

Projekt financování investičního záměru na ochranu životního prostředí obce Ladná

Bc. Kamila Novozámská

Diplomová práce
2013



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta managementu a ekonomiky

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně

Fakulta managementu a ekonomiky

Ústav financí a účetnictví

akademický rok: 2012/2013

ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Kamila Novozámská**
Osobní číslo: **M11407**
Studijní program: **N6202 Hospodářská politika a správa**
Studijní obor: **Finance**
Forma studia: **prezenční**

Téma práce: **Projekt financování investičního záměru na ochranu životního prostředí obce Ladná**

Zásady pro vypracování:

Úvod

I. Teoretická část

- Na základě literární rešerše charakterizujte základní pojmy týkající se rozpočtového hospodaření obce a popište možnosti financování obcí.

II. Praktická část

- Analyzujte hospodaření obce Ladná v letech 2010 – 2012.
- Vypracujte vlastní návrh projektu financování investičního záměru obce Ladná na ochranu životního prostředí.
- Zhodnoťte vliv daného investičního záměru na hospodaření obce Ladná.

Závěr

Rozsah diplomové práce: cca 70 stran
Rozsah příloh:
Forma zpracování diplomové práce: tištěná/elektronická

Seznam odborné literatury:

BERNARD, Josef. Samospráva venkovských obcí a místní rozvoj. Vyd. 1. Praha: Sociologické nakladatelství (SLON), 2011, 236 s. ISBN 978-80-7419-069-8.
HAMERNÍKOVÁ, Bojka a Alena MAAYTOVÁ. Veřejné finance. 2., aktualiz. vyd. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2010, 340 s. ISBN 978-80-7357-497-0.
PEKOVÁ, Jitka, Jaroslav PILNÝ a Marek JETMAR. Veřejný sektor - řízení a financování. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012, 485 s. ISBN 978-80-7357-936-4.
PROVAZNÍKOVÁ, Romana. Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe. 2., aktual. a rozš. vyd. Praha: Grada, 2009, 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9.

Vedoucí diplomové práce: Ing. Eliška Pastuszková, Ph.D.
Ústav financí a účetnictví
Datum zadání diplomové práce: 22. února 2013
Termín odevzdání diplomové práce: 2. května 2013

Ve Zlíně dne 22. února 2013

prof. Dr. Ing. Drahomíra Pavelková
děkanka



prof. Dr. Ing. Drahomíra Pavelková
ředitel ústavu

PROHLÁŠENÍ AUTORA DIPLOMOVÉ PRÁCE

Beru na vědomí, že:

- odevzdáním diplomové práce souhlasím se zveřejněním své práce podle zákona č. 111/1998 Sb. o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších právních předpisů, bez ohledu na výsledek obhajoby¹;
- diplomová práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému,
- na mou diplomovou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3²;
- podle § 60³ odst. 1 autorského zákona má UTB ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;

¹ zákon č. 111/1998 Sb. o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších právních předpisů, § 47b Zveřejňování závěrečných prací:

- (1) Vysoká škola nevydělečně zveřejňuje disertační, diplomové, bakalářské a rigorózní práce, u kterých proběhla obhajoba, včetně posudků oponentů a výsledku obhajoby prostřednictvím databáze kvalifikačních prací, kterou spravuje. Způsob zveřejnění stanoví vnitřní předpis vysoké školy.
- (2) Disertační, diplomové, bakalářské a rigorózní práce odevzdané uchazečem k obhajobě musí být též nejméně pět pracovních dnů před konáním obhajoby zveřejněny k nahlížení veřejnosti v místě určeném vnitřním předpisem vysoké školy nebo není-li tak určeno, v místě pracoviště vysoké školy, kde se má konat obhajoba práce. Každý si může ze zveřejněné práce pořizovat na své náklady výpisy, opisy nebo rozmnoženiny.
- (3) Platí, že odevzdáním práce autor souhlasí se zveřejněním své práce podle tohoto zákona, bez ohledu na výsledek obhajoby.

² zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, § 35 odst. 3:

- (3) Do práva autorského také nezasahuje škola nebo školské či vzdělávací zařízení, užije-li nikoli za účelem přímého nebo nepřímého hospodářského nebo obchodního prospěchu k výuce nebo k vlastní potřebě dílo vytvořené žákem nebo studentem ke splnění školních nebo studijních povinností vyplývajících z jeho právního vztahu ke škole nebo školskému či vzdělávacímu zařízení (školní dílo).

³ zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, § 60 Školní dílo:

- (1) Škola nebo školské či vzdělávací zařízení mají za obvyklých podmínek právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla (§ 35 odst. 3). Odpírá-li autor takového díla udělit svolení bez vážného důvodu, mohou se tyto osoby domáhat nahrazení chybějícího projevu jeho vůle u soudu. Ustanovení § 35 odst. 3 zůstává nedotčeno.

- podle § 60⁴ odst. 2 a 3 mohou užít své dílo – diplomovou práci - nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s předchozím písemným souhlasem Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše);
- pokud bylo k vypracování diplomové práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tj. k nekomerčnímu využití), nelze výsledky bakalářské/diplomové práce využít ke komerčním účelům.

Prohlašuji, že:

- jsem diplomovou práci zpracovala samostatně a použité informační zdroje jsem citovala;
- odevzdaná verze diplomové práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

Ve Zlíně 2.5.2013

Barbora Šimková

⁴ zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, § 60 Školní dílo:

(2) Není-li sjednáno jinak, může autor školního díla své dílo užít či poskytnout jinému licenci, není-li to v rozporu s oprávněnými zájmy školy nebo školského či vzdělávacího zařízení.

(3) Škola nebo školské či vzdělávací zařízení jsou oprávněny požadovat, aby jim autor školního díla z výdělku jím dosaženého v souvislosti s užitím díla či poskytnutím licence podle odstavce 2 přiměřeně přispěl na úhradu nákladů, které na vytvoření díla vynaložil, a to podle okolností až do jejich skutečné výše, přitom se přihlídně k výši výdělku dosaženého školou nebo školským či vzdělávacím zařízením z užití školního díla podle odstavce 1.

ABSTRAKT

Cílem této diplomové práce je navrhnout vhodnou možnost financování investičního záměru obce Ladná na ochranu životního prostředí – rekonstrukce a dostavba kanalizace a výstavba čistírny odpadních vod.

V teoretické části práce je vypracována literární rešerše vztahující se k problematice rozpočtového hospodaření a zdrojů financování rozvoje obce. Praktická část je zaměřena na analýzu finančního hospodaření obce Ladná, následuje přiblížení investiční akce obce. V závěrečné části práce autorka podává vlastní návrh financování této investiční akce.

Klíčová slova: obec, rozpočet obce, rozpočtový proces, příjmy a výdaje rozpočtu, dotace, zadluženost obcí.

ABSTRACT

The objective of this diploma thesis is to identify appropriate option for financing investment project of the municipality Ladná – reconstruction and construction of sewerage system and wastewater treatment plant.

The theoretical part of this thesis contains literature search related to issue of budget management and funding community development. The practical part is focused on the analysis of the financial management of the municipality Ladná followed by a description of the investment action. In the final part of the thesis the author presents own proposal for funding of investment project.

Keywords: municipality, municipal budget, budget process, budget revenue and expenditure, subsidies, municipal debt.

Na tomto místě chci poděkovat vedoucí mé diplomové práce Ing. Elišce Pastuszkové, Ph.D. za odbornou pomoc, cenné rady a připomínky, které mi poskytla během zpracování této práce.

Děkuji také pracovnícím obecnímu úřadu Ladná, zejména paní místostarostce Bohumile Tesaříkové za ochotu a umožnění přístupu ke všem informacím potřebným pro tuto diplomovou práci.

Prohlašuji, že odevzdaná verze diplomové práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

