

Dopady reformy veřejné správy ve Zlínském kraji

Magda Doleželová

ABSTRAKT

Abstrakt česky

Ve své bakalářské práci charakterizuji pojem veřejná správa, státní správa a samospráva. Popíši historický vývoj veřejné správy v České republice od roku 1918-2004. Zaměřím se na jednotlivé fáze reformy územní veřejné správy v ČR. Dále se zaměřím na Zlínský kraj z celkového pohledu, tzn. jeho charakteristiku obecně, správní charakteristiku, obyvatelstvo a na závěr zhodnotím dopady reformy veřejné správy ve Zlínském kraji.

Abstrakt ve světovém jazyce

In my graduate research study I would like to characterize details of the public administration, state administration and self-government. I will describe historical development of the public administration in the Czech Republic from 1918 to 2004. I will concentrate my attention on the individual phases of the reform of public administration in the Czech Republic. Then, I will closely characterize specifics of the Zlin's Region; i.e. it's general characteristics; administrative characteristics; it's population; At last I will evaluate impact of the reform of public administration in the Zlin's Region.

Děkuji panu Ing. Jiřímu Macháčkovi, vedoucímu mé bakalářské práce, za podnětné rady a konzultace, které mi poskytl během zpracování této bakalářské práce

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci zpracovala samostatně a použitou literaturu jsem citovala.

Souhlasím s tím, že s výsledky mé bakalářské práce může být nakládáno podle uvážení vedoucího bakalářské práce nebo vedoucího katedry.

Ve Zlíně 20. května 2005

.....
Magda Doleželová

OBSAH

OBSAH.....	4
ÚVOD	6
1. VEŘEJNÁ SPRÁVA	7
1.1 Pojem veřejná správa	7
1.2 Správa veřejná a soukromá	8
1.3 Veřejná správa ve smyslu materiálním a formálním	9
1.4 Organizace české veřejné správy	10
1.4.1 Organizace státní správy.....	11
1.1.1.1 Přímí vykonavatelé státní správy	11
1.1.1.2 Nepřímí vykonavatelé státní správy	13
1.4.2 Samospráva	15
1.4.2.1 Územní samospráva	15
1.4.2.2 Zájmová samospráva	15
1.5 Ostatní veřejná správa	16
2. HISTORICKÝ VÝVOJ VEŘEJNÉ SPRÁVY V ČR	18
2.1 Vývoj veřejné správy v letech 1918-1989	18
2.2 Jednotlivé etapy reformy veřejné správy v období 1990-2004	22
2.2.1 Období let 1990-1992	22
2.2.2 Období let 1993-1997	23
2.2.3 Období let 1998-2004	25
3. REFORMA VEŘEJNÉ SPRÁVY V ČESKÉ REPUBLICE	32
3.1 I. fáze reformy veřejné správy – Vytvoření VÚSC	32
3.1.1 Nové krajské zřízení	32
3.1.2 Zřízení krajského stupně veřejné správy	33
3.2 II. fáze reformy územní veřejné správy a její průběh	35
3.2.1 Ukončení činnosti okresních úřadů	36
3.2.2 Delimitace zaměstnanců a majetku okresních úřadů	37
3.2.3 Obce s rozšířenou působností a přenesené kompetence	39
3.2.4 Veřejnoprávní smlouvy	41
3.2.5 Finanční stránka reformy veřejné správy	42
4. DOPADY REFORMY VEŘEJNÉ SPRÁVY VE ZLÍNSKÉM KRAJI	45
4.1 Základní charakteristika Zlínského kraje	45

4.1.1 Obce s pověřeným obecním úřadem.....	45
4.2 Orgány Zlínského kraje	46
4.3 Správní charakteristika.....	48
4.4 Delimitace zaměstnanců OkÚ na obce III.....	49
4.5 Převod administrativních budov.....	51
4.6 Převod movitého majetku	51
4.7 Příspěvek na výkon státní správy	52
4.8 Veřejnoprávní smlouvy	54
4.9 Informatizace krajů	55
4.10 Shrnutí a doporučení	56
ZÁVĚR	58
SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY	59
SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK	60
SEZNAM TABULEK	61
SEZNAM PŘÍLOH	62

ÚVOD

Reforma veřejné správy představuje komplexní změnu celého systému veřejné správy. Cílem reformy veřejné správy je v maximální míře odstranit dosavadní nedostatky ve výkonu veřejné správy a přiblížit veřejnou správu občanům.

Reforma veřejné správy byla zahájena v roce 1990 zrušením národních výborů a obnovením obecních samospráv. Reforma veřejné správy probíhá ve třech rovinách:

- reforma územní veřejné správy
- reforma ústřední státní správy
- reforma způsobu výkonu veřejné správy (modernizace, informatizace, vzdělávání ve veřejné správě atd.)

V rámci reformy územní veřejné správy byla k 31. 12. 2002 ukončena činnost okresních úřadů a jejich působnosti byly přeneseny převážně na územní samosprávné celky (obce s rozšířenou působností a kraje) popř. jiné orgány státní správy.

Obce s rozšířenou působností vykonávají od 1. 1. 2003 většinu působností okresních úřadů. Na místo 73 okresních úřadů vzniklo 205 obcí s rozšířenou působností.

K výběru obcí s rozšířenou působností a vytváření jejich správních obvodů se měla možnost vyjádřit každá obec České republiky prostřednictvím usnesení zastupitelstva obce.

1. VEŘEJNÁ SPRÁVA

1.1 Pojem veřejná správa

Veřejná správa je ústředním pojmem správního práva. Veřejnou správou se ve společnosti zorganizované ve stát velmi obecně řečeno rozumí správa veřejných záležitostí, realizovaná jako projev výkonné moci ve státě. Pro tuto výkonnou moc je přitom charakteristické, že se jedná především o veřejnou moc, jíž je nadán v první řadě sám stát a dále touto mocí disponují jím aprobované subjekty dále povolané ke správě veřejných záležitostí.

Veřejná moc jejíž výkon představuje právě veřejná správa se tak tedy dělí na moc státní a na zbývající veřejnou moc. Tato zbývající veřejná moc, která je státem v příslušném rozsahu svěřena subjektům nestátního charakteru ke správě veřejných záležitostí (prakticky se jedná zejména o subjekty územní samosprávy, vykonávající specifickou formu správy státu), je však od ní v jistém smyslu odvozena a nemůže s ní být v rozporu. V tomto smyslu má i tato veřejná moc svůj základ ve státní moci, má s ní určité společné znaky a projevuje se jako “decentralizovaná státní moc”, jejíž subjekty společně se státem spoluzabezpečují správu státu, jakožto veřejnou správu. [4]

Pojem veřejná správa je užíván jak v tzv. organizačním pojetí, kdy se jím rozumí orgány veřejné správy, resp. správní orgány, tak v tzv. funkčním pojetí, kdy jde prakticky o výkon veřejné správy jakožto výkon podzákonné a nařizovací činnosti těchto orgánů.

Současný obsah pojmu veřejná správa je v bezprostřední vazbě na správní právo výsledkem určitého vývoje. Historicky se veřejná správa členila na vnitřní, správu vojenskou, správu finanční, správu zahraniční a správu justiční. Veškerá veřejná správa se původně nazývala policií a toto označení pro celou veřejnou správu bylo opuštěno teprve v období tzv. policejního státu, který termín policie začal vztahovat pouze na vnitřní správu. V období tzv. liberálního právního státu se potom obsah termínu policie ještě zúžil, neboť se v rámci vnitřní správy začalo diferencovat mezi pořádkovými funkcemi nařizovací povahy, nadále označovanými policií, a pečovatelskými funkcemi veřejné správy.

Toto členění vnitřní správy současně charakterizovalo vnitřní diferenciaci veřejné správy jako celku. Ve francouzské veřejné správě se tak již v 70. letech 19. století rozšířilo chápání a uplatňování veřejné správy jako výkonu veřejné moci v pojetí tzv. “service public”, v důsledku čehož při veřejné správě nevystupovala do popředí nařizovací moc, nýbrž praktické zabezpečování veřejných záležitostí. Obdobně v Německu se postupně výrazněji diferencovalo mezi tzv. správou zakročující a tzv. správou poskytující služby, v Rakousku se pak rozlišovalo mezi správou mocenskou, vrchnostenskou a správou tzv. soukromohospodářskou. [4]

Takovéto rozlišování obsahového zaměření veřejné správy je v zemích kontinentálně evropského typu právní kultury v podstatě zachováno dodnes, kdy se veřejná správa zaměřuje jednak na udržování pořádku a jednak na zabezpečení veřejných služeb.

To souvisí s vlastní podstatou veřejné správy jako společné činnosti a jejím obecným pojmovým vymezením. Správou se tak v podstatě chápe společenské řízení, které však má určité specifické rysy a realizuje se ve specifických formách. U správy a řízení nejde přitom o pojmy zaměnitelné, správa je svébytný pojem, sloužící k označení činností správních tj. výkonných subjektů. [4]

1.2 Správa veřejná a správa soukromá

Veřejnou správu je přitom třeba odlišovat od správy soukromé. Veřejná správa jakožto správa veřejných záležitostí je správou ve veřejném zájmu a subjekty, které ji vykonávají, ji realizují jako právem uloženou povinnost, a to z titulu svého postavení jako veřejnoprávní subjektů. Soukromá správa je naproti tomu správou soukromých záležitostí, vykonávanou v soukromém zájmu, vykonávají ji soukromé osoby, sledující určitý vlastní cíl a řídící se přitom vlastní vůlí.

Rozlišování veřejné a soukromé správy je významné pro veřejnou správu mj. jiné proto, že na výkonu veřejné správy se za určitých okolností mohou podílet také subjekty se soukromoprávním postavením. To přichází v úvahu tehdy a tam, kdy si subjekty veřejné správy zadají výkon veřejných služeb, jež by jinak měly provést samy, u soukromoprávních subjektů. V takovém případě jejich činnost není soukromou, nýbrž

veřejnou správou, neboť je vykonávána ve veřejném zájmu a při jejím provádění se tyto subjekty musí řídit příslušnými veřejnoprávními podmínkami. Takový výkon veřejné správy je však možný jen tehdy, kdy je postavení veřejnoprávního subjektu zastupitelné a kdy to nevylučuje povaha věci.

Rámec veřejné správy vymezený jejím organizačním pojetím je tedy nutně užší, než rámce veřejné správy vymezený jejím funkčním pojetím, v němž jde o veřejnou správu jakožto určitou specifickou činnost.

Veřejnou správu v organizačním pojetí představují, jakožto subjekty jejího primárního výkonu, především stát prostřednictvím vlastních orgánů, a dále tzv. další veřejnoprávní subjekty jako představitelé a nositelé veřejné moci. [4]

1.3 Veřejná správa ve smyslu materiálním a formálním

Pojmu veřejná správa přikládáme v zásadě dvojí význam: buď pod tímto označením rozumíme určitý druh činnosti (tj. spravování) – nebo organizační jednotku – instituci (útvár, úřad), která veřejnou správu vykonává. V prvním případě jde o správu v materiálním pojetí, ve druhém případě o správu v pojetí formálním. [3]

V materiálním pojetí je veřejná správa činností státních nebo jiných orgánů veřejné moci nebo subjektů, kterým byl výkon veřejné správy propůjčen za účelem plnění určitých úkolů označovaných jako úkoly veřejné. Můžeme ji vymezit pozitivně nebo negativně.

Pozitivní vymezení je spojováno s veřejnými úkoly, které má veřejná správa zabezpečovat. V této souvislosti není podstatné, zda veřejné úkoly budou plnit státní úřady a jiná státní zařízení nebo orgány samosprávné, či dokonce subjekty soukromoprávní, ale stanovení poměru působnosti mezi nimi jako jedné z důležitých výpovědí o míře centralizace a decentralizace veřejné moci ve státě. Základní problém pozitivního vymezení veřejné správy spočívá v tom, že objem a formy správní činnosti se mění v závislosti na úkolech, které se ve veřejné správě přisuzují nejen v různých typech států, ale i historickém kontextu. Pokusy o pozitivní vymezení veřejné správy nelze zatracovat. Ukazují totiž na některé typické znaky správní činnosti společné pro celou veřejnou správu

nebo alespoň pro některé její oblasti. Mezi typické znaky patří např. to, že při výkonu veřejné správy jsou příslušné orgány více vázány právními předpisy než organizace, které takovou činnost nevykonávají, nebo že z výkonu veřejné správy jsou příslušné orgány odpovědný (přímo nebo nepřímo) zastupitelským sborům.

Negativní vymezení veřejné správy má svůj původ v nepřesvědčivých pokusech definovat veřejnou správu pozitivně. V podstatě je založeno na substrakci a vyjadřuje se takto: veřejná správa je souhrnem činností, které nelze kvalifikovat ani jako zákonodárné ani jako soudní. [3]

Ve formálním pojetí správy se klade důraz nikoli na činnost, ale na organizace, kterým je svěřena působnost řešit určité veřejné úkoly, pokud nejsou svěřeny zastupitelským sborům nebo soudům. Správa ve formálním pojetí je v zásadě soustavou jednotlivých správních úřadů nebo orgánů samosprávy jako vykonavatelů veřejné správy ve smyslu materiálním, tj. jako určité činnosti. [3]

1.4 Organizace české veřejné správy

Veřejná správa bývá charakterizována jako správa veřejných záležitostí ve veřejném zájmu. Tím je dána její nenahraditelná úloha jako specifické společenské činnosti řídicího a organizačního charakteru zaměřené na veřejné záležitosti a determinované veřejným zájmem. Jde přitom typicky o správní činnost podzákonného, nařizovacího a výkonného charakteru.

Veřejná správa jako organizace je tedy vnímána jako soubor institucí v rámci systému a struktury organizačního uspořádání veřejné správy. Jde přitom o organizaci, která je obvykle charakterizována typově jako institucionální (organizace jako trvale vytvořený řád orgánů správy) a druhově jako formální (organizace s pevnou strukturou a danými pravidly chování).

Veřejná správa jako organizace se tradičně člení na státní správu a samosprávu. [4]

1.4.1 Organizace státní správy

Vykonavateli státní správy v ČR v pravém významu jsou: ministerstva, jiné správní úřady, veřejné sbory jako přímí vykonavatelé a dále orgány územní samosprávy a jiné subjekty veřejného nebo soukromého práva, je-li na ně výkon státní správy zákonem nebo rozhodnutím na základě zákona delegován (nepřímí vykonavatelé). Zvláštní postavení mají úřady, které vykonávají státní správu a nejsou řízeny v této činnosti vládou ani jí nejsou ze své činnosti odpovědny. Označujeme je jako správní úřady mimo soustavu státní správy. [3]

1.4.1.1 Přímí vykonavatelé státní správy

Ministerstvo je ústředním správním úřadem s dílčí věcnou působností. V čele je ministr, který ministerstvo řídí, vykonává působnosti ministerstvu zákonem přikázané, odpovídá za jeho činnost a vykonává v rozsahu působnosti ministerstva pravomoci jako orgán státu. Působnost všech ministerstev je stanovena rámcově v zákoně č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, v platném znění a v dalších zákonech materiální povahy upravujících právní materii jednotlivých oblastí veřejné správy, pokud je tam působnost konkrétního ministerstva výslovně uvedena.

Ministerstvům je svěřena nařizovací činnost. Čl. 79 Ústavy stanoví proceduru, která je ústavní podmínkou k tomu, aby zákon mohl být proveden vydáním právního předpisu ministerstva, který se označuje úředně jako vyhláška. Vedle vyhlášek mohou ministerstva vydávat opatření, která nemají povahu právních předpisů, ale mohou být publikována ve Sbírce zákonů České republiky, pokud tak stanoví zákon. Opatření mají víceméně pro veřejnost povahu informační či doporučující, např. souhrnné uvedení všech správních úřadů vykonávajících funkci stavebních úřadů.

Jiné správní úřady s celostátní působností. Tyto úřady se dělí do dvou velkých skupin: přímo řízené vládou a řízené některým z ministerstev. [3]

Správní úřady s celostátní působností přímo řízené vládou se také někdy označují jako jiné ústřední správní úřady, aby se odlišily od ministerstev. Rozdíl mezi nimi a ministerstvy spočívá v zásadě v tom, že v jejich čele není ministr, ale vedoucí, který není

členem vlády. Obor jejich působnosti je oproti ministerstvům užší a koncentruje se na odborně technickou problematiku. Patří sem zejména tyto správní úřady: Český statistický úřad, Český báňský úřad, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, Komise pro cenné papíry, Úřad průmyslového vlastnictví, Státní úřad pro jadernou bezpečnost, Národní bezpečnostní úřad, Energetický regulační úřad. Některé z těchto správních úřadů vytvářejí své územní složky (např. Český statistický úřad nebo Český báňský úřad). Úplný výčet těchto správních úřadů je obsažen v zákoně č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

Správní úřady s celostátní působností, ale podřízené ministerstvům, postrádají některé pravomoci předcházející skupiny, zejména pravomoci vydávat právní předpisy. Přesto plní důležité správní a kontrolní funkce v oblasti sociální péče, na úseku celnictví, daní a poplatků, ochrany životního prostředí, obchodu, potravinářského průmyslu, ochrany lesů a vod nebo regulátorů v oblasti cen, telekomunikací, energetiky, dopravy apod. Do této skupiny správních úřadů patří zejména: Česká obchodní inspekce, Česká inspekce životního prostředí, Česká správa sociální zabezpečení, Český úřad bezpečnosti práce, Český telekomunikační úřad, Puncovní úřad, Státní veterinární správa, Úřad pro civilní letectví, Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví. Rovněž tyto správní úřady se mohou oblastně členit a vytvářet si své územní složky. [3]

Veřejné sbory. Vykonavateli státní správy mohou být též veřejné ozbrojené sbory nebo veřejné neozbrojené sbory, pokud tak stanoví zákon. Výkon státní správy se uskutečňuje především ve věcech správního dozoru, a to zpravidla příslušníky těchto sborů, kterým zákon stanoví přímo jejich povinnosti a oprávnění. Příkladem ozbrojeného sboru je Policie České republiky, neozbrojeného sboru Správa požární ochrany. Mezi veřejné ozbrojené sbory jako vykonavatele veřejné správy nezařazujeme armádu, neboť státní správu ve věcech obrany státu vykonává přímo ministerstvo a jím přímo řízené organizační složky v území. Mezi veřejné ozbrojené sbory nepatří ani celní správa, přestože jsou v ní ozbrojené složky. Účel celní správy ji organizačně vymezuje jako správní úřad. [3]

Správní úřady mimo soustavu státní správy (neřízené vládou, nezávislé). Tento druh vykonavatelů v sobě spojuje dva zdánlivě protikladné prvky: nezávislost a výkon státní správy. Jejich nezávislost je dána tím, že sice tvoří organizační složky státu, jsou financovány ze státního rozpočtu (mají zpravidla vlastní rozpočtovou kapitolu), ale nejsou

ze své činnosti odpovědný vládě, ministerstvu nebo jinému správnímu úřadu v organizační soustavě státní správy. Ve své působnosti mají činnost dozorovou a rozhodovací s možností ukládání sankce, zejména pokud jde o ochranu práv občanů nebo zabezpečení kontrolních a rozhodovacích funkcí vůči subjektům provozujícím rozhlasová a televizní zařízení. V prvním případě je to Úřad pro ochranu osobních údajů, ve druhém Rada České republiky pro rozhlasové a televizní vysílání.

