

Příprava projektové dokumentace slaboproudých systémů z hlediska realizace veřejných zakázek

Bc. Tomáš Malinka

Diplomová práce
2015



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta aplikované informatiky

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně

Fakulta aplikované informatiky

akademický rok: 2014/2015

ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Bc. Tomáš Malinka**

Osobní číslo: **A13319**

Studijní program: **N3902 Inženýrská informatika**

Studijní obor: **Bezpečnostní technologie, systémy a management**

Forma studia: **prezenční**

Téma práce: **Příprava projektové dokumentace slaboproudých systémů z hlediska realizace veřejných zakázek**

Téma anglicky: **The Preparation of Low Voltage Systems' Project Documentation from the Perspective of the Implementation of Public Procurement Tenders**

Zásady pro vypracování:

1. Pojednejte o průběhu a podmínkách realizace veřejných zakázek.
2. Analyzujte požadavky na dokumentace v rámci přípravy veřejné zakázky.
3. Pojednejte o požadavcích na dokumentaci jako součástí nabídky.
4. Na modelovém příkladu zpracujte zadávací dokumentaci veřejné zakázky na pořízení poplachového systému.
5. Vypracujte nabídku k veřejné zakázce na pořízení poplachového systému.

Rozsah diplomové práce:

Rozsah příloh:

Forma zpracování diplomové práce: **tištěná/elektronická**

Seznam odborné literatury:

1. KRČ, Robert. Zákon o veřejných zakázkách: s komentářem a judikaturou. Praha: Linde Praha, 2013, xiv, 1253 s. ISBN 978-80-7201-888-8.
2. SCHELLEOVÁ, Andrea. Nejčastější problémy ve veřejných zakázkách nejen pro sektorové zadavatele. Praha: Linde Praha, 2014, 119 s. ISBN 978-80-7201-857-4.
3. Metodika zadávání veřejných zakázek. Praha: Ministerstvo pro místní rozvoj ČR, 2013. Verze 2014/1. 336 s.
4. Česká republika. Vyhláška č. 499/2006 Sb., o dokumentaci staveb. In Sběrka zákonů. 2006, 163, s. 6872-6910.
5. RAUS, David. Zadávání veřejných zakázek - Judikatura s komentářem. Praha: Wolters Kluwer, 2011. 421 s. ISBN 978-80-7357-658-5.
6. VALOUCH, Jan. Projektování bezpečnostních systémů. [skriptum]. Zlín: UTB, 2012. ISBN 978-80-7454-230-5. 152 s.
7. VALOUCH, Jan. Projektování integrovaných systémů. [skriptum]. Zlín: UTB, 2013. ISBN 978-80-7454-296-1 152 s.
8. LOVEČEK, Tomáš. REITŠPÍS, Josef. Projektovanie a hodnotenie systémov ochrany objektov. Žilina: EDIS vydavateľstvo ŽU, 2011. 281 s. ISBN 978-80-554-0457-8.

Vedoucí diplomové práce:

Ing. Jan Valouch, Ph.D.

Ústav bezpečnostního inženýrství

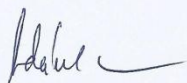
Datum zadání diplomové práce:

12. ledna 2015

Termín odevzdání diplomové práce:

15. května 2015

Ve Zlíně dne 6. února 2015



doc. Mgr. Milan Adámek, Ph.D.
děkan



doc. RNDr. Vojtěch Křesálek, CSc.

ředitel ústavu

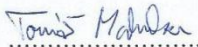
Prohlašuji, že

- beru na vědomí, že odevzdáním diplomové/bakalářské práce souhlasím se zveřejněním své práce podle zákona č. 111/1998 Sb. o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších právních předpisů, bez ohledu na výsledek obhajoby;
- beru na vědomí, že diplomová/bakalářská práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému dostupná k prezenčnímu nahlédnutí, že jeden výtisk diplomové/bakalářské práce bude uložen v příruční knihovně Fakulty aplikované informatiky Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně a jeden výtisk bude uložen u vedoucího práce;
- byl/a jsem seznámen/a s tím, že na moji diplomovou/bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3;
- beru na vědomí, že podle § 60 odst. 1 autorského zákona má UTB ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- beru na vědomí, že podle § 60 odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užít své dílo – diplomovou/bakalářskou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen připouští-li tak licenční smlouva uzavřená mezi mnou a Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně s tím, že vyrovnání případného přiměřeného příspěvku na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše) bude rovněž předmětem této licenční smlouvy;
- beru na vědomí, že pokud bylo k vypracování diplomové/bakalářské práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tedy pouze k nekomerčnímu využití), nelze výsledky diplomové/bakalářské práce využít ke komerčním účelům;
- beru na vědomí, že pokud je výstupem diplomové/bakalářské práce jakýkoliv softwarový produkt, považují se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

Prohlašuji,

- že jsem na diplomové/bakalářské práci pracoval samostatně a použítou literaturu jsem citoval. V případě publikace výsledků budu uveden jako spoluautor.
- že odevzdaná verze diplomové práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

Ve Zlíně 21. 5. 2015


.....
podpis diplomanta

ABSTRAKT

Diplomová práce se zabývá analýzou procesu zadávání veřejných zakázek se zaměřením na přípravu projektové dokumentace ze strany zadavatele jako součást zadávací dokumentace veřejné zakázky na slaboproudé systémy. V práci jsou vymezeny základní pojmy a jednotlivá ustanovení vyplývající ze zákona o veřejných zakázkách. Další část je věnována zásadám a metodice zadávání veřejných zakázek a rovněž problematice požadavků na zpracování nabídky ze strany uchazečů. Stěžejní výstup práce představuje zpracovaná zadávací dokumentace a nabídka k veřejné zakázce na pořízení poplachového systému.

Klíčová slova: veřejná zakázka, zadávací dokumentace, technické podmínky, zadávací řízení, zadavatel, dodavatel

ABSTRACT

The dissertation deals with the analysis of the public contracting process with focus on the preparation of project documentation from the contracting entity's side as a part of the tender documentation for a public contract in the field of low-voltage current systems. The dissertation defines basic terms and individual provisions based on Act on Public Contracts. The next part is devoted to principles and methodology of awarding contracts as well as to requirements for the elaboration of offers from the applicants' side. The major result of the dissertation consists in the elaborated tender documentation and offer relating to public contract for the purchase of an alarm system.

Keywords: public contract, tender documentation, technical conditions, tender proceedings, contracting entity, supplier

Poděkování patří v první řadě mé přítelkyni, rodině a blízkým, kteří mě po celou dobu studia morálně podporovali. Neméně pak také mému vedoucímu práce Ing. Janu Valouchovi, Ph.D., kterému bych tak rád poděkoval za jeho vstřícnost, cenné rady a podněty, které mi pomohly při tvorbě diplomové práce.

OBSAH

ÚVOD	10
I TEORETICKÁ ČÁST	11
1 LEGISLATIVNÍ ÚPRAVA VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK	12
1.1 VEŘEJNÁ ZAKÁZKA	13
1.1.1 Veřejná zakázka na dodávky	14
1.1.2 Veřejná zakázka na stavební práce.....	15
1.1.3 Veřejná zakázka na služby	16
1.2 PŘEDPOKLÁDANÁ HODNOTA VEŘEJNÉ ZAKÁZKY.....	17
1.2.1 Nadlimitní veřejná zakázka	18
1.2.2 Podlimitní veřejná zakázka	19
1.2.3 Veřejná zakázka malého rozsahu	19
1.2.4 Finanční limity	20
1.3 ZADAVATEL A DODAVATEL VEŘEJNÉ ZAKÁZKY	21
1.3.1 Veřejný zadavatel.....	21
1.3.2 Dotovaný zadavatel	22
1.3.3 Sektorový zadavatel	22
1.3.4 Sdružení zadavatelů	22
1.3.5 Uchazeč, zájemce, dodavatel a subdodavatel.....	23
1.4 ZADÁNÍ A ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK.....	24
1.4.1 Průběh zadávacího řízení	24
1.4.2 Druhy zadávacích řízení.....	25
1.4.3 Lhůty	28
2 ZADÁVACÍ DOKUMENTACE A PODÁNÍ NABÍDEK	30
2.1 OBSAH ZADÁVACÍ DOKUMENTACE	31
2.1.1 Obchodní podmínky	32
2.1.2 Technické podmínky	33
2.1.3 Klasifikace předmětu veřejné zakázky.....	34
2.1.4 Poskytování zadávací dokumentace.....	34
2.1.5 Dodatečné informace a prohlídka místa plnění.....	35
2.2 SPECIFIKA ZADÁVACÍ DOKUMENTACE STAVEB.....	36
2.2.1 Projektová dokumentace pro provádění stavby	37
2.2.2 Soupis stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr	39
2.2.3 Cenové soustavy.....	41
2.3 KVALIFIKACE	43
2.3.1 Rozsah kvalifikace	44
2.3.2 Prokazování kvalifikace	48
2.3.3 Posouzení kvalifikace.....	49
2.4 PODÁNÍ NABÍDEK	50
2.4.1 Způsoby zpracování nabídky	53
2.4.2 Posouzení a hodnocení nabídek	53
II PRAKTICKÁ ČÁST	56
3 BEZPEČNOSTNÍ POSOUZENÍ MODELOVÉHO OBJEKTU	57

3.1	BEZPEČNOSTNÍ POSOUZENÍ – ANALÝZA RIZIK	58
3.2	BEZPEČNOSTNÍ POSOUZENÍ – OSTATNÍ VLIVY	59
3.3	NÁVRH MODELOVÉHO OBJEKTU A JEHO CHARAKTERISTIKA	60
3.3.1	Přehled rizik působících na modelový objekt	62
4	PŘÍPRAVA ZADÁVACÍ DOKUMENTACE VEŘEJNÉ ZAKÁZKY NA POŘÍZENÍ POPLACHOVÉHO SYSTÉMU	64
4.1	ZÁKLADNÍ ÚDAJE	64
4.1.1	Název veřejné zakázky	65
4.1.2	Zadavatel veřejné zakázky	65
4.1.3	Druh zadávacího řízení a předpokládaná hodnota	65
4.1.4	Přístup k zadávací dokumentaci	65
4.2	PŘEDMĚT VEŘEJNÉ ZAKÁZKY	66
4.2.1	Technické podmínky a specifikace předmětu veřejné zakázky	66
4.2.2	Klasifikace veřejné zakázky	66
4.3	TERMÍN A MÍSTO PLNĚNÍ VEŘEJNÉ ZAKÁZKY	67
4.4	KVALIFIKACE DODAVATELŮ	67
4.4.1	Prokazování kvalifikace – pravost a stáří dokladů	68
4.4.2	Prokazování základních kvalifikačních předpokladů	68
4.4.3	Prokázání profesních kvalifikačních předpokladů	69
4.4.4	Čestné prohlášení o ekonomické a finanční způsobilosti	69
4.4.5	Prokázání technických kvalifikačních předpokladů	69
4.5	SUBDODÁVKY	70
4.6	POVINNÁ SOUČÁST NABÍDKY	70
4.6.1	Požadavky na zpracování nabídky	71
4.6.2	Formální požadavky na zpracování a obsah nabídky	71
4.7	ZPŮSOB, LHŮTA A MÍSTO PODÁNÍ NABÍDKY	73
4.7.1	Oznámení o výběru nejvhodnější nabídky	73
4.7.2	Hodnotící kritéria nabídek	73
4.8	OBCHODNÍ PODMÍNKY	73
4.9	OSTATNÍ PODMÍNKY A PRÁVA ZADAVATELE	73
4.10	PŘÍLOHY K ZADÁVACÍ DOKUMENTACI	74
5	PROJEKTOVÁ DOKUMENTACE PRO PROVÁDĚNÍ STAVBY POPLACHOVÉHO SYSTÉMU	76
5.1	TECHNICKÁ ZPRÁVA	76
5.1.1	Přehled komponentů poplachového systému	77
5.1.2	Konfigurace poplachového systému	81
5.1.3	Ovládání poplachového systému	84
5.1.4	Způsob hlášení poplachu	85
5.1.5	Napájení a zálohování poplachového systému	85
5.1.6	Rozvody poplachového systému	86
5.1.7	Přehled komponentů kamerového systému	86
5.1.8	Ovládání kamerového systému	88
5.1.9	Napájení a zálohování kamerového systému	88
5.1.10	Rozvody kamerového systému	88
5.1.11	Požadavky na obsluhu	89

5.1.12	Údržba, opravy a servis	89
5.1.13	Právní předpisy a normy	89
5.2	VÝKRESOVÁ ČÁST	89
5.2.1	Půdorys modelového objektu	90
5.2.2	Blokové schéma poplachového systému	92
5.3	VÝKAZ VÝMĚR SYSTÉMŮ PZTS A CCTV	93
6	ZPRACOVÁNÍ NABÍDKY K VEŘEJNÉ ZAKÁZCE NA POŘÍZENÍ POPLACHOVÉHO SYSTÉMU	98
6.1	KRYCÍ LIST NABÍDKY	98
6.2	DOKLADY PROKAZUJÍCÍ SPLNĚNÍ KVALIFIKAČNÍCH PŘEDPOKLADŮ	100
6.2.1	Čestné prohlášení o splnění základních kvalifikačních předpokladů	100
6.2.2	Doklady prokazující splnění profesních kvalifikačních předpokladů	100
6.2.3	Doklady prokazující splnění technických kvalifikačních předpokladů	101
6.2.4	Čestné prohlášení o ekonomické a finanční způsobilosti	102
6.2.5	Návrh smlouvy	102
6.3	SPECIFIKA PŘEDMĚTU PLNĚNÍ VEŘEJNÉ ZAKÁZKY	102
6.3.1	Oceněný výkaz výměr PZTS a CCTV techniky	103
6.3.2	Prohlášení uchazeče o pravdivosti údajů	105
	ZÁVĚR	107
	CONCLUSION	109
	SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY	111
	SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK	113
	SEZNAM OBRÁZKŮ	115
	SEZNAM TABULEK	116

ÚVOD

Veřejné zakázky v České republice zaujímají značnou část výdajů veřejných financí, proto jsou velmi sledovaným tématem. Každý rok se na trhu veřejných zakázek přerozdělí obrovské množství finančních prostředků v řádu stovek miliard korun z veřejných rozpočtů. Tento institut reprezentuje výrazné procento hrubého domácího produktu a má přímý dopad na ekonomiku státu. V době překonávání finanční a ekonomické krize tak veřejné zakázky napomáhají uzdravovat ekonomiku, vytvářet nová pracovní místa a zvyšovat životní úroveň.

Teoretická část práce je zaměřena na stručné vymezení základních pojmů, které jsou významné pro pochopení celého zadávacího procesu veřejných zakázek. V práci jsou objasněny podmínky a požadavky, které jsou spojeny s přípravou zadávací dokumentace ze strany zadavatele veřejné zakázky. Dále je pak pojednáno o nezbytných požadavcích, které musí dodržet dodavatelé při podání nabídek. V návaznosti na popis průběhu zadávacího řízení je detailně popsán obsah zadávací dokumentace, který do podrobností specifikuje předmět veřejné zakázky. Z pohledu dodavatele tak hraje tato dokumentace klíčovou roli při získávání potřebných informací, na základě kterých dochází k rozhodnutí podání nabídky.

Praktická část se zaměřuje na přípravu projektové dokumentace slaboproudých systémů z hlediska realizace veřejných zakázek. Na vybraném modelovém příkladu je zpracována zadávací dokumentace veřejné zakázky na pořízení poplachového systému. Před samotným zahájením zpracování zadávací dokumentace je pojednáno o bezpečnostním posouzení a technickém stavu modelového objektu a jeho okolí. Na tento proces dále navazuje příprava zadávací dokumentace, která je nejdůležitějším dokumentem ze strany zadavatele. Obsah zadávací dokumentace se odvíjí od předmětu, předpokládané hodnoty a konkrétního druhu veřejné zakázky. V případě pořízení poplachového systému je zadávací dokumentace zpracována dle specifických požadavků týkajících se veřejných zakázek na stavební práce. V další části práce je zpracována projektová dokumentace pro provádění stavby a to na základě předchozí bezpečnostní studie, bezpečnostního posouzení a dalších podkladů důležitých pro její komplexní zpracování. Závěrečná část je zaměřena na vypracování nabídky k veřejné zakázce na pořízení poplachového systému. V nabídce jsou zachyceny její nejdůležitější části, které jsou vymezeny právními předpisy a požadavky zadavatele v zadávací dokumentaci.

I. TEORETICKÁ ČÁST

1 LEGISLATIVNÍ ÚPRAVA VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK

Základním právním předpisem upravující oblast veřejných zakázek je zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách (dále také zákon nebo ZVZ). Veřejná zakázka je definována v § 7 odst. 1 ZVZ následně: „*Veřejnou zakázkou je zakázka realizovaná na základě smlouvy mezi zadavatelem a jedním či více dodavateli, jejímž předmětem je úplatné poskytnutí dodávek či služeb nebo úplatné provedení stavebních prací. Veřejná zakázka, kterou je zadavatel povinen zadat podle tohoto zákona, musí být realizována na základě smlouvy.*“ [1]

Během posledního čtvrtstoletí prošla právní úprava zákona dynamickým vývojem. Současný zákon o veřejných zakázkách je od roku 1995 třetím právním předpisem vymezující danou oblast.

Podstatná změna zákona o veřejných zakázkách nastala se vstupem České republiky do Evropské unie zásluhou vydání směrnic Rady o zadávání veřejných zakázek a Evropského parlamentu 2004/17/ES a 2004/18/ES (ES - Evropské společenství, dnes Evropská unie). Směrnice měly být transponovány do českého právního řádu nejpozději do 31. ledna 2006 a novelizovat tak předcházející zákon 40/2004 Sb., o veřejných zakázkách. [2]

Nakonec byl však připraven návrh nového (současného) zákona o veřejných zakázkách s těmito základními principy:

- vyjasnění základních pojmů,
- transparentnost a zjednodušení zákona,
- zjednodušení procesu zadávání a specifikace jednotlivých zadávacích postupů,
- nově zavedeno zjednodušené podlimitní řízení,
- přibyl soutěžní dialog ke stávajícím zadávacím řízením,
- rozšíření použití rámcových smluv na ostatní zadavatele, tzn. nejen pro sektorového zadavatele,
- mezi sektorové zadavatele byly zahrnuty subjekty poskytující poštovní služby,
- elektronizace procesu zadávání,
- v rámci elektronizace zadávání byly zavedeny nové prvky, a to dynamický nákupní systém (DNS) a elektronická aukce (e-aukce).

Do nového ZVZ byly zpracovány příslušné směrnice a předpisy Evropského společenství, které byly později upraveny a doplněny o směrnice Evropského parlamentu a Rady

2005/75/ES ze dne 16. listopadu 2005, 2005/51/ES ze dne 7. září 2005 a další důležité směrnice. Dané úpravy byly zároveň v souladu s Government Procurement Agreement (GPA) a s jedinou mezinárodní úmluvou v oblasti zákona o veřejných zakázkách World Trade Organization (WTO). [3]

Tato evropská regulace se promítla do českého vnitrostátního práva zejména v zákonu č. 179/2010 Sb., který byl rozsáhlou novelou stávajícího ZVZ. Novela především reagovala na výše uvedené evropské předpisy a směrnice, které se týkají oblasti zadávání veřejných zakázek, transparentnosti při nakládání s veřejnými prostředky a Ministerstva pro místní rozvoj (MMR), pod jehož správu spadá problematika veřejných zakázek.

Zákon č. 137/2006 Sb. prošel řadou novel a prováděcích předpisů, které mají tendenci se pravidelně měnit a přizpůsobovat dle aktuálních potřeb. Za podstatné ze současné doby stojí zmínit novelu zákona č. 55/2012, která je označována jako tzv. transparentní novela. Výrazně zvýšila nároky na přípravu a průběh zadávání veřejných zakázek. Byla však kritizována pro svoji přehnanou tvrdost až rigidnost při průběhu zadávání zakázky. S příchodem roku 2013 byla připravována technická novela, která měla výše uvedené nároky zmírnit. Senát tento návrh přijal dne 10. října 2013 s účinností od 1. ledna 2014.

Dne 28. března 2014 došlo v Úředním věstníku Evropské unie k uveřejnění nových směrnic o zadávání veřejných zakázek. Tyto směrnice by měly být transponovány do českého právního řádu do 18. dubna 2016. [2]

1.1 Veřejná zakázka

Vymezením právní povahy veřejné zakázky se již dlouhou dobu zabývá jak odborná literatura, tak i rozhodovací praxe. Veřejnou zakázku lze chápat v širším slova smyslu jako smluvní vztah mezi zadavatelem a dodavatelem nebo dodavateli. Podstatné je, že zadavatel „platí“ a dodavatel „poskytuje“ nebo „provádí“. V užším slova smyslu je veřejná zakázka především jistým plněním. Mezi základní charakteristické znaky odlišující veřejnou zakázku od jiné zakázky patří:

- zadání zadavatelem v zadávacím řízení podle příslušného zákona,
- vydání veřejných prostředků na straně zadavatele a s tím související vznik smluvního vztahu,

- zákonem vymezené finanční protiplnění na straně toho, kdo zakázku poskytuje nebo provádí (dodavatel),
- uzavření písemné smlouvy, jež zadavatel uzavírá s vybraným dodavatelem, na základě které dochází k naplnění předmětu veřejné zakázky. [4]

Zákon dále vymezuje jednotlivé **druhy veřejných zakázek**. Na obr. 1 je grafické zobrazení dělení veřejných zakázek dle předmětu a dle předpokládané ceny. Pro jednotlivé zadavatele je toto rozdělení důležité z hlediska postupu při zadávání a také pro určení způsobu zadávání. Dělení vychází ze zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách. Podle předmětu se dělí veřejné zakázky na dodávky, na stavební práce a na služby. Dle § 12 se veřejné zakázky dělí podle výše jejich předpokládané hodnoty na podlimitní veřejné zakázky, nadlimitní veřejné zakázky a veřejné zakázky malého rozsahu (VZMR). Od 1. dubna 2012 existuje i tzv. významná veřejná zakázka. Bližší definice jednotlivých druhů veřejných zakázek a jejich limitů bude rozvedena v dalších kapitolách práce. [3]



Obr. 1 Dělení veřejných zakázek [2]

1.1.1 Veřejná zakázka na dodávky

Předmětem veřejné zakázky na dodávky je pořízení věci nebo zboží, které je pořízeno zadavatelem formou koupě zboží, koupě zboží na splátky, nájmu nebo pachtu zboží popřípadě pachtu s právem následné koupě – leasing.

Za veřejnou zakázku na dodávky se dále považuje veřejná zakázka, kdy předmětem je poskytnutí služeb, popř. stavebních prací, které spočívají v odborné montáži, umístění nebo uvedení takového zboží do provozu. Pokud výše uvedené činnosti nejsou hlavním účelem veřejné zakázky, avšak jsou nezbytné ke splnění veřejné zakázky na dodávky, nejedná se v tomto případě o zhotovení stavby (§ 8 odst. 2 ZVZ). [1]

1.1.2 Veřejná zakázka na stavební práce

Veřejné zakázky na stavební práce se určitým způsobem odlišují od ostatních druhů VZ (na služby a na dodávky). Svým charakterem navazují na další právní předpisy a vyhlášky (stavební zákon, vyhláška o dokumentaci staveb aj.), a také na celou řadu praktických otázek zabývajících se přípravou, zadáváním a realizací. Z hlediska svého finančního objemu představují významný druh na poli veřejných zakázek jak v České republice, tak i v ostatních státech Evropské unie. [5]

Celkový počet zadaných veřejných zakázek v ČR od ledna až do listopadu roku 2014 byl ve výši 13 567 zakázek; z tohoto na stavební práce připadlo 5 757 zadaných zakázek, na dodávky 4 893 zadaných zakázek a na služby bylo zadáno 2 917 zakázek. Podíl zadaných veřejných zakázek dle druhu je znázorněn na následujícím obr. č. 2.

Veřejná zakázka na stavební práce je z hlediska svého předmětu definována:

- jako zakázka na veřejné stavební práce odpovídající činnostem uvedených v příloze č. 3 ZVZ; je-li předmětem veřejné zakázky plnění, které se týká některých z činností obsažených v této příloze, bude taková zakázka považována za zakázku na stavební práce, bez ohledu na to, jaký výsledek bude stavební činností realizován (např. práce na zhotovení stavby, změnu dokončené stavby nebo opravné či udržovací práce na stavbách), u některých činností je třeba upozornit na rozdíly mezi stavebními pracemi a službami,
- jako provedení stavebních prací zahrnutých do přílohy č. 3 ZVZ a současně s nimi související inženýrská nebo projektová činnost; tyto služby jsou připuštěny jako součást veřejné zakázky; projektová, inženýrská popřípadě architektonická činnost musí být tedy předmětem jedné zakázky a započítána do předpokládané ceny těchto stavebních prací,
- na zhotovení stavby jako výsledek stavebních nebo montážních prací, která je schopná jako celek plnit samostatnou technickou nebo ekonomickou funkci; v opačném případě je nutností prozkoumat jednotlivé činnosti zda spadají či nespádají do přílohy č. 3 zákona. V ZVZ je odkazováno přímo na zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu ve znění pozdějších předpisů, v souvislosti s pojmem „stavba“.

Do předmětu veřejné zakázky na stavby je rovněž zahrnuto poskytnutí služeb či dodávek nezbytných k provádění zakázky dodavatelem. To umožňuje zahrnutí jakékoli činnosti

dodávky a služby do stavebních prací, které jsou nezbytné pro zhotovení stavby. Pokud by stavba jako celek zahrnovala větší předpokládanou cenu dodávek než stavebních prací, bude taková veřejná zakázka posuzována jako veřejná zakázka na stavební práce.

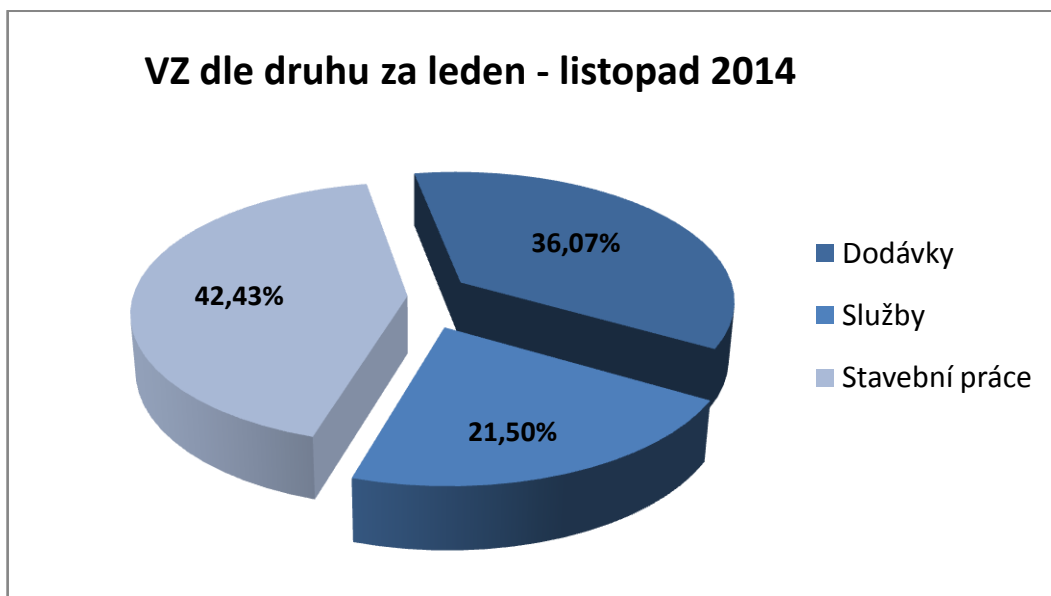
Za veřejnou zakázku na stavební práce se rovněž považují stavební práce pořizované s využitím podobných nebo zprostředkovatelských služeb, které zadavateli poskytuje jiná osoba. [5, 6]

1.1.3 Veřejná zakázka na služby

Veřejná zakázka na služby je zakázka, která nespadá pod veřejnou zakázku na dodávky nebo stavební práce. Podle § 10 odst. 2 ZVZ je předmětem veřejné zakázky na služby kromě poskytnutí služeb rovněž:

- poskytnutí dodávky, kdy tyto dodávky představují méně než 50% celé zakázky,
- provedení stavebních prací podle § 9 ZVZ pokud jsou minoritního charakteru vzhledem k objemu služeb.

Služby jsou poté kategorizovány v přílohách č. 1 a č. 2 ZVZ (§ 3 odst. 3 ZVZ). [4]



Obr. 2 Graf vyjádření objemu zadaných veřejných zakázek dle jejich druhů [7]

1.2 Předpokládaná hodnota veřejné zakázky

Předpokládanou hodnotou veřejné zakázky se rozumí předpokládaný finanční výdaj případně ušlý zisk - rozhodná cena bez DPH (§ 13 odst. 1 ZVZ) ze strany zadavatele. Ten je povinen stanovit výši peněžního závazku pro účely postupu v zadávacím řízení ještě před jeho zahájením. **Předpokládaná hodnota** předurčuje, zda se bude jednat o veřejné zakázky nadlimitní, podlimitní nebo malého rozsahu. Je důležité stanovit tuto skutečnost z hlediska dalších postupů zadavatele podle zákona, např. pro možnost použití konkrétního druhu zadávacího řízení nebo uplatnění některé zákonné výjimky. [3]

V následujících odstavcích je stručně popsán obecný postup pro stanovení předpokládané hodnoty veřejné zakázky a také co je potřeba zahrnout do této hodnoty bez ohledu na druh veřejné zakázky. Další část bude věnována konkrétnímu stanovení postupu předpokládané hodnoty veřejné zakázky na stavební práce z důvodů pozdějšího zpracování této zakázky v diplomové práci.

