilostí zakročít působí preventivně proti potencionálním pachatelům protiprávních jednání. Za tímto účelem disponují strážníci podobnými právy a povinnostmi jako příslušníci Policie České republiky.

#### 4.1.1 Základní zásady činnosti

Výkon policejní služby se projevuje četností a relativní intenzitou zásahu do osobnostních práv. S ohledem na tuto skutečnost stanovil zákon o obecní policii z důvodu ochrany občanských práv ostatních občanů několik zásadních požadavků, kterými se strážníci musí řídit. Především se jedná o požadavek mlčenlivosti o skutečnostech, které se strážník dozvěděl při plnění úkolů obecní policie. Tato povinnost trvá z odůvodnitelných argumentů i po skončení pracovního poměru strážníka. S ohledem na nevyhnutelný požadavek ochrany občanských práv občanů je vyžadováno dodržování šesti základních zásad:

- zásada legality znamená zákonem určenou povinnost pracovníka obecní policie provést zákrok nebo jiné opatření, je-li páčán trestný čin, přestupek či jiný správní delikt. Tato zásada platí nepřetržitě v průběhu i mimo pracovní dobu. Výjimku tvoří pouze okamžik, kdy je strážník pod vlivem léků či jiných látek, které významně snižují jeho schopnost k jednání a absence odborného výcviku.
- zásada zákonnosti vychází se skutečnosti, že je veškerá činnost pracovníků obecní policie upravena zákony a jinými právními předpisy.
- zásada oportunity dává strážníkům možnost provést zákrok či jiné opatření podle vlastní úvahy, zhodnocení situace a všech dalších okolností. Tato zásada je spojena především s otázkou volby optimálního postupu a zákroku.
- zásada přiměřenosti představuje povinnost strážníka při konání zákroků a úkonů dbát na nezpůsobení bezdůvodné újmy a nepřekročení míry zásahu do práv a svobod osob. Tato zásada je velmi důležitá v oblasti donucovacích prostředků.
- zásada rychlosti a rozhodnosti označuje požadavek na co nejrychlejší řešení vzniklé situace. Strážník se musí pohotově dostavit na místo události a okamžitě provést potřebná opatření
- zásada etiky pracovní i mimopracovní je postavena na principu dodržování vážnosti, důstojnosti a zachování cti. (Nedorost, 1995, s. 16-18)

#### 4.1.2 Ostatní povinnosti strážníka

Povinností strážníka je dodržení základních zásad, samozřejmě to však není povinnost jediná. Při provádění zákroku je nutné poučit osoby o jejich právech, pokud je úkonem obecní policie zasaženo do práv a svobod občana. Za podmínky že situace zákroku nebo jiného opatření neumožňují prokázání své příslušnosti k obecní policii průkazem obecní policie, je povinností prokázat se ústním prohlášením "obecní policie" nebo "městská policie". Další povinností strážníka při výkonu své pravomoci je prokázání své příslušnosti k obecní policii stejnokrojem s odznakem obecní policie, identifikačním číslem a názvem obce. (Mates a kol., 2009, s. 258)

#### 4.2 Základní metody činnosti obecní policie

Metodami činnosti obecní policie je označován způsob plnění určitého záměru nebo účelu. Nejedná se však jen o konkrétní jednání strážníků, ale také o kompletní působení obecní policie jako celku. Obsah metody, který reprezentuje většinou komplexní systém postupů a



prostředků, je do určité míry podřízen cíli, kterého má být dosaženo. Existují čtyři základní metody činnosti obecní policie, kterými jsou prevence a dohled, donucení, přesvědčování. (Macek, Hájek, 2003, s.56)

**Metody prevence a dohledu** je pro činnost obecní policie zásadní a spočívá v přítomnosti uniformovaného strážníka v ulicích města. Tato činnost je vnímána všemi občany a jde tedy o generální prevenci, protože samotná přítomnost strážníka obecní policie signalizuje garanci dohledu nad dodržováním zákonů a předchází proto možným projevům porušování veřejného pořádku. (Rones, ©2016)

**Metoda represivního působení čili donucení** je druhou stěžejní metodou obecní policie a bývá použita v okamžiku, kdy není účinná prevence. Tato metoda je proveditelná dvěma různými způsoby dle formy donucení. Přímé donucení usiluje především o eliminaci bezprostředně hrozícího nebezpečí za pomoci omezení osobní svobody pachatele nebo použití donucovacího prostředku. Forma nepřímého donucení je realizována prostřednictvím fyzického podrobení strážníka použitím uložení blokové pouty nebo výzvou s výstrahou „jménem zákona“, že budou užity donucovací prostředky apod. (Rones, ©2016)

**Metoda přesvědčování** je zpravidla provedena v podobě přednášek, článků, vydáním brožur či uskutečněním besed. Jedná se o osvětovou činnost, která směřuje od strážníka k občanovi. (Macek, Hájek, 2003, s. 56)

### 4.3 Oprávnění strážníka

Při výkonu svého povolání disponují strážníci obecní policie řadou zákonných oprávnění, která jim umožňují náležitým způsobem zasáhnout při porušení zákona. Při naprosté většině zákroků či úkonů strážník zužitkuje několik zákonných oprávnění současně. Pokud se občan dostane do situace, kdy strážník některé z níže uvedených oprávnění využije, je povinný uposlechnout. Při neuposlechnutí se občan vystavuje nebezpečí postihu za přestupek, kterým je neuposlechnutí výzvy úřední osoby při výkonu její pravomoci. (Nedorost, 1995, s.19)

#### 4.3.1 Oprávnění požadovat prokázání totožnosti

Prokázáním totožnosti je myšleno zjištění základních identifikačních údajů - jména a příjmení, data narození, rodného čísla a bydliště pomocí dokladu totožnosti opatřeného fotografií, k čemuž má strážník oprávnění u osoby:

- vůči které se provádí úkon k plnění úkolů obecní policie,
- podezřelý ze spáchání trestného činu nebo přestupku či jiného správního deliktu,
- od níž strážník požaduje nebo bude požadovat vysvětlení,
- odpovídající popisu osoby hledané policií nebo osoby pohřešované,
- oznamující podezření ze spáchání trestného činu, přestupku nebo jiného správního deliktu. (Nedorost, 1995, s. 19)

#### **4.3.2 Oprávnění požadovat vysvětlení**

Strážník je oprávněn požadovat potřebná vysvětlení od osoby, která může přispět k objasnění přestupku či jiného protiprávního jednání, odhalení jeho pachatele nebo zjištění skutečného stavu věci. Pokud to vyžadují okolnosti, je také strážník oprávněn, takovou osobu vyzvat, aby se dostavila k sepsání zápisu o podání vysvětlení. Pokud se osoba bez dostatečné omluvy nebo bez závažného důvodu nedostaví k sepsání zápisu o podání vysvětlení, může být předvedena. (Nedorost, 1995, s. 16)

#### **4.3.3 Oprávnění předvést osobu**

Oprávnění předvést osobu je bezprostředním zákrokem, který má strážník nárok provést u osoby, jež odmítla vyhovět výzvě, není schopna prokázat svou totožnost, je osobou hledanou či pohřešovanou Policií ČR, případně pokud se jedná o osobu, které nelze jiným způsobem zabránit v pokračování jednání narušující veřejný pořádek či ohrožující okolí. O předvedení se vždy sepíše úřední záznam. (Nedorost, 1995, s. 16)

#### **4.3.4 Oprávnění odebrat zbraň**

V situaci, kdy strážník předvádí nebo omezuje na osobní svobodě osobu, je oprávněn přesvědčit se, zda nemá u sebe zbraň. Strážník je rovněž oprávněn po předchozí marné výzvě k vydání zbraně odebrat zbraň osobě na místě veřejně přístupném, je-li to nezbytné v zájmu ochrany veřejného pořádku, života a zdraví osob nebo bezpečnosti majetku a hrozí-li, že zbraně může být užito k násilí nebo pohrůžce násilím. (Porada, Holcr, 2011, s. 222)

Zbraní se v tomto případě rozumí v souladu s trestně právními předpisy cokoli, čím je možno učinit útok (střelná zbraň, nůž, břitva, jiné ostré předměty apod.). Odebraná zbraň je buď vrácena při propuštění osoby oproti podpisu, nebo je předána spolu se zadrženou osobou Policii České republiky. (Nedorost, 1995, s. 16)

#### 4.3.5 Oprávnění zakázat vstup na určená místa

Jestli to je potřebné při účinném zabezpečení plnění úkolů obecní policie, je strážník oprávněn přikázat každému, aby na nezbytně nutnou dobu nevstupoval na určená místa, nezdržoval se na nich, nebo naopak aby po dobu nezbytně nutnou setrval na určeném místě. Každý je povinen příkazu strážníka uposlechnout. (Nedorost, 1995, s. 16)

#### 4.3.6 Oprávnění otevřít byt nebo jiný uzavřený prostor

Existuje-li reálná obava, že je ohrožen život či zdraví osoby anebo hrozí-li větší škoda na majetku, je strážník oprávněn otevřít byt nebo jiný uzavřený prostor, vstoupit do něho a provést vše nezbytné k odvrácení bezprostředního nebezpečí. Je při tom však jeho povinností zajistit přítomnost nezúčastněné osoby s výjimkou případů, kdy hrozí nebezpečí z prodlení. O otevření bytu nebo jiného prostoru musí strážník informovat uživatele, majitele nebo jinou oprávněnou osobu. (Nedorost, 1995, s. 16)

#### 4.3.7 Oprávnění odejmout věc

Po předchozí bezvýznamné výzvě je strážník oprávněn odebrat věc, u níž lze oprávněně předpokládat, že může být v řízení o přestupku proneseno její propadnutí nebo může být zabráná. Nelze odejmout věc, jejíž hodnota je v nápadném nepoměru k povaze přestupku. O odnětí nebo vydání věci je nutné zhotovit úřední záznam a osobě, které byla tato věc odňata, musí být vydáno potvrzení o odnětí nebo vydání věci. (Česko, ©1991)

### 4.4 Použití donucovacích prostředků

Donucovací prostředky lze použít v zájmu ochrany, ovšem jen za striktně daných podmínek. Dříve než strážník využije donucovacího prostředku, je povinen vyzvat osobu, proti které zakročuje, aby svého jednání zanechala. O každém uplatnění donucovacích prostředků musí strážník vyrozumět bez zbytečného odkladu osobu, která řídí obecní policii, a dále eventuelně v případě, kdy je použita služební zbraň s následkem zranění či usmrcení osoby, musí být informována také Policie České republiky. (Navrátil, 2011, s. 77)

V okamžiku, kdy použije strážník jako donucovací prostředek volného pohybu pouta, může toto omezení trvat pouze do doby, kdy je zřejmé, že osoba nebude protiprávní jednání opakovat. Nejdéle však po dobu dvou hodin. Zákon o obecní policii také vymezuje zvláštní omezení, kdy nesmí být použito donucovacích prostředků proti těhotné ženě, osobě vysokého věku, osobě se zjevnou tělesnou vadou a osobě zjevně mladší 15 let. (Česko, ©1991)

Donucovací prostředky se dle zákona o obecní policii dělí na:

- hmaty, chvaty, údery a kopy,
- slzotvorné a elektrické prostředky,
- obušky a jiné úderné prostředky,
- pouta,
- úder služební zbraní,
- hrozba pomocí namířené služební zbraně,
- varovný výstřel ze služební zbraně,
- technické prostředky sloužící k zabránění odjezdu vozidla. (Česko, ©1991)

#### **4.5 Preventivní působení a jeho význam v činnosti obecní policie**

Preventivní působení je v aktuálních podmínkách ochrany veřejného pořádku a boje s kriminalitou základní metodou efektivního omezování v oblasti páchaní přestupků. Význam preventivního působení je primárně v eliminaci některého z protiprávních jednání. V situaci, kdy dojde k omezení takového jednání ještě před jeho vznikem, přispívá podstatnou měrou ke snížení počtu spáchaných přestupků a trestných činů. Úspěšnost preventivní práce po delší časové období může významně zredukovat nutnost uplatňování prostředků represivní metody. (Macek a kol., 2003, s. 84)

V rámci prevence lze využít taktická opatření jako například:

- organizační opatření přímého výkonu služby,
- cílený dohled nad objekty a místy,
- dohled nad chováním a jednáním sociálních skupin a jednotlivců,
- opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti. (Macek a kol., 2003, s. 85)

#### **4.6 Stížnosti v oblasti obecní policie**

V praxi existuje několik možností, jak nechat prošetřit jednání konkrétních strážníků obecní policie, případně určité obecní policie jako celku. V případě spáchaní trestné činnosti je řešením podat trestní oznámení na Policii České republiky nebo na státním zastupitelství. Pokud má jednání osob znaky přestupku, je možné podat podnět k patřičnému správnímu orgánu. ( Ministerstvo vnitra, ©2016)

Vzhledem k tomu, že je obecní policie orgánem obce, lze využít při vyřizování stížnosti pravidla pro vyřizování petic a stížností, která jsou stanovená zákonem o obcích v každé

obci. Pokud bude stížnost občana směřována proti nevhodnému chování strážníka, bude stížnost zpravidla adresována osobě, která řídí obecní policii (starosta, jiný pověřený člen zastupitelstva obce, nadřazený strážník). Případné stížnosti na osobu, která řídí obecní policii, jsou pak směřovány k zastupitelstvu obce. Pokud se jedná o stížnost na postup obecní policie jako správního orgánu při výkonu působnosti v oblasti veřejné správy, je nutno postupovat podle správního řádu. V tomto typu stížnosti je však velmi nutné nejprve posoudit, zda se v konkrétním případě nejedná spíše o podnět přezkumného řízení. V případě, že je stížnost na postup obecní policie oprávněná, je ji nutné podat u správního orgánu, proti jehož postupu je stížnost podaná a tento správní orgán je povinen se stížností zabývat. Případné přešetření způsobu vyřízení stížnosti poté provádí nadřízený správní orgán (krajský úřad). Ministerstvo vnitra by bylo nadřízeným správním orgánem pouze v případě, pokud by stížnost směřovala proti věcem, nad kterými v oblasti obecní policie vykonává dozor. ( Ministerstvo vnitra, ©2016)

#### 4.7 Ministerstvo vnitra České republiky a obecní policie

Jak již bylo uvedeno v předchozích kapitolách, obecní policie jsou zřizovány obcemi v rámci jejich samostatné působnosti. Do této oblasti, s výjimkou zákonem stanovených případů, není ústřední orgán státní správy oprávněn jakýmkoliv způsobem zasahovat. Z tohoto důvodu má Ministerstvo vnitra dle zákona o obecní policii pravomoci a pověření pouze v těchto činnostech:

- ověřuje odborné předpoklady strážníka,
- vydává a odnímá osvědčení,
- vede neveřejný informační systém „Strážník“, jehož účelem je zpracování osobních údajů strážníků obecních policií pro potřeby organizace zkoušek z odborné způsobilosti a pouze po dobu trvání pracovního poměru strážníka,
- připravuje návrhy obecně závazných právních předpisů v oblastech místních záležitostí veřejného pořádku zabezpečovaných obecní policií,
- připravuje právní předpisy stanovující odborné předpoklady strážníků včetně jejich ověřování,
- připravuje právní normy v oblasti jednotných prvků stejnokrojů a označení motorových vozidel obecní policie,
- je pověřeno prováděním správního řízení v oblasti obecní policie. ( Česko, ©1991)

Dále pak vykonává Ministerstvo vnitra dozor nad:

- odbornou způsobilostí strážníka k výkonu povinností a oprávnění podle tohoto nebo jiného zákona,
- dodržováním stanovených jednotných prvků stejnokroje strážníka nebo označení motorových vozidel a dalších dopravních prostředků obecní policie,
- je oprávněno vyžadovat od obce poskytnutí údajů potřebných pro výkon dozoru, v rozsahu stanoveném prováděcí vyhláškou. ( Česko, ©1991)

#### **4.8 Součinnost Policie České republiky**

Vztahy mezi obecní a státní policií není založena na principu nadřízenosti a podřízenosti, ale na koordinaci, spolupráci a součinnosti. Tato kooperace policií se může odehrávat v rámci činností, které jsou uvedeny v zákoně, důležité je však zmínit, že obecní policie nesmí realizovat úkoly, které jsou prioritní pro Policii České republiky a naopak. Co se týká zabezpečování úkolů obecní policie v záležitostech bezpečnosti státu, které byly svěřeny Policii České republiky, lze uskutečnit tuto spolupráci, pouze pokud je to uloženo orgány obcí na základě uzavřené koordinační smlouvy. (Foukalová, 2010, s.5)

Velmi častým způsobem spolupráce obecní a státní policie je zabezpečení školení a výcviku strážníků, který bývá v praxi zajištěn Policií České republiky. (Macek a kol., 2003, s. 169)

## 5 KOMPARACE FUNGOVÁNÍ MĚSTSKÉ POLICIE VE ZLÍNSKÉM KRAJI

V předchozích kapitolách byly formulovány základní definice, charakteristiky a činnosti obecních (městských) policií. Z hlediska komparace fungování městských policií se zaměřím především na obsah jednotlivých typů přestupků, který bude doplněn statistickými údaji vybraných městských policií na území Zlínského kraje.

Pro relevantní srovnání činnosti městské policie v tomto kraji, jsou zvoleny pouze ty z měst, které jsou svým počtem obyvatel na podobné úrovni jako město Vsetín, kterým se budu zabývat z analytického pohledu podrobněji v praktické části diplomové práce. V této kapitole jsou porovnávány data za rok 2015 u vybraných městských policií, a to konkrétně ve městech Kroměříž, Otrokovice, Uherské Hradiště a Valašské Meziříčí.

### 5.1 Přestupky

Problematika přestupků je, jak již bylo zmíněno v legislativní kapitole, vymezena v zákoně č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů. Právě řešení přestupků je činností, která působí na vnímání městské policie ze strany občanů daného města nejvýraznějším vlivem.

„Přestupkem je zaviněné jednání, které porušuje nebo ohrožuje zájem společnosti a je za přestupek výslovně označeno v tomto nebo jiném zákoně, nejde-li o jiný správní delikt postižitelný podle zvláštních právních předpisů anebo o trestný čin.“(Zákon o přestupcích)

Za přestupek lze udělit několik typů sankce, konkrétně se jedná o napomenutí, pokutu, zákaz činnosti, propadnutí věci nebo zákaz pobytu.

Přestupek lze projednat dle §84 zákona o přestupcích uložením pokuty v blokovém řízení, jestliže nestačí domluva a obviněný je ochoten pokutu zaplatit.

V následující tabulce jsou uvedeny celkové počty přestupků, které byly projednány v blokovém řízení u jednotlivých městských policií. Jak je z tabulky patrné, nejvíce přestupků za rok 2015 řešila Městská policie Kroměříž, která také disponuje nejvyšším počtem strážníků. Téměř srovnatelný počet přestupků byl řešen městskou policií ve městech Valašské Meziříčí a Otrokovice.

Tabulka 1: Celkový počet přestupků ve vybraných městech  
(vlastní zpracování na základě dat ze statistiky pro Ministerstvo vnitra)

	Kroměříž	Uherské Hradiště	Valašské Meziříčí	Otrokovice
<b>Celkově přestupků</b>	5192	2461	1545	1586
<b>Počet strážníků</b>	38	23	29	22
<b>Přestupky na 1 strážníka</b>	137	107	53	72

Pokud se zaměříme na průměrný počet přestupků na jednoho strážníka, tak můžeme vypočítat, že nejméně přestupků je průměrně řešeno strážníkem ve městě Valašské Meziříčí.

Tabulka 2: Celková a průměrná výše pokut ve vybraných městech  
(vlastní zpracování na základě dat ze statistiky pro Ministerstvo vnitra)

	Kroměříž	Uherské Hradiště	Valašské Meziříčí	Otrokovice
<b>Celková výše pokut ( v Kč)</b>	580 600	2 058 100	479 100	?
<b>Průměrná částka pokuty (v Kč)</b>	112	836	310	?

Tato tabulka uvádí částku celkové výše pokut uložených v blokovém řízení strážníky. Městská policie Uherské Hradiště řešila v blokovém řízení druhý největší počet přestupků, ovšem celková výše pokut je čtyřnásobně vyšší. Průměrná výše pokuty je v tomto městě 836 Kč. Strážníci Městské policie Kroměříž sice uložili dvojnásobný počet blokově řešených přestupků než je tomu u strážníků v Uherském Hradišti, jenže v přepočtu průměrné sumy s částkou 112 Kč je stav sedmkrát nižší než u Městské policie Uherské Hradiště.

Městská policie Otrokovice odmítla poskytnout údaj celkové výše uložených pokut.



### 5.1.1 Přestupek proti bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích

Dopravní přestupky neboli přestupky proti bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích patří mezi nejčastěji páchané přestupky. Tyto přestupky jsou právně vymezeny § 22 v zákoně č. 361/2000 Sb., kde je rozlišeno celkem šest druhů jednání, které naplňují skutkovou podstatu dopravního přestupku. Těmito činy jsou:

- překročení nejvyšší dovolené rychlosti o více než 30 km/h v obci nebo 50 km/h mimo obec,
- nezastavení vozidla na příkaz červeného světelného signálu nebo pokynu policisty,
- předjíždění na přechodu pro chodce nebo bezprostředně před ním a předjíždění, které ohrozí ostatní účastníky provozu,
- vjezd na železniční přejezd v okamžiku, kdy je to zákonem zakázáno,
- neakceptování přednosti v jízdě,
- porušení zákona o provozu na pozemních komunikacích. (Česko, © 2016)

Tabulka 3: Počet přestupků proti bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích

(vlastní zpracování na základě dat ze statistiky pro Ministerstvo vnitra)

	Kroměříž	Uherské Hradiště	Valašské Meziříčí	Otrokovice
Počet přestupků	4396	1654	2153	1404

Co se týká blokového řízení u tohoto přestupku, nejčastěji jej řeší strážníci Městské policie Kroměříž. Situace v Kroměříži a Otrokovicích je téměř vyrovnaná.

### 5.1.2 Přestupek na úseku ochrany před alkoholismem a jinými toxikomaniemi

Tento přestupek je stanoven § 30 přestupkového zákona a týká se především alkoholu, tabákových výrobků, omamných a psychotropních látek. Dopustí se ho ten, kdo například umožní požití alkoholického nápoje nebo tabákového výrobku osobě mladší osmnácti let, úmyslně vyrobí líh či destilát bez povolení nebo kouří na místech zákonem zakázaných. (zákon o přestupku)

Tabulka 4: Počet přestupků na úseku ochrany před alkoholismem a jinými toxikomaniemi

(vlastní zpracování na základě dat ze statistiky pro Ministerstvo vnitra)

	Kroměříž	Uherské Hradiště	Valašské Meziříčí	Otrokovice
Počet přestupků	8	0	8	7

Na základě dat v tabulce je zřejmé, že se u tohoto přestupku jedná o výjimečný stav. Nejen vybrané městské policie se v České republice totiž snaží velmi důsledně o kontrolu tohoto jevu. Potěšující zprávou je, že se za rok 2015 nestal žádný přestupek na úseku ochrany před alkoholismem a jinými toxikomaniemi na katastrálním území Městské policie Uherské Hradiště.

### 5.1.3 Přestupek proti veřejnému pořádku

Přestupku proti veřejnému pořádku se podle § 47 zákona o přestupcích dopustí osoba, která neuposlechne výzvy úřední osoby při výkonu její pravomoci, poruší noční klid, vzbudí veřejné pohoršení, znečistí, poškodí nebo neoprávněně zabere veřejné prostranství a nebo neoprávněně založí skládku.

Tabulka 5: Počet přestupků proti veřejnému pořádku

(vlastní zpracování na základě dat ze statistiky pro Ministerstvo vnitra)

	Kroměříž	Uherské Hradiště	Valašské Meziříčí	Otrokovice
Počet přestupků	198	200	121	117

Buzení veřejného pohoršení osobami pod vlivem alkoholu nebo návykových látek, rušení nočního klidu.

