

Analýza projektů předložených ve Zlínském kraji v rámci Společného regionálního operačního programu

Dagmar Bártková

Bakalářská práce
2005



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta managementu a ekonomiky

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta managementu a ekonomiky
Ústav veřejné správy a regionálního rozvoje
akademický rok: 2004/2005

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Dagmar BÁRTKOVÁ**
Studijní program: **B6202 Hospodářská politika a správa**
Studijní obor: **Veřejná správa a regionální rozvoj**

Téma práce: **Analýza projektů předložených ve Zlínském kraji
v rámci Společného regionálního operačního
programu**

Zásady pro vypracování:

1. Zpracujte základní charakteristiku Společného regionálního operačního programu.
2. Zhodnoťte připravenost subjektů na využití možnosti spolufinancování projektů ze Společného regionálního operačního programu ve Zlínském kraji.
3. Charakterizujte projekty spolufinancované z prostředků Společného regionálního operačního programu ve Zlínském kraji, zhodnoťte efektivitu realizace projektů a jejich přínos pro danou lokalitu.
4. Zpracujte podněty využitelné pro zvýšení efektivitu využívání prostředků z fondů Evropské unie.

Rozsah práce: cca 40 stran
Rozsah příloh:
Forma zpracování bakalářské práce: tištěná/elektronická

Seznam odborné literatury:

SERIÁLOVÉ PUBLIKACE:

1. Veřejná správa/vydává Ministerstvo vnitra.
2. Moderní obec/zpravodaj měsíčníku Hospodářských novin/.

DOKUMENTY Z INTERNETU:

1. <http://www.strukturalnifondy.cz/>
2. <http://www.kr-zlinsky.cz/>
3. <http://www.mpsv.cz/>
4. <http://www.nvf.cz/>
5. <http://www.mmr.cz/>

Vedoucí bakalářské práce: doc. RNDr. René Wokoun, CSc.
Ústav veřejné správy a regionálního rozvoje
Datum zadání bakalářské práce: 14. března 2005
Termín odevzdání bakalářské práce: 20. května 2005

Ve Zlíně dne 10. března 2005


doc. PhDr. Václav Nováček, CSc.
děkan




doc. RNDr. René Wokoun, CSc.
ředitel ústavu

ABSTRAKT

Abstrakt česky

Po vstupu České republiky do Evropské unie vzrostla potřeba získat a využít aktuální informace o možnostech, které s sebou uskutečnění strukturální politiky EU přináší. Ve své bakalářské práci jsem se pokusila popsat základní charakteristiky Společného regionálního operačního programu a jeho přínos k dosažení trvalého hospodářského růstu a ke zvyšování kvality života obyvatel regionů.. Snažila jsem se podat přehledný a ucelený popis SROP a formulovat jeho základní programy, hlavní cíle a priority. Zhodnotila jsem využití prostředků SROP ve Zlínském kraji a nastínila analýzu předložených projektů ve Zlínském kraji v rámci SROP. Smyslem této práce bylo představit schválené projekty a vymezit další možnosti využívání prostředků z EU ve Zlínském kraji.

Klíčová slova:

Společný regionální operační program, Evropská unie, Strukturální fondy, Region soudržnosti, Regionální rozvoj, projekty, výzva, Regionální rada

Abstrakt ve světovém jazyce

Following the Czech Republic's accession to the European Union there has been an increased need for obtaining and using current information about the possibilities brought by the realization of the EU structural policy. In my bachelor's degree thesis I've outlined the principal features of the Common Regional Operational Programme ("CROP") and its contribution towards continuous economic growth and improvement of the quality of life of citizens in the regions. I have tried to give a clear and integrated description of CROP and formulate its basic programmes, targets and priorities. I have also tried to evaluate the utilization of CROP funds and to outline an analysis of submitted projects within the CROP in the Zlin region. The purpose of my thesis is to present the approved projects and define further possibilities of how to use the EU funds in the Zlin region.

Key words:

Common Regional Operational Programme, the European Union, Structural Funds, Cohesion Region, regional development, projects, notice, call, Regional Council

Ráda bych poděkovala vedoucímu své bakalářské práce panu doc. RNDr. René Wokounovi, CSc. a Ing. Lence Hnilové a Mgr. Petře Kučerové z Odboru strategického rozvoje Zlínského kraje za poskytnutí cenných informací a rad, které mi byly velkou pomocí při vypracování této práce.

OBSAH

ÚVOD	5
I. TEORETICKÁ ČÁST	6
1 ZÁKLADNÍ CHARAKTERISTIKA SPOLEČNÉHO REGIONÁLNÍ OPERAČNÍHO PROGRAMU	7
1.1 HISTORIE PŘÍPRAVY SPOLEČNÉHO REGIONÁLNÍHO OPERAČNÍHO PROGRAMU	9
1.2 PARTNERSTVÍ PŘI TVORBĚ A REALIZACI SROPu.....	10
1.3 PRÁVNÍ ZÁKLADY SPOLEČNÉHO REGIONÁLNÍHO OPERAČNÍHO PROGRAMU	11
1.4 CÍL PROGRAMU A MOŽNOSTI JEHO VYUŽITÍ	13
1.5 PŘÍPRAVA NA REALIZACI SROPu V ČR.....	14
1.5.1 Programy vyhlášené v ČR v roce 2004.....	15
1.5.2 Priority a opatření.....	18
1.5.3 Finanční plán Společného regionálního operačního programu	22
II. PRAKTICKÁ ČÁST.....	24
2 VYUŽITÍ PROSTŘEDKŮ ZE SPOLEČNÉHO REGIONÁLNÍHO OPERAČNÍHO PROGRAMU VE ZLÍNSKÉM KRAJI.....	25
2.1 ZHODNOCENÍ PŘIPRAVENOSTI SUBJEKTŮ NA ČERPÁNÍ DOTACÍ ZE SROPu VE ZLÍNSKÉM KRAJI	25
2.2 ŽÁDOSTI NA PROJEKTY SPOLUFINANCOVANÉ ZE SROPu V ROCE 2004.....	26
2.3 SCHVÁLENÉ PROJEKTY ZA ROK 2004 A JEJICH HODNOCENÍ.....	29
2.4 REALIZOVANÉ A PROBÍHAJÍCÍ PROJEKTY VE ZLÍNSKÉM KRAJI	36
2.5 FINANČNÍ PLÁN A IMPLEMENTAČNÍ OPATŘENÍ PROBÍHAJÍCÍCH PROJEKTŮ VE ZLÍNSKÉM KRAJI	38
2.5.1 Řízení projektů	39
2.5.2 Cíle projektů.....	40
2.5.3 Popis projektů	42
2.5.4 Harmonogram projektů.....	44
2.6 FINANČNÍ PODPORA PROJEKTŮ	46
2.6.1 Výše podpory	47
2.6.2 Příjemce podpory.....	48
2.7 MONITOROVÁNÍ PROJEKTŮ.....	49
2.7.1 Indikátory pro monitorování.....	50
2.8 HODNOCENÍ PROJEKTŮ.....	50
2.8.1 Indikátory pro hodnocení.....	52
2.9 DALŠÍ MOŽNOSTI VYUŽÍVÁNÍ PROSTŘEDKŮ ZE SROPu VE ZLÍNSKÉM KRAJI.....	54
ZÁVĚR.....	56
SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY.....	57
SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK	58
SEZNAM OBRÁZKŮ A TABULEK	59

ÚVOD

Jedním z cílů evropské integrace je umožnit všem obyvatelům, firmám a dalším subjektům participovat na pozitivěch, kterých bylo v členských zemích Evropské unie dosaženo. Z tohoto principu tedy vyplývá stále intenzivnější snaha o snižování rozdílů v hospodářské úrovni regionů a členských států. V souladu se zásadou solidarity je v rámci Evropské unie na příliš velké rozdíly reagováno odpovídajícími nástroji a finančními zdroji. S tím souvisí přidělování prostředků určených k postupnému vyrovnávání ekonomické úrovně členských zemí a k rozvoji regionů v EU a tím tak směřující k posílení hospodářské a sociální soudržnosti. Významný úkol tedy připadá strukturální a regionální politice, jejichž pomocí se Evropská unie i jednotlivé členské státy snaží snížit především rozdíly v životní úrovni mezi regiony, aktivně bojovat s vysokou nezaměstnaností, a to zejména podporou hospodářských a sociálních struktur v zaostávajících regionech či v regionech s nevyhovující strukturou průmyslu apod. Hlavním nástrojem strukturální a regionální politiky se staly strukturální fondy Evropské unie. [1]

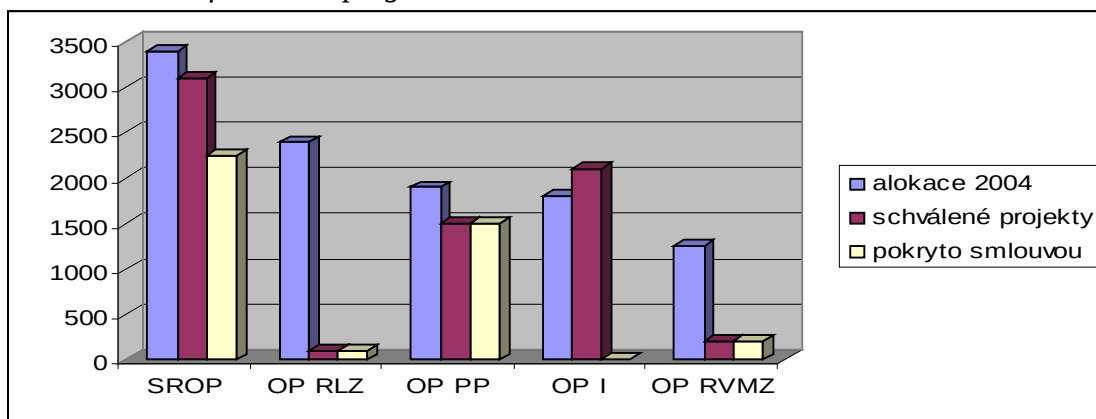
Po vstupu ČR do EU (1.5.2004) se před námi otevřely nebyvalé možnosti, jak získat nezbytné prostředky pro regiony, kraje, obce a přiblížit se k úrovni našich vyspělých sousedů. Na základě SROP, který koordinuje Ministerstvo pro místní rozvoj, poplynou prostředky na podporu vyváženého a udržitelného ekonomického rozvoje regionů. Obce a kraje si mohou zažádat o prostředky na rozvoj místních podnikatelských aktivit, na rozvoj informačních a komunikačních technologií, na podporu rozvoje dopravy a dopravní obslužnosti apod. Nejdůležitějším bodem naší integrace do jednotné Evropy je rozvoj lidských – neziskových organizací, občanských iniciativ a sociálních a zdravotnických služeb. Reálnou šanci získat prostředky mají projekty, které mají napomoci handicapovaným spoluobčanům v jejich plnohodnotné integraci do společnosti. V těchto projektech musí být kladen důraz na podporu podnikání šetrného k životnímu prostředí, na zavádění progresivních technologií, na ekologické služby a poradenství. Musíme urychleně dořešit odpadové hospodářství, podporovat využívání alternativních zdrojů energie a snižovat emise z dopravy v obcích. Nesmíme zapomínat ani na regeneraci lokalit obcí a měst, které byly postiženy útlumem hospodářských a společenských aktivit. Investice ze SROP by měly přispět k udržení, obnově a rozvoji vesnic v jejich kulturně historické podobě a k rozvoji jejich tradičních hodnot. Další významnou oblastí, kde mohou prostředky z EU napomoci jejich rozvoji a propagaci je cestovní ruch a lázeňství.

I. TEORETICKÁ ČÁST

1 ZÁKLADNÍ CHARAKTERISTIKA SPOLEČNÉHO REGIONÁLNÍ OPERAČNÍHO PROGRAMU

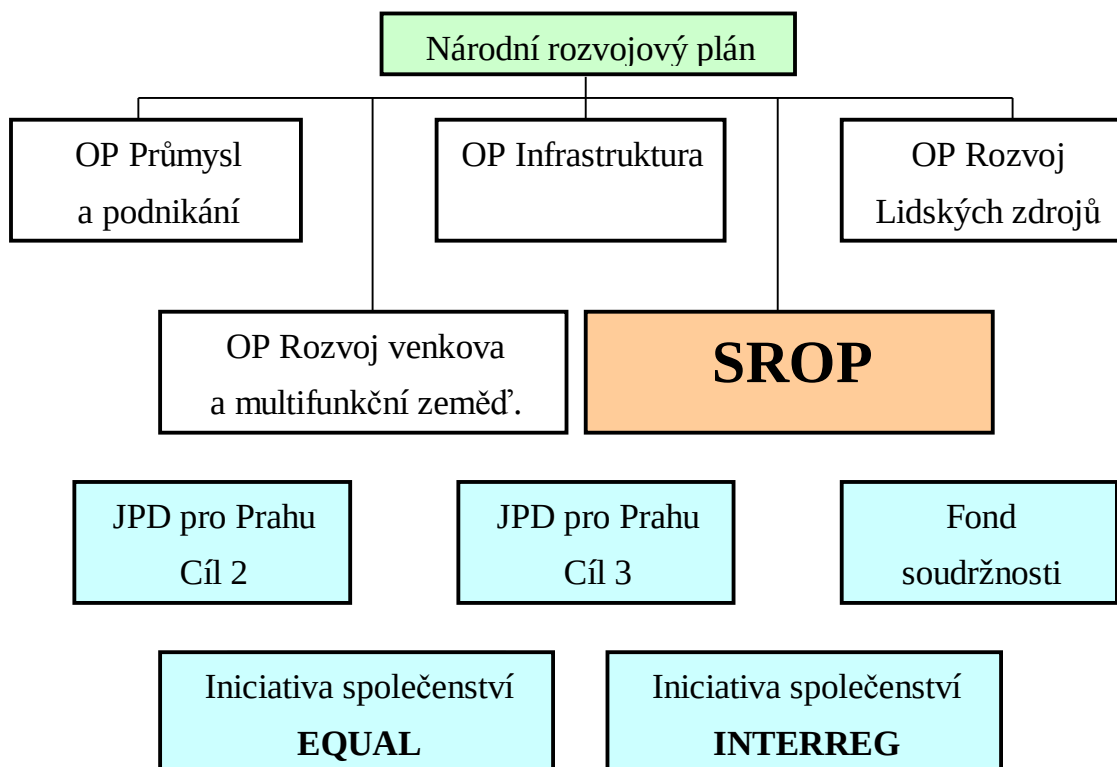
Česká republika má možnost po vstupu do Evropské unie získat prostředky ze strukturálních fondů v rámci cíle 1 celkem v sedmi regionech soudržnosti (NUTS II) – Střední Čechy, Severozápad, Jihozápad, Severovýchod, Jihovýchod, Střední Morava a Moravskoslezsko. Praha je způsobilá pro získání prostředků v rámci cíle 2 (vymezené území hlavního města s max. 31% trvale bydlících obyvatel) a cíle 3 (celé území města). Pro všechny regiony České republiky jsou k dispozici iniciativy Společenství INTERREG a EQUAL. Kromě toho je celé území republiky způsobilé pro podporu z Fondu soudržnosti. Aby ČR mohla uvedené prostředky získat, musela předložit k posouzení Evropské komisi několik zásadních programových dokumentů. Základním dokumentem pro poskytování podpory v rámci cíle 1 strukturální politiky EU je Národní rozvojový plán (NRP). Tento dokument je v České republice připravován již od roku 1999 a zaměřuje se komplexně na oblast hospodářské a sociální soudržnosti v regionech soudržnosti e 1 (tj. kromě Prahy). Navazujícími programovými dokumenty v regionech způsobilých pro zařazení pro cíle 1 jsou operační programy. V České republice bylo rozhodnuto o zpracování následujících operačních programů – Průmysl a podnikání, Rozvoj lidských zdrojů, Infrastruktura, Rozvoj venkova a multifunkční zemědělství a Společný regionální operační program (SROP). [2]

Obrázek č.1 Graf realizace programů RPS k 25.1. 2005



Vysvětlivky: sloupek alokace na rok 2004 představuje objem financí fondů EU k dispozici na rok 2004, sloupek schválené projekty zahrnuje žádosti ve finančním vyjádření, které již byly vybrány k realizaci a sloupek pokryto smlouvou reprezentuje projekty ve kterých už byla uzavřena smlouva se žadatelem o financování.