Zadavatel je povinen stanovit předpokládanou hodnotu veřejné zakázky následovně:

- při stanovení předpokládané ceny zadavatel přihlédně k informacím a údajům o zakázkách podobného nebo stejného předmětu plnění, které v minulosti obstarával popř. k jiným dostupným informacím a údajům na internetu nebo v odborné literatuře;
- nemá-li zadavatel k dispozici informace dle předcházejícího bodu, stanoví předpokládanou cenu na základě průzkumu trhu. Jiný vhodný způsob je např. formou dotazů na jiného pořizovatele podobného nebo stejného předmětu plnění v minulosti, anebo formou shromáždění předběžně stanovených cenových kalkulací od dodavatele (dodavatelů) pro požadovaný předmět plnění. Zadavatel by měl však přihlédnout k vývoji dané oblasti trhu v čase. [6]

Do předpokládané hodnoty veřejné zakázky je třeba zahrnout:

- v případě, pokud je zakázka rozdělena na jednotlivé části, je rozhodující pro určení předpokládané ceny provést součet předpokládaných hodnot všech jednotlivých částí veřejné zakázky. Zadavatel nesmí záměrně rozdělit předmět jedné veřejné zakázky tak, aby došlo ke snížení předpokládané ceny pod peněžní limity stanovené pro podlimitní či nadlimitní veřejné zakázky (úmyslně by se tak snažil vyhnout zadávání VZ podle přísnějších zákonných předpisů, § 13 odst. 3 a 4 ZVZ). Porušení

těchto zákonných předpisů je jedním z nejzávažnějších porušení zákona o veřejných zakázkách;

- v případě poskytnutí odměn, soutěžní ceny nebo jiné platby účastníkům musí být do předpokládané hodnoty zahrnuta výše ceny všech zmiňovaných odměn (§ 13 odst. 5 ZVZ);
- v případě stanovení předpokládané ceny je zadavatel povinen sečíst určitým způsobem spolu související služby, dodávky nebo obdobné hodnoty, které se chystá pořídit v průběhu účetního období (dle zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví); povinnost sčítání souvisejících či obdobných dodávek (ne služeb) za účetní období neplatí pro dodávky, u kterých v průběhu účetního období dochází k variabilitě ceny a zadavatel tyto dodávky pořizuje podle potřeb. Podrobný popis co lze zahrnout do předpokládané ceny veřejné zakázky je dále vymezen v § 13 odst. 6 a 7 ZVZ. [6]

Stanovení předpokládané hodnoty veřejné zakázky na stavební práce je vymezeno v § 16 ZVZ. Při stanovení se bude vycházet ze schváleného rozpočtu např. oceněného **výkazu výměr**. Zadavatel do této hodnoty je povinen mimo jiné započítat předpokládanou hodnotu dodávek v případě veřejného zadavatele nebo cenu dodávek a služeb, jedná-li se o sektorového zadavatele (zadavatelé jsou popsáni v další kapitole).

Do předpokládané hodnoty veřejné zakázky na stavební práce naopak nesmí zadavatel zahrnout předpokládanou hodnotu služeb nebo dodávek, pokud nejsou zásadní k provedení stavebních prací. [6]

1.2.1 Nadlimitní veřejná zakázka

Podle ustanovení § 12 odst. 1 ZVZ jsou nadlimitní veřejné zakázky takové zakázky, u nichž předpokládaná hodnota předmětu veřejné zakázky přesáhne prahové hodnoty směrnic Evropské unie, které byly začleněny do české právní úpravy. Tyto finanční limity jsou uvedené v nařízení vlády č. 77/2008 Sb., které novelizuje nařízení vlády č. 456/2013 Sb., s účinností od 1. ledna 2014.

Prahové hodnoty jsou nastaveny pro jednotlivé druhy veřejných zakázek. V případě veřejných zakázek na dodávky a služby jsou finanční limity rozděleny dle kategorie zadavatelů. U veřejných zakázek na stavební práce je stanoven jednotný limit pro všechny zadavatele.

Jednotlivé finanční limity jsou zpracovány v přehledné tabulce souhrnně pro všechny veřejné zakázky dělené dle předpokládané hodnoty v podkapitole 1.2.4. [2]

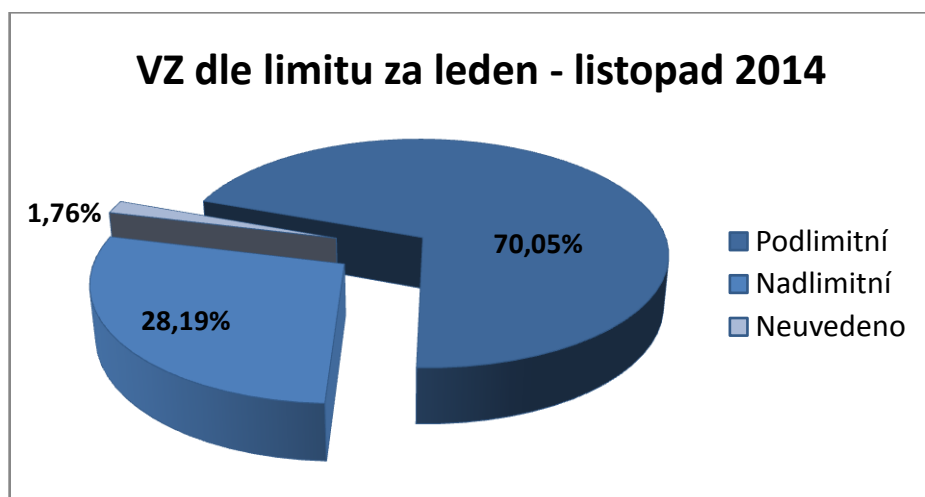
1.2.2 Podlimitní veřejná zakázka

Za podlimitní veřejnou zakázku se považuje veřejná zakázka, jejíž předpokládaná cena dle nařízení vlády č. 77/2007 Sb., ve znění účinném od 1. ledna 2014 v případě veřejné zakázky na dodávky a služby činní nejméně 2 000 000,- Kč bez DPH a u veřejných zakázek na stavební práce nejméně 6 000 000,- Kč bez DPH. Tímto je podlimitní veřejná zakázka ohraničena dolní hranicí, horní hranice je pak tvořena hraničními hodnotami stanovenými pro nadlimitní veřejné zakázky. [2]

1.2.3 Veřejná zakázka malého rozsahu

Veřejnou zakázkou malého rozsahu (VZMR) se rozumí veřejná zakázka, která nepřesáhne předpokládanou hodnotu 2 000 000,- Kč bez DPH v případě veřejných zakázek na dodávky nebo služby. V případě veřejných zakázek na stavební práce nedosáhne 6 000 000,- Kč bez DPH. VZMR není povinen zadavatel zadávat podle ZVZ. Může však zahájit zadávání VZMR postupem platným pro podlimitní veřejnou zakázku, dále však musí postupovat podle platných ustanovení pro podlimitní veřejné zakázky. Zadavatel je v tomto případě povinen dodržovat zásady transparentnosti, nediskriminace a rovného zacházení. [4]

Celkový počet zadaných VZ dle jejich předpokládané hodnoty (tedy nadlimitní, podlimitní a VZMR) za období leden – listopad roku 2014 byl 13 567. Největší část zadaných veřejných zakázek připadla na veřejné zakázky podlimitní. Podíl zadaných veřejných zakázek dle limitu je zobrazen na následujícím grafu. [7]



Obr. 3 Graf vyjádření objemu zadaných VZ dle předpokládané ceny [7]

1.2.4 Finanční limity

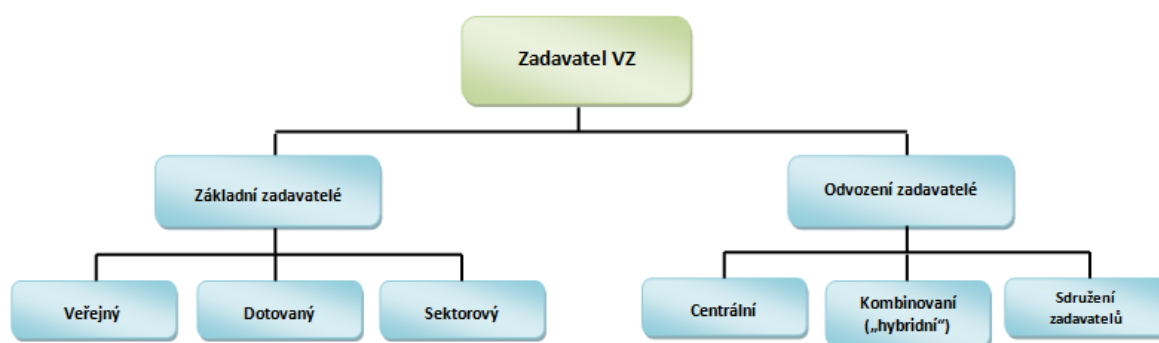
Jak již bylo zmíněno v předchozích kapitolách, jsou finanční limity vymezeny z hlediska druhu VZ a také z hlediska dané kategorie popř. podkategorie zadavatelů. V níže uvedené tabulce jsou zachyceny finanční limity platné od 1. ledna 2014 dle nařízení vlády 77/2008 Sb., ve znění pozdějších předpisů. [6]

Tab. 1 Finanční limity z hlediska druhu VZ a kategorie zadavatelů [6]

VZ dle hodnoty	Zadavatel VZ	VZ dle předmětu (cena v mil. Kč bez DPH)		
		Na dodávky	Na služby	Na stavební práce
Nadlimitní	ČR a státní příspěvkové organizace	3, 395	3, 395	131, 402
	Příspěvkové organizace, územně samosprávné celky, jiné PO podle § 2 odst. 2 ZVZ a dotovaný zadavatel	5, 244	5, 244	131, 402
	Sektorový zadavatel	10, 489	10, 489	131, 402
	Zadavatelé vymezení § 2 odst. 2 či § 2 odst. 6 ZVZ, v případě VZ v oblasti obrany nebo bezpečnosti	10, 489	10,489	131,402
Podlimitní		≥ 2	≥ 2	≥ 6
Malého rozsahu		(0; 2)	(0; 2)	(0; 6)

1.3 Zadavatel a dodavatel veřejné zakázky

Definice veřejné zakázky (kapitola 1) uvádí, že jde v první řadě o smluvní vztah mezi zadavatelem a dodavatelem. Podle platných ustanovení ZVZ je vymezena působnost těchto smluvních stran. Pouze základní či odvozené subjekty, které naplňují znaky zadavatele podle ZVZ mohou zadat veřejnou zakázku. Ostatní subjekty, které **nepadají** pod definici zadavatele, nemají povinnost dodržovat zákon o veřejných zakázkách (nejedná se o VZ ve smyslu tohoto zákona). Následující schéma rozděluje zadavatele do kategorií vymezené zákonem. [4]



Obr. 4 Kategorizace zadavatelů VZ [2]

1.3.1 Veřejný zadavatel

ZVZ definuje v § 2 odst. 2 subjekty, které jsou rozděleny do dílčích kategorií zadavatelů VZ. Bez ohledu na druh VZ je vždy veřejným zadavatelem Česká republika v zastoupení svých organizačních složek jako jsou např. ministerstva, správní úřady, soudy, státní zastupitelství aj. Dalším typickým příkladem veřejného zadavatele je územně samosprávný celek (města, obce) anebo státní příspěvkové organizace. Z definice samé může být zadavatelem pouze PO. [1]

Veřejným zadavatelem může být též tzv. centrální zadavatel provádějící centralizované zadávání, které spočívá v:

- pořizování dodávek či služeb pro jiné zadavatele, které jsou následně prodány jiným zadavatelům za cenu ne vyšší, než za jakou byly tyto dodávky a služby pořízeny,
- provádění zadávání VZ na dodávky, služby nebo stavební práce na účet ostatních zadavatelů.

Pokud se provádí centralizované zadávání výhradně pro sektorové zadavatele nebo na jejich účet, postupuje se podle platných právních předpisů zákona pro sektorové zadavatele s výjimkou oblasti obrany a bezpečnosti. [3]

1.3.2 Dotovaný zadavatel

Dotovaným zadavatelem (vymezení v § 2 odst. 3 – 5 ZVZ) na rozdíl od veřejného zadavatele může být jak FO, tak i PO. Podmínkou, aby se stal subjekt (právnícká či fyzická osoba) dotovaným zadavatelem, musí úhrnně naplnit podmínky:

- finanční prostředky, z nichž je VZ hrazena alespoň z části, pochází z veřejných zdrojů,
- finanční prostředky použité na úhradu VZ jsou konkrétně přiřaditelné k předmětu plnění, které bylo za ně pořízeno.

VZ je hrazena z více než 50 % z finančních prostředků pocházejících z veřejného zdroje, popř. přesahují-li tyto finanční prostředky 200 mil. Kč. [6]

1.3.3 Sektorový zadavatel

Sektorovým zadavatelem je na základě ustanovení § 2 odst. 6 ZVZ osoba vykonávající relevantní činnosti podle § 4 zákona, pokud tato osoba (subjekt) disponuje zvláštním či výhradním právem nebo je nad tímto subjektem přímo či nepřímo uplatňován dominantní vliv.

Relevantní činností se v tomto případě rozumí prostředí, pro které je charakteristická absence plného konkurenčního boje. Především se jedná o elektroenergetiku, plynárenství, teplárenství. [6]

1.3.4 Sdružení zadavatelů

Zadávání veřejné zakázky nemusí být výsadou pouze jednoho zadavatele, zákon (§ 2 odst. 9 ZVZ) umožňuje sdružení několika zadavatelů či jiných osob (které nepodléhají definici zadavatele dle zákona) za účelem kolektivního postupu pro zadávání VZ. Podmínkou vzniklého uskupení je uzavření smlouvy písemnou formou vymezující práva a povinnosti jednotlivých zadavatelů.

Složení jednotlivých zadavatelů se tedy může sestávat buď pouze ze zadavatelů veřejných, dotovaných či sektorových nebo z kombinace uvedených kategorií zadavatelů. Jednu veřejnou zakázku mohou společně zadávat i zadavatelé z členských států Evropské unie.

Dále je možné zadávat VZ kombinací zadavatelů, jde spíše o tzv. „hybridního“ zadavatele – sestava veřejného, dotovaného a sektorového zadavatele; pokud se VZ týká výkonu relevantní činnosti. [4, 6]

1.3.5 Uchazeč, zájemce, dodavatel a subdodavatel

Zákon o veřejných zakázkách vymezuje v § 17 některé další pojmy, které se vztahují k subjektům mající případný nebo skutečný zájem účastnit se zadávacího řízení. Pojmy uchazeč, zájemce a dodavatel jsou v praxi velmi často zaměňovány, zákon je tedy definuje následovně:

- ***dodavatele***
 - dle §17 písm. a) ZVZ se dodavatelem rozumí jakákoli FO nebo PO schopná poskytovat služby, dodávat zboží nebo provádět stavební práce. Zároveň jde o subjekt nemající vztah k zadané VZ. Definice dodavatele je podstatná v souvislosti s podáním nabídek; ZVZ dává právo podat nabídku kterékoliv osobě (dodavateli) a současně má dodavatel právo si vyžádat od zadavatele zadávací dokumentaci.
- ***subdodavatele***
 - dle § 17 písm. i) ZVZ je za subdodavatele považována osoba, prostřednictvím které dodavatel plní konkrétní část VZ nebo která propůjčuje dodavateli k plnění VZ určitou kvalifikaci.
- ***uchazeče***
 - dle § 17 písm. j) ZVZ se uchazečem o VZ rozumí dodavatel, který podal nabídku v zadávacím řízení. Všichni dodavatelé, kteří podali nabídku, se z pohledu zákona považují za jednoho uchazeče.
- ***zájemce***
 - dle § 17 písm. n) ZVZ se pojmem zájemce rozumí dodavatel, který podal v předepsané době žádost o účast v užším řízení nebo byl právě vyzván zadavatelem k takové účasti. [8]

1.4 Zadání a zadávání veřejných zakázek

Před popisem zadávacího řízení, jeho průběhu a druhů je nutné vymezit základní zákonné pojmy uvedené v § 17 písm. k) a m) zákona, kterými jsou zadání a zadávání veřejných zakázek. Zákon oba tyto pojmy definuje následovně:

- *Zadání je „rozhodnutí zadavatele o výběru nejvhodnější nabídky a uzavření smlouvy s vybraným uchazečem, uskutečněné v zadávacím řízení“*, z toho plynou dva dílčí úkony, kdy první je obsahem zadání (zadavatel se rozhodne pro výběr nejvhodnější nabídky) a druhý úkon není součástí zadání, i když se tomu zákonné vymezení nebrání (uzavření smlouvy).
- *Zadávání je závazný procesní postup zadavatele dle zákona o veřejných zakázkách při zadávání VZ, a to až do chvíle uzavření smlouvy nebo zrušení zadávacího řízení. Při zadávání veřejné zakázky je nutností dodržet určité principy z důvodu hospodárnosti a účelného použití veřejných finančních prostředků. Na proces zadávání VZ (který je předmětem další podkapitoly) je kladena potřeba pečlivého dohledu pramenícího z toho, že veřejné zakázky slouží v první řadě k pořízení plnění ve veřejném zájmu. Při pořízení jsou použity veřejné prostředky, u nichž se vyžaduje optimálního vynakládání. Hlavní roli při uplatňování těchto principů hraje stanovení rovných podmínek a soutěžního prostředí přístupného širokému okruhu potenciálních účastníků. Dodržování těchto zásad je podstatou ZVZ, který zaručuje vytvoření, ochranu a fungování takového prostředí. [4]*

1.4.1 Průběh zadávacího řízení

Zadávací řízení nebo širší veřejnosti spíše známý pojem **výběrové řízení** má v podstatě za úkol najít nejvhodnějšího dodavatele pro plnění veřejné zakázky a to za dodržení podmínek, které stanovil zadavatel veřejné zakázky. Veřejnou zakázku je povinen zadavatel zadat dle pravidel stanovených ZVZ v zadávacím řízení tehdy, pokud zadavatel určí druh veřejné zakázky, její předpokládanou hodnotu (tedy půjde-li o zakázku nadlimitní či podlimitní) a zjistí, že pro VZ nelze uplatnit zákonné výjimky. [6]

Po určení výše uvedených podmínek obecně platí, že řízení ještě nelze zahájit bez určité přípravy, která je v jednotlivých fázích ukončena vždy tvorbou dokumentů. Právě přípravné fázi věnuje právní úprava ZVZ minimální pozornost ve snaze ponechat zadavateli

prostor při prosazování všech okolností, které se týkají VZ nebo při volbě vhodného postupu zadání zakázky.

Jedním z dokumentů, které před zahájením zadávacího řízení musí vzniknout (dle zákona č. 55/2012 Sb., ve znění pozdějších předpisů) je u nadlimitních a podlimitních VZ předběžné oznámení veřejného zadavatele jeden měsíc před zahájením zadávacího řízení. V případě sektorového zadavatele vzniká předběžné oznámení u nadlimitních VZ, které hodlá zadávat v následujících dvanácti měsících, může však tuto lhůtu pro podání nabídek zkrátit. Součástí předběžného oznámení u veřejného zadavatele je odůvodnění účelnosti VZ.

Zadávací řízení je obvykle zahájeno dvěma základními formami:

- oznámení o zahájení zadávacího řízení dle způsobu uvedeném v § 146 a § 147 zákona, kdy zadavatel oznamuje neomezenému počtu dodavatelů svůj záměr zadat VZ v daném zadávacím řízení nebo,
- zadávací řízení je zahajováno výzvou k podání nabídky, ve výzvě je zadavatel povinen uvést délku nebo konec zadávací lhůty s ohledem na předmět a druh VZ.

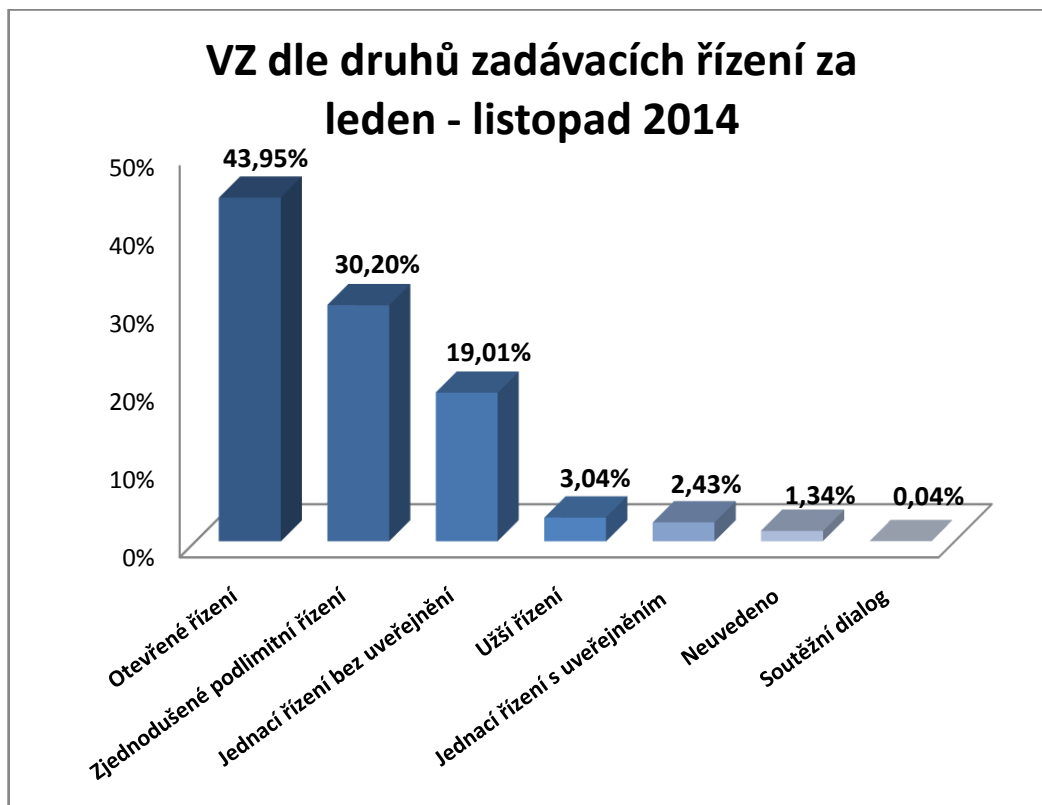
Samotný průběh zadávacího řízení spočívá v několika fázích, jako je zveřejnění zadání, odevzdání obálek, otevření obálek, posouzení nabídky a zveřejnění výsledků. [3]

1.4.2 Druhy zadávacích řízení

Podle ustanovení § 21 odst. 1 ZVZ lze veřejnou zakázku zadat šesti různými typy zadávacích řízení. Možnost použití konkrétních zadávacích řízení závisí na dvou podmínkách. Tou první je zařazení zadavatele do příslušné kategorie a druhou je v případě některých druhů zadávacích řízení naplnit zákonné podmínky pro jejich použití. Veřejnou zakázku lze v současné době zadat v:

- otevřeném řízení (§ 27),
- užším řízení (§ 28),
- jednacím řízením s uveřejněním (§ 29),
- jednacím řízením bez uveřejnění (§ 34),
- soutěžním dialogem (§ 35),
- zjednodušeném podlimitním řízením (§ 38). [1]

Jakmile se zadavatel rozhodne pro konkrétní druh zadávacího řízení, tak je povinen respektovat příslušná pravidla po celou dobu trvání zadávacího řízení. V průběhu tedy nelze vybraný druh měnit za jiný.



Obr. 5 Graf vyjádření objemu zadávaných VZ dle jednotlivých druhů zadávacích řízení [7]

Otevřené řízení:

Tento druh řízení je jedním z nejtransparentnějších zadávacích řízení a zároveň nevyžaduje dodržování žádných zvláštních podmínek daných ZVZ. Zadavatel ho tedy může použít kdykoli. V otevřeném řízení dochází k vyzvání prakticky neomezeného počtu dodavatelů (uchazečů o VZ) k podání nabídek. U jednotlivých nabídek sleduje zadavatel splnění kvalifikačních předpokladů dodavatele. Na základě těchto předpokladů a jiných hodnotících kritérií dochází k výběru nejvýhodnější nabídky. Řízení je určeno pro veřejného nebo sektorového zadavatele a pro nadlimitní nebo podlimitní veřejné zakázky. V uplynulém roce mělo otevřené řízení největší podíl na všech zadávaných veřejných zakázkách. [6]

Užší řízení:

Užší řízení se od otevřeného liší pouze v rozdílných nárocích na způsoby prokázání kvalifikace dodavatelů a v lhůtě pro podání nabídek. Stejně jako u otevřeného řízení se vyzývá

neomezený počet dodavatelů, kteří jsou však vyzýváni k podání nabídky na základě prokázané kvalifikace. Užší řízení lze též využívat bez omezení pro nadlimitní a podlimitní veřejné zakázky. [6]

Jednací řízení s uveřejněním:

V tomto řízení se postupuje obdobně jako u předchozího řízení. Používá se však v případě, kdy v předchozím (otevřeném, užším řízení popř. soutěžním dialogu) došlo k podání nepřijatelných nebo neúplných nabídek. Například se může jednat o nabídku zpracovanou v cizím jazyce, neúplnou nabídku z hlediska obsahu nebo mohlo dojít k chybné identifikaci uchazeče. Řízení může využít sektorový zadavatel bez omezení, veřejný zadavatel pak při splnění zákonných podmínek definovaných v § 22 ZVZ. [6, 1]

Jednací řízení bez uveřejnění:

Podmínky pro použití tohoto typu řízení jsou stanoveny v § 23 ZVZ. Svým způsobem se jedná o výjimečné zadávací řízení. Pro sektorového a veřejného zadavatele je zákonné splnit podmínky zmíněného ustanovení. Zadavatel vyzývá písemnou formou ve většině případů již známého dodavatele z původní veřejné zakázky, kdy se může jednat o dodatečné práce či služby. Z tohoto důvodu je řízení nejméně transparentní. V některých případech nedochází k prokázání splnění kvalifikace dle § 51 odst. 3 zákona. Jedná se například o krajně naléhavé případy, dopravní služby ozbrojeným složkám či nákup na komoditní burze. Pro ostatní případy je nutné prokázání splnění kvalifikace. [4]

Soutěžní dialog:

Soutěžní dialog může výhradně použít veřejný nebo dotovaný zadavatel. Lze jej použít pouze pro složité předměty plnění, přičemž právě zadavatel prokazuje tuto „složitost“. Tento druh zadávacího řízení spočívá v nalezení řešení za pomoci dialogu s dodavateli. Pokud je řešení nalezeno, tak zadavatel přistupuje k vypracování zadávací dokumentace a vyzývá k podání nabídek. [4]

Zjednodušené podlimitní řízení:

Zjednodušené podlimitní řízení je určeno pouze pro podlimitní VZ a jde spíše o jednodušší analogii k otevřenému řízení. Cílem je být méně formální, než je tomu u užšího či otevřeného řízení vzhledem k nižším finančním prostředkům. Zadavatel nemusí uveřejňovat předběžné oznámení (odůvodnění účelnosti VZ). Vyzvaný uchazeč poté prokazuje kvalifikaci tak, že předloží čestné prohlášení, ve kterém prokazuje splnění kvalifikace.

V roce 2014 bylo zjednodušené podlimitní řízení druhým nejčastěji využívaným druhem zadávacího řízení. [6]

1.4.3 Lhůty

Zadávací řízení a jeho průběh se váže na lhůty, které musí stanovit zadavatel veřejné zakázky s ohledem na její složitost, obsah a samotný předmět plnění. Zadavatel určující lhůty je povinen přihlídnout k době, která je nezbytná pro vypracování a předložení nabídek jednotlivých uchazečů a k prokázání splnění jejich kvalifikace. Lhůty ve vztahu k veřejnému zadavateli jsou vymezeny § 39 a násl. zákona. Lhůty pro sektorového zadavatele jsou dány § 41 a násl. zákona.

Zákonné lhůty lze rozdělit jednak na lhůty pro podání nabídky a na lhůty pro doručení žádosti o účast v zadávacím řízení. Lhůty pro podání nabídek stanoví veřejný zadavatel na základě svého uvážení pouze v případě, jedná-li se o soutěžní dialog, jednací řízení s uveřejněním a bez uveřejnění. Nesmí však zapomenout na přiměřenou délku lhůty se zřetelem na předmět veřejné zakázky. U ostatních druhů zadávacích řízení se délka minimální lhůty pro podání nabídky odvíjí od předpokládané hodnoty VZ. Minimální lhůta u nadlimitních VZ je v případě otevřeného řízení 52 dnů a užšího řízení 40 dnů. Pro podlimitní VZ jsou minimální lhůty stanoveny u otevřeného řízení na 22 dnů, užšího řízení na 15 dnů a zjednodušeného podlimitního řízení na 15 dnů.

V případě sektorového zadavatele se lhůty pro podání nabídky a žádosti o účast liší dle druhů zadávacích řízení. Aktuální lhůty a případné změny těchto lhůt jsou pro sektorového zadavatele definovány v § 41 a § 42 ZVZ. [2]

Dílčí závěr

V současné době je oblast veřejných zakázek velmi sledovaným tématem, neboť mají značný ekonomický význam jak v České republice, tak v ostatních členských státech Evropské unie. Zejména proces zadávání veřejných zakázek je společenským tématem na mezinárodní úrovni. Aplikace evropských pravidel pro zadávání veřejných zakázek doznala nových směrnic, které budou do roku 2016 začleněny do našeho právního řádu. Oblasti zadávání VZ bude tedy nutné podřídit pravomocem Evropského soudního dvora a Evropské komise. V této souvislosti budou mít směrnice a nařízení Evropské unie při jejich aplikaci přednost před vnitrostátními akty.