Okresní úřady. Jednalo se o přímé vykonavatele státní správy na okresní úrovni. V rámci reformy územní veřejné správy byly tyto úřady zrušeny k 31. 12. 2002. Jejich působnost byla rozdělena zejména mezi kraje a obce. [3]

Zvláštním druhem správního úřadu, který vykonává přímo státní správu v územních obvodech, je územní odborný správní úřad. Existence těchto správních úřadů je výrazem vertikální dekoncentrace státní správy. Projev vertikální dekoncentrace v české státní správě mohou být i územní služebny ministerstev. Od bývalých okresních úřadů se liší především svou omezenou věcnou působností, někdy i rozsahem své územní působnosti, která nemusí být u těchto úřadů totožná s územním členěním státu, neboť vzhledem k povaze jejich věcné působnosti se jejich územní působnost řídí jinými kritérii než klasická politická správa. Těmto úřadům není zásadně přiznávána pravomoc vydávat právní předpisy. V některých případech mohou být tyto odborné úřady organizovány dvoustupňově. Jako příklad lze uvést finanční ředitelství na krajské úrovni a finanční úřady na nižší úrovni. [3]

1.4.1.2 Nepřímí vykonavatelé státní správy

Jsou to orgány jiných právních subjektů než stát, na které byl zákonem nebo rozhodnutím učiněným na základě zákona delegován výkon státní správy. Delegace může spočívat v přenesení nebo v propůjčení výkonu státní správy se všemi atributy, které s rozsahem delegace souvisejí.

Nejdůležitější formou delegace výkonu státní správy je přenesená působnost, kterou vykonávají orgány obcí a krajů jako územních samosprávných celků. Čl. 105 Ústavy stanoví, že výkon státní správy lze svěřit orgánům samosprávy jen tehdy, stanoví-li to

zákon. Jestliže zákon přenesl na obec nebo na kraj výkon státní správy, stává se území obce nebo kraje správním obvodem. [3]

Přenesená působnost je v obvodech obcí a krajů vykonávána:

1. Obecním úřadem nebo jiným orgánem obce, pokud na ně byl výkon státní správy přenesen zákonem. Vzhledem k rozsahu státní správy na místní úrovni a možnosti ji odborně vykonávat, jakož i v důsledku zrušení dosavadních okresních úřadů, jsou obce z hlediska výkonu státní správy rozděleny do tří kategorií:
 - obce, jejichž orgány vykonávají státní správu pouze v základním rozsahu a jen ve správním obvodu, který se kryje s územím vlastní obce,
 - obce, jejichž obecnímu úřadu je zákonem svěřena širší působnost „pověřeného úřadu“, zahrnující oproti obcím první kategorie působnost vykonávat státní správu ve větším rozsahu, a ve větších správních obvodech, než je území jedné obce,
 - obce s rozšířenou působností, označované též jako „malé okresy“, jejichž obecní úřad na rozdíl od prvních dvou kategorií vykonává ještě další působnosti ve státní správě a v širším správním obvodu než obec s pověřeným obecním úřadem.
2. Krajským úřadem nebo jiným orgánem kraje v rozsahu určeném zákonem.
3. Regiony soudržnosti jako zvláštními orgány zřízenými ke koordinaci hospodářské a sociální soudržnosti, zejména pokud jde o využívání strukturálních fondů Evropských společenství a plánování. Regionů soudržnosti bylo zákonem stanoveno osm. Jejich územní obvody jsou shodné s územními statickými jednotkami NUTS 2, které jsou v pěti případech větší než kraje. Shodné s územím jsou regiony soudržnosti Praha, střední Čechy a Ostravsko, ostatní regiony jsou vymezeny územím dvou krajů a region Severovýchod třemi kraji. Regiony soudržnosti nejsou právními osobami, ale orgány vytvořené zákonem ke koordinaci regionálního rozvoje. Vlastní působnost v oblasti podpory regionálního rozvoje náleží ze zákona ústředním správním úřadům, krajům a obcím. Zákon č. 248/2000 Sb. Ukládá ústředním správním úřadům úkoly v zabezpečování mezinárodní spolupráce v oblasti regionálního rozvoje a spolupráce s Evropskými společenstvími v oblasti hospodářské a sociální soudržnosti, včetně koordinace nástrojů, programů a jejich realizace. [3]

Kraje a obce plní úkoly v oblasti regionálního rozvoje v rámci své samostatné působnosti.

Regiony soudržnosti si zřizují pro plnění svých úkolů orgány:

- Regionální radu a
- Výbor regionálního rozvoje. [3]

1.4.2 Samospráva

Vykonávají ji orgány jiných právních subjektů než státu, pokud zákonem je na ně výkon veřejné správy delegován a trvale svěřen do jejich samostatné odpovědnosti. Takto delegovaná veřejná správa se odděluje od státní správy a procedur spojených s jejím výkonem. Neztrácí však charakter plnění veřejných úkolů a nositelé samosprávy charakter orgánů veřejné moci. Samosprávu dělíme na územní a zájmovou. [3]

1.4.2.1 Územní samospráva

Má nezastupitelný význam pro demokratické uspořádání společnosti a pro výkon regionální a místní veřejné správy. Její důležitost je podtržena i tím, že její právní základ je zakotven v hlavě sedmé Ústavy. Ústava vychází z toho, že základními územními samosprávnými celky jsou obce a vyššími územními samosprávnými celky kraje (čl. 99). Ustanovení čl. 100 Ústavy obsahuje právo na samosprávu jednotlivých samosprávných celků. Konkretizaci Ústavy provádějí především:

- zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění,
- zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), v platném znění,
- zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, v platném znění,
- zákon č. 132/2000 Sb., o změně a zrušení některých zákonů souvisejících se zákonem o krajích, obcích, okresních úřadech a zákonem o hlavním městě Praze. [3]

1.4.2.2 Zájmová samospráva

Vedle územních samosprávných celků jsou vykonavateli veřejné správy v rozsahu stanoveném zákonem i subjekty z oblasti zájmové (těž profesní či jiné) samosprávy. Mezi

takové subjekty patří v České republice stavovské komory s obligatorním členstvím, ostatní stavovské komory s dobrovolným členstvím a veřejné vysoké školy. [3]

1.5 Ostatní veřejná správa

Ostatní veřejnou správu vykonávají subjekty, které nelze označit jako samosprávné nebo jako plně samosprávné. Jsou to především organizace typu samostatného veřejného ústavu. Příkladem může být Všeobecná zdravotní pojišťovna České republiky nebo Česká národní banka.

Do této skupiny lze zařadit také právnické osoby, které byly zřízeny nebo založeny proto, aby plnily určité veřejné služby. Mohou mít povahu veřejnoprávní (např. Česká televize, Český rozhlas) nebo soukromoprávní (např. obecně prospěšná společnost). V prvním případě se zřizují zákonem nebo rozhodnutím učiněným na základě zákona, ve druhém případě jsou zřizovány nebo zakládány způsobem stanoveným v příslušném zákoně. Ze soukromoprávních forem lze uvést tyto příklady:

Nadace a nadační fondy jsou upraveny zákonem č. 227/1997 Sb. Podle tohoto zákona je nadace nebo nadační fond účelovým sdružením majetku pro dosahování obecně prospěšných cílů. Nadace a nadační fondy jsou právnickými osobami soukromého práva, které mohou zřizovat fyzické nebo právnické osoby jednotlivě zřizovací listinou nebo společně písemnou smlouvou. Fyzické osoby tak mohou činit i závětí. Nadace a nadační fond vzniká dnem zápisu do nadačního rejstříku. Nadace je spravována orgánem (správní radou), který na základě zřizovatelem stanoveného účelu uvedeného ve statutu disponuje s výnosy z nadačního jmění a s ostatním majetkem nadace. Obdobně to platí o nadačním fondu s tím rozdílem, že k dosahování účelu, pro který byl zřízen, používá všechn svůj majetek. [3]

Obecně prospěšné společnosti jsou právnické osoby soukromého práva. Jejich charakteristickým znakem je, že poskytují obecně prospěšné služby veřejnosti za předem stanovených podmínek. Dalším jejich výrazným znakem je to, že jsou společnosti neziskové. Postavení a právní poměry obecně prospěšných společností upravuje zákon č. 248/1995 Sb.

Zvláštním případem na pomezí veřejného a soukromého práva jsou dobrovolné svazky obcí, které mohou obce zakládat smlouvou. Svazky obcí jsou právnickými osobami, které mohou mít též vlastní majetek. Obce mohou též do takového svazku dodatečně vstoupit. Předmět činnosti vyplývá ze základního úkolu těchto svazků: chránit a prosazovat společné zájmy členských obcí (§ 49 zákona o obcích). Z možné činnosti lze uvést úkoly z oblasti samostatné působnosti obcí ve školství, sociální péči, ve zdravotnictví, v kultuře, požární ochraně, veřejném pořádku, shromažďování a odvozu komunálního odpadu, zásobování vodou, čištění odpadních vod, správy majetku obcí apod. Rozsah činnosti svazku obcí určují stanovy, které jsou přikládány ke smlouvě. [3]

2. HISTORICKÝ VÝVOJ VEŘEJNÉ SPRÁVY V ČESKÉ REPUBLICE

2.1 Vývoj veřejné správy v letech 1918-1989

Při vzniku Československé republiky byl v českých zemích převzat rakouský model organizace veřejné správy. Z územního hlediska to znamenalo členění na země, okresy a obce. Okresy měly dvojí povahu. V první řadě se v územním členění uplatňovaly politické okresy, ve kterých existovala správa se všeobecnou působností. Některé orgány státní správy však využívaly členění podle soudních okresů, které byly podstatně menší. Z těchto institucí hrály nejvýznamnější roli berní úřady.

Od vzniku Československa se pochybovalo především o vhodnosti zemského uspořádání. Tyto úvahy podporovaly takové faktory jako snížení počtu zemí v Československu ve srovnání s bývalým Rakouskem, resp. Rakouskem-Uherskem, snahy některých politických sil na Slovensku a Podkarpatské Rusi o autonomii, a tím překročení dimenze zemského uspořádání, úsilí o prostorovou decentralizaci a dekoncentraci veřejné správy a přílišná velikost České země, jejíž orgány se jevily do jisté míry jako nadbytečné vedle ústředních orgánů nové republiky.

Výsledkem uvedených úvah byla zákonná úprava nové organizace územní správy v roce 1920 vycházející ze župního uspořádání. Ukázalo se však, že proti tendencím směřujícím k nahrazení dosavadních pěti zemí 20 župami působí jiné tendence dovolující zachování zemského členění. Tyto tendence vyplývaly ze snah o stabilizaci fungování veřejné správy, nedostatku novodobých tradic krajského uspořádání v českých zemích (předcházející kraje zanikly v 60. letech 19. století a ani tyto zaniklé kraje nebyly v době své existence stabilní), ze silné identifikace se zemským zřízením zejména na většině moravském území a také ze složité národnostní struktury Československé republiky. Zmíněná národnostní struktura způsobovala rezervovanost značné části českých politických kruhů k župnímu uspořádání z hlediska vzniku žup s výraznou většinou obyvatelstva německé národnosti. [5]

Popsané důvody vedly nakonec k tomu, že župní zákon (zákon č. 126/1920 Sb. z. a n.) se nerealizoval v českých zemích vůbec. Zákon č. 125/1927 Sb. z. a n., o organizaci politické

správy, z roku 1927 pak i právně obnovil fakticky existující uspořádání. Nastala pouze dílčí změna sjednocením země Moravské a země Slezské. Pro další vývoj reforem územní veřejné správy však mělo zásadní význam samotné nastolení otázky vhodnosti zemského uspořádání.

Proti tomu okresní uspořádání zůstalo po celou dobu existence první republiky prostorově stabilní a měnilo se pouze vnitřní uspořádání správy.

Změny územního uspořádání provedené v době Protektorátu Čechy a Morava neměly trvalý charakter a neovlivnily další vývoj.

Za nové situace v roce 1945 vyvstaly pochybnosti o funkčnosti zemského uspořádání v podstatně větší míře. Zmíněné pochybnosti byly posíleny zejména postoupením Podkarpatské Rusi tehdejšímu Sovětskému svazu a přijetím autonomie Slovenska. V důsledku těchto skutečností nadále fungovaly pouze dvě země, a tím se ztrácel jejich význam jako zvláštního stupně veřejné správy. Navíc se uplatnily i politické faktory, zejména snaha komunistů přizpůsobit územní uspořádání Československé republiky z hlediska jeho základní struktury organizaci územní správy ve východoevropských státech, a slabá pozice komunistické strany v zemských orgánech.

Okresní uspořádání zůstalo i v letech 1945-1948 bez podstatných změn, pokud jde o politické okresy, v té době již nazývané správními okresy. Jejich počet stoupl ze 141 v roce 1918 a ze 148 v roce 1930 na 151 v roce 1948.

Soudní okresy formálně rovněž existovaly v dosavadním rozsahu, ve skutečnosti však byla působnost okresních soudů v malých okresech, zejména v pohraničních oblastech, přesouvána na jiné okresní soudy. Příčinou této faktické redukce soudních okresů bylo značné zmenšení počtu obyvatel a nedostatek soudců i správních úředníků v jejich územních obvodech v souvislosti se ztrátou československé státní příslušnosti u osob německé národnosti a jejich následným vysídlením. [5]

Krajské uspořádání bylo zavedeno zákonem č. 280/1948 Sb. s účinností od 1. ledna 1949. Je nepochybné, že k prosazení krajského zřízení v tak krátké době přispělo rozhodující mírou k převzetí moci komunisty v únoru 1948. To však nic nemění na skutečnosti, že vedle politických faktorů tu existovaly i popsané faktory objektivní povahy,

které dostávaly zemské zřízení do rozporu s racionalitou veřejné správy. Stejně tak při vymezení nových krajů se uplatnily i analýzy učiněné v předcházejícím období.

Současně se vznikem krajů došlo poprvé od vzniku Československé republiky k podstatné reformě okresního uspořádání. Počet okresů se zvýšil na 179 a současně byly zrušeny soudní okresy. Obvody působnosti soudů se ztotožnily s obecními okresy. Také v tomto případě se správní uspořádání zčásti přizpůsobilo nové situaci v sídelní struktuře a většina okresních měst, která doplnila dosavadní centra, plnila širší funkce v přirozených mikroregionech i mimo správní sféru.

Základní změny systému veřejné správy od roku 1945 ovšem probíhaly v oblasti jeho politického základu a vnitřní organizace. V tomto směru byla klíčová likvidace samosprávy. Předcházející orgány jak státní správy, tak samosprávy byly nahrazeny národními výbory a samosprávné prvky v jejich postavení byly postupně odstraňovány. Od roku 1950 lze již hovořit o plném zániku samosprávy. Z hlediska dalšího vývoje není tedy možné chápat změny ve vzájemných vztazích ústředních a územních orgánů státní správy jako skutečnou decentralizaci.

Nové územní uspořádání přinesla reforma územní státní správy v roce 1960 uskutečněná zákonem č. 36/1960 Sb., o územním členění státu.

Tato reforma souvisela i s problémy výkonu státní správy v dosavadních malých územních jednotkách, zejména však s představami o dalším vývoji řízení ekonomiky, ve kterém měly hrát podstatně větší roli územní orgány. V některých tzv. socialistických státech se již dokonce uskutečnil částečný přechod na územní řízení výroby, po zkušenostech z tohoto způsobu řízení však došlo k návratu na odvětvové řízení. V určitých aspektech však byly podniky i nadále ovlivňovány rovněž územními orgány, zejména politickými.

Vyšší úloha územních orgánů státní správy v řízení ekonomiky, se kterou původně počítalo, vyžadovala větší jednotky jak na středním, tak na nižším stupni. Cíl vytvoření vyšších jednotek byl také reformou v roce 1960 skutečně dosažen, počet okresů se snížil na 75, počet krajů na 7. Hlavní město Praha navíc získalo postavení kraje a národní výbory

v jeho deseti městských obvodech obdržely většinu kompetencí okresních národních výborů.

Vytvoření nové územní organizace státní správy přineslo v dalším vývoji některé problémy. Především počet okresů i počet krajů byl nižší než počet přirozených mikroregionálních a mezuregionálních center z hlediska sídelní struktury a funkce v území. Mnohá přirozená centra tak zůstala opomenuta a územní obvody jejich přitažlivosti byly bez ohledu na reálné prostorové vazby rozděleny mezi zachovaná centra. Kromě toho vznikl stálý zdroj napětí v území, zejména tam, kde centrum nově vytvořeného okresu mělo pouze stejnou nebo i slabší mikroregionální funkci, eventuálně stejný nebo menší počet obyvatel než jiné město v okrese.

Územní členění z roku 1960 přetrvalo čtyřicet let a v některých aspektech se uplatňuje dosud. Toto dlouhodobé fungování lze vysvětlit nejprve obavami z politických důsledků zásahu do systému územní správy a také skutečností, že v období narušení kontinuity politického systému v letech 1968-1969 krátký časový prostor a priorita jiných úkolů neumožnily zásadním způsobem řešit otázku územní organizace veřejné správy.

