


Činnost MV ČR pro zlepšení veřejného pořádku v ČR

Petr Veverka

Bakalářská práce
2015

 Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta logistiky a krizového řízení

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně

Fakulta logistiky a krizového řízení

Ústav krizového řízení

akademický rok: 2014/2015

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: Petr Veverka
Osobní číslo: L12322
Studijní program: B3909 Procesní inženýrství
Studijní obor: Ovládání rizik
Forma studia: kombinovaná

Téma práce: Činnost MV ČR pro zlepšení veřejného pořádku v ČR

Zásady pro vypracování:

1. Definujte veřejný pořádek a jeho prevenci se zaměřením na samosprávu obcí.
2. Analyzujte současnou činnost MV ČR pro zlepšení veřejného pořádku v ČR.
3. Navrhněte možná vylepšení již stávajících opatření.

Rozsah bakalářské práce:

Rozsah příloh:

Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná/elektronická**

Seznam odborné literatury:

[1] KOUDELKA, Zdeněk. Zákon o obcích (obecní zřízení): komentář. 3. dopl. vyd. podle stavu k 1.2.2005. Praha: Linde, 2005, 447 s. ISBN 80-720-1525-7.

[2] PONIKELSKÝ, Petr, a kol. Organizace regionálního rozvoje: Vysoká škola regionálního rozvoje, s.r.o., Praha: Flash Office, 2011. ISBN 978-80-87174-10-4.

[3] VOKUŠ, Jiří. Policie České republiky = Police of the Czech Republic: pomáhat a chránit. 2. vyd. Praha: Policejní prezidium České republiky, 2010. ISBN 978-802-5477-007.

Další odborná literatura dle doporučení vedoucího bakalářské práce.

Vedoucí bakalářské práce:

JUDr. Jaromír Maňásek

Ústav environmentální bezpečnosti

Datum zadání bakalářské práce:

6. února 2015

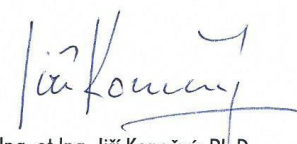
Termín odevzdání bakalářské práce:

16. května 2015

V Uherském Hradišti dne 20. února 2015


doc. RNDr. Jiří Dostál, CSc.
děkan




Ing. et Ing. Jiří Konečný, Ph.D.
ředitel ústavu

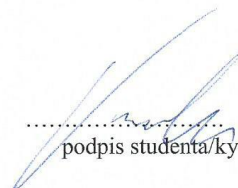
Prohlašuji, že

- beru na vědomí, že odevzdáním bakalářské práce souhlasím se zveřejněním své práce podle zákona č. 111/1998 Sb. o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších předpisů, bez ohledu na výsledek obhajoby;
- beru na vědomí, že bakalářská práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému dostupná k prezenčnímu nahlédnutí, že jeden výtisk bakalářské práce bude uložen v archivu Fakulty logistiky a krizového řízení Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně;
- byl/a jsem seznámen/a s tím, že na moji bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších předpisů, zejm. § 35 odst. 3;
- beru na vědomí, že podle § 60 odst. 1 autorského zákona má UTB ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- beru na vědomí, že podle § 60 odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užít své dílo – bakalářskou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s předchozím písemným souhlasem Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše);
- beru na vědomí, že pokud bylo k vypracování bakalářské práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tedy pouze k nekomerčnímu využití), nelze výsledky bakalářské práce využít ke komerčním účelům;
- beru na vědomí, že pokud je výstupem bakalářské práce jakýkoliv softwarový produkt, považuji se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

Prohlašuji,

- že jsem na bakalářské práci pracoval/a samostatně a použitou literaturu jsem citoval/a. V případě publikace výsledků budu uveden/a jako spoluautor/ka
- že odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

V Uherském Hradišti dne 29.4.2015


.....
podpis studenta/ky

ABSTRAKT

Bakalářská práce se zabývá činností Ministerstva vnitra České republiky pro zlepšení veřejného pořádku v České republice. Cílem teoretické části bakalářské práce je, na základě prostudované literatury k danému tématu, popsat samotné Ministerstvo vnitra České republiky, jeho činnost v oblasti zajištění a prevence veřejného pořádku, definovat pojem veřejný pořádek a činnost Policie České republiky v rámci veřejného pořádku. Cílem praktické části bakalářské práce je popsat a analyzovat současný stav veřejného pořádku v České republice a jeho zajištění ze strany Ministerstva vnitra České republiky a Policie České republiky. Poté provést vyhodnocení získaných informací a navrhnout možná vylepšení již stávajících opatření.

Klíčová slova: Ministerstvo vnitra České republiky, veřejný pořádek, preventivní činnost, Policie České republiky, samospráva

ABSTRACT

This bachelor thesis describes the activities of the Ministry of Interior of the Czech Republic to improve law and order in the Czech Republic. The main goal of the theoretical part of the thesis is to describe the Ministry of Interior of the Czech Republic's activities in the field of prevention and to ensure public order, to define the concept of public policy and the activities of the Police of the Czech Republic in the context of public policy, based on the literature of this issue. The main goal of the practical part is to describe and analyze the current state of public order in the Czech Republic and securing by the Czech Ministry of Interior and the Police of the Czech Republic. Eventually to make an evaluation of information and to suggest possible improvements to the current measures.

Keywords: Ministry of Interior of the Czech Republic, public order, preventive activities, the Czech Republic Police, local government

Poděkování

Tímto bych chtěl poděkovat vedoucímu mé bakalářské práce a to panu JUDr. Jaromíru Maňáskovi, za jeho odbornou pomoc a cenné rady při zpracování mé bakalářské práce. Dále bych chtěl poděkovat mé rodině za jejich ohleduplnost a toleranci, kterou měli při mém vysokoškolském studiu.

OBSAH

ÚVOD.....	9
I TEORETICKÁ ČÁST.....	10
1 MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY	11
1.1 PŮSOBNOST MINISTERSTVA	11
1.2 HISTORIE MINISTERSTVA	12
1.3 ODBORY A SOUČÁSTI MINISTERSTVA VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY	13
2 PREVENTIVNÍ ČINNOST MINISTERSTVA VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY	17
2.1 DEFINICE POJMU PREVENCE KRIMINALITY.....	17
2.2 STRUKTURA PREVENCE KRIMINALITY	17
2.3 KONKRÉTNÍ DRUHY SOCIÁLNÍ PREVENCE	18
2.4 KONKRÉTNÍ DRUHY SITUAČNÍ PREVENCE	20
3 ČINNOST A INFORMACE O REPUBLIKOVÉM VÝBORU PRO PREVENCI KRIMINALITY.....	22
4 POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY.....	23
4.1 ORGANIZAČNÍ STRUKTURA POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY	23
4.2 PREVENTIVNÍ ČINNOST POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY.....	25
5 POJEM VEŘEJNÝ POŘÁDEK	28
6 PLATNÁ LEGISLATIVA.....	29
7 ČINNOST, DEFINICE A PŮSOBNOST OBECNÍ (MĚSTSKÉ) POLICIE	30
7.1 ZŘÍZENÍ OBECNÍ POLICIE.....	30
7.2 SAMOSPRÁVA.....	32
7.3 ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVA.....	32
7.4 KRAJE ČESKÉ REPUBLIKY	34
7.5 ČINNOST MINISTERSTVA VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY V RÁMCI OBCÍ A KRAJŮ	36
II PRAKTICKÁ ČÁST	39
8 ANALÝZA ČINNOSTI MINISTERSTVA VNITRA PRO ZLEPŠENÍ VEŘEJNÉHO POŘÁDKU V ČESKÉ REPUBLICE	40
8.1 GRAFICKÉ VYHODNOCENÍ JEDNOTLIVÝCH OTÁZEK DOTAZNÍKOVÉHO ŠETŘENÍ.....	43
8.2 SWOT ANALÝZA	51
8.2.1 Vyhodnocení SWOT analýzy	51
8.2.1.1 Silné stránky	51
8.2.1.2 Slabé stránky.....	52
8.2.1.3 Příležitosti	53
8.2.1.4 Hrozby	53
9 NÁVRH NA VYLEPŠENÍ STÁVAJÍCÍCH OPATŘENÍ V OBLASTI VEŘEJNÉHO POŘÁDKU	55

9.1	NÍZKÝ POČET POLICISTŮ V PŘÍMÉM VÝKONU SLUŽBY	55
9.2	NEDOSTATEČNÁ ZPĚTNÁ VAZBA POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY VŮČI OBCÍM V OBLASTI VEŘEJNÉHO POŘÁDKU	56
9.3	NESPOKOJENOST SE ZAJIŠTĚNÍM VEŘEJNÉHO POŘÁDKU V ČESKÉ REPUBLICE.....	56
9.4	NEDOSTATEČNÁ PREVENTIVNÍ ČINNOST MINISTERSTVA VNITRA A POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY	57
	ZÁVĚR	58
	SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY	60
	SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK	63
	SEZNAM OBRÁZKŮ	64
	SEZNAM TABULEK.....	65
	SEZNAM GRAFŮ	66
	SEZNAM PŘÍLOH.....	67

ÚVOD

Veřejný pořádek a jeho celkové zajištění je velmi důležité a také často debatované téma, a to nejen v současné době. Pro bezpečné soužití všech občanů a jejich spokojenost v tomto ohledu, je zajištění veřejného pořádku zcela nezbytné, v opačném případě totiž stoupá nárůst vandalismu a kriminality, což není pro naši společnost žádoucí.

Tato bakalářská práce bude zaměřena právě na činnost Ministerstva vnitra České republiky pro zlepšení veřejného pořádku. Téma je mi blízké nejen proto, že otázku veřejného pořádku vnímám jako běžný občan České republiky, ale týká se i mé profese, proto věřím, že k danému tématu budu mít podnětné informace a připomínky.

V teoretické části bakalářské práce se budu zabývat popisem historie samotného Ministerstva vnitra ČR, jeho vznikem, současnou působností a jeho rozdělením do jednotlivých sekcí a odborů. Objasním současnou preventivní činnost Ministerstva vnitra ČR v otázce veřejného pořádku a podporu dotačních programů pro jednotlivé kraje a obce. Dále se v teoretické části zaměřím na Policii České republiky, její rozdělení do jednotlivých útvarů a popíšu její činnost v rámci zajištění a vytváření prevence a preventivních opatření v oblasti veřejného pořádku. V neposlední řadě budu také charakterizovat činnost Ministerstva vnitra České republiky v rámci obcí a krajů a popíšu jednotlivé samosprávné celky.

Praktická část bakalářské práce je postavena na dvou hlavních analýzách. První z nich je dotazníkové šetření, kdy vytvořený dotazník zasílám náhodným obecním a městským úřadům s cílem zjistit, jaká je spokojenost obyvatelstva se zajištěním veřejného pořádku v České republice, a dále činnost Ministerstva vnitra České republiky a Policie České republiky v otázce zajištění a prováděné prevence kriminality a veřejného pořádku.

Druhá kapitola praktické části bude obsahovat SWOT analýzu, která bude z části vycházet z dotazníkového šetření. Problematiku v rámci SWOT analýzy detailněji rozeberu a zaměřím se na konkrétní body, u kterých by bylo možné provést vylepšení.

V poslední části mé bakalářské práce se zaměřím na možnosti, kterými by se současná situace veřejného pořádku v České republice dala vylepšit a zdokonalit.

Cílem práce je konkretizovat nedostatky a rezervy v oblasti provádění prevence a zajištění veřejného pořádku, navrhnout možná zlepšení komunikace mezi jednotlivými články zajišťujícími veřejný pořádek a navrhnout jejich eventuální zlepšení.

I. TEORETICKÁ ČÁST

1 MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY

Ústředním orgánem státní správy České republiky je Ministerstvo vnitra. Působnost Ministerstva vnitra je vymezena zákonem ČNR číslo 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů ČR, ve znění pozdějších předpisů. Činnost Ministerstva vnitra se řídí především Ústavou České republiky a právními předpisy České republiky. Dále se činnost Ministerstva vnitra řídí právními předpisy Evropské unie a mezinárodními smlouvami. [1]

1.1 Působnost ministerstva

„Ministerstvo vnitra je ústředním orgánem státní správy pro vnitřní věci, zejména pro:

- *veřejný pořádek a další věci vnitřního pořádku a bezpečnosti ve vymezeném rozsahu, včetně dohledu na bezpečnost a plynulost silničního provozu,*
- *jména a příjmení, matriky, státní občanství, občanské průkazy, hlášení pobytu, evidenci obyvatel a rodná čísla,*
- *sdružování v politických stranách a v politických hnutích,*
- *shromažďovací právo,*
- *veřejné sbírky,*
- *archivnictví,*
- *zbraně a střelivo,*
- *požární ochranu,*
- *cestovní doklady, povolování pobytu cizinců a postavení uprchlíků,*
- *územní členění státu,*
- *státní hranice, jejich vyměřování, udržování a vedení dokumentárního díla,*
- *státní symboly,*
- *státní, hospodářské a služební tajemství.*

Ministerstvo vnitra dále zajišťuje:

- *telekomunikační síť Policie České republiky a metodicky usměrňuje šifrovou službu,*
- *spolupráci v rámci mezinárodní organizace Interpol.*“ [2]

1.2 Historie ministerstva

První republika

Po rozpadu Rakouska-Uherska a následném vzniku Československé republiky v roce 1918 byl jedním z prvních zákonů zřízen Úřad pro správu vnitřní. Tento byl následně přejmenován na Ministerstvo vnitra. V jeho tehdejší kompetenci byly otázky bezpečnosti, záležitosti státní správy, záležitosti státní hranice, agenda správního a trestního řízení, problematika polepšoven a donucovacích pracoven a dále problematika četnictva, přistěhovalectví a vystěhovalectví, odškodňování obyvatel poškozených válkou, automobilismem a vzduchoplavectvím. [3]

Období druhé světové války

Působnost a celková organizace ministerstva vnitra byla značně ovlivněna nacistickou okupací a následným vznikem protektorátu pod vedením říšského protektora. V polovině března roku 1939 ministerstvo vnitra přímo spadalo pod velení říšského protektora a z těchto důvodů se zcela změnil jeho charakter. Oběžníkem prezidia ministerstva vnitra vydaným dne 25. května roku 1939 byla upravena jeho organizační struktura. Změna se týkala převážně odborů a oddělení, kdy působnost prezidia zůstala nezměněna. Takzvanou Heydrichovou reorganizací v únoru roku 1942 byly bezpečnostní složky ministerstva vnitra rozděleny do dvou skupin, kdy první skupina zahrnovala jak uniformovanou vládní, tak obecní policii, četnictvo a dále policii požární. Do druhé skupiny spadala obecní kriminální policie a kriminální policie vládní. Toto schéma přetrvalo nezměněno až do května roku 1945. [3]