Na trhu veřejných zakázek dochází ke střetu zájmů mezi veřejným a soukromým sektorem. Veřejný sektor tímto napomáhá ekonomické rovnováze, poskytuje příležitosti pro firmy a nová pracovní místa, což přispívá ke zvyšování životní úrovně. Pro správnou funkci tohoto mechanismu je důležité dodržení určitých zásad, které jsou ukotveny v zákoně o veřejných zakázkách. Především se jedná o zásady transparentnosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace. Jejich dodržování vede k podpoře konkurenceschopnosti firem. Naplnění těchto tří zásad je povinností každého veřejného zadavatele od okamžiku přípravy veřejné zakázky až po její kompletní realizaci. Kromě těchto zásad přináší zákon o veřejných zakázkách řadu dalších ustanovení týkající se například specifikací jednotlivých druhů veřejných zakázek. Právě od určení druhu veřejné zakázky se rozbíhají další důležité úkony jako stanovení předpokládané hodnoty veřejné zakázky. Tento úkon je obzvláště důležitý pro vymezení VZ z hlediska objemu finančních prostředků. Zjednodušeně se dá říci, že čím bude VZ dražší, tím bude podléhat přísnějším právním předpisům a nařízením. Nejvýznamnějšími veřejnými zakázkami z hlediska peněžních výdajů ze strany veřejného sektoru jsou nadlimitní veřejné zakázky na stavební práce. Tento typ VZ je velmi důležitým zdrojem příjmů pro soukromý sektor, konkrétně pro společnosti působící ve stavebním odvětví.

Přetrvávajícím problémem je fáze realizace zadávání veřejných zakázek. S tímto souvisí časté legislativní úpravy a novely týkající se zadávací fáze. Například novela zákona č. 55/2012 označována jako tzv. transparentní novela stojí za zvýšenými nároky na přípravu a průběh zadávání VZ. Pro svoji tvrdost byla kritizována, proto byla opět upravena zákonným opatřením senátu č. 341/2013 s účinností od 1. ledna 2014. Právě začlenění evropské legislativy, konkrétně nové evropské zadávací normy může účinně řešit problémy se zadáváním veřejných zakázek.

2 ZADÁVACÍ DOKUMENTACE A PODÁNÍ NABÍDEK

Zadávací dokumentace je jedním z nejdůležitějších dokumentů, které v průběhu zadávacího řízení vznikají. Zadavatel v ní upřesňuje předmět veřejné zakázky včetně požadavků na kvalifikaci obecně uveřejněných v oznámení nebo výzvě o zahájení zadávacího řízení. Nezbytným krokem je tedy zpracování a zpřístupnění zadávací dokumentace jednotlivým uchazečům pro zpracování a podání nabídek. Zadávací dokumentaci, obsahu a technickým podmínkám je věnována hlava IV ZVZ, konkrétně pak v § 44 odst. 1 ZVZ je zadávací dokumentace definována jako: „*soubor dokumentů, údajů, požadavků a technických podmínek zadavatele vymezujících předmět veřejné zakázky v podrobnostech nezbytných pro zpracování nabídky. Za správnost a úplnost zadávacích podmínek odpovídá zadavatel*“.[1]

Podle poslední věty z definice odpovídá za **správnost a úplnost zadavatel VZ**, co podle mého soudu zdůrazňuje význam tohoto dokumentu. Zadavatel má tedy zájem na co nejpečlivější realizaci dokumentace. Samotné zpracování je důležitá fáze, která ve většině případů zahrnuje nemalé administrativní náklady. Definici obsaženou v § 44 odst. 1 ZVZ je nutné posuzovat s ohledem na další ustanovení zákona, které se vztahuje k zadávací dokumentaci. Zadávací dokumentaci je třeba chápat jako základní dokument zadavatele, podle kterého se bude řídit průběh zadávacího řízení a zároveň tak ovlivní plnění příslušné veřejné zakázky. [4]

Tuto dokumentaci nelze zaměňovat se zadávacími podmínkami, které jsou vymezeny v § 17 písm. l) ZVZ. Zadávací podmínky jsou odlišným pojmem, i když se často některé údaje z těchto dvou dokumentů prolínají. Zadávací podmínky tedy zahrnují veškeré požadavky zadavatele, které jsou uvedeny v oznámení či výzvě o zahájení zadávacího řízení nebo v ostatních dokumentech obsahující vymezení předmětu VZ.

Prokázání splnění kvalifikace dle požadavků veřejného zadavatele je nezbytným předpokladem pro účast dodavatele v další fázi zadávacího procesu, kterým je posouzení a hodnocení nabídek. Je tedy nutno podotknout, že kvalifikační požadavky jsou ve většině případů součástí zadávací dokumentace. Zadavatel však může tyto požadavky stanovit zvlášť v tzv. kvalifikační dokumentaci. [5]

2.1 Obsah zadávací dokumentace

Obsah zadávací dokumentace se odvíjí od předmětu veřejné zakázky, který určuje předpokládanou hodnotu a konkrétní druh veřejné zakázky. Zadávací dokumentace je zcela jistě technologicky nejnáročnější v případě nadlimitních veřejných zakázek na stavební práce a to vzhledem ke struktuře jednotlivých dokumentací, které jsou podrobněji popsány v dalších kapitolách práce. [3]

Minimální **povinný obsah** zadávací dokumentace obecně pro všechny druhy veřejných zakázek vyplývající ze ZVZ je uveden v následující tabulce.

Tab. 2 Minimální povinné náležitosti zadávací dokumentace [6]

Povinné náležitosti	Popis
Obchodní podmínky	Zadavatelem stanovené <i>obchodní podmínky</i> (splatnost faktur, sankce za pozdní dodání atd.), také objektivní podmínky, za kterých je možné překročit výši nabídkové ceny; v případě veřejné zakázky na stavební práce musí být obchodní podmínky obsažené v zadávací dokumentaci zpracované na základě vyhlášky č. 231/2012 Sb., obchodní podmínky VZ na stavební práce.
Technické podmínky	<i>Technické podmínky</i> , které jsou povinné, pouze pokud je to vyžadováno předmětem veřejné zakázky, případně také zvláštní podmínky (§ 45a ZVZ), požadavky na zabezpečení dodávek (§ 46c ZVZ) a požadavky na opatření k ochraně utajovaných informací (§ 46b ZVZ).
Varianty nabídek	Požadavky na <i>varianty nabídek</i> (§ 70 ZVZ) musí zadavatel uvádět pouze tehdy, pokud je přípustil.
Nabídkové ceny	Požadavky na zpracování <i>nabídkové ceny</i> , které musí být transparentní a jednoznačné pro jejich pozdější vzájemné porovnání.
Zpracování nabídky	Podmínky a požadavky na <i>zpracování nabídky</i> , např. požadavek v kolika vyhotoveních uchazeč nabídku předkládá, za nedodržení stanovených podmínek může dojít k vyloučení konkrétního uchazeče.
Hodnotící kritéria	<i>Hodnotící kritéria</i> , podle kterých je stanoven způsob hodnocení nabídek.
Způsob podání nabídky	Transparentní novelou může zadavatel stanovit, že uchazeči předkládají nabídky pouze v elektronické podobě.
Jiné požadavky	Požadavky na plnění veřejné zakázky, mezi které může např. patřit požadavek na zajištění zaměstnanosti aj.

Podle ustanovení § 44 odst. 4 ZVZ musí zadávací dokumentace VZ na stavební práce kromě výše uvedených náležitostí navíc obsahovat:

- podrobnosti stanovené ve vyhlášce č. 230/2012 Sb., kterou se stanoví podrobnosti vymezení předmětu VZ na stavební práce a rozsah soupisu stavebních prací;
- soupis stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr v rozsahu stanoveném prováděcím právním předpisem (vyhláška č. 230/2012 Sb.) v elektronické podobě. [3]

Specifické požadavky na zadávací dokumentaci stavby jsou podrobněji rozepsány v kapitole 2.2.

2.1.1 Obchodní podmínky

Obchodní podmínky vymezují rámec budoucího obchodně závazkového vztahu, tedy některá práva a povinnosti budoucích smluvních stran (zadavatel a uchazeč), za nichž má být veřejná zakázka realizována. Stanovení optimálních obchodních podmínek má společně s technickými podmínkami rozhodující vliv nejen na procesní průběh zadávacího řízení a výběr nejvhodnější nabídky, ale zejména pak na splnění požadovaných cílů a úspěšnou realizaci VZ.

Každý uchazeč o veřejnou zakázku je povinen se řídit obchodními podmínkami při sestavování návrhu smlouvy do nabídky. Je vhodné upozornit na to, že právní úprava obchodních vztahů v České republice je charakteristická převažující smluvní volností. Obchodní podmínky jsou tedy definovány společně s povinnými podmínkami v obchodním zákoníku, které musí budoucí uchazeči ve svých návrzích smluv (nabídkách) respektovat. V ustanovení § 82 ZVZ je uložena povinnost uzavřít smlouvu s vítězným uchazečem podle návrhu smlouvy obsažené v nabídce konkrétního uchazeče. Je tedy v zájmu obou stran vymezit obchodní podmínky již ve formátu návrhu smlouvy a to prozatím bez nezbytných údajů jako jsou nabídkové ceny, identifikační údaje aj. [9]

Povinnou součástí zadávací dokumentace v části obchodních podmínek jsou podle zákona o veřejných zakázkách také platební podmínky. Ty mohou být obzvláště důležité, pokud bude hodnotícím kritériem ekonomická výhodnost nabídky, pak zadavatel stanoví platební podmínky jako dílčí hodnotící kritérium. Na toto hodnotící kritérium je v zadávací dokumentaci odkazováno z důvodu, že zde mohou být uvedeny pouze určité zásady pro poskytování plateb. Dále může být součástí obchodních podmínek také vymezení objek-

tivních podmínek, za nichž je možné překročit nabídkovou cenu. Pokud zadavatel v průběhu plnění VZ připustí možnost překročení nabídkové ceny, mohou těmito objektivními podmínkami být např. legislativní změny ovlivňující daňové povinnosti dodavatele, objektivní změny výdajových položek nebo vliv inflace. Kromě výše popsaných podmínek a náležitostí je však nezbytné, aby zadávací dokumentace zahrnovala všechny údaje, které uchazeč potřebuje ke zpracování nabídky. [5]

2.1.2 Technické podmínky

Technickými podmínkami zákon rozumí vymezení charakteristik a požadavků týkajících se předmětu veřejné zakázky. Především to jsou odkazy na české technické normy, evropská technická schválení či jiné typy technických dokumentů, které jsou rozhodující pro plnění předmětu veřejné zakázky. Technickými podmínkami se v případě veřejných zakázek na stavební práce rozumí přehled technických popisů, které vymezují požadované technické charakteristiky a dále požadavky na stavební práce spolu s dodávkami a službami souvisejícími s těmito stavebními pracemi. Jejich prostřednictvím je jednoznačně a objektivně popsán předmět veřejné zakázky na stavební práce a to způsobem, který vyjadřuje účel použití zamýšlený zadavatelem. V případě definice technických podmínek pro ostatní druhy veřejných zakázek stanovených v § 45 odst. 1 ZVZ je zřejmé, že u stavebních prací je kladen o poznání větší důraz na **technické popisy**. Při vymezení způsobu formulování technických podmínek nesmí docházet ke konkurenčnímu zvýhodnění určitých dodavatelů nebo k neodůvodněným překážkám hospodářské soutěže. [4]

Zadavatel může definovat technické podmínky některým ze způsobů uvedených v § 45 zákona, a to:

- a) za použití odkazů na níže uvedené technické dokumenty:
 - české technické normy přijaty ze soustavy evropských norem nebo jiné národní technické normy přijaty ze soustav evropských norem,
 - evropská technická schválení (týkající se stavebních výrobků),
 - obecné technické specifikace uznané na úrovni Evropské unie a uveřejněné v úředním věstníku,
 - mezinárodní normy apod.

Není-li možné výše uvedené podmínky použít, formuluje zadavatel technické podmínky za použití odkazu na:

- české technické normy nebo stavební technická osvědčení nebo národní technické podmínky vztahující se k provádění, posuzování a navrhování staveb, stavebních prací a výrobků.
- b) formou požadavků na **výkon nebo funkci**;
- c) kombinací odkazů na technické normy a požadavků na výkon nebo funkci dle §46 odst. 5 ZVZ.

Požadavky a charakteristiky na výkon nebo funkci musí zadavatel formulovat dostatečně přesně, aby uchazečům umožnil jednoznačně vymežit předmět veřejné zakázky a zpracovat tak porovnatelné nabídky. Stanovení technických podmínek požadavky na výkon nebo funkci spíše připadá v úvahu u veřejných zakázek na stavební práce zadávaných současně s projektovou dokumentací (pokud bude předmětem veřejné zakázky projektová dokumentace pro stavební povolení) nebo v případě použití soutěžního dialogu. [6]

2.1.3 Klasifikace předmětu veřejné zakázky

Při vymezení předmětu veřejné zakázky je zadavatel v oznámení či výzvě o zahájení zadávacího řízení povinen použít klasifikaci dle tzv. CPV (Common Procurement Vocabulary) kódu. Použití klasifikace je důležitým a nikoliv pouze formálním krokem při zadávání veřejných zakázek na dodávky, služby či stavební práce. Podle tohoto kódu je veřejná zakázka vyhledávána potenciálními dodavateli a chybné číslo CPV kódu může způsobit, že nabídku podá pouze menší počet dodavatelů. Informace o těchto kódech a číselnících jsou uvedeny v informačním systému o veřejných zakázkách, kde je dostupný jejich kompletní seznam. [4]

2.1.4 Poskytování zadávací dokumentace

Úprava poskytování zadávací dokumentace zadavatelem po dobu účinnosti zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách doznala řady značných změn. Poslední tzv. transparenční novelou č. 55/2012 Sb. došlo ke změně povinnosti uveřejnit alespoň textovou část zadávací dokumentace v elektronické podobě. Zadavatel má tedy povinnost uveřejňovat na svém profilu zadávací dokumentace ode dne uveřejnění oznámení o zadávacím řízení nebo výzvy k podání nabídek v otevřeném řízení, zjednodušeném podlimitním řízení, užším řízením a jednacím řízením s uveřejněním s výjimkou sektorového

zadavatele. Textová část zadávací dokumentace musí být uveřejněna na profilu zadavatele po dobu trvání lhůty pro podání nabídek. [3]

Pro zpracování této části slouží převážně textové či tabulkové editory. Poté je zadávací dokumentace uveřejněna na profilu zadavatele, avšak kromě následujících informací, kdy:

- nedochází k uveřejnění netextové části (např. zadávací dokumentace bez výkresů určených pro realizaci staveb společně s nezbytnými popisky, určité plány nebo projekty), které jsou posléze předány osobně či poštou,
- nejsou uveřejněny údaje, jejichž vyzrazením by mohlo dojít k ohrožení či vyzrazení utajovaných informací (jejich předání je možné realizovat nejlépe osobním převzetím, kdy bude dodržen princip transparentnosti a zároveň nedojde k ohrožení utajovaných informací),
- nejsou uveřejněny informace, u kterých se vyžaduje zachování důvěrnosti, jedná se o citlivé údaje, které však nejsou utajovanými skutečnostmi, ale zadavatel je povinen tyto informace chránit (např. způsoby fyzické ostrahy, zabezpečení majetku, převozy peněžních hotovostí apod.).

Náležitosti, které zadavatel neuveřejní na svém profilu je povinen předat nebo odeslat do tří pracovních dnů v případě otevřeného řízení a do dvou pracovních dnů v případě zjednodušeného podlimitního řízení. Pro užší a jednací řízení je doba předání stanovena do tří pracovních dnů. [6]

2.1.5 Dodatečné informace a prohlídka místa plnění

Stejně jako právní úprava poskytování zadávací dokumentace, tak i právní úprava o dodatečných informacích byla v průběhu účinnosti ZVZ velmi často měněna. Zákon č. 55/2012 Sb. ze dne 1. dubna 2012 upravuje lhůty, ve kterých mohou jednotlivý dodavatelé žádat o poskytnutí dodatečných informací k zadávacím podmínkám. Písemnou žádost musí dodavatel doručit nejpozději šest pracovních dnů před skončením lhůty určené pro podání nabídek. V rámci podlimitního zjednodušeného a užšího řízení se tato doba zkracuje na pět pracovních dnů.

Zásadní je rozlišit, kdy se jedná o „pouhé“ poskytnutí dodatečné informace (tedy vyjasnění) a kdy o změnu zadávací dokumentace. V případě změny zadávací dokumentace nebo nápravě chybného zadání by měl zadavatel přiměřeně prodloužit lhůty pro podání nabídky. Pokud by zadavatel neodpověděl v zákonem stanovené době, a dodavatel by

nemohl kvůli jeho nečinnosti předložit řádnou nabídku, bylo by toto porušení zákona důvodem pro nápravné opatření dle ZVZ. [4]

Kromě poskytování dodatečných informací je ve většině případů pro přípravu kvalitní nabídky důležitá **prohlídka místa plnění**, zejména pak u veřejných zakázek na stavební práce nebo zakázek se složitým předmětem plnění. Ze zákona vyplývá, že zadavatel nemá zcela volné ruce při určení, zda prohlídku místa umožní či nikoliv. Umožnění prohlídky místa plnění závisí na tom, zda je to pro plnění veřejné zakázky nebo zpracování nabídky nezbytné. [6]

2.2 Specifika zadávací dokumentace staveb

Zákon o veřejných zakázkách obsahuje specifickou úpravu zadávací dokumentace veřejných zakázek na stavební práce. Zatímco minimální povinný obsah (popsán v kapitole 2.1) se vztahuje na všechny druhy veřejných zakázek, **projektová dokumentace** a soupis stavebních prací, dodávek a služeb spolu s výkazem výměr je výhradou stavebních zakázek. Tyto dokumentace tedy určují stavbu v technických, ekonomických a architektonických podrobnostech stanovených vyhláškou č. 230/2012 Sb., v rozsahu nezbytném pro zpracování nabídky. Obsah a rozsah dokumentací, který stanovuje tato vyhláška je závazný pro všechny veřejné zakázky na stavební práce a také pro zakázky, které nevyžadují stavební povolení nebo ohlášení. Dále z ustanovení vyplývá povinnost mít k vyhlášení zadávacího řízení dle ZVZ projektovou dokumentaci pro provádění stavby, jejíž obsah je stanoven vyhláškou č. 499/2006 Sb., o dokumentaci staveb, (popisu projektové dokumentace a soupisu stavebních prací jsou věnovány další části práce). Cílem vyhlášky č. 230/2012 Sb. je tedy kromě jednoznačné specifikace předmětu veřejné zakázky přispět k jednotnosti zadávacích dokumentací staveb a k posílení transparentnosti zadávacího procesu.

Vzhledem k tomu, že ZVZ považuje za veřejnou zakázku na stavební práce i situace, kdy je projektová činnost prováděna spolu se stavebními výkony v rámci jedné veřejné zakázky, je možné v takových případech zpracovat zadávací dokumentaci stavby právě bez dokumentů popsaných výše. V tomto případě je zadavatel povinen vymezit technické podmínky formou požadavků na výkon nebo funkci, za předpokladu, že bude předmět VZ popsán do podrobností nezbytných pro podání nabídky. [10]

Podle odstavce výše zákon umožňuje, aby byla projektová činnost součástí VZ na stavební práce v případě těchto situací:

- projektová činnost je prováděna až při realizaci stavebních prací (např. se jedná o dokumentaci skutečného provádění staveb), v takovém případě je VZ zadávána standardně, protože zadavateli nic nebrání pořídit projektovou dokumentaci stavby a soupis stavebních prací, služeb a dodávek s výkazem výměr (dále také soupis stavebních prací) v rámci přípravy zadávacího řízení jako součást zadávací dokumentace;
- předmětem VZ je zhotovení projektové dokumentace stavby (dokumentace pro provádění stavby) a současně vlastní provedení stavebních prací, součástí může být provedení inženýrské činnosti s účelem zajistit potřebné související úkony dle stavebního zákona; tato možnost se často využívá pro stavby, kde je vysoké procento dodávek a montáží technologických zařízení.

Při zadávání VZ formou požadavků na výkon nebo funkci jsou uchazeči sami zodpovědní za úplné vypracování projektové dokumentace spolu s vyčíslením nákladů na provedení stavby. [6]

2.2.1 Projektová dokumentace pro provádění stavby

Vyhláška č. 230/2012 Sb., stanovuje, že příslušnou dokumentací pro všechny stavby je projektová dokumentace. V případě veřejných zakázek na stavební práce se příslušnou dokumentací rozumí projektová dokumentace pro provádění stavby (dále také DPS) ve smyslu vyhlášky č. 499/2006 Sb., o dokumentaci stavby, která kromě uvedené dokumentace stanovuje ještě rozsah a obsah projektové dokumentace pro ohlašované stavby, projektové dokumentace pro stavební řízení, dokumentace skutečného provádění stavby a dokumentace bouracích prací.

Dokumentace pro provádění stavby je charakterově velmi podobná dokumentací pro výběr dodavatele. Zpracovává se na základě podnětu stavebníka nebo na základě rozhodnutí stavebního úřadu v případě rozsáhlých, složitých staveb a objektů památkové péče. [11, 12]

Tato dokumentace je členěna do následujících částí:

- A. Průvodní zpráva
- B. Souhrnná technická zpráva
- C. Situační výkresy
- D. Dokumentace objektů a technických a technologických zařízení
- E. Dokladová část

Obsah a rozsah výše uvedených částí přizpůsobí zadavatel veřejné zakázky dle druhu a významu stavby, stavebně technickému provedení, jejímu umístění, účelu využití, době trvání stavby a vlivu na životní prostředí. Dále je v podkapitole vymezen rozsah DPS týkající se provádění stavby **slaboproudých systémů**, do kterých patří poplachové zabezpečovací systémy.

Dokumentace pro provádění stavby musí:

- být členěna na stavební a inženýrské objekty a technologická zařízení,
- obsahovat podrobnosti, které umožňují vypracovat soupis stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr. [13]

Pro jednotlivé stavební objekty je DPS zpracována samostatně s cílem zpřesnit, doplnit a zdůraznit veškeré údaje a případné odchylky oproti ověřené projektové dokumentaci. Dále pak upřesnit konstrukci, technická, materiální nebo dispoziční řešení, případně stanovit zvláštní podmínky pro provádění, montáž či technologické postupy.

Pro účely projektování poplachových systémů je důležitá část D. Dokumentace objektů a technických a technologických zařízení, která se člení:

- D. 1 Dokumentace stavebního nebo inženýrského objektu
- D. 2 Dokumentace technických a technologických zařízení

Zajímá nás část D. 1 Dokumentace stavebního nebo inženýrského objektu, která se skládá:

- D. 1.1 Architektonicko – stavební řešení
- D. 1.2 Stavebně konstrukční řešení
- D. 1.3 Požárně bezpečnostní řešení
- D. 1.4 Technika prostředí staveb

Z této skupiny je podstatná právě část D. 1.4 Technika prostředí staveb, která zahrnuje kromě např. vytápění, měření a regulace, elektronické komunikace i **zabezpečovací systémy** (PZTS). Pro tento oddíl je stanoven konkrétní obsah dokumentace slaboproudých systémů rozdělený na technickou zprávu, výkresovou část a seznam strojů a zařízení a technické specifikace. Rozsah jednotlivých ustanovení pro technickou zprávu a výkresovou část je popsán v tabulce. [11, 13]

Tab. 3 Rozsah dokumentace pro provádění stavby slaboproudých systémů [11]

Technická zpráva	Výkresová část
<ul style="list-style-type: none"> ▪ popis technického řešení, požadavků a charakteru rozvodů, ▪ uložení kabelového vedení, ▪ vymezení typů navržených zařízení, ▪ určení a sjednocení hlavních norem v dokumentaci, ▪ návrh komplexních zkoušek, ▪ stručný popis změn ve vztahu k revizi 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ zakreslení všech zařízení do půdorysu (v měřítku 1:100 nebo 1:50), ▪ bloková schémata obsahující celkový počet a logickou polohu koncových zařízení, ▪ technické údaje, napájení a způsob ochrany, ▪ technické řešení ve vztahu k požadavkům na způsob a charakter rozvodů, ▪ uložení kabelového vedení vůči konstrukčnímu řešení stavby

2.2.2 Soupis stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr

Pro vyhotovení soupisu stavebních prací je možné **využít DPS**, splňuje-li požadované náležitosti stanovené vyhláškou č. 499/2006 Sb. Tato projektová dokumentace, stejně jako soupis stavebních prací se stávají součástí zadávací dokumentace veřejných zakázek na stavební práce. Zadavatel soupisem prací vymezuje a podrobně popisuje všechny stavební práce, dodávky nebo služby, které jsou nezbytné k úplné realizaci zakázky.

Soupis stavebních prací se zpracovává podle následujících zásad a v této struktuře:

- soupis je nutné zpracovat v souladu s příslušnou dokumentací (DPS) a v členění na objekty stavební, inženýrské a technologické zařízení,

- soupis prací musí obsahovat položky všech stavebních či montážních prací, dodávek a služeb nezbytných pro zhotovení stavebních, inženýrských objektů či technologických zařízení,
- soupis prací může být v závislosti na typu a charakteru stavebních prací, dodávek a služeb rozdělen do stavebních nebo funkčních dílů a to v rámci stavebního, inženýrského objektu či technologických zařízení,
- ke každému soupisu prací musí být vyhotovena rekapitulace, která se zpracovává na základě členění soupisu (např. stavební a funkční díly, popř. obdobná členění),
- v soupisu prací mohou být zahrnuty také vedlejší a ostatní náklady, které musí být popsány jako samostatné položky,
- pokud je veřejná zakázka na stavební práce rozdělena ve více soupisech prací, potom musí podklady pro zpracování nabídkové ceny obsahovat shrnutí všech soupisů prací pro správné ocenění všech položek. [10]

Ze zásad uvedených výše je patrné, že se vyhláška 230/2012 Sb., detailně zabývá zpřehledněním nákladů. Dále se snaží odbourat další překážky např. díky elektronické podobě soupisu prací, kterou je zadavatel povinen poskytnout uchazečům. Elektronická podoba soupisu prací musí mít takový formát, aby ji bylo možné použít v softwarových produktech, které umožňují sami sestavit nabídkovou cenu pro posouzení a hodnocení zadavatelem. Podoba tohoto soupisu musí být jednotná pro danou veřejnou zakázku a zároveň musí umožnit **zpracování nabídky** doplněním údajů, které jsou vyžadovány zadávací dokumentací. Soupisy prací se dodávají např. ve formátech xml, pfd, xls nebo orf. Formát pdf sice splňuje podmínku elektronického formátu, ale při sestavování nabídkové ceny je nutné, aby uchazeč jednotlivé položky znovu pořídil, jako kdyby se jednalo o listinnou podobu. Důležitým formátem elektronického soupisu je xml formát. Ten obsahuje všechny údaje používané v softwarových řešeních a nepřináší tak žádná omezení ze strany zadavatele ani uchazeče. Ostatní uvedené formáty umožňují transfer dat do softwarových produktů, rozdíl je však v rychlosti a komfortu pro uživatele. Elektronické podobě soupisu prací a informacím o cenových soustavách je věnována další část práce. [14]

Vyhláška č. 230/2012 Sb., dále definuje v § 4 položky soupisu prací. Samotnou položkou se rozumí detailní popis konkrétní stavební práce, dodávky nebo služby určující technické a kvalitativní podmínky pro stavební či montážní práce. Položky soupisu prací definují dodávku materiálu nebo výrobku, jejichž montáž je dána konkrétní položkou práce. Dále musí obsahovat jednoznačný popis stavebního výrobku či materiálu uvedením vlastností

a technických parametrů požadovaného materiálu nebo výrobku. Pro sestavení soupisu prací definovaných touto vyhláškou je možné použít odkaz na **cenovou soustavu**. Ta obsahuje všechny údaje, které jsou nezbytné pro soupis prací. V případě jednoho stavebního nebo inženýrského objektu případně technologického zařízení lze odkazovat pouze na jednu cenovou soustavu.

Položka soupisu prací musí obsahovat:

- pořadové číslo položky,
- číselné zařídění, je-li možné konkrétní položku zařadit spolu s označením cenové soustavy, pokud je použita,
- popis položky jednoznačným způsobem vymezující druh a kvalitu prací, dodávky nebo služby, s případným odkazem na dokumenty, např. technické a cenové podmínky,
- měrnou jednotku,
- množství v měrné jednotce,
- **výkaz výměr.**

Výkazem výměr se rozumí výpočet celkového množství položek soupisu prací s uvedeným postupem výpočtu. Tento postup výpočtu množství stavebních prací, konstrukcí, dodávek nebo služeb je uveden přehledně a s popisem, který odkazuje na konkrétní grafickou nebo textovou část dokumentace, aby byla umožněna kontrola celkové výměry. [6, 10]

2.2.3 Cenové soustavy

Využití cenové soustavy při přípravě zadávací dokumentace stavby je upraveno vyhláškou č. 230/2012 Sb. Pomocí cenové soustavy může zadavatel sestavit **kalkulaci** nezbytných nákladů a stanovit jednotkovou cenu. Cenovou soustavou se tedy rozumí ucelený systém informací o stavebních a montážních pracích, materiálech a výrobcích, které obsahují zařídění konkrétních položek, jejich podrobný popis, měrnou jednotku, způsoby měření a další metodické postupy a návody pro stanovení ceny stavebního díla. Zadavatel musí v případě použití cenové soustavy uvést odkaz na tuto dokumentaci, případně na některé části textů nebo plný text zahrnout do zadávací dokumentace stavby. [6]

V České republice vytvářejí cenové soustavy soukromé subjekty jako např. RTS, ÚRS Praha, Callida aj., které se zaměřují na vývoj softwarových produktů a zejména pak na

jejich implementaci se sborníky cen stavebních a montážních prací určených pro projekční kanceláře, stavební dodavatele, veřejnou a státní správu.