#### 5.1.4 Přestupek proti občanskému soužití

Městská policie nejčastěji řeší přestupek proti občanskému soužití v podobě vzájemného verbálního či fyzického napadání mezi sousedy. § 49 zákona o přestupcích uvádí ještě další případy jako je ublížení na cti nebo zdraví, omezuje nebo znemožňuje výkon práv příslušníkům národnostních menšin pro jejich etnický původ, rasu či barvu pleti.

Tabulka 6: Počet přestupků proti občanskému soužití

*(vlastní zpracování na základě dat ze statistiky pro Ministerstvo vnitra)*

	Kroměříž	Uherské Hradiště	Valašské Meziříčí	Otrokovice
Počet přestupků	54	5	1	0

#### 5.1.5 Přestupek proti majetku

Definicí přestupku proti majetku se podle znění § 50 zákona o přestupcích dopustí osoba, která:

- úmyslně způsobí škodu na cizím majetku krádeží, zpronevěrou, podvodem, zničením či poškozením nebo tento majetek neoprávněně užívá,
- si osvojí cizí věc nálezem bez přivolení oprávněné osoby,
- úmyslně ukryje anebo na sebe či někoho jiného převede věc, která byla získána přestupkem. (zákon o přestupcích)

Tabulka 7: Počet přestupků proti majetku

*(vlastní zpracování na základě dat ze statistiky pro Ministerstvo vnitra)*

	Kroměříž	Uherské Hradiště	Valašské Meziříčí	Otrokovice
Počet přestupků	184	308	88	58

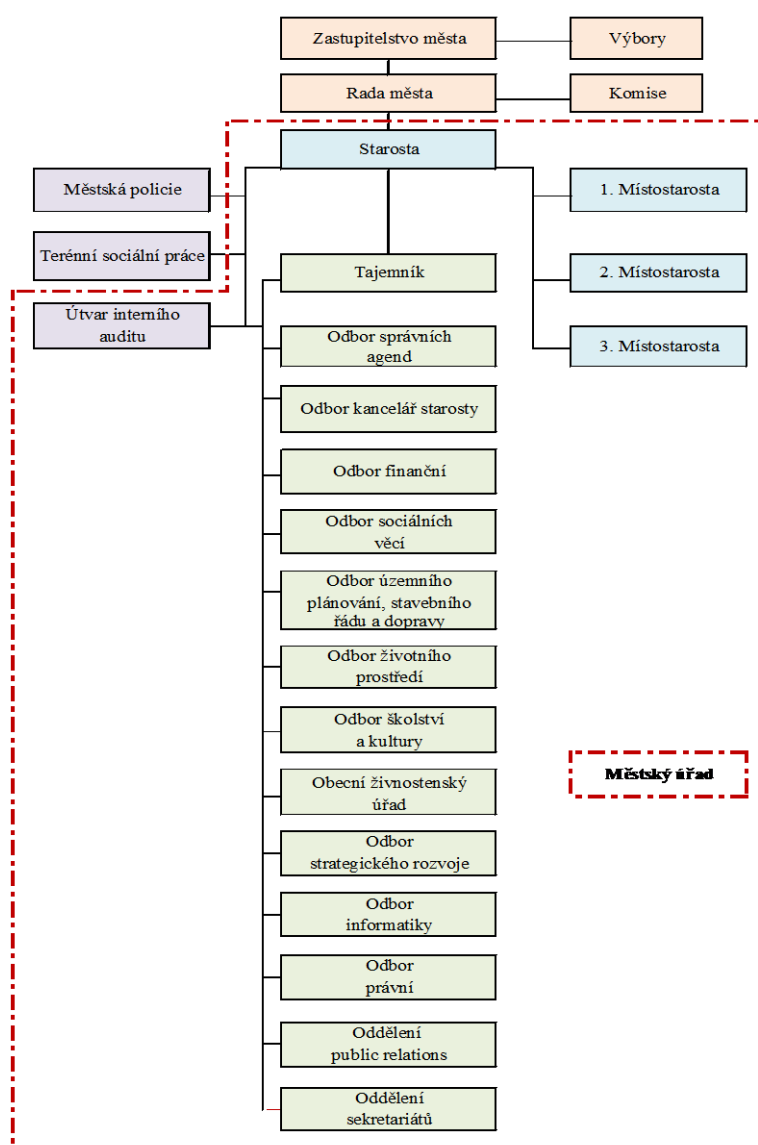
Nejčtetnějším činem jsou v této oblasti případy drobné krádeže. Z vybraných městských policií tento přestupek nejvíce řešila blokovou pokutou Městská policie Uherské Hradiště, nejméně pak Městská policie Otrokovice.

## **II. PRAKTICKÁ ČÁST**

## 6 MĚSTSKÁ POLICIE VSETÍN

Jak již bylo zmíněno, městskou policii zřizuje zastupitelstvo města obecně závaznou vyhláškou. Na 42. řádném zasedání zastupitelstva dne 23.11.1993 byla zřízena Městská policie Vsetín s účinností od 1.1.1994 jako orgán města Vsetín a její primární činností je zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku v rámci působnosti města. MP Vsetín sídlí v budově MěÚ Vsetín. (Městská policie Vsetín, ©2016)

Na následujícím schématu je znázorněno organizační postavení.



Obrázek 1: Schéma organizačního postavení MěÚ Vsetín

(Zdroj: MěÚ Vsetín)

## 6.1 Organizační zajištění a personální stav městské policie Vsetín

Činnost MP Vsetín je řízena organizačním řádem a ostatními vnitřními předpisy. Ve vedení MP Vsetín stojí ředitel, který je strážníkem pověřeným vykonáváním úkolů při řízení, vystupuje jménem města Vsetín v rámci pracovně právních vztazích čekatelů, strážníků a dalších zaměstnanců. Druhým strážníkem, který je určen k přímému výkonu služby je zástupce ředitele. O spisovou a personální agendu se stará jedna referentka.

Tabulka 8: Počet zaměstnanců Městské policie Vsetín  
(vlastní zpracování na základě interních materiálů)

	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Počet zaměstnanců MP celkem</b>	26	26	26	27	27
<b>z toho strážníků</b>	23	21	21	22	23
<b>z toho čekatelů</b>	0	0	0	0	0
<b>z toho ostatních zaměstnanců</b>	3	3	5	5	5

MP Vsetín zaměstnává v průměru 26 osob. Optimální počet strážníků pro výkon činnosti je 23. V důsledku organizačních změn byl na konci roku 2011 snížen počet strážníků na 21. Tento stav nebyl pro činnost MP Vsetín příznivý, především z důvodu paralelní redukce policistů Policie ČR OO Vsetín, ke kterému docházelo z důvodu úsporných opatření Ministerstva vnitra. V půlce roku 2012 byl počet zaměstnanců rozšířen o dvě pozice asistentů prevence kriminality. Tito zaměstnanci nedisponují oprávněními strážníků, vykonávají však velmi důležitou terénní činnost v problémových lokalitách města. (Výroční zprávy o činnosti městské policie Vsetín 2008-2014)

## 6.2 Profesionální výcvik strážníků

MP Vsetín dodržuje právní ustanovení v oblasti výcviku, proškolení a osvědčení svých strážníků, kteří pravidelně absolvují zkoušky odborné způsobilosti před komisí Ministerstva vnitra, kde opakovaně dosahují výborných výsledků. V rámci výcviku je důležitou osobou jeden ze strážníků, který mimo svou běžnou pracovní činnost, zastává funkci instruktora výcviku a preventisty, jenž pravidelně organizuje trénink strážníků nejen ve střelecké přípravě a použití donucovacích prostředků, ale také v oblasti taktického zdokonalování. Pozice instruktora výcviku funguje v rámci této městské policie od roku 2009 a je velmi důležitá pro pravidelné zvyšování profesní úrovně strážníků. Nedílnou součástí pra-

covní činnosti tohoto specialisty je také participace na realizaci aktivit městské policie v oblasti prevence kriminality, jako je například pořádání přednášek či ukázek činnosti policie. (Výroční zprávy o činnosti městské policie Vsetín 2008-2014)

Vzhledem k rozsáhlé oblasti, ve které je MP Vsetín používána, bylo nezbytné disponovat také speciálními dovednostmi strážníků, což lze pozorovat na oblasti výcviku práce ve výškách a nad volnou hloubkou. Tento výcvik získali tři strážníci v roce 2008 a jeden další strážník v roce 2013. V následujícím roce byly tyto speciální dovednosti strážníků využity při vyprošťování osob z výšek, násilného vstupu do bytů při ohrožení života nebo zdraví občanů, dále jsou tito strážníci připraveni na plnění záchranných úkolů při krizových situacích či živelných pohromách, což bylo naštěstí využito pouze při cvičné evakuaci budovy MěÚ Vsetín nebo při odstraňování ledu ze střech. Městská police Vsetín v roce 2012 z důvodu zvýšení odborných znalostí vytvořila pořádkovou jednotku, její členové jsou speciálně vybaveni a vycvičeni a jsou využíváni pro účely udržování veřejného pořádku na hromadných akcích. Zřízení této pořádkové jednotky se ukázalo jako velmi správný krok vzhledem k velmi častým situacím udržení veřejného pořádku a bezpečnosti občanů při konání rizikových hokejových utkání VHK Vsetín. V oblasti problematiky těchto hokejových zápasů je využívána možnost spolupráce MP Vsetín s Policií ČR. Pořádková jednotka musela být opakovaně využívána k zásahu v letech 2013- 2016, společně s pořádkovými jednotkami Policie České republiky, proti osobám páchajícím výtržnosti. Rok 2012 byl, co se týče spolupráce Městské policie Vsetín s ostatními bezpečnostními složkami, důležitý z hlediska navázání kooperace s hasiči z jednotky SDH Vsetín-město a SDH Jasenka, čehož bylo využito především v oblasti společného výcviku a nácviku konkrétních záchranných prací. Pokud se jedná o další oblast spolupráce Policie České republiky s MP Vsetín, je velmi důležité zmínit každoroční čtvrtletní pravidelný výcvik strážníků v oblasti střelby, který je zajištěn v prostorách střelnice v obci Střelná. (Výroční zprávy o činnosti městské policie Vsetín 2008-2014)

### **6.3 Materiální a technické zabezpečení**

K optimální činnosti strážníků je nutné disponovat s plně vyhovující materiální a technickým vybavením organizace. MP Vsetín provedla v roce 2010 nákup protiúderových ochranných pomůcek, které zajistily bezpečí zaměstnanců během hromadných narušení veřejného pořádku, zejména během sportovních utkání. MP Vsetín má k dispozici dvě služební motorová vozidla. V roce 2011 došlo k nákupu nového osobního automobilu s pohonem všech



čtyř kol a v roce 2012 byla provedena optimalizace nákladů za pohonné hmoty prostřednictvím pohonu na LPG. Další významnou změnou v oblasti materiálního zabezpečení bylo vybavení odchyťovými prostředky pro odchyt zvířat a foto a video dokumentační technikou pro doložení protiprávních jednání. MP Vsetín je vybavena také elektronickými testery pro odhalování alkoholu z dechu. (Výroční zprávy o činnosti městské policie Vsetín 2008-2014)

#### 6.4 Plnění finančního rozpočtu

Rozpočet MP Vsetín je součástí rozpočtu města. V následující tabulce jsou uvedeny plánované náklady na činnost, reálné čerpání a procentuální plnění plánu.