Po roce 1989 byla především obnovena obecní samospráva, a tak byly vytvořeny předpoklady reálné decentralizace. Na vyšších úrovních však samospráva uplatněna nebyla. Okresní národní výbory byly nahrazeny okresními úřady jako orgány státní správy a krajské národní výbory byly zrušeny bez náhrady, přičemž jejich kompetence přešly zčásti na ústřední správní úřady, zčásti na okresní úřady.

Ve vztahu k úrovni středního řádu tedy došlo částečně k prostorové koncentraci výkonu státní správy.

Po vytvoření obecní samosprávy došlo k dalším dílčím změnám v systému územní veřejné správy. Tyto změny spočívaly ve vztahu ke všeobecné veřejné správě v konkrétních úpravách reagujících na zkušenosti z činnosti příslušných orgánů. Systémové otázky však nebyly řešeny. Více změn se týkalo specializovaných orgánů státní správy. Docházelo ke zřizování nových specializovaných orgánů zákony regulujícími státní správu v jednotlivých oborech. Kromě toho si některé ústřední správní úřady zřídily detašovaná pracoviště v území.

Uvedeným způsobem klesla koordinace výkonu státní správy. Nebylo rovněž možné uplatnit princip subsidiarity v samosprávě. [5]

2.2 Jednotlivé etapy reformy veřejné správy v období 1990-2004

Dosavadní vývoj správní reformy v Československu a v České republice po svržení komunistického režimu v listopadu 1989 lze rozdělit na tři období:

1. 1990 – 1992: období federálního státu
2. 1993 – 1997: období dvou koaličních vlád
3. 1998 – 2004: období menšinové vlády sociálně-demokratické (do r. 2002) [1]

2.2.1 Období let 1990-1992

Během prvního reformního roku se podařilo zrušit celý systém národních výborů, vytvořit samosprávné obce a zřídit okresní úřady jako orgány státní správy s všeobecnou působností v území okresů. K tomu bylo třeba změnit dosud platnou Ústavu (Ústavní zákon č. 293/1990 Sb., o změně ústavního zákona o československé federaci a o zkrácení volebního období národních výborů), aby bylo možno přijmout další nezbytné zákony, jimiž byly:

- zákon o obcích č. 367/1990 Sb.,
- zákon o volbách do zastupitelstev v obcích č. 368/1990 Sb.,
- zákon o okresních úřadech, úpravě jejich působnosti a některých dalších opatřeních s tím souvisejících č. 425/1990 Sb.,
- zákon č. 418/1990 Sb., o hlavním městě Praze. [1]

Tím byla vytvořena právní východiska k první fázi decentralizace v České republice.

Složitějším problémem se ukázalo být řešení druhého samosprávného stupně. Tím, že v roce 1990 byly zrušeny všechny tři stupně národních výborů, včetně krajských, ale přitom kraje jako správní články byly zachovány, byl tak uvolněn prostor, kterého obratem využila ministerstva a některé jiné ústřední orgány státní správy k tomu, aby zřídily

v rámci svých resortů zvláštní (dekoncentrované) orgány státní správy, jež řídily, anebo aby usadily v krajských městech svoje detašované pracoviště, která byla údajně nezbytná jako odvolací orgány proti prvoinstančnímu rozhodování okresních úřadů.

V okresech působily OkÚ jako orgány státní správy I. instance anebo jako orgány odvolací v případech, kdy v první instanci rozhodovaly v přenesené působnosti obce, zejména obce s pověřenými obecními úřady. Vedle okresních úřadů působily v území okresů celá řada zvláštní (dekoncentrovaných) orgánů státní správy, jejichž počet se postupně zvyšoval, nikoli však na základě reformní strategie, ale spíše na základě praktik silnějších ministrů, kteří si zřízení těchto orgánů v rámci svého resortu dovedli prosadit. Některé z těchto územních orgánů státní správy působily v území, které nesdílelo hranice okresů, jako například finanční úřady, celní úřady, báňské úřady.

V ústřední správě byly provedeny různé strukturální změny, ale ani v tomto případě nešlo o koncepčně připravenou reformu. Bylo zřízeno deset nových ministerstev, tak například Ministerstvo životního prostředí (již od 1. ledna 1990), Ministerstvo pro správu národního majetku a jeho privatizaci a Ministerstvo státní kontroly (obě od 1. srpna 1990), atd; ve stejné době došlo naopak ke zrušení devět jiných ministerstev. Vícekrát byla měněna působnost jednotlivých ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy. Některé získaly zcela nové úkoly, jež do té doby nebyly v ústřední státní správě republiky vůbec zabezpečovány, jindy docházelo k přesunu působnosti mezi jednotlivými ministerstvy. S těmito změnami byly spojeny velké přesuny pracovníků ústřední státní správy, která se tak vyznačovala značnou flexibilitou. [1]

2.2.2 Období let 1993-1997

Na rozhraní června a července 1992 se konaly volby do České národní rady, z nichž vzešla první koaliční vláda ČR pod předsednictvím Václava Klause, která se ve svém programovém prohlášení zavázala pokračovat ve správní reformě, a to zejména tím, že budou přeneseny rozhodovací pravomoci a odpovědnosti co nejbližší občanovi a tomu bude odpovídat územní uspořádání státu, jehož základem budou samosprávné obce a přirozené regiony. Dále, že bude urychleně připraven návrh zákona o právním postavení pracovníků státní správy a budou upevňovány principy právního státu. [1]

Vláda projednala a předložila v červnu a srpnu 1994 Poslanecké sněmovně vládní návrhy ústavních zákonů a vytvoření VÚSC a o působnosti VÚSC, v nichž bylo navrženo zřízení 17 VÚSC a předpokládalo se převedení zřizovatelské funkce k právníkům osobám a zařízením poskytujícím veřejné služby do jejich samosprávné působnosti. Nejrozsáhlejší přesun se týkal oblasti kultury, školství, silničního hospodářství, sociálního zabezpečení a zdravotnictví.

31. května a 1. června 1996 se konaly parlamentní volby, z nichž vzešla druhá Klausova koaliční vláda. Tato koaliční vláda byla složena od počátku ze tří stran: ODS, KDU-ČSL a ODA. Koaliční strany uzavřely 27. června 1996 koaliční dohodu, v níž se dohodly na zásadních krocích v oblasti státní správy a samosprávy. Ty byly vtěleny do programového prohlášení vlády předneseného předsedou vlády v Poslanecké sněmovně Parlamentu 23. července 1996. Kromě přihlášení se vlády k racionalizaci a decentralizaci veřejné správy zejména formou zřízení regionální samosprávy se v něm zdůrazňuje důležitost aparátu veřejné správy s cílem zlepšit jeho profesionalitu, zvýšit jeho prestiž a respektovat jeho politickou a stranickou nezávislost.

Na úseku právního řešení územní samosprávy předložila vláda v květnu 1997 další variantu vládního návrhu ústavního zákona o vytvoření VÚSC, v němž navrhuje zřídit třináct těchto celků. Debata zahájena v Parlamentu v roce 1994 tak pokračovala a koncem roku 1997 vyústila k přijetí výše zmíněného ústavního zákona o vytvoření VÚSC, jímž bylo zřízeno 14 krajů včetně hlavního města Prahy s účinností až od 1. ledna 2000. Pokud jde o právní úpravu státní služby, pokračovaly práce na Ministerstvu práce a sociálních věcí v pracovní skupině, složené ze zástupců věcně příslušných ministerstev, nezávislých expertů a zástupce odborového svazu státních orgánů a organizací velmi obtížně s ohledem na omezené finanční možnosti státního rozpočtu a náhledy ve společnosti na zaměstnance státní správy, a vláda se již tímto problémem nezabývala, neboť z důvodů vzniklých ekonomických obtíží a neshod uvnitř největší koaliční strany podala 30. listopadu 1997 demisi. [1]

Vláda tak nestačila ani reagovat na stanovisko Evropské komise z července 1997 k žádosti ČR o členství v Evropské unii. V tomto stanovisku byly formulovány výhrady k pomalému postupu reformy veřejné správy v České republice a definovány nedostatky současného stavu, jmenovitě:

- neexistence regionální samosprávy a s tím spojené nedostatky regionální politiky,
- absence právní úpravy postavení veřejných zaměstnanců, krátce řečeno neexistence zákona o státní službě,
- nedostatky v systému a funkčnosti státní správy v jejím celku (nedostatečné kapacity, malé finanční zdroje, obecně nízká výkonnost systému atd.)
- neexistence strategie reformy veřejné správy, jež by se měla (pokud by byla vypracována a schválena) postupně, ale s dostatečnou vehemencí a rychlostí realizovat. [1]

Pokud jde o systém státní správy, posudek si všímá toho, že v systému ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy nejsou vždy odděleny regulatorní funkce a zásadní strategické činnosti od funkce výkonné, operativní, a že v systému chybí nezávislé kontrolní orgány, což je ilustrováno zejména na úseku finanční kontroly. Konstatuje se, že důvěra veřejnosti ve státní správu je nízká a je negativně ovlivněna dědictvím minulosti, neboť značný počet úředníků pracoval ve státní správě za komunistického režimu. V systému je přítomna korupce, která může vzrůstat.

Toto kritické stanovisko Evropské komise muselo dříve či později působit jako silný exogenní tlak na vládu České republiky, která bude uplatňovat proevropskou politiku a snažit se o vstup do Evropské unie. [1]

2.2.3 Období let 1998-2004

Koncem ledna 1998 se ujala své úlohy nová vláda pod předsednictvím J. Tošovského, jejímž hlavním úkolem bylo připravit zemi k řádným volbám do Poslanecké sněmovny Parlamentu. Vláda stačila projednat a schválit materiál předložený ministrem vnitra o dalším postupu v reformě veřejné správy (Usnesení vlády z 23. března 1998 č. 202). Reforma veřejné správy je považována za dlouhodobý proces, ale v současné etapě reformy vláda považuje za nutné:

- uvést postavení a úkoly orgánů územní samosprávy do souladu s ústavou ČR a s dokumenty EU,
- přistoupit k nezbytné decentralizaci státní správy na orgány územní samosprávy a k dekoncentraci státní správy na nižší stupně správních orgánů při respektování zásady subsidiarity,
- provést dělbu působnosti v samosprávě mezi obce a VÚSC,
- přistoupit k právní úpravě státní služby,
- vybudovat správní soudnictví a v souvislosti s tím nově upravit správní řízení,
- vytvořit předpoklady pro stabilitu státní správy, její zefektivnění a ochranu před politickými vlivy. [1]

V polovině roku 1998 se konaly parlamentní volby a vzešla nová vláda pod předsednictvím Miloše Zemana. Tato vláda, která prohlásila, že v zahraniční politice bude pokračovat v úsilí o vstup do EU, a která se ujímá moci necelých osm měsíců, poté, co Parlament přijal ústavní zákon o vytvoření VÚSC s účinností od 1. ledna 2000, navázala na to, co bylo již připraveno, a urychleně pokračovala v započaté reformě veřejné správy. Ve vládním programovém prohlášení z července 1998 je označena správní reforma za jednu z pěti priorit vlády a vláda se v něm zavazuje:

- předložit Parlamentu zákonné předlohy, jež mají naplnit ústavní zákon o vytvoření VÚSC z prosince 1997,
- předložit návrh zákona o státní službě za účelem stabilizovat, odpolitizovat a zefektivnit státní aparát a současně přistoupit k redukci státní správy v oblastech, kde se objevuje její byrokratická přebujelost,
- předložit návrhy zákonů umožňujících rozšíření spoluúčasti občanů (referendum, ombudsman), a
- připravit daňovou a rozpočtovou reformu, posilující ekonomické kompetence místních a krajských samospráv. [1]

Vláda pak podrobněji ve svém prohlášení uvedla, jakými opatřeními hodlá zastavit trend k neodůvodněnému nárůstu a byrokratizaci veřejné správy a jak hodlá nastartovat obrat v negativním vnímání veřejné správy občany a přispět k tomu, aby veřejná správa byla

službou občanů a dalším subjektům. Základní politická východiska vlády pro správní reformu představovala:

- provedení dělby pravomoci a působnosti mezi státní správou a samosprávou s omezováním státní správy na nezbytné úkoly, jež musí stát podle ústavy plnit,
- přesné vymezení kompetencí mezi jednotlivé orgány jak v horizontální, tak ve vertikální linii,
- koncentraci řízení kvality veřejné správy včetně její profesionalizace, apolitičnosti a celkové koordinace do jednoho vládního místa,
- posílení působnosti obcí tak, aby mohly účinněji uspokojovat potřeby občanů,
- zákonné vymezení pojmu základní majetek státu a podstatné zpřísnění a zprůhlednění pravidel pro nakládání s majetkem obcí,
- postupné vytváření podmínek pro dobrovolné spojování obcí do větších celků tak, aby došlo ke snížení stávající rozdrobenosti obcí ve prospěch lepšího výkonu jejich působnosti. [1]

Z hlediska organizační stránky příprav strategie reformy veřejné správy a její realizace byl v Ministerstvu vnitra vytvořen úsek pro reformu veřejné správy řízený náměstkem. Základem správní reformy bylo zpracování koncepce reformy veřejné správy na Ministerstvu vnitra, její projednání v obou komorách Parlamentu a následné schválení vládou (Usnesení vlády z 26. května 1999 č. 511). Vycházelo se z přesvědčení, že správní reforma je komplexní, dlouhodobý proces, složený z celé řady složek. Ve vládou schváleném dokumentu se rozlišují dílčí koncepce přípravy pracovníků ve veřejné správě, informatizace ve veřejné správě, zvýšení účinnosti veřejného sektoru, zvýšení účinnosti řízení ve veřejné správě a zvýšení účinnosti veřejné kontroly. Tyto koncepce byly následně zpracovány a vládou postupně schvalovány. [1]

Koncepce má část analytickou a z ní vycházející část návrhovou, v níž se navrhuje:

- další fáze decentralizace a dekoncentrace státní správy,
- zvýšení horizontální i vertikální koordinace,

- snížení míry přerozdělovacích procesů přes státní rozpočet (omezení příliš centralistického systému daňového určení),
- zvýšení efektivnosti výkonu veřejného sektoru (veřejných služeb),
- zkvalitnění výkonu veřejné správy prostřednictvím moderních manažerských metod, forem a nástrojů řízení,
- zvýšení systémovosti ve veřejné kontrole,
- propracování sjednoceného systému přípravy pracovníků ve veřejné správě. [1]

První legislativně ukončenou etapou správní reformy Zemanovy vlády byl balík návrhů zákonů připravených na Ministerstvu vnitra, Ministerstvu financí a Ministerstvu pro místní rozvoj k provedení zákona o vytvoření Vyšších územních samosprávných celků, jež vláda projednala a jako vládní návrhy zákonů postoupila Poslanecké sněmovně Parlamentu koncem roku 1999. Po náročných jednáních v obou komorách Parlamentu byly přijaty:

- zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení),
- zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení),
- zákon č. 130/2000 Sb., o volbách do zastupitelstev krajů,
- zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze,
- zákon č. 132/2000 Sb., o změně některých zákonů souvisejících se zákonem o krajích, zákonem o obcích, zákonem o okresních úradech a zákonem o hlavním městě Praze,
- zákon č. 147/2000 Sb., o okresních úradech,
- zákon č. 157/2000 Sb., o přechodu některých věcí, práv a závazků z majetku České republiky do majetku krajů,
- zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech,
- zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích,
- zákon č. 220/2000 Sb., o změnách některých zákonů v souvislosti s přijetím zákona o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích,
- zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům,
- zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje,

- zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

Volby do zastupitelstev krajů se konaly 12. listopadu a od 1. ledna 2001 začala tato zastupitelstva a další orgány kraje, tj. rada kraje, hejtman a krajský úřad vykonávat vlastní činnost. Krajský úřad působí v rámci krajské samosprávy a podobně, jako je tomu na obecní úrovni, vykonává jemu přikázané samosprávné úkoly a současně přenesenou působnost v oblasti státní správy (spojený model). To znamená, že na krajské úrovni je různorodý výkon státní správy. Ve většině správních úseků, v nichž existují zvláštní, dekoncentrované orgány státní správy, vykonávají tyto orgány státní správu, zatímco rozhodování, jež je v působnosti všeobecné krajské správy (tzv. politické správy), se vykonává jako přenesená působnost. Důsledky tohoto řešení ohodnotí až praxe. Lze však vyslovit předpoklad, že tím nedojde k žádné ekonomické úspoře a že systém nebude ani výkonnější ani transparentnější. Navíc spojený model se stal jistou brzdou původně zamýšleného rozsahu decentralizace v některých správních odvětvích, v nichž pro nedostatek důvěry, že v přeneseném výkonu státní správy bude zcela vyloučeno vměšování politiky do výkonu státní správy, nedošlo ke skutečné decentralizaci státní správy do samosprávné činnosti krajů, ale pouze k přenesenému výkonu státní správy, tedy k její dekoncentraci. [1]

Vládní návrh zákona o službě státních zaměstnanců ve správních úřadech a o odměňování těchto zaměstnanců a ostatních zaměstnanců ve služebních úřadech byl předložen vládou do Poslanecké sněmovny počátkem roku 2001. Jeho projednávání bylo opět velmi složité a po několikaměsíční přestávce v projednávání došlo k jeho schválení v Parlamentu (zákon č. 218/2000 Sb., o službě státních zaměstnanců) ve značně omezené podobě a s dvouletým posunem v účinnosti oproti vládnímu návrhu zákona, tedy až od 1. ledna 2004.

Poté, co vláda zpracovala návrh zákona o státní službě, přijala svými usneseními různá další opatření týkající se úředníků státní správy, zejména jejich profesionální přípravy a systému vzdělávání. V březnu 2001 schválila vláda Kodex etiky zaměstnanců ve veřejné správě, který je formulován jako doporučení pro zaměstnance správních úřadů a zaměstnance územních samosprávných celků, ale lze předpokládat, že bude prioritně uplatňován ve státní správě (Usnesení vlády z 21. března 2001 č. 270 ke Kodexu etiky zaměstnanců ve veřejné správě). [1]

Podle vládní koncepce byla ke konci roku 2002 ukončena činnost okresních úřadů a tím dokončena druhá fáze reformy územní veřejné správy. V devadesátých letech okresní úřady vykonávaly státní správu ve velkém rozsahu a plnily též zřizovatelskou funkci k příspěvkovým organizacím a rozpočtovým složkám státu, kterou byla ukončena nejpozději k datu 31. prosince 2002. Okresní úřady, které v době svého vzniku v roce 1990 nahradily v převážné míře činnost bývalých okresních a krajských národních výborů, se staly v průběhu své existence nejstabilnějším článkem územní státní správy. Ukončení jejich činnosti tak představuje zásadní změnu územní veřejné správy, kterou lze považovat za jeden z nejvýznamnějších kroků v průběhu reformy celé veřejné správy.