Pro sestavení soupisu prací je tedy možné využít cenovou soustavu následujícím způsobem:

- stavební objekty jsou dle § 2 vyhlášky č. 230/2012 Sb., zaříděny do oboru a druhu stavebnictví dle klasifikace stavebních objektů - klasifikaci lze provést na základě dokumentu vydaného Ministerstvem pro místní rozvoj nebo na základě třídníku;
- Soupis prací musí být v souladu s metodikou cenové soustavy a odpovídat položkovému rozpočtu s výkazem výměr za použití položek směrných cen:
 - zaříděných dle Třídníku stavebních konstrukcí a prací (TSKP), zařídění je nezbytné pro správné vazby na cenové a technické podmínky, měrné jednotky a další důležité podmínky typické pro jednotlivé položky cenové soustavy,
 - detailně popsaných, kdy popis vychází s textace katalogových listů cenové soustavy spolu s poznámkami k souborům cen,
 - s uvedenou konkrétní měrnou jednotkou, která odpovídá konkrétní položce,
 - s množstvím odpovídající uvedené měrné jednotce a výpočtu podle způsobů měření vymezených v cenových a technických podmínkách,
 - s postupem výpočtu množství položky, který je uveden ve výkazu výměr (§ 7 odst. 1 – 3 vyhlášky č. 230/2012 Sb.).
- Rozdělení nákladů na náklady stavebních a inženýrských objektů či technologických zařízení a vedlejších a ostatních nákladů (uvedených v § 8 a 10 vyhlášky č. 230/2012 Sb.) musí odpovídat struktuře nákladů používaných v cenové soustavě. [15]

Na základě vytvořeného soupisu prací, který vzniká pečlivým prostudováním technické zprávy a výkresové části, lze z ceníků pro ocenění stavebních a montážních prací vytvořit kalkulaci, tedy **předpokládanou hodnotu** veřejné zakázky. Celkové množství položek soupisu prací je pro přehlednost zpracováno do výkazu výměr. Ten se poskytuje potenciálním uchazečům pro ocenění položek a následně slouží pro vyhodnocení jednotlivých nabídkových cen.

Kalkulace vypracovaná na základě cenové soustavy zahrnuje:

- Základní rozpočtové náklady (ZRN)
 - hlavní stavební výroba,
 - přidružená stavební výroba,
 - montážní práce.
- Vedlejší rozpočtové náklady (VRN)
 - zařízení staveniště,
 - provozní vlivy,
 - ztížené výrobní podmínky,
 - mimořádné zatížení dopravními podmínkami
 - další náklady jinde nevyčíslitelné atd.

V cenách montážních a stavebních prací jsou zahrnuty všechny náklady potřebné k provedení těchto prací. Pro přípravu projektové dokumentace slaboproudých systému lze např. využít cenovou soustavu RTS, která obsahuje cenové podmínky pro elektromontáže, označených jako M 21 a cenové podmínky pro montáže sdělovacích, signalizačních a zabezpečovacích zařízení s označením ceníku M 22. [6, 15]

2.3 Kvalifikace

Kvalifikací se rozumí způsobilost dodavatele splnit požadovaný předmět veřejné zakázky. Zadavatel prostřednictvím kvalifikace získává informace o dodavatelích, zejména o jejich **odborných schopnostech** realizovat daný předmět veřejné zakázky. Z tohoto důvodu by měl zadavatel požadovat splnění pouze takové kvalifikace, která souvisí s předmětem plnění veřejné zakázky. Splnění kvalifikace je předpokladem pro hodnocení nabídky uchazeče v otevřeném řízení, vyzvání zájemce k podání nabídky v případě užšího řízení nebo jednacího řízení s uveřejněním, účast zájemce v soutěžním dialogu a podmínkou pro uzavření smlouvy ve zjednodušeném podlimitním řízení. [3]

Podrobnosti kvalifikačních předpokladů, podrobněji popsanych v podkapitole 2.3.1, mohou být uvedeny:

- v zadávací dokumentaci,
- v kvalifikační dokumentaci.

Kvalifikační dokumentace je zvláštní druh dokumentu, kterým veřejný zadavatel podrobně specifikuje své požadavky na kvalifikaci dodavatele, resp. určí kvalifikační předpoklady.

Tuto dokumentaci není veřejný zadavatel povinen ale oprávněn zpracovávat v případě, že nemá dostatečný prostor k vymezení kvalifikačních předpokladů v oznámení či výzvě o zahájení zadávacího řízení.

Zákon je postaven na rozdílných kvalifikačních požadavcích, které jsou systematicky řazeny zvláště pro veřejného zadavatele v díle 1 hlavy V části druhé ZVZ a pro sektorového zadavatele v díle 2 hlavy V části druhé ZVZ s tím, že jsou zde stanoveny obdobné požadavky na kvalifikaci jak pro veřejného zadavatele, tak sektorového zadavatele. Pro potřeby diplomové práce budou vymezeny kvalifikace, které požadují pouze **veřejní zadavatelé**. Obecně lze říci, že veřejný zadavatel je povinen dle § 51 odst. 1 ZVZ požadovat splnění kvalifikace od dodavatelů ve všech zadávacích řízeních s výjimkou jednacích řízení bez uveřejnění, kde se splnění kvalifikace neproказuje, jde-li o případy uvedené v § 23 odst. 4 – 6 ZVZ nebo v § 23 odst. 10 písm. a) a c) ZVZ. V ostatních případech, které tedy nespádají pod výše uvedené, je zadavatel oprávněn požadovat prokázání splnění kvalifikace vyzvaného zájemce. Pokud je plnění předmětu veřejné zakázky společné pro několik dodavatelů, jsou povinni předložit veřejnému zadavateli současně s dokumentací prokazující splnění kvalifikačních předpokladů i smlouvu. Smlouva obsahuje závazek, že všichni dodavatelé budou zavázáni společně a nerozdílně vůči veřejnému zadavateli a třetím osobám po celou dobu plnění předmětu veřejné zakázky i po celou dobu trvání jiných závazků plynoucích z veřejné zakázky.

Je třeba upozornit, že posuzování kvalifikace dodavatele nemůže být předmětem hodnotících kritérií, tzn. ekonomické, finanční a technické kvalifikační předpoklady ani jejich části. Posuzování kvalifikace je tedy **přísně odděleno** od hodnocení nabídek, které je podrobněji popsáno v dalších částech práce. [16]

2.3.1 Rozsah kvalifikace

V případě veřejného zadavatele musí dodavatel prokázat, že splňuje následující kvalifikační předpoklady:

- základní kvalifikační předpoklady (§ 53 ZVZ),
- profesní kvalifikační předpoklady (§ 54 ZVZ),
- technické kvalifikační předpoklady (§ 56 ZVZ),
- čestné prohlášení o způsobilosti splnit veřejnou zakázku (§ 50 odst. 1 písm. c) ZVZ).

Povinností zadavatele je požadovat splnění základních a profesních kvalifikačních předpokladů. Čestné prohlášení je nutné vyžadovat u nadlimitních veřejných zakázek. V případě podlimitních veřejných zakázek je na zadavateli, zda bude či nebude požadovat prokázání splnění tohoto prohlášení. Technické kvalifikační předpoklady je veřejný zadavatel oprávněn vyžadovat bez ohledu na to, zda zadává nadlimitní či podlimitní veřejnou zakázku. [1]

Základní kvalifikační předpoklady:

Základní kvalifikační předpoklady jsou definovány v ZVZ úplným výčtem pro zajištění hodnocení nabídek pouze bezúhonných podnikatelských subjektů. Nutností pro veřejného zadavatele je postupovat podle výčtu a požadovat splnění všech základních kvalifikačních předpokladů vymezených zákonem. Dodavatel tedy musí dokázat, že nebyl pravomocně odsouzen z hlediska níže uvedených trestných činů hospodářského charakteru.

Jedná se o následující výčet základních kvalifikačních předpokladů dle podstaty trestných činů:

- trestný čin organizování zločinecké skupiny či účasti na organizované zločinecké skupině,
- legalizace výnosu z trestné činnosti,
- přijetí úplatku,
- podílnictví,
- podplácení,
- trestný čin nepřímého úplatnictví či podvodu,
- trestný čin úvěrového podvodu. [4]

Zároveň musí dodavatel prokázat, že nebyl dříve pravomocně odsouzen k trestnému činu, kdy podstata tohoto činu souvisí s předmětem podnikání dle zvláštních právních předpisů. Jde-li o právnickou osobu, musí tento kvalifikační předpoklad splňovat statutární orgán nebo členové statutárního orgánu. Pokud je statutárním orgánem dodavatele či některým členem statutárního orgánu dodavatele právnická osoba, musí tento kvalifikační předpoklad splňovat statutární orgán nebo všichni členové statutárního orgánu konkrétní právnické osoby.

V případě podání nabídky zahraniční právnickou osobou skrze svou organizační složku, musí předpoklady popsané v předcházejícím odstavci splnit ještě vedoucí dané organizační

složky. Zahraniční PO musí tento základní kvalifikační předpoklad splňovat ve vztahu k České republice a zároveň k zemi svého místa podnikání popř. bydliště.

Dále musí dodavatel prokázat ještě další kvalifikační předpoklady jako je insolvence, likvidace, nekalá soutěž, daňové nedoplatky, kárné opatření aj., které dodavatel prokazuje formou čestného prohlášení. Kromě čestného prohlášení jsou předpoklady prokázány vystavením určitých dokumentů různými třetími stranami. Ty vystavují doklady jako např. výpis z Rejstříku trestů, potvrzení absence daňových nedoplatků daňovým úřadem aj. [16]

Profesní kvalifikační předpoklady:

Profesní kvalifikační předpoklady jsou zárukou pro zadavatele, že potenciální dodavatelé, kteří prokázali splnění těchto požadavků, jsou profesně a **odborně způsobilí** realizovat konkrétní předmět veřejné zakázky v plném rozsahu.

Tyto požadavky lze rozdělit do dvou skupin na základě toho:

- 1) zda jejich splnění musí prokázat dodavatel pro jednotlivá zadávací řízení samostatně, a podle toho,
- 2) zda jejich splnění musí prokázat dodavatel pouze tehdy, stanovují-li to zvláštní právní předpisy; v takové situaci je povinností veřejného zadavatele požadovat prokázání splnění profesních kvalifikačních předpokladů (odborná způsobilost, členství v profesní organizaci nebo určité komoře). [6]

Povinností dodavatele je v každém zadávacím řízení prokázat splnění profesního kvalifikačního předpokladu, a to předložením následujících dokladů:

- výpisu z obchodního rejstříku nebo jiného výpisu z obdobné evidence, který nesmí být starší více než 90 dnů;
- dokladu o oprávnění k podnikání, který se musí vztahovat k danému předmětu veřejné zakázky v celém rozsahu; pokud dodavatel není schopen sám prokázat část tohoto oprávnění, může tak učinit skrze subdodavatele nebo s jiným dodavatelem podat společnou nabídku; nejčastěji se tento doklad prokazuje výpisem z živnostenského listu;
- dokladu vydaného profesní komorou, pokud je to nutné pro plnění předmětu veřejné zakázky na služby, např. se může jednat o členství v advokátní komoře, komoře architektů nebo daňových poradců aj., není-li členství nutné pro plnění veřejné zakázky, veřejný zadavatel není oprávněn jeho doložení požadovat;

- doklad osvědčující odbornou způsobilost, kterou dodavatel prokazuje, jen pokud je to nezbytné dle zvláštních právních předpisů. [6, 17]

Veřejný zadavatel bude požadovat odbornou způsobilost uchazeče (dle zákona č. 360/1992 Sb., o výkonu povolání autorizovaných architektů a o výkonu povolání autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě, ve znění pozdějších předpisů) v případě, že v zadávací dokumentaci veřejné zakázky (konkrétně na **pořízení poplachového systému**) budou stanoveny technické podmínky formou požadavků na výkon nebo funkci. Za tohoto předpokladu bude příslušná projektová dokumentace (pro naše potřeby DPS) a soupis stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr připraven vybraným uchazečem až v rámci samotné realizace veřejné zakázky na pořízení poplachového systému. Odbornou způsobilost (dle zákona č. 360/1192 Sb.), nebude veřejný zadavatel povinně vyžadovat v případě, že zadávací dokumentace na pořízení poplachového systému bude zpracována v rozsahu stanoveném vyhláškou č. 230/2012 Sb., za tohoto předpokladu zpracovává příslušnou projektovou dokumentaci a soupis prací veřejný zadavatel. Vypracovanou ji pak poskytuje potenciálním uchazečům spolu se soupisem prací pro jeho nacenění. Problematika DPS je popsána v kapitole 2.2 Specifika zadávací dokumentace staveb. [6]

Technické kvalifikační předpoklady:

Technické kvalifikační předpoklady jsou definovány v § 56 ZVZ, který obsahuje úplný výčet těchto předpokladů. Zadavatel nemůže požadovat splnění jiných technických kvalifikačních předpokladů než zde uvedených a je jeho právem, nikoliv povinností tyto předpoklady stanovit. Podle § 50 odst. 3 ZVZ je veřejný zadavatel povinen omezit rozsah požadovaných technických předpokladů pouze na informace a doklady, které bezprostředně souvisejí s předmětem veřejné zakázky, tzn., že může požadovat pouze kvalifikaci odpovídající předmětu a velikosti dané veřejné zakázky. Může tedy využít pouze některé nebo jeden z taxativně vymezených technických předpokladů. [4]

Jednotlivé technické požadavky jsou vymezeny v ZVZ podle druhu veřejné zakázky. Pro účely diplomové práce se blíže zaměřím jen na ty **technické předpoklady**, které může zadavatel stanovit u veřejných zakázek na stavební práce, kdy tento druh veřejné zakázky je vhodný z hlediska realizace VZ na slaboproudé systémy.

K prokázání splnění technických kvalifikačních předpokladů v případě VZ na stavební práce může veřejný zadavatel požadovat:

- seznam stavebních prací, které potenciální dodavatel realizoval v posledních 5 letech spolu s osvědčením objednatelů o řádném plnění; jednotlivé stavební práce by měly být v přímé návaznosti na předmět plnění VZ a dále srozumitelně definovány v kvalifikační či zadávací dokumentaci; seznam realizovaných stavebních prací předložený dodavatelem musí obsahovat rozsah a doby plnění těchto staveb s údaji o jejich řádném a odborném provedení;
- seznam techniků či konkrétních útvarů podílejících se na plnění VZ;
- osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci dodavatele, zadavatel může požadovat např. minimální vzdělání či praxi;
- ochrana životního prostředí;
- přehled zaměstnanců dodavatele nebo jiných osob, které se podílejí na plnění podobných VZ; zejména průměrné počty zaměstnanců či vedoucích zaměstnanců za poslední 3 roky;
- nástroje, pomůcky nebo zařízení, které budou k dispozici při plnění předmětu VZ na stavební práce. [6]

Veřejný zadavatel musí stanovit požadavek na prokázání technických kvalifikačních předpokladů ve výzvě nebo oznámení o zahájení zadávacího řízení potažmo v zadávací či kvalifikační dokumentaci. Zde stanoví rozsah požadovaných informací, uvede způsob prokázání splnění těchto předpokladů, tzn. konkrétní doložení prostřednictvím listin nebo dokumentů. Dále určí minimální úroveň technických kvalifikačních předpokladů odpovídající složitosti nebo druhu VZ, kterou je potenciální dodavatel povinen splnit, jinak by mohlo dojít k jeho diskvalifikaci (vyloučení) v průběhu zadávacího řízení.

Technické kvalifikační předpoklady není veřejný zadavatel oprávněn stanovit tak, aby vedly k podstatnému omezení hospodářské soutěže. [4, 6]

2.3.2 Prokazování kvalifikace

Prokazování splnění kvalifikace již bylo obecně vymezeno v předcházejících dvou kapitolách, spolu se způsoby prokázání jednotlivých kvalifikačních předpokladů. Pro účely diplomové práce je důležité ještě vymežit prokázání kvalifikace konkrétně u podlimitních veřejných zakázek zadaných v otevřeném řízení a další podstatné zákonné definice dle § 51 ZVZ.

Veřejný zadavatel, který zadává podlimitní veřejnou zakázku je povinen požadovat základní a relevantní profesní kvalifikační předpoklady v plném rozsahu. Naopak je na jeho uvážení, zda bude požadovat prokázání splnění čestného prohlášení o ekonomické a finanční způsobilosti a technických kvalifikačních předpokladů. Jestli-že se rozhodne, že bude požadovat prokázání splnění i u podlimitní veřejné zakázky, pak musí dodržovat pravidla, která jsou závazná pro stanovení technických kvalifikačních předpokladů. Tedy stejně jako kdyby zadával nadlimitní veřejnou zakázku, pro kterou jsou tyto předpoklady povinné. [16]

V případě podlimitních veřejných zakázek jsou zákonem určena i jednodušší pravidla, dle kterých lze prokázat splnění kvalifikace. Jednodušší pravidla se týkají základních kvalifikačních předpokladů, které dodavatel prokazuje předložením **čestného prohlášení** v písemné formě obsahující všechny základní kvalifikační předpoklady. Z obsahu čestného prohlášení musí tedy vyplývat, že dodavatel splňuje příslušné předpoklady požadované veřejným zadavatelem. Zadavatel může v oznámení o zahájení zadávacího řízení vyžadovat prokázání splnění těchto kvalifikačních předpokladů předložením příslušných dokladů (definovaných v předešlé podkapitole) a požadovat těmito doklady splnění alespoň některých zadavatelem stanovených základních kvalifikačních předpokladů. [3]

2.3.3 Posouzení kvalifikace

Splnění kvalifikace posuzuje sám veřejný zadavatel nebo jím určená **zvláštní komise**. Komisi pro posouzení kvalifikace nelze zaměňovat s hodnotící komisí, jejíž činnost spočívá v hodnocení obsahu nabídek a je vymezena v další části práce. Společným znakem pro tyto komise je však zachování mlčenlivosti jednotlivých členů. Dále nesmí být tito členové ve vztahu k veřejné zakázce a zejména se nesmí podílet na zpracování nabídky. Nesmí mít vlastní zájem na zadávání VZ a s jednotlivými uchazeči je nesmí spojovat pracovní či osobní poměr. V otevřeném či zjednodušeném podlimitním řízení může být posouzením kvalifikace pověřena i hodnotící komise. Posouzení kvalifikace v ostatních řízeních je oprávněn provádět veřejný zadavatel buď sám, nebo prostřednictvím zvláštní komise. [4]

Posouzení kvalifikace probíhá způsobem, že veřejný zadavatel případně zvláštní či hodnotící komise porovnají obsah předložených dokladů uchazeče (kterými prokazuje splnění své kvalifikace) s požadavky stanovenými veřejným zadavatelem podle ZVZ. Jestli-že se požadavky (kvalifikační předpoklady) stanovené veřejným zadavatelem nekryjí s doklady

uchazeče, může zadavatel vyloučit takového uchazeče ze zadávacího řízení a o této skutečnosti ho bezodkladně informovat.

V případě výskytu nejasností v předložené kvalifikaci může veřejný zadavatel požadovat písemné objasnění předložených informací či dokladů nebo předložení dalších doplňujících informací či dokladů prokazující splnění kvalifikace. Podle ZVZ není zadavatel povinen žádat dodání výše zmíněných informací a má právo takového uchazeče vyloučit. Obecně je však doporučeno si patřičné doplňující informace vždy od uchazeče vyžádat, tímto se dodavatel nevystavuje reálnému porušení jiných zákonů nebo předpisů, např. zákonu o finanční kontrole. [4, 6]

Pokud není schopen uchazeč prokázat splnění určitých kvalifikačních předpokladů v plném rozsahu, je možné chybějící rozsah prokázat prostřednictvím subdodavatele. Nemůže však prostřednictvím tohoto subdodavatele prokázat splnění základních kvalifikačních předpokladů, čestného prohlášení a profesních kvalifikačních předpokladů, konkrétně výpis z obchodního rejstříku nebo obdobné evidence.

Zadavatel je povinen o posouzení kvalifikace sepsat protokol, ve kterém jsou uvedeny identifikační údaje všech uchazečů a seznam dokladů, jimiž uchazeči prokazovali technické kvalifikační předpoklady a údaje o tom, zda uchazeč prokázal či neprokázal splnění kvalifikace. Tento protokol je po vyhotovení poskytnut k nahlédnutí uchazečům. [6]

2.4 Podání nabídek

Zásadním okamžikem z pohledu dodavatele je podání nabídky zadavateli v konkrétním zadávacím řízení. Nabídka podle ZVZ musí obsahovat zákonem požadované dokumenty, tzn. **povinný obsah nabídky** a dále pak dokumenty požadované v zadávací dokumentaci. V otevřeném řízení navíc předkládá doklady, které prokazují splnění kvalifikace, neboť pro jiné řízení je typické nejprve osvědčení kvalifikace v žádosti o účast a následně poté podání nabídky. Kromě obsahu nabídky je důležitá i její forma a jednotné uspořádání taktéž určené v zadávací dokumentaci. [3]

Před popisem požadavků na dokumenty, které by měly být součástí nabídky a to konkrétně podlimitních veřejných zakázek zadaných v oblasti slaboproudých systémů považuju za důležité vymezit některé další zákonem stanovené povinnosti. Uchazeč je oprávněn podat v konkrétním zadávacím řízení pouze jednu nabídku. Výjimka nastává v případě,

že zadavatel ze zákona připustil varianty nabídek. Dále má uchazeč omezení při subdodavatelství, tzn., že pokud uchazeč podá nabídku, již nemůže figurovat jako subdodavatel v jiném zadávacím řízení. V případě podání společné nabídky více uchazeči se považují za jednoho. Kdokoliv z uchazečů nemůže taktéž figurovat jako subdodavatel. Podle ZVZ se nabídky podávají v listinné anebo v elektronické podobě prostřednictvím elektronického nástroje. V listinné podobě je nabídka podána v řádně uzavřené obálce, která je opatřena názvem VZ a adresou, na niž je možné zaslat oznámení. U nabídky podané elektronickými prostředky musí být dodrženy požadavky stanovené v § 149 Elektronické prostředky a elektronické nástroje ZVZ. S účinností novely č. 55/2012 Sb., si může zadavatel sám stanovit požadavek na podání nabídky, např. pouze v elektronické podobě. [4]

Povinná součást nabídky dle § 68 odst. 3 ZVZ je následující:

- doklady o seznamu statutárních orgánů popř. členů těchto orgánů, kteří byli za poslední tři roky od konce lhůty pro podání nabídek v pracovněprávním, funkčním nebo obdobném poměru u zadavatele; nebo čestné prohlášení, že výše uvedení členové nebyli za poslední tři roky od konce lhůty pro podání nabídek v poměru u zadavatele;
- seznam všech vlastníků akcií, jejichž souhrnná jmenovitá hodnota přesahuje 10% základního kapitálu (pouze v případě, má-li dodavatel akciovou společnost);
- prohlášení uchazeče o tom, že v souvislosti se zadáváním VZ neuzavřel a neuzavře zakázanou dohodu (kartelová dohoda) podle ZOHS (zákon o ochraně hospodářské soutěže).

Tyto povinné náležitosti nabídky přibyly díky transparentní novele. Jejich důvod je v zajištění ohledně nevhodného propojení zadavatele a dodavatele. [6]

Následně je v tabulce vymezen obsah nabídky dle § 68 odst. 2 ZVZ. Kromě povinného obsahu definovaného v zákoně jsou zde uvedeny návrhy dalších nezbytných **požadavků**, které se týkají podlimitních veřejných zakázek zadávaných v oblasti slaboproudých systémů.

Tab. 4 Povinný obsah nabídky spolu s nezbytnými požadavky [6]

Povinné náležitosti a požadavky	Popis
Identifikační údaje uchazeče	Název, právní forma, sídlo, IČ – identifikační číslo organizace, DIČ – daňové identifikační číslo, další kontaktní údaje, případná jména členů statutárního orgánu uchazeče, bankovní spojení, stručný popis profilu uchazeče a kontakt na pověřenou osobu, která je zmocněna k dalšímu jednání a zastupování uchazeče.
Návrh smlouvy	Podepsaný a vyplněný návrh smlouvy např. statutárním orgánem, nevyplněná smlouva je obsahem přílohy zadávací dokumentace.
Čestné prohlášení a doklady	Doklady prokazující splnění základních, profesních a technických kvalifikačních předpokladů, (požadavky zadavatele pro jednotlivé kvalifikační předpoklady a nezbytné dokumentaci ze strany dodavatele pro jejich prokázání se podrobně věnuje podkapitola 2.3.1 Rozsah kvalifikace).
Čestné prohlášení o ekonomické a finanční způsobilosti	Prohlášení prokazující ekonomickou a finanční způsobilost plnit veřejnou zakázku podepsané oprávněnou osobou.
Čestné prohlášení	Ve kterém povinně uchazeč uvádí, že se seznámil a zároveň respektuje zadávací podmínky v plném rozsahu, dále že si vyjasnil veškerá sporná ustanovení nebo nejasnosti.
Krycí list nabídky	Vyplněný krycí list nabídky opatřen podpisem osoby, která je oprávněná jednat jménem uchazeče nebo za uchazeče.
Oceněný seznam položek soupisu prací	Uchazeč ocení seznam položek soupisu prací, který přiloží k podané nabídce.
Seznam subdodavatelů	Seznam osob, prostřednictvím kterých dodavatel plní konkrétní část VZ nebo osoby, které propůjčují dodavateli k plnění VZ určitou kvalifikaci.
Časový harmonogram prací	Časový harmonogram prací plnění předmětu VZ, tento harmonogram je nedílnou součástí návrhu smlouvy.
Prohlášení uchazeče	Prohlášení uchazeče je podepsáno osobou oprávněnou jednat jménem či za uchazeče, v němž je uveden celkový počet listů v nabídce.

Výše uvedený obsah nabídky nezahrnuje povinné požadavky dle § 68 odst. 3 ZVZ, z důvodu, že jsou již vymezeny v úvodu této podkapitoly, avšak bez nich by samozřejmě

byla takto podaná nabídka neplatná. Dále může být nabídka neplatná i v případě, že výše uvedený výčet neodpovídá jednotnému uspořádání, vyžadovanému zadavatelem. [6]

2.4.1 Způsoby zpracování nabídky

Tato podkapitola popisuje další požadavky na zpracování nabídky spíše z hlediska formálních podmínek. Jejichž nedodržení, stejně jako nesplnění zákonem povinných náležitostí nabídky je důvodem k vyloučení příslušného uchazeče. Zákonem stanovené požadavky resp. povinný obsah a další nezbytné náležitosti byly předmětem předcházející kapitoly, nyní jsou uvedeny jedny z možných požadavků na zpracování písemné nabídky k podlimitní veřejné zakázce.

Podmínky a požadavky na písemné zpracování nabídky mohou být takové:

- písemné podání nabídky, je-li tak stanoveno, předkládá uchazeč v originále, kopii nebo elektronické kopii na digitálním optickém datovém nosiči, pokud je originál a kopie nabídky v rozporu, za rozhodující se považuje originál nabídky;
- celá nabídka musí být vyhotovena v českém jazyce, pokud některý z dokumentů požadovaných zadavatelem bude v cizím jazyce, je nutné doložit úřední překlad daného dokumentu do českého jazyka;
- nabídka musí být vytištěna kvalitním způsobem tak, aby byla dobře čitelná, dále musí být svázaná včetně všech příloh či jinak zabezpečená proti neoprávněné manipulaci s listy;
- v nabídce taktéž nesmějí být škrty, přepisy a opravy, které by mohly uvést zadavatele v omyl;
- závazným požadavkem je i číslování všech listů nabídky, a to včetně všech příloh, zpravidla bývá celkový počet listů v nabídce uveden v prohlášení uchazeče podepsáno statutárním orgánem.

Uvedené podmínky a požadavky jsou spíše doporučením resp. pokyny pro zadavatele a jejich složitost a rozsah se odvíjí od předmětu veřejné zakázky. [3, 16]

2.4.2 Posouzení a hodnocení nabídek

Posouzení a hodnocení nabídek je jednou z nejdůležitějších částí zadávací dokumentace. Způsob hodnocení nabídek na základě hodnotících kritérií je stanoven v oznámení nebo výzvě o zahájení zadávacího řízení, stejně jako u posouzení kvalifikace, na kterou procesně

navazuje posouzení nabídek. Pro posouzení a hodnocení nabídek v otevřeném řízení je povinností veřejného zadavatele ustanovit hodnotící komisi. [3]

Technická novela zákona č. 40/2015 Sb. přinesla zejména změny týkající se složení hodnotící komise a zrušila seznam hodnotitelů, ve kterém byly zapsány fyzické osoby odborně způsobilé hodnotit nabídky. Hodnotící komise dle zákona č. 40/2015 Sb., s účinností od 6. března 2015 musí splňovat tyto požadavky:

- musí mít nejméně 5 členů, podle předmětu VZ musí být v hodnotící komisi alespoň jedna třetina členů s příslušnou odborností ve vztahu k předmětu VZ, v případě slaboproudých systémů půjde o členy s **odbornou způsobilostí** ve smyslu zákona č. 360/2012 Sb., tedy autorizace členů (autorizovaný inženýr nebo technik) společná pro silnoproud i slaboproud;
- členem hodnotící komise musí být dále alespoň jeden zástupce veřejného zadavatele, který nemusí být jeho zaměstnancem;
- za každého člena hodnotící komise musí být určen jeden konkrétní náhradník, který má veškerá práva a povinnosti stejně jako člen dané komise;
- členové komise či náhradníci nesmí být podjatí ve vztahu k VZ nebo uchazečům, zároveň jsou povinni zachovat mlčenlivost o skutečnostech, o kterých se dozvěděli v souvislosti s účastí v komisi. [6]

Při posouzení nabídek podaných jednotlivými uchazeči se z hlediska splnění zadávacích podmínek posuzuje hodnotící komisí **výše nabídkové ceny** ve vztahu k předmětu VZ tzn., zda nejde o mimořádně nízkou nabídkovou cenu. Základním hodnotícím kritériem nabídky, které musí být uvedeno v oznámení o zahájení zadávacího řízení, může být ekonomická výhodnost nabídky nebo nejnižší nabídková cena. Konkrétně v případě veřejné zakázky na pořízení poplachového systému je vhodným hodnotícím kritériem použití nejnižší nabídkové ceny. Jelikož kvalitativní úroveň je vymezena prostřednictvím technických podmínek, kvalifikace a v podrobnostech soupisu stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr.