OBSAH

ÚVOD	11
I TEORETICKÁ ČÁST	12
1 OBEC.....	13
1.1 DRUHY OBCÍ V ČESKÉ REPUBLICE	13
1.2 PŮSOBNOST OBCE.....	13
1.2.1 Samostatná působnost obce	14
1.2.2 Přenesená působnost obce.....	14
2 FINANČNÍ HOSPODAŘENÍ OBCÍ.....	16
2.1 ROZPOČET OBCE.....	16
2.1.1 Funkce rozpočtu	17
2.1.2 Rozpočtový proces	17
2.1.2.1 Sestavení a schválení rozpočtu obce	18
2.1.2.2 Úpravy rozpočtu během rozpočtového období	18
2.1.2.3 Plnění rozpočtu obce	19
2.1.2.4 Kontrola plnění rozpočtu obce a finanční analýza	19
2.2 ROZPOČTOVÁ SKLADBA.....	21
2.2.1 Dluhové třídění.....	21
2.3 STRUKTURA ROZPOČTU OBCE	22
2.4 MIMOROZPOČTOVÉ FONDY	23
3 FINANCOVÁNÍ ROZVOJE OBCÍ.....	24
3.1 VLASTNÍ PŘÍJMY OBCÍ.....	24
3.1.1 Daňové příjmy rozpočtů obcí v ČR.....	25
3.1.1.1 Místní poplatky v ČR	25
3.1.1.2 Správní poplatky v ČR.....	25
3.1.2 Nedaňové příjmy rozpočtů obcí v ČR	26
3.1.2.1 Příjmy z vlastního podnikání	26
3.1.2.2 Uživatelské poplatky	27
3.1.2.3 Příjmy sankční povahy – pokuty.....	27
3.1.2.4 Ostatní příjmy.....	27
3.2 NENÁVRATNÉ PENĚŽNÍ TRANSFERY	27
3.2.1 Dotace obcím ze státního rozpočtu.....	28
3.2.2 Finanční prostředky z fondů Evropské unie určené obcím.....	29
3.3 NÁVRATNÉ ÚVĚROVÉ PŘÍJMY.....	32
3.3.1 Úvěry	32
3.3.2 Příjmy z emise cenných papírů	32
3.3.3 Návratné finanční výpomoci	32
3.3.4 Směnka.....	33
3.3.5 Komunální leasing.....	33
3.4 ZADLUŽENOST OBCÍ	33
II PRAKTICKÁ ČÁST	36
4 OBEC LADNÁ.....	37
4.1 CHARAKTERISTIKA OBCE.....	37
4.1.1 Historický vývoj	38

4.1.2	Demografické údaje.....	38
4.1.3	Organizační struktura obce Ladná.....	38
4.1.4	Životní prostředí.....	39
4.2	ČLENSTVÍ OBCE VE SDRUŽENÍCH.....	39
4.3	STRATEGIE ROZVOJE OBCE.....	40
4.3.1	Rozvoj obce v oblasti životního prostředí.....	40
5	ANALÝZA HOSPODAŘENÍ OBCE LADNÁ V LETECH 2010 - 2012.....	42
5.1	ANALÝZA PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ OBCE A PLNĚNÍ ROZPOČTU.....	42
5.1.1	Rozpočet v roce 2010.....	42
5.1.2	Rozpočet obce v roce 2011.....	44
5.1.3	Rozpočet obce v roce 2012.....	46
5.2	HORIZONTÁLNÍ ANALÝZA ČERPÁNÍ ROZPOČTU.....	48
5.3	ANALÝZA AKTIV A PASIV OBCE.....	50
5.4	ROZPOČET OBCE NA ROK 2013.....	54
5.5	VYBRANÉ UKAZATELE ANALÝZY HOSPODAŘENÍ OBCE.....	56
5.5.1	Čistý provozní výsledek hospodaření.....	57
5.5.2	Podíl přebytku běžného rozpočtu na běžných příjmech.....	57
5.5.3	Peněžní rezervy/ přebytek běžného rozpočtu.....	58
5.5.4	Ukazatel běžné likvidity.....	58
5.5.5	Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům.....	58
5.5.6	Cizí zdroje na 1 obyvatele.....	59
5.6	DOSAVADNÍ VYUŽITÍ FINANČNÍCH PROSTŘEDKŮ Z CIZÍCH ZDROJŮ.....	59
5.7	ZHDNOCENÍ FINANČNÍHO HOSPODAŘENÍ OBCE LADNÁ.....	60
6	PROJEKT FINANCOVÁNÍ INVESTIČNÍ AKCE OBCE LADNÁ.....	62
6.1	POPIS PROJEKTU KANALIZACE A ČOV.....	62
6.2	ÚČEL PROJEKTU.....	62
6.3	CÍLE PROJEKTU.....	63
6.4	HARMONOGRAM PROJEKTU.....	63
6.5	PŘEDPOKLÁDANÉ VÝDAJE PROJEKTU.....	64
7	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ PROJEKTU KANALIZACE A ČOV.....	66
7.1	DOTACE Z OPŽP.....	66
7.1.1	Forma a výše finanční podpory z OPŽP.....	68
7.2	DOTACE Z PROGRAMU NA PODPORU VODOHOSPODÁŘSKÝCH AKTIVIT STÁTNÍHO FONDU ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ ČR.....	70
7.2.1	Forma a výše finanční podpory ze SFŽP ČR.....	71
7.3	DOTACE ZE STÁTNÍHO ROZPOČTU PROSTŘEDNICTVÍM NÁRODNÍCH DOTACÍ MINISTERSTVA ZEMĚDĚLSTVÍ.....	73
7.4	DOTACE Z PROGRAMU ROZVOJE VENKOVA EVROPSKÉHO ZEMĚDĚLSKÉHO FONDU PRO ROZVOJ VENKOVA.....	74
7.5	DOTACE ZE ZVLÁŠTNÍHO ÚČTU PRO VODNÍ HOSPODÁŘSTVÍ JIHOMORAVSKÉHO KRAJE.....	75
7.5.1	Forma a výše finanční podpory.....	76