Tabulka 9: Plnění finančního rozpočtu Městské policie Vsetín  
(vlastní zpracování na základě interních materiálů)

Rozpočet (v Kč)	celkem	čerpání	%	mzdy	čerpání	%
2010	13 017 000	12 127 703	93,17	8 596 000	8 109 617	94,34
2011	12 948.000	12.541.290	96,72	8.328.000	8.249.542	99,06
2012	11 935.000	11.632.192	97,46	10.689.000	10.643.271	99,57
2013	12 472.000	11.884.624	95,29	11.054.000	10.780.667	97,52
2014	12 232.000	11.378.495	93,02	10.993.000	10.368.003	94,31

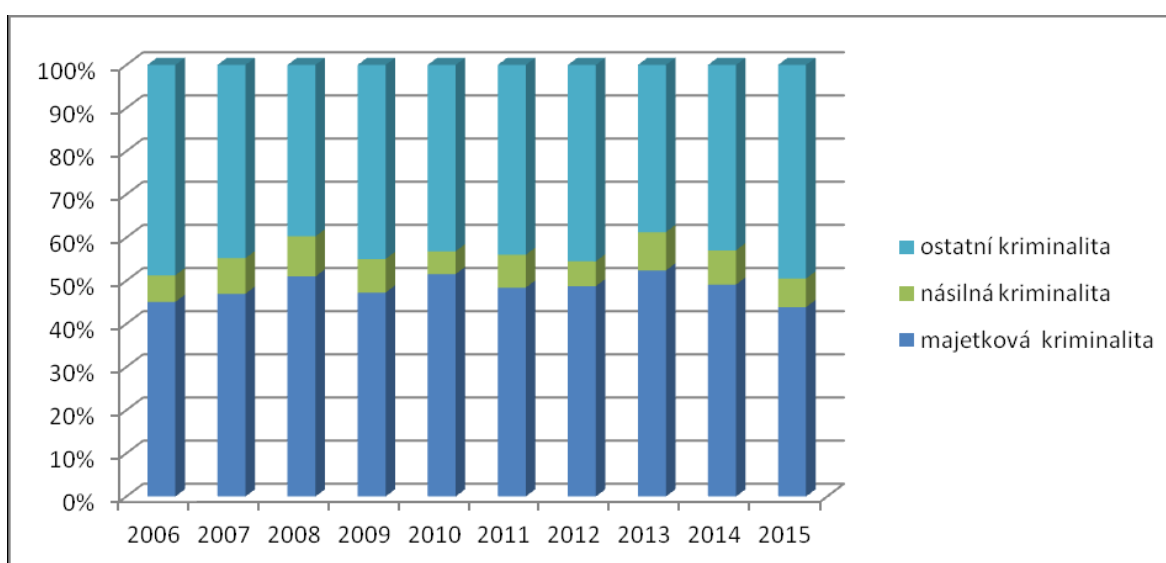
Jak je z tabulky patrné, plánovaný rozpočet nebyl za posledních 5 let celý vyčerpán. MP Vsetín se při plánování rozpočtu snaží vždy podložit plánované výdaje skutečnými potřebami a dodržet tak zásadu ekonomičnosti. Zůstatek rozpočtu tvoří nevyhnutelné rezervy, které jsou tvořeny pro případně nezbytné události. V roce 2012 byla dalším příjmem rozpočtu MP Vsetín dotace Ministerstva vnitra v celkové částce 235 000 Kč. Tato dotace byla určena na projekt „Asistent prevence kriminality“, díky kterému byl počet zaměstnanců navýšen o dvě pracovní místa. V letech 2013 a 2014 byla tato dotace ve výši 282 000 Kč a nejednalo se o dotaci jedinou. Ministerstvo vnitra poskytlo také dotaci na projekty „Asistent prevence kriminality II.“, „Domovník – preventista“ a „Profesní příprava strážníků a policistů 2014“ v celkovém objemu 296 690 Kč. Každoročně jsou nejvyšší položkou rozpočtu MP Vsetín mzdové náklady. (Výroční zprávy o činnosti městské policie Vsetín 2008-2014)

## 6.5 Analýza kriminality

Následující analýza je vytvořena pomocí dat a informací poskytnutých Policií České republiky a Úřadu práce ve Vsetíně.

Co se týče celkového počtu přečinů a zločinů, je zřejmé, že situace bezpečnosti z pohledu vývoje kriminality je na území města Vsetín spíše klesající.

V následujícím grafu lze vypočítat zastoupení majetkové, násilné a ostatní kriminality na kriminalitě celkové.



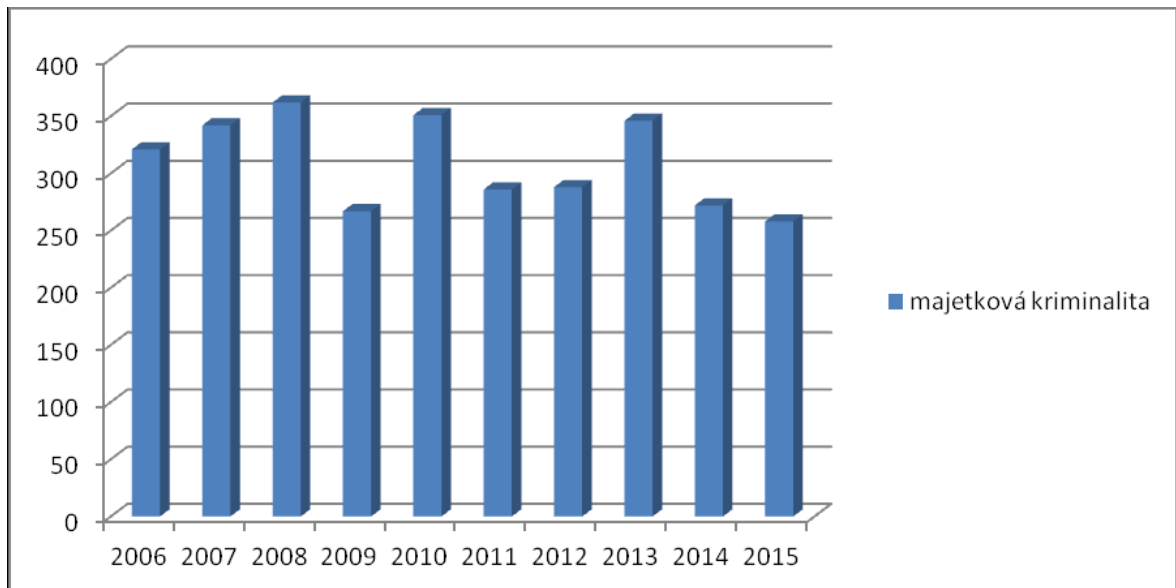
Graf 1: Poměry jednotlivých druhů kriminality  
(zdroj: Bezpečnostní analýza města Vsetín)

Nyní se zaměříme na jednotlivé druhy kriminality podrobněji.

### 6.5.1 Majetková kriminalita

Majetková kriminalita postihuje největší část města. Vývoj majetkové kriminality v letech 2006 –2015 kopíruje situaci ve vývoji celkové kriminality. Od roku 2013 je patrný pokles této kriminality. Z celkového počtu zločinů a přečinů spáchaných v roce letech 2006 -2014 tvořila majetková kriminalita cca 50 procent. V roce 2015 došlo ke snížení podílu na cel-

kové kriminalitě. Majetková kriminalita tvořila 44,9 procenta kriminality celkové. ( Městská policie Vsetín, ©2015)



Graf 2: Majetková kriminalita

(zdroj: Bezpečnostní analýza města Vsetín)

Pokud se zaměříme na konkrétní místa, kde k majetkové kriminalitě dochází, tak musíme určitě zmínit obchodní zónu Ohrada, kde je umístěna řada supermarketů a prodejen. Nejčastěji se jedná o krádeže zboží v obchodech. V této oblasti dochází také ke krádežím věcí, především se jedná o kabelky z nákupních košíků. Totožný problém je také v centru, kde je zatíženo majetkovou kriminalitou nejen náměstí, ale také obchody podél Smetanovy ulice. V okolí obchodů častěji dochází ke krádežím odložených jízdních kol. Na krádežích se podílejí pachatelé z řad sociálně slabých skupin obyvatel Vsetína (bezdomovci), ale jsou zaznamenány i případy organizovaných skupin z Ostravska a Slovenska. ( Městská policie Vsetín, ©2015)

V důsledku zvýšené kontrolní činnosti a preventivních aktivit Policie ČR a MP Vsetín, nedochází na velkých parkovištích v nákupních zónách skoro k žádným vloupáním do motorových vozidel. V posledních dvou letech jsou na velkých sídlištích,( Sychrov, Rokytnice, Rybníky, Trávníky či Ohrada), zejména v noční době registrovány krádeže motorových vozidel. Tato trestná činnost je však ojedinělá. Objasněné případy těchto krádeží nasvědčují tomu, že je tento specifický druh kriminality prováděn organizovanými

skupinami, jejichž členové nepocházejí ze Vsetína, nýbrž z oblastí Ostravska, Slovenska, atd. Na sídlištích v roce 2015 častěji docházelo ke krádežím vloupáním do sklepních kójí. Předmětem zájmu pachatelů trestné činnosti jsou zejména jízdní kola nebo jiné sportovní potřeby (lyže, atd.). Tyto vloupání do sklepů bývají obvykle páchána sériově a vedle pachatelů s místem bydliště mimo Vsetín byli zaznamenáni i pachatelé místní. (Městská policie Vsetín, ©2015)

Občasný jev je vyloupení trafik, při nichž se pachatel zaměřuje kromě příručních pokladen s hotovostí také na cigarety a další tabákové výrobky. (Městská policie Vsetín, ©2015)

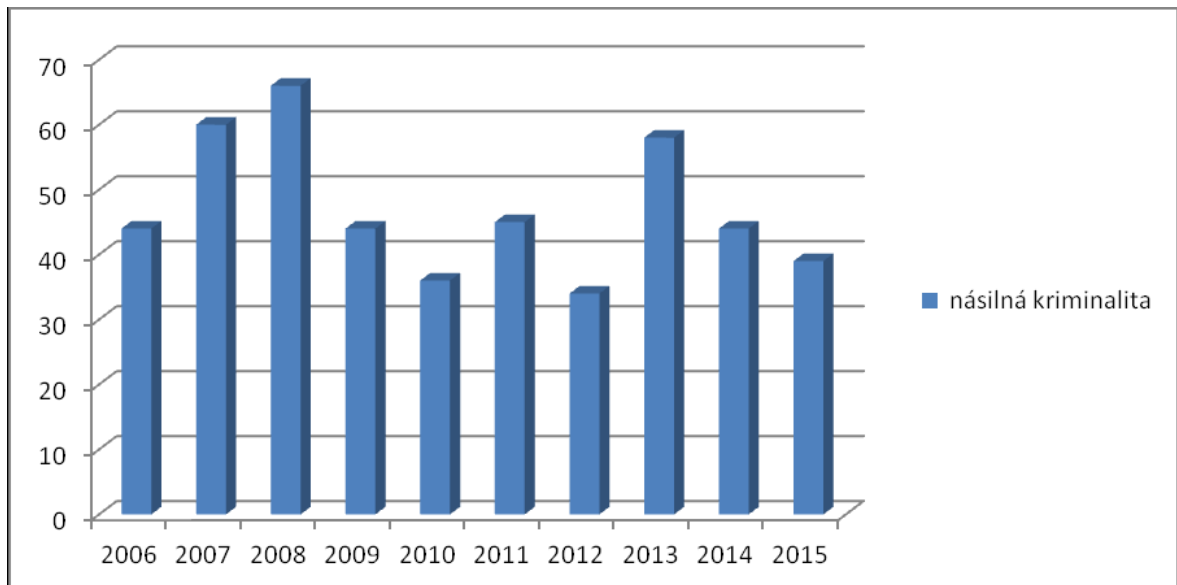
Specifickým druhem krádeží je odcizování barevných kovů, zejména mědi. Tato trestná činnost však v souvislosti se změnou legislativy (touto změnou je vyplácení peněz ve sběrnicích přes účet) v roce 2015 prakticky vymizela. (Městská policie Vsetín, ©2015)

Dalším problémem, který se nepravdělně vyskytuje, je poškozování cizích věcí a vandalismus. Jedná se zejména o přestupkové jednání, ale dochází i k rozbíjení výkladních skříní nebo hodnotnějšího majetku města (vývěsky, keramické odpadkové koše). K této trestné činnosti dochází zejména v noční době a souvisí s podnapilostí či opilostí pachatelů. K poškozování dochází zejména v okolí zábavních podniků Beseda, Bonwer a Bunkr a po hlavních trasách, kterými se vrací mládež v nočních hodinách domů. (Městská policie Vsetín, ©2015)

Pro páchání majetkové kriminality je obzvláště vhodná doba ve dnech konání větších společenských akcí, mezi něž patří tradiční dva dny trvající zářijové Valašské záření či červencový folklórní festival Krpec, kdy se v centru kumuluje velké množství osob. Situace tak nahrává zejména krádežím na osobách, kterých se však odehraje minimum. (Městská policie Vsetín, ©2015)