Následně na doporučení hodnotící komise rozhodne zadavatel o výběru nejvhodnější nabídky konkrétního uchazeče, jehož nabídka byla na základě stanoveného hodnotícího kritéria vyhodnocena jako nabídka s nejnižší nabídkovou cenou nebo z ekonomického hlediska nejvýhodnější. [3]

Dílčí závěr

Cílem kapitoly je objasnění podmínek a požadavků, které jsou spojeny s přípravou zadávací dokumentace ze strany zadavatele veřejné zakázky a nezbytných požadavků, které musí dodržet dodavatelé při podání jejich nabídek. Komplexní pojednání o všech požadavcích na dokumentace jak z hlediska zadavatelů, tak i dodavatelů by byl nad rámec této práce. Pro její účel však byly popsány náležitosti, které jsou povinni dodržet pouze veřejní zadavatelé při zadávání podlimitních veřejných zakázek na stavební práce. Právě tento druh veřejné zakázky je svými přísnějšími požadavky, které jsou ustanoveny zákonem nejvhodnější na pořízení poplachového systému. Tyto přísnější požadavky se týkají zejména obsahu zadávací dokumentace, které do podrobností popisují předmět veřejné zakázky. Z pohledu dodavatele hraje tato dokumentace klíčovou roli při získávání nezbytných informací, na základě kterých dochází k rozhodnutí podání nabídky. Naopak z pohledu zadavatele je rozhodující v zadávací dokumentaci uvést všechny relevantní skutečnosti a stanovit tak veškeré podmínky pro dodavatele a jejich nabídky. Náležitosti vymezené v zadávací dokumentaci spolu s kvalifikační dokumentací musí být zahrnuty v nabídce dodavatele a jednotně uspořádány podle pokynů zadavatele. Takto poskytnutá nabídka je v poslední fázi hodnocena hodnotící komisí, která předloží zadavateli návrh o nejvhodnější nabídce.

II. PRAKTICKÁ ČÁST

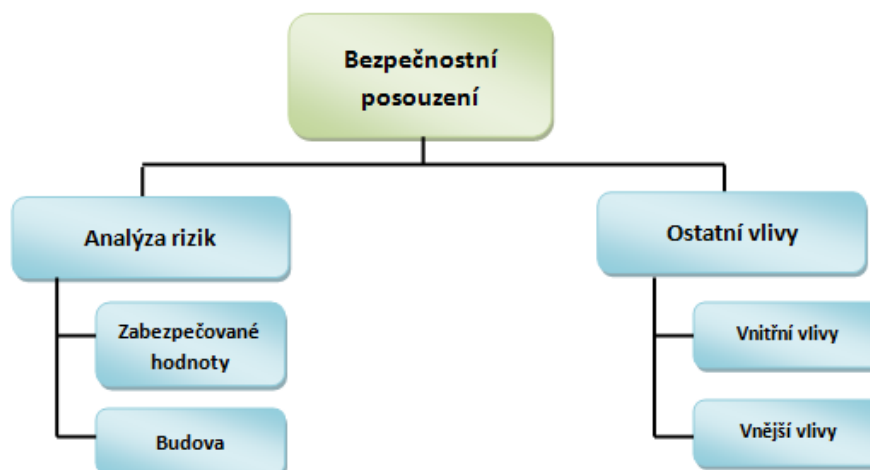
3 BEZPEČNOSTNÍ POSOUZENÍ MODELOVÉHO OBJEKTU

Bezpečnostní posouzení objektu je dílčím krokem v procesu tvorby návrhu poplachových systémů. Cílem tohoto posouzení je zjistit potřebný rozsah zabezpečení objektu ve vztahu k očekávaným rizikům. Hlavními výstupy bezpečnostního posouzení v rámci analýzy faktorů, které ovlivňují návrh poplachových systémů, jsou:

- faktory, mající vliv na výběr komponentů (detektorů) a na umístění těchto komponentů,
- faktory určující stanovení požadovaného stupně zabezpečení objektu.

Veškeré aspekty, které jsou důležité pro stanovení hlavních výstupů bezpečnostního posouzení, se nachází v přílohách normy ČSN CLC/TS 50131 – 7 vymežující pokyny pro aplikace poplachových zabezpečovacích a tísňových systémů. Podle příloh je lze rozdělit do čtyř základních oblastí zájmu, které by měl projektant při přípravě a zpracování zadávací dokumentace v rámci realizace veřejných zakázek na pořízení poplachových systémů brát v potaz. Oblastmi zájmu jsou zabezpečované hodnoty, budovy, vnější a vnitřní vlivy působící na PZTS, které lze klasifikovat do dvou skupin – analýza rizik a ostatní vlivy, graficky uvedených na obr. 6. Komplexní bezpečnostní posouzení a závěry z předchozích studií jsou právě jedny z častých **vad** a **nedodělků**, kdy odkazy na výše zmíněné dokumenty chybějí v zadávacích dokumentacích obdobného charakteru. [11, 18]

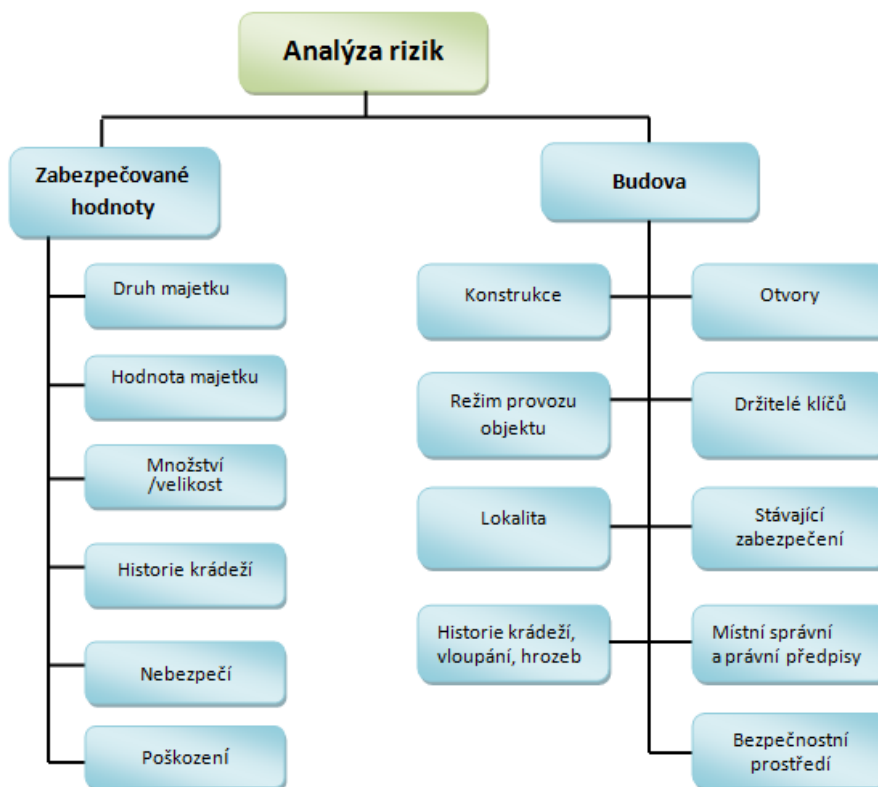
Z důvodu velkého množství dokumentů a detailních analýz, které se týkají vlivů působících na objekt a samotný bezpečnostní systém, budou zpracovány v následujících dvou kapitolách pouze **doporučené** normativní požadavky na bezpečnostní posouzení doplněny přehlednými schémata. V dalších kapitolách, konkrétně kapitole 3.1 a podkapitole 3.1.1 je popsán modelový objekt, jeho blízké okolí a dále pak přehled možných hrozeb působících na tento objekt. Právě tyto části jsou jedny z důležitých vstupních podkladů, na jejichž základě je poté provedena analýza rizik a analýza ostatních vlivů, které tvoří bezpečnostní posouzení.



Obr. 6 Klasifikace bezpečnostního posouzení [11]

3.1 Bezpečnostní posouzení – analýza rizik

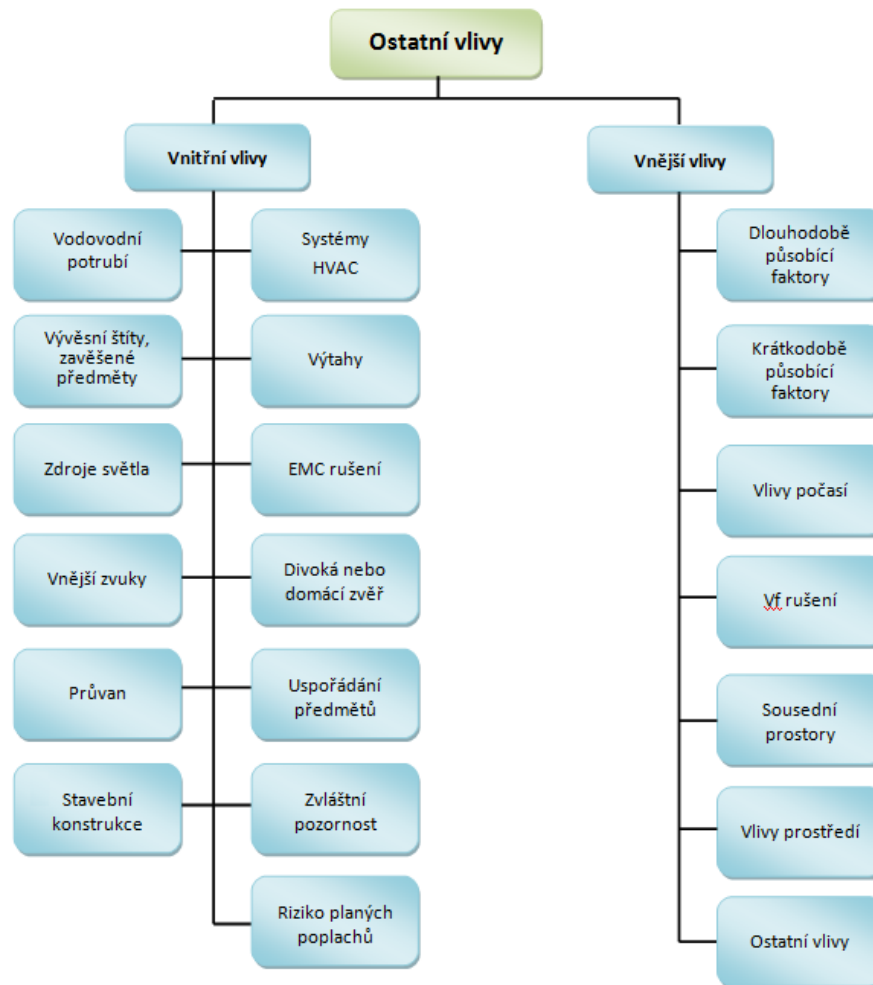
Tato část bezpečnostního posouzení poskytuje důležité informace o zabezpečovaných hodnotách a samotné budově. Výstupem analýzy je určení požadovaného stupně zabezpečení v souladu s normou ČSN EN 50131 – 1 ed. 2 klasifikující čtyři stupně rizika (st. 1 – nízké riziko, st. 2 – nízké až střední riziko, st. 3 – střední až vysoké riziko a poslední st. 4 – vysoké riziko). Výše zmíněná norma poskytuje ve svých přílohách seznam základních faktorů, které mohou ovlivňovat poplachový systém, resp. jednotlivé komponenty, ze kterých se systém skládá. Následující schéma je výčtem těchto základních faktorů, avšak mezi další důležité faktory, které norma neuvádí, může patřit např. atraktivita objektu, aktuální události spojené s objektem, změna situace a okolí objektu, změna politické situace a další. [11]



Obr. 7 Analýza rizik – seznam základních faktorů [11]

3.2 Bezpečnostní posouzení – ostatní vlivy

Druhou část bezpečnostního posouzení tvoří tzv. posouzení ostatních vlivů, které mají původ uvnitř a vně střeženého objektu. Výstupem tohoto posouzení je určení a vyhodnocení potenciálních podmínek v zájmovém objektu, které negativně ovlivňují jednotlivé komponenty (detektory) poplachového systému. Následující schéma je opět výčtem základních faktorů uvedených v přílohách normy ČSN EN 50131 – 1 ed. 2. Schéma je rozděleno na vlivy vnější a vnitřní. [11]



Obr. 8 Ostatní vlivy – seznam základních faktorů [11]

3.3 Návrh modelového objektu a jeho charakteristika

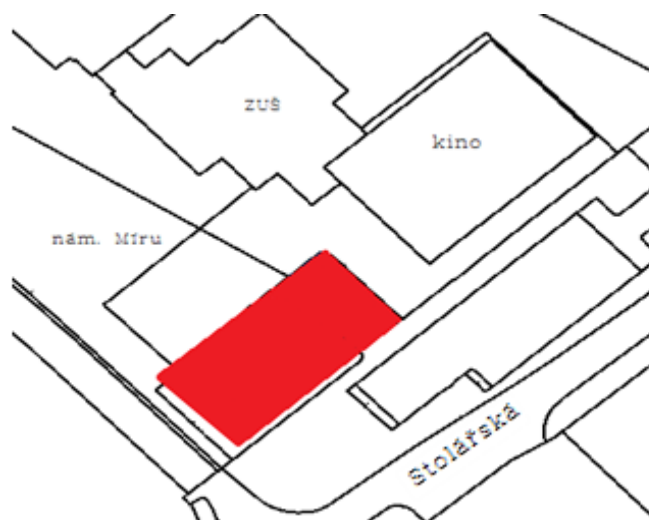
Při výběru modelového objektu, na kterém bude zpracována zadávací dokumentace na pořízení poplachového systému, je zásadní uvážit fakt, že tento systém bude pořízen ze strany orgánu veřejné moci. Tímto orgánem je stát, popř. obce, samosprávné celky a další organizace nebo subjekty jimi založené, které hospodaří s penězi pocházejícími z daní, poplatků či ostatních zdrojů veřejného bohatství. Jako modelový objekt jsem si tedy zvolil **finanční úřad** spadající pod územní orgány státní správy se speciální působností.

Budova finančního úřadu je reálná, nicméně adresa je z důvodu uvádění citlivých informací fiktivní. Finanční úřad se nachází v centru města Horní Lhota na náměstí Míru. Jedná se o nový objekt, jehož stavba byla ukončena v září roku 2011. Zastavěná plocha moderní administrativní budovou činí 766 m², přičemž výměra parcely je 766 m². Objekt má 4 nadzemní podlaží a je dimenzován přibližně pro 45 zaměstnanců státní správy.

V 1. NP se nachází vstupní hala směřující k podatelně a pokladně, na kterou navazuje oddělení registrace a evidence daní a několik dalších kanceláří, které zabezpečují agendu vymáhání. Dále se zde nacházejí sklady a garáž. Ve 2. NP jsou umístěny odbory vyměřovací a vymáhací spolu s oddělením majetkových daní a ostatních agend. Ve 3. NP je umístěna zasedací místnost pro přibližně 40 osob. Dále se zde nacházejí kanceláře sekretariátu, kontrolní oddělení a kancelář ředitele. Poslední 4. NP je pro veřejnost nepřístupné. Zde je vymezen prostor pro archiv a technické zázemí. Budova je dále vybavena vzduchotechnikou a plynovým ústředním vytápěním.

Zájmový objekt je dopravně a komunikačně dostupný z ulice Stolářská, kde je vybudováno parkoviště pro potřeby zaměstnanců a klientů. Finanční úřad má dva vstupy. Primární vstup je z náměstí Míru, který slouží jako hlavní vstup do budovy. Sekundární vstup je dostupný z ulice Stolářská a slouží jako služební vchod.

V nejbližším okolí se nacházejí tři další budovy, které jsou postaveny severozápadně od zájmového objektu. První je budova kina Svět, v jejímž přízemí se nachází denně otevřená kavárna s letní terasou, která je vzdálena přibližně 5 m od finančního úřadu. V kavárně se často pořádají společenské akce, v tuto dobu dochází k velmi aktivnímu pohybu veřejnosti v bezprostřední blízkosti zájmového objektu. Dalším objektem navazující na kino Svět je budova Základní umělecké školy, ve které se mimo vyučovací hodiny pořádají nejrůznější koncerty. Poslední budovou, která je postavena severozápadně od finančního úřadu je kulturní dům města Horní Lhota. V sále kulturního domu se pořádají všechny typy kulturních akcí, kterých se účastní větší počet návštěvníků. Dále na východ od finančního úřadu je náměstí Míru, kde se často pořádají poutě a tradiční jarmarky s bohatým kulturním programem. Ve vzdálenějším okolí od zájmového objektu se pak nachází nákupní zóna a samotné městské centrum.



Obr. 9 Budova finančního úřadu a její umístění

3.3.1 Přehled rizik působících na modelový objekt

V případě modelového objektu – finančního úřadu resp. jiných správních institucí je největší hrozbou únik citlivých dokumentů a informací od zaměstnanců úřadu nebo proniknutí vnějšího pachatele skrze počítačovou síť do systému s následným odcizením důležitých dat a údajů. Další hrozby přímo souvisejí s volným přístupem široké veřejnosti do zájmového objektu. To dává prostor pro drobné krádeže nebo obhlídku vnitřní struktury budovy, zmapování poplachového nebo kamerového systému pro případné pozdější vniknutí. Možnost přepadení objektu v čase úředních hodin např. za účelem odcizení hotovosti z pokladen nebo citlivých dokumentů považuji za velmi nízkou vzhledem k charakteru aktiv, množství pohybujících se osob a samotné poloze finančního úřadu. Časté mohou být i útoky podnapilých osob, v tomto případě se ale jedná spíše o náhodný než cílený výběr objektu, kdy jednání takových typů pachatelů je podpořeno alkoholem. S ohledem na výše popsané typy pachatelů je důležité klást důraz na dodržování vnitřních předpisů finančního úřadu jak pro samotné zaměstnance, tak i pro širokou veřejnost.

Monitorování veřejných prostor, kontrola činnosti zaměstnanců a ochrana zranitelných míst objektu by měla být na vysoké úrovni. Nemělo by se taktéž zapomínat na kvalitní zabezpečení vnitřní infrastruktury počítačových sítí proti útokům vnějšího pachatele.

Dílčí závěr

Pojednání o bezpečnostním posouzení v této části práce je **zásadní** z několika důvodů. Toto posouzení, které upravuje česká technická norma, představuje počáteční krok v rámci první etapy návrhu poplachových systémů. Příprava bezpečnostního posouzení je tedy rozhodující před samotným zahájením zpracování zadávacích dokumentací k veřejným zakázkám na pořízení poplachových systémů, jelikož nám dává ucelenou představu o technickém a bezpečnostním stavu samotného zájmového objektu a jeho okolí. Tato část práce je tedy zaměřena na informace detailně popisující zvolený modelový objekt s přehledem možných rizik na něho působících. Informační hodnota těchto údajů je základním vstupním podkladem pro vytvoření komplexního bezpečnostního posouzení. To však nebylo z důvodu obsahové náročnosti, množství dokumentů a detailních analýz zpracováno, nicméně jsou v této části práce zařazeny dvě kapitoly, které dávají přehled a konkrétně popisují normativní požadavky na bezpečnostní posouzení. Na základě uvedeného přehledu lze zpracovat toto posouzení, které velmi často chybí, popř. není na něj odkazováno v zadávacích dokumentacích, což může vést až k **nedorozumění** nebo špatně nastaveným podmínkám ze strany zadavatele VZ na pořízení poplachového systému, pokud tedy zadavatel této VZ připustí zpracování projektové dokumentace vybranými uchazeči.

4 PŘÍPRAVA ZADÁVACÍ DOKUMENTACE VEŘEJNÉ ZAKÁZKY NA POŘÍZENÍ POPLACHOVÉHO SYSTÉMU

Zadávací dokumentace, její obsah a technologická náročnost se odvíjí od konkrétního druhu a předmětu veřejné zakázky. V případě pořízení poplachového systému do budovy finančního úřadu ve městě Horní Lhota jsem se rozhodl postupovat podle **přísnějších pravidel** v režimu podlimitních veřejných zakázek na stavební práce, ačkoliv hodnotou se jedná o VZ malého rozsahu. Důvodem je vyvarovat se nezákonnému dělení předmětu VZ, kdy by mohly vyvstat pochybnosti, že zadavatel úmyslně nechtěl postupovat dle pravidel zadávání veřejných zakázek. Tímto výběrem se taktéž docílí nejtransparentnějšího postupu v souladu s ustanovením § 6 Zásady postupu zadavatele dle ZVZ.

Koncepce zadávací dokumentace je předmětem následující části práce, ve které bude zpracován povinný obsah zadávací dokumentace s důrazem na další specifika týkající se veřejných zakázek na stavební práce. Konkrétně se jedná o zpracování projektové dokumentace a soupisu stavebních prací s výkazem výměr, které jsou u těchto typů VZ vedeny v přílohách zadávacích dokumentací.

Obchodní podmínky, varianty nabídek, lhůty případně platební podmínky aj., mají obecný charakter definovaný ZVZ a jsou konkrétně popsány v teoretické části práce nebo jsou uvedeny v metodice zadávání veřejných zakázek oficiálně vydanou Ministerstvem pro místní rozvoj. Na tyto náležitosti bude tedy odkazováno s důrazem na vybraná zákonná ustanovení.

4.1 Základní údaje

Základní údaje jsou stanoveny vždy v úvodní části zadávací dokumentace. Obsahují informace o zadavateli, názvu veřejné zakázky, druhu zadávacího řízení a předpokládané hodnotě. Postup pro stanovení předpokládané hodnoty veřejné zakázky je popsán v teoretické části práce, konkrétně v kapitole 1.2 Předpokládaná hodnota VZ a podkapitole 2.2.3 Cenové soustavy. Níže uvedená tabulka obsahuje přehledně uspořádané informace o zadavateli, kterým je finanční úřad ve městě Horní Lhota, přičemž kontaktní údaje a konkrétní jména osob jsou také **fiktivní**.

4.1.1 Název veřejné zakázky

Instalace a montáž poplachového zabezpečovacího a tísňového systému, kamerového systému pro finanční úřad ve městě Horní Lhota – náměstí Míru 1888.

4.1.2 Zadavatel veřejné zakázky

Tab. 5 Informace o zadavateli veřejné zakázky

Zadavatel:	Finanční úřad - územní pracoviště Horní Lhota IČ: 72080043
Sídlo:	náměstí Míru 1888, Horní Lhota, 699 99
Odpovědný útvar:	Ekonomické oddělení, Mgr. Petr Novák, ředitel ekonomické sekce email: petrnovak@financniurad.cz
Kontaktní osoby:	JUDr. Pavel Novák email: pavelnovak@financniurad.cz <i>pro technické věci</i> Antonín Maňák email: amanak@financniurad.cz

4.1.3 Druh zadávacího řízení a předpokládaná hodnota

Předmětná podlimitní VZ na stavební práce je zadávána v otevřeném řízení podle § 27 ZVZ. Cílem tohoto zadávacího řízení je uzavření smlouvy s jedním uchazečem.

Předpokládaná hodnota VZ „Instalace a montáž poplachového zabezpečovacího a tísňového systému, kamerového systému pro finanční úřad ve městě Horní Lhota – náměstí Míru 1888“ celkem činí 255 000 Kč bez DPH. VZ není rozdělena na dílčí části.

4.1.4 Přístup k zadávací dokumentaci

Zadávací dokumentace včetně příloh (projektové dokumentace pro provádění stavebních prací, soupisu prací aj.), musí být dálkově a neomezeně dostupná na profilu zadavatele. Profil zadavatele je vytvořen skrze certifikované nástroje e-tržišť, ke kterým patří např. věstník veřejných zakázek a jiné státem akreditované subjekty.

4.2 Předmět veřejné zakázky

V rámci veřejné zakázky budou realizovány stavební práce související s provedením a montáží poplachového zabezpečovacího a tísňového systému, kamerového systému zabezpečující vstupy a pohyb po celém objektu finančního úřadu ve městě Horní Lhota.

Předmět výše uvedené VZ bude spočívat v instalaci PZTS dle ČSN EN 50 131 – 7 pokyny pro aplikace. V rámci PZST budou všechny prvky zařazeny do 2. stupně zabezpečení dle ČSN EN 50 131 – 1 ed. 2 systémové požadavky. Požadovaný stupeň zabezpečení vychází z bezpečnostního posouzení daného objektu. Dále bude instalován kamerový CCTV systém určený ke kontrole vstupu do vnitřní části objektu a kontrole vnějšího pláště budovy dle ČSN EN 50 132. Jednotlivé kamery budou připojeny do společného vyhodnocovacího zařízení s možností záznamu.

Veškeré použité prvky systému musí dále splňovat technické specifikace a standardy dané českými technickými normami či evropskými normami, které jsou uplatňovány v odborné technické praxi.

4.2.1 Technické podmínky a specifikace předmětu veřejné zakázky

Technické podmínky a detailní specifikace předmětu VZ jsou vymezeny v:

- **projektové dokumentaci pro provádění stavby,**
- **soupisu stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr.**

Oba dokumenty jsou nedílnou součástí této zadávací dokumentace a jsou vedeny v přílohách. Uchazeč je povinen předem se seznámit s touto dokumentací a s ostatními podmínkami či okolnostmi, které mohou mít vliv na provedení předmětu VZ.

4.2.2 Klasifikace veřejné zakázky

Pro snadné vyhledávání VZ uchazeči je použito CPV kódu. Důležitost klasifikace je přehledně popsána v teoretické části práce pod kapitolou 2.1 Obsah zadávací dokumentace.

Tab. 6 Klasifikace předmětu VZ dle kódu CPV

Popis:	CPV:
Stavební práce	45000000 - 7
Instalace a montáž systémů na ochranu před krádeží (PZTS)	45 312200 - 9
Sledovací systémy pro uzavřené okruhy (CCTV)	32235000 - 9

4.3 Termín a místo plnění veřejné zakázky

Zadavatel je povinen určit předpokládanou dobu zahájení plnění této VZ. Předpokládaný termín zahájení plnění je **ihned po podepsání smlouvy**. Dále zadavatel určuje předpokládaný termín podpisu smlouvy a to do konce června 2015 s předpokládaným ukončením plnění do konce měsíce září roku 2015.

Místem plnění je objekt finančního úřadu, který se nachází v centru města Horní Lhota na adrese náměstí Míru 1888. V souladu se zákonem o veřejných zakázkách a s ohledem na povahu plnění veřejné zakázky zadavatel umožní prohlídku místa plnění veřejné zakázky.

4.4 Kvalifikace dodavatelů

Tato část zadávací dokumentace podrobně upravuje a vymezuje způsoby prokázání kvalifikačních předpokladů. Není-li stanoveno v zadávací dokumentaci výslovně jinak, pak se řídí požadavky zadavatele na kvalifikaci dle ZVZ.

Kvalifikovaným pro plnění VZ je dodavatel, který:

- splňuje základní kvalifikační předpoklady dle § 53 ZVZ (viz čl. 4.4.2 této dokumentace),
- splňuje profesní kvalifikační předpoklady dle § 54 ZVZ (viz čl. 4.4.3 této dokumentace),
- předloží čestné prohlášení o způsobilosti splnit VZ dle § 50 odst. 1 písm. c) ZVZ (viz čl. 4.4.4 této dokumentace) a
- splňuje technické kvalifikační předpoklady dle § 56 ZVZ (viz čl. 4.4.5 této dokumentace).

Pokud nebude dodavatel schopen prokázat splnění požadovaných částí kvalifikace, konkrétně § 54 a § 56 v plném rozsahu, je oprávněn splnění kvalifikace v chybějícím rozsahu prokázat prostřednictvím subdodavatele.

V případě této možnosti je dodavatel povinen předložit zadavateli:

- doklady prokazující splnění základního kvalifikačního předpokladu dle § 53 ZVZ a profesního kvalifikačního předpokladu dle § 54 ZVZ subdodavatelem,
- podepsanou smlouvu se subdodavatelem, z níž vyplývá poskytnutí věci či práv, s kterými bude vybraný dodavatel oprávněn disponovat v rámci plnění předmětu této VZ v rozsahu, v jakém subdodavatel prokázal dle §54 a § 56 ZVZ.

Dodavatel popř. uchazeč není oprávněn prostřednictvím subdodavatele prokázat splnění profesní kvalifikace a to konkrétně výpis z obchodního rejstříku nebo výpis z obdobné evidence.

4.4.1 Prokazování kvalifikace – pravost a stáří dokladů

Zadavatel je oprávněn před uzavřením smlouvy požadovat předložení ověřených kopií dokladů, které prokazují splnění kvalifikace. Doklady, jako je výpis s obchodního rejstříku či podobné evidence a doklady prokazující splnění kvalifikace nesmějí být starší 90 kalendářních dnů ke dni podání nabídky.

4.4.2 Prokazování základních kvalifikačních předpokladů

Základní kvalifikační předpoklady jsou vymezeny ZVZ a to úplným výčtem. Zadavatel VZ na pořízení poplachového systému se nemůže odchýlit od tohoto výčtu a zároveň musí požadovat splnění všech zákonem vymezených základních kvalifikačních předpokladů kromě § 53 písm. i) ZVZ. Podle uvedeného písmene i) je vyžadováno prokázání **odborné způsobilosti** dle zákona č. 360/1992 Sb. V případě této VZ nebude prokázání odborné způsobilost po dodavateli vyžadováno z důvodu zhotovení projektové dokumentace zadavatelem veřejné zakázky.