Obrázek č. 2 Schéma struktura programových dokumentů SF



Společný regionální operační program (SROP) je souhrnným dokumentem zahrnujícím rozvojové priority sedmi regionů soudržnosti (celé území České republiky s výjimkou hl.města Prahy), které mohou být v období 2004-2006 podporovány ze strukturálních fondů EU v rámci cíle 1. Důraz je v rámci SROP kladen na podporu vyváženého a udržitelného ekonomického rozvoje regionů, který bude založen na iniciativách veřejného, neziskového a soukromého sektoru. Program bude založen na eliminaci faktorů, které překážejí rozvoji a růstu a na využití výhod, které poskytují příležitosti pro růst. [2]

SROP podporuje především aktivity, jejichž realizace z hlediska platné české legislativy spadá do působnosti obcí nebo krajů. Tím se odlišuje od zbývajících operačních programů, které se zaměřují na realizaci opatření, jež jsou z hlediska české legislativy převážně v působnosti státu. Určitou výjimku představuje priorita 4 – Rozvoj cestovního ruchu a lázeňství, kde vedle podpory činností místního či regionálního charakteru budou subvencovány i aktivity horizontálního či nadregionálního charakteru. [3]

1.1 Historie přípravy Společného regionálního operačního programu

Základní význam pro přípravu SROP se hrála dvě usnesení vlády České republiky přijatá v roce 2002. Dne 23.1.2002 přijala vláda České republiky usnesení č. 102 „k dokončení přípravy programových dokumentů a určení řídicích a platebních orgánů pro využívání strukturálních fondů a Fondu soudržnosti Evropské unie“. Tímto usnesením vlády bylo jako řídicí orgán SROP jmenováno Ministerstvo pro místní rozvoj; funkcí platebního orgánu SROP bylo pověřeno Ministerstvo financí. Současně bylo rozhodnuto delegovat na kraje (resp. regionální rady) kompetence, spojené s realizací projektů a zajistit jejich podíl na řízení celého programu. [2]

Priority a opatření SROP byly původně stanoveny usnesením vlády ČR č. 401 z 17. dubna 2002. V tomto druhém usnesení vlády byly vymezeny oblasti podpory jednotlivých operačních programů, aby se předešlo duplicitám v aktivitách. V této podobě byl SROP projednán a schválen usnesením vlády č. 79 z ledna 2003. Dodatečně, na základě usnesení vlády č. 149 z 12.2.2003, bylo rozhodnuto integrovat do SROP aktivity rušeného operačního programu Cestovní ruch a lázeňství. Po předložení SROP členům vlády pro informaci (8. dubna 2003) byl program dne 16. dubna 2003 předložen Evropské komisi.

Na základě připomínek a jednání s Evropskou komisí byl SROP výrazně upraven. Došlo k redukci původního finančního programu, potenciální překryv s ostatními operačními programy byl odstraněn, struktura priorit a opatření byla zjednodušena a došlo i k úpravám jednotlivých částí SROP. S uplatněním uvedených východisek je SROP tvořen čtyřmi prioritami rozpracovanými do devíti opatření (bez technické asistence):

- a. podpora malých a středních podniků ve vybraných regionech
- b. zlepšení infrastruktury v regionech
- c. rozvíjení infrastruktury pro rozvoj lidských zdrojů
- d. podpora cestovního ruchu

Navrhované priority SROP respektují hlavní osu pomoci Společenství regionům Cíle 1 – přispívat významným způsobem ke snižování hospodářských a sociálních disparit regionů v porovnání s průměrem EU i mezi regiony uvnitř ČR.

Společný regionální operační program je koncipován jako program cílených intervencí pro řešení zejména společných problémů regionů soudržnosti ČR. Rozsáhlejší orientace SROP

na specifické problémy jednotlivých regionů není vzhledem ke zkrácenému plánovacímu období a disponibilnímu objemu finančních zdrojů reálná.

Programový dokument SROP byl schválen Evropskou komisí dne 18.12.2003.

Podpora SROP ze Strukturálních fondů Evropské unie bude poskytována ze dvou fondů:

- **Evropského fondu regionálního rozvoje (ERDF)**
- **Evropského sociálního fondu (ESF)**

1.2 Partnerství při tvorbě a realizaci SROPu

Princip partnerství zahrnuje úzkou spolupráci mezi Evropskou komisí a odpovídajícími orgány na národní, regionální a místní úrovni, určenými každým členským státem pro všechny etapy implementace opatření od přípravy až po realizaci. Má rovinu vertikální (partnerství mezi Evropskou komisí, členským státem a regionem) a horizontální (partneři na úrovni členského státu nebo regionu). Tím se spolupráce rozšířila i na orgány a osoby, které nejsou přímou součástí implementačních struktur (regiony, města, obce, vzdělávací instituce, soukromé subjekty apod.), aby bylo zajištěno, že se na konkrétním rozdělení prostředků budou podílet i samotní příjemci. Uplatňuje se zde zásada subsidiarity, tedy realizace na nejvhodnější územní úrovni, přičemž celková odpovědnost zůstává na členském státu, a zásada rovnoprávnosti mezi muži a ženami. [1]

Jedním z klíčových principů, který je uplatňován při tvorbě a realizaci SROP, je partnerství. Při realizaci tohoto principu byl v celém rozsahu respektován článek 8 Nařízení Rady (ES) č. 1260/1999. SROP je doplňující aktivitou dalším vnitrostátním programovým dokumentům ČR, zejména k celostátním odvětvovým koncepcím jednotlivých odvětví či úseků (schvalovaných vládou) a programům rozvoje územních obvodů krajů. V tomto smyslu docházelo po celé období přípravy k úzké spolupráci – partnerství mezi

- příslušnými orgány na celostátní úrovni
- orgány a subjekty reprezentujícími regiony soudržnosti kraje
- obce (reprezentované Svazem měst a obcí ČR)
- subjekty reprezentujícími občany ČR (NNO, odborové organizace)

Partnerství bylo naplňováno jednak na **regionální úrovni**, jednak na **celostátní úrovni**.

Partnerství by mělo mít atributy vzájemné výhodnosti nebo spíše vyváženosti, mělo by mít a synergický efekt a mělo by být založené na společných cílech a dlouhodobém vztahu.

Partnerství se vyznačuje přidanou hodnotou – tedy hodnotou, která by za jiných okolností nevznikla. Partnerství je postupný, dlouhodobý proces úzké spolupráce, která vyžaduje od partnerů energii, zájem a čas. [4]

1.3 Právní základy Společného regionálního operačního programu

V roce 1998 přijala vláda ČR svým usnesením č. 235 Zásady regionální politiky. Zároveň stanovila úkoly v oblasti legislativní, institucionální a programové. V rámci jejich plnění byla vypracována na národohospodářské a i regionální úrovni řada strategických a programových dokumentů. [2]

Základním strategickým dokumentem regionální politiky ČR je „Strategie regionálního rozvoje České republiky“, kterou vláda ČR přijala 12. července 2000 svým usnesením č. 682. Tato strategie má časový horizont do roku 2010. Na tento dokument navazují Programy rozvoje krajů ČR vypracované v roce 2001 na úrovni krajů – regionů NUTS III. Z nich byly následovně odvozeny návrhy regionálních operačních programů na úrovni regionů NUTS II.

Regionální politika – vytváření samosprávných jednotek (obcí) bylo zahájeno v roce 1990. Toto úsilí bylo dovršeno dne 12. dubna 2000 přijetím zákona č. 128/2000 Sb., o obcích. V roce 1996 se v České republice začal projevovat posun směrem k integrované regionální politice.

Proces zavádění vyšších územně správních celků, který je právně závaznou součástí Ústavy České republiky, byl dokončen v roce 2000 schválením zákona č. 129/2000 Sb., o krajích. V současnosti existuje 14 samosprávných krajů (úroveň NUTS III), které hrají stále důležitější roli při definování a realizaci veřejných politik. Významnou roli hraje v regionální politice České republiky hraje i zákon č. 248/2000 Sb. o podpoře regionálního rozvoje. Zákon o podpoře regionálního rozvoje stanovuje, že na úrovni NUTS II vzniknou regionální rady, které budou zajišťovat vytváření a realizaci regionálních rozvojových programů. Tento zákon se stal také základem pro vytváření výborů regionálního rozvoje, jejichž úkolem je sledovat a hodnotit realizaci projektů. [5]

V oblasti veřejné podpory vstoupil v České republice dne 1. května 2000 v platnost zákon č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře, který je v souladu s legislativou EU.

Ministerstvo financí bylo usnesením vlády ČR č. 102/2002 určeno jako jediný Platební orgán pro všechny operační programy. Podrobnosti týkající se finančních toků ze strukturálních fondů byly stanoveny v metodice finančních toků a kontroly strukturálních fondů, která byla přijata usnesením vlády ČR č. 678/2003 ze dne 9. července 2003.

Základní legislativa týkající se SROP se dělí na českou legislativu a evropskou legislativu:

1. Česká legislativa - nejdůležitější zákony (mimo již výše uvedených):

- zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě
- zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech
- zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů
- zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivu na životní prostředí
- zákon č. 47/2002 Sb., o podpoře malého a středního podnikání

Podle čl. 12 nařízení Rady (ES) č. 1260/1999 musí být projekty spolufinancované ze strukturálních fondů v souladu s ustanoveními Smlouvy a s politikami a aktivitami Evropské unie včetně dodržování pravidel hospodářské soutěže, ustanovením o zadávání veřejných zakázek, o ochraně a zlepšování životního prostředí, odstraňování nerovností a posilování principu rovných příležitostí mužů a žen. [5]

2. Evropská legislativa – nejdůležitější nařízení:

- Nařízení Evropského Parlamentu a Rady (ES) č. 1783/1999 o ESF
- Nařízení Komise č. 1159/2000 o informačním a propagačním opatření, která mají být prováděna členskými státy v souvislosti s pomocí ze strukturálních fondů
- Nařízení Evropského Parlamentu a Rady (ES) č. 1784/1999 o ERDF
- V nařízení Komise (ES) č. 438/2001 ze dne 2.března 2001 jsou stanovena detailní pravidla pro provádění nařízení Rady (ES) č. 1260/1999 v oblasti finančního řízení a finanční kontroly pomoci poskytované v rámci strukturálních fondů
- Nařízení Komise (ES) č. 1685/2000 o pravidlech pro způsobilost výdajů na činnosti spolufinancované strukturálními fondy
- Nařízení Komise (ES) č. 448/2004 úprava způsobilosti výdajů na činnosti spolufinancované strukturálními fondy. [5]

Základní systémový, legislativní a institucionální rámec regionální politiky v ČR byl vytvořen v roce 2000 souborem zákonů přijatým v souvislosti se zaváděním krajského zřízení v ČR. Pro regionální politiku jsou v tomto smyslu klíčové: zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), zákon č. 132/2000 Sb., o změně a zrušení některých zákonů souvisejících se zákonem o krajích, zákonem o obcích, zákonem o okresních úřadech a

zákonem o hlavním městě Praze a zákon č. 248/2002 Sb., o podpoře regionálního rozvoje. K těmto zákonům, důležitým pro regionální rozvoj v České republice, ještě náleží zákon č. 128/2000 Sb., o obcích. [1]

1.4 Cíl programu a možnosti jeho využití

Globálním cílem SROP je dosažení udržitelného hospodářského růstu a růstu kvality života obyvatel regionů na základě stimulace nových ekonomických aktivit. Důraz je kladen na tvorbu pracovních míst v regionálním i místním měřítku, na zlepšení kvality infrastruktury a veřejné dopravy, na rozvoj lidských zdrojů, na prohlubování sociální integrace a na cestovní ruch. [6]

Hlavní pozornost je věnována vyváženému rozvoji všech regionů. Program je založen na eliminaci faktorů, které překáží rozvoji a růstu a na využití pozitivních výhod, které poskytují příležitosti pro růst. Je rovněž založen na iniciativách veřejného, neziskového a soukromého sektoru v regionech tak, aby je integrovaně zahrnul do realizace strategie. Takový integrovaný přístup vyžaduje, aby měl program řadu specifických cílů, které odrážejí kombinaci ekonomických, sociálních a ekologických snah obsažených v globálním cíli. [7]

Na tento globální cíl navazují cíle specifické:

- zvýšit prosperitu regionu rozvojem malých a středních podniků a řemesel a vytvářením nových pracovních příležitostí
- všestranně zkvalitnit regionální a místní dopravní infrastrukturu a infrastrukturu informačních technologií při respektování ochrany životního prostředí
- zlepšit životní podmínky obyvatel, především menšin; zlepšit jejich zapojení do celoživotního učení a integrovat sociálně vyloučené skupiny do společnosti a na trh práce
- zvýšit podíl cestovního ruchu na hospodářské prosperitě regionů, zvýšit objem přímých investic do rozvoje ČR a vytvářet nové pracovní příležitosti [6]

Dosažení těchto specifických cílů ve svém souhrnu bude nejen pomáhat k dosažení vyšší prosperity regionů soudržnosti, nýbrž také zajistí, že zlepšení povedou k dosažení samoudržitelnosti komunit v dlouhodobém období.

Příklady předpokládaných přínosů a dopadů projektů a možnosti využití těchto programů:

- vytvoření nových pracovních míst, popřípadě zachování stávajících pracovních míst nebo získání nové pracovní náplně, hlavním předpokladem je to, že tato místa budou obsazena z 50 % ženami.
- budou vystavěny nové silnice II. A III. třídy a silnice budou rekonstruovány
- zvýší se počet občanů, kteří budou mít přístup k širokopásmovému internetu v docházkové vzdálenosti 2 km od místa bydliště
- budou vystavěna nebo zrekonstruována zařízení pro sociální integraci, zařízení pro politiku zaměstnanosti a zařízení pro celoživotní vzdělávání
- projekty zaměřené na CR umožní rozvinout síť cyklostezek a cyklotras, z toho část bude kombinována nebo výhradně určena i hipposťezkám a naučným stezkám
- bude podpořen vznik nových produktů cestovního ruchu, které budou zaměřeny na kulturní, církevní a lázeňskou turistiku
- bude ulehčena přeprava osob se zdravotním postižením, odstraní se bariéry a zvýší mobilita při přepravě občanů
- lepší možnosti volnočasových využití handikepovaných dětí

1.5 Příprava na realizaci SROPu v ČR

Postupný nárůst meziregionálních rozdílů v sociálně ekonomickém rozvoji v druhé polovině 90. let, postupující procesy demokratizace a decentralizace rozhodování a zároveň potřeba vytvořit systém regionální politiky i ve vazbě na proces přípravy na strukturální fondy EU vedly k výraznému obratu v regionální politice ČR.

V roce 1998 přijala vláda ČR svým usnesením č. 235 Zásady regionální politiky. Zároveň stanovila úkoly v oblasti legislativní, institucionální a programové. V rámci jejich plnění byla vypracována na národohospodářské a i regionální úrovni řada strategických a programových dokumentů, které však většinou měly přípravný charakter.

Zásadním strategickým dokumentem regionální politiky ČR je Strategie regionálního rozvoje České republiky, kterou vláda ČR přijala 12. července 2000 svým usnesením č. 682. Na tento dokument navazují Programy rozvoje krajů ČR vypracované na úrovni krajů – regionů NUTS III. Z nich budou následně ve věcné rovině odvozeny operační programy na úrovni regionů NUTS II. [1]

Regionální operační programy se opírají o Národní rozvojový plán. Od roku 2002 bylo připravováno využívání prostředků ze strukturálních fondů EU prostřednictvím Společného regionálního operačního programu. SROP je určen pro všechny regiony soudržnosti (NUTS II) s výjimkou hl.m. Prahy a začal být realizován po vstupu ČR do EU (1.5.2004).