### **6.5.2 Násilná kriminalita**

Násilná kriminalita zaujímá malou část kriminality celkové. Nízké počty násilné kriminality na území města Vsetín, spáchané násilné trestné činy a k tomu navíc odpovídající nízká statistická vypovídací hodnota meziročních srovnání, neumožňují přijmout kvalifikovaný závěr, který by dovolil detailní specifikaci města Vsetín ve vztahu k násilné trestné činnosti a jejímu budoucímu vývoji. Násilná kriminalita v roce 2015 tvořila 6,6 % celkové kriminality. V roce 2015 došlo při srovnání s minulými lety k mírnému poklesu této trestné činnosti, ale vzhledem k malému souboru dat poskytnutých Policií ČR, nelze z této skutečnosti zatím vyvozovat žádné závěry. (Městská policie Vsetín, ©2015)



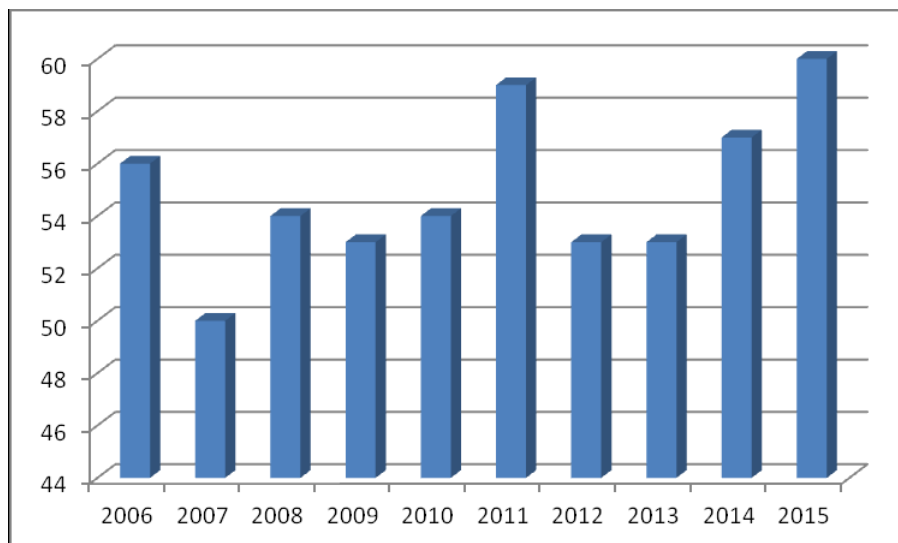
Graf 3: Násilná kriminalita ve městě Vsetín

(zdroj: Bezpečnostní analýza města Vsetín)

Vzhledem k nízkému počtu násilných trestných činů nelze nalézt společné lokalizační jmenovatele tohoto typu kriminality. Lze jen říci, že k části úmyslných ublížení na zdraví, obvykle spáchaných s výtržnictvím, dochází přímo v prostoru výše uvedených zábavních podniků nebo jejich těsné blízkosti. (Městská policie Vsetín, ©2015)

### 6.5.3 Objasněnost trestné činnosti

Objasněnost trestné činnosti se na území obvodního oddělení Policie ČR Vsetín tradičně pohybuje nad 50 procent. V roce 2015 byla celková objasněnost trestné činnosti na úrovni 60 %, což je rekordní číslo. Je zřejmé, že objasněnost kriminality od roku 2013 roste. (Městská policie Vsetín, ©2015)



Graf 4: Objasněnost trestné činnosti ve městě Vsetín

(zdroj: Bezpečnostní analýza města Vsetín)

#### 6.5.4 Pachatelé a oběti kriminální činnosti

Největší část pachatelů trestné činnosti ve Vsetíně tvoří osoby ve věku 18 a více let. Pachatelé do 18 let tvořili v roce 2015 poměrově 4,4 procenta ze všech pachatelů. Dostupná data můžeme interpretovat tak, že počet pachatelů z této věkové kategorie je dlouhodobě stabilizovaný. Pachatelé mladší 18 let tak netvoří významnou část pachatelů kriminality. (Městská policie Vsetín, ©2015)

Tabulka 10: Věková struktura pachatelů

(vlastní zpracování na základě interních materiálů)

Pachatelé	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
věk 0 - 14 let	12	9	3	7	1	0	7	6
věk 15 – 17 let	17	12	12	17	9	11	18	13
věk 18 a více	289	201	232	230	223	263	289	386
recidivisté	***	***	40	77	71	83	50	***

(\*\*\*) údaje nejsou k dispozici)

Největší část obětí trestné činnosti ve Vsetíně tvoří od roku 2013 ženy. (Městská policie Vsetín, ©2015)

Tabulka 11: Rozdělení obětí trestné činnosti  
(vlastní zpracování na základě interních materiálů)

Oběti	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
děti 0 – 18 let	26	16	21	18	16	27	17	16
ženy	223	181	187	138	151	197	193	190
osoby starší 65 let	240	142	202	179	185	54	42	38

### 6.5.5 Kriminalita sociálně vyloučených skupin

Dle odhadu (z důvodu chybějících statistických dat) lze konstatovat, že se příslušníci etnických minorit (ve Vsetíně se jedná zejména o Romy) se i v roce 2015 na celkové kriminalitě podílel. V rámci odhadů MěÚ Vsetín žije na území města cca 600 Romů, což je cca 2 % obyvatelstva. Od roku 2011 dochází k tzv. sociální turistice, kdy cca třetina jejich populace odjíždí do zahraničí (zejména Velké Británie), kde využívá místní sociální systém. Emigranti se po čase vrací zpět. Žijí z uspořené prostředků a po jejich vyčerpání opět odjíždí do zahraničí. Tímto způsobem života se prohlubuje jejich sociální vyloučení. (Městská policie Vsetín, ©2015)

Velká část Romů žije v sociálně vyloučené lokalitě Poschla na okraji centra města. Zbytek Romů je nerovnoměrně rozmístěn po městě. Romská populace ve Vsetíně vykazuje výrazně nižší stupeň vzdělanosti než populace majoritní. Dále je také charakterizována vysokým stupněm nezaměstnanosti (téměř 75 %) a nedostatkem pozitivních vzorů chování ve své komunitě. V roce 2015 se podařilo malou část Romů zaměstnat v rámci projektu organizace veřejně prospěšných prací, které organizuje město Vsetín a finančně jej podporuje Úřad práce. (Městská policie Vsetín, ©2015)

Významným obecným faktorem, který může přispívat k páčání trestné činnosti, je vysoká zadluženost (nájmy, půjčky od finančních společností, lichva, exekuce). Tyto faktory sociálního vyloučení se projevují i na způsobu páčání kriminality. Z pohledu odhadu mají např. na majetkové kriminalitě Romové podíl cca 10 %. Romové se dopouštějí zejména krádeží na osobách (zejména podnapilých) a provádí krádeže volně odložených věcí (nádraží, parky, restaurace) či krádeží v prodejnách. Většina Romů patří k osobám sociálně

vyločeným nebo sociálním vyloučením ohrožených. Je patrné, že se ekonomické problémy odrážejí i ve způsobu jejich života. Jak jsem již uvedla, roce 2015 došlo ke snížení kriminality související s krádežemi klasických a barevných kovů. Na pozitivním stavu má podíl zejména změna legislativy, která upravila způsob vyplácení finančních prostředků ve sběrnách druhotných surovin. K násilné kriminalitě ze strany Romů dochází ve Vsetíně výjimečně. Stále trvá trend, kdy zvláště mladší osoby z tohoto etnika páchají přestupky narušující pokojné občanské soužití, nerespektují společenské normy a jsou vůči svému okolí agresivní. Páchají zejména drobné schválnosti a menší slovní i fyzické útoky. Zaměřují se především na osoby fyzicky slabší (děti, seniory, osoby pod vlivem alkoholu). Mladá generace Romů nemá ve svém etniku pozitivní vzory. Cítí sociální vyloučení a své místo v společnosti si začíná hledat negativním způsobem, který může přerůst ve skupinové a organizované páchání trestné činnosti. Případům je ze strany Policie ČR i sociálních pracovníků věnována zvýšená pozornost. (Městská policie Vsetín, ©2015)

Pozitivní vliv na počet výše uvedených incidentů mělo zřízení pozice asistenta prevence kriminality u Městské policie Vsetín. Asistenti kontrolovali vyloučené lokality i další problémová místa a svou činností snižovali napětí mezi romskou minoritou a majoritou. Ze statistických údajů Městské policie Vsetín i Policie České republiky vyplývá, že je evidován vyšší počet kriminálních deliktů a přestupků v sociálně vyloučené lokalitě Poschlá. Tento fakt jde odůvodnit vysokou latencí způsobenou neochotou obyvatel vyloučené lokality spolupracovat se státními i samosprávnými orgány. (Městská policie Vsetín, ©2015)

Nejviditelnější formou a majoritní společností nejcitlivěji vnímanou oblastí je páchání kriminality a přestupků členy sociálně vyloučené komunity přímo na trase z vyloučené lokality do centra města a přímo v centru města. Zejména v letních měsících se velká část této komunity přesouvá do centra města, kde z jejich strany dochází k narušování veřejného pořádku a pokojného občanského soužití. (Městská policie Vsetín, ©2015)

## **6.6 Struktura odhalených přestupků**

Následující statistický přehled se týká Městské policie Vsetín bez účasti Policie ČR.

V roce 2014 Městská policie Vsetín řešila 4 780 přestupků. Jedná se o mírný pokles oproti roku 2013. Počty přestupků řešených Městskou policií Vsetín stagnují kolem mezi 4000 až 5000. (Městská policie Vsetín, ©2015)



Tabulka 12: Počet přestupků dle druhu  
(vlastní zpracování na základě interních materiálů)

<b>PŘESTUPEK</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
<b>§ 22</b>	2804	2720	2714	3265	2772	2683	2770	3365	2935
<b>§ 46</b>	194	289	385	196	246	394	327	334	406
<b>§ 47</b>	448	757	962	713	719	892	547	618	728
<b>§ 49</b>	67	137	103	115	105	131	123	145	111
<b>§ 50</b>	283	284	294	489	362	343	354	510	399
<b>§ 30</b>	233	500	447	171	160	173	173	147	129
<b>ostatní</b>	34	57	59	175	167	122	122	97	72
<b>Celkový počet</b>	4062	4744	4964	5124	4531	4738	4416	5216	4780

V roce 2014 činil celkový objem uložených pokut v blokovém řízení 512 700 Kč.

### 6.6.1 Dohled nad dodržováním pravidel silničního provozu

Městská policie má v oblasti dohledu nad bezpečností a plynulostí silničního provozu pouze subsidiární roli, která je přesně vymezena zákonným rámcem. V roce 2014 byl celkový počet odhalených přestupků v oblasti dopravy 2935. Struktura přestupků je uvedena v tabulce č. 5. Městská policie se zaměřuje především na oblast klidového stání a porušování místních úprav pravidel silničního provozu. (Městská policie Vsetín, ©2015)

Tabulka 13: Rozdělení přestupků  
(vlastní zpracování na základě interních materiálů)

<b>Přestupky chodců</b>	<b>5</b>
<b>Přestupky cyklistů</b>	<b>30</b>
<b>Přestupky řidičů motorových vozidel</b>	<b>2900</b>
<b>stání na chodníku</b>	485
<b>stání v křižovatce</b>	281
<b>stání na přechodu pro chodce nebo nedodržení vzdálenosti</b>	100
<b>porušení dopravní značky zákaz zastavení</b>	824
<b>porušení dopravní značky zákaz stání</b>	116
<b>porušení dopravní značky označující vyhrazené parkoviště</b>	136
<b>parkování bez zaplacení parkovacího poplatku</b>	471
<b>ostatní</b>	487
<b>CELKEM dopravních přestupků</b>	<b>2935</b>

Zásadním problémem města Vsetín stále zůstává porušování pravidel při parkování motorových vozidel. Příčinou problému je nepoměr mezi počtem parkujících vozidel a skutečnou kapacitou parkovacích míst. Výrazné zlepšení nastalo např. v sídlištích Rybníky a Trávníky, kde došlo ke změně organizace dopravy (zjednosměrnění). Další zlepšení by měla přinést prováděná revitalizace v městské části Kolonka. V roce 2014 vzniklo na sídlišti Sychrov velké parkoviště, které by mělo odlehčit i této lokalitě. Vozidla zaparkovaná v rozporu s pravidly silničního provozu v mnoha případech brání plynulému průjezdu dalších vozidel (např. svoz odpadu, IZS). Problém se dá řešit jen promyšleným systémovým komplexem technických a organizačních opatření, kde bude represivní role městské policie pouze subsidiární prostředek k usměrnění způsobu parkování. V mnoha místech zejména v zimních měsících vznikají rizikové kolizní situace. (Městská policie Vsetín, ©2015)