Výčet základních kvalifikačních předpokladů a způsoby jejich prokázání jsou uvedeny v teoretické části práce v rámci podkapitoly 2.3.1 Rozsah kvalifikace.

4.4.3 Prokázání profesních kvalifikačních předpokladů

Splnění těchto kvalifikačních předpokladů prokáže dodavatel, který předloží:

- výpis z obchodního rejstříku nebo jiné evidence pokud je v ní zapsán,
- doklad o oprávnění k podnikání v rozsahu, který odpovídá předmětu VZ, zejména se jedná o koncesi k poskytování technických služeb k ochraně majetku a osob,
- certifikáty dodavatelských firem PZTS a CCTV techniky.

Profesní kvalifikační předpoklady a dokumenty prokazující jejich splnění jsou přehledně popsány v podkapitole 2.3.1 Rozsah kvalifikace – Profesní kvalifikační předpoklady, která je součástí teoretické části této práce.

4.4.4 Čestné prohlášení o ekonomické a finanční způsobilosti

Dodavatel prokazuje splnění tohoto požadavku předložením čestného prohlášení, které je podepsané oprávněnou osobou. Vzorové prohlášení je jednou z příloh zadávací dokumentace.

4.4.5 Prokázání technických kvalifikačních předpokladů

Technické kvalifikační předpoklady jsou vymezeny zadavatelem na základě platného výčtu stanoveného ZVZ pro veřejné zakázky na stavební práce a dále jsou stanoveny další **přiměřené požadavky** ve vztahu k předmětu a rozsahu této zakázky. Zadavatel podle platného ZVZ může požadovat seznam stavebních prací, které dodavatel provedl za posledních 5 let, zároveň je povinen k seznamu přiložit osvědčení objednatelů o řádném plnění těchto stavebních prací. Osvědčení musí obsahovat termín a místo provedení stavebních prací, cenu a další údaje o tom, zda tyto stavební práce byly provedeny řádně a odborně.

Zadavatel veřejné zakázky však minimální úroveň výše uvedeného kvalifikačního technického předpokladu stanovuje následujícím způsobem:

- dodavatel je povinen dodat **seznam min. dvou (2)** významných veřejných zakázek realizovaných v posledních 3 letech, kdy tyto zakázky jsou obdobného charakteru,
- za veřejnou zakázku obdobného charakteru se považuje vlastní instalace a montáž poplachového zabezpečovacího a tísňového systému (PZTS) a vlastní instalace a montáž kamerového systému (CCTV) v některé z administrativních budov orgánu veřejné správy,

- finanční objem resp. hodnota každé z dodavatelem předložených veřejných zakázek na stavební práce musí činit minimálně 250 000 Kč bez DPH.

Z výše uvedených významných veřejných zakázek na stavební práce musí alespoň jedna zahrnovat **odborné zaškolení uživatelů**.

Dále zadavatel VZ požaduje předložení:

- prosté kopie osvědčující dosažení vysokoškolského vzdělání elektrotechnického popř. stavebního oboru u vedoucí osoby, která se bude přímo podílet na plnění předmětu VZ,
- strukturovaného profesního životopisu vedoucí osoby, ze které bude jasně vyplývat, že tato osoba má pětiletou praxi v oblasti elektrotechniky či stavebnictví a zároveň se podílela na realizaci minimálně 2 zakázek, jejichž předmětem byla instalace a montáž systému PZTS a CCTV s minimální hodnotou 250 000 Kč bez DPH.

Technické kvalifikační předpoklady lze prokázat také certifikátem, který byl vydán akreditovanou osobou v rámci systému certifikace dodavatelů dle ZVZ.

4.5 Subdodávky

V souladu se ZVZ si zadavatel vyhrazuje, že instalace a montáž PZTS a CCTV v objektu finančního úřadu ve městě Horní Lhota nebude plněna pomocí subdodavatele, ale výhradně dodavatelem. Pokud dodavatel prokáže splnění ostatních částí kvalifikace pomocí subdodavatele, budou dokumenty, které prokazují splnění stanovených kvalifikačních předpokladů subdodavatele, součástí nabídky. Současně je tento subdodavatel povinen poskytnout dodavateli resp. uchazeči odpovídající část plnění VZ, ve kterém prokázal splnění kvalifikace na místo uchazeče.

4.6 Povinná součást nabídky

Povinná součást nabídky je definována v § 68 odst. 3 ZVZ a je detailně popsána v teoretické části této práce, konkrétně pod kapitolou 2.4 Podání nabídek. Cílem těchto povinných náležitostí nabídky je zvýšení transparentnosti celého zadávacího procesu a zajištění ohledně nevhodného propojení zadavatele a dodavatele.

4.6.1 Požadavky na zpracování nabídky

Požadavky na zpracování nabídky stanovuje zadavatel následně:

- každý dodavatel může podat pouze jednu nabídku, která bude zpracována v listinné podobě a v českém jazyce,
- dodavatel podávající nabídku k této VZ nesmí být současně subdodavatelem, jehož prostřednictvím jiný dodavatel v tomtéž zadávacím řízení prokazuje kvalifikaci.

Jestli-že dodavatel podá více nabídek současně nebo společně s dalšími dodavateli, poté je zadavatel oprávněn všechny takové nabídky vyřadit.

4.6.2 Formální požadavky na zpracování a obsah nabídky

Z hlediska formálních požadavků jsou podmínky na zpracování nabídky následující:

- podaná nabídka dodavatelem bude vyhotovena v listinném originále, v listinných kopiích a v elektronické kopii, která bude ve formátu .pdf,
- podaná nabídka vč. všech příloh bude svázána do jednoho svazku,
- takto svázaná nabídka bude opatřena bezpečnostními prvky, které ji zajistí proti poškození a nežádoucí manipulaci s jednotlivými listy tak, aby nedošlo k jejich neoprávněnému nahrazení,
- podaná nabídka vč. příloh musí být čitelná, kvalitně vytištěná a nesmí obsahovat překlepy a přepisy, které by mohly zadavatele uvést v omyl,
- jednotlivé listy musí být očíslovány vzestupně průběžnou číselnou řadou s výjimkou číslování úředních dokladů, listin či jiných úředně ověřených kopií.

Struktura nabídky uchazeče je stanovena v následující tabulce, kromě povinného obsahu definovaného zákonem o veřejných zakázkách jsou zde uvedeny další nezbytné požadavky týkající se poplachových a kamerových systémů.

Tab. 7 Struktura nabídky uchazeče

	Pořadí	Název	Požadavky na písemné zpracování
Krycí list	1. a)	Identifikace VZ	Název VZ přidělený zadavatelem, identifikace zadavatele.
	1. b)	Obsah nabídky	Číslování všech stránek nepřerušovanou vzestupnou číselnou řadou
	1. c)	Identifikační údaje uchazeče	Název dodavatele, právní forma, sídlo, IČ, DIČ, bankovní spojení, popis profilu dodavatele, kontaktní osoba.
Doklady nabídky	2.	Doklady prokazující splnění základních kvalif. předpokladů	Základní kvalif. předpoklady musí být splněny v souladu s § 53 ZVZ. Podrobnosti viz čl. 4.4.2 této ZD.
	3.	Doklady prokazující splnění profesních kvalif. předpokladů	Profesní kvalif. předpoklady musí být splněny v souladu s § 54 ZVZ. Podrobnosti viz čl. 4.4.3 této ZD.
	4.	Čestné prohlášení o způsobilosti plnit VZ	Čestné prohlášení o ekonomické a finanční způsobilosti je upraveno § 50 ZVZ. Podrobnosti viz čl. 4.4.4 této ZD.
	5.	Doklady prokazující splnění technické kvalif. předpokladů	Technické kvalif. předpoklady musí být splněny v souladu s § 56 ZVZ. Podrobnosti viz čl. 4.4.5 této ZD.
	6.	Návrh smlouvy	Podepsaný návrh smlouvy na VZ v souladu se zadávací dokumentací.
Specifikace předmětu plnění	7. a)	Navrhované řešení plnění VZ	V nabídce se uvedou konkrétní údaje o nabízeném plnění, tj. konkrétní výrobce a typové označení PZTS ústředny a ostatních poplachových komponentů (detektory, mag. kontakty, aj.) a typové označení CCTV vč. záznamových zařízení.
	7. b)	Oceněný seznam položek soupisu prací	Položkový rozpočet bude v nabídce zpracován v rozsahu předloženého výkazu výměr s doporučením uvést rozbor oceněné položky.
	7. c)	Celková nabídková cena	Dodavatel uvede celkovou nabídkovou cenu za realizaci VZ, která odpovídá součtu cen všech položek uvedených ve výkazu výměr této zadávací dokumentace.
	7. d)	Prohlášení uchazeče	Prohlášení podepsané uchazečem nebo osobou oprávněnou jednat jménem či za uchazeče, v němž se uvede celkový počet listů nabídky s podepsaným prohlášením o pravost údajů v nabídce.

4.7 Způsob, lhůta a místo podání nabídky

Nabídku je možné podat nejpozději do konce května, tj. do 31. 5. 2015 do 14:00 hodin a to v zalepené obálce na adresu finančního úřadu - náměstí Míru 1888, 699 99 Horní Lhota. Nabídku podanou po uplynutí lhůty pro podání nabídek, komise, která je pověřena otevíráním obálek neotevře. Zadavatel poté bezodkladně vyrozumí uchazeče o tom, že jeho nabídka byla podána až po uplynutí stanovené lhůty.

4.7.1 Oznámení o výběru nejvhodnější nabídky

Zadavatel odešle oznámení o výběru nejvhodnější nabídky do 5 pracovních dnů všem dotčeným uchazečům a to až po rozhodnutí výběru nejvhodnější nabídky.

4.7.2 Hodnotící kritéria nabídek

Základním hodnotícím kritériem je nejnižší nabídková cena v Kč včetně DPH. Pořadí přijatých nabídek bude stanoveno dle výše nabídkové ceny, tedy od nejnižší až po nejvyšší cenu.

4.8 Obchodní podmínky

Obchodní podmínky jsou stanoveny formou závazného návrhu smlouvy. Smlouva o dílo je součástí zadávací dokumentace a je vedena jako jedna z příloh. Uchazeč je oprávněn upravovat a doplňovat pouze části smlouvy k tomu určené. V případě nepřipustných změn smlouvy o dílo ze strany uchazeče bude toto jednání důvodem k vyřazení podané nabídky.

Návrh smlouvy musí být ze strany uchazeče podepsán osobou oprávněnou či příslušně zmocněnou k tomuto úkonu. Originál či úředně ověřená kopie pověření popř. oprávnění musí být v takovém případě součástí návrhu smlouvy. Doplňující informace o obchodních podmínkách a platebních podmínkách jsou zpracovány v podkapitole 2.1.1 Obchodní podmínky teoretické části práce.

4.9 Ostatní podmínky a práva zadavatele

Zadavatel veřejné zakázky nepřipouští variantní řešení nabídek a nepožaduje poskytnutí jistoty. Zároveň si vyhrazuje právo na odložení případně posunutí začátku plnění předmětu VZ s ohledem na výši objemu finančních prostředků pro financování zakázky nebo plnění zcela ukončit před jeho dokončením. V tomto případě zadavatel zaplatí zhotoviteli veškeré

provedené práce týkající se VZ. Dále si zadavatel vyhrazuje právo na doplnění či upřesnění zadávacích podmínek v průběhu lhůty pro podání nabídek.

4.10 Přílohy k zadávací dokumentaci

Nedílnou součástí zadávací dokumentace jsou její přílohy. Ty se liší v závislosti na typu, předpokládané hodnotě a samotném předmětu veřejné zakázky. V následujících kapitolách budou zpracovány pro potřeby diplomové práce resp. této zadávací dokumentace dvě důležité přílohy, které detailně specifikují a objasňují předmět VZ v technických podrobnostech. K těmto přílohám patří projektová dokumentace pro provádění stavby a soupis stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr.

Mezi další obvyklé přílohy, které však **nebudou součástí** zadávací dokumentace z důvodu obsahové náročnosti a téměř jejich identickým podobám úprav společných pro všechny podlimitní veřejné zakázky, patří:

- vzorové formuláře prokazující splnění některých kvalifikačních předpokladů,
- vzorový formulář prokazující ekonomickou a finanční způsobilost splnit VZ,
- čestné prohlášení,
- závazný návrh smlouvy aj.

Jednotlivé vzorové formuláře jsou volně přístupné na stránkách Ministerstva pro místní rozvoj a budou zpracovány až v samotné nabídce k veřejné zakázce na pořízení poplachového systému.

Dílčí závěr

Zadávací dokumentace je nejdůležitější dokument, který obsahuje veškeré požadavky zadavatele týkající se předmětu VZ. Je ji třeba chápat jako základní dokument zadavatele, který odpovídá za její správnost a úplnost. Samotný obsah zadávací dokumentace se odvíjí od předmětu, předpokládané hodnoty a konkrétního druhu VZ. Technologicky nejnáročnější jsou na přípravu VZ, které pro jejich splnění budou vyžadovat velké finanční objemy. Do této kategorie patří tzv. nadlimitní veřejné zakázky na stavební práce.

Zadávací dokumentace k veřejné zakázce na pořízení poplachového systému, která je předmětem této práce je koncipována jako vzorová zadávací dokumentace, nicméně může být brána jako podklad pro zpracování obdobných VZ. Svým obsahem odpovídá povinnému obsahu, který stanovuje zákon o veřejných zakázkách. Kromě uvedených

povinných náležitostí je ZD zpracována dle specifických požadavků týkajících se pouze veřejných zakázek na stavební práce. Tyto požadavky jsou stanoveny vyhláškou č. 230/2012 Sb., která upřesňuje do podrobností předmět VZ a to v rozsahu nezbytném pro zpracování nabídky.

5 PROJEKTOVÁ DOKUMENTACE PRO PROVÁDĚNÍ STAVBY POPLACHOVÉHO SYSTÉMU

Zadavatel upřesňuje předmět veřejné zakázky prostřednictvím dokumentace pro provádění stavby, jejíž obsah a rozsah je stanoven vyhláškou č. 499/2006 Sb., o dokumentaci staveb. Tato projektová dokumentace je rozdělena na technickou zprávu, výkresovou část a seznam zařízení a technologií s výkazem výměr. Obsah jednotlivých částí je vymezen v tab. 3 Rozsah dokumentace pro provádění stavby slaboproudých systémů.

Z hlediska zadávací dokumentace je navrhované řešení poplachového systému zpracováno komplexně s ohledem na předchozí bezpečnostní studie. Komplexní řešení je jednou z podmínek pro vytvoření výkazu výměr a stanovení předpokládané hodnoty veřejné zakázky. Pro příklad je ve **výkresové části** zpracována výkresová dokumentace, která určuje rozmístění poplachových komponentů na prvním nadzemním podlaží modelového objektu.

5.1 Technická zpráva

Cílem dokumentace je návrh instalace poplachového zabezpečovacího systému doplněného kamerovým systémem a systémem kontroly přístupu do objektu finančního úřadu ve městě Horní Lhota. Z podkladů pro zpracování technické zprávy jsou určeny požadavky na všechny komponenty instalovaných systémů, které musí svým provedením vyhovovat požadované třídě prostředí. Dle charakteru budovy, bezpečnostního posouzení je poplachový systém navržen pro stupeň zabezpečení 2 (nízké až střední riziko).

Podklady pro zpracování:

- výkresová dokumentace objektu,
- obhlídka objektu,
- zadání a požadavky zadavatele VZ,
- pokyny pro projektování a montáž systémů,
- bezpečnostní posouzení,
- předpisy a normy.

V technické zprávě jsou uvedeny **příkladné** vizuální popisy a podoby technického řešení komponentů PZTS a kamerových systémů. Neznamená to, že zadavatel požaduje ocenění

tohoto konkrétního výrobku, ale jednotlivý uchazeči mohou nabídnout i jiné, kvalitativně a technicky totožné řešení.

5.1.1 Přehled komponentů poplachového systému

Ústředna:

Pro objekt finančního úřadu je navržena ústředna, která umožňuje rozdělit poplachový systém do 8 podsystémů s celkovým obsahem maximálně 192 zón. Ústředna bude disponovat plně adresovatelným sběrnicevým systémem pro připojení maximálně 254 sběrnicevých modulů. Mezi připojitelné moduly musí minimálně patřit ovládací klávesnice, expandéry zón, GSM komunikátory, přístupové moduly, čtečky karet s klávesnicí. Dále bude ústředna disponovat klasickými NO/NC kontakty pro napojení maximálně 16 zón. Ústředna bude umístěna v univerzálním plechovém boxu s transformátorem. Jako ochrana před výpadkem sítě musí být ústředna napojena na záložní akumulátor s napětím 12 V a kapacitou 18 Ah. Box s ústřednou bude instalovaný v technické místnosti, která se nachází v 1. nadzemním podlaží.



Obr. 10 Technické řešení ústředny PZTS [19]

Expandér

Expandér zón obsahující maximálně 8 vstupů s možností zapojení 16 adresných zón. V budově jsou rozmístěny koncentrátoři v samotných instalačních boxech s ochranným kontaktem. Připojení bude realizováno na sběrnici ústředny.



Obr. 11 Příklad expandéru zón [19]

GSM/GPRS komunikátor

Komunikátor zajišťuje pomocí GSM brány přenos informací z ústředny na příjmové poplachové centrum.

Modul pro vytvoření bodu ACCESS

Modul bude sloužit k vytvoření 1 přístupového bodu – 1 čtečka karet, 2 detektory pro monitorování příchodu/odchodu dveřmi, relé vstup na otevření zámku dveří.



Obr. 12 Příklad ACCESS modulu [19]

Doplňkový zdroj

Doplňkový zdroj s možností připojení záložního akumulátoru s maximální kapacitou 12V/18Ah.

Čtečka karet s klávesnicí

Čtečka karet s klávesnicí musí být kompatibilní s modulem ACCESS, podmínkou čtečky je její nasazení ve vnitřním i venkovním prostředí. Důvodem je umístění této čtečky na vnitřním plášti budovy a poblíž hlavního vchodu ve vstupní hale. Otevření dveří bude realizováno prostřednictvím elektromechanických zámků, které jsou již součástí vstupních dveří. Pro docházkový systém se využijí bezkontaktní karty s maximální čtecí vzdáleností do 10 cm.



Obr. 13 Příklad přístupové karty
a čtečky s klávesnicí [19]

Ovládací klávesnice

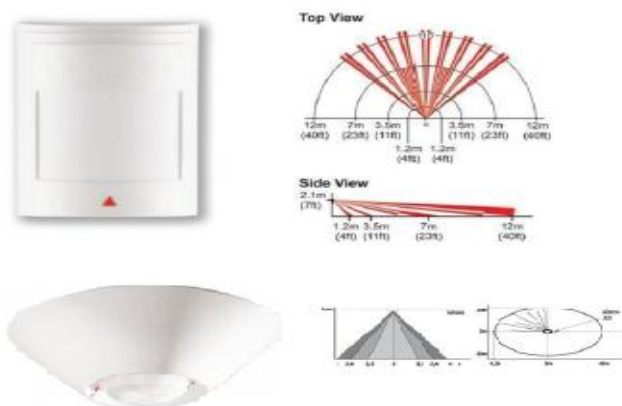
Ovládání poplachového systému bude probíhat přímo pomocí dotykového LCD displeje. Klávesnice bude rovněž zobrazovat informace o stavu jednotlivých komponentů v systému a informace týkající se stavu podsystémů nebo jednotlivých zón. V objektu bude instalována ovládací klávesnice v technické místnosti. Její detailnější umístění je patrné z výkresové dokumentace.



*Obr. 14 Vzor ovládací klávesnice systému
PZTS s LCD displejem [19]*

PIR detektor

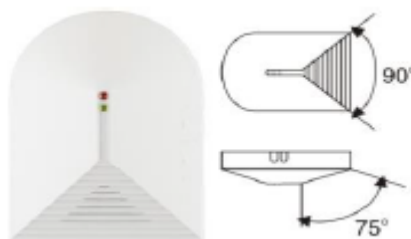
Pro detekci pohybu bude využito převážně PIR detektorů, které se připojují na vstupy expandérů. Detektory budou instalovány na zdi ve výšce 20 cm od stropu místnosti, v případě vyšších stropů jak 3 m je potřeba výšku instalace detektoru přizpůsobit požadavkům výrobce. Detektory pohybu budou v provedení PIR a stropní DUAL PIR, které minimalizují falešné poplachy, z toho důvodu budou umístěny pouze v prostorách garáže. Dosah musí být minimálně 9 m a úhel detekční zóny 120°.



Obr. 15 Vzor PIR a DUAL PIR detektorů [19]

Akustický detektor tříštění skla

Pro detekci rozbití skla bude sloužit digitální detektor tříštění skla analyzující tlakové vlny a následné tříštění skla. Detektor bude umístěn vertikálně s úhlem detekce 75°.



Obr. 16 Příklad akustického detektoru tříštění skla [19]

Magnetický kontakt

Sběrníkové magnetické kontakty budou instalovány na oknech a dveřích po celém obvodu 1. nadzemního patra budovy. Jejich počet a umístění jsou vymezeny výkresovou dokumentací objektu, která je uvedena v další části dokumentace pro provádění stavby.



Obr. 17 Podoba magnetického kontaktu [19]

Vnitřní a venkovní siréna

Vnitřní sirény budou v objektu instalovány v 1. a 2. nadzemním podlaží s minimálním akustickým výkonem 100 dB/m a s optickou signalizací.

Venkovní zálohovaná siréna bude umístěna vedle hlavního vchodu do budovy. Požadavek je kladen hlavně na odolnost sirény proti jejímu mechanickému poškození a na její optickou a akustickou signalizaci s výkonem minimálně 110 dB/m.



Obr. 18 Příklad vnitřní a venkovní sirény [19]

Tísňové tlačítko

Požadavky na tísňová tlačítka závisí pouze na jejich kompaktních rozměrech. Tato tlačítka budou umístěna ve dvou místnostech, ve kterých se nacházejí poklady a podatelny.



Obr. 19 Tísňové tlačítko [19]

5.1.2 Konfigurace poplachového systému

Poplachový systém bude rozdělen na 6 podsystémů. Podsystémy 1 – 3 obsahují veškeré prvky v 1. NP finančního úřadu. Podsystém č. 1 v uvedeném NP zahrnuje technickou místnost, vstupní halu a zbylé kancelářské prostory, podsystém č. 2 tvoří prostory vybavené vzduchotechnikou a parkovací prostory, podsystém č. 3 zahrnuje místnosti podatelny a pokladny v 1. NP zájmového objektu. Podsystémy 4 – 6 odpovídají zbývajícím podlažím (2. NP až 4. NP) zájmového objektu, každému podsystému pak připadají všechny prvky v daném podlaží.

V následujících bodech jsou popsány konfigurace jednotlivých podsystémů s konkrétním počtem PZTS komponentů.

Podsystém 1 – v tomto podsystému jsou zahrnuty magnetické kontakty a detektory registračních oddělení, kanceláří, vstupní haly a technické místnosti. Celkově se jedná o 19 magnetických kontaktů a 10 PIR detektorů.

Podsystém 2 – parkovací prostory zahrnují 7 magnetických kontaktů na oknech, 2 magnetické kontakty na vjezdové bráně, 2 DUAL PIR detektory a 1 akustický detektor tříštění

skla. Dále 1 DUAL PIR detektor a 2 magnetické kontakty, které jsou umístěny na vstupních dveřích vedoucích do místnosti vybavené vzduchotechnikou.

Podsystém 3 – zahrnuje 14 magnetických kontaktů na oknech a 6 PIR detektorů, kterými jsou vybaveny jednotlivé místnosti podatelny a pokladny finančního úřadu.

Podsystém 4 – sem patří chodby, vyměřovací oddělení, odbory majetkových daní a kanceláře ve 2. NP. Tento podsystém tvoří 16 PIR detektorů a 2 akustické detektory tříštění skla.

Podsystém 5 – zahrnuje kontrolní odbory, zasedací místnosti a kanceláře ve 3. NP. Podsystém je celkově tvořen 15 PIR detektory a 1 akustickým detektorem tříštění skla.

Podsystém 6 – tvoří detektory ve 4. NP, které je veřejnosti nepřístupné. Nachází se zde archiv a technické zázemí. Spolu tvoří podsystém o 3 PIR a 3 DUAL PIR detektorech.

Přehled podsystému spolu s označením jednotlivých místností je uveden v tabulce 8. níže.

Tab. 8 Přehled podsystémů a komponentů poplachového systému

Podsystém	Podlaží	Místnosti	Počet a typ poplachových komponentů
1	1. NP	1.01 - 1.06, 1.17 - 1.19	10x PIR 19x Magnetický kontakt
2	1. NP	1.07 – 1.08	11x Magnetický kontakt 3x DUAL PIR 2x Detektor tříštění skla
3	1. NP	1.09 – 1.16	14x Magnetický kontakt 6x PIR
4	2. NP	2.01 – 2.16	16x PIR 2x Detektor tříštění skla
5	3. NP	3.01 – 3.15	15x PIR 1x Detektor tříštění skla
6	4. NP	4.01 – 4.04	1x PIR 3x DUAL PIR

Každý z výše uvedených podsystémů bude rozdělen na jednotlivé zóny, které obsahují jeden nebo více detektorů. Vzhledem ke zpracování výkresové dokumentace pro 1. NP jsou v následujících tabulkách podrobně rozepsány zóny pouze pro podsystémy 1 – 3. Zbývající podsystémy 4 – 6 jsou rozděleny na zóny způsobem, kdy každé zóně připadá

jeden detektor. Tyto podsystemy budou rozděleny do 41 zón. Celkově pak bude poplachový systém rozdělen do počtu 81 zón.

Tab. 9 Podsystem č. 1 - zóny

Podsystem č. 1			
Zóna	Místnost	Detektor	Typ zóny
1	1.01	2x magnetický kontakt	Zpožděná
2	1.01	1x PIR	Zpožděná
3	1.01	1x detektor tříštění skla	Okamžitá
4	1.01	1x magnetický kontakt	Okamžitá
5	1.02	1x magnetický kontakt	Okamžitá
6	1.02	2x PIR	Okamžitá
7	1.03	3x magnetický kontakt	Okamžitá
8	1.03	1x PIR	Okamžitá
9	1.04	2x magnetický kontakt	Okamžitá
10	1.04	1x PIR	Okamžitá
11	1.05	2x magnetický kontakt	Okamžitá
12	1.05	1x PIR	Okamžitá
13	1.06	2x magnetický kontakt	Okamžitá
14	1.06	1x PIR	Okamžitá
15	1.17	2x magnetický kontakt	Okamžitá
16	1.17	2x magnetický kontakt	Okamžitá
17	1.17	1x PIR	Okamžitá
18	1.18	2x magnetický kontakt	Okamžitá
19	1.18	1x PIR	Okamžitá
20	1.19	1x PIR	Okamžitá

Tab. 10 Podsystem č. 2 - zóny

Podsystem č. 2			
Zóna	Místnost	Detektor	Typ zóny
21	1.07	2x magnetický kontakt	Zpožděná
22	1.07	2x DUAL PIR	Zpožděná
23	1.07	1x detektor tříštění skla	Okamžitá
24	1.07	3x magnetický kontakt	Okamžitá
25	1.07	2x magnetický kontakt	Okamžitá
26	1.07	2x magnetický kontakt	Okamžitá
27	1.08	2x magnetický kontakt	Zpožděná
28	1.08	1x DUAL PIR	Zpožděná

Tab. 11 Podsystem č. 3 - zóny

Podsystem 3			
Zóna	Místnost	Detektor	Typ zóny
29	1.09	1x PIR	Okamžitá
30	1.10,1.11	2x magnetický kontakt	Okamžitá
31	1.12	2x magnetický kontakt	Okamžitá
32	1.12	1x PIR	Okamžitá
33	1.13	2x magnetický kontakt	Okamžitá
34	1.13	1x PIR	Okamžitá
35	1.14	2x magnetický kontakt	Okamžitá
36	1.14	1x PIR	Okamžitá
37	1.15	2x magnetický kontakt	Okamžitá
38	1.15	1x PIR	Okamžitá
39	1.16	2x magnetický kontakt	Okamžitá
40	1.16	2x magnetický kontakt	Okamžitá
41	1.16	1x PIR	Okamžitá

5.1.3 Ovládání poplachového systému

Systém PZTS je možné ovládat pomocí dvou dotykových klávesnic s LCD displejem. Klávesnice jsou umístěny ve vstupní hale a technické místnosti v 1. NP objektu. Samotné ovládání jednotlivých zón bude možné na základě identifikace zaměstnance a to prostřed-

nictvím přístupové karty, PIN kódu a udělených přístupových práv. K tomuto účelu slouží čtečka karet s klávesnicí, která bude instalována ve vstupní hale, u vstupních dveří vedoucích do místnosti se vzduchotechnikou a vedle garážových vrat. Čtečky budou umístěny na zdi 1,3 m od země.

První zaměstnanec, který vstoupí do budovy, je vždy správce. Ten má po odemknutí hlavního vchodu 30 sekund na zadání PIN kódu na ovládací klávesnici. Poté dojde k vypnutí střežení předem definovaných podsystémů resp. zón. Ostatní zaměstnanci finančního úřadu budou používat pro odstřežení/zastřežení přidělených zón na základě přístupových oprávnění své osobní karty. Mimo pracovní dobu bude objekt správcem finančního úřadu zamknutý a všechny zón budou uvedeny do stavu střežení.

Dále je poplachový systém vybaven třemi tísňovými tlačítky přímo napojenými na NO/NC kontakty ústředny. Jejich umístění je patrné z výkresové dokumentace. V objektu jsou také umístěny sirény s optickou signalizací. Dvě vnitřní sirény jsou umístěny v 1. NP a 2. NP budovy. Venkovní siréna se nachází vedle hlavního vchodu do objektu.