Doba poválečná

Dnem 30. června 1945 došlo k zániku dosud působící policie a četnictva, kdy tyto byly nahrazeny Sborem národní bezpečnosti, v jehož poli působnosti i nadále zůstaly funkční odbory dopravní, pořádkové a kriminální policie. V této době došlo také k patrné politizaci ministerstva vnitra. Rozdělením ministerstva v roce 1950 na dva úřady vzniklo Minister-

stvo národní bezpečnosti a dále Ministerstvo vnitra. Oba úřady byly roku 1953 opět sloučeny v jeden celek. K opětovnému rozdělení ministerstva došlo v roce 1968 a to z důvodů federalizace Československa. Toto vedlo ke vzniku Federálního ministerstva vnitra a dále dvou republikových ministerstev a to MV České republiky a MV Slovenské republiky. [3]

Rozpad federace

Z důvodu rozpadu federace dne 31. prosince 1992 a následným vznikem České republiky dne 1. ledna 1993 taktéž zaniklo Federální ministerstvo vnitra. Toto bylo nahrazeno Ministerstvem vnitra České republiky, které působnost předchozího ministerstva plně nahradilo. [3]

1.3 Odbory a součásti Ministerstva vnitra České republiky

Ministerstvo vnitra je rozděleno do několika útvarů, které řídí a koordinují činnost odborů a sekcí, které pod tyto útvary spadají. Útvary v podřízenosti ministra vnitra jsou například Kabinet ministra vnitra, Kancelář ministra vnitra, Odbor interního auditu a kontroly, Bezpečnostní odbor, Odbor tisku a public relations, Bezpečnostní odbor nebo odbor interního auditu kontroly. Dále jsou v rámci MV ČR zřízeny jednotlivé útvary a sekce. [4]

Sekce státního tajemníka

Vedením této sekce je pověřena pozice státního tajemníka, kdy do této sekce dále spadají konkrétní odbory, a to Odbor personální, Kancelář ombudsmana Ministerstva vnitra a Odbor správní. [4]

Sekce pro státní službu

Tato sekce je vedena pozicí náměstka ministra vnitra pro státní službu. Pod tuto sekci dále spadá Kancelář náměstka ministra vnitra pro státní službu a dále Odbor systemizace, organizace a koordinace státní služby a Odbor vzdělávání a mezinárodní spolupráce státní služby. [4]

Sekce vnitřní bezpečnosti

Za vedení této sekce je zodpovědný první náměstek ministra vnitra pro řízení sekce vnitřní bezpečnosti. Do této sekce spadá Kancelář prvního náměstka ministra vnitra pro řízení sekce vnitřní bezpečnosti a dále Odbor bezpečnostní politiky, Odbor azylové a migrační politiky, Odbor prevence kriminality a Odbor mezinárodní spolupráce a Evropské unie. [4]

Sekce veřejné správy a legislativy

Řízením uvedené sekce je pověřena pozice náměstka ministra vnitra pro řízení sekce veřejné správy a legislativy. Do této sekce dále spadá:

- Kancelář náměstka ministra vnitra pro řízení sekce veřejné správy a legislativy
- Odbor legislativy a koordinace předpisů
- Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
- Odbor všeobecné správy
- Odbor správních činností
- Odbor archivní správy a spisové služby [4]

Sekce ekonomiky, strategií a evropských fondů

Řízením této sekce je pověřen náměstek ministra vnitra pro řízení sekce ekonomiky, strategií a evropských fondů. Do této sekce spadá:

- Kancelář náměstka ministra vnitra pro řízení sekce ekonomiky, strategií a evropských fondů
- Ekonomický odbor
- Odbor účetnictví a statistiky
- Odbor programového financování
- Odbor správy majetku
- Odbor veřejných zakázek a centrálních nákupů
- Odbor strukturálních fondů
- Odbor fondů Evropské unie v oblasti vnitřních věcí
- Samostatné oddělení strategií a koncepcí
- Samostatné oddělení zřizovatelských funkcí [4]

Sekce informačních a komunikačních technologií

Zodpovědným za řízení této sekce je náměstek ministra vnitra pro řízení sekce informačních a komunikačních technologií. Do této sekce dále spadají následující odbory:

- Kancelář náměstka ministra vnitra pro řízení sekce informačních a komunikačních technologií
- Odbor eGovernmentu
- Odbor Hlavního architekta eGovernmentu
- Odbor provozu informačních technologií a komunikací
- Odbor centrálních informačních systémů
- Odbor provozu a rozvoje EKIS
- Odbor kybernetické bezpečnosti a koordinace informačních a komunikačních technologií
- Odbor koncepce, architektury a projektů informačních a komunikačních technologií [4]

Sekce sociálního, zdravotnického a právního zabezpečení, bezpečnostního výzkumu a projektové řízení

Řídící pozicí této sekce je pozice náměstka ministra vnitra pro sociální, zdravotnické a právní zabezpečení, bezpečnostní výzkum a programové řízení. Do této sekce spadají následující odbory:

- Kancelář náměstkyně ministra vnitra pro řízení sekce sociálního, zdravotnického a právního zabezpečení, bezpečnostního výzkumu a projektového řízení
- Odbor sociálního zabezpečení
- Odbor zdravotnického zabezpečení
- Odbor právní
- Odbor bezpečnostního výzkumu a policejního vzdělávání
- Odbor projektového řízení [4]

Policejní prezident

V čele Policejního prezidia stojí policejní prezident. Policejní prezident je do funkce jmenován ministrem vnitra, kterému zodpovídá za činnost policie. Policejní prezidium koordinuje a řídí činnost Policie České republiky. Dále určuje cíle rozvoje policie a plánuje její řízení a organizaci. [4]

Generální ředitel Hasičského záchranného sboru

V čele generálního ředitelství Hasičského záchranného sboru je jeho generální ředitel. Toto ředitelství je zřízeno jako součást Ministerstva vnitra. Generální ředitelství řídí hasičské záchranné sbory krajů a dále jeho jednotlivé záchranné útvary. Generální ředitelství také zajišťuje koordinační a řídicí činnost Hasičského záchranného sboru. [4]

2 PREVENTIVNÍ ČINNOST MINISTERSTVA VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY

2.1 Definice pojmu prevence kriminality

Pojem prevence kriminality obsahuje souhrn veškerých nerepresivních prostředků a opatření, které vyvíjí stát a dále veřejnoprávní a soukromé subjekty, za účelem předcházení páchaní kriminality a snížení vzniklých obav z ní. Tato opatření jsou vytvářena účelně, kdy jejich cílem je jak snižování celkového počtu a závažnosti kriminální činnosti, následků vzniklých kriminalitou a snižování příležitostí k páchaní kriminality, tak působení na možné pachatele trestných činů a jejich oběti. Využívaná preventivní opatření jsou sociální prevence, situační prevence a poskytování informací občanů o využití ochrany před trestnou činností a dále poskytnutí pomoci obětem trestné činnosti. [5]

Objekty prevence kriminality

Mezi objekty preventivní činnosti kriminality patří potenciální i skutečné oběti trestných činů a to jak fyzické, tak právnické osoby nebo zvířata. Dále pak pachatelé trestných činů a také potenciální rizikové činitelé, kteří motivují, vyvolávají, usnadňují nebo podporují páchaní trestných činů, např. sociálně patologické prostředí. [5]

2.2 Struktura prevence kriminality

Sociální prevence je souborem aktivit zaměřených na cílové skupiny. Tyto aktivity jsou vytvářeny za účelem socializace a sociální integrity. Jedná se například o vybudování sportovišť, vytváření aktivit a speciálních projektů. Výkonnost a účinnost sociální prevence není jednoduše měřitelná, lze ji posoudit pouze podle objektů preventivního působení.

Situační prevence je dána zkušenostmi, kdy se daný druh kriminality vyskytuje v určitém časovém období, na určitých místech a za určitých podmínek. Přijetím opatření a to například technické nebo fyzické ochrany lze tyto podmínky k páchaní kriminality eliminovat. Účinnost situační prevence je velká, záleží ovšem na finančních, technických a personálních podmínkách, které je možno využít a které jsou do této prevence vkládány. Cílem situační prevence je snížit dostupnost cílů pro pachatele, dále vytvoření bezpečných zón a zvýšení pocitu bezpečí u obyvatelstva.

Prevence viktimmnosti a pomoc obětem trestných činů. Jedná se v podstatě o prevenci, jak se nestát obětí trestného činu. Představuje také poradenství a to jak skupinové, tak indivi-

duální v oblastech psychologie, práva a zdraví. Dále doporučuje určitá opatření v rámci technických možností a tréninku za účelem ochrany před trestnou činností. Využívá také předchozích metod a to jak sociální, tak situační prevence.

Jak sociální, tak situační přístupy prevence se vzájemně doplňují v primární, sekundární a terciární prevenci. Prevence primární je zaměřena na nejširší spektrum obyvatelstva, mimořádná pozornost se klade na ovlivnění především dětí a mládeže v rámci využití jejich volného času a sportovního vyžití ve školách a rodinách, kde tato primární prevence spočívá. Prevence sekundární se zaměřuje na individuální jednotlivce nebo celé skupiny osob, u kterých lze s určitou pravděpodobností předpokládat, že se mohou stát pachateli trestných činů, nebo jejich oběťmi. Jedná se například o drogově nebo alkoholově závislé jedince, gamblery a dlouhodobě nezaměstnané. Terciální prevence spočívá ve znovuzačlenění jedince s kriminální minulostí do všední společnosti. Jedná se například o pracovní uplatnění, pomoc při zajištění ubytování nebo sociální a rodinné poradenství. [5]

2.3 Konkrétní druhy sociální prevence

Sportovní aktivity

Hlavním účelem tohoto projektu je zajištění možnosti aktivního využití volného času dětem a mládeži, popřípadě dospělé populaci, v určených místech a lokalitách, kde je nízká úroveň občanské vybavenosti a možnosti ke sportování. [6]

Skate + in line

V tomto konkrétním případě se jedná především o zajištění vybavení skate + in line areálu a to jak překážkami, tak celkovým vybavením s možností zapůjčení. V rámci těchto projektů je již nedílným prvkem zabezpečení sociální asistence, kdy asistent zajišťuje dohled nad celým projektem a areálem. [6]

Školní hřiště

Tento projekt má za úkol umožnit využití školních sportovišť dětem a mládeži mimo dobu vyučování. Možné využití dotace je zaměřeno na nákup sportovních prvků a vybavení. Dále jsou aktivními projekty projekt sportovních plácků a zřízení půjčoven sportovního vybavení. [6]

Zájmové aktivity

Tento projekt nabízí především mimosportovní aktivity v rámci volného času a jeho využití akceptovatelným a tvůrčím způsobem. Praktická část projektu je zaměřena na technické nebo umělecké aktivity jako jsou malování, modelování, zpěv, hudební nauka, společenské hry a další. Cílem projektu je odstranění bariér. Mezi bariéry můžeme zařadit například chudobu, sociokulturní a rasovou odlišnost nebo mentální úroveň. [6]

Nízkoprahová zařízení, streetwork

Projekt si klade za cíl stažení rizikové skupiny dětí a mládeže ze závadného prostředí barů a heren, a s tím související omezení konzumace alkoholu a drog. Dalším cílem je získání kontaktu a důvěry s problémovými jedinci a jejich začlenění do společnosti, smysluplné využití jejich volného času a vytvoření atmosféry pro neformální poradenství. [6]

Dalším druhem vytvořeného projektu jsou poznávací akce a pobyty, nejen pro celé skupiny, ale například i pro jednotlivce. Jde o návštěvu různých zajímavých lokalit, kulturních akcí a zařízení za účelem změny prostředí a zařazení účastníků do kolektivu. Časová náročnost tohoto projektu není přesně definována, jde převážně o jednorázové akce, ale také krátkodobé a dlouhodobé pobyty. [6]

Krizová a azylová zařízení

V rámci uvedeného projektu nejde jen o takzvané poskytnutí střechy nad hlavou a základních životních potřeb, ale také uplatnění takových metod, které motivují klienty k řešení jejich obtížné sociální situace. Pojem azylové zařízení (bydlení) není jen jedním druhem zařízení, ale jedná se o celou řadu rozličných zařízení, mezi které patří například domy na půli cesty, azylové bydlení pro matky s dětmi v tísní, krizová lůžka pro děti a mládež a chráněná bydlení, noclehárny pro bezdomovce a azylová bydlení pro osoby bez přístřeší. Tento typ projektů zřizují převážně samosprávné orgány, účelová zařízení církve a neziskové organizace. Uvedené organizace mohou žádat o poskytnutí dotace na zřízený projekt. Tato dotace se poskytuje převážně na pořízení vnitřního zařízení, spotřebního materiálu a dále uhrazení nákladů spojených s poskytnutím sociální asistence a rekvalifikačními a vzdělávacími kurzy. [6]

Pomoc obětem trestných činů

Projekt pomoci obětem trestných činů zajišťuje specializovanou pomoc a to nejen zjevným, ale také skrytým obětem. Jde o pomoc psychickou, právní, sociální a další. Zřízené

poradny mimo jiné zajišťují poskytování informací a cílenou osvětu například při domácím násilí, šikaně nebo sexuálním obtěžování. Tyto informace jsou poskytovány prostřednictvím článků, letáků, televizních rozhovorů a speciálních pořadů v televizi a rádiu se zaměřením na druhy obrany před trestnou činností. [6]

Specifické projekty

Zajišťování právního vědomí

V oblasti zvyšování právního vědomí je zřízeno několik projektů. Hlavním cílem těchto projektů je informování a aplikování právního vědomí a společenských norem převážně dětem a mládeži. Existují různé metody a způsoby jak tohoto zvyšování právního vědomí nejen u uvedených skupin docílit. Jedná se například o předměty v rámci výuky, výchovné cykly, besedy a přednášky. Dále jsou k dispozici různé informační materiály, jako plakáty, publikace, letáky a další. Realizaci těchto projektů na úrovni prevence bývají pracovníci městských úřadů a dále preventisté z řad Policie České republiky nebo z řad obecní policie. [6]

Systém včasné intervence

Systém včasné intervence je projektem, který je zaměřen na práci s ohroženými a delikventními dětmi, kdy tyto se dostávají do problémů se zákonem. Tento projekt je založen na třech základních pilířích, prvním z nich je vytvoření souhry činností všech zúčastněných institucí. Tímto je umožněna lepší práce s klientem v jeho sociálním prostředí. Druhý pilíř vytváří ucelené informační prostředí. Toto prostředí ulehčuje administrativu a zároveň účinně předává, doplňuje a vyhodnocuje informace mezi všemi subjekty uvedeného projektu. Ve třetím pilíři jsou zahrnuty určité praktické postupy, tento pilíř je velmi důležitý, protože tyto postupy tvoří samotný proces nápravy delikventa. [6]