Na obecní úrovni od 1. ledna 2003 existuje více druhů obcí, které se odlišují co do rozsahu přeneseného výkonu státní správy. Nově zřizované obce s rozšířenou působností (obce III. stupně) vykonávají přenesenou státní správu pro obyvatele rozsáhlejšího území – mikroregionu. Jsou to většinou města, automaticky všechna města s počtem obyvatel nad 15 000, ale i menší obce v případech, kdy v dostupné vzdálenosti, za kterou se považuje maximálně 20 km, není město požadované velikosti. Právě výběr obcí byl jednou z nejnáročnějších otázek v přípravě této reformní fáze a bylo tomu tak i při projednávání v Parlamentu, neboť obě komory přidávaly k vládnímu návrhu zákona další obce, takže výsledný stav představuje 388 obcí s pověřeným obecním úřadem a z toho 205 obcí s rozšířenou působností. [1]

Sociálně-demokratická vláda přijala nejrozsáhlejší soubor koncepcí k reformě veřejné správy ze všech vlád sledovaného období a vypracovala vládní návrhy zákonů k provedení reformy územní veřejné správy.

Pokud jde o státní správu – zejména ústřední státní správu, její modernizaci, profesionalizaci, racionalizaci a etiku – koncepční a legislativní činnost není dosud ukončena.

Další proces správní reformy bude však orientován především na činnost realizační. Ta má více stránek. Například věcnou, osobní, institucionální a zejména ekonomickou, finanční, protože je známou zkušeností, že lze provádět jen takové správní reformy, jež si stát může dovolit s ohledem na svůj rozpočet. Nezbytná je samozřejmě i politická vůle

vlády i Parlamentu, jež v České republice dlouho chyběla, a stejně tak i chuť a vůle těch, jichž se správní reformy bezprostředně dotýkají, úředníků i volených zástupců na jednotlivých správních úrovních, a porozumění široké veřejnosti. Je nutno využít i získaných zkušeností vlastních i zahraničních z provedených správních reforem k dalším reformám a k případným korekturám již provedených reforem na základě jejich ověření praxí. [1]

3. REFORMA VEŘEJNÉ SPRÁVY V ČESKÉ REPUBLICE

3.1 I. fáze reformy veřejné správy – Vytvoření vyšších územních samosprávných celků

Vyšší samospráva byla zavedena ústavním zákonem č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších samosprávných celků. Zmíněný ústavní zákon upravil ovšem pouze územní vymezení krajů, nikoliv její konkrétní kompetence a způsob organizace. K vyřešení těchto otázek byla stanovena dlouhá legisvakance, tj. lhůta mezi platností a účinností ústavního zákona. K 1. lednu 2000 měl ústavní zákon č. 347/1997 Sb. nabýt účinnosti.

3.1.1 Nové krajské zřízení

Ve skutečnosti byla potřebná doba k přípravě zákonů spojených se zřízením krajů ještě delší, takže volby do zastupitelstev krajů se mohly jak je výše uvedeno uskutečnit až v listopadu 2000 a příslušné zákony nabyly účinnosti ke dni voleb do zastupitelstev krajů, případně 1. ledna 2001.

Ve vztahu k organizaci krajů řešené již navazujícími zákony, zejména zákonem č. 129/2000 Sb., o krajích, spočíval základní problém ve volbě spojeného nebo odděleného modelu výkonu veřejné správy. První model je založen na výkonu státní správy územní samosprávou, vedle které mohou existovat specializované orgány státní správy, avšak nikoli orgány státní správy se všeobecnou působností. Druhý model by znamenal vytvoření zvláštních orgánů státní správy a zvláštních orgánů samosprávy. [5]

Ministerstvo vnitra pověřené přípravou reformy veřejné správy navrhovalo původně oddělený model, po hlasování v Poslanecké sněmovně v květnu 1999, ve kterém se vyslovilo 160 ze 176 přítomných poslanců pro spojený model, však byly zpracovávány návrhy zákonů pro podmínky spojeného modelu, který se také realizoval.

Ve vztahu k působnostem krajů byl rozhodující rozsah decentralizace a dekoncentrace. V tomto smyslu bylo dosaženo jak decentralizačního efektu, kdy kompetence přešly do přenesené působnosti krajů, ve které zůstává zachována jejich podřízenost ústřední státní správě. Dekoncentrační efekt byl výraznější, je však také třeba vzít v úvahu, že z hlediska

organizačního a personálního realizuje kraj i svou přenesenou působnost, tedy působnost ve věcech státní správy, samostatně. Kromě přenesení kompetencí z ústředních správních úřadů byla menšina kompetencí přenesena na kraje z okresních úřadů, kompetencí obcí se zřízení krajů nedotklo.

Řešení problémů spojených se zřízením krajů a s jejich činností v počátečním období se obvykle označuje jako první fáze reformy veřejné správy. [5]

3.1.2 Zřízení krajského stupně veřejné správy

Jedním z nejvýznamnějších kroků první fáze reformy veřejné správy spočívající v decentralizaci a dekoncentraci při výkonu veřejné správy v České republice byl zákon o změně a zrušení některých zákonů souvisejících se zákonem o krajích, zákonem o obcích, zákonem o okresních úřadech a zákonem o hlavním městě Praze (zákon č. 132/2000 Sb.). Tímto zákonem se přenesly působnosti z ministerstev, školských a okresních úřadů na kraje v přenesené i samostatné působnosti. Celkem se jednalo o přenos působností z 29 zákonů a dotýkal se devíti ministerstev. [7]

Významné působnosti se přenesly **v oblasti školství**, a to ze 4 zákonů. Do samostatné působnosti přešla zřizovatelská funkce ke středním odborným školám a učilištím, jazykovým školám, speciálním základním školám při zdravotnických zřízeních, základním uměleckým školám, dětským domovům apod. Jednalo se o 2399 subjektů, které byly do 30. září 2001 převedeny na kraje a které je budou provozně a investičně zabezpečovat, kromě výdajů hrazených státem (mzdy, učebnice, školní pomůcky a potřeby). Zanikly školské úřady na úrovni okresů a jejich působnost přešla na orgán kraje v přenesené působnosti; jedná se především o kontrolní funkce ve vztahu ke školám. Kraj v přenesené působnosti rozhoduje o výjimkách při přijímání žáků na střední školy, uděluje souhlas ke slučování škol, souhlas se zrušením škol, které zřizuje obec, přiděluje těmto školám finanční prostředky hrazené státem.

V oblasti kultury kraj na úseku památkové péče v přenesené působnosti metodicky řídí výkon státní památkové péče v kraji, plní úkoly orgánu státní památkové péče, rozhoduje o opatření v případech neplnění povinností vztahujících se k národní kulturní památce. Kraj

v samostatné působnosti schvaluje koncepci rozvoje státní památkové péče v kraji v souladu s koncepcí státní památkové péče v ČR.

V oblasti sociálního zabezpečení kraj v přenesené působnosti promíjí podmínku trvalého pobytu pro dávky státní sociální podpory. O dávkách tak rozhodují v prvním stupni vybrané obce s rozšířenou působností, o odvolání pak kraje v přenesené působnosti. V samostatné působnosti kraj zřizuje a spravuje zařízení sociální péče a ústavy sociální péče vykonávající diagnostickou službu, rozhoduje o přijetí do ústavů sociální péče, které spravuje, o ukončení pobytu v nich, o přemístění do jiných ústavů, které spravuje, o úhradě za poskytované služby apod.

V oblasti stavebního řízení, územního plánování a regionálního rozvoje kraj vykonává působnost v přenesené i samostatné působnosti; v přenesené působnosti zejména vykonává působnost nadřízeného orgánu územního plánování pro obce, pořizuje územní plány velkých územních celků. Vedle toho kraj v přenesené působnosti provádí stavební řízení a vydává rozhodnutí, jde-li o stavbu nebo opatření, jež se má uskutečnit v územním obvodu dvou nebo více okresů. V samostatné působnosti přísluší kraji schvalování územních plánů velkých územních celků pro svá území.

V oblasti zdravotnictví přešlo v první etapě málo působností. Jedná se o řízení ochrany před alkoholismem a plnění úkolů státní protidrogové politiky a zřizování a spravování záchytných protialkoholních stanic.

V oblasti vnitra kraj rozhoduje o vydávání, pozastavování, odnímání a případně navrácení osvědčení strážníkům obecní policie.

V oblasti zemědělství, myslivosti, rybářství a vodního hospodářství konkrétní působnost kraje v přenesené působnosti tvoří například rozhodování o zařazení lesů do kategorie lesů ochranných anebo lesů zvláštního určení, rozhodování o ukládání pokut, schvalování plánů pro lesy ve větší výměře než 1000 hektarů.

Kraj se stává součástí soustavy orgánů státní správy myslivosti. Konkrétně se jedná například o působnost při povolování honiteb (udělování výjimky), při povolování farmových chovů zvířat.

V oblasti rybářství kraj po projednání s Českým rybářským svazem a Moravským rybářským svazem vytváří z vod, v nichž státu náleží rybářské právo, rybářské revíry.

Na úseku vodního hospodářství se například kraj vyjadřuje ke stavbám ovlivňujícím hospodaření s vodou, rozhoduje ve vodohospodářských věcech hraničních toků.

V oblasti dopravy je významné ustanovení, podle něhož se kraj stal vlastníkem silnic druhé a třetí třídy nalézajících se na jeho území. Vedle toho kraj v přenesené působnosti například povoluje zvláštní užívání silnic druhé a třetí třídy formou přepravy těžkých anebo rozměrných vozidel, dále rozhoduje o zařazení pozemní komunikace do kategorie silnic druhé a třetí třídy. Na kraj v přenesené působnosti přešel výkon státní správy spočívající v udělování a odebírání oprávnění k provozování stanic technické kontroly a kontrole jejich činnosti, a to z okresních úřadů. Kraj v přenesené působnosti vykonává dozor nad prací osádek vozidel v mezinárodní silniční dopravě, dozor nad silniční nákladní dopravou provozovanou zahraničními dopravci a mezinárodní dopravou osob s výjimkou mezinárodní autobusové linkové dopravy osob.

V oblasti životního prostředí byly na kraje přeneseny významné kompetenci v oblasti nakládání s odpady. Kraje je přitom vykonávají v přenesené i v samostatné působnosti. Kraj v přenesené působnosti vede a zpracovává evidenci odpadů a tuto evidenci zpřístupňuje občanům. V samostatné působnosti kraj zpracovává koncepcce odpadového hospodářství kraje. [7]

3.2 II. fáze reformy územní veřejné správy a její průběh

Druhá fáze reformy územní veřejné správy navazuje na první fázi reformy, jejíž těžiště spočívalo ve zřízení krajů, jako vyšších územních samosprávných celků s přenesenou působností ve věcech státní správy. Základním cílem druhé fáze reformy bylo další rozvinutí decentralizačních a dekoncentračních procesů. V této souvislosti došlo v letech 2002-2003 k přesunutí kompetencí, které byly dosud vykonávány orgány státní správy, na obce a kraje, ať již do samostatné nebo přenesené působnosti. [7]

Ve druhé fázi reformy územní veřejné správy se rovněž sleduje cíl integrace správního systému. Předcházejícím zákonodárstvím byl zaveden na úrovni obcí i krajů tzv. spojený

model výkonu veřejné správy, tj. orgány samosprávy vykonávají v přenesené působnosti také státní správu.

Dalším faktorem podmiňujícím druhou fázi reformy územní veřejné správy se stalo nevyhovující územně správní uspořádání z roku 1960. V rámci územně správní reformy provedené v uvedeném roce byla opomenuta mnohá přirozená mikroregionální centra a narušeny geograficky odůvodněné a historicky vžitě správní obvody. Tato situace se stala zdrojem trvalého napětí mezi příslušnými městy, zejména v okresech, kde důsledky reformy z roku 1960 byly zvláště výrazné. Zmenšení počtu okresů při zmíněné reformě navíc činilo obtížnou realizaci požadavků decentralizace a dekoncentrace z prostorového hlediska.

Všechny uvedené důvody vedly v rámci koncepce reformy územní veřejné správy k úsilí o nahrazení okresních úřadů výkonem státní správy převážně v obcích a z menší části v krajích, výjimečně i k přenosu některých kompetencí okresních úřadů na jiné orgány státní správy.

Uvedená koncepce předpokládala zejména výběr obcí, na které měla být převedena většina kompetencí okresních úřadů, tzv. obcí s rozšířenou působností. Prvotní výběr těchto obcí byl proveden na základě geografických analýz a dále upraven při projednávání v orgánech státní správy, ve vládě a v Parlamentu ČR.

V souvislosti s ukončením činnosti okresních úřadů bylo nutné řešit i řadu věcných problémů, souvisejících zejména s přechodem pracovníků, s přechodem majetku spravovaného okresními úřady na samosprávy a s výkonem odvolacího řízení a správního dozoru v situaci, kdy zaniká jeden stupeň státní správy se všeobecnou působností. [7]

3.2.1 Ukončení činnosti okresních úřadů

Při naplňování cílů druhé fáze reformy územní veřejné správy byla k 31. prosinci 2002 ukončena činnost okresních úřadů a jejich působnosti byly přeneseny převážně na orgány územních samospráv (kraje a obce s rozšířenou působností) a v některých případech na územní správní úřady. Legislativní rámec druhé fáze reformy územní veřejné správy byl schválen v červnu 2002. Tvoří jej zákony:

- zákon č. 231/2002 Sb., kterým se mění zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 290/2002 Sb., o přechodu některých dalších věcí, práv a závazků České republiky na kraje a obce a o souvisejících změnách,
- zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů,
- zákon č. 313/2002 Sb., kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností,
- zákon č. 320/2002 Sb., o změně a zrušení některých zákonů v souvislosti s ukončením činnosti okresních úřadů. [7]

3.2.2 Delimitace zaměstnanců a majetku okresních úřadů

V souvislosti s ukončením činnosti okresních úřadů ke dni 31. prosince 2002 bylo nutno zabezpečit plynulý přechod výkonu státní správy z okresních úřadů na územní samosprávné celky a dotčené orgány státu.

Práva a povinnosti pracovníků, kteří jsou zaměstnáni na okresních úřadech a od nového roku zastávají funkce v institucích územních samosprávných celků nebo na příslušných dotčených orgánech státu, upravuje čl. CXVII zákona č. 320/2002 Sb., o změně a zrušení některých zákonů v souvislosti s ukončením činnosti okresních úřadů. Tento zákon garantuje přechod práv a povinností zaměstnanců okresních úřadů na územní samosprávné celky za podmínky, že na obec či kraj přechází činnost, kterou tito zaměstnanci vykonávají ke dni ukončení činnosti okresních úřadů a způsob delimitace zaměstnanců. Jedná se o třístrannou dohodu mezi okresním úřadem a obcí s rozšířenou působností nebo krajem a dotčenými zaměstnanci. Pokud třístranná dohoda nebyla uzavřena do 1. září 2002, stanovilo počty a pravidla delimitace na příslušné územní samosprávné celky Ministerstvo vnitra. [14]

Zákon rovněž legislativně ošetřuje i delimitaci zaměstnanců okresních úřadů, kteří nevykonávají činnosti a agendy přenášené tímto zákonem na některý z územních samosprávných celků. Především se jedná o činnosti spojené se správou majetku, práv a závazků České republiky, některé finanční agendy, agendy spojené s dokončením likvidace okresních úřadů apod. Výkon práv a povinností z pracovněprávních vztahů zaměstnanců okresních úřadů, kteří nepřecházejí na územní samosprávné celky, přechází na Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových.

Z důvodu koordinovat rozdělení funkčních míst v rámci celého státu a zabezpečit plynulý výkon státní správy na všech dotčených orgánech a především na orgánech samosprávy, přijala vláda dne 26. června 2002 usnesení č. 695 v souvislosti s ukončením činnosti okresních úřadů.

Usnesením vlády přechází 19 050 stávajících zaměstnanců okresních úřadů na:

- územní samosprávné celky
- obce s rozšířenou působností
- kraje
- dotčené orgány státu
- Úřad pro zastupování ve věcech majetkových
- Pozemkové úřady (začleněné pod Ministerstvo zemědělství)
- Krajské hygienické stanice začleněné pod Ministerstvo zdravotnictví
- Státní oblastní archivy začleněné pod Ministerstvo vnitra
- Ministerstvo vnitra na úseku dozoru nad přenesenou a samostatnou působností územních samospráv a v oblasti krizového řízení na úrovni krajů
- Ministerstvo pro místní rozvoj
- Ministerstvo kultury [14]

Funkční místa stanovená citovaným usnesením vlády se stala základem pro dělení finančních prostředků a movitých věcí, které sloužily a umožňovaly výkon agendy a činnosti zaměstnanců okresních úřadů.

Zabezpečení plynulého přechodu výkonu státní správy z okresních úřadů na územní samosprávné celky a dotčené orgány státu nelze realizovat bez rozdělení movitého majetku, který je ve vlastnictví státu (tj. České republiky), se kterým až dosud hospodařily okresní úřady. [14]

3.2.3 Obce s rozšířenou působností a přenesené kompetence

Zákonem o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností, byl definován nový typ obcí, tzv. obce s rozšířenou působností.