7.6	VYHODNOCENÍ MOŽNOSTÍ OBCE FINANCOVÁNÍ INVESTIČNÍ AKCE OBCE LADNÁ A JEJICH VLIVU NA HOSPODAŘENÍ OBCE.....	76
ZÁVĚR		81
SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY		83
SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK		87
SEZNAM OBRÁZKŮ		89
SEZNAM TABULEK		90
SEZNAM GRAFŮ		92

ÚVOD

Tato diplomová práce je prioritně zaměřena na identifikování a vyhodnocení možností financování konkrétní investiční akce obce Ladná na ochranu životního prostředí. Cílem práce je navrhnout nejvhodnější způsob financování dané akce.

Důvodem pro výběr tohoto tématu byl nejen zájem o bližší seznámení s možnostmi rozvoje obce, ve které žiji, ale také skutečnost, že má práce může být obci přínosem.

Práce je rozdělena do dvou částí, teoretické a praktické. V teoretické části této diplomové práce budou nejprve charakterizovány stěžejní pojmy související s obcí, jakožto základním stupněm územní samosprávy. Následně bude popsáno finanční hospodaření obce, zejména rozpočty obcí včetně jejich kontroly a finanční analýzy. V závěru teoretické části se zaměřím na financování rozvoje obcí prostřednictvím vlastních příjmů obcí, nenávratných peněžních prostředků i návratných úvěrových příjmů, na něž bude navazovat poslední dílčí kapitola, ve které se budu věnovat problému zadluženosti obcí.

V úvodu praktické části přiblížím obec Ladná a její základní socioekonomické charakteristiky. Poté bude následovat analýza hospodaření obce v letech 2010 – 2012, která je nezbytná pro navržení způsobu financování investiční akce. Dále se již budu věnovat samotné investiční akci obce, která bude nejprve přiblížena včetně jejich cílů a přínosů. Závěr praktické části bude zaměřen na identifikování možností financování investiční akce, které následně vyhodnotím a uvedu mé doporučení obci.

Věřím, že tato diplomová práce bude pro obec Ladná využitelná v praxi a přispěje k úspěšnému rozvoji obce.

I. TEORETICKÁ ČÁST

1 OBEC

Obec je základní územní jednotkou státu a také základním článkem územní samosprávy. Je tvořena obyvatelstvem, které společně užívá vymezené katastrální území a které má právo na samosprávu uskutečňovanou pomocí volených orgánů (zastupitelstev) či přímým hlasováním obyvatel v místních referendech. Obec je charakterizována jako veřejnoprávní korporace, která má vlastní majetek a hospodaří s ním, má vlastní finanční prostředky a sestavuje svůj rozpočet. (Peková, 2004, s. 24; Provazníková, 2009, s. 28)

Tomancová, Brtoun a Obrovský (2009, s. 28) uvádí základní znaky, které vymezují obec v právním smyslu. Jsou to:

- území;
- občané ČR s trvalým pobytem, občané s čestným občanstvím obce;
- majetek a hospodaření s majetkem;
- výkon samostatné působnosti a
- kontrola výkonu samosprávy.