Každý kraj (NUTS III) musí mít zpracován podle § 8, zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje svůj program rozvoje územního obvodu kraje. V těchto programech jsou stanoveny rozvojové priority krajů, z nichž některé budou realizovány v rámci SROP za přispění EU, ostatní priority pak budou řešeny podle možností krajů. [1]

1.5.1 Programy vyhlášené v ČR v roce 2004

V roce 2004 byly v České republice vyhlášeny dvě výzvy a grantová schémata. Do konce roku 2004 bylo předloženo v programu SROP celkem přes 669 projektů ve dvou kolech výzvy. Program byl zaměřen na pomoc obcím, svazkům obcí, krajům, nestátním neziskovým organizacím a malým a středním podnikatelům. [7]

Řídící orgán SROP určil 1. výzvu k předkládání projektů v regionech na 3. května 2004. Termín přijímání projektů na místně příslušných sekretariátech regionálních rad se odvíjel v rozmezí 60 dnů. Termín se týkal opatření a podopatření Rozvoj regionální dopravy v regionech, Rozvoj dopravní obslužnosti regionech, Rozvoj informačních a komunikačních technologií v regionech, Infrastruktura pro rozvoj lidských zdrojů v regionech a podopatření pro podporu rozvoje cestovního ruchu jak na celostátní, tak regionální úrovni. Do 30. července 2004 bylo přijato ve všech opatřeních a podopatřeních na 13 sekretariátech regionálních rad a na Odboru rozvojových programů v cestovním ruchu na Ministerstvu pro místní rozvoj celkem 383 žádostí. Mezi nejúspěšnější regiony s největším počtem přijatých projektů patří Jihočeský kraj (44 projektů) a Jihomoravský kraj (40 projektů). Nejvýrazněji se z celkového záběru programu na finálním počtu podílí rozvoj lidských zdrojů a podpora infrastruktury cestovního ruchu v regionech. Předpokládaný odhad pro čerpání z finančních zdrojů vyčleněných na tento program v letech 2004 – 2006 činí dle výsledků 1. výzvy SROP až 8 mld.Kč (z toho 6 mld. je požadováno ze zdrojů EU a 2 mld. z veřejných národních zdrojů). Vysoké číslo přijatých projektů s jejich rozsahem vypovídá nejen o kvalitní připravenosti a informovanosti potenciálních žadatelů v programu, ale i o vysoké míře nasazení všech pracovníků zabezpečující hladký průběh programu. Hodnocení předložených projektů – od kontroly formálních náležitostí, přijatelnosti projektů až po bodování a výběr k financování na národní a krajské úrovni – skončí v říjnu. Uzavírání prvních smluv s žadateli se poté předpokládá v listopadu tohoto roku. [3]

Program SROP byl vyhlášen v České republice dne 3. května 2004 a má čtyři základní priority, na které je vyčleněno celkem 442,56 milionů euro z Evropské unie.

1. Regionální podpora podnikání	45,138 mil. €
2. Regionální rozvoj infrastruktury	196,999 mil. €
3. Rozvoj lidských zdrojů v regionech	92,303 mil. €
4. Rozvoj cestovního ruchu	108,086 mil. €

První kolo výzvy tedy probíhalo 1. června do 30. července 2004 pro následující konkrétních opatření a podopatření:

- 2.1.1: Rozvoj regionální dopravní infrastruktury
- 2.1.2: Rozvoj dopravní obslužnosti v regionech
- 3.1: Infrastruktura pro rozvoj lidských zdrojů v regionech
- 4.2.2: Podpora regionální a místní infrastruktury cestovního ruchu

K financování bylo doporučeno celkem 143 projektů. Po provedení předběžných kontrol Centrem pro regionální rozvoj bylo doporučeno neuzavírat smlouvy se 4 projekty. Celkově se tedy připravují rozhodnutí a smlouvy o financování se 139 projektů. Jedná se tedy o 36 % úspěšnost předložených projektů, jejichž celkový finanční objem činil 4,1 mld.Kč.

Analýza jednotlivých opatření zjistila, že situace v poptávce po jednotlivých opatřeních a podopatřeních je velmi odlišná. Jednoznačně nejsilnější zájem byl o investiční podopatření nadregionálního CR, kde byl takový převis poptávky nad určenou alokací, že mohlo být uspokojeno jen 14 % požadavků. Na druhou stranu u opatřeních, které je zaměřeno na rozvoj dopravy v regionech činila úspěšnost předložených projektů přes 62,50 %. [7]

V termínu od 3. května do 30. července 2004 probíhal rovněž příjem nadregionálních projektů v podopatřeních 4.1.1 a 4.2.1 zaměřených na cestovní ruch. Ve stejném termínu probíhalo první kolo výběru projektů do opatřeních 2.3., které je zaměřeno na regeneraci a revitalizaci vybraných měst a dále pak výzva na předkládání grantových schémat jednotlivými kraji jako konečnými příjemci.

Během dvou měsíců příjmu žádostí bylo předloženo celkem 383 projektů ve výše uvedených regionálních opatřeních, za zhruba 14,1 mld.Kč. Ve stejné době bylo přijato i 61 projektů v nadregionálních opatřeních zaměřených na cestovní ruch. [7]

V říjnu a listopadu 2004 byla zároveň vyhlašována jednotlivá grantová schémata, těch bylo připravováno celkem 73. Protože všechny kraje předložily grantová schémata k financování ze zdrojů SROP ve stanoveném termínu (plánovaná grantová schémata musela být nejdříve schválena řídicími orgány daného programu), lhůta pro podání byla nakonec stanovena na

konec listopadu. Začátek vlastní realizace projektů (po podpisu smlouvy předkladatelů projektů s krajem) byl očekáván v březnu roku 2005. [3]

Druhé kolo výzvy pro předkládání individuálních projektů bylo zahájeno dne 1. října 2004 a žadatelé mohli předkládat své projekty na příslušném sekretariátu Regionální rady, konečný termín podání projektů byl stanoven na 30. listopad 2004. Regionální rada regionu soudržnosti Severovýchod (jedná se o kraje Liberecký, Královéhradecký a Pardubický) vyhlásila 2. kolo výzvy k předkládání projektů až na únor 2005. Druhé kolo výzvy se týkalo následujících opatření:

- 2.1 Rozvoj dopravy v regionech
- 2.2 Rozvoj informačních a komunikačních technologií v regionech
- 3.1 Infrastruktura pro rozvoj lidských zdrojů v regionech
- 4.2 Rozvoj infrastruktury pro cestovní ruch

Termín schválení podpory byl stanoven nejpozději na duben 2005, začátek realizace projektů po podpisu smlouvy předkladatelů projektů s Řídícím orgánem (MMR) nejpozději na říjen 2005 a konec realizace projektů nejpozději na září 2008 (tak, aby do konce prosince proběhlo závěrečné vyúčtování a vyplacení dotace).

Celkem bylo ve 2. kole předloženo 236 žádostí. Tyto výše uvedené opatření se dále členily na tyto konkrétní podopatření.:

- Rozvoj regionální dopravní infrastruktury (v rámci ČR bylo podáno 9 projektů)
- Rozvoj dopravní obslužnosti v regionech (v rámci ČR bylo podáno 9 projektů)
- Podpora regionální a místní infrastruktury ČR (v rámci ČR bylo podáno 63 projektů)
- Rozvoj IKT technologií (v rámci ČR bylo podáno 66 projektů)
- Infrastruktura pro rozvoj lidských zdrojů (v rámci ČR bylo podáno 89 projektů)

Tab.1. Přehled předložených projektů v 2. kole příjmu žádostí za kraje/regiony.

Kraj/NUTS II	Opatření/Podopatření					Celkem kraj
	2.1.1.	2.1.2.	2.2.	3.1.	4.2.2.	suma
Střední Čechy	0	1	0	0	12	13
Jihozápad	1	2	11	9	13	36
Severozápad	0	0	16	26	16	58
Severovýchod	0	0	0	0	0	0
Jihovýchod	0	4	0	0	0	4
Moravskoslezsko	4	2	12	21	22	61
Střední Morava	4	0	27	33	0	64
Olomoucký	4	-	19	22	-	45
Zlínský	0	-	8	11	-	19
ČR Celkem	9	9	66	89	63	236

1.5.2 Priority a opatření

Prioritou operačního programu rozumíme v podstatě cílovou oblast pomoci, která se bude prostřednictvím OP realizovat a která vychází z celkové strategie regionální a strukturální politiky EU, potažmo Národního rozvojového plánu ČR. [8]

Naproti tomu opatření (popř. podopatření již vymezuje konkrétní obsahovou náplň pomoci, ze které musí daná projektová žádost vycházet a na kterou pak bude svým cílem navazovat. Stejně tak finanční prostředky v rámci jednotlivých OP jsou alokovány na konkrétní opatření (dle váhy, která je danému opatření přisuzována), s tím že jsou přesně vymezeny skupiny potenciálních konečných příjemců konkrétního opatření, včetně zprostředkujících subjektů. [3]

Cílem stanovení priorit SROP bylo vytvoření realizačního rámce pro SROP, který zajistí dosažení specifických cílů a řešení klíčových problémů regionů soudržnosti s využitím omezených finančních zdrojů pro dané období. Priority SROP jsou v souladu s prioritními

osami Rámce podpory Společenství a nepřekrývají se s prioritami jiných operačních programů. [9]

Strategické směry SROP a navazující priority a opatření SROP jsou v souladu se Sdělením Komise ke strukturálním fondům a jejich koordinaci s Fondem soudržnosti v návaznosti na čl. 10 odst. 3 nařízení Rady (ES) č. 1260/1999.

Byly vymezeny čtyři operační priority a technická pomoc, tyto priority se dále člení na podopatření.

Priorita 1 Regionální podpora podnikání

Tato priorita vychází z prioritní osy 1 RPS – Posílení konkurenceschopnosti průmyslu a podnikatelských služeb. Jejím cílem je zvýšení počtu pracovních příležitostí v řadě vybraných cílových regionů. Podpora je zaměřena na přímou podporu podniků s cílem zvýšit jejich ekonomickou výkonnost vedoucí k vytváření nových pracovních míst a snížení nezaměstnanosti v cílových regionech, na stimulaci diverzifikace podnikatelských aktivit a na návrat k tradičnímu umění a řemeslům.

Opatření 1.1 Podpora podnikání ve vybraných regionech

Priorita podporuje malé a střední podnikatele, kteří působí alespoň tři roky ve všech oborech kromě zemědělské výroby a prvovýroby a kromě cestovního ruchu. Priorita 1.1. se týká pouze vybraných regionů se soustředěnou podporou státu a problémových regionů vymezených kraji. [9]

Priorita 2 Regionální rozvoj infrastruktury

Tato priorita navazuje na prioritní osu 2 RPS – Rozvoj dopravní infrastruktury. Jejím cílem je podpora zvýšení kvality a průchodnosti regionálních a místních dopravních komunikací a zlepšení dopravní dostupnosti. Tím dojde k odstranění negativních faktorů omezujících potenciál regionálních ekonomik a podpoří se mobilita pracovní síly ve všech lokalitách. Zaměřuje se také na rozvoj informačních technologií v obcích a regionech a podporuje regeneraci chátrajících historických center měst a městských částí postižených ekonomickými a sociálními problémy.

Opatření 2.1 Rozvoj dopravy v regionech

Toto opatření zahrnuje podporu regionální dopravní infrastruktury a dopravní obslužnosti obce. Týká se modernizace a výstavby silnic II. a III. třídy, podporuje veřejnou dopravu v regionech včetně zavádění integrovaných dopravních systémů a rozvoj systémů kombinované dopravy.

Celková alokace na OP 2.1: 202,619 mil.€

Opatření 2.2 Rozvoj informačních a komunikačních technologií

Jedná se především o podporu investic spojených s veřejným přístupem k internetu ve školách, knihovnách, informačních centrech a se zajištěním informačních a komunikačních technologií pro regionální a místní veřejnou správu. [8]

Celková alokace 30,022 mil. €

Opatření 2.3 Regenerace vybraných měst

Podpora se vztahuje na vybraná města s 10 000 až 100 000 obyvateli, která mají vysokou míru nezaměstnanosti, nízkou ekonomickou aktivitu, vysokou úroveň kriminality a zanedbané životní prostředí. Bude podpořen jen omezený počet investiční projektů měst.

Celková alokace: 30,022 mil. €

Priorita 3 Rozvoj lidských zdrojů v regionech

Tato priorita vychází z prioritní osy 3 RPS – Rozvoj lidských zdrojů. Jejím cílem je zkvalitnění a zvýšení kapacit sociální a občanské infrastruktury v obcích. Zaměřuje se na hmotné investice v oblasti infrastruktury pro rozvoj lidských zdrojů, a dále na sociální integraci specifických skupin ohrožených sociální exkluzí a na posílení administrativní kapacity regionů při plánování a realizaci programů.

Rozvoj lidských zdrojů je jednou z nejvýznamnějších součástí celkové strategie rozvoje regionů s určujícím vlivem nezaměstnanost, sociální integraci, životní úroveň jeho obyvatel a hospodářskou konkurenceschopnost. [9]

Opatření 3.1 Infrastruktura pro rozvoj lidských zdrojů v regionech

Opatření je zaměřené na podporu investičních projektů v oblasti aktivní politiky zaměstnanosti, celoživotního učení a sociální integrace.

Celková alokace: 56,281 mil.€

Opatření 3.2 Podpora sociální integrace v regionech

Jde o neinvestiční podporu aktivit v oblasti sociální integrace znevýhodněných skupin obyvatelstva, o programy prevence nežádoucích jevů a o posílení občanské společnosti.

Opatření 3.3 Posílení kapacity místních a regionálních orgánů při plánování a realizaci programů

Opatření je zaměřeno na vzdělávání pracovníků místních a regionálních institucí, zapojených do přípravy a realizace programů a projektů.

Priorita 4 Rozvoj cestovního ruchu

Tato priorita vychází z prioritní osy RPS – Rozvoj cestovního ruchu. Zajištění rozvoje a potřeb cestovního ruchu je ve SROP koncipováno v souladu s principem subsidiarity. Znamená to, že dominantní většina aktivit je realizována na úrovni regionů soudržnosti. Některé aktuální problémy rozvoje cestovního ruchu však vyžadují společná, systémově a metodicky jednotná řešení pro všechny regiony. V těchto případech budou projekty podporovány z národní úrovně. Cestovní ruch představuje významné hospodářské aktivum pro velký počet regionů a venkovských společenství. Vyrovnaný a udržitelný rozvoj cestovního ruchu by měl být podporován především prostřednictvím modernizace infrastruktury spojené s cestovním ruchem a zlepšení její efektivity, zvyšováním kvalifikace a profesionality a podpory partnerství mezi podniky, prohlubováním veřejně-soukromé spolupráce a vytváření sítí pro zlepšení integrace služeb zapojených do řetězce služeb cestovního ruchu. [9]

Opatření 4.1 Rozvoj služeb pro cestovní ruch

V rámci tohoto opatření jsou podporovány subjekty nakupující služby, týkající se cestovního ruchu. Cílem tohoto opatření je výrazné zkvalitnění společných služeb v cestovním ruchu, zkvalitnění informační obsluhy v cestovním ruchu a zkvalitnění marketingu cestovního ruchu. Opatření se zaměřuje jednak na projekty nadregionálního a mezinárodního významu a jednak na projekty regionálního a místního významu.

Opatření 4.2 Rozvoj infrastruktury pro cestovní ruch

V rámci tohoto opatření budou podporovány investiční projekty, zaměřené na rozvoj infrastruktury potřebné pro cestovní ruch. Podpora může být použita na pořízení hmotného

a nehmotného investičního majetku, zejména budov, staveb, strojů a zařízení, rekonstrukci a modernizaci hmotného investičního majetku bezprostředně souvisejícího s realizací projektu. Cílem tohoto opatření je dosáhnout lepší nabídky a využití turistického potenciálu regionů a obcí, zlepšit dopravní dostupnost turisticky atraktivních míst, zvýšit přitažlivost regionů a obcí pro návštěvníky a zvýšit příjmy z cestovního ruchu. Rozvoj se bude týkat jednak omezeného počtu větších projektů nadregionálního významu a jednak budou podporovány ucelenější projekty regionálního či místního významu.

Priorita 5 Technická pomoc

V rámci této priority budou poskytovány finanční prostředky na pokrytí nákladů spojených s řízením, monitorováním, kontrolou, analýzou a poskytováním informací na úrovni celého SRP včetně publicity a propagace programu.

Technická pomoc pro Rámec podpory Společenství bude součástí Společného regionálního operačního programu. [5]

1.5.3 Finanční plán Společného regionálního operačního programu

Finanční plán Společného regionálního operačního programu je vypracován v návaznosti na finanční plán Rámce podpory Společenství pro ČR 2004 – 2006 (CSF); 31,24 % z celkové alokace strukturálních fondů pro CSF bude vyčleněno pro tento program. Realizace SROP bude podpořena z ERDF (407 055 051 €) a z ESF (47 277 520 €). [2]

Příspěvek fondu je vypočítán ve vztahu k celkovým veřejným nebo obdobným uznatelným výdajům (národním, regionálním, místním a výdajům Společenství) programu.