Strážníci Městské policie Vsetín při řešení dopravních přestupků využívají technický prostředek k zabránění odjezdu vozidla pouze ojedinele. Se změnou legislativy účinnou od začátku roku 2013 a související se zrušením tzv. osoby blízké došlo ke zlepšení vymahatelnosti dodržování pravidel silničního provozu. (Městská policie Vsetín, ©2015)

### 6.6.2 Dohled nad dodržováním veřejného pořádku

V roce 2014 bylo odhaleno 728 přestupků proti veřejnému pořádku a 129 přestupků na úseku alkoholismu a kouření. Městská policie Vsetín se v uplynulém období snažila část negativních jevů v této oblasti eliminovat. Přesto narušování veřejného pořádku ve formě znečištění veřejných prostranství, buzení veřejného pohoršení osobami pod vlivem alkoholu nebo jiných návykových látek či rušení nočního klidu dále patří k běžným problémům města Vsetín. (Městská policie Vsetín, ©2015)

Tabulka 14: Rozdělení přestupků proti veřejnému pořádku  
(vlastní zpracování na základě interních materiálů)

<b>§ 30 přestupky na úseku ochrany před alkoholismem a jinými toxikomaniemi</b>	<b>29</b>
<b>podávání alkoholických nápojů osobám mladším 18 let</b>	29
<b>kouření na místech, kde je to zákonem zakázáno</b>	100
<b>§ 47 přestupky proti veřejnému pořádku</b>	<b>628</b>
<b>§ 48 další přestupky proti veřejnému pořádku</b>	<b>100</b>
<b>opilá osoba ve veřejných prostorech</b>	100

Významný negativní vliv při narušování veřejného pořádku představuje nadměrné požívání alkoholických nápojů. Hlavní problémovou skupinou páchající přestupky tohoto druhu jsou (mimo skupiny osob žijících z vlastní vůle bez přístřeší) mladí muži ve věku do 25 let. Tato situace je ve městě setrvalá. (Městská policie Vsetín, ©2015)

Městská policie se snaží důsledně a v rámci svých zákonných možností o kontrolu tohoto jevu. V roce 2008 byla zastupitelstvem města přijata OZV č. 5/2008 o zákazu požívání alkoholických nápojů na veřejných prostranstvích. K porušování vyhlášky zejména ze strany osob bez přístřeší a jejímu následnému vynucování dochází skoro každodenně (v roce 2014 ve 282 případech). Na území města se stále vyskytují a budou vyskytovat skupiny „asociálně se chovajících osob“ a negativní důsledky jejich způsobu života půjde eliminovat pouze do určité míry. V této souvislosti správní orgán MěÚ Vsetín v roce 2014 začal využívat v rámci přestupkového řízení institut „tříměsíčního zákazu pobytu“. (Městská policie Vsetín, ©2015)

V roce 2014 městská policie provedla celkem 24 transportů osob nekontroloujících své jednání v důsledku nadměrného požití alkoholu či jiných návykových látek do protialkoholní záchytné stanice Kroměříž. V důsledku striktního postupu strážníků městské policie proti intoxikovaným agresivním osobám nebo intoxikovaným osobám ohrožujícím své zdraví je patrný trend meziročního snižování počtu zjištěných případů takovýchto osob (v roce 2014 bylo přepraveno do PZS 31 osob). Některé osoby byly do PZS Kroměříž transportovány i opakovaně. Náklady Městské policie Vsetín na tuto činnost tvořily cca 50.000 Kč. Vynaložené finanční prostředky jsou následně na uvedených osobách ve smyslu příslušných zákonů vymáhány, ale jelikož se jedná o osoby s nízkými příjmy nebo zcela bez příjmů, tak návratnost těchto prostředků je mizivá. Kompletní transport osoby do PZS Kroměříž, která je vzdálena 62 km, trvá cca 5 hodin a zaměstnává dva strážníky, o které je oslaben výkon hlídkové služby ve městě. V důsledku tohoto oslabení služby musí městská policie úzce kooperovat s Policií ČR při příjmu a řešení oznámení od občanů. (Městská policie Vsetín, ©2015)

V roce 2014 bylo při plošných i běžných kontrolních akcích zaměřených na kontrolu zákazu podávání alkoholických nápojů osobám mladší 18 let a dodržování loterijního zákona a i v rámci běžné hlídkové činnosti zjištěno celkem 34 osob mladších 18 let pod vlivem alkoholu. O zjištění jsou informováni zákonní zástupci nezletilců i orgán sociálně právní ochrany dětí, který provádí další zákonná opatření. (Městská policie Vsetín, ©2015)

### **6.6.3 Dohled při ochraně majetku**

V oblasti odhalování přestupků proti majetku došlo při srovnání s rokem 2013 k významné změně v jejich počtu. V roce 2014 registrovala Městská policie Vsetín 399 těchto deliktů, což je 22 % pokles. Většinu případů tvoří drobné krádeže v obchodních centrech (Kau-

fland, Albert, Penny), na kterých se podílejí zejména osoby s trestní minulostí nebo pocházející z asociálních skupin. Dále je zřejmé, že se na celkovém počtu těchto deliktů podílí i současná socioekonomická situace. V oblasti majetkových přestupků a prověřování zda se nejedná o jednání kvalifikovatelné jako trestný čin (recidivující pachatelé) Městská policie Vsetín úzce spolupracuje s Policií ČR. (Městská policie Vsetín, ©2015)

Drobný vandalismus a poškozování městského mobiliáře představuje další dlouhodobě problémovou oblast s nízkým procentem odhalených pachatelů. Tato drobná trestná činnost obvykle úzce souvisí s jiným narušováním veřejného pořádku a požíváním alkoholu. Pachatelé vandalismu patří zejména do skupin mládeže, přičemž se vzhledem ke způsobu spáchání těchto deliktů a objektivní personální a organizační situaci městské policie daří odhalovat jen jejich malou část. (Městská policie Vsetín, ©2015)

#### **6.6.4 Dohled nad dodržováním pokojného občanského soužití**

V roce 2014 bylo zjištěno 111 přestupků proti občanskému soužití. Jde zejména o případy vzájemného verbálního či fyzického napadání mezi příbuznými či sousedy. V souvislosti s odhalováním tzv. domácího násilí a násilí na dětech spolupracuje Městská policie Vsetín s Policií ČR. V případě podezření na výše uvedenou trestnou činnost je věc ihned na místě předána policistům, kteří okamžitě provádějí opatření na ochranu oběti trestné činnosti. Při zjištění, že se incidentů účastní osoby mladší 18 let je informován orgán sociálně právní ochrany dětí. (Městská policie Vsetín, ©2015)

V rámci města Vsetín funguje tzv. intervenční tým, který je složený ze zástupců Městské policie Vsetín, Policie České republiky, sociálního odboru a správního odboru MěÚ Vsetín, který se zaměřuje na řešení případů nezletilců, kteří se stanou pachateli přestupků nebo trestné činnosti s násilným podtextem. (Městská policie Vsetín, ©2015)

#### **6.6.5 Dohled nad místními záležitostmi veřejného pořádku**

Strážníci řešili v roce 2014 v této oblasti 71 přestupků majitelů psů. V roce 2014 bylo odchyceno 144 zvířat v drtivé většině psů a koček. Odchycená zvířata jsou následně umístěna do městského útulku nebo předána svým majitelům. S útlukem strážníci spolupracují i při odstraňování kadáverů zvířat nebo odchytu exotických zvířat. (Městská policie Vsetín, ©2015)

Při dohledu nad nakládáním s odpady bylo v 40 případech zjištěno založení tzv. černé skládky. Odhalování původců černých skládek je problematické, protože veřejnost odmí-

tá se strážníky na odhalení původce odpadu spolupracovat. Přestože ve městě existují sběrné dvory, tak část obyvatel odkládá zejména velkoobjemový odpad vedle kontejnerů nebo sběrných hnízd. Dalším problémem je nelegální likvidace stavební suti. Tento stav je bohužel setrvalý. (Městská policie Vsetín, ©2015)

V průběhu roku strážníci zjistili celkem 122 závad, na které upozornili příslušné správce majetku (komunikační závady, poškozený mobiliář, atd.) (Městská policie Vsetín, ©2015)

Na území města se vyskytuje v současné době minimum motorových vozidel, u kterých vzniká podezření, že by mohly začít vykazovat znaky vraku ve smyslu zákona o odpadech. V rámci struktury městské policie je vyčleněn strážník, který se mimo svou běžnou pracovní činnost věnuje komunikaci s majiteli problémových vozidel a snaží se je motivovat k jejich odstranění. Městské policii se daří počet dlouhodobě odstavených a na komunikaci ponechaných vozidel minimalizovat. Roce 2014 bylo takto řešeno 39 vozidel. (Městská policie Vsetín, ©2015)

V roce 2012 byl na území města zakázán Tržním řádem podomní prodej. V roce 2014 řešili strážníci městské policie 7 případů porušení tohoto nařízení. Případy byly většinou řešeny blokovou pokutou nebo oznámením příslušnému správnímu orgánu. (Městská policie Vsetín, ©2015)

## **6.7 Trestná činnost, omezení osob na osobní svobodě a použití donucovacích prostředků**

V roce 2014 bylo strážníky městské policie vysloveno ve 34 případech důvodné podezření ze spáchání trestného činu, přičemž věc byla následně předána Policii České republiky. Jednalo se především o trestné činy proti majetku, výtržnictví či domácího násilí. Při spáchání trestného činu nebo bezprostředně po něm bylo na osobní svobodě omezeno nebo předáno Policii ČR celkem 22 osob. Městská policie Vsetín zjistila a předala Policii ČR v roce 2014 šest řidičů řídících vozidlo pod vlivem alkoholu nebo drog. V roce 2014 strážníci řešili šest pokusů o sebevraždu. (Městská policie Vsetín, ©2015)

Na Policii ČR bylo předvedeno ke zjištění totožnosti 65 osob.

Proti 42 osobám byli strážníci nuceni při zákrocích použít zákonné donucovací prostředky. Při použití donucovacích prostředků došlo ke dvěma případům zranění osob, proti kterým

zároveň směřoval, přičemž bylo zjištěno, že nebyl překročen zákonný rámec jejich nasazení a donucovací prostředky byly strážníky použity v souladu se zákonem č. 553/1991 Sb., o obecní policii. Osoby proti kterým strážníci zakročují zejména z důvodu jejich agresivního chování odmítají respektovat zákonné výzvy strážníků a je nutno při jejich pacifikaci využít přiměřeného násilí. To ilustruje i jeden hromadný fyzický útok na strážníky, kterým se zabývaly justiční orgány. (Městská policie Vsetín, ©2015)

## 6.8 Součinnost a spolupráce

Na strážníky se telefonicky v roce 2014 se žádostí nebo oznámením obrátili občané a organizace v 2.531 případech. Do elektronického protokolu událostí Městské policie Vsetín bylo zaznamenáno celkem 2.914 událostí. (Městská policie Vsetín, ©2015)

V průběhu celého roku 2014 městská policie úzce spolupracovala s MěÚ Vsetín a jinými organizacemi zřízenými městem. Vynikající součinnost byla především s odborem správních agend, obecním živnostenským úřadem, finančním odborem, odborem životního prostředí a odborem sociálních věcí. Jedná se zejména o spolupráci při doručování písemností správních orgánů (195), doručování písemností určených zastupitelům či asistenci strážníků při úředních úkonech. (Městská policie Vsetín, ©2015)

Se složkami IZS (HZS, RZS, PČR) Městská policie Vsetín spolupracovala nebo poskytovala asistenci ve 79 případech. V 86 případech spolupracovala s jinými organizacemi. Jedná se zejména o spolupráci s Technickými službami Vsetín při řešení akutních dopravních problémů při svozu odpadu či blokovém čištění. Městská policie poskytla v 547 evidovaných případech pomoc občanům města, která přímo nesouvisela s řešením protiprávních jednání. (Městská policie Vsetín, ©2015)