Obce s rozšířenou působností jsou obcemi, na které byla přenesena velká část kompetencí okresních úřadů, které k 31. prosinci 2002 ukončily svoji činnost. Pro ilustraci, na místo 76 okresních úřadů (včetně měst Plzeň, Brno a Ostrava) vzniklo k 1. lednu 2003 celkem 205 obcí s rozšířenou působností. Hlavním kritériem pro výběr obcí s rozšířenou působností se stala minimální velikost jejich správního obvodu 15 000 obyvatel spolu s dostupností obcí do centra. Na vytváření správních obvodů obcí s rozšířenou působností, které jsou stanoveny vyhláškou Ministerstva vnitra, se pak podílela většina obcí České republiky. [7]

Na obecní úřady s rozšířenou působností se přenesl výkon státní správy na úseku např.:

- evidence obyvatel,
- vydávání občanských průkazů a cestovních dokladů
- řidičských průkazů, vedení registru motorových vozidel,
- vodoprávního řízení,
- odpadového hospodářství,
- ochrany životního prostředí,
- státní správy lesů,
- myslivosti a rybářství,
- dopravy a silničního hospodářství
- dávek a služeb sociální péče,
- sociálně právní ochrany dětí,
- péče o staré a zdravotně postižené občany,

- péče o nepřízpůsobivé občany, ... [7]

Na krajskou úroveň byly přeneseny kompetence s menší frekvencí. Krajským úřadům se svěřilo např.:

- odvolací řízení proti rozhodnutím obcí ve správním řízení v první instanci,
- kontrola výkonu státní správy orgány obcí a metodická pomoc obcím,
- přezkoumávání hospodaření obce, která má maximálně 5000 obyvatel, za uplynulý kalendářní rok, v případě, že obec si zvolí krajský úřad; obce s vyšším počtem obyvatel zadávají přezkoumání pouze auditorovi,
- výkon dozoru nad zákonností ve státní správě a samosprávě obcí
- rozhodování o oddělení části obce (ve vymezených případech jmenuje správce obce ředitel krajského úřadu),
- oprávnění rozhodnout v případech nečinnosti obecních úřadů v přenesené působnosti o jejím výkonu jiným obecním úřadem (Ministerstvo vnitra rozhoduje v případě nečinnosti obecních úřadů obcí s rozšířenou působností). [7]

Vedle změn jednotně prováděných v zákoně o obcích se v zákoně o krajích jedná ještě o následující změny:

- změnila se lhůta pro projednání žádostí občanů a pro vyřizování jejich návrhů a připomínek zastupitelstvem kraje ze 60 na 90 dnů v souladu s periodicitou jejich zasedání,
- původní pozastavování účinnosti nezákonného nařízení kraje a pozastavování a rušení výkonu usnesení, rozhodnutí nebo opatření vydaných v přenesené působnosti orgány kraje Ministerstvem vnitra se změnilo na věcně příslušná ministerstva a jiné ústřední správní úřady,
- zachovalo se vymezení vyhrazené působnosti rady kraje zákonem,
- zákon byl doplněn o ustanovení (§ 93a až i) o kontrole výkonu přenesené působnosti obcí krajským úřadem (hlava VIII.) [7]

3.2.4 Veřejnoprávní smlouvy

Novým institutem zakotveným v novele zákona o obcích přijaté v souvislosti s druhou fází reformy veřejné správy je možnost obcí uzavírat tzv. veřejnoprávní smlouvy. Jedná se o dva možné typy smluv:

- podle § 63 citovaného zákona mohou veřejnoprávní smlouvu uzavřít obce, jejichž orgány vykonávají přenesenou působnost ve stejném správním obvodu obce s rozšířenou působností. Návrh smlouvy v tomto případě schvaluje příslušný krajský úřad,
- podle § 66a zákona o obcích mohou uzavřít veřejnoprávní smlouvu obce s rozšířenou působností, jejichž obecní úřady vykonávají přenesenou působnost ve správním obvodu jednoho krajského úřadu. K návrhu smlouvy potom uděluje souhlas Ministerstvo vnitra (odbor pro místní správu po projednání s odborem legislativy) a to po projednání s věcně příslušným ministerstvem nebo jiným věcně příslušným ústředním správním úřadem. [7]

Smyslem uzavíraných veřejnoprávních smluv by mělo být především zabezpečení výkonu státní správy i v těch obcích, které dočasně (v důsledku povodní či jiných závažných důvodů) nejsou schopny svěřený výkon státní správy vykonávat. Je třeba vycházet ze skutečnosti, že zákon ukládá všem 205 obcím s rozšířenou působností povinnost zajistit výkon přenesené působnosti od 1. ledna 2003. Této povinnosti se tyto obce nemohou zbavit přenesením výkonu části státní správy na jinou obec prostřednictvím veřejnoprávní smlouvy, tento institut je třeba považovat pouze za mimořádné přechodné řešení.

Veřejnoprávní smlouvy se uzavírají vždy písemně, náležitosti smlouvy stanoví zákon. Uzavřené jsou dnem, kdy rozhodnutí příslušného orgánu veřejné správy o udělení souhlasu s jejím uzavřením nabude právní moci. Pro schválení návrhů smluv by měly být splněny zejména tyto podmínky:

- dochází k přenesení výkonu státní správy v celém rozsahu (neodtrhování činností, které spolu věcně souvisí),
- bylo doporučeno uzavírat smlouvy na jeden kalendářní rok v souladu s rozpočtovým obdobím příslušné obce,
- obecní úřad, který bude zajišťovat výkon státní správy dle uzavřené smlouvy, musí být dostatečně personálně (zaměstnanci splňují zkoušku zvláštní odborné způsobilosti) i materiálně vybaven,
- je zajištěna optimální dopravní obslužnost pro účely kontaktu občana s úřadem.

Smluvní strany – tedy různé typy obcí – by si měly být vědomy všech povinností a důsledků, které pro ně z uzavřené smlouvy vyplývají. Je proto nezbytné v předstihu kvantifikovat rozsah zpracovávané převáděné agendy, zvážit dopad na rozpočty obcí v souvislosti s inkasem správních poplatků, důsledky řešení případných sporů, vymáhání náhrady škody vzniklé nesprávným rozhodnutím, projednat předem i předání dotčených spisů atd. [7]

3.2.5 Finanční stránka reformy veřejné správy

Reforma financování územní veřejné správy závisí na proporcích finančních nástrojů. Územní orgány veřejné správy jsou přímo závislé na výši vlastních příjmů a dotací. Bylo docíleno významného posílení příjmů obcí a krajů. Jestliže v roce 1999 realizovaly obce výdaje ve výši 5,6 % hrubého domácího produktu, v roce 2002 to bylo více než 8 %. Tento proces decentralizace finančních prostředků na samosprávy i nadále pokračuje. Místní orgány mají následující strukturu příjmů:

1. vlastní příjmy

1.1 daňové příjmy

1.1.1 sdílené daňové příjmy

1.1.2 výlučné daňové příjmy

1.2 nedaňové příjmy

1.3 kapitálové příjmy

2. cizí zdroje

2.1 dotace

2.1.1 investiční

2.1.2 neinvestiční

Reforma změnila skladbu příjmů, ale významně změnila a mění proporce jednotlivých titulů. U obcí byla posílena role delegovaných (sdílených) výnosů daní ze státního rozpočtu. Ty jsou vlastním příjmem místních vlád (obcí a krajů). Systém financování místních rozpočtů je závislý převážně na vývoji celkových daňových příjmů ve státě. Podobné spektrum daňových příjmů má státní rozpočet, obce i kraje. Vývoj daňových příjmů, které se takto společně sdílí, má stabilizační charakter. Obce, kraje i stát v tomto případě „dýchají společně“. [7]

Reforma odbourala obcemi nezaviněné prudké výkyvy místních výnosů daní, které nezávisely na místní ekonomické aktivitě. Dnes jsou posilovány nástroje motivace obcí a krajů k podpoře podnikání v místě (viz novela zákona č. 243/2000 Sb., kde se svěrují daňové výnosy krajům). Vznikají tak rozdíly v příjmech místních rozpočtů závislé na místních podmínkách a aktivitách. Např. příjem obce dnes částečně závisí na tom, kolik je tam vytvořeno aktivních (využívaných) pracovních míst. Nástroje motivace způsobují zdravé rozdíly mezi obcemi a nejsou nijak propastné. Cílem je hledání optimální hladiny výše těchto motivačních příjmů, aby nemusel do vyrovnání vzniklých rozdílů násilně zasahovat stát.

Největším tématem financování obcí na poli vlastních příjmů je role tzv. místních daní (které se v České republice zatím stále nazývají „místní poplatky“). Existují názory, které prosazují fakultativní daňové nástroje o jejich uplatnění nebo neuplatnění a sazbách by rozhodovaly obce. Tyto nástroje jsou sice již dnes součástí tzv. „místních poplatků“, ale jejich význam i systém nevyhovuje dnešním potřebám částečné regulace ekonomických činností v obci.

Do systému financování územních samospráv vstoupily také kraje. Ty jsou přechodně financovány převážně dotacemi. Cílem je posílit jejich vlastní daňové příjmy.

Významným prvkem financování obcí a krajů jsou i dotační zdroje.

K zabezpečení delegované státní správy je zákonem o státním rozpočtu každoročně vymezen příspěvek na výkon státní správy. Obce i kraje, kterým je svěřen (delegován) výkon státní správy získávají státní příspěvek na výkon státní správy. Jde skutečně o „příspěvek“, neboť územní samospráva vybírá také správní poplatky za výkon přenesené státní správy. Součet poplatků a příspěvku v ideálním případě hradí náklady na výkon přenesené působnosti. [7]

4. DOPADY REFORMY VEŘEJNÉ SPRÁVY VE ZLÍNSKÉM KRAJI

4.1 Základní charakteristika Zlínského kraje

Dnešní Zlínský kraj vznikl k 1. lednu 2000 podle zákona č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků, z okresů Kroměříž, Uherské Hradiště, Vsetín a Zlín. Svou rozlohou **3964 km²** zaujímá 5,0 % rozlohy České republiky a je jedenáctým krajem z hlediska své velikosti. K 1. 1. 2004 žilo na území Zlínského kraje **592 782** obyvatel, to je 149,6 obyvatel na km² a zaujímá páté místo mezi 14 kraji. Nejvyšší zalidněnost je v okrese Zlín (189 obyvatel na km²) a nejnižší v okrese Vsetín (128 obyvatel na km²). V porovnání s ostatními kraji je Zlínský kraj menším krajem – rozlohou třetím nejmenším, počtem obyvatel zaujímá osmé místo. Celkový počet obyvatel se od roku 1994 nepřetržitě snižuje. [8]

Zákonem č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností, a zákonem č. 320/2002 Sb., o změně kompetencí v souvislosti s ukončením činnosti okresních úřadů, došlo od 1. ledna 2003 ke změně územně administrativního členění kraje na 13 správních obvodů *obcí s rozšířenou působností, jimiž jsou Bystřice pod Hostýnem, Holešov, Kroměříž, Luhačovice, Otrokovice, Rožnov pod Radhoštěm, Uherské Hradiště, Uherský Brod, Valašské Klobouky, Valašské Meziříčí, Vizovice, Vsetín a Zlín.*

Vznik správní obvodů s rozšířenou působností – zkráceně správních obvodů, eventuálně obvodů – znamenal mimořádnou změnu v územně administrativním členění státu včetně změn v členění samosprávy a pravomocí nových orgánů. Příspěvek je věnován demografickým a sídelním aspektům těchto změn včetně bydlení s využitím dostupných údajů z posledního sčítání lidu, domů a bytů i běžné statistiky o vývoji uvedených sociálně ekonomických procesů na území Zlínského kraje. [6]

4.1.1 Obce s pověřeným obecním úřadem

Ve Zlínském kraje je jich 25 obcí *s pověřeným obecním úřadem* – obce II. stupně – *Bojkovice, Brumov-Bylnice, Bystřice pod Hostýnem, Holešov, Horní Lideč, Hulín, Chropyně, Karolínka, Koryčany, Kroměříž, Luhačovice, Morkovice-Slížany, Napajedla, Otrokovice, Rožnov pod Radhoštěm, Slavičín, Staré Město, Uherské Hradiště, Uherský Brod, Uherský Ostroh, Valašské Klobouky, Valašské Meziříčí, Vizovice, Vsetín a Zlín.*

V současné době je ve Zlínském kraji 36 obcí vykonávající stavební řízení a 93 obcí vykonávající matriční řízení. [8]

4.2 Orgány Zlínského kraje

Zastupitelstvo Zlínského kraje

Je nejvyšším orgánem samosprávy. Má 45 členů a je voleno na čtyřleté funkční období. Členové volí ze svého středu radu kraje, hejtmana a jeho náměstkyni, kterým svěřují zabezpečování konkrétních úkolů na jednotlivých úsecích. Zastupitelstvo zasedá minimálně jednou za tři měsíce a jeho jednání jsou veřejná. Zastupitelstvu je ze zákona vyhrazeno předkládat návrhy zákonů Poslanecké sněmovně, předkládat návrhy Ústavnímu soudu na zrušení právních předpisů, vydávat obecně závazné vyhlášky kraje, koordinovat rozvoj územního obvodu, schvalovat územně plánovací dokumentaci, stanovit rozsah základní dopravní obslužnosti pro území kraje, rozhodovat o mezinárodní spolupráci, schvalovat rozpočet kraje, zřizovat a rušit příspěvkové organizace atd.

Politické zastoupení kandidátů, kteří získali mandát člena zastupitelstva na volební období 2004 – 2008:

- Křesťanská a demokratická unie – Československá strana lidová – (11 členů)
- Občanská demokratická strana – (16)
- Česká strana sociálně demokratická – (7)
- Komunistická strana Čech a Moravy – (8)
- Evropští demokraté a Nezávislí starostové – (3); [9]

Rada Zlínského kraje

Je výkonný orgán kraje v oblasti samostatné působnosti. Rada připravuje návrhy a podklady pro jednání zastupitelstva, je jí vyhrazeno zabezpečovat a kontrolovat hospodaření podle schváleného rozpočtu, jmenovat a odvolávat vedoucí odborů, zřizovat komise rady, vydávat nařízení kraje, rozhodovat o majetkoprávních úkonech atd. Rada Zlínského kraje má 9 členů, kteří jsou voleni zastupitelstvem. Schůze rady jsou neveřejné.

Členové Rady Zlínského kraje:

- Hejtman ZK – Ing. Libor Lukáš (ODS)
- Statutární náměstek hejtmána ZK - Vojtěch Jurčík (KDU-ČSL)
- Náměstek hejtmána ZK – Jaroslav Drozd (ČSSD)
- Náměstek hejtmána ZK – Josef Slovák (ODS)
- Radní ZK – Bronislav Fuksa (ODS)
- Radní ZK – Petr Hradecký (KDU-ČSL)
- Radní ZK – Jindřich Ondruš (KDU-ČSL)
- Radní ZK – Zdeněk Szpak (ČSSD)
- Radní ZK – Hynek Steska (ODS); [9]

Hejtman Zlínského kraje

Zastupuje kraj navenek. Úkony, které vyžadují schválení zastupitelstva, případně rady, může hejtman provést jen po jejich předchozím schválení. Hejtman musí být občanem ČR. Po volbách do zastupitelstev Zlínského kraje, které se konaly 5. a 6. listopadu 2004, byl zvolen občanem ČR hejtman Zlínského kraje Ing. Libor Lukáš.

Krajský úřad Zlínského kraje

Úřad v čele s ředitelem započal svou činnost 1. lednu 2001 v návaznosti na volby do krajského zastupitelstva. K 1.1. 2005 činil jeho personální stav 406 zaměstnanců. Krajský úřad je výkonným orgánem kraje. Plní úkoly v samostatné působnosti uložené zastupitelstvem a napomáhá činnosti výborů a komisí. V přenesené působnosti vykonává státní správu v rozsahu vyplývajících ze zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení) a dalších zákonů. Ředitelem Krajského úřadu je v současné době Ing. Vladimír Kutý. [8]

Ke dni 29. října 2004 byla akce “Sídlo Krajského úřadu Zlínského kraje – rekonstrukce budovy č.p. 21” věcně ukončena, zkolaudována a bylo provedeno předání a převzetí mezi zhotovitelem díla a investorem, tj. Zlínským krajem. Současně byly průběžně

odstraňovány nedodělky a závady, které však nebránily užívání, a byly rovněž dokončeny práce spojené s montáží interiéru. V listopadu 2004 proběhlo stěhování Krajského úřadu do nových prostor. Financování stavby bylo již také ukončeno s tím, že celkový rozpočtový náklad na zřízení sídla Zlínského kraje činí 635 907 000,- Kč a v celkovém čerpání dojde k mírné úspoře. [9]

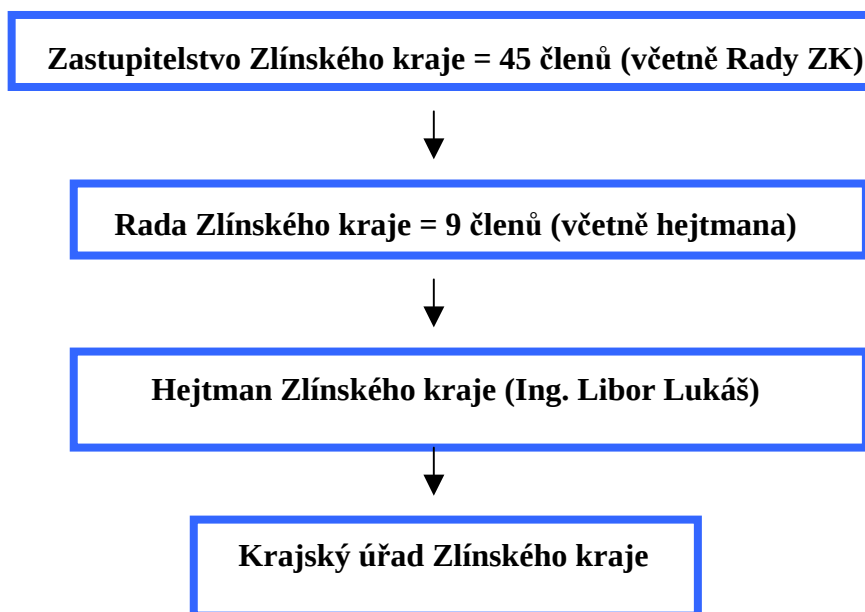


Schéma č. 1 – Organizační struktura Zlínského kraje [9]

4.3 Správní charakteristika

Ve Zlínském kraji bylo u obcí III. stupně – obce s rozšířenou působností – navrženo o dvě méně, po projednání v Senátu se k nim přidaly *Luhačovice a Vizovice*.