Příspěvek z fondů bude maximálně činit 75 % celkových uznatelných nákladů, a jako všeobecné pravidlo, nejméně 50 % uznatelných veřejných výkladů. Na Českou republiku se vztahuje podpora z Fondu soudržnosti, takže ve výjimečných a řádně odůvodněných případech může příspěvek dosáhnout až 80 % celkových uznatelných nákladů. V každém případě však příspěvek z fondů podléhá následujícím stropům: v případě investic do infrastruktury, které vytvářejí značný čistý příjem, nesmí příspěvek přesáhnout 40 % celkových uznatelných nákladů pro Cíl 1, což lze zvýšit maximálně o dalších 10 % v členských státech, na něž se vztahuje Fond soudržnosti. V případě České republiky může být tedy příspěvek zvýšen maximálně na 50 %. V případě investic do firem nesmí příspěvek přesáhnout 35 % celkových uznatelných nákladů pro Cíl 1. V případě investic do malých a

středních podniků mohou být tyto limity zvýšeny pro jiné formy financování než je přímá pomoc, za předpokladu, že toto zvýšení nepřekročí 10 % celkových uznatelných nákladů.

Na druhé straně spolufinancování SROP z veřejných prostředků ČR bude zajišťováno jednak z rozpočtů obcí a krajů, jednak ze zdrojů státního rozpočtu (prostředky Ministerstva pro místní rozvoj) a státních fondů (Státní fond životního prostředí a Státní fond dopravní infrastruktury). Strukturu spolufinancování doplní i prostředky mezinárodních finančních institucí (například Evropské investiční banky). [10]

II. PRAKTICKÁ ČÁST

2 VYUŽITÍ PROSTŘEDKŮ ZE SPOLEČNÉHO REGIONÁLNÍHO OPERAČNÍHO PROGRAMU VE ZLÍNSKÉM KRAJI

Zlínsko se mohlo po sametové revoluci chlubit tím, že navázalo na dlouholetou tradici podnikání v Baťovském duchu a že je rájem podnikatelů. Bohužel Zlínský kraj nedokázal v dlouhodobém horizontu tento trend udržet a v současné době se projevuje čím dál tím větší stagnace a propad ve srovnání s hospodářskými výsledky jiných krajů ČR. V tomto kraji žije celkem cca 597 000 obyvatel a k jeho největším problémům patří vysoká nezaměstnanost (10,2 %) a špatná dopravní dostupnost kraje. Ve ZK nebyl doposud vybudován jediný kilometr dálnice a silniční síť je nedostatečná a nekvalitní. Mezi hlavní úkoly, které jsou nezbytné pro rozvoj tohoto území bude napojení ZK na dálniční síť, provedení rekonstrukce stávající silniční sítě a snížení nezaměstnanosti. K tomu všemu budou nutné nemalé finanční prostředky, které máme možnost získat ze SF.

Zlínský kraj se více než dva roky systematicky připravoval na co nejefektivnější využití podpory, která nyní po vstupu ČR do EU může být čerpána ze strukturálních fondů. Součástí přípravy na čerpání podpory bylo uspořádání řady seminářů, organizovaných Krajským úřadem Zlínského kraje, zaměřených na poskytnutí co nejpodrobnějších informací k této problematice. Dalšími kroky komplexní přípravy bylo vyčlenění konkrétních pracovníků úřadu, proškolených k poskytování osobních konzultací široké veřejnosti a jejich pravidelná účast na setkáních starostů měst a obcí našeho kraje. Aktuální informace o vývoji SROP krajský úřad distribuoval prostřednictvím svých informačních listů, tiskových zpráv v regionálních médiích a také na internetových stránkách Zlínského kraje. Tím vlastně nabídl velkou šanci pro široké spektrum subjektů v regionu – kraje, obce, nestátní neziskové organizace a podnikatele, aby se mohly kvalitně připravit na čerpání dotací. Podávání projektových žádostí předcházely opakované individuální konzultace na oddělení krajského úřadu, které bylo zřízeno kvůli zabezpečení složité administrace programu SROP. [11]

2.1 Zhodnocení připravenosti subjektů na čerpání dotací ze SROPU ve Zlínském kraji

Vysoké číslo přijatých projektů s jejich rozsahem vypovídá nejen o kvalitní připravenosti a informovanosti potenciálních žadatelů v programu, ale i zájmu a snaze realizovat strukturální politiku ve svém kraji. U žadatelů je možné ocenit dobrou přípravu, správný

přístup ke zpracování pokladů a hlavně vynikající nápady odrážející oprávněné potřeby. Řada předkladatelů, hlavně z neziskových organizací strávila stovky hodin nad vypracování svých projektů a zakomponováním svých vizí do těchto programů.

Ne všechny obce a neziskové organizace se dokázaly se svými žádostmi vypořádat. Nejčastěji chybovaly ve formálních záležitostech. Mnozí opomenuli přiložit nějakou povinnou přílohu, jiní nedoložili podrobný a přehledný rozpočet projektu. Častým nedostatkem byly nevyjasněné majetkoprávní vztahy (u budov a pozemků, které nejsou v majetku žadatele, je nutné doložit kromě výpisu z katastru nemovitostí také nájemní smlouvu na dobu určitou a souhlas vlastníka s realizací projektu). V projektech se rovněž vyskytovaly rozporuplné údaje. Jiné údaje žadatelé uváděli v samotné žádosti, jiné v jejích přílohách. Velkým problémem byla také finanční a ekonomická analýza, kde bylo hodně nepřesností ve výpočtech či dokonce úplně chyběly některé požadované údaje.[3]

Hlavní chyby v projektech:

- Žádost byla dodána pouze ve 2 pare
- Ze zakladatelské listiny nebylo zřejmé, kdo je statutární zástupce
- Nebyla doložena projektová dokumentace
- Neúplný rozpočet – nebyly zřejmé uznatelné a neuznatelné náklady
- Nedoložen doklad o partnerství
- Nebyla doložena žádost o příspěvek ze SR a kraje
- Nedoložen doklad o posouzení vlivu projektu na ŽP

Pozitivní je skutečnost, že si představitelé obcí uvědomují složitost dané problematiky a snaží se překonat někdy i přehnaný strach z jejího legislativního rámce. Zároveň je třeba ocenit, že narůstá povědomí o nezbytné finanční spoluúčasti na předkládaných projektech. Tím se vytvářejí podmínky k tomu, aby byly využity možnosti, které se před obcemi otevírají. [3]

2.2 Žádosti na projekty spolufinancované ze SROPU v roce 2004

Žadatel (jeho zástupce) předkládá žádost vždy osobně územně příslušnému sekretariátu Regionální rady. Pověření pracovníci před převzetím kontrolují, zda jsou na obálce uvedeny všechny požadované údaje. Pokud ne, požádají žadatele o doplnění. Je-li obálka s žádostí

podána v pořádku, vystavuje příslušný pracovník potvrzení o příjmu žádostí s uvedením jména (názvu) žadatele, názvu projektu, data a času převzetí. [9]

Abych mohla lépe zhodnotit spolupráci Odboru regionálního rozvoje a žadatelů a blíže se seznámit s praktickou stránkou zpracování a předkládání projektů, zúčastnila jsem se ve dnech 11. 2. 2005 a 16. 3. 2005 seminářů, pořádaných krajským úřadem pro zájemce o využívání podpory ze strany EU. Tato školení probíhala přímo v budově Zlínského krajského úřadu a bylo proškoleno více než 40 lidí. Pracovníci sekretariátu Regionálního rozvoje se na těchto seminářích setkali se zástupci veřejného sektoru (měst a obcí), s žadateli z nestátních neziskových organizací, s podnikateli i pracovníky, kteří projekty zpracovávají. Zájemcům o dotace byly vysvětleny základní poznatky z dosavadních dvou kol výzev, ukázány části, ve kterých nejvíce chybovali a zdůrazněny nejdůležitější indikátory a podmínky, které musí být bezpodmínečně dodrženy. Součástí tohoto sezení byla plodná diskuze, kde pracovníci sekretariátu odpovídali na četné dotazy zúčastněných. Z tohoto dialogu vyplynulo, že zájem o projekty je opravdu velký, že ne všechny příručky jsou dostatečně podrobné a srozumitelné.

Mezi nejdůležitější pravomoci sekretariátu patří:

- Poskytování informací potencionálním žadatelům
- Sběr projektů v příslušném regionu soudržnosti
- Kontrola přijatelnosti projektů
- Bodování projektů na základě bodovacích tabulek
- Registrování žádostí do informačního systému MSSF
- Příprava podkladů pro návrhy smluv o poskytování podpory ze strukturálních fondů pro vybrané projekty (na základě metodiky stanovené Řídícím orgánem)
- Poskytování administrativní podpory pro Regionální radu
- Vypracování celkového přehledu výsledků posuzování projektů pro Regionální radu [4]

Sekretariát rady plní takřka rozhodující výkonnou úlohu – proto by právě zde měl žadatel hledat první oporu a shodu pro svůj projekt. [4]

První kolo výzev prokázalo, že ke každé žádosti je nutné přistupovat individuálně. Jiné prostředky vyčlenil na projekt kraj, jiné stát a určitou část musí poskytnout žadatel ze svých zdrojů. Pro každé opatření programu a pro každý typ žadatele, ať už jde o obec, neziskovou organizaci, organizaci zřízenou obcí, krajem nebo kraj samotný, se tyto podmínky liší. [3]

První kolo výzvy ve Zlínském kraji je možno hodnotit jako úspěšné. Na sekretariát Regionální rady NUTS II Střední Morava bylo doručeno 20 projektů, z nichž regionální rada doporučila šest – dva z oblasti dopravní obslužnosti, tři z oblasti lidských zdrojů a jeden z oblasti cestovního ruchu. Kontrolou přijatelnosti prošlo 16 projektů, z nichž každý projekt požadavkům vyhověl a nebyly shledány žádné závažné nedostatky. Při hodnocení formálních náležitostí neuspěly 4 projekty. [10]

Předložené projekty v 1. kole výzvy ve ZK a požadované prostředky ze SF v Kč:

opatření 2.1.1 krajské silnice	0	0,00 Kč
opatření 2.1.2 dopravní obslužnost	2	125 040 000,00 Kč
opatření 2.2. informační technologie	2	1 208 175,00 Kč
opatření 3.1 rozvoj lidských zdrojů	6	52 206 885,00 Kč
opatření 4.2.2 cestovní ruch	10	148 417 656,00 Kč
celkem	20	

Do konce listopadu měli zájemci o čerpání evropských peněz možnost žádat o dotace ze SROP už podruhé. Šance byly opět rovné pro všechny. Pro obce stejně jako pro neziskové organizace a další veřejné subjekty. Podporu v 2. kole měla především výstavba a oprava budov, v nichž se mohou pořádat rekvalifikační školení pro nezaměstnané či různé programy pro handicapované či jinak společensky ohrožené skupiny lidí. O finanční příspěvky se mohli ucházet i obce a neziskové organizace, které mají zájem o výstavbu infrastruktury na podporu celoživotního vzdělávání. Další významně podporovanou oblastí je internetizace. Z celkového objemu 106 mil. korun bylo v 1. kole vyčerpáno pro zavádění internetu a zřizování míst, která jej zpřístupní, pouze 18 milionů korun. Druhé kolo nebylo tentokrát vyhlášeno pro oblast cestovního ruchu. [12]

Ve druhém kole bylo předloženo ve Zlínském kraji celkem 19 projektů, přičemž deset projektů bylo podpořeno v rámci druhého kola výzvy pro čerpání peněz ze strukturálních fondů Evropské unie. Toto kolo bylo uzavřeno na konci listopadu loňského roku a o jeho definitivním výsledku rozhodlo poslední zasedání Regionální Rady NUTS II. [11]

Formální kontrolou a kontrolou přijatelnosti prošlo všech 19 projektů, z nichž každý projekt požadavkům vyhověl a nebyly shledány žádné závažné nedostatky.

Předložené projekty v 2. kole výzvy ve ZK a požadované prostředky ze SF v Kč:

Priorita 2: Regionální rozvoj infrastruktury

Podop. 2.1.1: Regionální rozvoj DI	0	0,00 Kč
Opatření 2.2: Rozvoj IKT v regionech	8	13 264 443,00 Kč

Priorita 3: Rozvoj lidských zdrojů v regionech

Opatření 3.1: Infrastruktura pro rozvoj LZ v reg.	11	121 528 075,00 Kč
Celkem	19	

2.3 Schválené projekty za rok 2004 a jejich hodnocení

Šest projektů ze Zlínského kraje, které města, obce, mikroregiony či jiné subjekty předložily v rámci 1. kola podávání žádostí do Společného regionálního operačního programu, doporučila na svém jednání Regionální rada NUTS II. Byly vybrány také dva náhradní projekty, těmi jsou Poutní místo Svatý Hostýn a Rekreační areál Mikulčín vrch.

Ve druhém kole bylo schváleno sice 10 projektů, ale vzhledem ke skutečnosti, že se u těchto žádostí ještě nepodařilo podepsat smlouvy s Centrem pro regionální rozvoj, jsou tyto žádosti ze zákona zcela neveřejné a není možné se s nimi blíže seznámit.

Pro vypracování následujících bodů bakalářské práce bylo nutno si vyžádat souhlas žadatelů projektů k nahlédnutí do jejich spisů a použití některých údajů. Bylo nesmírně namáhavé a časově náročné přesvědčit předkladatele projektů o tom, že potřebuji získat jejich svolení, abych mohla tato data dále analyzovat. Pro odstranění jejich nedůvěry jsem s nimi musela být neustále v kontaktu přes E-mail, telefon a v některých případech byl nutný osobní kontakt. Přesto byla reakce předkladatelů projektů velmi rozdílná a od některých se mi nepodařilo získat vůbec žádná data. Setkala jsem se s velmi pozitivním přístupem k poskytnutí potřebných dat na straně jedné a na straně druhé se zcela odmítavým, až hrubým odbytím ze strany jiného žadatele. Všichni předkladatelé si ale shodně přáli, aby tyto získané údaje nebyly volně dostupné a požádali mě, abych tato data vůbec nezveřejňovala. Nejvstřícnější pomoci ze mi dostalo od Kroměřížských technických služeb a ze strana starosty obce Horní Lideč. Větším problémem se ukázalo získání dat od NNO (Junák a ochránci přírody Veronica). Zástupci těchto neziskových organizací byli zpočátku velmi nedůvěřiví a báli se poskytnout informace. Důvodem jejich neochoty předat jakákoliv data byla skutečnost, že tito lidé vložili do svých projektů stovky hodin práce a obávali se zneužití svých vizí a cílů jinými neziskovými organizacemi. Nakonec se mi podařilo zlomit

jejich nedůvěru a získat od jejich zástupců některé údaje. Navíc představitelé těchto organizací projevily zájem o bližší spolupráci s naší fakultou a s jejich studenty při zpracování, analyzování a vyhodnocování rozličných studií.

Přes všechny problémy a nedůvěru jsem nakonec získala podklady k bakalářské práci od 4 žadatelů z prvního kola výzvy. Další předkladatel - město Vsetín - Masarykova knihovna, mi sice žádost o nahlédnutí do spisu schválil, ale nepodařilo se mi od nich získat tuto žádost s podpisem statutárních zástupců.

Největší podpořenou investicí ve ZK je nákup nových autobusů a obnova vozového parku ve Zlíně – Otrokovcích. Dopravní společnost Zlín-Otrokovice, s.r.o. si podala projekt, který umožní modernizaci a rozvoj MHD ve Zlíně a Otrokovcích. Cílem projektu je nákup 8 trolejbusů, které přispějí k rozvoji stávající sítě MHD mezi Zlínem a Otrokovcemi. Vozy budou speciálně uzpůsobeny pro přepravu zdravotně postižených obyvatel, obyvatel s malými dětmi a občany poproduktivního věku. Součástí nákupu bude také dodávka základních prvků integrovaného dopravního systému veřejné dopravy. [12]

Tento vybraný projekt se vyznačuje těmito charakteristikami:

- kvalitně zpracovaný logický rámec
- pokrytí i okrajových a hůře dostupných oblastí nízkopodlažními vozy
- vhodně zvolení partneři (finanční zapojení)
- velmi podrobně popsán současný stav
- dobře a jasně popsán záměr projektu a personální zajištění
- projekt má pozitivní dopad na ŽP (snížení emisí a hluku)

Jak jsem se již zmiňovala, pro vypracování dalších praktických bodů mé bakalářské práce byl nutný souhlas žadatelů projektů k nahlédnutí do jejich spisů a použití některých údajů. Ze strany Dopravní společnosti Zlín - Otrokovice nastal nečekaný odpor poskytnout jakékoliv informace a setkala jsem se zde se zcela hrubým odmítnutím ze strany ředitele ing. Kocháně. Ředitel DSZO evidentně nesouhlasil s tím, abych jakékoliv data použila v bakalářské práci a prohlásil, že vůbec nikomu neumožní nahlédnout do žádosti a že nikdo nikdy nebude využívat jejich nápadů, jejich práce.