2.4 Konkrétní druhy situační prevence

Městské kamerové dohlížecí systémy

Tyto systémy jsou využívány především pro dodržování veřejného pořádku a dále jako preventivní opatření jednotlivých obcí a měst. Jejich instalace a upotřebitelnost nastala v důsledku rozvoje informačních technologií, kdy využití takto získaných poznatků a informací z kamerových systémů zefektivňuje jak práci policie, tak práci IZS. [6]

Pulty centralizované ochrany (PCO)

Jedná se o technické zařízení, které patří do kategorie systémů s dálkovou signalizací. Za pomoci rádiových sítí nebo telekomunikačních linek (PCO) vyhodnotí signál při narušení elektronicky zabezpečených objektů měst či obcí jako jsou například školní zařízení, budovy úřadů, nemocnice. PCO je většinou nepřetržitě obsluhováno státní nebo obecní policií, ale také soukromými bezpečnostními agenturami. [6]

Bezpečnost v dopravě

Tento projekt si klade za cíl zvýšení bezpečí občanů v silničním provozu, především dětí a seniorů. Mezi účinné prostředky tohoto projektu patří přechody pro chodce, které jsou osvětleny a dále zvýrazněny luminiscenční nebo fluoreskující barvou, zpomalovací prahy, makety policistů a mimo jiné také měřiče rychlosti s ukazateli okamžité rychlosti. [6]

Dalšími druhy situační prevence jsou například

- Instalace bezpečnostních stojanů na kola
- Osvětlení rizikových míst
- Oplocení rizikových míst [6]

3 ČINNOST A INFORMACE O REPUBLIKOVÉM VÝBORU PRO PREVENCI KRIMINALITY

Republikový výbor pro prevenci kriminality byl zřízen usnesením vlády České republiky ze dne 3. 11. 1993 č. 617, tento výbor je meziresortní iniciační, koordinační a metodický orgán zřízený při Ministerstvu vnitra. Členové tohoto výboru se scházejí jedenkrát měsíčně, jejich činnost je řízena plánem činností. Republikový výbor pro prevenci kriminality je pověřen ke zpracování materiálů pro jednání vlády České republiky zaměřených na prevenci kriminality. Tento výbor dále schvaluje a rozděluje dotace mezi žádající obce, které vytvořily projekty týkající se prevence kriminality. Dále jednou ročně výbor vytvoří Zprávu o situaci v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku na území České republiky, kterou předkládá vládě České republiky. [7] [28]

Výbor tvoří celkem 18 členů, kterými jsou předseda, výkonný místopředseda a další členové výboru. Předsedou výboru je ministr vnitra, výkonným místopředsedou náměstek ministra vnitra. Dalšími členy jsou zástupci Ministerstva financí, Ministerstva obrany, Ministerstva práce a sociálních věcí – odbor rodinné politiky, Ministerstva práce a sociálních věcí – odbor sociálních služeb, Ministerstva spravedlnosti, Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva vnitra, Ministerstva zdravotnictví, Nejvyššího státního zastupitelství, Generálního ředitelství Vězeňské služby České republiky, Institutu pro kriminologii a sociální prevenci Policejního prezidia České republiky, Probační a mediační služby, Rady vlády České republiky pro záležitosti romské menšiny, Rady vlády pro koordinaci protidrogové politiky a Soudcovské unie České republiky. [7]

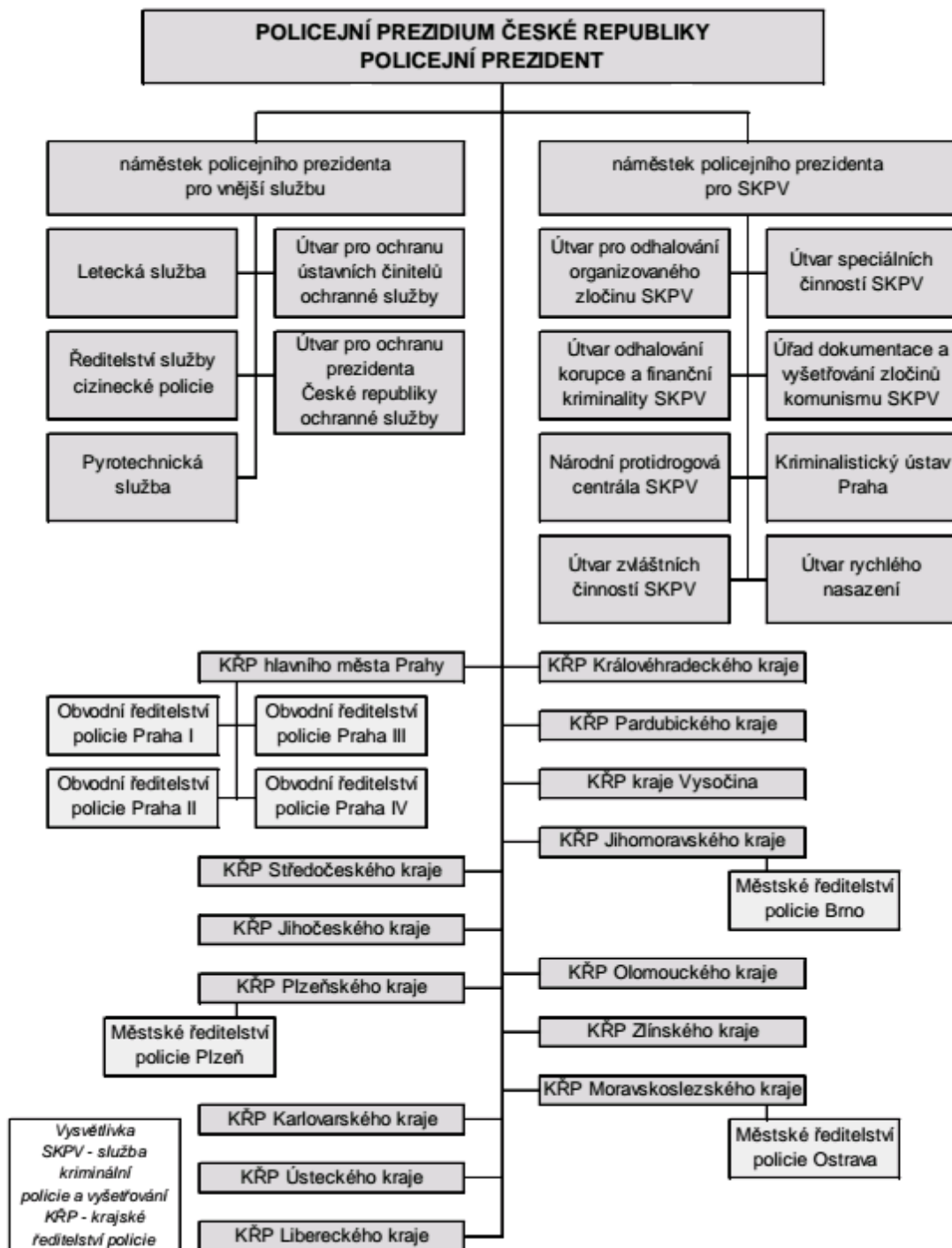
4 POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY

Policie ČR je ozbrojeným bezpečnostním sborem České republiky, který byl zřízen zákonem č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky ve znění pozdějších předpisů. Současná funkce Policie ČR je upravena zákonem č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky. [8]

„Policie České republiky je jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor. Slouží veřejnosti. Jejím úkolem je chránit bezpečnost osob a majetku, chránit veřejný pořádek a předcházet trestné činnosti. Plní rovněž úkoly podle trestního řádu a další úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákony, předpisy Evropských společenství a mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu České republiky.“ [9]

4.1 Organizační struktura Policie České republiky

Činnost a vedení Policie ČR spadá do kompetence Policejního prezidia, v jehož čele je policejní prezident, který je přímo podřízen ministru vnitra. Ministr vnitra jmenuje do funkce policejního prezidenta. Funkce policejního prezidenta je apolitická. Pod policejní prezidium dále spadají útvary policie s celostátní působností a dále pak krajská ředitelství policie. Celkový počet krajských ředitelství policie je 14, stejně jako krajů v ČR. Územně vymezená působnost Policie ČR je rozdělena mezi těchto 14 krajských ředitelství policie a dále mezi útvary policie s celostátní působností. V rámci police působí služba dopravní policie, služba pořádkové policie, letecká služba, služba cizinecké policie, ochranná služba, služba kriminální policie a vyšetřování, pyrotechnická služba a další specializované služby. [8]



Obrázek 1 Organizační schéma Policie ČR [10]

Community policing

Již prvorepublikové četnictvo se v očích veřejnosti vyznačovalo svou oblibou a úctou k jejich výkonu povolání. Vzájemná komunikace mezi občany a četnictvem jak na vesnicích, tak ve městech vedla ke spokojenosti obou stran. Termín Community policing není nijak konkrétně definován, kdy jde o soubor policejních činností, které dokáží konkretizovat a pojmenovat různé druhy příčin a problémů na poli působnosti veřejného pořádku a veřejného bezpečí. Tuto činnost ovšem nezajistí pouze policie, ale na základě spojení mezi veřejností a policií vznikne sled poznatků. V souhrnu těchto poznatků pak policie zavede možné druhy opatření za účelem eliminace vzniku problému. Policejní proaktivita, která je navržena na základě předešlých zkušeností a získaných poznatků, následně vede k eliminaci kriminality a zabezpečení veřejného pořádku. [11]

Výchozí postupy Community policing

- Policie je službou veřejnosti, a proto pravidelně předkládá a poskytuje informace například formou bezpečnostních zpráv týkající se bezpečnostní situace konkrétní obce. Policie dále bere v potaz potřeby a žádosti občanů, které zjišťuje za pomoci dotazníků a šetření.
- Vytvořená prevence předchází represí, kdy hlavním cílem je odstranění příčin trestné činnosti a to za přispění partnerů policie.
- Pro určenou část okrsku je stanoven konkrétní policista, jeho místo působnosti se vesměs nemění, z důvodu, aby občané osobně znali svého policistu.
- Za navození celkového pocitu bezpečí a zajištění veřejného pořádku není odpovědná pouze a jen policie, ale také zainteresované organizace a občané. [12]

4.2 Preventivní činnost Policie České republiky

U Policie České republiky je čím dál větší důraz kladen na prevenci a to nejen kriminality, ale také na prevenci v oblasti dopravní nehodovosti, alkoholové a drogové problematiky a mimo jiné také šikany ve školách a na pracovištích. Preventivní působení je, dalo by se říci, policistův denní chléb. Nejedná se jen o policisty uniformované, kteří jsou nejvíce na očích občanům, ale také o policisty neuniformované. Většina preventivní činnosti policie je cíleně určena a to na základě vzniklých analýz, poznatků z výkonu služby a statistických údajů. Preventivní opatření a jejich realizace jsou uskutečňovány v rámci koordinačních

dohod mezi krajskými ředitelstvími policie, obecními, městskými a krajskými úřady. Preventivní programy zpracované místními úřady jsou finančně podporovány Ministerstvem vnitra, kdy policie těmto poskytuje odbornou pomoc a podporu.

Nejčastějšími skupinami, na které se policie zaměřuje v rámci sociální a situační preventivní činnosti, jsou převážně děti, mladiství, účastníci silničního provozu a senioři. Pod krajskými ředitelstvími policie jsou zřízeny útvary (preventivní činnosti), z nichž odborně školení policisté přicházejí za uvedenými skupinami jak do škol, tak na dopravní hřiště. Pořádají s nimi besedy v domovech důchodců a upozorňují tyto vybrané skupiny na možná rizika. V rámci celé České republiky se ročně uskuteční stovky takovýchto preventivních akcí, které pořádá policie nebo je k nim policie přizvána. [8]

Příslušník Policie České republiky

Pro to, aby se člověk mohl stát policistou, je zapotřebí splnění několika základních požadavků, které vyplývají ze zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů. Jedná se především o splnění podmínky státního občanství České republiky, kdy osoba musí být starší 18 let. Dále musí být splněn stupeň vzdělání a zdravotní, osobní a fyzická způsobilost. Osoba musí být bezúhonná, svéprávná, apolitická a nesmí vykonávat živnostenskou činnost. [8] [9]

Povinnosti a oprávnění policisty

Policista České republiky má při výkonu služby povinnosti a oprávnění vyplývající ze zákona č. 273/2008 Sb. o Policii České republiky.

Policista České republiky má především tyto základní povinnosti

- *„§ 9 Policista a zaměstnanec policie jsou při plnění úkolů policie povinni dodržovat pravidla zdvořilosti a dbát cti, vážnosti a důstojnosti osob i své vlastní,*
- *§ 10 V případě ohrožení nebo porušení vnitřního pořádku a bezpečnosti, jehož odstranění spadá do úkolů policie, je policista ve službě nebo zaměstnanec policie v pracovní době povinen provést úkon v rámci své pravomoci (dále jen „úkon“) nebo přijmout jiné opatření, aby ohrožení nebo porušení odstranil,*
- *§ 11 Policista a zaměstnanec policie jsou povinni a) dbát, aby žádné osobě v důsledku jejich postupu nevznikla bezdůvodná újma,*

- *§ 13 Policista je povinen před provedením úkonu poučit osobu dotčenou úkonem o právních důvodech provedení úkonu, a jde-li o úkon spojený se zásahem do práv nebo svobod osoby, také o jejich právech a povinnostech. Pokud poučení brání povaha a okolnosti úkonu, poučí nebo zajistí toto poučení ihned, jakmile to okolnosti dovolí.“ [9]*

Policista České republiky má mimo jiné tato oprávnění

- *„§ 18 Policista je v rozsahu potřebném pro splnění konkrétního úkolu policie oprávněn požadovat od orgánů a osob uvedených v § 14 věcnou a osobní pomoc,*
- *§ 25, odst. 1) Policista je oprávněn omezit možnost volného pohybu osoby, která fyzicky napadá policistu nebo jinou osobu, ohrožuje vlastní život, poškozujíc majetek nebo se pokusí o útěk,*
- *§ 28 Policista je oprávněn umístit do policejní cely (dále jen „cela“) osobu a) zajištěnou, b) zadržanou³), c) zatčenou³),*
- *§ 42 odst. 1) Policista je oprávněn zastavit dopravní prostředek a provést jeho prohlídku,*
- *§ 44 odst. 1) Lze-li na základě zjištěných skutečností, zejména s ohledem na předcházející útoky, důvodně předpokládat, že se osoba dopustí nebezpečného útoku proti životu, zdraví anebo svobodě nebo zvláště závažného útoku proti lidské důstojnosti, je policista oprávněn vykázat tuto osobu z bytu nebo domu společně obývaného s útokem ohroženou osobou.“ [9]*

5 POJEM VEŘEJNÝ POŘÁDEK

Přesná definice pojmu veřejný pořádek není nijak právně uvedena, jde o obecný pojem. Tento pojem lze ovšem definovat tak, že jde o souhrn právních, společenských a etických norem, jejichž narušení, vede ke všeobecné nespokojenosti. Pojem veřejný pořádek se řídí politickými, etickými, sociálními a hospodářskými názory a poměry ve společnosti.