5.1.4 Způsob hlášení poplachu

Vyhlášení místního poplachu bude provedeno na ovládací klávesnici poplachového systému a také pomocí sirén s optickou signalizací. Vyhlášení dálkového poplachu je pak řešeno přenosem poplachové informace z ústředny PZTS rádiovým modulem GSM/GPRS formou kódované zprávy do dohledového poplachového přijímacího centra. Připojení k DPPC bude určeno investorem v průběhu plnění VZ.

5.1.5 Napájení a zálohování poplachového systému

Napájecí zdroj poplachového systému je za normálního provozního režimu napájen se síťového rozvodu 230V/50Hz z místního rozvaděče NN. Pro zajištění časově omezeného provozu v případě výpadku elektrické sítě bude poplachový systém disponovat vlastním záložním zdrojem.

Kapacita zdroje:

- zdroj ústředny – olověný bezúdržbový akumulátor 12V/18Ah,
- záložní zdroj – olověný bezúdržbový akumulátor 12V/18Ah.

Přechod mezi napájením a záložním zdrojem musí být automatický a bez rušivých vlivů na funkci systému.

5.1.6 Rozvody poplachového systému

Kabeláž bude provedena v souladu s normami ČSN EN 50131 – 7, ČSN EN 34 2300 ed. 2 a souvisejícími. Kabelové trasy k detektorům musí být provedeny stíněnými vodiči typu 6 žil s průměrem 0,5 mm. Při souběhu kabelů PZTS se silovými rozvody musí být dodržena vzdálenost minimálně 20 cm. Veškeré spojení vodičů musí být provedeno v rozbočovacích schválených krabicích, jiné spojení vodičů není možné.

5.1.7 Přehled komponentů kamerového systému

IP kamera – vnitřní provedení

Vstupní hala finančního úřadu bude vybavena třemi pevnými kompaktními IP kamerami, jejichž minimální rozlišení je stanoveno hranicí 3 MPx s frekvencí 8 snímků za sekundu. Dále musí IP kamery disponovat IR přísvitem, mechanickým IR filtrem pro práci v režimu den/noc a nabízet volitelnou kompresi H.264 a MJPEG. Kamery taktéž budou opatřeny funkcí zoom a multi-streamem. Umístění jednotlivých kamer je patrné z výkresové dokumentace uvedené v kapitole 5.2 Výkresová část.



Obr. 20 Vizuální podoba vnitřní IP kamery [19]

IP kamera – venkovní provedení

Dvě venkovní IP kamery budou instalovány na fasádě budovy. Pozice první kamery je na úrovni 3. NP nad garážovými vraty a druhé kamery nad hlavním vchodem do objektu taktéž na úrovni 3. NP. Kamery musí umožňovat monitoring prostor v okolí objektu v režimu den/noc pomocí mechanického IR filtru a přísvitu do 15 m. Dále budou kamery nabízet kompresi H.246 a MJPEG, dual streaming, 3 MPx rozlišení a frekvenci 15 snímků za sekundu. Kryty obou kamer musí být odolné proti mechanickému poškození, s krytím IP 66.



*Obr. 21 Vizualní podoba venkovní
IP kamery [19]*

Digitální server

Digitální server bude zaznamenávat a ukládat obraz z kamer v digitální podobě. Server musí být v provedení RACK pro jeho instalaci do stávajícího datového 19" RACK rozvaděče umístěného v technickém zázemí 4. NP objektu. Server musí dále obsahovat minimálně 2 volné sloty pro připojení SATA pevných disků, síťové připojení gigabit ethernet a minimálně 2 USB porty. Dále musí server podporovat kompresní formáty H.246 a MJPEG.



*Obr. 22 Příklad digitálního serveru v provedení
RACK [19]*

Pevný disk SATA

Pro digitální záznam dat budou využity SATA pevné disky, které budou připojeny do volných slotů digitálního serveru. Celková kapacita disků musí být minimálně 4 TB.

Záložní zdroj UPS

Záložní zdroj musí být navržen speciálně pro servery a poskytovat automatickou regulaci napětí, kvalitní filtraci šumu a přepětovou ochranu všech vstupů. Zdroj bude sloužit pro zálohování napětí v případě výpadku sítě po dobu minimálně 15 minut.



Obr. 23 Příklad záložního zdroje UPS [19]

5.1.8 Ovládání kamerového systému

Obrazový záznam z jednotlivých IP kamer bude datově přenášen pomocí LAN CCTV do záznamového zařízení – digitálního serveru. Ten bude vybaven pevnými SATA disky pro uchování obrazového záznamu po dobu 48 hodin. Ovládání kamerového systému a prohlížení nahraných videozáznamů bude prováděno prostřednictvím klientského softwaru, který je nainstalován na stávajícím PC správce budovy. Nahrané obrazové záznamy bude možné exportovat na USB disky popř. externí HDD připojením přímo k digitálnímu serveru. Nastavení záběrů z vnitřních a venkovních IP kamer bude provedeno až při instalaci dle požadavků zadavatele. Jejich přesná poloha pak bude upřesněna na základě kamerové zkoušky. Režim a parametry obrazového záznamu budou nastaveny při zkušebním provozu na základě požadavků uživatele.

5.1.9 Napájení a zálohování kamerového systému

Všechny instalované IP kamery budou pro napájení využívat technologii PoE (Power over Ethernet) po datovém kabelu UTP (nestíněná kroucená dvojlinka). Jednotlivé kamery se připojí do stávajícího datového rozvaděče a vzájemným propojením vytvoří datovou síť LAN CCTV. Stávající datový rozvaděč obsahuje aktivní PoE injektory, které jsou napojené ze stávajícího rozvodu 230 V. V případě výpadku sítě bude instalován záložní napájecí zdroj UPS do datového rozvaděče, který pokryje výpadek po dobu minimálně 15 min.

5.1.10 Rozvody kamerového systému

Rozvody kamerových systémů budou provedeny datovými kabely UTP kategorie 5E, běžně označovaných jako Cat5e a napájecími kabely. Všechny kabelové rozvody musí vyhovovat prostředí a způsobu jejich uložení.

5.1.11 Požadavky na obsluhu

Po ukončení instalace PZTS systému a kamerového systému, jejichž odzkoušení a provedení výchozích elektrických revizí potvrzuje funkčnost a bezpečnost všech celků systému požaduje investor odborné zaškolení a poučení osob určených k obsluze poplachového a kamerového systému. O zaškolení se provede písemný zápis.

5.1.12 Údržba, opravy a servis

Na základě smlouvy s dodavatelem bude zajištěn odborný servis osobou, která má potřebnou kvalifikaci a zaškolení výrobcem. Smlouvou budou stanoveny pravidelné kontroly celého bezpečnostního a kamerového systému v určených časových intervalech.

5.1.13 Právní předpisy a normy

Všechny prvky poplachového a kamerového systému budou v souladu s požadavky, které stanovují následující normy a právní předpisy:

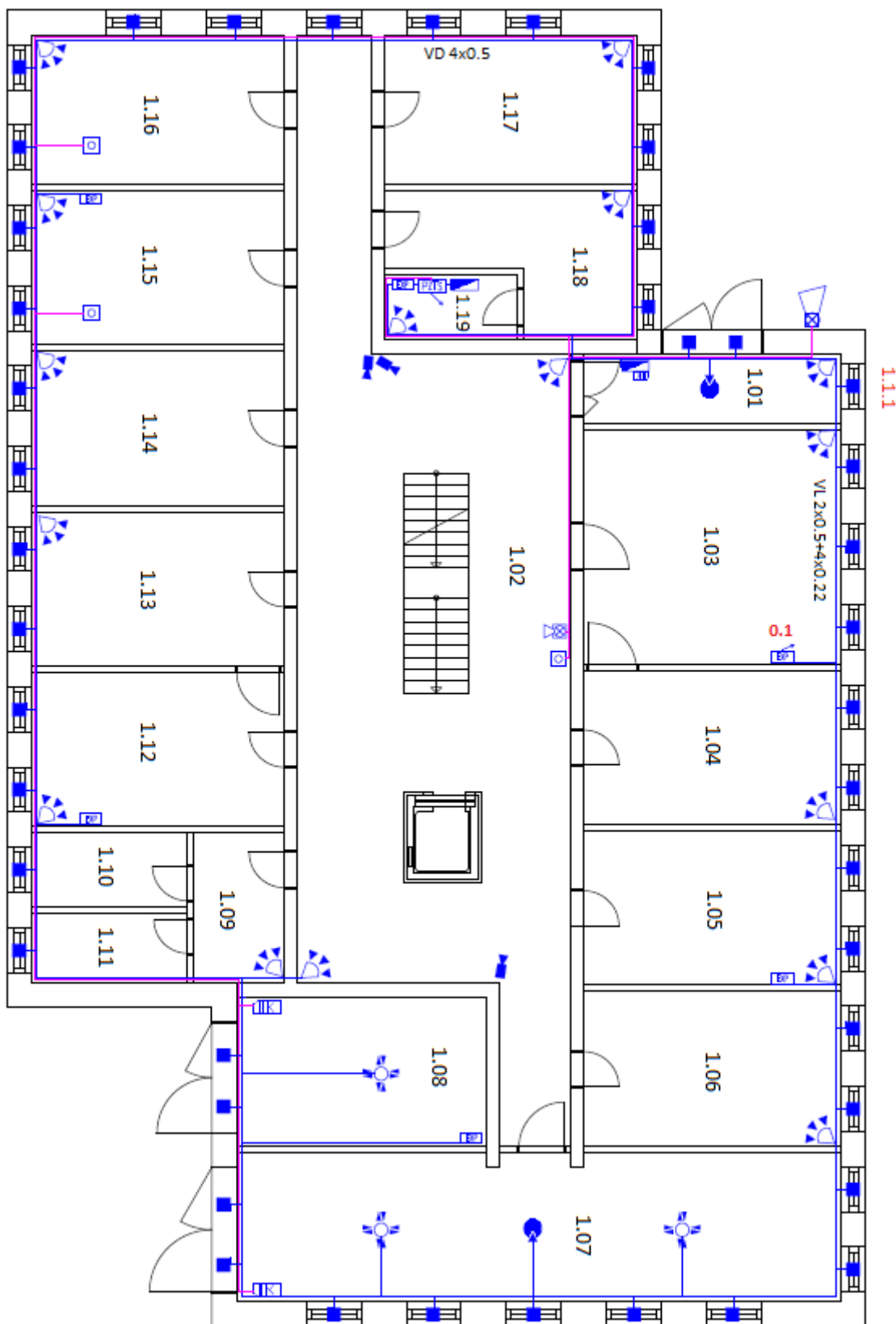
- technické normy řady ČSN EN 50 131 – PZTS poplachové zabezpečovací a tísňové systémy,
- technické normy řady ČSN EN 50 132 – CCTV sledovací systémy pro použití v bezpečnostních aplikacích,
- technické normy řady ČSN EN 50 133 – ACCESS systémy kontroly vstupu pro použití v bezpečnostních aplikacích,
- zákon č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky,
- nařízení vlády č. 17/2003 Sb., základní technické požadavky na elektrické zařízení nízkého napětí,
- nařízení vlády č. 616/2006 Sb., základní technické požadavky na výrobky z hlediska jejich elektromagnetické kompatibility.

Navrhované systémy musí být sestaveny z komponentů, které splňují požadavky pro daný stupeň zabezpečení vycházejícího z bezpečnostního posouzení a požadavků pojišťovny. K jednotlivým prvkům musí být k dispozici potřebné certifikáty a prohlášení o shodě.

5.2 Výkresová část










Pro **příklad** je v následujících částech DPS zpracována výkresová dokumentace, konkrétně 1. NP finančního úřadu s umístěním komponentů poplachového a kamerového systému a dále pak blokového schématu PZTS systému se vzorovým označením detektoru.

5.2.1 Půdorys modelového objektu

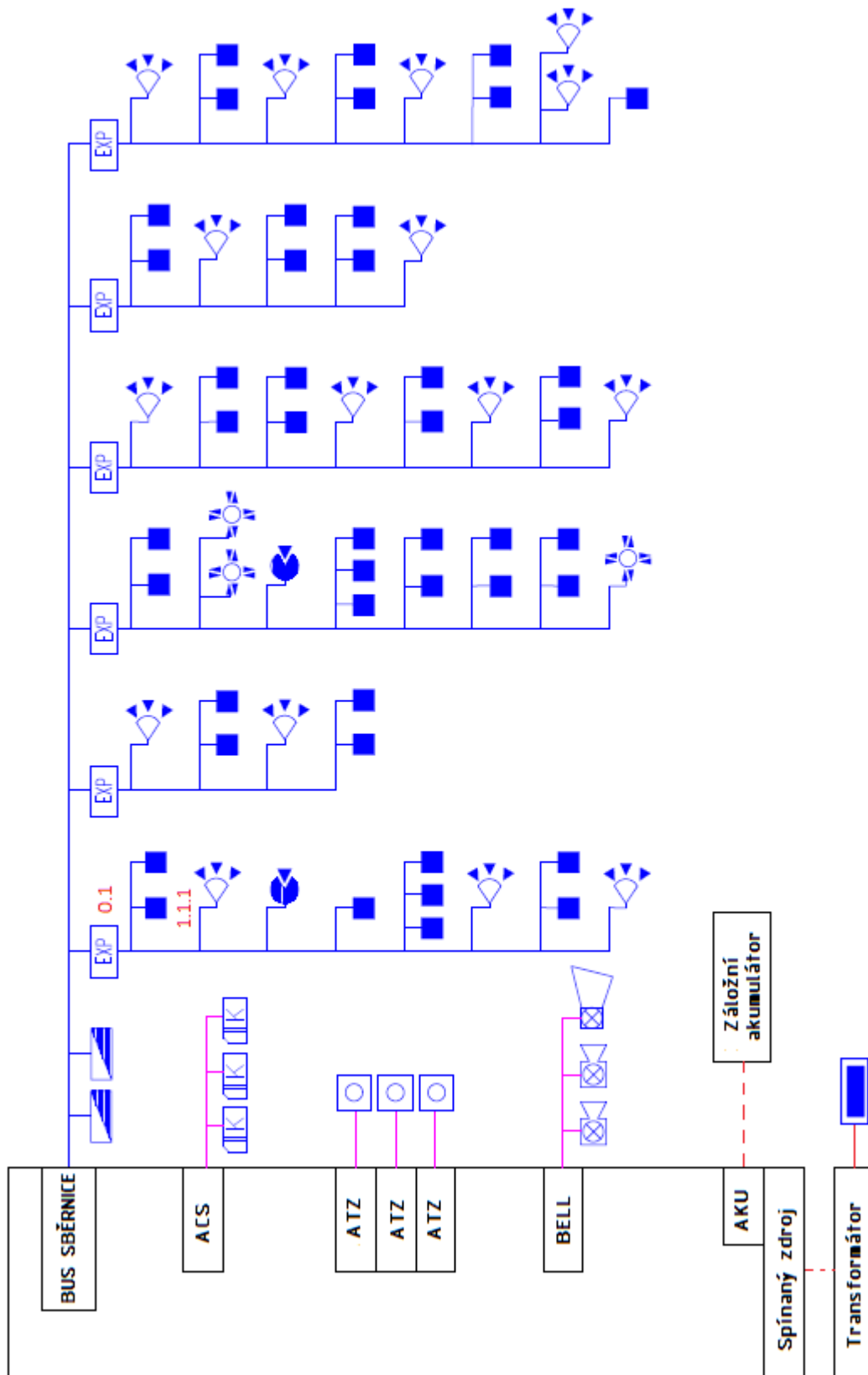


Obr. 24 Půdorys 1.NP modelového objektu s umístěním komponentů PZTS a CCTV

Tab. 12 Legenda použitých značek komponentů
PZTS a CCTV v 1.NP modelového objektu






Legenda:	
	Magnetický kontakt
	PIR detektor
	DUAL PIR stropní
	Detektor tříštění skla
	Tísňové tlačítko
	Siréna s optickou signalizací - vnitřní
	Siréna s optickou signalizací - vnější
	Ústředna PZTS
	Ovládací klávesnice PZTS
	Expandér
	Bezdotyková čtečka karet
	Kamera - vnitřní pevná
	Kabeláž

5.2.2 Blokové schéma poplachového systému



Obr. 25 Blokové schéma PZTS - 1.NP modelového objektu

Tab. 13 Legenda – blokové schéma PZTS

Legenda:	
	Stávající rozvaděč NN
	Zapojení detektorů
	BUS sběrnice
	Napájení 230 V
	Napájení 12 V

5.3 Výkaz výměr systémů PZTS a CCTV

Výkaz výměr byl zpracován v souladu s projektovou dokumentací pro provádění stavby, ve které je stanoven rozsah požadavků nezbytných k úplné realizaci veřejné zakázky. Přílohou této zadávací dokumentace je slepý výkaz výměr s uvedeným rozбором každé položky.

Podoba tohoto výkazu výměr je jednotná pro danou veřejnou zakázku a umožňuje jednotlivým uchazečům **zpracovat nabídku** doplněním údajů, resp. oceněním jednotlivých položek. Oceněny musí být všechny položky, které jsou členěny podle jednotlivých systémů a technologií spolu s celkovou rekapitulací, ve které uchazeč uvede konečnou nabídkovou cenu za realizaci předmětu této veřejné zakázky. Zároveň je uchazeč povinen do výkazu uvést označení konkrétního typu navrženého zařízení nebo komponentu, které jej jednoznačně identifikuje.

Ceny uvedené v celkové rekapitulaci musí navazovat na jednotlivé oddíly poplachového zabezpečovacího systému a kamerového systému. V případě chybného ocenění má přednost cena, která je uvedena v celkové rekapitulaci výkazu výměr. Uchazeči nesmí provádět vlastní změny jednotlivých položek, např. změny pořadových čísel, úpravy uvedených rozborů každé položky aj.

Tab. 14 a) Slepý výkaz výměr – oddíl PZTS

Č.p.	Popis položky	Počet	MJ	Typ	Cena jedn. [v Kč]	Cena celkem bez DPH [v Kč]	Cena celkem s DPH [v Kč]
Poplachový zabezpečovací a tísňový systémy - zařízení							
1	Ústředna PZTS v nástěnném krytu s napájecím zdrojem, 16 zón na základní desce, 8 pod-systémů, 192 zón, rozšiřitelné expandéry	1	ks	-	-	-	-
2	Expandér s instalačním boxem, 8 vstupů, až 16 zón se zapojením ATZ	10	ks	-	-	-	-
3	GSM/GPRS komunikátor pro přenos informací na DPPC	1	ks	-	-	-	-
4	Přístupový modul pro monitorování odchodu/příchodu	1	ks	-	-	-	-
5	Doplňkový zdroj s kapacitou 12V/18Ah	1	ks	-	-	-	-
6	LCD klávesnice pro ovládání systému PZTS	2	ks	-	-	-	-
7	Bezdotyková čtečka karet s klávesnicí kompatibilní s přístupovým modulem	3	ks	-	-	-	-
Poplachový zabezpečovací a tísňový systém - detektory							
8	PIR detektor, dosah 9m, úhel detekční zóny 120°	48	ks	-	-	-	-
9	DUAL PIR detektor minimalizující falešné poplachy	6	ks	-	-	-	-
10	Akustický detektor tříštění skla s vertikálním úhlem detekce 75°	5	ks	-	-	-	-
11	Magnetický kontakt montáž na vstupní dveře a okna	44	ks	-	-	-	-
12	Tísňové tlačítko	3	ks	-	-	-	-
13	Vnitřní siréna s optickou signalizací a s minimálním akustickým výkonem 100dB/m	2	ks	-	-	-	-
14	Vnější siréna s optickou signalizací s minimálním akustickým výkonem 110dB/m	1	ks	-	-	-	-
Poplachový zabezpečovací a tísňový systém - kabeláž							
15	Kabel typu 4 žil s průměrem 0.5 mm pro PZTS	1500	m	-	-	-	-
16	Stíněný kabel typu 2x0,5 + 4x0,22 pro PZTS - detektory	2000	m	-	-	-	-

Tab. 15 b) Slepý výkaz výměr – oddíl PZTS

Č.p.	Popis položky	Počet	MJ	Typ	Cena jedn. [v Kč]	Cena celkem bez DPH [v Kč]	Cena celkem s DPH [v Kč]
Poplachový zabezpečovací a tísňový systém – ostatní							
18	Zapojení a montáž	1	kpl	-	-	-	-
19	Pomocné práce	1	kpl	-	-	-	-
20	Oživení a naprogramování	1	kpl	-	-	-	-
21	Zkušební provoz, revize, zaškolení uživatelů	1	kpl	-	-	-	-
22	Dodavatelská dokumentace, dokumentace skutečného provedení, předávací dokumentace, výkaz výměr, revize systému	1	kpl	-	-	-	-
23	Vedlejší rozpočtové náklady	1	kpl	-	-	-	-
Poplachový zabezpečovací systém - celkem						-	-

Tab. 16 a) Slepý výkaz výměr – oddíl CCTV

Č.p.	Popis položky	Počet	MJ	Typ	Cena jedn. [v Kč]	Cena celkem bez DPH [v Kč]	Cena celkem s DPH [v Kč]
Kamerový systém - zařízení							
24	Nahrávací zařízení - digitální server v provedení 19" RACK, 2 volných slotu pro SATA HDD, připojení gigabit ethernet, 2x USB port	1	ks	-	-	-	-
25	SATA pevný disk 2 TB	2	ks	-	-	-	-
26	Záložní zdroj UPS pro zálohování v případě výpadku sítě minimálně na 15 min	1	ks	-	-	-	-
Kamerový systém – IP kamery							
27	IP kamera – vnitřní provedení, minimální rozlišení 3 MPx, 8 snímků za sekundu, infračervený přísvit, komprese H.264 a MJPEG	3	ks	-	-	-	-
28	IP kamera – vnější provedení, IR přísvit min. 15 m, mechanický IR filtr, rozlišení 3MPx, komprese H.264 a MJPEG, kryt s IP 66	2	ks	-	-	-	-
Kamerový systém - kabeláž							
29	Datový kabel UTP Cat5e	50	m	-	-	-	-

Tab. 17 b) Slepý výkaz výměr – oddíl CCTV

Č.p.	Popis položky	Počet	MJ	Typ	Cena jedn. [v Kč]	Cena celkem bez DPH [v Kč]	Cena celkem s DPH [v Kč]
Kamerový systém - ostatní							
30	Zapojení a montáž vč. nastavení	1	kpl	-	-	-	-
31	Pomocné práce				-		
32	Zkušební provoz, revize, zaškolení uživatelů	1	kpl	-	-	-	-
33	Dodavatelská dokumentace, dokumentace skutečného provedení, předávací dokumentace, výkaz výměr, revize systému	1	kpl	-	-	-	-
34	Vedlejší rozpočtové náklady	1	kpl	-	-	-	-
Kamerový systém - celkem						-	-

Tab. 18 Slepý výkaz výměr – rekapitulace celkové ceny

Technologie	Cena bez DPH [v Kč]	Cena s DPH [v Kč]
PZTS	-	-
Kamerový systém	-	-
Cena celkem [v Kč]	-	-

Dílčí závěr

Příslušnou dokumentací pro všechny veřejné zakázky na stavební práce je projektová dokumentace. V případě veřejné zakázky na pořízení poplachového systému se příslušnou dokumentací rozumí projektová dokumentace pro provádění stavby ve smyslu vyhlášky č. 499/2006 Sb., o dokumentaci staveb. Tato projektová dokumentace je podle uvedené vyhlášky členěna na technickou zprávu, výkresovou část a seznam jednotlivých zařízení a technologií s výkazem výměr. Právě tyto části jsou nejdůležitější přílohou zadávací dokumentace, jelikož vymezují předmět veřejné zakázky do všech podrobností a tím stanovují hodnotu VZ.

Projektová dokumentace pro provádění stavby je zpracována na základě předchozí bezpečnostní studie, bezpečnostního posouzení a dalších podkladů důležitých pro její komplexní realizaci. V technické zprávě jsou přehledně popsány komponenty poplachového zabezpečovacího a tísňového systému a kamerového systému s vymezením technických požadavků, které stanovil zadavatel zakázky. Ve výkresové části je uveden půdorys

zájmového objektu, ze kterého je patrné rozmístění zařízení, koncových prvků systémů a orientace vnitřních rozvodů. Dále je tato část doplněna blokovým schématem včetně počtu a logické polohy koncových prvků. V poslední části této projektové dokumentace je zpracován slepý výkaz výměr se soupisem jednotlivých zařízení a komponentů, který je ve fázi zpracování nabídky oceněn uchazeči a přiložen k nabídce.

6 ZPRACOVÁNÍ NABÍDKY K VEŘEJNÉ ZAKÁZCE NA POŘÍZENÍ POPLACHOVÉHO SYSTÉMU

Požadavky na zpracování nabídky jsou stanoveny v zadávací dokumentaci veřejné zakázky na pořízení poplachového systému. V zadávací dokumentaci jsou kromě povinných součástí nabídky dle § 68 ZVZ definovány pokyny pro zpracování nabídky, které určují:

- způsob zpracování nabídky,
- obsah nabídky,
- formální požadavky na jednotné uspořádání nabídky.

Povinný obsah nabídky a další náležitosti jsou přehledně zpracovány v tab. 7 Struktura nabídky uchazeče, která určuje formální úpravu nabídky a zároveň i její strukturu. Jednotlivé dokumenty, ze kterých je nabídka sestavena, jsou obvykle vedeny jako přílohy zadávacích dokumentací. Úkolem jednotlivých uchazečů je tyto přílohy vyplnit a podepsat prostřednictvím oprávněných osob, seřadit dle doporučení zadavatele a tím vytvořit nabídku. V rámci diplomové práce nebyly tyto předem připravené přílohy zařazeny k zadávací dokumentaci z důvodu jejich **obsahové náročnosti**, nicméně jsou volně dostupné na stránkách Ministerstva pro místní rozvoj. Jejich úprava je jednotná pro všechny podlimitní veřejné zakázky.

V následujících kapitolách bude zpracována nabídka od **fiktivního uchazeče** a to podle pokynů pro zpracování nabídky, které určil zadavatel s využitím vzorových dokumentů, jako je krycí list nabídky, doklady prokazující splnění kvalifikace a další dokumenty upřesňující požadavky a specifiky nabídky a samotného předmětu veřejné zakázky.

6.1 Krycí list nabídky

Krycí list nabídky obsahuje základní identifikační údaje zadavatele a uchazeče. Vyplněný a podepsaný oprávněnou osobou jednat jménem či za uchazeče se krycí list vloží do nabídky jako **první list**. Příkladem krycího listu je níže uvedená tabulka, která obsahuje doplňující údaje o uchazeči.

Tab. 19 Vyplněný krycí list nabídky

Krycí list nabídky		
Název veřejné zakázky:	Instalace a montáž poplachového zabezpečovacího a tísňového systému, kamerového systému pro finanční úřad města Horní Lhota, náměstí Míru 1888	
Základní identifikační údaje		
Zadavatel		
Název:	Finanční úřad ve městě Horní Lhota	
Sídlo:	náměstí Míru 1888, 699 99, Horní Lhota	
Zastoupený:	Mgr. Petr Novák	
IČ:	72080043	
Uchazeč		
Název	TM - Alarm and Security, s. r. o.	
Místo podnikání	Pálená 1, 698 56, Dolní Lhota	
Doručovací adresa	Pálená 1, 698 56, Dolní Lhota	
Tel.: / e-mail:	547 221 222 / tm@alarmandsecurity.cz	
Právní forma	s. r. o.	
IČ	75082056	
Osoba oprávněná jednat za uchazeče	Ing. Pavel Novotný	
Tel.:/E-Mail:	547 221 222 / pnovotny@alarmandsecurity.cz	
Kontaktní osoba	Jan Kratochvíl	
Tel.: / E-mail:	547 221 223 / jkratochvil@alarmandsecurity.cz	
Celková cena v CZK		
Cena celkem bez DPH	Samostatně DPH (sazba 21%)	Celková cena vč. DPH
266 326,50	49 463,21	315 789,71
Osoba oprávněná jednat za uchazeče		
Podpis oprávněné osoby:	Podpis osoby s razítkem	
Titul, Jméno, Příjmení:	Ing. Pavel Novotný	
Funkce:	Produktový manažer	

6.2 Doklady prokazující splnění kvalifikačních předpokladů

Uchazeč doložením dokladů, které prokazují splnění kvalifikačních předpokladů, dokazuje zadavateli své schopnosti realizovat daný předmět veřejné zakázky. V zadávací dokumentaci veřejné zakázky na pořízení poplachového systému je zadavatelem požadováno předložení dokladů, které prokazují splnění:

- základních kvalifikačních předpokladů,
- profesních kvalifikačních předpokladů,
- technických kvalifikačních předpokladů.

Dále je požadováno předložení čestného prohlášení o ekonomické a finanční způsobilosti plnit veřejnou zakázku a čestné prohlášení dle § 68 odst. 3 ZVZ, které stanovuje další náležitosti nabídky.

6.2.1 Čestné prohlášení o splnění základních kvalifikačních předpokladů

Uchazeč musí přiložit k nabídce kromě krycího listu také čestné prohlášení o splnění základních kvalifikačních předpokladů. Tyto předpoklady jsou určeny úplným výčtem v ZVZ. Obsah základních kvalifikačních předpokladů, které musí zadavatel splňovat je podrobně popsán v podkapitole 2.3.1 Rozsah kvalifikace – Základní kvalifikační předpoklady v teoretické části práce.

Vzor čestného prohlášení o splnění základních kvalifikačních předpokladů je volně dostupný na webu Ministerstva pro místní rozvoj a je veden jako jedna z příloh zadávací dokumentace. Uchazeč, resp. osoba oprávněna jednat jménem uchazeče svým podpisem čestně prohlašuje, že neporušuje žádnou z uvedených náležitostí, které jsou definovány v ZVZ.

6.2.2 Doklady prokazující splnění profesních kvalifikačních předpokladů

Uchazeč vloží do nabídky kopii výpisu z obchodního rejstříku, která bude obsahovat souhrn informací o firmě k aktuálnímu datu.