Došlo ke změně okresní příslušnosti 3 obcí ve Zlínském kraji. Obec *Bělov* z okresu Kroměříž nyní spadá do správní působnosti obce Otrokovice. Obec *Študlov a Valašské Příkazy* z okresu Vsetín spadají do správní působnosti obce Valašské Klobouky.

Velikosti správních obvodů	Počet obyvatel
Bystřice pod Hostýnem	16 001
Holešov	21 619
Kroměříž	70 715
Luhačovice	19 772
Otrokovice	35 286
Rožnov pod Radhoštěm	35 392
Uherské Hradiště	90 177
Uherský Brod	54 137
Valašské Klobouky	24 155
Valašské Meziříčí	42 023
Vizovice	16 089
Vsetín	68 521
Zlín	100 713

Tabulka č. 1 – Velikosti správních obvodů Zlínského kraje a počet obyvatel [9]

4.4 Delimitace zaměstnanců OkÚ na obce III.

Z celkového počtu 19 050 funkčních míst na okresních úřadech bylo usnesením vlády ze dne 26. června 2002 č. 695 určeno 15 060 funkčních míst pro územní samosprávné celky, z toho pro obce s rozšířenou působností 12 984 a pro kraje 2 076 funkčních míst. Ve skutečnosti přešlo k 1. lednu 2003 na obce s rozšířenou působností 10 220 zaměstnanců bývalých OkÚ (79 % z delimitovaného počtu), na kraje 1 334 zaměstnanců, tj. 64 % z delimitovaného počtu. [14]

Usnesení č. 695 ze dne 26. června 2002 bylo změněno usnesením vlády České republiky ze dne 9. prosince 2002 č. 1247, o zabezpečení přechodu zaměstnanců, movitého majetku a přerozdělení finančních prostředků na jiné subjekty v souvislosti s ukončením činnosti okresních úřadů.

Ve Zlínském kraji spousta zaměstnanců nebyla ochotna přejít. Například již na základě usnesení č. 1247/2002 mělo do správního obvodu Valašské Klobouky přejít 37 zaměstnanců, 36 z okr. Zlín a 1 z okr. Vsetín, přešli pouze 3 úředníci. Ani kraje nenaplnily tyto místa, byla vypsána výběrová řízení. Nejmenší problémy měly okresní města.

Obec s rozšířenou působností	Delimitace k 1.1.2003 celkem	z toho státní sociální podpora
Bystřice pod Hostýnem	29	
Holešov	36	
Kroměříž	111	39
Luhačovice	32	
Otrokovice	51	
Rožnov pod Radhoštěm	51	
Uherské Hradiště	138	51
Uherský Brod	55	
Valašské Klobouky	49	
Valašské Meziříčí	56	
Vizovice	28	
Vsetín	121	46
Zlín	158	55

Tabulka č. 2 – Delimitace k 1.1. 2003 na základě usnesení vlády č. 695/2002 [12]

Obec s rozšířenou působností	Delimitace k 1.1.2003 celkem	z toho sociální podpora
Kroměříž	114	39
Luhačovice	33	
Uherský Brod	66	
Valašské Klobouky	37	
Zlín	156	55

Tabulka č. 3 – Delimitace o přechodu zaměstnanců na základě usnesení č. 1247/2002 [12]

Podle usnesení vlády č. 663 výkon státní sociální podpory nebyl převeden na všechny obce, ale zůstal na obcích III v okresních městech a od 1.4. 2004 byla státní sociální podpora převedena pod Úřady práce.

4.5 Převod administrativních budov

V okrese Zlín byly přikoupeny a zrekonstruovány tyto budovy:

- Obec Vizovice koupila bývalý hotel, který zrekonstruoval jako správní budovu.
- Zlín dostal jednu z budov OkÚ do vlastního majetku.
- Otrokovice koupily přilehlou budovu k Městskému úřadu a zrekonstruovaly pro potřeby veřejné správy.
- Valašské Klobouky opravily jednu budovu a v budoucnu se chystají postavit novou.
- Luhačovice kompletně zrekonstruovaly budovu stávající radnice.

V okrese Vsetín:

- Na obec Vsetín bude převedena bývalá budova OkÚ.
- Valašské Meziříčí koupilo a zrekonstruovalo budovu.
- Rožnov pod Radhoštěm zrekonstruoval dvě menší budovy.

V okrese Kroměříž:

- Na obec Kroměříž byla převedena jedna z budov OkÚ.
- Holešov koupil a zrekonstruoval jednu budovu navíc, včetně vlastní radnice.
- Bystřice pod Hostýnem zrekonstruovala část radnice včetně přilehlých traktů.

V okrese Uherské Hradiště:

- V Uherském Hradišti byla převedena jedna menší budova, která je využívána pro dopravně-správní agendu. Dále je využívána bývalá budova OkÚ.
- Obec Uherský Brod pronajal a částečně zrekonstruoval dvě budovy. Má v plánu postavit administrativní budovu pro výkon státní správy v přenesené působnosti.

4.6 Převod movitého majetku

Delimitaci movitého majetku upravuje zákon č. 320/2002 Sb. Podle tohoto zákona přechází movitý majetek z okresních úřadů na územní samosprávy a ostatní orgány státu společně s přechodem činnosti, k jejímuž výkonu sloužil. To v praxi znamená, že společně s činností, která je z okresního úřadu převáděna na kraj, obec s rozšířenou působností nebo některý z orgánů státu (např. oblastní archiv, pozemkový úřad, Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových apod.) je delimitován i movitý majetek potřebný pro výkon této činnosti. [10]

4.7 Příspěvek na výkon státní správy

Příspěvek na výkon státní správy je jedním ze sporných bodů v dlouhodobé diskuzi vedené mezi představiteli samosprávy a státu. Tato diskuze nabyla na intenzitě zejména v loňském roce, kdy byla po ukončení činnosti okresních úřadů převedena převážná část jimi vykonávané správy na obce s rozšířenou působností.

Celá druhá etapa reformy veřejné správy upozornila na problémy, které souvisí s financováním přeneseného výkonu státní správy. Nejen obce s rozšířenou působností (205 subjektů), ale také obce s pověřeným obecním úřadem (dalších 183, tedy celkem 388 subjektů) poukazuje na skutečnost, že příspěvek státu na výkon státní správy nepokrývá veškeré náklady, které jsou s tím spojené.

Proto ještě v průběhu roku 2003 vznikla pracovní skupina starostů při Svazu měst a obcí a posléze odborný tým při Ministerstvu vnitra, doplněný o zástupce dotčených resortů i obcí a krajů. Tlak na zvýšení příspěvku se projevil i při schvalování státního rozpočtu, což se projevilo jednorázovým zvýšením příspěvku o 5 % pro rok 2004.

Práce odborné skupiny ovšem pokračovala a v průběhu roku 2003 a 2004 bylo provedeno velké množství práce, které vycházelo z řady průzkumů i analytických činností v této oblasti. Především šlo o to, aby při zachování formy příspěvku byl sjednocen jeho výpočet na všech úrovních správy. Obce s rozšířenou působností jsou hodnoceny v závislosti na počtu funkčních míst, pověřené obce zase v závislosti na počtu obyvatel.

Nebudeme-li brát v úvahu příspěvek na výkon státní správy poskytovaný krajům (cca 1 mld. Kč), obcím (bez hlavního města Prahy) je rozdělováno na přenesený výkon státní správy celkem více než 6 mld. Kč. Podrobnější rozdělení příspěvku je patrné z tabulky.[13]

	2003				2004			
Působnost	Podíl [%]	Příspěvek	SSP	Celkem	Podíl [%]	Příspěvek	SSP	Celkem
Základní působnost	2	111,25	-	111,25	2	116,80	-	116,8
Matriční úřad	4	284,22	-	284,22	5	298,43	-	298,43
Stavební úřad	10	652,10	-	652,10	11	684,71	-	684,71
Pověřený úřad	16	1 044,63	-	1 044,63	18	1096,86	-	1 096,86
Úřad s rozš. působností	68	3 634,27	869,07	4 503,34	64	3 815,97	228,13	4 044,10
Celkem	100	5 726,47	-	6 595,54	100	6 012,77	-	6 240,90

Tabulka č. 4 - Rozdělení příspěvku na výkon státní správy obcím -- bez Prahy (mil. Kč) [13]

Příspěvek na výkon státní správy obcím			
Kraj	2004	změna	2005
Zlínský	398 890	15 904	414 794
Celkem	6 423 621	342 539	6 766 160

Tabulka č. 5 - Finanční vztahy k rozpočtům obcí při navýšení objemu o 5 % (tis. Kč) v úhrnu podle krajů [13]

4.8 Veřejnoprávní smlouvy

Četnost uzavíraných veřejnoprávních smluv se stále snižuje. Pro srovnání:

- v roce 2003 bylo v platnosti celkem 107 VPS
- v roce 2004 bylo v platnosti celkem 43 VPS

K 15. březnu 2005 je v platnosti celkem 33 veřejnoprávních smluv, z toho je jich uzavřeno:

- 22 na 1 přenesenou působnost
- 10 na 2 přenesené působnosti
- 1 na 3 přenesené působnosti

Nejvíce smluv je v současné době uzavřeno na výkon přenesené působnosti na úseku civilní služby (12), na úseku státní památkové péče (8), na úseku sociálně právní ochrany dětí (7). Další smlouvy jsou uzavírány na úsecích sociálního zabezpečení, dopravně správních agend, návykových látek, obrany, myslivosti, rybářství, státní správy lesů, územního plánování a regionálního rozvoje.

Z celkového počtu 33 veřejnoprávních smluv jich je uzavřeno:

- 7 do 31. 12. 2005
- 20 do 31. 12. 2006
- 6 na dobu neurčitou

K VPS bylo vydáno celkem 106 rozhodnutí k dohodám o změně veřejnoprávní smlouvy, z toho 5 bylo negativních. Bylo vyřízeno pět odvolání obcí (jako smluvních stran) proti třem negativním rozhodnutím. Ve všech případech bylo rozhodnutí krajského úřadu Ministerstvem vnitra potvrzeno. [14]

Ve Zlínském kraji k 1. 1. 2005 jsou uzavřeny 2 veřejnoprávní smlouvy , agenda dle § 16 zákona č. 359/1999 Sb., ve znění pozdějších předpisů – tabulka č. 6:

za město (městský úřad/magistrát)	vykonává město	agendu státní správy na úseku	dobu trvání smlouvy	
Vizovice	Zlín	sociálně právní ochrana dětí	do 31.12. 2006	MV ČR
Luhačovice	Zlín	sociálně právní ochrana dětí	do 31.12. 2006	MV ČR

Tabulka č. 6 – Počet uzavřených VPS k 1.1. 2005 ve Zlínském kraji [14]

4.9 Informatizace krajů

Ministerstvo vnitra, podle zákona č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů, řídí a ve spolupráci s příslušnými ministerstvy koordinuje výstavbu a realizaci informačních systémů krajů a zabezpečuje řešení a realizaci projektů v oblasti přenesené působnosti. Postup informatizace krajských úřadů schválila vláda svým usnesením ze dne 7. března 2001 č. 216 a realizaci její 1. etapy, tzv. základní informatizace, usnesením ze dne 25. dubna 2001 č. 398. Přijetím usnesení vlády ze dne 18. března 2002 č. 267, k návrhu Koncepte komplexní informatizace krajských úřadů, byla zahájena etapa tzv. komplexní informatizace krajských úřadů.

V rámci etapy základní informatizace byla v roce 2001 uskutečněna centrální dodávka technických, technologických a programových prvků ve výši cca 205 mil. Kč, uvolněných vládou. V roce 2002 pak kraje zahájily doplňování svých aktuálních potřeb z prostředků svého rozpočtu, v objemu 5 - 20 mil. Kč za kraj. Nadále však zůstávaly otevřeny některé oblasti, které se centrální zakázkou, ani vlastními silami a prostředky krajů nepodařilo pokrýt. Částečně se tuto situaci podařilo vyřešit na základě usnesení vlády dne 11. listopadu 2002 č. 1151, kterým vláda uvolnila 41 mil. Kč na posílení základní informatizace krajských úřadů.

Rozhodujícím dokumentem pro realizaci etapy komplexní informatizace krajů je studie proveditelnosti komplexní informatizace krajů, jejíž vypracování vláda uložila svým usnesením ze dne 18. března 2002 č. 267 a uvolnila na její zpracování 7,5 mil. Kč z vládní rozpočtové rezervy. Jejím hlavním cílem je definovat postupy pro naplnění všech požadavků, stanovených koncepčním záměrem, schváleným uvedeným usnesením vlády. Jde především o identifikaci a popis jednotlivých objektivně potřebných funkcionalit informatizace krajských úřadů a návrh způsobu rozvoje informatizace krajských úřadů v

podmínkách jejich působností, včetně těch, které na ně byly delimitovány v důsledku uskutečnění finálních kroků II. fáze reformy veřejné správy. [15]

4.10 Shrnutí a doporučení

Orgány státu a orgány samosprávy rozhodují o většině otázek izolovaně. V současné situaci některé orgány státní správy konzultují záležitosti pouze v případě, kdy se nemohou obejít bez rozhodovací pravomoci samosprávy v návazných otázkách. Stát ne vždy dostatečně umí využívat institutu přenesené působnosti. Ačkoliv je přenesená působnost zákony zakotvena ve značném rozsahu, nejsou ústřední správní úřady vždy schopny využívat možností, jež tato působnost poskytuje, zejména ve směru obecné regulace interními normativními akty.

Uvedené konstatování musí vést k zamyšlení nad rozsahem otázek řešených v přenesené působnosti. Vzhledem ke kombinovanému vlivu státu a samosprávy na jejich realizaci je ztíženo i uplatnění odpovědnosti v případě problémů v činnosti veřejné moci. Jednotlivé otázky, které jsou v přenesené působnosti, by měly být podrobeny analýze z hlediska efektivní odpovědnosti za výkon veřejné správy a část z nich případně přeřazena do samostatné působnosti nebo naopak svěřena do kompetence orgánů státu.

Na základě analýzy konkrétních oborů je potřebné zvážit rozsah výkonu přenesené působnosti a případně přenesení některých působností do samostatné působnosti nebo naopak do správy vykonávané orgány státu v zájmu vyjasnění odpovědnostních vztahů. Současně by měl být v mezích možností co nejvíce oddělen výkon samostatné působnosti a výkon přenesené působnosti v rámci úřadů samospráv, zejména po personální stránce. Z důvodu omezeného rozsahu některých kompetencí není vždy možné zamezit výkonu samostatné a přenesené působnosti týmž zaměstnancem, v rámci možností by však mělo být usilováno v krajích a obcích se zvýšeným rozsahem státní správy i o uplatnění tohoto kritéria.

Rozsah výkonu působnosti tvoří $\frac{2}{3}$ celkového výkonu této působnosti ve Zlínském kraji. Zvolení představitelé místní samosprávy mají tendenci zasahovat do státní správy. Z toho vyplývá nevýhoda spojeného modelu.

Z tohoto pohledu se jeví lepší oddělený model výkonu státní správy a samosprávy.

V centru měst se opravily budovy a v těchto obcích došlo k zaměstnání lidí. Problém je, že obce výkon státní správy finančně zatěžuje, protože tento výkon v přenesené působnosti není hrazen, je hrazen pouze příspěvkem.

Jedním z důsledků reformy nejen ve Zlínském kraji je to, že po zrušení okresních úřadů chybí horizontální koordinace státní správy v území.

ZÁVĚR

Cílem mé bakalářské práce bylo vysvětlit principy fungování veřejné správy v České republice, objasnit historický vývoj veřejné správy u nás a zhodnotit dopady reformy veřejné správy ve Zlínském kraji – Cíle stanovené v zadání mé bakalářské práce byly splněny.

Za důležitý mezník reformy veřejné správy považuji rok 1997, kdy byla ústavním zákonem č. 347/1997 Sb. zavedena vyšší samospráva a byly ustanoveny Vyšší územní samosprávné celky a Česká republika tímto zákonem byla rozčleněna na 14 krajů. K 1. lednu 2000 nabyl zákon č. 347/1997 Sb. účinnosti.

Reforma veřejné správy není program, který si vláda stanoví, je to dlouhodobý kontinuální proces. Pro objektivní posouzení reformy je zapotřebí větší časový odstup. Co se týká dalšího eventuelního postupu reformy, je třeba odstranit nesoulad územní působnosti specializovaných územních orgánů státní správy se správními obvody obcí s rozšířenou působností.

Jedním z důsledků reformy nejen ve Zlínském kraji je to, že po zrušení okresních úřadů chybí horizontální koordinace státní správy v území.

Cílem reformy územní veřejné správy je zkvalitnit a modernizovat výkon veřejné správy a také přiblížit veřejnou správu občanovi.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

Bibliografický soupis

- [1] POMAHAČ, R, VIDLÁKOVÁ, O. *Veřejná správa*. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2002, 278 s.
- [2] VIDLÁKOVÁ, O. *Reformy veřejné správy*. 1. vydání. Pardubice: Univerzita Pardubice, 2000, 140 s.
- [3] HENDRYCH, D. *Správní věda – Teorie veřejné správy*. 1. vydání. Praha: ASPI Publishing, 2003, 196 s.
- [4] KADEČKA, S., ONDRUŠ, R., PRŮCHA, P. *Základy správního práva pro ekonomy*. 1. vydání. Brno: Masarykova univerzita, 2003, 220 s.