Jedná se například o ochranu pravidel chování obyvatel na veřejných místech, kdy přesná definice tohoto chování není nijak určena. Zachování těchto pravidel je ovšem nutnou podmínkou ke spořádanému soužití. Posoudit, zda konkrétní stav či jednání narušuje veřejný pořádek, je oprávněn subjekt veřejné správy. [13]

Veřejný pořádek lze také popsat jako souhrn jednotlivých pravidel a norem spojených s veřejným prostorem. Nejedná se jen o pravidla obsažena v právních normách, ale také o mimoprávní, etické a morální normy, jako jsou základy slušného chování. Zachování těchto pravidel je ve veřejném zájmu všech obyvatel měst a obcí, kdy toto vede k jejich spokojenému a klidnému soužití. [26]

Seznam činností nejčastěji porušující veřejný pořádek

- Konce provozních dob restauračních zařízení
- Nadměrné hlasové projevy
- Neoprávněné založení skládky
- Odkládání odpadků nebo odpadů mimo vyhrazená místa
- Nepovolené plakátování
- Rušení nočního klidu
- Sprejerství
- Vzbuzování veřejného pohoršení
- Zanedbání povinnosti úklidu veřejného prostranství [27]

6 PLATNÁ LEGISLATIVA

Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky ve znění pozdějších ústavních zákonů

Základním pramenem veřejného práva je Ústava České Republiky. Ústavou České republiky se mimo jiné řídí MV ČR a orgány státní správy. [14]

Ústavní zákon č. 2/1993 Sb., Listina základních práv a svobod

Listina základních práv a svobod je součástí ústavního pořádku České republiky. V hlavě druhé jsou jasně uvedena lidská práva a základní svobody, tato práva a svobody jsou absolutní. [15]

Zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník

Tento zákon stanoví, jaké jednání je trestným činem, skutkovou podstatu trestného činu, podmínky trestní zodpovědnosti. Dále jsou zde uvedeny druhy trestů a ochranných opatření. [16]

Zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích

Zákon o přestupcích definuje přestupek, jeho zavinění, působnost zákona a dále podmínky zodpovědnosti a zánik zodpovědnosti za přestupek. [17]

Zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů

V tomto zákonu je stanovena působnost MV ČR. Zákon dále stanoví Ministerstvo vnitra České republiky jako ústřední orgán státní správy pro věci vnitřní. [2]

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

Tento zákon stanoví postavení obcí, území obce a jeho změny, uvádí, kdo je občanem obce, určuje samostatnou působnost obce, stanoví orgány obce a další. [18]

Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky

Tento zákon stanoví činnost a postavení Policie České republiky, ukládá základní povinnosti, ale i oprávnění policisty. [19]

Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii

Tento zákon určuje postavení obecní policie, její činnost a pole působnosti. Dále stanoví, kdo se může stát strážníkem obecní policie a jaké podmínky musí splňovat. [20]

7 ČINNOST, DEFINICE A PŮSOBNOST OBECNÍ (MĚSTSKÉ) POLICIE

7.1 Zřízení obecní policie

Zřízení, činnost a oprávnění obecní policie je jasně stanovena zákonem č. 553/1991 Sb., o obecní policii. Obecní policie je orgánem obce, je zřízena zastupitelstvem obce obecně závaznou vyhláškou. Obec není nijak povinna obecní policii zřizovat. Vedením obecní policie je zpravidla pověřen starosta obce, ale je možno návrhem zastupitelstva obce pověřit vedením obecní policie jednoho ze členů zastupitelstva. Dále je možno návrhem starosty nebo konkrétního zastupitele obce pověřit některými řídicími úkoly obecní policie určitého strážníka. To je možno pouze se schválením zastupitelstva obce, určený strážník musí splňovat podmínky určené zákonem o obecní policii. [20]

Postavení obecní policie

Především za účelem zabezpečení ochrany veřejného pořádku obce ve své samostatné působnosti a ve svém územním obvodu zřizují obecní (městskou) policii. Rozdíl mezi policií obecní nebo policií městskou je pouze v názvu, nikoli v pravomocech. Proto hovoří-li se o obecní policii, je tímto myšlena i policie městská. [21]

Činnost obecní policie

Jak je uvedeno v ustanovení § 2, zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů „*Obecní policie při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku a plnění dalších úkolů podle zákona o obecní policii nebo zvláštního zákona:*

- a) *přispívá k ochraně a bezpečnosti osob a majetku,*
- b) *dohlíží na dodržování pravidel občanského soužití,*
- c) *dohlíží na dodržování obecně závazných vyhlášek a nařízení obce,*
- d) *podílí se v rozsahu stanoveném tímto nebo zvláštním zákonem na dohledu na bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích,*
- e) *podílí se na dodržování právních předpisů o ochraně veřejného pořádku a v rozsahu svých povinností a oprávnění stanovených tímto nebo zvláštním zákonem činí opatření k jeho obnovení,*

- f) *podílí se na prevenci kriminality v obci,*
- g) *provádí dohled nad dodržováním čistoty na veřejných prostranstvích v obci,*
- h) *odhaluje přestupky a jiné správní delikty, jejichž projednávání je v působnosti obce,*
- i) *poskytuje za účelem zpracování statistických údajů Ministerstvu vnitra České republiky na požádání údaje o obecní policii.*“ [20]

Obecní policie a Ministerstvo vnitra České republiky

Obecní policie je zřízena obcí a to v její samostatné působnosti. Do této oblasti, mimo stanovených případů zákonem, není Ministerstvu vnitra, jako ústřední orgán státní správy, oprávněno jakýmkoli způsobem zasahovat. Ministerstvo vnitra České republiky dle ustanovení § 27 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů ověřuje odborné předpoklady strážníka, vydává a odnímá osvědčení. Dále MV ČR vede informační systémy potřebné k plnění zákonem stanovených úkolů týkající se protokolů o zkoušce, přihlášek čekatelů a strážníků ke zkoušce, strážníků a jejich osvědčení. Dále vede systémy týkající se zřízených a zrušených obecních policií, počtu strážníků a činnosti obecních policií. [22]

Ministerstvo vnitra také vykonává dozor nad:

„a) odbornou způsobilostí strážníka k výkonu povinností a oprávnění podle tohoto nebo jiného zákona,

b) dodržováním stanovených jednotných prvků stejnokroje strážníka nebo označení motorových vozidel a dalších dopravních prostředků obecní policie.

(3) Při výkonu dozoru je ministerstvo oprávněno vyžadovat od obce poskytnutí údajů potřebných pro výkon dozoru.

(4) Ministerstvo stanoví vyhláškou rozsah statistických údajů a způsob jejich poskytování.“ [20]

Ministerstvo vnitra České republiky dále výhradně zpracovává podklady obecně závazných právních norem týkající se lokálních problémů veřejného pořádku, které zabezpečuje obecní policie, zajišťuje právní ustanovení odborných předpokladů strážníků a právní

předpisy týkající se vzhledu služebních vozidel a stejnokrojů obecní policie. Vykonává správní řízení v oblasti obecní policie. Určuje náplň odborných předpokladů strážníků a ověřuje odbornou způsobilost čekatelů a strážníků. [22] [28]

7.2 Samospráva

Pojem samospráva znamená, že veřejná správa není vykonávána státem, ale jiným orgánem (institucí). Tato instituce je nezávislá na státu. Stát tvoří podmínky pro fungování a samostatnost samosprávy, a proto není její nezávislost naprostá. Funkce státu bez samosprávy je neměnná, existence samosprávy bez státu není možná. Státní zásahy do samosprávy tvoří zákony, v jejichž mezích se samospráva řídí. Stát do rozhodování samosprávy nezasahuje. Zásah státu je možný pouze, vyžaduje-li to ochrana zákona a tento zásah je zákonný. [23]

7.3 Územní samospráva

Ústavou České republiky tj. zákonem č. 1/1993 Sb., je jako hlavním územním samosprávným celkem určena obec, kraj je zde určen jako vyšší samosprávný celek. Pojmem územní samospráva je myšlen *„prostorově ohraničený funkční celek, který má právo samostatně hospodařit, nakládat se svým majetkem a samostatně rozhodovat o svých záležitostech.“* [23]

Pojem obec

Obec je dle zákona o obcích č. 128/2000 Sb., základním územním samosprávným společenstvím občanů. Obec tvoří územní celek, jenž je definován hranicí území obce.

Obec charakterizují tyto znaky:

Obyvatelstvo obce - je tvořeno osobami, které v obci mají trvalé bydliště, nebo osobami, jimž bylo uděleno čestné občanství.

Vlastní majetek obce - obce disponují vlastním majetkem, kdy si stanoví vlastní rozpočet a s tímto také disponují a hospodaří. [23]

Právo na samosprávu - Ústava České republiky zaručuje obcím právo na samosprávu. Toto právo stanoví spravovat své vlastní záležitosti a to buď samostatně, nebo prostřednictvím referenda, eventuálně obecního zastupitelstva. [14]

Právní subjektivita obce - obce mohou v samostatné působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky a právní předpisy. Obce jsou právními subjekty, které svým jménem jednají v právních vztazích, kdy přijímají odpovědnost plynoucí z takovýchto vztahů.

Chod obce je zajištěn soustavou orgánů obce, kterými jsou:

- Obecní úřad
- Starosta obce
- Rada obce
- Komise rady obce
- Zastupitelstvo obce
- Výbory zastupitelstva obce [23]

Obecní úřad

Obecní úřad je dle zákona o obcích tvořen starostou, jeho zástupcem tj. místostarostou (místostarosty), tajemníkem obecního úřadu, pokud je tato funkce v obci zřízena a dále zaměstnanci obecního úřadu. Starosta je vedoucím obecního úřadu. Radou obce je možno vytvořit odbory a oddělení pro určité úseky působnosti obecního úřadu. V těchto jsou následně zařazeni zaměstnanci obce. [18]

V zákoně č. 128/2000 Sb., v § 109 odstavec 3, je uvedeno, že obecní úřad v oblasti samostatné působnosti

- „plní úkoly, které mu uložilo zastupitelstvo obce nebo rada obce,
- pomáhá výborům a komisím v jejich činnosti,
- rozhoduje v případech stanovených tímto nebo zvláštním zákonem.“ [18]

Starosta obce

Starosta obce je zástupcem, reprezentantem obce. Zastupitelstvo obce z řad svých členů volí starostu obce a dále jeho zástupce, místostarostu. Starosta a místostarosta obce jsou zodpovědní za vykonávání své funkce zastupitelstvu obce. Starosta obce svolává, a také z pravidla předsedá, zasedání zastupitelstva obce a rady obce. [23]

Rada obce

Výkonným orgánem obce v oblasti samostatné působnosti je rada obce. Tato za svou činnost odpovídá zastupitelstvu obce. Členy rady obce tvoří z pravidla starosta obce, místostarosta a radní, kteří jsou voleni z řad zastupitelstva obce. Celkový počet členů rady obce je vždy lichý. Radu obce tvoří nejméně 5 a nejvíce 11 členů, kdy tento počet nesmí přesáhnout 1/3 počtu členů zastupitelstva obce. Rada obce vydává nařízení obce, schvaluje organizační řád obecního úřadu, připravuje podklady pro zastupitelstvo, dále schvaluje body k jednání a další. [23]

Zastupitelstvo obce

Ústava České republiky v hlavě sedmé článku 104 stanoví, že působnost obecních i krajských zastupitelstev může být stanovena jen zákonem. Dále je zde uvedeno, že „*zastupitelstvo obce rozhoduje ve věcech samosprávy, pokud nejsou zákonem svěřeny zastupitelstvu vyššího územního samosprávného celku. Zastupitelstva mohou v mezích své působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky.*“ [14]

Členové zastupitelstva obce jsou voleni tajným hlasováním ve volbách vyhlášených prezidentem republiky a to na dobu 4 let. Celkový počet členů zastupitelstva obce je nejméně 5 a nejvíce 55 členů, kdy tento počet se odvíjí od celkového počtu obyvatel obce k 1. lednu roku, ve kterém jsou volby do obecního zastupitelstva uskutečněny. [23]

7.4 Kraje České republiky

Česká Republika je rozdělena do celkem 14 krajů, kdy tyto jsou vyššími územními samosprávnými celky České Republiky. Dle zákona č. 129/2000 Sb., se řídí fungování krajů. Jednotlivé kraje jsou středním článkem veřejné správy. Každý kraj je samostatně spravován zastupitelstvem kraje. Dalšími orgány kraje jsou rada kraje, hejtman kraje, náměstkyně hejtmána kraje a krajský úřad. Kraj je veřejnoprávní korporací, která má vlastní majetek a vlastní příjmy.