Tab. 20 Výpis z obchodního rejstříku fiktivní firmy

TM – Alarm and Security

Výpis z obchodního rejstříku	
Datum zápisu:	19. června 2005
Soupisová značka:	C 1234 vedená u Krajského soudu v Brně
Obchodní firma:	TM - Alarm and Security
Sídlo:	Na výseku 1, 698 55, Horní Lhota
Identifikační číslo:	72080043
Právní forma:	Společnost s ručením omezeným
Předmět podnikání:	Poskytování technických služeb k ochraně osob a majetku, Projektování elektrických zařízení
Statutární orgán	
Jednatel:	Mgr. Petr Novák
Způsob jednání:	Jménem společnosti jsou oprávněni jednat jednatelé společnosti.
Společníci	
Společník:	Ing. Pavel Novotný
Podíl	
Vklad:	1 110 000 Kč
Splaceno:	100 %
Základní kapitál:	1 110 000 Kč
Ostatní skutečnosti	
Údaje o zřízení	Společnost s ručením omezeným byla založena společenskou smlouvou ze dne 19. června 2005

Dále firma TM - Alarm and Security doloží oprávnění k podnikání v rozsahu, který odpovídá předmětu VZ. Do nabídky vloží kopie následujících živnostenských oprávnění:

- poskytování technických služeb k ochraně osob a majetku – koncesovaná živnost,
- projektování elektrických zařízení – vázaná živnost.

6.2.3 Doklady prokazující splnění technických kvalifikačních předpokladů

V části nabídky, kde uchazeč dokazuje splnění technických kvalifikačních předpokladů, doloží seznam dvou VZ jejichž předmětem byla vlastní instalace a montáž poplachového

zabezpečovacího a tísňového systému a vlastní instalace a montáž kamerového systému s minimálním finančním objemem 200 000 Kč bez DPH.

Ve výše uvedeném seznamu uvede, u jednotlivých VZ minimálně tyto náležitosti:

- název VZ,
- identifikační údaje objednatele,
- stručný popis instalačních a montážních prací,
- dobu realizace,
- cenu stavebních prací bez DPH.

Přílohou k seznamu bude také **podepsané osvědčení** objednatelů resp. veřejných zadavatelů o řádném plnění předmětu veřejné zakázky.

Uchazeč v této části nabídky dále doloží prosté kopie dokumentů osvědčujících dosažené vzdělání a požadovanou praxi následujících osob:

- vedoucí realizačního týmu,
- specialista zabezpečovacích systémů (PZTS),
- specialista kamerových systémů (CCTV).

6.2.4 Čestné prohlášení o ekonomické a finanční způsobilosti

Uchazeč je povinen do nabídky vložit podepsaný vzor čestného prohlášení o ekonomické a finanční způsobilosti, ve kterém prohlašuje, že je ekonomicky a finančně způsobilý plnit podlimitní VZ s názvem „Instalace a montáž poplachového zabezpečovacího a tísňového systému, kamerového systému pro finanční úřad města Horní Lhota, náměstí Míru 1888“.

6.2.5 Návrh smlouvy

Uchazeč vloží do nabídky podepsaný návrh smlouvy s doplněním požadovaných vyznačených údajů. Návrh smlouvy je součástí přílohy zadávací dokumentace.

6.3 Specifika předmětu plnění veřejné zakázky

Všechny komponenty poplachového a kamerového systému budou poskytovány autorizovaným distributorem a výrobcem, kterým je společnost VARIANT PLUS, s. r. o. Uchazeč v nabídce potvrdí znalost instalované techniky a to **certifikátem** o proškolení jednotlivých pracovníků u výše uvedené společnosti. Certifikát poté přiloží k nabídce společně s typovým označením konkrétních prvků PZTS a CCTV. Toto typové označení všech

komponentů uvede uchazeč v oceněném výkazu výměr s rozbohem oceněných položek, který je taktéž přílohou podané nabídky.

6.3.1 Oceněný výkaz výměr PZTS a CCTV techniky

Tab. 21 a) Oceněné položky výkazu výměr – oddíl PZTS

Č.p.	Popis položky	Počet	MJ	Typ	Cena jedn. [v Kč]	Cena celkem bez DPH [v Kč]	Cena celkem s DPH [v Kč]
Poplachový zabezpečovací a tísňový systémy - zařízení							
1	Ústředna PZTS v nástěnném krytu s napájecím zdrojem, 16 zón na základní desce, 8 pod-systémů, 192 zón, rozšiřitelné expandéry	1	ks	Ústředna DIGIPLEX EVO 192 určená pro střední a velké objekty s adresovatelným sběrniceovým sys.	5 094,40	5094,40	6164,22
2	Expandér s instalačním boxem, 8 vstupů, až 16 zón se zapojením ATZ	10	ks	Expandér ZX8, 8 vstupů, připojitelný na bus směrnici EVO	1 176,80	11 768,00	14 239,28
3	GSM/GPRS komunikátor pro přenos informací na DPPC	1	ks	GSM/GPRS PCS250 komunikátor v boxu	4 620,80	4 620,80	5 591,17
4	Přístupový modul pro monitorování odchodu/příchodu	1	ks	ACCESS ACM 12 na BUS sběrnici EVO	2 353,60	2 353,60	2 847,86
5	Doplňkový zdroj s kapacitou 12V/18Ah	1	ks	AKKU SMART 12V/18Ah	879,20	879,20	1 063,83
6	LCD klávesnice pro ovládání systému PZTS	2	ks	Ovládací dotyková LCD klávesnice TM50	4 352,00	8 704,20	10 531,84
7	Bezdotyková čtečka karet s klávesnicí kompatibilní s přístupovým modulem	3	ks	Čtečka karet R915 kompatibilní s modulem ACM 12	2 353,60	4 707,20	2 847,86
Poplachový zabezpečovací a tísňový systém - detektory							
8	PIR detektor, dosah 9m, úhel detekční zóny 120°	48	ks	Standardní PIR detektor PRO PLUS 476	272,00	13 056,00	15 797,76
9	DUAL PIR detektor minimalizující falešné poplachy	6	ks	LuNAR RK150DT – G3 stropní DUAL PIR	1 928,00	11 568,00	13 997,28
10	Akustický detektor tříštění skla s vertikálním úhlem detekce 75°	5	ks	Digitální BUS/RELE GLASSTREK DG457	435,20	2 126,00	2 632,96
11	Magnetický kontakt montáž na vstupní dveře a okna	44	ks	Magnetický kontakt 3G-SM-60 polariz.	168,00	7 392,00	8 944,32
12	Tísňové tlačítko	3	ks	PANIC EMERGENCI	60,00	180,00	217,80
13	Vnitřní siréna s optickou signalizací a s minimálním akustickým výkonem 100dB/m	2	ks	Vnitřní plochá piezosiréna s optickou signalizací SA 913F	205,60	411,20	497,55
14	Vnější siréna s optickou signalizací s minimálním akustickým výkonem 110dB/m	1	ks	Vnější siréna s optickou signalizací TEKNIM -720WR	799,20	799,20	967,03
Poplachový zabezpečovací a tísňový systém - kabeláž							
15	Kabel typu 4 žil s průměrem 0.5 mm pro PZTS	900	m	VD 04 – 4x0,5/300 m pro rozvody PZTS	1 339,20	4 017,60	4 861,30
16	Stíněný kabel typu 2x0,5 + 4x0,22 pro PZTS - detektory	2000	m	Stíněný kabel VL 24-2x0,5+4x0,22/100	808,00	16 160,00	19 553,60

Tab. 22 b) Oceněné položky výkazu výměr – oddíl PZTS

Č.p.	Popis položky	Počet	MJ	Typ	Cena jedn. [v Kč]	Cena celkem bez DPH [v Kč]	Cena celkem s DPH [v Kč]
Poplachový zabezpečovací a tísňový systém – ostatní							
18	Zapojení a montáž	1	kpl	-	51 610,57	51 610,57	62 448,79
19	Pomocné práce	1	kpl	-	14075,61	14075,61	17 031,49
20	Oživení a naprogramování	1	kpl	-	1500,00	1 500,00	1 815,00
21	Zkušební provoz, revize, zaškolení uživatelů	1	kpl	-	5 600,00	5 600,00	6 776,00
22	Dodavatelská dokumentace, dokumentace skutečného provedení, předávací dokumentace, výkaz výměr, revize systému	1	kpl	-	8 200,00	8 200,00	9 922,00
23	Vedlejší rozpočtové náklady	1	kpl	Doprava	2 420,00	2 420,00	2 928,20
Poplachový zabezpečovací systém - celkem						177 243,58	211 677, 14

Tab. 23 a) Oceněné položky výkazu výměr – oddíl CCTV

Č.p.	Popis položky	Počet	MJ	Typ	Cena jedn. [v Kč]	Cena celkem bez DPH [v Kč]	Cena celkem s DPH [v Kč]
Kamerový systém - zařízení							
24	Nahrávací zařízení - digitální server v provedení 19" RACK, 2 volných slotů pro SATA HDD, připojení gigabit ethernet, 2x USB port	1	ks	ALNET Digitální IP server pro 8 IP kamer v provedení RACK, komprese H.264/MPEG-4-MJPEG	16 392,00	16 392,00	19 834,32
25	SATA pevný disk 2 TB	2	ks	HDD 2 TB SATA, 24/7 pro DVR,NVR	3 039,20	6 078,40	3 677,43
26	Záložní zdroj UPS pro zálohování v případě výpadku sítě minimálně na 15 min	1	ks	APC Smart UPS záložní zdroj pro digitální servery	11 739,00	11 739,00	14 204,19
Kamerový systém – IP kamery							
27	IP kamera – vnitřní provedení, minimální rozlišení 3 MPx, 8 snímků za sekundu, infračervený přísvit, komprese H.264 a MJPEG	3	ks	Barevná IP kamera FB-300Ap, 8 snímků za sekundu, 3 MPx, infračervený přísvit, komp. H.264,MJPEG	2 999,00	8 997,00	10 886, 37
28	IP kamera – vnější provedení, IR přísvit min. 15 m, mechanický IR filtr, rozlišení 3MPx, komprese H.264 a MJPEG, kryt s IP 66	2	ks	IP kamera D72A, rozlišení 3MPx, IP66, antivandal, napájení PoE, 15 sn/s	5 359,20	10 718,40	12 969,27
Kamerový systém - kabeláž							
29	Datový kabel UTP Cat5e	915	m	DC-202 C5E UTP	4 317,60	4 317,60	5 224,30

Tab. 24 b) Oceněné položky výkazu výměr – oddíl CCTV

Č.p.	Popis položky	Počet	MJ	Typ	Cena jedn. [v Kč]	Cena celkem bez DPH [v Kč]	Cena celkem s DPH [v Kč]
Kamerový systém - ostatní							
30	Zapojení a montáž vč. nastavení	1	kpl	-	12 296,00	12 296,00	14 878,16
31	Pomocné práce				5 824,24	5 824,24	7 047,33
32	Zkušební provoz, revize, zaškolení uživatelů	1	kpl	-	3 600,00	3 600,00	4 356,00
33	Dodavatelská dokumentace, dokumentace skutečného provedení, předávací dokumentace, výkaz výměr, revize systému	1	kpl	-	6 700,00	6 700,00	8 107,00
34	Vedlejší rozpočtové náklady	1	kpl	Doprava	2 420,00	2 420,00	2 928,20
Kamerový systém - celkem						89 082,64	104 112,57

Tab. 25 Oceněné položky výkazu výměr – celková cena

Technologie	Cena bez DPH [v Kč]	Cena s DPH [v Kč]
PZTS	177 243,58	211 677,14
Kamerový systém	89 082,64	104 112,57
Cena celkem [v Kč]	266 326,50	315 789,71

6.3.2 Prohlášení uchazeče o pravdivosti údajů

Poslední částí nabídky je prohlášení o pravdivosti údajů a celkovém počtu listů v nabídce podepsané uchazečem nebo oprávněnou osobou jednat jménem či za uchazeče. Další doporučení v souvislosti s nabídkou je oddělení její částí barevnými předělovými listy pro lepší orientaci a větší přehlednost.

Dílčí závěr

Zásadním okamžikem z pohledu uchazeče je správně podaná nabídka dle požadavků na její zpracování, které vychází ze zadávací dokumentace veřejné zakázky a zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách. Nedodržení požadavků, stejně jako nesplnění zákonem povinných náležitostí nabídky je důvodem k vyloučení uchazeče ze zadávacího řízení.

V nabídce k veřejné zakázce na pořízení poplachové systému jsem se snažil zachytit nejdůležitější části nabídky, které, jak již bylo výše zmíněno, jsou vymezeny právními

předpisy a požadavky zadavatele. K nejdůležitějším požadavkům patří samotná identifikace uživatele prostřednictvím krycího listu nabídky a dále předložení všech dokladů, které do podrobností vymezují kvalifikační předpoklady. Těmito předpoklady uchazeč dokazuje zadavateli své schopnosti realizovat daný předmět VZ. Pro stanovení celkové hodnoty předmětu veřejné zakázky je pak důležité ocenit slepý výkaz výměr, který je jednou z příloh zadávací dokumentace. Na základě celkové hodnoty VZ a splnění dalších požadavků dochází k výběru nejvýhodnější předložené nabídky.

Posouzení a hodnocení nabídek provádí zadavatelem ustanovená hodnotící komise, která posuzuje nabídky z hlediska splnění požadavků stanovených platnými právními předpisy a požadavků stanovených zadavatelem v zadávacích podmínkách. Hodnotící komise následně předloží zadavateli návrh o nejvýhodnější nabídce uchazeče. Zadavatel poté na svém profilu uveřejní písemnou zprávu zadavatele veřejné zakázky, která obsahuje odůvodnění výběru nejvýhodnější nabídky a identifikační údaje ostatních uchazečů, kteří byli vyloučeni ze zadávacího řízení včetně udání důvodu.

ZÁVĚR

Cílem diplomové práce bylo vytvořit pro modelový objekt projektovou dokumentaci slaboproudých systémů z hlediska realizace veřejných zakázek. Modelovým příkladem byla zvolena administrativní budova spadající pod orgány státní správy, na níž byla zpracována zadávací dokumentace a nabídka k veřejné zakázce na pořízení poplachového systému.

Úvodní část práce pojednává o průběhu a podmínkách realizace veřejných zakázek. První kapitola je zaměřena na oblast veřejných zakázek, která je velmi sledovaným tématem díky značnému ekonomickému významu jak pro Českou republiku, tak i ostatní státy Evropské unie. Druhá kapitola objasňuje podmínky a požadavky, které jsou spojeny s přípravou zadávací dokumentace ze strany zadavatele veřejné zakázky a nezbytných požadavků, které musí dodržet dodavatelé při podání jejich nabídek. Z pohledu dodavatele hraje zadávací dokumentace klíčovou roli při získávání nezbytných informací, které vedou k rozhodnutí podání nabídky. Naopak z pohledu zadavatele je rozhodující uvést v zadávací dokumentaci veškeré podmínky a skutečnosti pro dodavatele a jejich nabídky. V kapitole jsou dále specifikovány požadavky pro konkrétní druh veřejné zakázky, kterým je nadlimitní veřejná zakázka na stavební práce, jelikož je svým charakterem vhodná na pořízení poplachového systému ze strany státního sektoru.

Následující praktická část diplomové práce ve svém úvodu charakterizuje zájmový objekt a přehled možných rizik působících na tento objekt. Ve čtvrté kapitole je vypracována zadávací dokumentace k veřejné zakázce na pořízení poplachového systému. Její obsah se odvíjí od konkrétního druhu, předmětu a předpokládané hodnoty veřejné zakázky a odpovídá platným právním předpisům definovaných v zákoně o veřejných zakázkách. V páté kapitole je zpracována projektová dokumentace pro provádění stavby rozdělená na technickou zprávu, výkresovou část a seznam jednotlivých zařízení a technologií s výkazem výměr. Tyto dílčí části jsou jednou z nejdůležitějších příloh zadávací dokumentace, neboť vymezují předmět veřejné zakázky do technických podrobností. Technická zpráva přehledně popisuje komponenty poplachového zabezpečovacího a tísňového systému a kamerového systému. Ve výkresové části je uveden půdorys zájmového objektu, ze kterého je patrné rozmístění zařízení, koncových prvků systémů a orientace vnitřních rozvodů. Tato část je doplněna blokovým schématem, které udává celkový počet a logickou polohu koncových prvků. V poslední části projektové dokumentace je zpracován slepý výkaz

výměr se soupisem jednotlivých zařízení a komponentů, který je ve fázi zpracování nabídky oceněn jednotlivými uchazeči. Poslední šestá kapitola je zaměřena na vypracování nabídky k veřejné zakázce. Požadavky na její zpracování vychází ze zadávací dokumentace a zákona o veřejných zakázkách. V nabídce jsou zachyceny nejdůležitější části a doklady nabídky jako kvalifikační předpoklady, kterými uchazeč dokazuje zadavateli své schopnosti realizovat daný předmět veřejné zakázky.

Výsledky diplomové práce mohou využít veřejní zadavatelé, kteří zadávají veřejné zakázky z oblasti slaboproudých systémů s konkrétním zaměřením na poplachové a kamerové systémy.

CONCLUSION

The objective of the dissertation was to make a model object for the project documentation of low-voltage current systems from the point of view of public contracts. An office building belonging to state administration was chosen to be a model example. Tender documentation and offer for public contract for a new alarm system have been elaborated for this building.

The introductory part of the dissertation describes the progress as well as terms and conditions of the public contract implementation. The first chapter focuses on the public contract section that is a highly observed theme because of its considerable economic importance for the Czech Republic and other countries of the European Union. The second chapter explains the conditions and requirements connected with the preparation of tender documentation on the side of the public contracting entity as well as the necessary requirements the suppliers have to meet when submitting their offers. From the supplier's point of view, the tender documentation plays a key role for getting necessary information which are crucial for the decision about offer submission. On the contrary, from the contracting entity's point of view, it is crucial to mention all the terms and conditions as well as facts for the suppliers and their offers in the tender documentation. The chapter specifies requirements for a particular type of public contract, which is an above-limit public contract for civil works because this type of public contracts in its nature is suitable to acquire an alarm system from the state administration side.

The following practical part of the dissertation defines in its introduction the subject of interest as well as an overview of possible risks affecting this subject. The fourth chapter includes a tender documentation for the public contract to acquire an alarm system. Its content is based on a particular kind, subject matter and expected value of the public order and corresponds to valid legal rules defined in the public contract law. The fifth chapter contains project documentation for the construction, divided into technical report, drawing section and list of individual devices and equipment including tender specifications. These parts constitute one of the most important enclosures to tender documentation because they define the subject matter of the public contract as to its technical details. The technical report clearly describes components of the alarm security, distress and surveillance system. The section with drawings includes the ground plan of the subject of interest from which the arrangement of equipment, system's end elements and orientation of internal wiring is

visible. This part is completed with a block scheme which mentions the total quantity and logic situation of end elements. The last part of the project documentation includes a blind list of specifications containing particular devices and components on which the applicants put values in the stage of offer. The last sixth chapter focuses on how to elaborate an offer for a public contract. The relating requirements are based on tender documentation and Act on Public Contracts. The offer includes the most important parts and documents, such as qualification prerequisites by means of which the applicant documents his abilities to implement the subject matter of the public contract.

The results of the dissertation can be used by public contracting entities that award public contracts in the field of low-voltage current systems with a particular focus on alarm and surveillance systems.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

- [1] Česká republika. Zákon o veřejných zakázkách. In: *137/2006 Sb.* 14. 3. 2006. Dostupné z: <http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Legislativa-a-Judikatura>
- [2] Veřejné zakázky. In: *BusinessInfo* [online]. 1. 1. 2014 [cit. 2015-02-22]. Dostupné z: <http://www.businessinfo.cz/cs/clanky/verejne-zakazky-ppbi-51137.html#>
- [3] POREMSKÁ, Michaela. *Veřejné zakázky: právní minimum při jejich zadávání*. 1. vyd. Olomouc: ANAG, 2014. ISBN 978-80-7263-908-3.
- [4] KRČ, Robert. *Zákon o veřejných zakázkách s komentářem a judikaturou*. Praha: Linde, 2013, xiv, 1253 s. ISBN 978-80-7201-888-8.
- [5] SERAFÍN, Petr a David DVOŘÁK. *Zadávání veřejných zakázek ve stavebnictví*. 1. vyd. Praha, 2009, 254 s. ISBN 978-80-86905-51-8
- [6] Metodika zadávání veřejných zakázek. In: *Portál o veřejných zakázkách a koncesích* [online]. 1. 1. 2014 [cit. 2015-02-22]. Dostupné z: <http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Methodiky-stanoviska>
- [7] Statistika veřejných zakázek. In: *Portál o veřejných zakázkách a koncesích* [online]. 2014 [cit. 2015-02-22]. Dostupné z: <http://www.portal-vz.cz/cs/Aktuality/Statistiky-verejnych-zakazek-na-e-trzistich-za-1-p>
- [8] Definice a základní pojmy. *Stavební online* [online]. 2014 [cit. 2015-02-22]. Dostupné z: <http://www.stavebnionline.cz/pojmy.asp?ID=2&Pop=0&IDm=2133908&Menu=Z%20E1kladn%20ED%20pojmy>
- [9] Zadávací dokumentace. *Stavební online* [online]. 2014 [cit. 2015-03-08]. Dostupné z: http://www.stavebnionline.cz/zadavaci_dokumentace.asp?ID=2&Pop=0&IDm=2133954&Menu=Zad%20E1vac%20ED%20dokumentace
- [10] Česká republika. Podrobnosti vymezení předmětu VZ na stavební práce. In: *Vyhláška č. 230/2012 Sb.* 2012. Dostupné z: <http://portal.gov.cz/app/zakony/zakon.jsp?page=0&nr=230~2F2012&rpp=15#seznam>
- [11] VALOUCH, Jan. *Projektování bezpečnostních systémů*. 1. vyd. Zlín: Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně, Fakulta aplikované informatiky, 2012. 152 s. ISBN 978-80-7454-230-5.

- [12] LOVEČEK, Tomáš a Josef REITŠPÍS. Projektovanie a hodnotenie systémov ochrany objektov. 1. vyd. V Žiline: Žilinská univerzita v Žiline, EDIS-vydavateľstvo Žilinskej univerzity, 2011, 281 s. ISBN 978-80-554-0457-8.
- [13] Česká republika. Vyhláška č. 499/2006 Sb., o dokumentaci staveb. *In Sbíрка zákonů*. 2006, 163, s. 6872-6910.
- [14] Časopis ve stavebnictví. *Zadávací dokumentace u veřejných zakázek na stavební práce* [online]. 2011 [cit. 2015-03-08]. Dostupné z: http://www.casopisstavebnictvi.cz/zadavaci-dokumentace-u-verejnych-zakazek-na-stavebni-prace_N4078
- [15] Veřejné zakázky a cenová soustava: Veřejné zakázky. *Cenová soustava ÚRS* [online]. 2014 [cit. 2015-03-08]. Dostupné z: <http://www.cs-urs.cz/index.php?mod=vz>
- [16] SCHELLEOVÁ, Andrea. *Nejčastější problémy ve veřejných zakázkách nejen pro sektorové zadavatele*. Praha: Linde, 2014, 119 s. Monografie (Linde). ISBN 978-807-2018-574.
- [17] RAUS, David. *Zadávání veřejných zakázek - Judikatura s komentářem*. Praha: Wolters Kluwer, 2011. 421 s. ISBN 978-80-7357-658-5.
- [18] VALOUCH, Jan. *Projektování integrovaných systémů*. [skriptum]. Zlín: UTB, 2013. ISBN 978-80-7454-296-1 152 s.
- [19] VARIANT PLUS, spol. s r.o. *VARIANT plus: Komplexní řešení elektronických systémů budov* [online]. 2008 - 2010 [cit. 2013-05-01]. Dostupné z: <http://www.variant.cz>

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK

ATZ	Advanced Technology Zoning – technologie zdvojených zón
BUS	Označení pro sběrnici
CCTV	Closed Circuit TV – uzavřený televizní okruh
CLC/TS	Technická specifikace
CPV	Common Procurement Vocabulary – klasifikační kód veřejných zakázek
ČSN	Česká technická norma
DNS	Dynamický nákupní systém
DPPC	Dohledové poplachové přijímací centrum
DPS	Dokumentace pro provádění stavby
ES	Evropské společenství
FO	Fyzická osoba
GPRS	General Packed Radio Systém
GSM	Global Systém for Mobile communications
H.264	Standard pro kompresi videa
IP	Internet protocol
IR	InfraRed
LAN	Local Area Network
LCD	Liquid Crystal Display
MJPEG	Motion Joint Photographic Experts Group – formát videa
MPx	MegaPixel
PIR	Pasiv InfraRed detector
PO	Právnícká osoba
PoE	Power over Ethernet
PZTS	Poplachový zabezpečovací a tísňový systém

SATA	Serial ATA – sběrnice pro připojení pevných disků
TSKP	Třídník stavebních konstrukcí a prací
USB	Universal Serial Bus
UTP	Unshielded twisted pair – nestíněný kroucený pár
VZ	Veřejná zakázka
ZD	Zadávací dokumentace
ZVZ	Zákon o veřejných zakázkách

SEZNAM OBRÁZKŮ

<i>Obr. 1 Dělení veřejných zakázek [2]</i>	14
<i>Obr. 2 Graf vyjádření objemu zadaných veřejných zakázek dle jejich druhů [7]</i>	16
<i>Obr. 3 Graf vyjádření objemu zadaných VZ dle předpokládané ceny [7]</i>	19
<i>Obr. 4 Kategorizace zadavatelů VZ [2]</i>	21
<i>Obr. 5 Graf vyjádření objemu zadaných VZ dle jednotlivých druhů zadávacích řízení [7]</i>	26
<i>Obr. 6 Klasifikace bezpečnostního posouzení [11]</i>	58
<i>Obr. 7 Analýza rizik – seznam základních faktorů [11]</i>	59
<i>Obr. 8 Ostatní vlivy – seznam základních faktorů [11]</i>	60
<i>Obr. 9 Budova finančního úřadu a její umístění</i>	62
<i>Obr. 10 Technické řešení ústředny PZTS [19]</i>	77
<i>Obr. 11 Příklad expandéru zón [19]</i>	77
<i>Obr. 12 Příklad ACCESS modulu [19]</i>	78
<i>Obr. 13 Příklad přístupové karty</i>	78
<i>Obr. 14 Vzor ovládací klávesnice systému PZTS s LCD displejem [19]</i>	79
<i>Obr. 15 Vzor PIR a DUAL PIR detektorů [19]</i>	79
<i>Obr. 16 Příklad akustického detektoru tříštění skla [19]</i>	80
<i>Obr. 17 Podoba magnetického kontaktu [19]</i>	80
<i>Obr. 18 Příklad vnitřní a venkovní sirény [19]</i>	81
<i>Obr. 19 Tisňové tlačítko [19]</i>	81
<i>Obr. 20 Vizuální podoba vnitřní IP kamery [19]</i>	86
<i>Obr. 21 Vizuální podoba venkovní IP kamery [19]</i>	87
<i>Obr. 22 Příklad digitálního serveru v provedení RACK [19]</i>	87
<i>Obr. 23 Příklad záložního zdroje UPS [19]</i>	88
<i>Obr. 24 Půdorys 1.NP modelového objektu s umístěním komponentů PZTS a CCTV</i>	90
<i>Obr. 25 Blokové schéma PZTS - 1.NP modelového objektu</i>	92

SEZNAM TABULEK

<i>Tab. 1 Finanční limity z hlediska druhu VZ a kategorie zadavatelů [6]</i>	20
<i>Tab. 2 Minimální povinné náležitosti zadávací dokumentace [6]</i>	31
<i>Tab. 3 Rozsah dokumentace pro provádění stavby slaboproudých systémů [11]</i>	39
<i>Tab. 4 Povinný obsah nabídky spolu s nezbytnými požadavky [6]</i>	52
<i>Tab. 5 Informace o zadavateli veřejné zakázky</i>	65
<i>Tab. 6 Klasifikace předmětu VZ dle kódu CPV</i>	67
<i>Tab. 7 Struktura nabídky uchazeče</i>	72
<i>Tab. 8 Přehled podsystémů a komponentů poplachového systému</i>	82
<i>Tab. 9 Podsystém č. 1 - zóny</i>	83
<i>Tab. 10 Podsystém č. 2 - zóny</i>	84
<i>Tab. 11 Podsystém č. 3 - zóny</i>	84
<i>Tab. 12 Legenda použitých značek komponentů PZTS a CCTV v 1.NP modelového objektu</i>	91
<i>Tab. 13 Legenda – blokové schéma PZTS</i>	93
<i>Tab. 14 a) Slepý výkaz výměr – oddíl PZTS</i>	94
<i>Tab. 15 b) Slepý výkaz výměr – oddíl PZTS</i>	95
<i>Tab. 16 a) Slepý výkaz výměr – oddíl CCTV</i>	95
<i>Tab. 17 b) Slepý výkaz výměr – oddíl CCTV</i>	96
<i>Tab. 18 Slepý výkaz výměr – rekapitulace celkové ceny</i>	96
<i>Tab. 19 Vyplněný krycí list nabídky</i>	99
<i>Tab. 20 Výpis z obchodního rejstříku fiktivní firmy TM – Alarm and Security</i>	101
<i>Tab. 21 a) Oceněné položky výkazu výměr – oddíl PZTS</i>	103
<i>Tab. 22 b) Oceněné položky výkazu výměr – oddíl PZTS</i>	104
<i>Tab. 23 a) Oceněné položky výkazu výměr – oddíl CCTV</i>	104
<i>Tab. 24 b) Oceněné položky výkazu výměr – oddíl CCTV</i>	105
<i>Tab. 25 Oceněné položky výkazu výměr – celková cena</i>	105