Seriálové publikace

- [5] Ročenka Hospodářských novin, 2003, *Economia* 2003, str. 41-49
- [6] *Veřejná správa* (vydává Ministerstvo vnitra), č. 31, 32/2003, příloha
- [7] Materiály Ministerstva vnitra
- [8] Materiály Krajského úřadu Zlínského kraje

Internetové odkazy

- [9] <http://www.kr-zlinsky.cz> 27.4. 2005
- [10] <http://www.kr-zlinsky.cz/print.php?ro=40218> 10.5. 2005
- [11] <http://www.zlinskykraj.net/obce> 14.5.2005
- [12] <http://www.vlada.cz> 19.5. 2005
- [13] <http://www.denik.obce.cz> 19.5. 2005
- [14] <http://www.mvcr.cz/reforma> 19.5. 2005
- [15] http://www.mvcr.cz/reforma/informat/info_ku.html 19.5. 2005

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK

ČR	Česká republika
VS	Veřejná správa
KÚ	Krajský úřad
MV	Ministerstvo vnitra
NV	Národní výbor
NUTS II	Nomenklatura územních statistických jednotek
OkÚ	Okresní úřad
OÚ	Obecní úřad
VÚSC	Vyšší územní samosprávný celek
EU	Evropská unie
VPS	Veřejnoprávní smlouva
ZK	Zlínský kraj
SSP	Státní sociální podpora
ODS	Občanská demokratická strana
KDU-ČSL	Křesťanská demokratická unie – Československá strana lidová
ČSSD	Česká strana sociálně demokratická
ODA	Občanská demokratická aliance

SEZNAM TABULEK

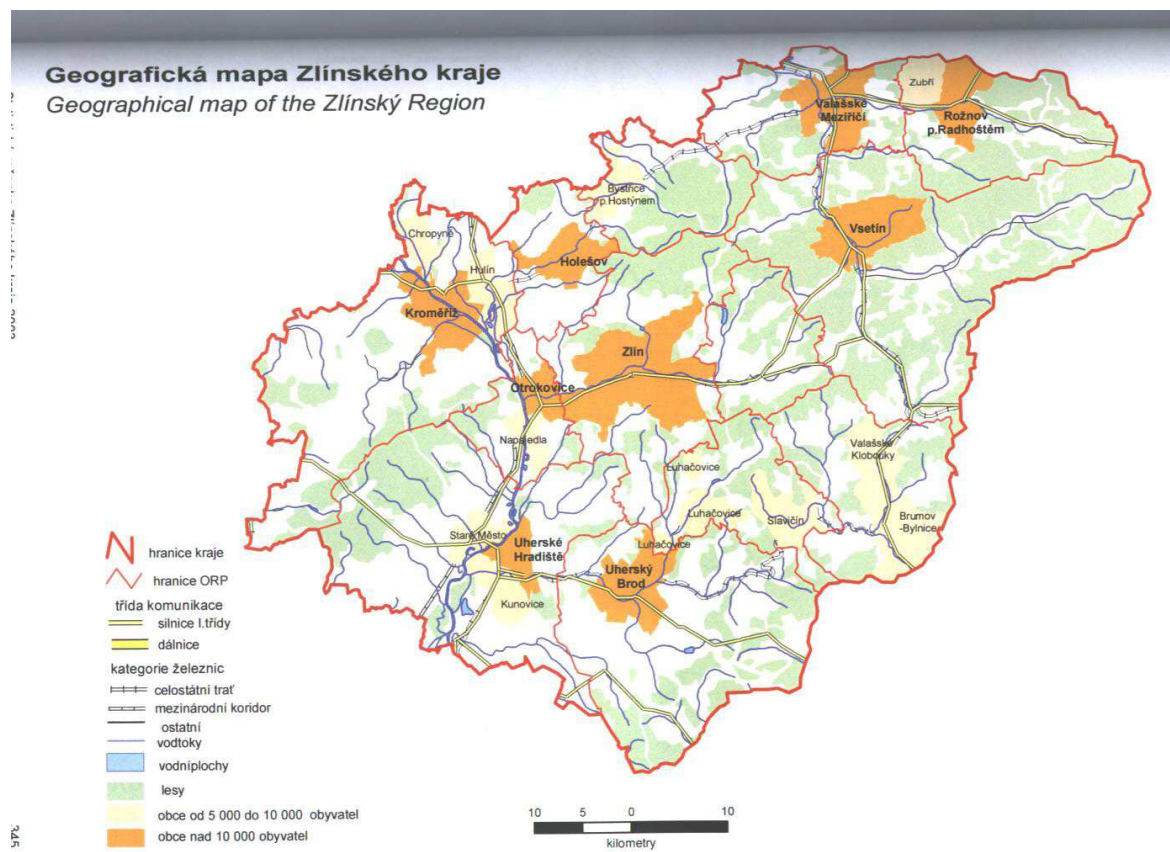
- [1] Tabulka - Velikosti správních obvodů Zlínského kraje a počet obyvatel, str.
- [2] Tabulka - Delimitace k 1.1. 2003 na základě usnesení vlády č. 695/2002 , str.
- [3] Tabulka - Delimitace o přechodu zaměstnanců na základě usnesení č. 1247/2002, str.
- [4] Tabulka - Rozdělení příspěvku na výkon státní správy obcím -- bez Prahy (mil. Kč),str.
- [5] Tabulka - Finanční vztahy k rozpočtům obcí při navýšení objemu o 5 % (tis. Kč) v úhrnu podle krajů, str.
- [6] Tabulka - Počet uzavřených VPS k 1.1. 2005 ve Zlínském kraji, str.

SEZNAM PŘÍLOH

P I Geografická mapa Zlínského kraje

P II Územní příslušnost obcí k vybraným správním úřadům od 1. ledna 2003

Příloha I



Příloha II

Územní příslušnost obcí k vybraným správním úřadům od 1. ledna 2003

obec	bývalý okresní úřad	obec s rozšířenou působností	pověřený obecní úřad	stavební úřad	matriční úřad
Babice	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Babice
Bánov	Uherské Hradiště	Uherský Brod	Uherský Brod	Uherský Brod	Bánov
Bařice-Velké Těšany	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Bělov	Kroměříž	Otrokovice	Otrokovice	Kvasice	Kvasice
Bezměrov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Bílovice	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Bílovice	Bílovice
Biskupice	Zlín	Luhačovice	Luhačovice	Luhačovice	Luhačovice
Blazice	Kroměříž	Bystřice pod Hostýnem	Bystřice pod Hostýnem	Bystřice pod Hostýnem	Bystřice pod Hostýnem
Bohuslavice nad Vlčí	Zlín	Luhačovice	Slavičín	Slavičín	Slavičín
Bohuslavice u Zlína	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín
Bojkovice	Uherské Hradiště	Uherský Brod	Bojkovice	Bojkovice	Bojkovice
Boršice	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Boršice	Boršice
Boršice u Blatnice	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Hluk	Boršice u Blatnice
Bořenovice	Kroměříž	Holešov	Holešov	Holešov	Holešov
Branky	Vsetín	Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí
Bratřejov	Zlín	Vizovice	Vizovice	Vizovice	Vizovice
Brumov-Bylnice	Zlín	Valašské Klobouky	Brumov-Bylnice	Brumov-Bylnice	Brumov-Bylnice
Brusné	Kroměříž	Bystřice pod Hostýnem	Bystřice pod Hostýnem	Bystřice pod Hostýnem	Bystřice pod Hostýnem
Břest	Kroměříž	Kroměříž	Hulín	Hulín	Břest
Břestek	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Buchlovice	Buchlovice
Březnice	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín
Březolupy	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Bílovice	Březolupy
Březová	Uherské Hradiště	Uherský Brod	Uherský Brod	Strání	Březová
Březová	Zlín	Vizovice	Vizovice	Slušovice	Slušovice
Březůvky	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Luhačovice
Buchlovice	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Buchlovice	Buchlovice
Bystřice pod Hostýnem	Kroměříž	Bystřice pod Hostýnem	Bystřice pod Hostýnem	Bystřice pod Hostýnem	Bystřice pod Hostýnem
Bystřice pod Lopeníkem	Uherské Hradiště	Uherský Brod	Uherský Brod	Uherský Brod	Bánov
Bystřička	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Růžďka
Cetechovice	Kroměříž	Kroměříž	Koryčany	Zdounky	Zdounky
Částkov	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Bílovice	Nedachlebice
Dešná	Zlín	Vizovice	Vizovice	Slušovice	Slušovice
Dobrkovice	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Velký Ořechov
Dolní Bečva	Vsetín	Rožnov pod Radhoštěm	Rožnov pod Radhoštěm	Rožnov pod Radhoštěm	Rožnov pod Radhoštěm
Dolní Lhota	Zlín	Luhačovice	Luhačovice	Luhačovice	Luhačovice
Dolní Němčí	Uherské Hradiště	Uherský Brod	Uherský Brod	Hluk	Dolní Němčí
Doubravy	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Velký Ořechov
Drnovice	Zlín	Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Újezd
Drslavice	Uherské Hradiště	Uherský Brod	Uherský Brod	Uherský Brod	Hradčovice
Držková	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kašava
Dřínov	Kroměříž	Kroměříž	Morkovice-Slížany	Morkovice-Slížany	Morkovice-Slížany
Francova Lhota	Vsetín	Vsetín	Horní Lideč	Horní Lideč	Horní Lideč
Fryšták	Zlín	Zlín	Zlín	Fryšták	Fryšták
Halenkov	Vsetín	Vsetín	Karolinka	Vsetín	Halenkov
Halenkovice	Zlín	Otrokovice	Napajedla	Napajedla	Halenkovice
Haluzice	Zlín	Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Vlachovice
Hluk	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Hluk	Hluk
Holešov	Kroměříž	Holešov	Holešov	Holešov	Holešov
Honětice	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Zdounky	Zdounky
Horní Bečva	Vsetín	Rožnov pod Radhoštěm	Rožnov pod Radhoštěm	Rožnov pod Radhoštěm	Horní Bečva

finanční úřad	katastrální úřad	pozemkový úřad	okresní soud	celní úřad	vojenská správa
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Uherský Brod	Uherský Brod	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Starý Hrozenkov	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Luhačovice	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Bystřice pod Hostýnem	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Horní Lideč	Kroměříž
Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Bojkovice	Uherský Brod	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Starý Hrozenkov	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherský Brod	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Starý Hrozenkov	Kroměříž
Holešov	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Zlín	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Horní Lideč	Kroměříž
Bystřice pod Hostýnem	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Kroměříž	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Uherský Brod	Uherský Brod	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Starý Hrozenkov	Kroměříž
Zlín	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Luhačovice	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Bystřice pod Hostýnem	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Uherský Brod	Uherský Brod	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Starý Hrozenkov	Kroměříž
Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Zlín	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Luhačovice	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Rožnov pod Radhoštěm	Valašské Meziříčí	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Luhačovice	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Horní Lideč	Kroměříž
Uherský Brod	Uherský Brod	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Starý Hrozenkov	Kroměříž
Luhačovice	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Horní Lideč	Kroměříž
Uherský Brod	Uherský Brod	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Horní Lideč	Kroměříž
Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Otrokovice	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Horní Lideč	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Holešov	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Rožnov pod Radhoštěm	Valašské Meziříčí	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž

obec	bývalý okresní úřad	obec s rozšířenou působností	pověřený obecní úřad	stavební úřad	matriční úřad
Horní Lapač	Kroměříž	Holešov	Holešov	Holešov	Holešov
Horní Lhota	Zlín	Luhačovice	Luhačovice	Luhačovice	Luhačovice
Horní Lideč	Vsetín	Vsetín	Horní Lideč	Horní Lideč	Horní Lideč
Horní Němčí	Uherské Hradiště	Uherský Brod	Uherský Brod	Hluk	Horní Němčí
Hostějov	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Boršice	Osvětimany
Hostětín	Uherské Hradiště	Uherský Brod	Bojkovice	Bojkovice	Bojkovice
Hostišová	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Mysločovice
Hošťálková	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Hošťálková
Hoštice	Kroměříž	Kroměříž	Morkovice-Slížany	Morkovice-Slížany	Litenčice
Hovězí	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Hovězí
Hradčovice	Uherské Hradiště	Uherský Brod	Uherský Brod	Uherský Brod	Hradčovice
Hrobice	Zlín	Vizovice	Vizovice	Slušovice	Slušovice
Hřivínův Újezd	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Velký Ořechov
Hulín	Kroměříž	Kroměříž	Hulín	Hulín	Hulín
Huslenky	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Huslenky
Huštěnovice	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Babice
Hutisko-Solanec	Vsetín	Rožnov pod Radhoštěm	Rožnov pod Radhoštěm	Rožnov pod Radhoštěm	Hutisko-Solanec
Hvozdná	Zlín	Zlín	Zlín	Slušovice	Zlín
Chomýž	Kroměříž	Bystřice pod Hostýnem	Bystřice pod Hostýnem	Bystřice pod Hostýnem	Bystřice pod Hostýnem
Choryně	Vsetín	Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Lešná
Chropyně	Kroměříž	Kroměříž	Chropyně	Chropyně	Chropyně
Chvalčov	Kroměříž	Bystřice pod Hostýnem	Bystřice pod Hostýnem	Bystřice pod Hostýnem	Chvalčov
Chvalnov-Lisky	Kroměříž	Kroměříž	Koryčany	Koryčany	Koryčany
Jablůnka	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Jablůnka
Jalubí	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Staré Město	Staré Město	Jalubí
Jankovice	Kroměříž	Holešov	Holešov	Holešov	Holešov
Jankovice	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Traplice
Janová	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín
Jarcová	Vsetín	Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí
Jarohněvice	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Jasenná	Zlín	Vizovice	Vizovice	Vizovice	Vizovice
Jestřabí	Zlín	Valašské Klobouky	Brumov-Bylnice	Brumov-Bylnice	Štítná nad Vláří-Popov
Kaňovice	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Velký Ořechov
Karlovice	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín
Karolín	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kvasice	Kvasice
Karolinka	Vsetín	Vsetín	Karolinka	Karolinka	Karolinka
Kašava	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kašava
Kateřinice	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Ratibor
Kelč	Vsetín	Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Kelč
Kelníky	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Velký Ořechov
Kladeruby	Vsetín	Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Kelč
Kněžpole	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Bilovice	Bilovice
Komárno	Kroměříž	Bystřice pod Hostýnem	Bystřice pod Hostýnem	Bystřice pod Hostýnem	Rajnochovice
Komárov	Zlín	Otrokovice	Napajedla	Napajedla	Napajedla
Komňa	Uherské Hradiště	Uherský Brod	Bojkovice	Bojkovice	Bojkovice
Koryčany	Kroměříž	Kroměříž	Koryčany	Koryčany	Koryčany
Korytná	Uherské Hradiště	Uherský Brod	Uherský Brod	Uherský Brod	Korytná
Kostelany	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Kostelany nad Moravou	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Staré Město	Kostelany nad Moravou
Kostelec u Holešova	Kroměříž	Holešov	Holešov	Holešov	Kostelec u Holešova
Košiky	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Traplice

finanční úřad	katastrální úřad	pozemkový úřad	okresní soud	celní úřad	vojenská správa
lešov	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
lačovice	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
stín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Horní Lideč	Kroměříž
erský Brod	Uherský Brod	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Starý Hrozenkov	Kroměříž
erské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
kovice	Uherský Brod	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
1	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
stín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
oměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
stín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
erský Brod	Uherský Brod	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
1	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
lačovice	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
oměříž	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
stín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
erské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
znov pod Radhoštěm	Valašské Meziříčí	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
1	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
střice pod Hostýnem	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
ašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
oměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
střice pod Hostýnem	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
oměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
stín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
erské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
lešov	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
erské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
stín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
ašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
oměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
1	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
ašské Klobouky	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Horní Lideč	Kroměříž
lačovice	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
1	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
oměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
stín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
1	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
stín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
ašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
lačovice	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
ašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
erské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
střice pod Hostýnem	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
okovice	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
kovice	Uherský Brod	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Starý Hrozenkov	Kroměříž
oměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
erský Brod	Uherský Brod	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Starý Hrozenkov	Kroměříž
oměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
erské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
ešov	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
erské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž

finanční úřad	katastrální úřad	pozemkový úřad	okresní soud	celní úřad	vojenská správa
Holešov	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Luhačovice	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Horní Lideč	Kroměříž
Uherský Brod	Uherský Brod	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Starý Hrozenkov	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Bojkovice	Uherský Brod	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Uherský Brod	Uherský Brod	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Zlín	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Luhačovice	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Kroměříž	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Rožnov pod Radhoštěm	Valašské Meziříčí	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Bystřice pod Hostýnem	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Bystřice pod Hostýnem	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Holešov	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Zlín	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Horní Lideč	Kroměříž
Luhačovice	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Luhačovice	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Bystřice pod Hostýnem	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Otrokovice	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Bojkovice	Uherský Brod	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Starý Hrozenkov	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Uherský Brod	Uherský Brod	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Starý Hrozenkov	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Holešov	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž

obec	bývalý okresní úřad	obec s rozšířenou působností	pověřený obecní úřad	stavební úřad	matriční úřad
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Křekov	Zlín	Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Valašské Klobouky
Kudlovice	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Babice
Kunkovice	Kroměříž	Kroměříž	Morkovice-Slížany	Morkovice-Slížany	Litenčice
Kunovice	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kunovice	Kunovice
Kunovice	Vsetín	Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Loučka
Kurovice	Kroměříž	Holešov	Holešov	Holešov	Holešov
Kvasice	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kvasice	Kvasice
Kyselovice	Kroměříž	Kroměříž	Chropyně	Chropyně	Chropyně
Lačnov	Vsetín	Vsetín	Horní Lideč	Horní Lideč	Horní Lideč
Lehotice	Kroměříž	Holešov	Holešov	Holešov	Holešov
Leskovec	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín
Lešná	Vsetín	Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Lešná
Lhota	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín
Lhota u Vsetína	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín
Lhotsko	Zlín	Vizovice	Vizovice	Vizovice	Vizovice
Lidečko	Vsetín	Vsetín	Horní Lideč	Horní Lideč	Horní Lideč
Lípa	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín
Lipová	Zlín	Luhačovice	Slavičín	Slavičín	Slavičín
Liptál	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín
Litenčice	Kroměříž	Kroměříž	Morkovice-Slížany	Morkovice-Slížany	Litenčice
Lopeník	Uherské Hradiště	Uherský Brod	Uherský Brod	Strání	Březová
Loučka	Zlín	Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Újezd
Loučka	Vsetín	Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Loučka
Loukov	Kroměříž	Bystřice pod Hostýnem	Bystřice pod Hostýnem	Bystřice pod Hostýnem	Bystřice pod Hostýnem
Lubná	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Ludkovice	Zlín	Luhačovice	Luhačovice	Zlín	Luhačovice
Ludslavice	Kroměříž	Holešov	Holešov	Holešov	Holešov
Luhačovice	Zlín	Luhačovice	Luhačovice	Luhačovice	Luhačovice
Lukov	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Lukov
Lukoveček	Zlín	Zlín	Zlín	Fryšták	Fryšták
Lutonina	Zlín	Vizovice	Vizovice	Vizovice	Vizovice
Lutopecny	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Lužná	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašská Polanka
Machová	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Mysločovice
Malá Bystřice	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašská Bystřice
Martinice	Kroměříž	Holešov	Holešov	Holešov	Holešov
Medlovice	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Boršice	Osvětimany
Mikulůvka	Vsetín	Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Vsetín	Jablůnka
Mistřice	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Bilovice	Bilovice
Míškovice	Kroměříž	Holešov	Holešov	Holešov	Holešov
Modrá	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Staré Město	Staré Město	Velehrad
Morkovice-Slížany	Kroměříž	Kroměříž	Morkovice-Slížany	Morkovice-Slížany	Morkovice-Slížany
Mrlíněk	Kroměříž	Bystřice pod Hostýnem	Bystřice pod Hostýnem	Bystřice pod Hostýnem	Bystřice pod Hostýnem
Mysločovice	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Mysločovice
Napajedla	Zlín	Otrokovice	Napajedla	Napajedla	Napajedla
Návojná	Zlín	Valašské Klobouky	Brumov-Bylnice	Brumov-Bylnice	Nedašov
Nedachlebice	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Bilovice	Nedachlebice
Nedakonice	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Polešovice	Nedakonice
Nedašov	Zlín	Valašské Klobouky	Brumov-Bylnice	Brumov-Bylnice	Nedašov
Nedašova Lhota	Zlín	Valašské Klobouky	Brumov-Bylnice	Brumov-Bylnice	Nedašov
Němčice	Kroměříž	Holešov	Holešov	Holešov	Kostelec u Holešova
Neubuz	Zlín	Vizovice	Vizovice	Slušovice	Slušovice
Nezdenice	Uherské Hradiště	Uherský Brod	Bojkovice	Bojkovice	Šumice
Nitkovice	Kroměříž	Kroměříž	Morkovice-Slížany	Morkovice-Slížany	Litenčice