Základní funkce kraje jsou:

- „Integrační a koordinační. Kraje mají integrační a koordinační funkci ve vztahu k ostatním subjektům na svém spravovaném území.
- Dozorová a poradní. Kraje disponují rozsáhlým administrativním aparátem a personálním, technickým zázemím, fungují pro obce jako poradní orgán.
- Redistribuční. Přerozdělují veřejné finanční prostředky ve svém vlastním správním území. Mají vlastní grantové prostředky, administrují strukturální fondy, vytváří dotační programy.
- Reprezentační a zprostředkovatelská funkce vůči ústřední státní správě. Kraje hájí zájmy svého území na nejvyšších místech.“ [23]

Mapa krajů České republiky

Obrázek 2 Mapa krajů v České republice [24]

Zastupitelstvo kraje

Zastupitelstvo kraje je nejvyšším rozhodovacím orgánem kraje. Zastupitelé jsou voleni na volební období trvající 4 roky. Počet členů zastupitelstva je určen počtem obyvatel v kraji a to 45 členů zastupitelstva v kraji s počtem do 600 000 obyvatel, 55 členů zastupitelstva v kraji nad 600 000 do 900 000 obyvatel a 65 členů zastupitelstva v kraji nad 900 000 obyvatel. Pravomoci zastupitelstva kraje jsou dále uvedeny v zákoně o krajích č. 129/2000 Sb. [23]

Rada kraje

Výkonným orgánem v oblasti samostatné působnosti kraje je rada kraje. Rada se svojí činností zodpovídá zastupitelstvu kraje. Rada připravuje návrhy a podklady pro jednání zastupitelstva, dále může rozhodovat ve věcech přenesené působnosti, pokud tak ovšem stanoví zákon. Rada je tvořena hejtmánem, náměstkem hejtmána a dále členy rady, kteří jsou voleni z řad zastupitelstva kraje. Počet členů rady je určen dle zákona č. 129/2000 Sb., a to devět členů v kraji do 600 000 obyvatel a jedenáct členů nad 600 000 obyvatel. Rada kraje také ukládá krajskému úřadu úkoly v oblasti samostatné působnosti a kontroluje jejich plnění, přezkoumává opatření přijatá krajským úřadem v samostatné působnosti a vyřizuje návrhy, připomínky a podněty obcí a právnických osob z územního obvodu kraje. Rada kraje vykonává další záležitosti uvedené v zákoně o krajích. [23]

Hejtmán kraje

Hejtmán zastupuje kraj navenek, je za svou činnost zodpovědný zastupitelstvu kraje. Hejtmán kraje a jeho náměstci jsou voleni z řad zastupitelstva kraje. Hejtmán jmenuje a odvolává ředitele krajského úřadu, dále je zodpovědný za poskytování informací veřejnosti o činnosti kraje. Hejtmán svolává a řídí zasedání zastupitelstva a rady kraje. Dále s náměstkem hejtmána podepisuje právní předpisy kraje a vykonává další úkoly v samostatné nebo přenesené působnosti, pokud jsou mu svěřeny zastupitelstvem, radou nebo tak stanoví zákon. [23]

Krajský úřad

Vedením krajského úřadu je pověřen ředitel, který stojí v čele úřadu. Úřad je rozdělen na jednotlivé odbory a oddělení. Úřad plní úkoly, které mu byly svěřeny a to zastupitelstvem kraje nebo radou kraje. Krajský úřad dále poskytuje metodickou a odbornou pomoc obcím, provádí kontrolní činnost u výkonu přenesené působnosti orgánu obcí. [23]

7.5 Činnost Ministerstva vnitra České republiky v rámci obcí a krajů

Jedním z odborů MV ČR je odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra ČR, který spadá do sekce veřejné správy a legislativy. Tento odbor vykonává svou činnost na úseku dozoru a kontroly nad samostatnou a přenesenou působností obcí, krajů a hlavního města Prahy, a to v mezích stanovených zákonem o obcích č. 128/2000 Sb., zákonem o krajích č. 129/2000 Sb., a zákonem o hlavním městě Praze č. 131/2000 Sb.

Předmětný odbor je rozdělen na jednotlivá oddělení a to:

- oddělení vzdělávání a výkonu územní veřejné správy
- legislativně právní
- oddělení dozoru
- územní oddělení dozoru
- kontroly
- vnitřní [25]

Oddělení vzdělání a výkonu územní veřejné správy

- zpracovává podklady pro stanovení příspěvku na výkon přenesené působnosti
- zpracovává katalogy pro činnost obcí a krajů
- vede databáze obcí
- vytváří koncepce na úseku územního a správního členění státu, struktury a organizace územní veřejné správy, vytváří koncepce financování veřejné správy, dále připravuje průřezové koncepce a tvoří návrhy právních předpisů v oblasti zefektivňování veřejné správy a koordinace jejich přípravy s ostatními ústředními správními úřady
- připravuje návrhy zákona o úřednících veřejné správy
- vydává souhlas k uzavření veřejnoprávních smluv obcí s rozšířenou působností
- stanovuje správní obvody obcí s pověřeným obecním úřadem a obcí s rozšířenou působností
- připravuje podklady pro vyjádření vlády k žádostem obcí o ustanovení městem nebo městysem
- vede agendy místního referenda
- vytváří koncepce vzdělávání zaměstnanců veřejné správy a koordinace zahraničního studia pro úředníky veřejné správy
- organizuje setkání ministerstva s řediteli krajských úřadů, tajemníků obcí s rozšířenou působností a se zástupci statutárních měst

Dále toto oddělení zjišťuje vedení evidence obcí, vydávání souhlasu s názvem nové obce a rozhodování o názvu sloučených obcí a další jemu přidělené úlohy. [25]

Oddělení legislativně právní

- dle zákonných podmínek připravuje rozpouštění a svolávání zastupitelstev obcí, krajů a hlavního města Prahy
- koordinuje činnost správce obce
- připravuje návrh souhlasu ministrowi vnitra se jmenováním a odvoláním ředitele krajského úřadu a ředitele Magistrátu hlavního města Prahy
- zajišťuje přípravy týkající se udělení souhlasu se smlouvami o spolupráci obcí, krajů, hlavního města Prahy a městských částí se zahraničními partnery [25]

Oddělení dozoru

Toto oddělení provádí dozor nad činností samostatné působnosti obcí, krajů a hlavního města Prahy, dále plní zastřešující roli na odboru dozoru a kontroly veřejné správy. Vytváří koncepční, koordinační a metodické materiály související s dozorovou činností, organizuje odborné porady a semináře na úseku dozoru. Dále pak zpracovává odpovědi na dotazy vztahující se k provádění dozorové činnosti.

Oddělení dozoru má zřízena jednotlivá územní pracoviště v následujících městech Praha, České Budějovice, Plzeň, Karlovy Vary, Ústí nad Labem, Hradec Králové, Liberec, Pardubice, Jihlava, Brno, Zlín, Olomouc, Ostrava. Zabezpečení a koordinaci technických a provozních podmínek jednotlivých odborů zajišťuje vnitřní oddělení. [25]

Oddělení kontroly

Toto oddělení provádí kontrolní činnost na úseku výkonu přenesené působnosti krajů a hlavního města Prahy. Dále toto oddělení kontroluje výkon samostatné působnosti územních samosprávných celků, včetně vyřizování podnětů a stížností týkajících se této oblasti. Vytváří materiály zaměřené na kontrolní činnost vyřizování stížností. Koná odborné semináře a porady na úseku kontroly. Mimo jiné také zajišťuje agendu odměňování jednotlivých členů zastupitelstev. [25]

II. PRAKTICKÁ ČÁST

8 ANALÝZA ČINNOSTI MINISTERSTVA VNITRA PRO ZLEPŠENÍ VEŘEJNÉHO POŘÁDKU V ČESKÉ REPUBLICE

Pro účely analýzy činnosti MV ČR pro zlepšení veřejného pořádku v České republice bylo vytvořeno dotazníkové šetření. Takto vytvořený dotazník byl následně zaslán celkem 80 náhodně vybraným respondentům a to do všech čtrnácti krajů České republiky. Uvedený dotazník byl směřován starostům obcí a měst a dále pověřeným osobám zaměstnaným na jednotlivých obecních či městských úřadech. Dotazník byl mimo jiné zaměřen na zjištění názorů a poznatků týkajících se otázky veřejného pořádku v obcích a městech ČR a probíhající prevence týkající se veřejného pořádku. Předmětný dotazník byl vytvořen v on-line kancelářském balíčku docs.google.com. Následně byl dotazník zaslán formou elektronické pošty všem respondentům, kteří následně anonymně on-line odpověděli na následujících jedenáct otázek:

1. Je zajištění bezpečnosti veřejného pořádku v ČR dostačující?
2. Je preventivní činnost MV ČR a PČR, která je zaměřena na prevenci kriminality a zabezpečení veřejného pořádku, dostatečná?
3. Jste spokojen(a) se zabezpečením veřejného pořádku ve Vaší obci?
4. Veřejný pořádek ve Vaší obci zabezpečuje
5. Máte zpětnou vazbu od PČR týkající se veřejného pořádku ve Vaší obci například formou bezpečnostních zpráv?
6. Účastní se zástupci PČR veřejného zasedání či besed konaných Vaší obcí?
7. Jsou v obci konány besedy na téma prevence kriminality a veřejný pořádek?
8. Byl Vaší obcí vytvořen projekt týkající se prevence kriminality?
9. Byla Vám na tento projekt poskytnuta dotace?
10. Byl ve Vaší obci vytvořen konkrétní druh situační prevence, např.:
11. Je současný počet 25 887 uniformovaných policistů (policisté, které potkáte ve výkonu služby) z celkového počtu 39 497 policistů dostačující? Uvedená čísla jsou aktuální k 1. 1. 2015.

OBEC	KRAJ	OBEC	KRAJ
Albrechtice nad Vltavou	Jihočeský kraj	Hukvaldy	Moravskoslezský kraj
Bečov nad Teplou	Karlovarský kraj	Humpolec	Vysočina
Bělčice	Středočeský kraj	Husinec	Středočeský kraj
Bor	Vysočina	Jirkov	Ústecký kraj
Břeclav	Jihomoravský kraj	Jílové u Prahy	Středočeský kraj
Bruntál	Moravskoslezský kraj	Kaceřov	Karlovarský kraj
Bukovany	Olomoucký kraj	Kondrac	Středočeský kraj
Česká Lípa	Liberecký kraj	Kostelec nad Vltavou	Jihočeský kraj
Čestice	Jihočeský kraj	Kunovice	Zlínský kraj
Dačice	Vysočina	Kutná Hora	Středočeský kraj
Davle	Středočeský kraj	Kroměříž	Zlínský kraj
Dlouhá Třebová	Pardubický kraj	Kunvald	Pardubický kraj
Dolní Dobrouč	Pardubický kraj	Lanžhot	Jihomoravský kraj
Duchcov	Ústecký kraj	Letohrad	Pardubický kraj
Havířov	Moravskoslezský kraj	Litomyšl	Pardubický kraj
Hluboká	Jihočeský kraj	Loučany	Olomoucký kraj
Hluk	Zlínský kraj	Lupenice	Královohradecký kraj
Horažďovice	Plzeňský kraj	Lužnice	Jihočeský kraj
Horní Bludovice	Moravskoslezský kraj	Meziboří	Ústecký kraj
Horní Město	Vysočina	Milevsko	Jihočeský kraj
Hradištko	Středočeský kraj	Milovice u Hořic	Královohradecký kraj

Tabulka 1 Seznam oslovených respondentů (vlastní zpracování)

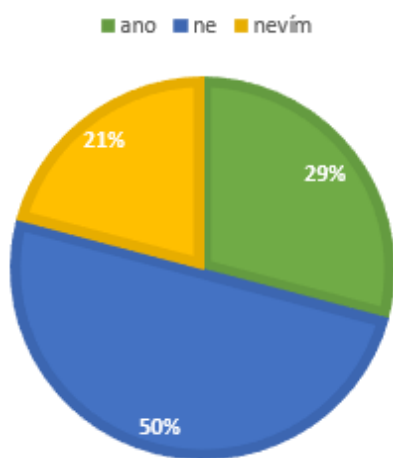
OBEC	KRAJ	OBEC	KRAJ
Mohelnice	Olomoucký kraj	Šumperk	Olomoucký kraj
Mošnov	Moravskoslezský kraj	Tanvald	Liberecký kraj
Náchod	Královéhradecký kraj	Trutnov	Královéhradecký kraj
Nový Bor	Liberecký kraj	Třeboň	Jihočeský kraj
Nymburk	Středočeský kraj	Třebíč	Vysočina
Opava	Moravskoslezský kraj	Turnov	Liberecký kraj
Ošelín	Plzeňský kraj	Tvrdonice	Jihomoravský kraj
Otrokovice	Zlínský kraj	Uničov	Olomoucký kraj
Pňovice	Olomoucký kraj	Úsov	Olomoucký kraj
Praha 5	Praha	Újezd u Brna	Jihomoravský kraj
Praha 8	Praha	Ústí nad Orlicí	Pardubický kraj
Rožnov	Královéhradecký kraj	Valašské Meziříčí	Zlínský kraj
Rychnov nad Kněžnou	Královéhradecký kraj	Velešín	Jihočeský kraj
Rýmařov	Moravskoslezský kraj	Vizovice	Zlínský kraj
Sokolnice	Jihomoravský kraj	Vlašim	Středočeský kraj
Stod	Plzeňský kraj	Volary	Jihočeský kraj
Stožec	Jihočeský kraj	Zlín	Zlínský kraj
Stříbro	Plzeňský kraj	Žamberk	Pardubický kraj
Studénka	Moravskoslezský kraj	Židlochovice	Jihomoravský kraj

Tabulka 2 Seznam oslovených respondentů (vlastní zpracování)

Na předemtný dotazník i po opakovaných žádostech odpovědělo celkem 48 respondentů z celkového počtu 80 dotázaných, což činí celkem 60,00 % úspěšnost. Informace získané tímto dotazníkovým šetřením byly následně vyhodnoceny a použity jako zdroj informací k vytvoření analýzy současného stavu a navržení možných optimalizací a zlepšení stavu stávajícího.

8.1 Grafické vyhodnocení jednotlivých otázek dotazníkového šetření

Otázka č. 1: Je zajištění bezpečnosti veřejného pořádku v ČR dostačující?

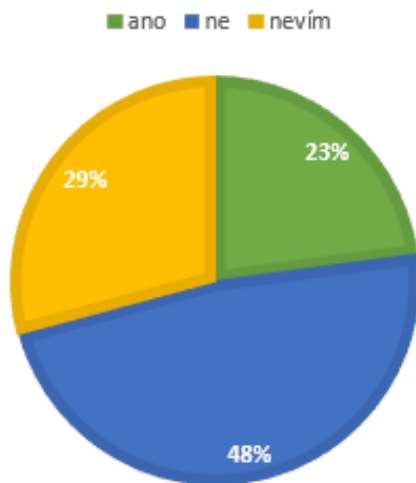


možná odpověď	počet odpovědí	v procentech
ano	14	29 %
ne	24	50 %
nevím	10	21 %

Graf 1 k otázce č.1 (vlastní zpracování)

Na uvedenou otázku č. 1, zda je zajištění bezpečnosti veřejného pořádku v ČR dostačující, bylo možno odpovědět celkem třemi způsoby, a to možnostmi ano/ne/nevím. Z celkového počtu 48 respondentů odpovědělo 14 ano, že zajištění bezpečnosti veřejného pořádku v ČR je dostačující, což činí 29 % ze všech odpovědí. Dále odpovědělo 24 respondentů ne, což činí 50 % a 10 respondentů neví, což činí 21 % ze všech odpovědí.

Otázka č. 2: Je preventivní činnost MV ČR a PČR, která je zaměřena na prevenci kriminality a zabezpečení veřejného pořádku dostatečná?