Městská policie v průběhu sledovaného období zajišťovala veřejný pořádek na řadě společenských a kulturních akcí a na sportovních podnicích pořádaných Městem Vsetín nebo ve spolupráci s ním. Dále poskytuje součinnost při zajištění bezpečnosti silničního provozu v rámci konání různých nekomerčních průvodů či akcí konaných na území města. (Městská policie Vsetín, ©2015)

S Policií České republiky zejména obvodním oddělením Vsetín má městská policie výbornou součinnost. V roce 2014 městská policie přebrala od PČR celkem 81 oznámení, které nemohla PČR vzhledem ke svým kapacitám řešit. Policii ČR je běžně strážníky poskytována pomoc ve formě sil a prostředků městské policie. Vedení Městské policie Vsetín

a Obvodního oddělení PČR Vsetín se pravidelně setkává na součinnostních poradách a předává si informace o aktuální bezpečnostní situaci. Dochází ke koordinaci výkonu služby v terénu a probíhají i společné bezpečnostní akce. Spolupráce mezi oběma organizacemi je tak na vysoké úrovni a činnost obou bezpečnostních složek se navzájem doplňuje. (Městská policie Vsetín, ©2015)

## 6.9 Nezaměstnanost a závislost na sociálních dávkách

Vsetín je z hlediska zaměstnanosti ekonomickým centrem a spádovou oblastí. Za prací do Vsetína dojíždí řada obyvatel okolních vesnic. Město Vsetín je v okolí jejich bydliště mnohdy jedinou dostupnou lokalitou s určitou možností zaměstnání. Ve městě funguje několik podniků (výroba automobilových součástek, výroba třaskavin, výroba stavebních dílů, stavební organizace). Velká část obyvatel pracuje ve službách. Nezanedbatelnými zaměstnavateli jsou ve Vsetíně úřady, zdravotnická zařízení či dopravní podniky. Nezaměstnanost se ve Vsetíně pohybuje v současné době kolem 6,5 procent práce schopného obyvatelstva, což je meziroční pokles o cca 3 %. (Městská policie Vsetín, ©2015)

## 6.10 Vyloučené lokality

h Ve Vsetíně je jedna lokalita, kterou je možno považovat za sociálně vyloučenou. Jedná se o sídliště Poschla. Stojí zde 2 domy, které jsou montované z obytných kontejnerů. V každém z nich je 12 bytových jednotek o velikosti 2+KK a 6 o velikosti 1+KK. Lokalitu obývá cca 220 osob. Mimo dětského hřiště a sportoviště není na Poschle žádná občanská vybavenost. Centrum města je od této lokality vzdáleno cca 2,5 km. Na zastávce autobusu, která je cca 500 m od Poschly, zastavuje několikrát denně autobus MHD. Na Poschle dlouhodobě působí pracovníci Diakonie ČCE Vsetín. Provozují zde zařízení Mozaika (klubové a vzdělávací zařízení pro malé děti) a nízkoprahové zařízení pro mládež Rubikon. Do lokality docházejí i terénní sociální pracovníci (zaměstnanci Města Vsetín). Do lokality dochází technický správce, který kontroluje úklid v lokalitě, zajišťuje opravy apod.

Problémem lokality je velká nezaměstnanost jejích obyvatel, jejich nekontrolované zadlužování a vznik tzv. dluhových pastí, existence lichvy a vykořeněnost mladé generace Romů, která nemá pozitivní vzory a doposud neměla možnost získat pracovní návyky. Dále



se zde projevuje vandalismus a absence vztahu k udržování pořádku a provádění pravidelného úklidu. K celkovému stavu přispívá také aplikace nelegálních drog a v neposlední řadě problematická školní docházka romských dětí, včetně jejich neopodstatněného umisťování rodiči mimo běžné základní školy, kde by se mohly socializovat a začlenit do majoritní společnosti.

### **6.11 Preventivní činnost v oblasti kriminality**

V roce 2014 Městská policie Vsetín dále vykonávala aktivity v oblasti prevence kriminality. Určený strážník Městské policie Vsetín vykonává funkci manažera prevence kriminality města a jednatele městské komise prevence kriminality. V roce 2014 byly realizovány a podpořeny Městskou policií Vsetín za spolupráce dalších zejména neziskových organizací následující projekty Asistent prevence kriminality II., Domovník-preventista, Profesní příprava strážníků a preventistů 2014 a probační projekt Právo pro každý den. Dále v rámci prevence kriminality městská policie provedla 8 přednášek, prezentací a ukázek činnosti Městské policie Vsetín pro žáky základních, středních škol i širší veřejnost. V září 2014 uspořádala Městská policie Vsetín v rámci své prezentace soutěž „Strongman městských policií ČR“. Veškeré činnosti městské policie v rámci prevence kriminality jsou v souladu s koncepčním materiálem - Plán prevence kriminality města Vsetín na léta 2012-2015. (Městská policie Vsetín, ©2015)

### **6.12 Podněty k činnosti**

Městská policie obdržela v roce 2012 řadu obecných i konkrétních podnětů, které se týkaly problému s veřejným pořádkem či nekázní řidičů motorových vozidel v různých lokalitách města. Podnětům občanů byla věnována přiměřená pozornost a výkon hlídkové služby v terénu reflektoval na jejich oprávněné požadavky. Na konkrétní strážníky či samotnou činnost městské policie byly podány čtyři stížnosti. Všechny souvisely přímo s výkonem činnosti konkrétních strážníků městské policie. Tři stížnosti byly vyhodnoceny jako neoprávněné. V jednom případě bylo jednání strážníka kvalifikováno jako podezření ze spáchání dopravního přestupku a věc byla předána příslušnému správnímu orgánu k dořešení. (Městská policie Vsetín, ©2015)

Městská policie obdržela v roce 2013 řadu obecných i konkrétních podnětů, které se týkaly problému s veřejným pořádkem či nekázní řidičů motorových vozidel v různých lokalitách

města. Podnětům občanů byla věnována přiměřená pozornost a výkon hlídkové služby v terénu reflektoval na jejich oprávněné požadavky. Na konkrétní strážníky či samotnou činnost městské policie byly podány čtyři stížnosti. Všechny souvisely přímo s výkonem činnosti konkrétních strážníků městské policie. Tři stížnosti byly vyhodnoceny jako neoprávněné. Oprávněná stížnost byla personálně řešena. (Městská policie Vsetín, ©2015)

h Městská policie obdržela v roce 2014 řadu obecných i konkrétních podnětů, které se týkaly problému s veřejným pořádkem či nekázní řidičů motorových vozidel v různých lokalitách města. Podnětům občanů byla věnována přiměřená pozornost a výkon hlídkové služby v terénu reflektoval na jejich oprávněné požadavky. Na konkrétní strážníky či samotnou činnost městské policie bylo podáno jedenáct stížností. Všechny souvisely přímo s výkonem činnosti konkrétních strážníků městské policie. Žádná stížnost nebyla vyhodnocena jako oprávněná. (Městská policie Vsetín, ©2015)

## 7 PROJEKT OPTIMALIZACE MĚSTSKÉ POLICIE VSETÍN

V závěrečné, projektové části práce jsou zhodnoceny a navrženy možnosti řešení, které byly zjištěny při analýze zkoumání činnosti Městské policie Vsetín.

### 7.1 SWOT

Na základě zjištěných údajů jsem pomocí SWOT analýzy vyhodnotila silné a slabé stránky, příležitosti a hrozby na které jsem při zpracování praktické části mé práce narazila.

Silné stránky:

- schopnost udržet stagnující počet kriminálních činů
- zřízení dvou pracovníků prevence
- kooperace s Policií ČR
- špičkový profesní výcvik
- nízký počet násilné kriminality
- úsporné hospodaření

Slabé stránky:

- problematika sociálně vyloučených osob a skupin
- vysoký počet majetkové kriminality
- nedostačující kurz první pomoci
- technická vybavenost
- vysoký počet kriminality páchané na ženách

Příležitosti:

- možnost spolupráce s ostatními organizacemi
- technologický posun

Hrozby:

- narůstající nezaměstnanost
- rozpočtové omezení
- absence vysoké školy- studenti dojíždí do jiných měst

## **7.2 Zajištění komplexního kurzu první pomoci pro strážníky**

Městská policie Vsetín věnuje velkou pozornost na profesní výcvik a odborné školení svých strážníků, kteří absolvují pravidelné kurzy a semináře v oblasti své profese. Právě díky odbornému a profesionálnímu vedení jsou mezi strážníky různí specialisté, jako například členové speciální pořádkové jednotky, jenž jsou soustavně připravováni na zvládnutí krizové situace a zásahy, které sebou nesou obrovské riziko. Městská policie je ve spoustě případech u dopravních nehod jako první a právě na reakci strážníka může záviset život raněných. U mnoha vážných nehod záleží právě na pohotové reakci a odborném zároku, který musí započít co nejdříve.

### **7.2.1 Název a cíl projektu**

Tento projekt nese název „Odborná první pomoc“

Cílem tohoto projektu je zajistit, aby každý strážník Městské policie Vsetín dokázal při každé dopravní nehodě, u které bude přítomen, zajistit hodnotnou první pomoc.

### **7.2.2 Popis projektu**

Na základě nedostatečné znalosti první pomoci u strážníků Městské policie Vsetín bude realizován komplexní kurz první pomoci. Všichni strážníci absolvují povinně kurz v celkovém rozsahu 36 hodin, jenž bude probíhat každý týden v rozsahu tří hodin po dobu třech měsíců.

### **7.2.3 Přínos projektu**

Každý strážník je před nástupem k městské policii podroben výcviku v délce dvou měsíců, kde mimo odborné znalosti absolvuje také výcvik pro odchyt zvířat. Městská policie Vsetín ve spolupráci s Policií České republiky realizuje pravidelné kurzy střelby, aby strážníci získali praktické zkušenosti z této oblasti a soustavně si tyto zkušenosti procvičovali. Mezi realizované kurzy patří také použití donucovacích prostředků a semináře, prostřednictvím kterých získávají informace k právním novelám. Co se týče kurzu první pomoci, strážníci mají povinnost absolvovat jen základní kurz, který spočívá v resuscitaci. V případě absolvování navrhovaného komplexního kurzu by se tato znalost strážníkům s jistotou v praxi vyplatila.

#### 7.2.4 Dílčí fáze projektu

- vypracování osnovy komplexního kurzu první pomoci
- zajištění odborníků z lékařského prostředí
- zajištění odborných pomůcek, s jejichž pomocí bude tento kurz prováděn

#### 7.2.5 Zdroje financování projektu

- státní rozpočet - Ministerstvo vnitra a Ministerstvo zdravotnictví

#### 7.2.6 Systém hodnocení úspěšnosti projektu

Strážníci budou v pravidelných intervalech po šesti měsících podrobeni praktické zkoušce, při které se ověří, zda problematiku první pomoci zvládají. Při neúspěšném absolvování zkoušky strážník absolvuje tento kurz znovu, v rozsahu jeho nevědomostí.

#### 7.2.7 Rizika projektu

- při neabsolvování zkoušky se kurz bude opakovat, což má za následek další náklady
- strážníci budou tento kurz absolvovat mimo svou pracovní dobu, což může vést k malé zainteresovanosti a tako k absenci strážníků na tomto kurzu

#### 7.2.8 Předpokládaná časová náročnost

- příprava projektu - 2 měsíce
- realizace od 1.9.2016

### 7.3 Trestné činnosti páchané na ženách

Jak již vyplynulo z analýzy kriminality města Vsetín, trestná činnost páchaná na ženách dosahuje velmi vysokého čísla. Tento typ trestné činnosti je velmi nežádoucím jevem, který se zatím nepodařilo vymýtit. V okamžiku, kdy bude zavedena v rámci této problematiky kvalitní odborná prevence, poklesne počet trestné činnosti k nule, což povede k optimalizaci činnosti Městské policie Vsetín.