finanční úřad	katastrální úřad	pozemkový úřad	okresní soud	celní úřad	vojenská správa
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Horní Lideč	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Holešov	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Horní Lideč	Kroměříž
Holešov	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Zlín	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Horní Lideč	Kroměříž
Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Uherský Brod	Uherský Brod	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Starý Hrozenkov	Kroměříž
Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Horní Lideč	Kroměříž
Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Bystřice pod Hostýnem	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Luhačovice	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Holešov	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Luhačovice	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Horní Lideč	Kroměříž
Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Zlín	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Vsetín	Valašské Meziříčí	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Holešov	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Valašské Meziříčí	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Holešov	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Bystřice pod Hostýnem	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Otrokovice	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Horní Lideč	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Horní Lideč	Kroměříž
Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Horní Lideč	Kroměříž
Holešov	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Zlín	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Bojkovice	Uherský Brod	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Starý Hrozenkov	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž

obec	bývalý okresní úřad	obec s rozšířenou působností	pověřený obecní úřad	stavební úřad	matriční úřad
Nivnice	Uherské Hradiště	Uherský Brod	Uherský Brod	Uherský Brod	Nivnice
Nová Dědina	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kvasice	Kvasice
Nový Hrozenkov	Vsetín	Vsetín	Karolinka	Karolinka	Nový Hrozenkov
Oldřichovice	Zlín	Otrokovice	Napajedla	Napajedla	Napajedla
Ořechov	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Polešovice	Polešovice
Osičko	Kroměříž	Bystřice pod Hostýnem	Bystřice pod Hostýnem	Bystřice pod Hostýnem	Bystřice pod Hostýnem
Ostrata	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín
Ostrožská Lhota	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherský Ostroh	Uherský Ostroh	Ostrožská Lhota
Ostrožská Nová Ves	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherský Ostroh	Uherský Ostroh	Ostrožská Nová Ves
Osvětimany	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Boršice	Osvětimany
Otrokovice	Zlín	Otrokovice	Otrokovice	Otrokovice	Otrokovice
Oznice	Vsetín	Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí
Pacetluky	Kroměříž	Holešov	Holešov	Holešov	Holešov
Pačlavice	Kroměříž	Kroměříž	Morkovice-Slížany	Morkovice-Slížany	Morkovice-Slížany
Pašovice	Uherské Hradiště	Uherský Brod	Uherský Brod	Uherský Brod	Prakšice
Petrůvka	Zlín	Luhačovice	Slavičín	Slavičín	Slavičín
Pitín	Uherské Hradiště	Uherský Brod	Bojkovice	Bojkovice	Bojkovice
Počenice-Tetětice	Kroměříž	Kroměříž	Morkovice-Slížany	Morkovice-Slížany	Morkovice-Slížany
Podhradí	Zlín	Luhačovice	Luhačovice	Luhačovice	Luhačovice
Podhradní Lhota	Kroměříž	Bystřice pod Hostýnem	Bystřice pod Hostýnem	Bystřice pod Hostýnem	Rajnochovice
Podkopná Lhota	Zlín	Vizovice	Vizovice	Slušovice	Trnava
Podolí	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kunovice	Uherské Hradiště
Podolí	Vsetín	Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Loučka
Pohodčice	Zlín	Otrokovice	Napajedla	Napajedla	Napajedla
Polešovice	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Polešovice	Polešovice
Police	Vsetín	Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Loučka
Popovice	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kunovice	Uherské Hradiště
Poteč	Zlín	Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Valašské Klobouky
Pozdřechov	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašská Polanka
Pozlovice	Zlín	Luhačovice	Luhačovice	Luhačovice	Luhačovice
Prakšice	Uherské Hradiště	Uherský Brod	Uherský Brod	Uherský Brod	Prakšice
Prasklice	Kroměříž	Kroměříž	Morkovice-Slížany	Morkovice-Slížany	Morkovice-Slížany
Pravčice	Kroměříž	Kroměříž	Hulín	Hulín	Hulín
Prlov	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašská Polanka
Prostřední Bečva	Vsetín	Rožnov pod Radhoštěm	Rožnov pod Radhoštěm	Rožnov pod Radhoštěm	Hutisko-Solanec
Provodov	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Luhačovice
Prusinovice	Kroměříž	Holešov	Holešov	Holešov	Holešov
Pržno	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Jablunka
Přílepy	Kroměříž	Holešov	Holešov	Holešov	Holešov
Racková	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín
Rajnochovice	Kroměříž	Bystřice pod Hostýnem	Bystřice pod Hostýnem	Bystřice pod Hostýnem	Rajnochovice
Rataje	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Ratibor	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Ratibor
Rokytnice	Zlín	Valašské Klobouky	Brumov-Bylnice	Slavičín	Slavičín
Roštění	Kroměříž	Holešov	Holešov	Holešov	Kostelec u Holešova
Roštín	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Zdounky	Zdounky
Rožnov pod Radhoštěm	Vsetín	Rožnov pod Radhoštěm	Rožnov pod Radhoštěm	Rožnov pod Radhoštěm	Rožnov pod Radhoštěm
Rudice	Uherské Hradiště	Uherský Brod	Bojkovice	Bojkovice	Šumice
Rudimov	Zlín	Luhačovice	Slavičín	Slavičín	Slavičín
Rusava	Kroměříž	Bystřice pod Hostýnem	Bystřice pod Hostýnem	Bystřice pod Hostýnem	Bystřice pod Hostýnem
Růžďka	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Růžďka

finanční úřad	katastrální úřad	pozemkový úřad	okresní soud	celní úřad	vojenská správa
Uherský Brod	Uherský Brod	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Starý Hrozenkov	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Otrokovice	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Bystřice pod Hostýnem	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Otrokovice	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Holešov	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Uherský Brod	Uherský Brod	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Horní Lideč	Kroměříž
Bojkovice	Uherský Brod	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Starý Hrozenkov	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Luhačovice	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Bystřice pod Hostýnem	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Zlín	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Otrokovice	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Horní Lideč	Kroměříž
Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Luhačovice	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Uherský Brod	Uherský Brod	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Kroměříž	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Rožnov pod Radhoštěm	Valašské Meziříčí	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Luhačovice	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Holešov	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Holešov	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Bystřice pod Hostýnem	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Horní Lideč	Kroměříž
Holešov	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Rožnov pod Radhoštěm	Valašské Meziříčí	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Bojkovice	Uherský Brod	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Starý Hrozenkov	Kroměříž
Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Horní Lideč	Kroměříž
Bystřice pod Hostýnem	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž

obec	bývalý okresní úřad	obec s rozšířenou působností	pověřený obecní úřad	stavební úřad	matriční úřad
Rymice	Kroměříž	Holešov	Holešov	Holešov	Holešov
Salaš	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Staré Město	Staré Město	Velehrad
Sazovice	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Mysločovice
Sehradice	Zlín	Luhačovice	Luhačovice	Luhačovice	Luhačovice
Seninka	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašská Polanka
Skaštice	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Slavičín	Zlín	Luhačovice	Slavičín	Slavičín	Slavičín
Slavkov	Uherské Hradiště	Uherský Brod	Uherský Brod	Hluk	Horní Němčí
Slavkov pod Hostýnem	Kroměříž	Bystřice pod Hostýnem	Bystřice pod Hostýnem	Bystřice pod Hostýnem	Bystřice pod Hostýnem
Slopné	Zlín	Luhačovice	Luhačovice	Luhačovice	Újezd
Slušovice	Zlín	Vizovice	Vizovice	Slušovice	Slušovice
Soběsuky	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Zdounky	Zdounky
Spytihněv	Zlín	Otrokovice	Napajedla	Napajedla	Napajedla
Staré Hutě	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Buchlovice	Buchlovice
Staré Město	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Staré Město	Staré Město	Staré Město
Starý Hrozenkov	Uherské Hradiště	Uherský Brod	Uherský Brod	Bojkovice	Starý Hrozenkov
Strání	Uherské Hradiště	Uherský Brod	Uherský Brod	Strání	Strání
Střelná	Vsetín	Vsetín	Horní Lideč	Horní Lideč	Horní Lideč
Stříbrnice	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Boršice	Boršice
Střílky	Kroměříž	Kroměříž	Koryčany	Koryčany	Koryčany
Střítež nad Bečvou	Vsetín	Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Zašová
Střížovice	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kvasice	Kvasice
Stupava	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Buchlovice	Buchlovice
Suchá Loz	Uherské Hradiště	Uherský Brod	Uherský Brod	Uherský Brod	Bánov
Sulimov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kvasice	Kvasice
Sušice	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Staré Město	Uherské Hradiště	Babice
Svárov	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Bílovice	Březolupy
Šanov	Zlín	Luhačovice	Slavičín	Slavičín	Slavičín
Šarovy	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín
Šelešovice	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Štítná nad Vláří-Popov	Zlín	Valašské Klobouky	Brumov-Bylnice	Brumov-Bylnice	Štítná nad Vláří-Popov
Študlov	Vsetín	Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Horní Lideč	Horní Lideč
Šumice	Uherské Hradiště	Uherský Brod	Uherský Brod	Uherský Brod	Šumice
Tečovice	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín
Tichov	Zlín	Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Valašské Klobouky
Tlumačov	Zlín	Otrokovice	Otrokovice	Otrokovice	Tlumačov
Topolná	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Bílovice	Bílovice
Traplice	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Traplice
Trnava	Zlín	Vizovice	Vizovice	Slušovice	Trnava
Troubky-Zdislavice	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Zdounky	Zborovice
Třebětice	Kroměříž	Holešov	Holešov	Holešov	Holešov
Tučapy	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Polešovice	Polešovice
Tupesy	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Buchlovice	Buchlovice
Ublo	Zlín	Vizovice	Vizovice	Vizovice	Vizovice
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště
Uherský Brod	Uherské Hradiště	Uherský Brod	Uherský Brod	Uherský Brod	Uherský Brod
Uherský Ostroh	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherský Ostroh	Uherský Ostroh	Uherský Ostroh
Uhřetice	Kroměříž	Kroměříž	Morkovice-Slížany	Morkovice-Slížany	Morkovice-Slížany
Újezd	Zlín	Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Újezd
Újezdec	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Boršice	Osvětimany
Ústí	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín
Valašská Bystřice	Vsetín	Rožnov pod Radhoštěm	Rožnov pod Radhoštěm	Rožnov pod Radhoštěm	Valašská Bystřice
Valašská Polanka	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašská Polanka
Valašská Senice	Vsetín	Vsetín	Horní Lideč	Horní Lideč	Horní Lideč

finanční úřad	katastrální úřad	pozemkový úřad	okresní soud	celní úřad	vojenská správa
Holešov	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Luhačovice	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Horní Lideč	Kroměříž
Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Horní Lideč	Kroměříž
Uherský Brod	Uherský Brod	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Starý Hrozenkov	Kroměříž
Bystřice pod Hostýnem	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Luhačovice	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Horní Lideč	Kroměříž
Zlín	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Otrokovice	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Uherský Brod	Uherský Brod	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Starý Hrozenkov	Kroměříž
Uherský Brod	Uherský Brod	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Starý Hrozenkov	Kroměříž
Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Horní Lideč	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Uherský Brod	Uherský Brod	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Starý Hrozenkov	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Horní Lideč	Kroměříž
Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Horní Lideč	Kroměříž
Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Horní Lideč	Kroměříž
Uherský Brod	Uherský Brod	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Starý Hrozenkov	Kroměříž
Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Horní Lideč	Kroměříž
Otrokovice	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Zlín	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Holešov	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Zlín	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Uherský Brod	Uherský Brod	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Starý Hrozenkov	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Horní Lideč	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherský Brod	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Starý Hrozenkov	Kroměříž
Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Rožnov pod Radhoštěm	Valašské Meziříčí	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Horní Lideč	Kroměříž

obec	bývalý okresní úřad	obec s rozšířenou působností	pověřený obecní úřad	stavební úřad	matriční úřad
Valašské Klobouky	Zlín	Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Valašské Klobouky
Valašské Meziříčí	Vsetín	Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí
Valašské Přikazy	Vsetín	Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Horní Lideč	Horní Lideč
Vápenice	Uherské Hradiště	Uherský Brod	Uherský Brod	Bojkovice	Starý Hrozenkov
Vážany	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Polešovice	Polešovice
Velehrad	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Staré Město	Staré Město	Velehrad
Veletiny	Uherské Hradiště	Uherský Brod	Uherský Brod	Uherský Brod	Hradčovice
Velká Lhota	Vsetín	Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí
Velké Karlovice	Vsetín	Vsetín	Karolinka	Karolinka	Velké Karlovice
Velký Ořechov	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Velký Ořechov
Veselá	Zlín	Vizovice	Vizovice	Slušovice	Slušovice
Věžky	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Vidče	Vsetín	Rožnov pod Radhoštěm	Rožnov pod Radhoštěm	Rožnov pod Radhoštěm	Vidče
Vigantice	Vsetín	Rožnov pod Radhoštěm	Rožnov pod Radhoštěm	Rožnov pod Radhoštěm	Hutisko-Solanec
Vitonice	Kroměříž	Bystřice pod Hostýnem	Bystřice pod Hostýnem	Bystřice pod Hostýnem	Bystřice pod Hostýnem
Vizovice	Zlín	Vizovice	Vizovice	Vizovice	Vizovice
Vlachova Lhota	Zlín	Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Vlachovice
Vlachovice	Zlín	Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Vlachovice
Vlčková	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kašava
Vlčnov	Uherské Hradiště	Uherský Brod	Uherský Brod	Uherský Brod	Vlčnov
Vrbka	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kvasice	Kvasice
Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín
Všemina	Zlín	Vizovice	Vizovice	Slušovice	Všemina
Vysoké Pole	Zlín	Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Újezd
Vysokovec	Uherské Hradiště	Uherský Brod	Uherský Brod	Bojkovice	Starý Hrozenkov
Zádveřice-Raková	Zlín	Vizovice	Vizovice	Vizovice	Vizovice
Zahnašovice	Kroměříž	Holešov	Holešov	Holešov	Holešov
Záhorovice	Uherské Hradiště	Uherský Brod	Bojkovice	Bojkovice	Bojkovice
Zářičí	Kroměříž	Kroměříž	Chropyně	Chropyně	Chropyně
Zástřizly	Kroměříž	Kroměříž	Koryčany	Koryčany	Koryčany
Zašová	Vsetín	Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Zašová
Zborovice	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Zdounky	Zborovice
Zděchov	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Huslenky
Zdounky	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Zdounky	Zdounky
Zlámanec	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Bilovice	Březolupy
Zlechov	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Buchlovice	Buchlovice
Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín
Zlobice	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Zubří	Vsetín	Rožnov pod Radhoštěm	Rožnov pod Radhoštěm	Rožnov pod Radhoštěm	Zubří
Žalkovice	Kroměříž	Kroměříž	Chropyně	Chropyně	Chropyně
Žeranovice	Kroměříž	Holešov	Holešov	Holešov	Holešov
Žitková	Uherské Hradiště	Uherský Brod	Bojkovice	Bojkovice	Starý Hrozenkov
Žlutava	Zlín	Otrokovice	Napajedla	Napajedla	Napajedla

finanční úřad	katastrální úřad	pozemkový úřad	okresní soud	celní úřad	vojenská správa
Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Horní Lideč	Kroměříž
Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Horní Lideč	Kroměříž
Uherský Brod	Uherský Brod	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Starý Hrozenkov	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Uherský Brod	Uherský Brod	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Luhačovice	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Zlín	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Rožnov pod Radhoštěm	Valašské Meziříčí	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Rožnov pod Radhoštěm	Valašské Meziříčí	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Bystřice pod Hostýnem	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Zlín	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Horní Lideč	Kroměříž
Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Horní Lideč	Kroměříž
Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Uherský Brod	Uherský Brod	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Zlín	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Valašské Klobouky	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Horní Lideč	Kroměříž
Uherský Brod	Uherský Brod	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Starý Hrozenkov	Kroměříž
Zlín	Valašské Klobouky	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Holešov	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Bojkovice	Uherský Brod	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Starý Hrozenkov	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Valašské Meziříčí	Valašské Meziříčí	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Vsetín	Vsetín	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Kroměříž
Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž
Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Rožnov pod Radhoštěm	Valašské Meziříčí	Vsetín	Vsetín	Valašské Meziříčí	Kroměříž
Kroměříž	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Holešov	Holešov	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž	Kroměříž
Bojkovice	Uherský Brod	Uherské Hradiště	Uherské Hradiště	Starý Hrozenkov	Kroměříž
Otrokovice	Zlín	Zlín	Zlín	Zlín	Kroměříž