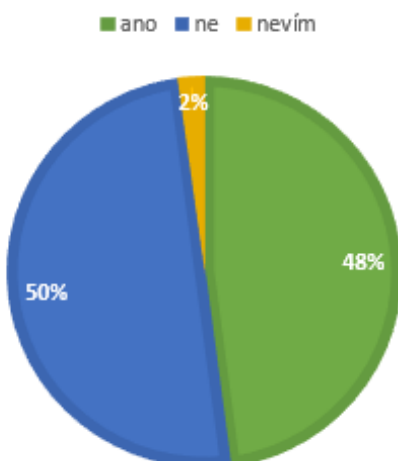


možná odpověď	počet odpovědí	v procentech
ano	11	22 %
ne	23	49 %
nevím	14	29 %

Graf 2 k otázce č. 2 (vlastní zpracování)

Na otázku č. 2 bylo možno odpovědět celkem třemi způsoby, a to možnostmi ano/ne/nevím. Z celkového počtu 48 respondentů odpovědělo 11 ano, preventivní činnost MV ČR a PČR, která je zaměřena na prevenci kriminality a zabezpečení veřejného pořádku je dostatečná, což činí 22 % ze všech odpovědí. Dále odpovědělo 23 respondentů ne, což činí 49 % a 14 respondentů neví, což činí 29% ze všech odpovědí.

Otázka č. 3: Jste spokojen(a) se zabezpečením veřejného pořádku ve Vaší obci?



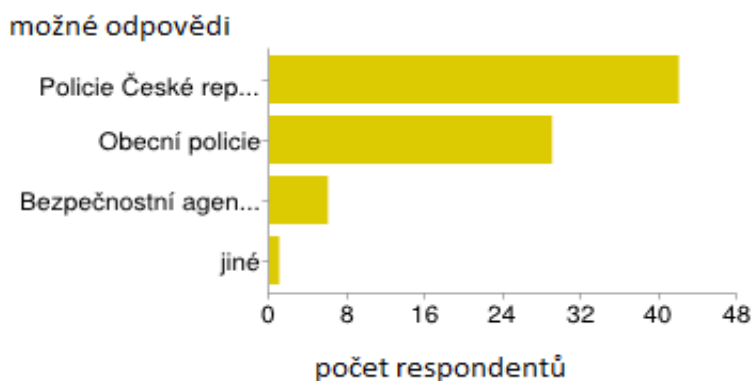
možná odpověď	počet odpovědí	v procentech
ano	23	48 %
ne	24	50 %
nevím	1	2 %

Graf 3 k otázce č. 3 (vlastní zpracování)

U otázky č. 3 bylo taktéž možno odpovědět třemi způsoby, a to ano/ne/nevím. Odpověď ano zvolilo celkem 23 respondentů, což činí 48 % ze všech odpovědí. Dále odpovědělo 24 respondentů ne, což činí 50 % a jeden respondent zvolil odpověď nevím, což činí celkem 2 % ze všech odpovědí.

Otázka č. 4: Veřejný pořádek ve Vaší obci zabezpečuje

U této otázky respondenti vybírali celkem ze čtyř odpovědí, mohli vybrat více než jednu možnost. Zde oslovení respondenti označili složku, která zabezpečuje veřejný pořádek v jejich obci. Poslední z možností nebyla konkretizována. Zjištěné výsledky jsou zobrazeny v následujícím grafu.

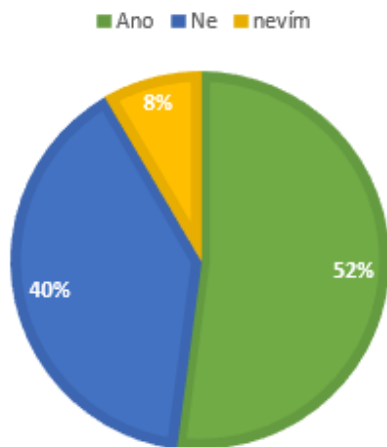


Graf 4 k otázce č. 4 (vlastní zpracování)

možná odpověď	počet odpovědí	v procentech
Policie České republiky	42	87,50 %
Obecní policie	29	60,40 %
Bezpečnostní agentura	6	12,50 %
Jiné	1	2,10 %

Z uvedených odpovědí je patrné, že veřejný pořádek v oslovených obcích zajišťuje převážně Policie České republiky, jedná se o 87,5 % všech obcí. Tuto následně doplňuje také Obecní policie 60,4 % dotázaných obcí a bezpečnostní agentury s podílem 12,5 %. Pouze jeden z oslovených respondentů zvolil poslední z možností, která nebyla konkretizována.

Otázka č. 5: Máte zpětnou vazbu od PČR týkající se veřejného pořádku ve Vaší obci například formou bezpečnostních zpráv?

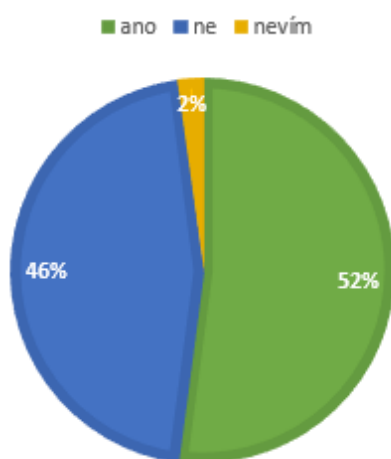


možná odpověď	počet odpovědí	v procentech
Ano	25	52 %
Ne	19	40 %
nevím	4	8 %

Graf 5 k otázce č. 5 (vlastní zpracování)

Z uvedeného grafu k otázce č. 5 je patrné, že zpětnou vazbu od PČR týkající se veřejného pořádku v jednotlivých obcích má 25 respondentů. To znamená 52 % ze všech možných odpovědí. Dalších 19 respondentů uvedlo, že zpětnou vazbu nemá, jedná se o 40 % možných odpovědí. Zbylí 4 respondenti neví, zda je jim zasílána zpětná vazba týkající se veřejného pořádku.

Otázka č. 6: Účastní se zástupci PČR veřejného zasedání či besed konaných Vaší obcí?



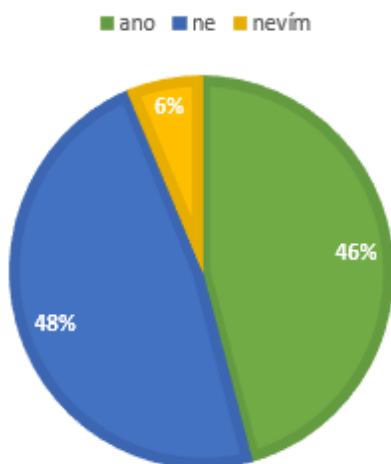
možná odpověď	počet odpovědí	v procentech
Ano	25	52 %
Ne	22	46 %
Nevím	1	2 %

Graf 6 k otázce č. 6 (vlastní zpracování)

Na grafu k otázce č. 6 je patrné, že u 25 respondentů, tj. 52 % ze všech možných odpovědí, se zástupci PČR účastní veřejných zasedání v jejich obcích. Dalších 22 respondentů uved-

lo, že se zástupci PČR zasedání neúčastní, což je 46 % ze všech možných odpovědí. Jediný respondent odpověděl, že neví, zda se zástupci PČR účastní zasedání v jeho obci.

Otázka č. 7: Jsou v obci konány besedy na téma prevence kriminality a veřejný pořádek?



možná odpověď **počet odpovědí** **v procentech**

Ano 22 46 %

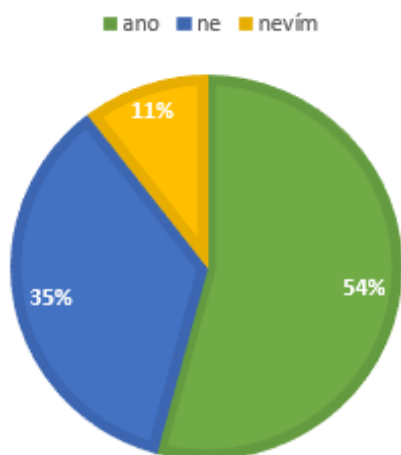
Ne 23 48 %

Nevím 3 6 %

Graf 7 k otázce č. 7 (vlastní zpracování)

Z celkového počtu 48 respondentů na otázku č. 7 odpovědělo 46 %, tj. 22 respondentů, že se v jejich obci konají besedy na téma prevence kriminality a veřejný pořádek. Dalších 48 % respondentů uvedlo, že se takovéto besedy nekonají, 6 % respondentů, tj. 3 neví, zda jsou takovéto besedy konány.

Otázka č. 8: Byl Vaší obcí vytvořen projekt týkající se prevence kriminality?



možná odpověď **počet odpovědí** **v procentech**

Ano 26 54 %

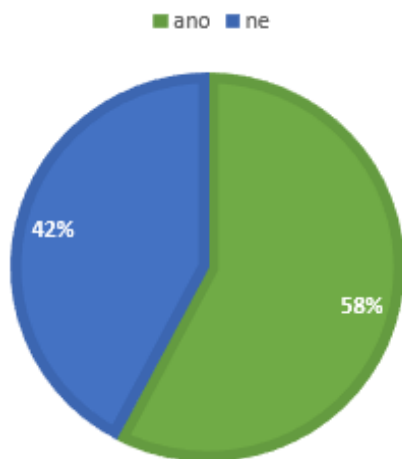
Ne 17 35 %

Nevím 5 11 %

Graf 8 k otázce č. 8 (vlastní zpracování)

Na grafu k otázce č. 8 je patrné, že 54 % respondentů, tj. 26 ze 48, vytvořilo projekt týkající se prevence kriminality, dalších 17 respondentů, tj. 35 %, žádný takovýto projekt nevytvořilo. 5 respondentů neví, zda byl nebo nebyl takovýto projekt vytvořen.

Otázka č. 9: Byla Vám na tento projekt poskytnuta dotace?



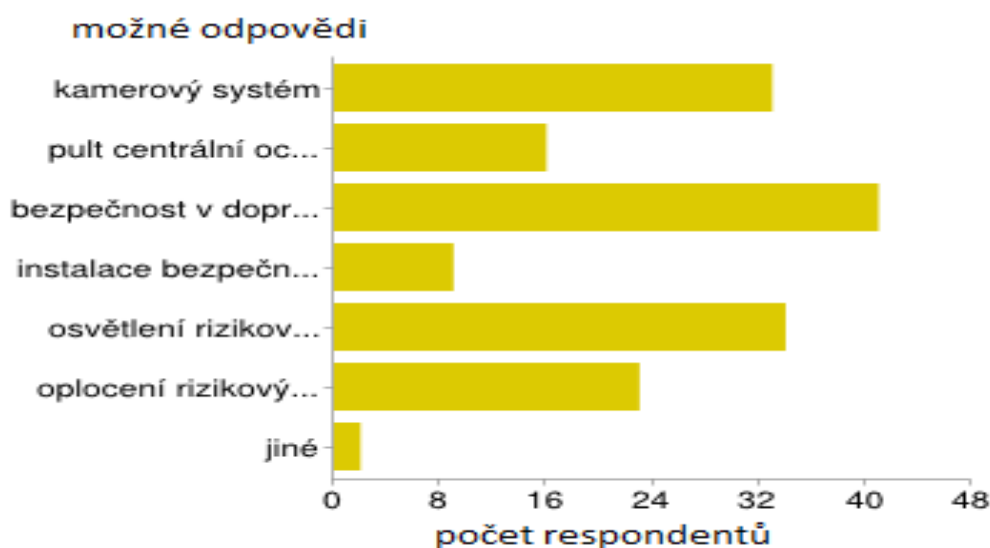
možná odpověď	počet odpovědí	v procentech
Ano	15	58 %
Ne	11	42 %

Graf 9 k otázce č. 9 (vlastní zpracování)

Na otázku č. 9 odpovídali pouze respondenti, kteří vytvořili projekt týkající se prevence kriminality. U 15 z celkového počtu 26 respondentů byla na vytvořený projekt poskytnuta dotace, tj. 58 %. U zbylých 11 respondentů, tj. 42 %, nebyla tato dotace poskytnuta.

Otázka č. 10: Byl ve Vaší obci vytvořen konkrétní druh situační prevence, např.:

U otázky č. 10 respondenti vybírali z celkového počtu sedmi odpovědí, kdy mohli vybrat více než jednu možnost. Zde oslovení respondenti označili konkrétní druh situační prevence, která byla v jejich obci vytvořena. Poslední z možností nebyla konkretizována. Zjištěné výsledky jsou zobrazeny v následujícím grafu.

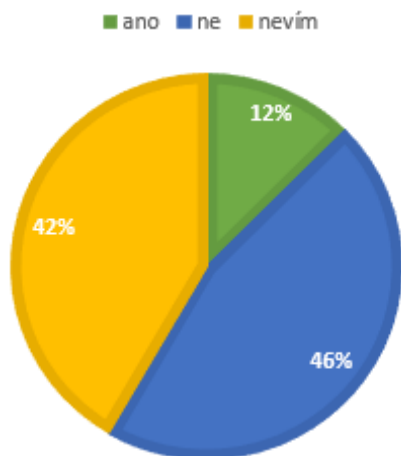


Graf 10 k otázce č. 10 (vlastní zpracování)

možná odpověď	počet odpovědí	v procentech
kamerový systém	33	68,80 %
pult centrální ochrany	16	33,30 %
bezpečnost v dopravě	41	85,40 %
instalace bezpečnostních stojanů na kola	9	18,80 %
osvětlení rizikových míst	34	70,80 %
oplocení rizikových míst	23	47,90 %
jiné	2	4,20 %

Z výše uvedených odpovědí jsou patrné převládající druhy situační prevence, které jsou vytvářeny v jednotlivých obcích.

Otázka č. 11: Je současný počet 25 887 uniformovaných policistů (policisté, které potkáte ve výkonu služby) z celkového počtu 39 497 policistů dostačující? Uvedená čísla jsou aktuální k 1. 1. 2015.



možná odpověď	počet odpovědí	v procentech
Ano	6	12 %
Ne	22	46 %
Nevím	20	42 %

Graf 11 k otázce č. 11 (vlastní zpracování)

Na otázku č. 11 odpovědělo 6 respondentů ano, že současný počet policistů v přímém výkonu služby je dostačující, což činí celkem 12 % oslovených respondentů. Dalších 46 % respondentů uvedlo, že tento počet dostačující není. Zbýlých 42 % respondentů neví, zda je tento počet dostačující. Uvedené informace týkající se přesného počtu policistů byly na písemnou žádost poskytnuty personálním odborem Policejního prezidia.