#### 7.3.1 Název a cíl projektu

Tento projekt nese název „Prevence trestné činnosti páchané na ženách“

Projekt je zaměřen na snížení počtu trestné činnosti páchané na ženách. Vedlejším cílem projektu je optimalizace práce strážníků Městské police Vsetín.

### **7.3.2 Popis projektu**

V rámci projektu bude zajištěn častější dohled policistů nad problematickými lokalitami obce, a zároveň dojde k zajištění speciálních anonymních sezení pro týrané ženy, kde se budou moct se svým problémem svěřit a bude s nimi konzultován následný postup řešení.

Dojde tedy ke změně výkonu policejní činnosti, protože dojde k vyšší frekvenci pochůzek v obytných čtvrtích obce, za účelem okamžitého zjištění takto páchané trestné činnosti a jejího následného řešení ihned při zjištění.

Dalším bodem budou veřejné přednášky ve školách, aby děti z takto postižených rodin, mohly takovou trestnou činnost rozpoznat a případně ji předcházet.

### **7.3.3 Přínos projektu**

Přínosem projektu bude zejména snížení počtu obětí domácího násilí a prevence před jeho výskytem. Nemalý přínos bude i pozitivní dopad pro budoucnost, vzhledem k přednáškám o domácím násilím pro děti a varování před takovýmto jednáním.

### **7.3.4 Dílčí fáze projektu**

- vypracování analýzy v oblasti trestné činnosti páchané na ženách
- definování rizikových lokalit obce a analýz příčin, proč jsou nejvíce postižená zrovna tato místa
- analýza o povědomí dětí, mládeže a žen, jak lze takové situace řešit
- zhodnocení, jak by se díky projektu mohl stávající stav zlepšit

### **7.3.5 Zdroje financování projektu**

- státní rozpočet - Ministerstvo vnitra

### **7.3.6 Systém hodnocení úspěšnosti projektu**

- vypracování bezpečnostní analýzy soustředěné především na oblast trestné činnosti páchané na ženách

### 7.3.7 Rizika projektu

- týrané ženy mohou mít strach vyhledat pomoc a otevřeně mluvit o svých problémech

## 7.4 Technické vybavení služebny

Městská policie Vsetín disponuje na své služebně čtyřmi starými stolními počítači, které jsou v nevyhovujícím stavu. Na služebně se nachází pouze jeden stolní počítač s připojením k internetu.

### 7.4.1 Název a cíl projektu

Tento projekt nese název „Nové vybavení služebny vsetínské Městské policie“

Projekt je realizován v rámci zkvalitnění technického vybavení služeben Městské policie Vsetín, za účelem modernizace služeben a lepšího propojení policejních center.

### 7.4.2 Popis projektu

V rámci projektu dojde k úplné modernizaci služebních prostor Městské policie Vsetín. Do místních služeben bude nakoupena nová výpočetní technika, která umožní lepší spolupráci s ostatními policejními centry. Taktéž bude nakoupen nový nábytek a v prostorách dojde k zapojení vysokorychlostního internetu, který MP Vsetín napojí na další centrály Zlínského kraje. Dále budou nakoupeny data projektory a plátna, která strážníci využijí například ke konání policejních porad, nebo seminářů zaměřených na různou problematiku, která spadá po pravomocí městské policie. Zakoupen také bude kamerový systém, pro kontrolu budovy městské policie, který bude možno monitorovat prostřednictvím nově zakoupených počítačů.

### 7.4.3 Přínos projektu

Moderní technické vybavení přinese spoustu výhod v oblasti spolupráce s ostatními policejními centry. Rychlá schopnost komunikace může zachránit i lidský život. Moderní a rychlé počítače mohou dopomoci také v pátrání po zmizelých osobách. Vsetínská policie může prostřednictvím sociálních sítí informovat širokou veřejnost o ztrátě osob, nebo naopak upozornit na podezřelé osoby pohybující se v okolí. Také obyvatelé Vsetína můžou po zavedení moderní výpočetní techniky, rychleji komunikovat s MP Vsetín. V návrhu je také

vytvoření portálu, který bude veřejně dostupný pro obyvatele. Ti pak mohou anonymně informovat policii o trestné činnosti, které se děje v jejich okolí.

#### **7.4.4 Dílčí fáze projektu**

- kalkulace výdajů na pořízení nové výpočetní techniky
- vypsání veřejné zakázky na poskytnutí nového zařízení
- sepsání projektu k žádosti o dotaci
- samotná realizace projektu
- nákup montáž nového vybavení

#### **7.4.5 Zdroje financování projektu**

- vzhledem k situaci nevyčerpaného rozpočtu Městské policie Vsetín navrhuji, aby byl tento návrh částečně financován z rezerv Městské policie
- částečně by byl tento návrh také hrazen prostřednictvím dotace

#### **7.4.6 Systém hodnocení úspěšnosti projektu**

- Městská policie Vsetín bude na svém novém portálu zveřejňovat statistiky případů, které byly v rámci zrychlení komunikace mezi centry vyřešeny. Občané Vsetína budou mít možnost ohodnotit nový systém komunikace s místní policií formou dotazníků.
- vypracování analýzy, která poukáže na snížené náklady, které byly ušetřeny zrychlenou komunikací mezi policejními centry

#### **7.4.7 Rizika projektu**

- neposkytnutí dotace na financování projektu
- instalace vadné výpočetní techniky

#### **7.4.8 Zdroje financování a časová náročnost**

- Město Vsetín - městský rozpočet Předpokládaná časová náročnost jeden rok.  
Realizace od 1.6.2016



## ZÁVĚR

Městská policie je jedním z útvarů, který se stará o naši bezpečnost a je zřízena městem či obcí. Její hlavní činností je udržování veřejného pořádku na území obce. Tato práce se zabývá činností Městské policie Vsetín.

V první části, která je teoretická, jsem se zabývala historií obecních policií, jejich legislativní úpravou a základními pojmy.

Druhá část je věnována činnosti Městské policie Vsetín a konkrétním statistikám v této oblasti.

Poslední částí mé práce je část návrhová, kde se zabývám možnostmi optimalizace Městské policie Vsetín.

Mezi mé návrhy patří zaopatření komplexního zdravotnického kurzu první pomoci, preventivní program na ochranu týraných žen. Mým posledním návrhem je obnova technického vybavení služebny, protože aktuální vybava je velmi nevyhovující.

**SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY**

Bezpečnostní analýza města Vsetín za rok 2015

CORDNER, W. Gary. Police Administration. 8th ed. Boston: Newnes, 2013, 566 p. ISBN 978-1-4557-3119-6.

ČESKO, 2006. Zákon č. 262 ze dne 21. dubna 2006 zákon zákoník práce. In: *Sbírka zákonů*

*České republiky*. Částka 84, s. 3146-3241. ISSN 1211-1244. Dostupný také z:

<http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/ViewFile.aspx?type=c&id=4930>

FOUKALOVÁ, Kristýna. Bezpečnost a právo na místní úrovni: legislativní předpoklady prosazování community policing po změně zákona o Policii České republiky. Praha: Otevřená společnost – Centrum ProPolice, 2010. 30 s. ISBN 978-80-87110-18-8.

HORZINKOVÁ, Eva a Břetislav ČECHMÁNEK. Zákon o Policii České republiky: a související předpisy. 2. vyd. Praha: Eurounion, 2001, 203 s. ISBN 80-7317-003-5.

Interní brožura Policie České republiky.

MATES, Pavel et al. Nové policejní právo: právní předpisy s komentářem, 1. vyd. Praha: Linde Praha, 2009, 388 s. ISBN 978-80-7201-743-0.

MACEK, Pavel a Lubomír UHLÍŘ. Dějiny obecních policií, svazek 1. Praha: Police History, 2004, 215 s. ISBN 80-86477-26-6.

MACEK, Pavel et al. Obecní policie II. Praha: Policejní akademie ČR, 2003, 168 s. ISBN 80-7251-133-5.

Ministerstvo vnitra CR. Uvod do problematiky (mestske) policie. [online]@2016 [cit. 2016-04-09]. Dostupne z < <http://www.mvcr.cz/clanek/obecni-policie-652273.aspx> >

Moderniobec.cz. Ekonomika fungovani obecni policie. [online]@2013 [cit. 2015-04-03]. Dostupne z <<http://moderniobec.cz/ekonomika-fungovani-obecni-policie/>>

NEDOROST, Libor. *Obecní policie*. Vyd. 1. Brno: Masarykova univerzita, 1995. Právnícké sešity. ISBN 80-210-1147-5.

PEREZ, Werner Douglas and J. Alan MOORE. Police Ethics. 2nd ed. Leicester: Cengage Learning, 2011, 224 p. ISBN 978-1-111-54451-5.

PORADA, Viktor a Květoň HOLCR. Policejní vědy. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2011, 345 s. ISBN 978-80-7380-314-8.

RONES, Jan. Taktika a metodika v rámci plnění povinnosti a oprávnění strážníku[online]@2016 [cit. 2016-04-02]. Dostupné z<<http://granty.vsers.cz/vpbs/wp-content/uploads/2012/05/11-Taktika-a-metodika-v-r%C3%A1mci-pln%C4%9Bn%C3%AD-povinnost%C3%AD-a-opr%C3%A1vn%C4%9Bn%C3%AD-str%C3%A1%C5%BE%C3%ADk%C5%AF.pdf>>

Statistika pro Ministerstvo vnitra 2015 Kroměříž

Statistika pro Ministerstvo vnitra 2015 Otrokovice

Statistika pro Ministerstvo vnitra 2015 Valašské Meziříčí

Statistika pro Ministerstvo vnitra 2015 Uherské Hradiště

Statutární město Brno. Pracovní pomůcka Krajského úřadu Jihomoravského kraje.[online]@2016[cit. 2016-04-01]. Dostupné z <[www.mpsv.cz/files/clanky/6484/Uzavirani\\_smluv.pdf](http://www.mpsv.cz/files/clanky/6484/Uzavirani_smluv.pdf)>

VETEŠNÍK, Pavel et al. Obecní policie. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk s.r.o.

VILÁŠEK, Josef, Miloš FIALA a David VONDRÁŠEK. *Integrovaný záchranný systém ČR na počátku 21. století*. Vyd. 1. Praha: Karolinum, 2014. ISBN 978-80-246-2477-8.

Výroční zpráva Městské policie Vsetín za rok 2010

Výroční zpráva Městské policie Vsetín za rok 2011

Výroční zpráva Městské policie Vsetín za rok 2012

Výroční zpráva Městské policie Vsetín za rok 2013

Výroční zpráva Městské policie Vsetín za rok 2014

**SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK**

NB	Sbor národní bezpečnosti
ČR	Česká republika
Kč	Korun českých
HZS	Hasičský záchranný sbor
VB	Veřejná bezpečnost
MV	Ministerstvo vnitra
PČR	Policie České republiky
ČNR	Česká národní rada
Sb.	Sbírka
MP	Městská policie
OZV	Obecně závazná vyhláška

**SEZNAM GRAFŮ**

Graf 1: Poměry jednotlivých druhů kriminality .....	42
Graf 2: Majetková kriminalita .....	43
Graf 3: Násilná kriminalita ve městě Vsetín.....	45
Graf 4: Objasněnost trestné činnosti ve městě Vsetín .....	46

**SEZNAM TABULEK**

Tabulka 1: Celkový počet přestupků ve vybraných městech .....	32
Tabulka 2: Celková a průměrná výše pokut ve vybraných městech.....	32
Tabulka 3: Počet přestupků proti bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích .....	33
Tabulka 4: Počet přestupků na úseku ochrany před alkoholismem a jinými toxikomaniemi .....	34
Tabulka 5: Počet přestupků proti veřejnému pořádku .....	34
Tabulka 6: Počet přestupků proti občanskému soužití .....	35
Tabulka 7: Počet přestupků proti majetku .....	35
Tabulka 8: Počet zaměstnanců Městské policie Vsetín .....	39
Tabulka 9: Plnění finančního rozpočtu Městské policie Vsetín .....	41
Tabulka 10: Věková struktura pachatelů .....	46
Tabulka 11: Rozdělení obětí trestné činnosti.....	47
Tabulka 12: Počet přestupků dle druhu .....	49
Tabulka 13: Rozdělení přestupků .....	50
Tabulka 14: Rozdělení přestupků proti veřejnému pořádku.....	51