Druhým největším podpořeným projektem, který by měl napomoci rozvoji bezbariérové MHD v Kroměříži byl projekt Kroměřížských technických služeb, s.r.o.. Projekt je zaměřen na rozvoj dopravní obslužnosti v Kroměříži. Jeho cílem je odstranit bariéry a zvýšit mobilitu

všech občanů a návštěvníků města Kroměříže. Projekt podpoří zkvalitnění služeb MHD a sníží exkluzi občanů s omezenou možností pohybu a orientace.

Tento vybraný projekt se vyznačuje těmito charakteristikami:

- velmi dobře vybrání a zapojení partneři (stálá asistenční služba)
- 100 % pokrytí všech spojů nízkopodlažními vozy; elektronický, informační a odbavovací systém
- dostatečný průzkum dostupnosti úřadů a institucí
- podrobně popsán management projektu
- dobře a jasně popsán záměr projektu
- projekt má pozitivní dopad na ŽP (snížení emisí a hluku)

Naopak ze strany Kroměřížských technických služeb přišla zcela spontánní reakce a dostala jsem okamžitý příslib poskytnutí všech potřebných údajů. Během osobní návštěvy mi byla tato data ochotně předána a navíc jsem se setkala s velkým porozuměním a podporou. Zástupci této organizace hovořili o tom, jak je nutné a prospěšné předávat si informace a zkušenosti a vzájemně se podporovat.

Další podpořenou žádostí je projekt Základní organizace Českého svazu ochránců přírody Veronica, kteří chtějí vybudovat centrum modelových ekologických projektů pro venkov v Hostětíně. Cílem je vybudování infrastruktury pro Centrum modelových ekologických projektů, které se stane institucí celoživotního environmentálního vzdělávání. Činnost centra bude přispívat k rozvoji dovedností uplatnitelných na trhu práce a podporujících udržitelný rozvoj regionu. [12]

Tento vybraný projekt se vyznačuje těmito charakteristikami:

- jasně popsán realizační tým projektu s vymezením kompetencí jednotlivých členů včetně finančních a technických podmínek tohoto týmu
- dostatečný předchozí průzkum zájmu, jednání s ÚP, analýza sekundárních dat
- široká spolupráce s partnery v této oblasti
- projekt navazuje na předchozí projekty a činnosti žadatele i partnerů
- projekt má výrazně kladný vliv na ŽP
- přispěje k nárůstu vzdělanosti na Moravě

Další schválený projektem Březiny (Kateřince) podal Junák – Svaz skautů a skautek a jeho cílem je vybudovat dětské bezbariérové centrum Březiny. Předmětem projektu je výstavba

bezbariérového srubu, který bude sloužit aktivitám Junáka s handikepovanými dětmi. Roční kapacita centra bude 3 360 dětí. [12]

Tento vybraný projekt se vyznačuje těmito charakteristikami:

- projekt je inovativní
- spolupráce s dalšími organizacemi, vhodní partneři
- ekologická stavba
- volnočasové aktivity pro handicapované i zdravé děti (společné aktivity)
- zkušenosti s aktivitami pro handicapované děti

První kolo výzvy přinese miliony korun obci Horní Lideč, která za ně vybuduje relaxační a turistické centrum Hornolidečska. Cílem projektu je dobudování a rekonstrukce sportovně-turistického a vzdělávacího centra Hornolidečska. Jedná se o výstavbu relaxačního centra, rozšíření ubytovací kapacity a modernizaci sportovního areálu. [12]

Tento vybraný projekt se vyznačuje těmito charakteristikami:

- dostatečně popsán realizační tým projektu včetně všech podmínek pro fungování tohoto týmu
- projekt znatelně přispěje k rozšíření a zkvalitnění infrastruktury CR v regionu
- projekt byl vytvořen na základě dostatečného průzkumu trhu
- projekt podporuje rozšíření turistické sezóny
- zcela jasně popsaná udržitelnost projektu

Další předkladatelem je město Vsetín, které si vytýčilo vybudovat prostor pro Masarykovu veřejnou knihovnu jako instituci komunitních aktivit a celoživotního vzdělávání ve Vsetíně. Předmětem projektu jsou stavební úpravy budovy vytvářející podmínky pro vybudování učebny o kapacitě 15 osob a sálu o kapacitě 70 osob. [12]

Tento vybraný projekt se vyznačuje těmito charakteristikami:

- projekt má velmi dobrý vliv na rozvoj vzdělanosti a informační gramotnosti obyvatel v regionu
- kladný dopad na aktivní politiku zaměstnanosti
- snaha o řešení primárního problému regionu Vsetínska – vysoká míra nezaměstnanosti
- vytvoření nových pracovních míst

Deset projektů ze Zlínského kraje bude podepřeno v rámci druhého kola výzvy pro čerpání peněz ze Strukturálních fondů Evropské unie. To bylo uzavřeno na konci listopadu loňského roku a o jeho definitivním výsledku rozhodlo zasedání Regionální Rady NUTS II.

Největší podpořenou investicí bude rekonstrukce bývalých vojenských kasáren v Uherském Hradišti (celkem 70 mil. Kč, dotace z EU 56 mil. Kč), v nichž by mělo být z evropských peněz do konce roku 2006 vybudováno vzdělávací centrum, které by mělo pomoci rozvíjet vzdělanost v regionu a posílit tak konkurenceschopnost pracovní síly. [12]

Další významnou akcí je rekonstrukce zámku v Uherském Ostrohu (celkem 10 mil. Kč, dotace z EU 8 mil. Kč), kde budou zřízeny dílny pro šití krojů. Nové vzdělávací středisko tak bude připravovat specialisty v tomto oboru a to formou předávání zkušeností z generace na generaci. Tak bude zabezpečena záchrana tradičních řemesel.

Dalšími vybranými vzdělávacími projekty jsou záměry Sdružení obcí mikroregionu Vsetínsko (celkem 13,1 mil. Kč, dotace z EU 10,5 mil. Kč) a města Tlumačova (celkem 13,2 mil. Kč dotace z EU 10,5 mil. Kč). Ze sociální oblasti byl podpořen projekt oblastní charity z Uherského Brodu (celkem 2,8 mil. Kč, dotace z EU 2 mil. Kč), který řeší zázemí pro osoby trpící Alzheimerovou chorobou nebo osoby s tělesným či mentálním postižením.

Z oblasti zavádění internetu nejlépe uspěl projekt Zlínského kraje (celkem 7,8 mil. Kč, dotace z EU 5,8 mil. Kč), v jehož rámci bude zřízeno 91 míst s veřejně přístupným internetem v 74 obcích ZK a současně se rozšíří tzv. širokopásmový internet ve Zlínském kraji. Na zavádění internetu obdrží dotaci také město Kroměříž (celkem 1,2 mil. Kč, dotace z EU 800 tis. Kč), Mistřice (celkem 1,7 mil. Kč, dotace z EU 1,2 mil. Kč) a Pozlovice (celkem 940 tis. Kč, dotace z EU 700 tis. Kč). [12]

Výsledky 2. kola výzvy ve Zlínském kraji:

Tab. 2. Seznam projektů doporučených Regionální radou – opatření 2.2.

Žadatel	CN v Kč	SF v Kč	Body
Zlínský kraj	7 814 420	5 860 815	86,83
Město Kroměříž	1 200 000	900 000	83,02
Obec Jarohněvice	1 082 465	811 848	67,46
Obec Mistřice	1 701 250	1 275 937	63,02
Obec Pozlovice	944 300	700 000	61,11
Celkem	12 742 435	9 548 600	

Tab. 3. Seznam projektů doporučených Regionální radou (ZK) – opatření 3.1.

Žadatel	CN v Kč	SF v Kč	Body
Město Uherské Hradiště	70 334 000	56 267 200	79,92
Město Uherský Ostroh	9 972 000	7 977 600	76,12
Sdružení obcí mikroregionu Vsetínsko	13 126 319	10 501 055	75,76
Oblastní charita Uherský Brod	2 800 000	2 016 000	72
Obec Tlumačov	13 182 165	10 545 732	71,14
Celkem	109 414 484	87 307 587	

Opatření 2.2:

Zlínský kraj: Projekt je zaměřen na zařízení, vybavení a provoz míst s veřejně přístupným internetem v knihovnách, obecních úřadech, IKT centrech a současně řeší rozšíření širokopásmového internetu ve vybraných lokalitách ZK. Projektem vznikne 91 PIAP (místa s veřejně přístupným internetem) v 74 obcích kraje s 119 uživatelskými místy (počítači). PIAP budou vybavena výpočetní technikou včetně software. [12]

- dostatečně prokázána poptávka po výstupech projektu
- velký komplexní projekt
- inovativní řešení problému
- velké množství partnerů
- projekt navazuje na program VISK3

Město Kroměříž: Rozvoj informačních a komunikačních technologií v Kroměříži. Projekt snižuje bariéry v dostupnosti internetu pro obyvatele a návštěvníky města prostřednictvím infrastruktury umožňující připojení k vysokorychlostnímu internetu.

Budou zřízena veřejně přístupná místa k internetu v jádru města místních částech Postoupky, Bílany a Těšňovice. [12]

- Žadatel poměrně zkušený
- Jasně popsán realizační tým projektu s vymezením kompetencí jednotlivých členů včetně finančních a technických podmínek tohoto týmu
- Dostatečně popsána potřebnost tohoto projektu
- Vhodně zvolení partneři
- V rámci projektu budou pořádány vzdělávací aktivity ke zvýšení informační gramotnosti

- Dostatečně popsána zvolená technologie a udržitelnost

Obec Jarohněvice: Vybudování informační sítě v obci Jarohněvice

Cílem projektu je vybudování bezdrátové sítě k internetu s možností připojení jednotlivých domácností pomocí nejmodernější technologie WIFI. [12]

Na Obecní úřadu bude zřízeno centrum pro veřejný přístup k internetu.

Obec Mistřice: Počítačové centrum Mistřice

Cílem projektu je vybudování míst s přístupem k internetu – v knihovně, v OÚ, a v ZŠ

Součástí projektu je vybudování infrastruktury pro připojení k širokopásmovému internetu a pokrytí obce bezdrátovou sítí. V ZŠ také budou probíhat kurzy informační a počítačové gramotnosti. [12]

Obec Pozlovice: Internetizace a veřejně přístupná místa k internetu v obci Pozlovice

Projekt rozšiřuje širokopásmové připojení internetu po obci. Součástí projektu je zbudování informačního centra v knihovně, další dvě veřejně přístupná místa budou vytvořena v hotelu Ogar a penzionu Hubert. [12]

Opatření 3.1

Město Uherské Hradiště: Centrum celoživotního vzdělávání Uherské Hradiště

Cílem projektu je vybudování centra celoživotního vzdělávání, které zabezpečí dosažení rozvoje regionu a růstu kvality života všech obyvatel formou rozvoje lidských zdrojů v oblasti celoživotního vzdělávání, rozvojem konkurenceschopnosti pracovní síly a snižování nezaměstnanosti. [12]

- Inovativní řešení problému regionu – revitalizace bývalých vojenských kasáren a vybudování CCV, které napomůže snížit nezaměstnanost
- Zkušený žadatel
- Dostatečně popsán realizační tým projektu včetně všech podmínek pro fungování tohoto projektu
- Dostatečně popsána udržitelnost
- Návrh projektu je jasný, proveditelný a ve všech místech provázaný

Město Uherský Ostroh: Přizámčí – středisko školy lidové tvořivosti a řemesel

Cílem projektu je zachrana, udržení a rozvoj lidských zdrojů v oblasti lidových krojů a tradičních řemesel Moravského Slovácka. V Uherském Ostrohu vzniknou dílny pro šití krojů a jejich doplňků. Vazba na již schválený projekt v 1.výzvě SROP [12]

- Inovativní řešení problému – snaha o zachování tradic formou předávání zkušeností a vznik nových pracovních míst
- Pozitivní dopad projektu na rovné příležitosti a sociální integraci
- Dobře popsána udržitelnost projektu

Sdružení obcí mikroregionu Vsetínsko: Koordinační a informační centrum

Cílem projektu je vybudování instituce vzdělávacích, koordinačních a informačních aktivit.

Rekonstrukce budovy pro vzdělávání osob ohrožených sociální exkluzí. [12]

Oblastní charita Uherský Brod: Domovinka – denní stacionář

Cílovou skupinou jsou lidé s tělesným či mentálním postižením

Rekonstrukcí budovy vznikne zařízení, kde mohou být tyto osoby po dobu, kdy jejich rodina je v zaměstnání. Součástí projektu je stabilizace schopností klientů formou různých terapií. [12]

- Inovativní řešení problému regionu
- Dobře prokázaná potřeba projektu
- Zkušený žadatel
- Vhodně zvolení partneři
- Připravený žadatel

Obec Tlumačov: Regionální, vzdělávací, kulturní a informační centrum

Jedná se o vytvoření vzdělávacího, informačního a kulturního centra obce. Rekonstrukcí budovy vzniknou učebny a přednáškový sál pro školení žen po MD a nezaměstnaných osob. Druhým cílem je posílit kulturní rozvoj a informační gramotnost obyvatel obce formou vzdělávacích kurzů. [12]

2.4 Realizované a probíhající projekty ve Zlínském kraji

Projekty, které jsou realizované ve Zlínském kraji, můžeme rozdělit podle rozdílných kritérií. Nejdříve si musíme uvědomit, zda jde o **individuální projekty** (projekt, který není zastřešen grantovým schématem a jehož realizátor obdrží podporu přímo, předkladatel

projektu je konečný příjemce – uživatel) nebo zda se jedná o **grantová schémata** (skupinový projekt – který zahrnuje více akcí – menších projektů, přičemž konečný příjemce je většinou kraj a koneční uživatelé – realizátoři akcí jsou podnikatelé, veřejné orgány či NNO). Musíme si všimnout, zda tyto probíhající projekty patří mezi investiční projekty nebo neinvestiční projekty. **Investiční projekt** - je financován z ERDF 10 %, místem realizace je místo fyzické realizace projektů (např. obec) a dnem zahájení realizace projektu, je den kdy byla zahájena fyzická realizace projektu. Doba od zahájení projektu po finanční dokončení projektu nesmí překročit 24 měsíců.. V případě využití závazku pro rok 2004 musí být projekty dokončeny do 31.7.2006 a finančně dokončeny (provedení plateb) do 30.11.2006.

Při neinvestičních projektech – je financování jednak z ERDF, jednak ESF, místem realizace je území, které bude mít z realizace projektu a jeho služeb prospěch. Zahájení realizace projektu je den, kdy začne poskytování služeb a ukončení realizace projektu je den, kdy přestane poskytování služeb financovaných z programu. Dále musíme určit, zda tento projekt bude vybrán jako **jednoetapový** (proplácení je uskutečněno jednorázově po realizaci projektu) nebo **víceetapový** (proplácení maximálně 3 x ročně s výši splátky minimálně 2 mil. Kč).

Kroměříž – projekt je ve fázi, kdy jsou zadána výběrová řízení na výběr autobusů (nadlimitní zakázka), odbavovacího a informačního systému. Je připravována asistenční služba a první část propagační kampaně, tyto dvě věci budou zahájeny co nejdříve.