8.2 SWOT analýza

Činnost MV ČR pro zlepšení veřejného pořádku v ČR:

(S) SILNÉ STRÁNKY	(W) SLABÉ STRÁNKY
<ul style="list-style-type: none"> • finanční podpora • podpora státu a samosprávy • vytváření preventivních opatření a činností • preventivní činnost obcí • odbornost zaměstnanců a zajištění pravidelného školení • sjednocená legislativa 	<ul style="list-style-type: none"> • nízký počet policistů v přímém výkonu služby • nedostatečné využití preventivních opatření • nespokojenost se zajištěním veřejného pořádku uvádí 50 % respondentů • nedostatečná preventivní činnost MV ČR a PČR (uvádí 49 % respondentů) • nedostatečná zpětná vazba PČR vůči obcím v oblasti veřejného pořádku (uvádí 40 % respondentů)
(O) PŘÍLEŽITOSTI	(T) HROZBY
<ul style="list-style-type: none"> • zlepšení veřejného pořádku v ČR • větší podpora programů týkajících se prevence v oblasti veřejného pořádku • zajištění dlouhodobé dotační podpory • spolupráce státu, ministerstev, správních orgánů a neziskových organizací 	<ul style="list-style-type: none"> • nárůst trestné činnosti a kriminality • snížení stavů policistů v přímém výkonu služby • nedostatečná finanční podpora • nezájem o zajištění prevence kriminality a veřejného pořádku • postoj občanů k dodržování legislativy

Tabulka 3 SWOT analýza (vlastní zpracování)

8.2.1 Vyhodnocení SWOT analýzy

Při vytvoření SWOT analýzy bylo využito poznatků získaných dotazníkovým šetřením a informací, vědomostí a poznatků získaných tvorbou bakalářské práce.

8.2.1.1 Silné stránky

Finanční podpora týkající se otázky zlepšení veřejného pořádku v ČR má v současnosti velkou podporu jak z řad vlády ČR, tak formou dotačních programů zřízených ČR a EU týkajících se určitých druhů prevence v oblasti veřejného pořádku. Vláda ČR z části

svého rozpočtu financuje chod MV ČR, a tím pádem i PČR, která v převážné části zabezpečuje veřejný pořádek na celém území republiky.

Podpora státu a samosprávy – nejedná se pouze o finanční podporu jako takovou, ale podporu formou vytváření jednotlivých preventivních programů sociální a situační prevence a dalších opatření nejen na celorepublikové úrovni, ale také v jednotlivých krajích a obcích.

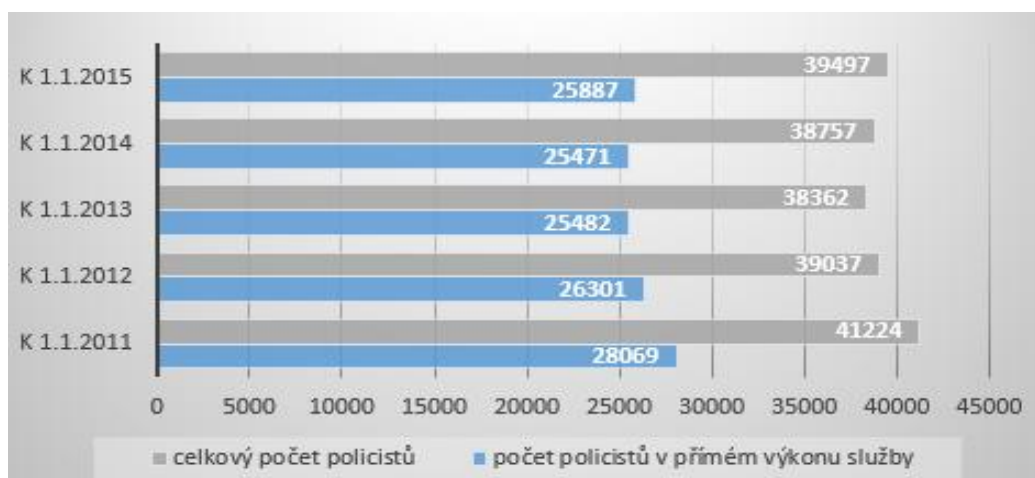
Preventivní činnost obcí obsahuje převážně vytvoření jednotlivých druhů situační prevence v konkrétních obcích. Počínaje vytvořením nákladného kamerového systému po osvětlení a oplocení rizikových míst, vytvoření opatření bezpečnosti v dopravě, umístění zpomalovacích retardérů, ukazatelů rychlosti a osvětlení přechodů pro chodce.

Odbornost zaměstnanců je zajištěna nejen požadovaným vzděláním a kvalitním výběrem pracovníků, ale také plněním požadavků, které jsou na zaměstnance kladeny a zabezpečením jejich pravidelného a odborného školení.

Sjednocená legislativa je v otázce veřejného pořádku zajišťována zákony, jejich ustanoveními a jednotlivými vyhláškami.

8.2.1.2 Slabé stránky

Nízký počet policistů v přímém výkonu služby – zde se jedná o ty policisty, se kterými se občan ČR setkává nejčastěji. Jsou to především uniformovaní policisté, sloužící na jednotlivých obvodních odděleních, a dopravní policisté, vykonávající dohled nad bezpečností silničního provozu. Konkrétní počty policistů jsou uvedeny v tabulce níže.



Graf 12 Počet policistů v přímém výkonu služby (vlastní zpracování)

Nedostatečné využití preventivních opatření

Za slabou stránku, na základě dotazníkového šetření, považuji také všeobecnou **nespokojenost se zajištěním veřejného pořádku v ČR**, a to z toho důvodu, že 50 % respondentů se současným zajištěním veřejného pořádku v ČR spokojeno není. S tímto problémem je spjata také **nedostatečná preventivní činnost MV ČR a PČR** v oblasti kriminality a veřejného pořádku, kdy nespokojenost s preventivní činností uvádí 49 % respondentů.

Nedostatečná zpětná vazba PČR vůči obcím v oblasti veřejného pořádku – zde se jedná především o kontakt mezi zástupci PČR a zástupci jednotlivých obcí. Např. poskytování informací o momentální situaci v oblasti veřejného pořádku, a to formou bezpečnostních zpráv nebo osobní přítomností zástupců PČR na zasedáních zastupitelstev a veřejných besedách konaných v jednotlivých obcích.

8.2.1.3 Příležitosti

Zlepšení veřejného pořádku v ČR nejen formou represivních složek, ale především celorepublikovou osvětou a preventivní činností zaměřenou jak na děti a mládež, tak i na seniory a jejich rodiny.

Větší podpora programů týkajících se prevence v oblasti veřejného pořádku je nutná. Ať už se jedná o podporu na úrovni státu, krajů a obcí vytvářením preventivních programů a opatření nebo o podporu v rámci školství a neziskových organizací.

Zajištění dlouhodobé dotační podpory vytvořením dlouhodobého plánu financování a vytvořením fondů pro účely pokrytí finanční náročnosti jednotlivých projektů v oblasti veřejného pořádku. Potřeba efektivnějšího čerpání dotací z EU.

Zjednodušení a zlepšení komunikace a spolupráce státu, jednotlivých ministerstev, správních orgánů, složek zajišťujících veřejný pořádek a neziskových organizací – zjednodušení a zrychlení přenosů potřebných informací, konání pravidelných porad mezi zainteresovanými stranami.

8.2.1.4 Hrozby

Postoj občanů k dodržování stávající legislativy, kteří nerespektují platné zákony, s čímž souvisí **nárůst trestné činnosti a kriminality** na území ČR.

Snížení stavů policistů v přímém výkonu služby může mít za následek problémy se zajištěním veřejného pořádku na území republiky.

Nedostatečná finanční podpora v oblasti preventivní činnosti a zajištění veřejného pořádku v ČR. S tímto souvisí vzniklé sociálně vyloučené skupiny obyvatel a problémové oblasti jako jsou např. v severních Čechách. Možnost vzniku uskupení nepřizpůsobivých obyvatel sestěhovaných do jednotlivých měst, bydlících pospolu v bytových domech (ubytovných pro sociálně slabé), kteří páchají trestnou činnost a nerespektují veřejný pořádek.

Nezájem obyvatel o zajištění prevence kriminality a veřejného pořádku. V současné době nevšímavost občanů a jejich bezohlednost vůči ostatním, velká anonymita ve městech, ale také na obcích. Nerespektování zavedených pravidel, a to nejen pravidel slušného chování, ale také benevolentní přístup k dodržování veřejného pořádku.

9 NÁVRH NA VYLEPŠENÍ STÁVAJÍCÍCH OPATŘENÍ V OBLASTI VEŘEJNÉHO POŘÁDKU

Na základě provedené analýzy jsem vybral následující body, u kterých je možné provést jejich vylepšení:

- nízký počet policistů v přímém výkonu služby;
- nedostatečná zpětná vazba PČR vůči obcím v oblasti veřejného pořádku;
- nespokojenost se zajištěním veřejného pořádku v ČR;
- nedostatečná preventivní činnost MV ČR a PČR.

Těmito body se budu v následující kapitole zabývat a představím možná opatření pro zlepšení veřejného pořádku v ČR.

9.1 Nízký počet policistů v přímém výkonu služby

Policie České republiky je represivní ozbrojenou složkou státu. Tato instituce je pro zajištění veřejného pořádku na území republiky velmi důležitá a ve své podstatě nenahraditelná, proto otázka nízkého počtu policistů v přímém výkonu služby a její řešení je na místě. Jak jsem uvedl již dříve, stav policistů v přímém výkonu služby, kdy se jedná o uniformované policisty vykonávající převážně preventivní, ale také represivní činnost, je k datu 1. 1. 2015 25 887 policistů z celkového počtu 39 497. V tomto čísle jsou započítáni také policisté sloužící na SKPV, tj. Služba kriminální policie a vyšetřování. Z celkového počtu policistů v České republice 39 497 je počet policistů v přímém výkonu služby 65,5 %. V momentální situaci týkající se oblasti veřejného pořádku, která je v současné době na území České republiky, jsou výše uvedená čísla nevyhovující. Z důvodu zvyšující se závažnosti páchané trestné činnosti je zapotřebí navýšit celkový stav policistů v přímém výkonu služby a zajistit tak bezpečnost a preventivní činnost v oblasti veřejného pořádku. Nemusí se jednat o vytvoření nových míst a navýšení celkového počtu policistů, ale vyřešit tuto otázku přesunem míst v rámci policie a navýšit tak počet policistů v přímém výkonu služby.

(V uvedeném čísle 25 887 jsou započítáni i vedoucí policisté jednotlivých oddělení policie, pořádkové služby a vybrané útvary policie s celorepublikovou působností.)

9.2 Nedostatečná zpětná vazba Policie České republiky vůči obcím v oblasti veřejného pořádku

Otázka veřejného pořádku v jednotlivých obcích by měla zajímat snad všechny obyvatele obcí. Proto v některých případech Policie České republiky vytváří tzv. Bezpečnostní zprávy. V těchto zprávách jsou uvedeny jednotlivé statistické a informační údaje týkající se otázky kriminality páchané v jednotlivých obcích, počet spáchaných trestných či přestupkových skutků a celková objasněnost těchto činů. Vytvoření takovýchto zpráv ovšem není v jednotlivých krajských ředitelstvích policie prováděno, a proto ne všechny obce mají takovéto informace k dispozici. Toto je patrné také z dotazníkového šetření, kdy 40 % respondentů uvedlo nedostatečnou zpětnou vazbu od Policie ČR v oblasti veřejného pořádku. Proto je nezbytné sjednocení postupu vytváření takovýchto zpětných vazeb mezi policií a jednotlivými obcemi. Dále je zapotřebí, aby zástupci policie, a to nejenom policejní preventisté a vedoucí jednotlivých oddělení policie, ale také policisté, kteří jsou územně zařazeni v jednotlivých obcích, více komunikovali se zástupci obcí. Několikrát ročně se účastnili veřejných zasedání a besed konaných obcemi, kde mohou odpovídat a osvětlit jednotlivé otázky týkající se jak policejní činnosti, tak ve spolupráci s obcí vytvořit jednotlivá preventivních opatření.

9.3 Nespokojenost se zajištěním veřejného pořádku v České republice

Ministerstvo vnitra České republiky zajišťuje veřejný pořádek a tím i bezpečnost obyvatel České republiky. Dotazníkovým šetřením prováděným k předmětné bakalářské práci bylo zjištěno, že 50 % respondentů není spokojeno se zabezpečením veřejného pořádku v České republice. S tím se pojí i otázka současné činnosti Ministerstva vnitra pro zajištění veřejného pořádku. Je nutné, aby samotné ministerstvo provedlo šetření k postoji samosprávy a Policie ČR, týkající se otázky veřejného pořádku, a více podpořilo ochranu veřejného pořádku na místní úrovni. U malých obcí, které nemají dostatek lidských ani finančních prostředků na vytvoření obecní policie, je nutné zlepšit komunikaci a posílit spolupráci mezi zástupci obcí a Policií České republiky.

9.4 Nedostatečná preventivní činnost Ministerstva vnitra a Policie České republiky

S preventivní činností MV ČR je nespokojeno 49 % respondentů, kteří odpovídali na dotazníkové šetření. Pro zvýšení spokojenosti by bylo vhodné zlepšit komunikaci mezi Ministerstvem vnitra a zastupiteli jednotlivých obcí, např.:

- formou vytváření seminářů a projektů v oblasti prevence veřejného pořádku,
- podpora vzdělání asistentů prevence kriminality na obecní úrovni,
- konání odborných školení na toto téma v jednotlivých krajích České republiky.

Dalším možným způsobem je zvýšit zájem obcí o zařazení se do dotačního programu prevence kriminality, a tím tyto obce přimět zamyslet se nad řešením situace v oblasti veřejného pořádku.

Co se týká preventivní činnosti v oblasti veřejného pořádku vytvářené Policií České republiky, tato činnost je tvořena jak samotnými policisty formou community policing, tak policejními preventisty. Community policing není formální činností, ale měla by být zaštitěna aktivním přístupem jednotlivých policistů, jejich osobním kontaktem s okolím, který vede k lepší komunikaci s občany, následným zlepšením vztahů a vytvořením pocitu bezpečí. Je nutné se zamyslet nad zatížením jednotlivých policistů administrativní prací, která zabírá větší část jejich pracovní doby a tyto policisty takzvaně dostat do ulic. Již pouhá přítomnost uniformovaného policisty působí v mnoha případech preventivně. Cílem vytvoření policejních preventistů v rámci Policie ČR je předcházet páchané kriminalitě. Tito odborně vyškolení a komunikačně schopní policisté spolupracují převážně s orgány samosprávy a neziskovými organizacemi. Je vhodné, aby preventisté byli využíváni nejen ve velkých městech, jako je například Praha, Ostrava, Brno aj., ale především v rizikových a sociálně slabých oblastech, jako jsou například Severní Čechy.