Horní Lideč – tento projekt měl být uskutečněn ve třech etapách, tak byla dohodnuta a připravena úvěrová smlouva. Smlouva o poskytnutí bankovního úvěru byla vypracována tak, že banka bude průběžně poskytovat peníze podle jednotlivých etap. Čerpání úvěru bylo tedy rozděleno na tři části. Po realizaci první etapy projektu a po jeho řádném vyúčtování měla být tato finanční částka převedena ze SF na účet žadatele. Navrácení finančních prostředků se předpokládalo po 3 měsících, ale jak se následně praxe ukázala, předkladatelům budou peníze ze SF poskytnuty v horizontu 6 - 9 měsíců. Vzhledem k této skutečnosti, musel být přepracován celý projekt (víceetapový projekt byl vlastně přeměněn na projekt jednoetapový). Tento projekt by měl být kompletně dokončen již v tomto roce a bankou poskytnete finanční prostředky celý projekt. Datum zahájení projektu byl dodržen.

Veronica – Hoštětín - Realizace projektu začala podle plánu a stavba základové konstrukce byla zahájena 1.8.2004. V současné době probíhá veřejná soutěž o stavbu domu, a proto ředitelka nadace nemohla – nechtěla poskytnout žádné bližší informace.

Junák – Březiny - Realizace projektu začala dne 2.8.2004 a bylo již proinvestováno 600 000,-Kč, tyto náklady byly vydány na zpracování žádosti, projektové a stavební dokumentace, na veřejnou zakázku. Podle vyjádření pana Drábka – zástupce NNO jsou nuceni veškeré služby draže nakupovat, protože jim nebyla uznána mzda projektového manažera. Vedla vlastní realizace projektu začala NNO hned od počátku s naturálním plněním – práce svépomocí, provedli hrubé terénní práce za cca 310 000,-Kč. Tato NNO byla nucena již po druhé vyhlásit veřejnou soutěž. Tu první museli zrušit kvůli pozdnímu podpisu smlouvy, smlouva měla být podepsána v 11/2004 (původní vyhodnocení soutěže mělo proběhnout už ve 12/2005), ale k podpisu smlouvy bohužel došlo až v 03/2005. Ve smlouvě uzavřené v březnu se jasně hovoří, že podmínky soutěže musí být dány nejprve ke schválení v předstihu 14 dní, proto nyní probíhá kolo druhé. Pan Drábek není vůbec spokojen s výkladem odpovědných pracovníků k praktickému postupu financování a do dnešního dne neobdržel smlouvu podepsanou druhou stranou. Podle jeho vyjádření se text smlouvy značně liší od současné praxe.

2.5 Finanční plán a implementační opatření probíhajících projektů ve Zlínském kraji

Základy implementačního systému pro podporu ze strukturálních fondů v České republice byly položeny usnesením vlády ČR č. 102/2002 ze dne 23. ledna 2002 k dokončení přípravy programových dokumentů a určení řídicích a platebních orgánů pro využívání strukturálních fondů a Fondu soudržnosti Evropské unie. [6]

Ministerstvo financí bylo usnesením vlády ČR č.102/2002 určeno jako jediný Platební orgán pro všechny operační programy, jednotné programové dokumenty, programy v rámci iniciativ Společenství (strukturálních fondů) i Fond soudržnosti. Podrobnosti týkající se finančních toků ze strukturálních fondů byly stanoveny v Metodice finančních toků a kontroly strukturálních fondů a Fondu soudržnosti (přijata usnesením vlády ČR č. 678/2003 ze dne 9. července 2003). [6]

Implementační opatření Společného regionálního operačního programu pro 7 regionů soudržnosti (regiony NUTS II), které byly zařazeny do Cíle 1 se řídí Nařízením Rady (ES) č. 1260/1999. Tato implementační opatření se musí rovněž řídit všemi předpisy přijatými na základě zmocnění definovaném v článku 53(2) nařízení; zejména jde o:

- Nařízení Komise (ES) č. 1145/2003 (provádění článku 30 nařízení – podrobná pravidla pro způsobilost výdajů na činnosti spolufinancované strukturálními fondy)
- Nařízení Komise (ES) č. 643/200 (provádění článku 33 nařízení – pravidla pro používání eura při financování programových dokumentů strukturálních fondů)
- Nařízení Komise (ES) č. 438/2001 (provádění článku 38 nařízení – podrobná pravidla pro řídicí a kontrolní systémy ohledně finančního řízení a finanční kontroly), včetně Nařízení Komise (ES) č. 1386/2002
- Nařízení Komise (ES) č. 448/2001 (provádění článku 39 nařízení – podrobná pravidla pro postup při provádění oprav financování)
- Nařízení Komise (ES) č. 1159/2000 (provádění článku 46 nařízení – podrobná pravidla pro informační a propagační opatření členských států v souvislosti s pomocí ze strukturálních fondů)

Převod finančních prostředků k žadateli o dotaci se uskuteční až po realizaci a profinancování celého projektu. Projekty většího rozsahu nebo dlouhodobějšího trvání je možné rozdělit na etapy. Žadatelé si tedy musí zajistit dostatek prostředků ze svých zdrojů, případně získat s předstihem úvěr. [5]

Podle informací ing. Šupové, z Centra pro regionální rozvoj, byly teprve v březnu 2005 podepsány smlouvy o financování projektů z 1.kola. Z tohoto důvodu vlastně ještě vůbec nezačalo čerpání z prostředků EU. Vzhledem k tomu, že pro druhé kolo MMR nebyla doposud vytvořena „Příloha pro zvláštní podmínky“, nebyly podepsány zakládající smlouvy mezi MMR a žadateli 2 kola výzvy.

2.5.1 Řízení projektů

Řídicím orgánem SROP, který bude plnit povinnosti zejména podle článku 34 nařízení, bude příslušný útvar Ministerstva pro místní rozvoj ČR, kterým je dle rozhodnutí ministra pro místní rozvoj č.28/2003 Odbor Řídicího orgánu Společného regionálního operačního programu a Jednotného programového dokumentu Praha. Ředitelkou tohoto útvaru byla jmenována Mgr. Věra Jourová. [7]

V odpovědnosti řídicího orgánu bude zajistit realizaci SROP v souladu s požadavky článku 18(2)(d) a 53(2) nařízení, při dodržování pravidel a předpisů Evropské unie a rovněž i

národních norem. Řídící orgán SROP bude v souladu s článkem 34 nařízení odpovědný za účinnost, správnost řízení a provádění pomoci. [2]

Řízení programu je zajišťováno na dvou základních úrovních.

- a. řídicí orgán, který nese celkovou odpovědnost za realizaci programu a za komunikaci ve vztahu k řídicímu orgánu CSF a ke Komisi, a dále k Ministerstvu financí, který je ústředním správním úřadem pro finanční kontrolu a funguje jako platební orgán. Zprostředkujícím subjektem v období implementace je Centrum pro regionální rozvoj ČR.
- b. regionální rady (celkem 7 orgánů podle jednotlivých regionů NUTS II), na které ministerstvo delegovalo výkon některých řídicích funkcí, které se týkají výběru projektů a realizace SROP v rámci jednotlivých regionů NUTS II, rovněž plní úlohu zprostředkujícího subjektu

Regionální rady a sekretariáty regionálních rad zajišťují všechny úkoly spojené s výběrem projektů až po návrh smluv. Centrum pro regionální rozvoj ČR včetně svých regionálních poboček zajišťuje všechny akce spojené s realizací projektů a monitorováním, vybraných regionálními radami – kompletace smluv, monitorování, přijímání žádostí o proplacení od konečných příjemců. [9]

Řídící orgán odpovídá za programovou úroveň realizace a má i konečnou odpovědnost za všechny kroky spojené s realizací programu, za komunikaci s dalšími orgány (platební orgán, platební jednotka, kontrola projektů a interní audit prováděný dalšími orgány MMR, finanční kontrola prováděná Ministerstvem financí), za spolupráci s orgány Komise a za oblast informace a propagace. [9]

2.5.2 Cíle projektů

Cílem hodnocení je vybrat dobrý projekt, který splňuje podmínky programu, který se skutečně zrealizuje, přinese přidanou hodnotu, dosáhne naplánovaných výstupů a bude udržitelný. V první řadě je třeba posoudit, zda předkládaný projekt splňuje formální náležitosti a podmínky programu a teprve poté je hodnocen. [5]

Horní Lideč: Všeobecný cíl projektu: zvýšit podíl cestovního ruchu na hospodářské prosperitě regionu a obce, zvýšit objem přímých investic pro rozvoj cestovního ruchu, vytvořit pracovní místa a prodloužit turistickou sezónu.

Specifické cíle projektu:

- Dosažení lepší nabídky a využití turistického potenciálu regionu a obce

- Prodloužení turistické sezóny
- Vybudování stabilní struktury venkovského cestovního ruchu
- Zvýšení přitažlivosti regionu a obce pro návštěvníky
- Zlepšení úrovně poskytovaných služeb zařízení cestovního ruchu
- Zvýšení příjmů z cestovního ruchu pro obec i soukromé podnikatele
- Zlepšení informovanosti návštěvníků – turistů o mikroregion, Zlínském kraji (internet)
- Propagace Zlínského kraje v oblasti turistiky, kultury

Kroměříž: Všeobecný cíl projektu: rozvoj dopravní obslužnosti v Kroměříži zkvalitněním MHD, zlepšení přepravy a instalací veřejného informačního a odbavovacího systému pro cestující.

Specifické cíle projektu:

Zkvalitnění MHD a zvýšení mobility občanů s omezenou možností pohybu a orientace.

Veronica-Hoštětín: Všeobecný cíl projektu: rozvoj kapacit v oblasti celoživotního učení se zaměřením na environmentální výchovu a zvýšení environmentálního povědomí občanů, které povede k získání a posílení dovedností uplatnitelných na trhu práce a podpoří udržitelný rozvoj regionu.

Specifické cíle projektu:

- Vybudovat infrastrukturu, která zlepší podmínky pro celoživotní environmentální vzdělávání (s důrazem na nové technologie šetrné k životnímu prostředí)
- Zvýšit participaci obyvatel na celoživotním učení se zaměřením na ekologickou výchovu a trvale udržitelný venkovský rozvoj
- Zvýšit konkurenceschopnost obyvatelstva na pracovním trhu
- Šířit technologické inovace vhodné pro udržitelný rozvoj venkova

Junák – Březiny: Všeobecný cíl projektu: rozvoj kapacit a služeb, podporujících sociální integraci, vybudováním plně vybaveného víceúčelového dětského bezbariérového centra jako základny výkonu činností pro mládež (tělesně postiženou, ale i fyzicky zdravou).

Specifické cíle projektu:

- Realizace centrální bezbariérové stavby (srub)
- Vytvoření stabilního zázemí k aktivitám vedoucí k integraci handicapovaných dětí
- Vyplnění mezery na trhu volnočasových aktivit pro danou skupinu mládeže (handicapovaní, mládež na vesnici)

- Vytvoření pracovního místa

2.5.3 Popis projektů

Horní Lideč: V roce 2003 bylo v obci Horní Lideč uvedeno do provozu sportovně-turistické a vzdělávací centrum mikroregionu Hornolidečska. Středisko plní funkci spádového centra pro občany a turisty navštěvující oblast Hornolidečska a Valašskokloboucka. Je využíváno občany regionů, školní mládeží a stále více návštěvníky – turisty ze ZK i vzdálenějších krajů ČR a Slovenska, kteří zde získávají základnu pro výlety do okolní přírody a možnosti aktivního pohybu na sportovištích. Propojení STVC s turistickými a kulturními aktivitami ZK dokládá skutečnost, že obec Horní Lideč se stala satelitním městem v rámci doprovodného programu Mezinárodního festivalu filmů pro děti a mládež Zlín 2004. Centrum úspěšně rozšiřuje svoji klientelu a získává si stále větší oblibu u návštěvníků. Pro uspokojení zájemců chybí ubytovací kapacita, možnost relaxace a rehabilitace, kvalitní zázemí pro organizovaný sport – pořádání tréninkových kempů a zařízení pro pořádání kulturních akcí většího významu.

Realizací všech tří etap projektu vznikne centrum nabízející komplexní služby – ubytování, stravování, možnosti aktivního sportování, relaxace a rehabilitace a kulturního využití a to jak pro rekreační turistiku tak i pro organizovaný sport formou pobytů a soustředění sportovních oddílů. Centrum, které je i za současného stavu významnou součástí komplexní nabídky turistického ruchu nejen v mikroregionu Hornolidečsko, ale celého Zlínského kraje, získá po dobudování a při vhodné propagaci nadregionální význam v rámci ČR a zahraničí (zejména turisty ze Slovenska, Rakouska, Maďarska a Polska). Realizací projektu dojde k rozšíření a modernizaci stávajícího areálu, ke zkvalitnění stávajících služeb a prodloužení sezóny na celoroční provoz.

Kroměříž: Město Kroměříž se dlouhodobě orientuje na odstraňování bariér, které brání občanům a návštěvníkům se zdravotním znevýhodněním v pohybu a orientaci ve městě. Jedním z hlavních strategických cílů v oblasti integrace osob se zdravotním postižením je přístupnost dopravy. Při návrhu, posuzování a zejména při zlepšování dopravních systémů se nelze soustředit pouze na mladou a zdravou skupinu uživatelů, ale zejména na potřeby a problémy těch skupin, které jsou v dopravě ohroženy nebo jsou z ní přímo či nepřímo vyloučeny. Nejedná se pouze o osoby na vozíku, neslyšící a nevidomé, ale také o lidi s ostatními vážnými pohybovými postiženími a omezeními, malé děti, matky s kočárky,

cestující se zavazadly, starší osoby se sníženou pohyblivostí a schopností rychlé reakce a odhadu situace. Záměr zpřístupnit město všem osobám bez rozdílu je realizován od března roku 2003 prostřednictvím dílčích projektů. Naplňováním tohoto záměru však neprobíhá dostatečně rychle a nemohou být realizovány všechny kroky odpovídající požadavkům a potřebám členů cílových skupin. Jednotlivé kroky jsou velmi finančně náročné a je možné je realizovat jen v omezené míře.

Projet je zaměřen na rozvoj dopravní obslužnosti v Kroměříži. Jeho cílem je odstranit bariéry a zvýšit mobilitu všech občanů a návštěvníků města Kroměříže prostřednictvím bezbariérové MHD. Projekt podpoří zkvalitnění služeb MHD ve městě Kroměříži a sníží exkluzi občanů s omezenou možností pohybu a orientace, kteří byli doposud vzhledem k nedostatečnému technickému vybavení MHD odkázáni na jiné, většinou individuální, způsoby přepravy. Projekt by měl podpořit nárůst počtu přepravených osob MHD ve městě, a to jak místních, tak návštěvníků Kroměříže. Nárůst využití MHD přispěje k omezení individuální automobilové dopravy, zejména v centru města.

V rámci projektu budou nahrazeny 4 nevyhovující autobusy novými nízkopodlažními vozy. Do všech autobusů MHD budou instalovány bezbariérové vizuální a akustické informační systémy. Na všech spojích bude zaveden elektronický odbavovací systém. Následně bude zahájena činnost asistenční služby a pravidelná školení cílových skupin.

Veronica-Hošťetín: Na podzim roku 1998 zakoupila Nadace Veronica v obci Hošťetín v Bílých Karpatech starou zemědělskou usedlost s přilehlým sadem s dlouhodobým záměrem vybudovat zde „Centrum modelových ekologických projektů pro venkov“. Stejný název nese i tento projekt. Realizací záměru byla pověřena ZO CSOP Veronica, konkrétně její profesionální pracoviště Ekologický institut Veronica. Záměr navazuje na řadu pilotních projektů (solární, ovocnářský, kořenová čistírna, energetické využití odpadního dřeva), které se v obci Hošťetín za spolupráce nevládních organizací dynamicky rozvíjel od počátku 90. let. Centrum se má stát nástrojem dalšího rozvoje a rozšiřování pilotních ekologických projektů prostřednictvím výukových, vzdělávacích a osvětových programů. Ke vzdělávacím účelům a ověřování modelu ekologického hospodaření budou využívány pozemky – orná půda a lesy, které jsou rovněž součástí nadačního majetku. Obec a její širší okolí vytváří ideální prostředí pro ekologickou výchovu, vzdělávání a osvětu v oblasti trvale udržitelného venkovského rozvoje. Záměrem vzniku Centra je ukazovat na praktických příkladech,

realizovaných projektech výsledcích jejich monitorování, že vztah k přírodě, místním zdrojům a tradicím a ohleduplné hospodaření může ekonomicky stabilizovat venkov a řešit nezaměstnanost i v poměrně odlehlých oblastech. Rozvoj pilotních projektů, stejně jako připravované výukové, vzdělávací a osvětové programy se zaměřují na sledování environmentálních, ekonomických a sociálních aspektů projektu, na budování partnerských struktur pro rozvoj trvale udržitelných venkovských projektů a na účast veřejnosti. Rozdíl od klasického školícího střediska je v tom, že obec a její okolí vytváří ideální prostředí pro autentickou ekologickou výchovu a osvětu.

Junák – Březiny: Junák se svými téměř 50 000 členy je největším občanským sdružením dětí a mládeže v České republice. Je také členem světové organizace skautek a skautů a hlásí se k jejich poslání, zásadám a metodám. Posláním Junáka je podporovat rozvoj osobností dětí a mladých lidí, jejich duchovních, mravních, intelektuálních, sociálních a tělesných schopností. Tento projekt je zaměřen na začlenění handicapovaných dětí do společnosti dětí zdravých.

2.5.4 Harmonogram projektů

Horní Lideč – původní harmonogram ve 3 etapách:

Celkově uznatelné výdaje za všechny etapy: 15 425 339,00 Kč

Celkově neuznatelné výdaje za všechny etapy: 346 000,00 Kč

etapa č.1: Turistické ubytování, tato etapa mohla být prováděna i v zimním období, neboť se jedná o suché technologie. Zahájení výstavby 1.10.2004, ukončení výstavby: 31.5.2005.

Rozpočet etapy – celkové uznatelné náklady: 4 583 087,00 Kč

Rozpočet etapy – celkové neuznatelné náklady: 86 000,00 Kč

Rozpočet etapy celkem: 4 669 087,00 Kč

etapa č.2: Relaxační centrum, měla být realizována v období 4-9/2005, vzhledem k přístavbě a nutnosti vybudovat základy a energetické přípojky je tato etapa plánována přes letní měsíce.

Rozpočet etapy – celkové uznatelné náklady: 8 010 552,00 Kč

Rozpočet etapy – celkové neuznatelné náklady: 169 000,00 Kč

Rozpočet etapy celkem: 8 179 552,00 Kč

Etapa č.3: Modernizace sportovního areálu. Etapa měla být realizována v období 8/2005-6/2006. Vzhledem k rozsahu a závislosti použitých technologií na počasí byla původně tato etapa rozdělena na 10 měsíců.

Rozpočet etapy – celkové uznatelné náklady: 2 831 700,00 Kč

Rozpočet etapy – celkové neuznatelné náklady: 91 000,00 Kč

Rozpočet etapy celkem: 2 922 700,00 Kč

Kroměříž: Projekt bude realizován v průběhu 24 měsíců ve 3 na sebe navazujících etapách.

Celkové uznatelné výdaje za všechny etapy: 30 174 816,00 Kč

Celkové neuznatelné výdaje za všechny etapy: 0,00 Kč

Etapa č. 1: 1.5.2005 – 31.12.2005. V této etapě bude realizováno výběrové řízení. Bude zakoupen 1 nízkopodlažní autobus, pořízen bezbariérový IS včetně akustické signalizace. Bude pořízeno 8 radiomodemů a vybaveno centrální pracoviště dispečinku IS. Bude pořízené 8 sad odbavovacího systému pro všechny vozy a vybaven 1 centrální dispečink. Bude zahájen aktivní provoz asistenční služby a pravidelná školení cílových skupin. Vzniknou 2 nová pracovní místa. 1 místo řidiče autobusu MHD a 1 místo informačního pracovníka pro odbavovací systém vhodné pro osobu se zdravotním handicapem.

Etapa č.2: 1.1.2006 – 31.12.2006. Ve druhé etapě bude zakoupen 1 nízkopodlažní autobus a 1 kompletní informační systém. Proběhne vyhodnocení dat odbavovacího systému. Budou uvedeny do provozu www stránky MHD v Kroměříži, jejichž součástí bude interaktivní jízdní řád s možností zpětné vazby poskytované cestujícími.

Etapa č.3: 1.1.2007 – 30.4.2007. Ve třetí etapě budou zakoupeny 2 nízkopodlažní autobusy a kompletní informační systém. Vznikne nové pracovní místo údržby vozového parku a bezbariérovosti přístupu do MHD. Toto místo bude vhodné pro dlouhodobě nezaměstnanou osobu (úvazek 1,0).

Veronica-Hošťetín: Projekt byl rozdělen celkem na 6 etap:

Etapa č.1: 1.8.2004 – 31.6.2005 - Výběr dodavatele a základová konstrukce

Etapa č.2: 1.7.2005 – 30.9.2005 - Hrubá stavba ubytovny

Etapa č.3: 1.10.2005 – 31.12.2005 - Hrubá stavba seminární místnosti

Etapa č.4: 1.1.2006 – 28.2.2006 - Vnitřní instalace a povrchové úpravy seminární části

Etapa č.5: 1.3.2006 30.4.2006 - Vnitřní instalace a povrchové úpravy ubytovací části

Etapu č.6: 1.5.2006 – 30.6.2006 - Úpravy venkovních ploch a vybavení

Junák – Březiny: Projekt byl rozdělen do 2 etap:

Celkové uznatelné výdaje za všechny etapy: 14 286 351,00 Kč

Celkové neuznatelné výdaje za všechny etapy: 0,00 Kč

Etapu č.1: 2.8.2004 – 15.11.2005. Příprava a zahájení stavby – připravena projektová dokumentace, tendrová dokumentace, výběrové řízení, hrubé terénní úpravy, přípojka splaškové kanalizace, pitné vody, zemního plynu, přípojky NN a SLP, statika srubu

Etapu č.2: 24.4.2006 – 15.11.2006. Stavební řešení srubu

2.6 Finanční podpora projektů

Příprava projektu je náročný a dlouhý proces, přičemž je třeba dodržet závazné postupy. Je to důležitá a zodpovědná činnost, od vytvoření ideového záměru a po vytváření partnerství s institucemi, které se budou projektu zúčastňovat. Předkladatel projektu musí předložit nejen podrobný rozpočet projektu, ale i předpokládané zdroje financování. Velmi významnou roli u projektu hrají i celkové náklady projektu. Nereálně sestavený rozpočet se určitě odrazí při hodnocení projektu. Příliš vysoké náklady v poměru k výstupům a dopadům mohou být důvodem k zamítnutí projektu. Obecné ustanovení o nákladech stanovuje nařízení ES 1685/2000, pro žadatele jsou směrodatné pokyny uvedené v programovém doplňku. Obecně lze rozdělit náklady projektu na:

- Uznatelné
- Neuznatelné

Zásadní záležitostí v projektu je poměr spolufinancování ze strany EU, jenž se určuje jen k uznatelným nákladům. Žadatel projektu tedy musí mít zajištěny prostředky nejen na úhradu svého podílu financování, ale také na celé neuznatelné náklady. Pomoc ze strany EU je proplácena zpětně, předkladatel musí mít zajištěné prostředky před zahájením projektu nebo v jeho průběhu (z vlastních zdrojů, úvěru, půjčky nebo od partnerů, kteří se účastní projektu). [5]

Podpora na realizaci projektů bude poskytnuta ze dvou zdrojů:

- z prostředků strukturálních fondů (ERDF, ESF)

- z veřejných prostředků ČR (státní rozpočet, SFDI, rozpočty krajů a obcí)

Podmínkou pro spolufinancování projektů z veřejných prostředků EU a ČR je zajištění veřejných prostředků EU a ČR je zajištění spolufinancování žadatelem.

Spolufinancování projektů z prostředků ČR: Jde o spolufinancování z veřejných prostředků ČR a soukromých zdrojů (zdroje podnikatelů a NNO). Nepodnikatelské subjekty (obce, kraje, NNO) musí zajistit spolufinancování projektu z vlastních zdrojů v minimální výši 10 % celkových užitelných nákladů.

Dotace ze státního rozpočtu (rozpočtu kraje) bude poskytnuta na základě:

- povinné přílohy „Žádost o příspěvek ze státního rozpočtu / rozpočtu kraje (formulář žádosti v MSSF Benefit),
- Formulářů ISPROFIN

Přidělení dotace z ostatních veřejných zdrojů (rozpočty obcí, SFDI) musí být dohodnuto ještě před předložením žádosti a v žádosti dokladováno v příloze (např. usnesení zastupitelstva obce). [5]

Žadatel musí před podpisem smlouvy o financování prokázat finanční připravenost vlastními prostředky nebo formou úvěrového příslibu či úvěrovou smlouvou. Obce a kraje mohou krytí projektu prokázat usnesením zastupitelstva o finančním závazku profinancovat projekt (jednoetapový - 100 % krytí celého projektu, víceetapový – minimálně 100 % krytí první etapy).

2.6.1 Výše podpory

Celková veřejná podpora podnikatelských subjektů, zahrnující jak zdroje ERDF, tak i veřejné zdroje ČR (zdroje SR nebo rozpočtu krajů) nesmí překročit limit podpory, stanovený v rámci Regionální mapy intenzity veřejné podpory (usnesení vlády č. 1315/2001) – limit činí podle jednotlivých regionů soudržnosti podporovaných v rámci SROP 46–50% z celkových užitelných nákladů projektů:

V případě nákupu poradenských služeb (opatření 1.1, část opatření 4.1.) může celková veřejná podpora činit až 50% celkových užitelných nákladů projektů (článek 5 nařízení Komise (ES) č. 70/2001).

Tab. 4. Limit podpory jednotlivých regionů soudržnosti

Region soudržnosti	Limit podpory
Moravskoslezsko	50%
Střední Čechy	50%
Severozápad	49%
Střední Morava	49%
Severovýchod	48%
Jihovýchod	48%
Jihozápad	46%

Nepodnikatelské subjekty (obce, kraje, NNO) – max. 75 % celkových uznatelných nákladů projektu, v případě opatření 3.1. a 3.2. až 80 % uznatelných nákladů. U projektů, z nichž se získá značný čistý výnos, lze získat max.příspěvek 50 % z celkových uznatelných nákladů. Týká se to investic do infrastruktury (opatření 2.2 a 4.2.).

Tab. č. 5 Finanční zdroje žadatelů a výše podpory.

Finanční zdroje	Horní Lideč	Kroměříž	Veronica	Junák Březiny
Celkové náklady projektu	15 771 339 Kč	30 174 816 Kč	16 629 592 Kč	14 286 351 Kč
Příspěvek z EU	11 569 004 Kč	22 631 100 Kč	13 207 674 Kč	10 286 172 Kč
Příspěvek ze SR	0 Kč	0 Kč	1 650 959 Kč	5 571 543 Kč
Zdroje fin. krytí projektu	15 771 339 Kč	30 174 816 Kč	0 Kč	14 286 351 Kč
Bankovní úvěr	14 569 004 Kč	0,00 Kč	0 Kč	0 Kč
Vlastní zdroje žadatele	1 202 335 Kč	30 174 816 Kč	0 Kč	0 Kč
Úvěr od veřejného orgánu	0 Kč	0 Kč	0 Kč	3 000 000 Kč
Ostatní zdroje žadatele	0 Kč	0 Kč	0 Kč	11 286 351 Kč

2.6.2 Příjemce podpory

Konečný příjemce je veřejný nebo soukromý subjekt, který na základě předložené projektové žádosti pro pomoc prostřednictvím operačního programu obdrží finanční

prostředky ze strukturálních fondů. Koneční příjemci jsou odpovědní řídicímu orgánu za dodržení všech požadavků plynoucích z nařízení Rady (ES) č. 1260/1999 a navazujících nařízení. Konečný příjemce předkládá projekt, prokazuje zajištěné spolufinancování na realizaci projektu, odpovídá za realizaci projektu a za nakládání s prostředky. Dále zodpovídá za dodržení základních principů politik EU. Koneční příjemci si musí být vědomi požadavků na publicitu, výběrová řízení a zpracování monitorovacích zpráv. Konečný příjemce předkládá žádosti o platby, je zodpovědný za předkládání pouze uznatelných výdajů a výdajů, které jsou v souladu se schválenými podmínkami projektu. Dále musí zajistit, že všechny nároky na platby jsou podloženy fakturami. Ve výjimečných případech mohou být tyto faktury nahrazeny účetními dokumenty průkazné hodnoty. [2]

Nesmí na projekt čerpat podporu z jiného dotačního programu České republiky nebo EU.

2.7 Monitorování projektů

Monitorování je nedílnou součástí efektivního řízení programu a projektu a pokud je provedeno řádně, může významně zlepšit výsledky projektu. Evropské předpisy vyžadují monitorování, abychom mohli ukázat, jak projekty pokračují. Monitorování je nezbytným nástrojem k dosažení účinného návrhu a realizace projektu. Monitorování provádíme také proto, abychom prokázali řádnou odpovědnost příslušným orgánům a širší veřejnosti. Od úplného začátku ve stádiu přihlášky musí být jasné, co se má monitorovat. Všechny projekty jsou průběžně monitorovány. Monitorování začíná ve fázi návrhu, ne ve fázi realizace. Žadatelé musí vést komplexní záznamy, aby se monitorování a vyhodnocení mohlo vůbec uskutečnit. [5]

Celkovou odpovědnost za monitorování SROP bude mít řídicí orgán, a to zejména ve vazbě na článek 34(1) s článkem 36 nařízení. Bude zodpovědný za správný, efektivní, systematický a včasný monitoring v průběhu implementace programu, za data zadaná do monitorovacího systému a za informování Evropské komise o průběhu a celkových výsledcích programu. Na realizaci SROP bude dohlížet monitorovací výbor SROP v souladu s článkem 35 nařízení. [2]

Monitorovací orgány mají za úkol sledovat a hodnotit proces realizace operačního programu. Za tímto účelem koordinují funkce všech článků implementačního řetězce a komunikují s monitorovacím orgánem Rámce podpory Společenství.[3]

Pro monitorování byl vyvinut monitorovací systém strukturálních fondů (MSSF). Tento informační systém slouží pro monitorování implementace programů a projektů spolufinancovaných ze SF. Pro potřeby SROP se používají následující systémy:

- MSSF Central – IS určený pro řídicí orgán, poskytuje souhrnné informace o přípravě a stavu realizace OP
- MONIT – IS zprostředkujících subjektů umožňuje sledování projektů
- BENEFIT – program pro vyplnění žádosti, sloužící pro žadatele

2.7.1 Indikátory pro monitorování

Klíčovým způsobem kritického porovnání monitorovacích informací jsou základní ukazatele – indikátory. Ukazatele byly poprvé zavedeny do každého programu v roce 1995 pro měření a monitorování programového období v roce 1994-99. [5]

Je důležité zvážit a určit požadované údaje o výchozím stavu a pečlivě si vybrat nejvhodnější a nejrelevantnější ukazatele. Ukazatelé by měly být měřitelnou informací, zaznamenanou a monitorovanou s přesností a úsporností. Měly by poměřovat srovnatelné věci, srovnávat výsledky a dávat je do souvislostí. Proto bylo nutno zabezpečit, aby příslušné české orgány, v partnerství s řídicími pracovníky programu a jinými dotčenými (regionálními) zavedli srovnatelný, komplexní systém v celé zemi a používaly typické klíčové ukazatel pro jednotlivé úrovně projektu. Proto byly definovány monitorovací ukazatele SROP - ty byly seřazeny do tabulky podle jednotlivých priorit, opatření, podopatření, každý má své identifikační číslo a přesně specifikuje, co bude tímto projektem dosaženo, co bude vybudováno nebo podpořeno. [5]

Žadatele popisuje tyto monitorovací ukazatele v části elektronické žádosti ELZA, jsou to hlavní, sledované charakteristiky projektu. Na základě těchto charakteristik se hodnotí kvalita předkládaného projektu a také úspěšnost jeho realizace.

2.8 Hodnocení projektů

Cílem hodnocení je vybrat dobrý projekt, který splňuje podmínky programu, který se skutečně zrealizuje, přinese přidanou hodnotu, dosáhne naplánovaných výstupů a bude udržitelný. V první řadě je třeba posoudit, zda předkládaný projekt splňuje formální náležitosti a podmínky programu a teprve poté je hodnocen. Hodnocení musí být založeno

na komplexním a přitom jednoduché systému otázek, který prověří všechny důležité aspekty předložených projektů. [5]

Příjem projektů, kontrola formálních náležitostí, kontrola přijatelnosti a bodování projektů provádí Sekretariát Regionální rady. Samotný výběr projektů uskutečňuje Regionální rada.