ZÁVĚR

Veřejný pořádek je velice široký a přesně nespecifikovaný pojem, o kterém lze říci, že jde o souhrn právních společenských a etických norem, jejichž narušení vede k celkové nespokojenosti obyvatelstva.

Cílem bakalářské práce bylo popsat činnosti Ministerstva vnitra České republiky pro zlepšení veřejného pořádku v České republice, zjistit, jakým způsobem je veřejný pořádek v České republice zajišťován a jaká je v této oblasti preventivní činnost. Úkolem bylo konkretizovat nedostatky a rezervy v oblasti prováděné prevence a zajištění veřejného pořádku a navrhnout taková opatření, díky kterým by bylo možné dosáhnout v této oblasti zlepšení.

V teoretické části bakalářské práce jsem popisoval činnosti samotného Ministerstva vnitra České republiky, jeho historii a rozdělení do jednotlivých sekcí a odborů. Dále jsem objasnil současnou činnost Ministerstva vnitra v oblasti prevence a vytvoření dotačních programů v oblasti veřejného pořádku. Pro správné pochopení problematiky jsem také definoval samotný pojem „*veřejný pořádek*“ a preventivní činnost velmi důležité represivní složky stát - Policie České republiky v této oblasti.

Na základě teoretické části jsem zpracovával část praktickou, která je tvořena dvěma analýzami. Nejdříve jsem vytvořil dotazník, ve kterém jsem zjišťoval, jaká je spokojenost veřejnosti se zajištěním veřejného pořádku a tímto dotazníkem oslovil starosty a pověřené zaměstnance městských a obecních úřadů z celé České republiky. Po následném vyhodnocení dotazníkového šetření jsem zjištěné informace použil jako podklad pro SWOT analýzu, ze které vyplynuly nedostatky v oblasti zajištění a prevence veřejného pořádku v České republice.

V poslední části své práce jsem se zaměřil právě na zjištěné nedostatky a rozebral možnosti, které by mohly vylepšit jak veřejné mínění, tak celou situaci veřejného pořádku v České republice. Zaměřil jsem se na možnost navýšení celkového stavu policistů v přímém výkonu služby, čímž by byla více zajišťována bezpečnost a preventivní činnost v oblasti veřejného pořádku. Dalším navrhovaným zlepšením je sjednocení postupu vytváření bezpečnostních zpráv a zpětných vazeb mezi policií a jednotlivými obcemi, s čímž se pojí také další možnost, a to zlepšení komunikace mezi zástupci Policie ČR a zástupci jednotlivých obcí. Provést šetření Ministerstvem vnitra ČR k postoji samosprávy a Policie ČR, týkající se otázky veřejného pořádku, a tím více podpořit ochranu veřejného pořádku na místní úrovni. Posledním mým návrhem je zvýšit zájem obcí o zařazení se do dotačního programu

prevence kriminality, a tím tyto obce přimět zamyslet se nad řešením situace v oblasti veřejného pořádku.

Je důležité pozastavit se nad tím, že zajištění veřejného pořádku není pouze otázkou Ministerstva vnitra České republiky a jeho složek jako je Policie České republiky, samosprávních celků, ale především se dotýká samotných obyvatel České republiky, což si spousta z nás neuvědomuje a nepřipouští. Ke zlepšení veřejného pořádku přispíváme již tím, že vštěpujeme našim dětem základy slušného chování a vedeme je ke spořádanému a slušnému životu.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

- [1] Povinně zveřejňované informace. Ministerstvo vnitra České republiky [online]. 2015 [cit. 2015-02-11]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/ministerstvo-povinne-zverejnovane-informace.aspx>
- [2] Česká republika. Zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů. In: Sbírká zákonů České republiky. 1969, 17 s. Dostupné z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=2/1969&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy
- [3] Historie ministerstva. Ministerstvo vnitra České republiky [online]. 2015 [cit. 2015-02-11]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/historie-ministerstva-593131.aspx>
- [4] Odbory a součásti MV ČR. Ministerstvo vnitra České republiky [online]. 2015 [cit. 2015-02-17]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/odbory-a-soucasti-mvcr.aspx>
- [5] Prevence kriminality. Ministerstvo vnitra České republiky [online]. © 2015 [cit. 2015-02-17]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/web-o-nas-prevence-prevence-kriminality.aspx?q=Y2hudW09MQ%3d%3d>
- [6] DOČKAL, Martin a Ivana DOSTÁLOVÁ. MINISTERSTVO VNITRA, odbor prevence kriminality. Typy projektů prevence kriminality. Praha: Tiskárna MV, 2008. Dostupné z: www.mvcr.cz/soubor/0433-08-pdf.aspx
- [7] Republikový výbor pro prevenci kriminality. Ministerstvo vnitra České republiky [online]. 2015 [cit. 2015-02-17]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/rvppk-republikovy-vybor-pro-prevenci-kriminality.aspx?q=Y2hudW09MQ%3d%3d>
- [8] VOKUŠ, Jiří. Policie České republiky = Police of the Czech Republic: pomáhat a chránit. 2. vyd. Praha: Policejní prezidium České republiky, 2010. ISBN 978-802-5477-007.
- [9] Úplné znění zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky: Úplné znění zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích. Vyd. 8. Praha: Armex, 2014, 87 s. ISBN 978-80-87451-26-7
- [10] Organizační schéma policie. In: Policie České republiky [online]. 2015 [cit. 2015-04-22]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/policejni-prezidium-ceske-republiky-600334.aspx>

- [11] Community Policing. Ministerstvo vnitra České republiky [online]. 2015 [cit. 2015-02-15]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/community-policing.aspx>
- [12] Co je to Community policing. Policie České republiky [online]. 2015 [cit. 2015-02-15]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/co-je-to-community-policing.aspx>
- [13] Zápis ze semináře Veřejný pořádek v obecně závazných vyhláškách obcí. Z á p i s ze semináře Veřejný pořádek v obecně závazných vyhláškách obcí konaného dne 22. října 2009 [online]. 2009, s. 66 [cit. 2015-02-18]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/soubor/zapis-seminare-pdf.aspx>.
- [14] Ústava České republiky ve znění pozdějších ústavních zákonů: ústavní zákon č. 1/1993 Sb. Česká republika: Academia, 2013, 61 pages. ISBN 978-802-0023-070.
- [15] Česká republika. Ústavní zákon č. 2/1993 Sb. ve znění ústavního zákona č. 162/1998 Sb.: Listina základních práv a svobod. In: Sbírka zákonů České republiky. 1993. Dostupné z: <http://www.psp.cz/docs/laws/listina.html>
- [16] VANTUCH, Pavel. Trestní zákoník s komentářem: komentář k zákonu č. 40/2009 Sb., ve znění pozdějších předpisů : informace z judikatury : k 1.8.2011. 1. vyd. Olomouc: ANAG, 2011. ISBN 978-807-2636-778.
- [17] HORZINKOVÁ, Eva a Helena KUČEROVÁ. Zákon o přestupcích s komentářem a judikaturou a přehled zákonů obsahujících skutkové podstaty přestupků. 2. vyd. Praha: Leges, 2011. ISBN 978-808-7212-943
- [18] KOUDELKA, Zdeněk. Zákon o obcích (obecní zřízení): komentář. 3. dopl. vyd. podle stavu k 1.2.2005. Praha: Linde, 2005, 447 s. ISBN 80-720-1525-7.
- [19] Úplné znění zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky: Úplné znění zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích. Vyd. 8. Praha: Armex, 2014, 87 s. ISBN 978-80-87451-26-7. uvedeno dříve
- [20] VETEŠNÍK, Pavel a Luboš JEMELKA. Zákon o obecní policii: komentář. Vyd. 1. Praha: C.H. Beck, 2009, xiii, 542 s. Beckovy texty zákonů s komentářem. ISBN 978-807-4001-659.
- [21] Úvod do problematiky obecní (městské) policie. Ministerstvo vnitra České republiky [online]. © 2015 [cit. 2015-02-19]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/uvod-do-problematiky-obecni-mestske-policie.aspx?q=Y2hudW09Mw%3d%3d>

- [22] Úvod do problematiky obecní (městské) policie: Ministerstvo vnitra České republiky a obecní policie. Ministerstvo vnitra České republiky [online]. © 2015 [cit. 2015-02-19]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/uvod-do-problematiky-obecni-mestske-policie.aspx?q=Y2hudW09OQ%3d%3d>
- [23] PONIČELSKÝ, Petr, a kol. Organizace regionálního rozvoje: Vysoká škola regionálního rozvoje, s.r.o., Praha: Flash Office, 2011. ISBN 978-80-87174-10-4
- [24] Ministerstvo vnitra České republiky. Odbor strukturovaných fondů Ministerstva vnitra ČR [online]. 2010 [cit. 2015-04-24]. Dostupné z: <http://www.osf-mvcr.cz/urady-v-ceskem-brode-ziskaly-ve-stredoceskem-kraji-nejvice>
- [25] Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly: Ministerstvo vnitra České republiky. Ministerstvo vnitra České republiky [online]. 2015 [cit. 2015-04-05]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/odk2/clanek/odbor-verejne-spravy-dozoru-a-kontroly.aspx?q=Y2hudW09Mg%3d%3d>
- [26] Vlastní zpracování
- [27] Město Brno. 2011. Město Brno: Seznam nejčastějších činností narušujících veřejný pořádek [online]. [cit. 2015-05-07]. Dostupné z: <https://www.brno.cz/sprava-mesta/dokumenty-mesta/analyzy-studie-a-ankety/seznam-nejcastejsich-cinnosti-narusujicich-verejny-poradek>
- [28] Zpráva o situaci v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku na území ČR v roce 2013. 2014. Ministerstvo vnitra České republiky: Zpravodajství [online]. [cit. 2015-05-07]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/zprava-o-situaci-v-oblasti-vnitri-bezpecnosti-a-verejneho-poradku-na-uzemi-cr-v-roce-2013.aspx>

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK

MV ČR	Ministerstvo vnitra České republiky
MV	Ministerstvo vnitra
ČR	Česká republika
SKPV	Služba kriminální policie a vyšetřování
KŘP	Krajské ředitelství policie
IZS	Integrovaný záchranný systém
PCO	Pult centrální ochrany
EU	Evropská unie
PČR	Policie České republiky

SEZNAM OBRÁZKŮ

<i>Obrázek 1 Organizační schéma Policie ČR [10]</i>	24
<i>Obrázek 2 Mapa krajů v České republice [24]</i>	35

SEZNAM TABULEK

<i>Tabulka 1 Seznam oslovených respondentů (vlastní zpracování)</i>	<i>41</i>
<i>Tabulka 2 Seznam oslovených respondentů (vlastní zpracování)</i>	<i>42</i>
<i>Tabulka 3 SWOT analýza (vlastní zpracování)</i>	<i>51</i>

SEZNAM GRAFŮ

<i>Graf 1 k otázce č.1 (vlastní zpracování)</i>	43
<i>Graf 2 k otázce č. 2 (vlastní zpracování)</i>	44
<i>Graf 3 k otázce č. 3 (vlastní zpracování)</i>	44
<i>Graf 4 k otázce č. 4 (vlastní zpracování)</i>	45
<i>Graf 5 k otázce č. 5 (vlastní zpracování)</i>	46
<i>Graf 6 k otázce č. 6 (vlastní zpracování)</i>	46
<i>Graf 7 k otázce č. 7 (vlastní zpracování)</i>	47
<i>Graf 8 k otázce č. 8 (vlastní zpracování)</i>	47
<i>Graf 9 k otázce č. 9 (vlastní zpracování)</i>	48
<i>Graf 10 k otázce č. 10 (vlastní zpracování)</i>	49
<i>Graf 11 k otázce č. 11 (vlastní zpracování)</i>	50
<i>Graf 12 Počet policistů v přímém výkonu služby (vlastní zpracování)</i>	52

SEZNAM PŘÍLOH

PI Dotazník

PŘÍLOHA P I: DOTAZNÍK

7. 5. 2015

Dotazník se zaměřením na činnost Ministerstva vnitra ČR pro zlepšení veřejného pořádku v ČR

Dotazník se zaměřením na činnost Ministerstva vnitra ČR pro zlepšení veřejného pořádku v ČR

1. 1

Je zajištění bezpečnosti veřejného pořádku v ČR dostačující
Zaškrtněte všechny platné možnosti.

- ano
- ne
- nevím

2. 2

Je preventivní činnost MV ČR a PČR, která je zaměřena na prevenci kriminality a zabezpečení veřejného pořádku dostatečná
Zaškrtněte všechny platné možnosti.

- ano
- ne
- nevím

3. 3

Jste spokojen(a) se zabezpečením veřejného pořádku ve Vaší obci
Zaškrtněte všechny platné možnosti.

- ano
- ne
- nevím

4. 4

Veřejný pořádek ve Vaší obci zabezpečuje
Zaškrtněte všechny platné možnosti.

- Policie České republiky
- Obecní policie
- Bezpečnostní agentura
- jiné

5. 5

Máte zpětnou vazbu od PČR týkající se veřejného pořádku ve Vaší obci například formou bezpečnostních zpráv
Zaškrtněte všechny platné možnosti.

- ano
- ne
- nevím

6. 6

Účastní se zástupci PČR veřejného zasedání či besed konaných Vaší obcí
Zaškrtněte všechny platné možnosti.

- ano
 ne
 nevím

7. 7

Jsou v obci konány besedy na téma prevence kriminality a veřejný pořádek
Zaškrtněte všechny platné možnosti.

- ano
 ne
 nevím

8. 8

Byl Vaší obcí vytvořen projekt týkající se prevence kriminality
Zaškrtněte všechny platné možnosti.

- ano
 ne
 nevím

9. 9

Byla Vám na tento projekt poskytnuta dotace
Zaškrtněte všechny platné možnosti.

- ano
 ne
 nevím

10. 10

Byl ve Vaší obci vytvořen konkrétní druh situační prevence např:
Zaškrtněte všechny platné možnosti.

- kamerový systém
 pult centrální ochrany
 bezpečnost v dopravě (osvětlení přechodů, retardéry, rychlostní ukazatele)
 instalace bezpečnostních stojanů na kola
 osvětlení rizikových míst
 oplocení rizikových míst
 jiné

11. 11

Je současný počet 25 887 uniformovaných policistů (policisté, které potkáte ve výkonu služby) z celkového počtu 39 497 policistů dostačující. Uvedená čísla jsou aktuální k 1.1.2015.

Zaškrtněte všechny platné možnosti.

- ano
 ne
 nevím

Používá technologii
 Google Forms