Za účelem měření efektivnosti má strukturální pomoc Společenství – v souladu s články 40-43 nařízení – podléhat předběžnému hodnocení (ex ante), hodnocení v polovině období (interim) a dodatečnému hodnocení (ex post), která budou určena k ocenění jeho dopadu a pro analýzu jeho účinků na specifické strukturální problémy. [2]

Hodnocení budou prováděna zejména na základě monitorovacích ukazatelů a jejich vývoje, které budou odrážet pravidelné zprávy o realizaci programu; tyto údaje budou podle potřeby doplněny sběrem informací. Výsledky hodnocení budou na požádání veřejně přístupné. [2]

Horní Lideč: Tento projekt byl oceněn největším počtem bodů (85,21) a byl předložen starostou obce Horní Lideč panem Tkadlecem, se kterým probíhalo velmi vstřícné jednání. Jedná se o zkušeného žadatele, který již získal dotace z programu SAPARD na vybudování Sportovně turistického a vzdělávacího centra Hornolidečska v roce 2002-2003. Projekt navazuje na již realizovaný projekt v rámci programu Phare CBC – vytvoření společné rozvojové strategie mikroregionů Hornolidečska a Púchovské doliny, kde jedna z hlavních priorit je rozvoj cestovního ruchu. Projekt je provázán s realizací projektu „Centrálního parkoviště Hornolidečska“, který předkládá obec Valašská Polanka v rámci programu Phare 2003 – 2. část. Projekt je taktéž provázán s projektem Čistá řeka Bečva předkládaného a schváleného v rámci programu ISPA, který řeší odkanalizování obce Horní Lideč a velké území okresu Vsetín. Projekt bude úzce spolupracovat s připravovaným projektem „Regionální Československé informační centrum“ obcí Horní Lideč do programu Interreg 3a. Informační centrum zajistí propagaci areálu i na Slovenské straně. Schválený projekt z 1.kola výzvy znatelně přispěje ke k rozšíření a zkvalitnění infrastruktury CR v regionu. Tento projekt byl vytvořen na základě dostatečného průzkumu trhu a podporuje rozšíření turistické sezóny. Projekt je zcela jasný a ve všech místech provázáný. Zcela jasně byla popsána udržitelnost projektu a má pozitivní vliv na ŽP. Finanční a ekonomické hodnocení projektu i žadatele je na vysoké úrovni. Tímto projektem byla vytvořena spolupráce s jinými subjekty na zkvalitnění nabídky CR.

Kroměříž: Tento projekt dostal celkem 77,53 bodů. Jde o žadatele, který má bohaté zkušenosti s provozováním a rozvojem MHD, kterou provozují od roku 1995. V roce 2003 byl s podporou Ministerstva dopravy spojů ČR realizován projekt „Obnova vozidel povrchové městské hromadné dopravy“. V rámci realizace projektu byl uveden do provozu na linkách MHD nízkopodlažní autobus. V roce 2003 byla zahájena realizace projektu, v rámci kterého jsou prováděny bezbariérové úpravy autobusových zastávek MHD. Tento žadatel dlouhodobě spolupracuje s Občanským sdružením SPEKTRUM, které se podílí na výběru dobrovolníků při zajišťování mimořádných linek využívaných handicapovanými občany a provádí výběr a zaškolení dobrovolníků pro systém asistenční služby. Pro tento projekt tedy byli velmi dobře vybráni partneři a zapojení těchto partnerů do tohoto projektu se ukazuje jako velká devíza. Žadatel provedl dostatečný průzkum dostupnosti úřadů a institucí pro všechny občany a dobře a jasně popsal záměr projektu. Velkým kladem předloženého a schváleného projektu je, že má pozitivní dopad na životní prostředí a jeho uskutečněním dojde ke snížení emisí a hluku a tím vlastně ke zvýšení životní úrovně občanů žijících ve městě.

Veronica – Hoštětín: Projekt získal 86,96 bodů. Hodnocení se mi nepodařilo získat.

Junák: Tento projekt byl ohodnocen 78,24 body a vykazuje inovativní přístup k integraci handicapovaných dětí do společnosti. Centrum je umístěno v malé obci, v přírodě. Děti tak mají možnost pohybovat se v novém prostředí. Centrum bude také terénním centrem pro fungující integrující základní školy.

2.8.1 Indikátory pro hodnocení

Jedná se nejdůležitější měřitelné ukazatele výstupů (nebo též výsledků a dopadů) projektu. Tyto indikátory jsou definovány programem v Programovém dodatku SROP (nová pracovní místa, počet vytvořených ubytovacích lůžek, počet účastníků nebo klientů programů sociální integrace, apod.). Pakliže se při hodnocení používá termín „**optimální počet**“, je tím míněn počet jednotek výstupu, který by mohl být projektem vytvořen (podpořen), kdyby byla použita optimální podpora na jednotku výstupu (je míněna podpora pouze z veřejných zdrojů uvedených ve finančních alokacích Programového dodatku). Optimální podporu na jednotku výstupu je možné spočítat jako podíl celkové alokace (podpory) a žádoucího počtu výstupů (indikátorů uvedených v Programovém dodatku). Tento optimální počet se vzhledem k různým výším alokací a výstupů liší podle jednotlivých opatření. [5]

Tab. 6. Junák - Březiny - ukazatele.

Název ukazatele	Jednotka ukazatele	Výchozí hodnota	Plánovaná hodnota
III.I.X Nákup počítačů včetně software, počít.sítě	kus	0	3
III.I.VIII Nová výstavba či obnova zařízení-sociál.integrace	kus	0	1
III.I.V Nová výstavba či obnova zařízení-sociál.integrace	Osoba	0	3 360
III.I.III Vytvořená hrubá pracovní místa – ženy	Osoba	0	2
III.I.XI Upravená prostranství vč. zeleně a vodních ploch	m ² upr.pl	0	4 763

Tab. 7. Horní Lideč - ukazatele.

Název ukazatele	Jednotka ukazatele	Výchozí hodnota	Plánovaná hodnota
IV.II.II.XXII Stálá lůžka v penzionech a obdobných zařízeních	kus	15	33
IV.II.II.XV Ubytovací a stravovací kapacity	kus	0	3
IV.II.II.XXI Terénní,povrchové a parkové úpravy	m ² upr.pl	1 280	2 810
IV.II.II.XX Sportovní a kulturní kapacity	m ² upr.pl	2 500	2 500
IV.II.II.XVIII Sportovní a kulturní kapacity	kus	1	3
IV.II.II.XVII Ubytovací a stravovací kapacity	m ² upr.pl	0	84,6
IV.II.II.IV Vytvořená hrubá pracovní místa - ženy	osoba	1	4,5
IV.II.II.IV Vytvořená hrubá pracovní místa - muži	osoba	1	3

Tab. 8. Kroměříž - ukazatele.

Název ukazatele	Jednotka ukazatele	Výchozí hodnota	Plánovaná hodnota
II.I.II.IX Vytvořená hrubá pracovní místa – ženy	Osoba	16,7	17,3
II.I.II.VIII Vytvořená hrubá pracovní místa – muži	Osoba	78,6	80,6
II.I.II.V Instalace moderních IS pro cestující	Kus	0	1
II.I.II.VII Nákup spec. hromadných dopravních prostředků	Kus	3	7

Tab. 9 Veronica - Hoštětín - ukazatele.

Název ukazatele	Jednotka ukazatele	Výchozí hodnota	Plánovaná hodnota
III.I.X Nákup počítačů včetně software, počítačové sítě	kus	0	7
III.I.II Vytvořená hrubá pracovní místa –ženy	Osoba	0	1
III.I.I Vytvořená hrubá pracovní místa –muži	Osoba	0	1
III.I.III Nová výstavba či obnova zařízení – celoživotní učení	Osoba	0	1

2.9 Další možnosti využívání prostředků ze SROPu ve Zlínském kraji

Regionální operační programy (ROP) vytvoří v letech 2007 až 2013 samostatné režimy pro čerpání prostředků EU v jednotlivých regionech. Souběžně budou prostředky z EU plynout do projektů v rámci několika sektorových operačních programů v gesci jednotlivých ministerstev. V návaznosti na březnové setkání ministra pro místní rozvoj Jiřího Paroubka s krajskými hejtmany se náměstkyně ministra Věra Jourová setkala s představiteli Krajského úřadu Plzeňského kraje. Jednala s nimi o připravenosti kraje na realizaci samostatného ROP v rámci širšího regionu (NUTS II) v kontextu nové evropské legislativy a strategických dokumentů ČR. Obdobná setkání budou následovat i v dalších krajích. Kraje budou muset nejen zajistit řízení vlastních programů, ale zvládnout i financování svých projektů. Orgány jednotlivých regionů NUTS II jako řídicí orgány SROP budou zodpovídat za zajišťování plateb, monitoring a kontrolu. S tvorbou jednotné metodiky při přípravě ROP a s vyjednáváním vůči Evropské komisi nabízí odbornou pomoc ministerstvo. **„Zodpovědnost za řízení, naplňování programů a čerpání fondů bude plně na regionech. Tato zodpovědnost bude plně vyvážena jejich pravomocemi,“** zdůraznila při jednání náměstkyně Jourová. [7]

V roce 2004 proběhly ve ZK dvě výzvy a analýza těchto výzev je součástí této bakalářské práce. Třetí kolo výzev probíhalo od 1.února 2005 do 31. března.2005. Tato výzva byla vyhlášena pro oblast CR a rekonstrukci a modernizaci krajských silnic a zatím není ukončeno vyhodnocování. Čtvrté kolo bude realizováno od 1.6.- 29.7.2005 pro rozvoj IKT v regionech. Tím vlastně budou vyčerpány finanční prostředky SROP a region NUT II již začal svůj ROP na období 2007 – 2013 zpracovávat.

Podle sdělení ing.Šupové z Centra pro regionální rozvoj teprve jednání s Evropskou komisí ukáží, zda její představitelé budou ochotni tyto ROPy akceptovat a schválit nebo zda v budoucnosti se vrátíme ke Společnému regionálnímu operačnímu programu. Podle jejího názoru se dá ale usuzovat, že pro Evropskou komisi bude jednodušší, účelnější a přehlednější SROP pro regiony soudržnosti než samostatné ROPy pro jednotlivé kraje.

ZÁVĚR

Regionální strukturální politika patří k nejvýznamnějším politikám, která si získává, čím dál tím větší popularitu a vážnost. Vstupem České republiky do Evropské unie nám bylo umožněno ve větším rozsahu využívat finanční prostředky ze strukturálních fondů a snižovat rozdíly v hospodářské úrovni regionů. Při realizaci tohoto úkolu můžeme využít i nástrojů strukturální pomoci EU – tzv. strukturálních fondů. Jednou z oblastí, kde tyto fondy pomáhají, je i regionální rozvoj, přičemž v České republice je tato pomoc zabezpečována i prostřednictvím Společného regionálního operačního programu.

Cílem této bakalářské práce bylo popsat základní charakteristiky Společného regionálního programu a ukázat, z jakých základů a principů Společný regionální operační program vychází a podle jakých pravidel poskytování prostředků z Evropské unie vlastně funguje. Pokusila jsem se nastínit, jak mohou obce, svazky obcí, kraje, organizace zakládané a zřizované kraji nebo obcemi, nestátní neziskové organizace a podnikatelský sektor o tyto prostředky ze strukturálních fondů požádat a k čemu je mohou využít. Ve své bakalářské práci jsem se snažila ukázat, jak nesmírně obtížné je splnit všechny stanovené podmínky pro přidělení dotací, jak pracné a časové náročné je zpracovat odpovídající projekty a jak důležité je pro kraje, obce a NNO tyto finanční prostředky z Evropské unie získat.

Faktem ale zůstává, že se zatím nedají blíže analyzovat dopady, které uskutečnění Společného regionálního operačního programu v ČR přineslo, neboť od jeho realizace uběhla velmi krátká doba. Teprve budoucnost ukáže, zda vstup naší republiky do EU bude pro nás přínosem a dojde k naplnění očekávání.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

- [1] WOKOUN, René. Česká regionální politika v období vstupu do Evropské unie. 1. vyd. Praha : Oeconomica, 2003. 326 s. ISBN 80-245-0517-7.
- [2] Ministerstvo pro místní rozvoj *Společný regionální operační program České republiky na léta 2004 – 2004*. Praha, listopad 2003.
- [3] *Moderní obec : měsíčník vydavatelství Economia*. 2005-, roč. 10, č. 4- . Praha : 1x za 14 dnů. ISSN 1214-9764.
- [4] SODOMKA, V., ŠPOK R. *Průvodce strukturálními fondy Evropské unie pro neziskový sektor*, Praha, Institut pro evropskou politiku EUROPEUM, 2004.
- [5] *Fondy Evropské unie* [online]. [cit. 2005-03-14]. Dostupný z WWW: <<http://www.strukturalni-fondy.cz/index.php?show=000006003>>.
- [6] Ministerstvo pro místní rozvoj *Česká republika 2004>2006 Rámec podpory společenství*. Praha: březen 2004.
- [7] *Ministerstvo pro místní rozvoj* [online]. [cit. 2005-03-21]. Dostupná z WWW: <<http://www.mmr.cz/index.php?show=0010221194>>.
- [8] Ministerstvo pro místní rozvoj České republiky *Krok za krokem SROPem*. Praha: duben-květen 2004
- [9] Ministerstvo pro místní rozvoj České republiky *Průvodce fondy evropské unie*. Praha: duben 2004
- [10] *NUTS2strednimorava.cz* [online]. [cit. 2005-04-26]. Dostupný z WWW: <<http://www.nuts2strednimorava.cz/article.php?ID=1398>>.
- [11] *Zlínský kraj* [online]. [cit. 2005-04-21]. Dostupný z WWW: <<http://www.kr-zlinsky.cz/vismo/dokumenty2.php?ID=302620>>.
- [12] *Zlínský kraj oficiální server* [online]. [cit. 2005-02-28]. Dostupná z WWW: <<http://www.kr-zlinsky.cz/vismo/450019/.doc>>.

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK

BENEFIT	Program pro vyplňování žádostí
CCV	Centrum pro celoživotní vzdělávání
CR	Cestovní ruch
CSF	Community Support Framework (Rámec podpory Společenství)
ČR	Česká republika
DSZO	Dopravní společnost Zlín - Otrokovice
EK	Evropská komise
EQUAL	Iniciativa Společenství pro nadnárodní spolupráci
ERDF	Evropský fond regionálního rozvoje
ESF	Evropský sociální fond
EU	Evropská unie
IKT	Informační a komunikační technologie
INTERREG	Program přeshraniční spolupráce mezi regiony
ISPROFIN	Informační systém programového financování
JPD	Jednotný programový dokument
MD	Mateřská dovolená
MFFDM	Mezinárodní festival filmů pro děti a mládež
MHD	Městská hromadná doprava
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MSSF	Monitorovací systém strukturálních fondů
NNO	Nestátní neziskové organizace
NRP	Národní rozvojový plán
NUTS	Nomenklatura územních statistických jednotek
OP	Operační program

OP I	Operační program infrastruktura
OP PP	Operační program Průmysl a podnikání
OP RLZ	Operační program Rozvoj lidských zdrojů
OP RVMZ	Operační program Rozvoj venkova a multifunkční zemědělství
PIAP	Místa s veřejně přístupným internetem
RPS	Rámec podpory Společenství
SF	Strukturální fondy
SFDI	Státní fond dopravní infrastruktury
SR	Státní rozpočet
SROP	Společný regionální operační program
STVC	Sportovně turistické a vzdělávací centrum
ÚP	Úřad práce
ZK	Zlínský kraj
ZŠ	Základní škola
ŽP	Životní prostředí

SEZNAM OBRÁZKŮ A TABULEK

Obrázek č.1 Graf realizace programů RPS k 25.1. 2005 7

Obrázek č. 2 Schema struktura programových dokumentů SF 8

Tab.1. Přehled předložených projektů v 2. kole příjmu žádostí za kraje/regiony. 18

Tab. 2. Seznam projektů doporučených Regionální radou – opatření 2.2. 33

Tab. 3. Seznam projektů doporučených Regionální radou (ZK) – opatření 3.1. 34

Tab. 4. Limit podpory jednotlivých regionů soudržnosti 48

Tab. č. 5 Finanční zdroje žadatelů a výše podpory. 48

Tab. 6. Junák - Březiny - ukazatele. 53

Tab. 7. Horní Lideč - ukazatele. 53

Tab. 8. Kroměříž - ukazatele. 53

Tab. 9 Veronica - Hoštětín - ukazatele. 54