1.1 Druhy obcí v České republice

Dle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, rozlišujeme tyto základní druhy obcí:

- obec, které není městem;
- obec, která má alespoň 3000 obyvatel, je městem, pokud tak na návrh obce stanoví předseda Poslanecké sněmovny po vyjádření vlády;
- obec je městysem, pokud tak na návrh obce stanoví předseda Poslanecké sněmovny po vyjádření vlády;
- obec s pověřeným obecním úřadem a obec s rozšířenou působností, která podle zákona zabezpečuje ve svém správním obvodu výkon státní správy nad rámec přenesené působnosti náležející ostatním obcím;
- statutární města, která mohou území města rozčlenit na městské obvody nebo městské části, a to obecně závaznou vyhláškou;
- hlavní město Praha. (Zákon č. 128/2000 Sb.; Peková, 2004, s. 25)

1.2 Působnost obce

Tomancová, Brtoun a Obrovský (2009, s. 29) charakterizují působnost obce jako souhrn úkolů vymezený zákonem, které obce plní ve svém územním obvodu, jako je péče o

všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů při současné ochraně veřejného zájmu. Obce však nevykonávají pouze tuto samosprávu, ale v některých situacích plní také funkci státních orgánů. Proto je třeba rozlišit tzv. působnost samostatnou a působnost přenesenou. (Ekologický právní servis, 2013)

1.2.1 Samostatná působnost obce

Provazníková (2009, s. 30) uvádí, že samostatná působnost obcí je v zákonech vymezena příkladným výčtem a také jako péče o vytváření podmínek pro rozvoj sociální péče i pro uspokojování potřeb svých občanů v souladu s místními předpoklady a zvyklosti. Jedná se zejména o uspokojování potřeby bydlení, ochrany a rozvoje zdraví, dopravy a spojů, potřeby informací, výchovy a vzdělávání, celkového kulturního rozvoje a ochrany veřejného pořádku.

Peková (2004, s. 27) dodává, že obec v rámci samostatné působnosti především zajišťuje různé druhy veřejných statků pro své občany, které mají zejména lokální charakter a slouží k uspokojování potřeb občanů žijících na území obce, dále je však v samostatné působnosti obce také rozhodování o způsobu zabezpečování veřejných statků a způsobu financování nákladů souvisejících se zabezpečováním veřejných statků, o hospodaření s finančními prostředky v rámci svého rozpočtu s maximální hospodárností. Nedílnou součástí všech činností obce je i kontrola, včetně finanční kontroly.

V samostatné působnosti obec také rozhoduje i o dalších směrem sociálně ekonomického rozvoje obce vytvářením podmínek pro podnikání, dalších pracovních míst v soukromém sektoru v obci i v rámci lokálního veřejného sektoru. (Peková, 2004, s. 27)

1.2.2 Přenesená působnost obce

Přenesená působnost obce je svou podstatou dekoncentrovaná státní správa svěřená obcím zákony, jedná se tedy o nepřímou místní správu. Vzhledem k aktuálnímu uspořádání místní správy ČR je třeba rozlišit tři stupně přenesené působnosti - přenesená působnost vykonávaná obecním úřadem ve svém správním obvodu, resp. v rozsahu pověřeného obecního úřadu, nebo v rozsahu obecního úřadu obce s rozšířenou působností. (Binek, Galvasová a Kadečka, 2008; Peková, 2011, s. 422)

V rámci přenesené působnosti vykonává obec zejména tyto činnosti:

- vydávání nařízení obce,
- rozhodování o místních a účelových komunikacích,

- projednávání přestupků,
- je vodoprávním úřadem a spravuje drobné toky,
- je povodňovým orgánem,
- je orgánem ochrany přírody a ochrany ovzduší, atd.

Obec s pověřeným obecním úřadem je při výkonu státní správy v přenesené působnosti oprávněna například:

- rozhodovat v prvním stupni ve správním řízení o právech, právech chráněných zájem a povinnostech osob, pokud zvláštní zákon nestanoví jinou příslušnost,
- rozhodovat o poskytování peněžité a věcné dávky nebo půjčky,
- zajišťovat volby do Parlamentu ČR, do zastupitelstev krajů či obcí a do Evropského parlamentu, atd.

U obcí s rozšířenou působností se v přenesené působnosti jedná např. o tyto kompetence:

- evidence obyvatel, vedení registru obyvatel,
- vydávání občanských průkazů, cestovních dokladů a řidičských průkazů,
- vodoprávní řízení a vydávání souhlasu k vodním stavbám,
- živnostenský úřad,
- dávky a sociální služby, atd. (Provazníková, 2009, s. 31)

2 FINANČNÍ HOSPODAŘENÍ OBCÍ

Jak již bylo uvedeno v první kapitole, obce zabezpečují řadu úkolů, nejdůležitější z nich jsou však úkoly ekonomické povahy, tedy zabezpečování různých druhů veřejných statků. Základním nástrojem, který přispívá k zabezpečování úkolů obcí a pro financování potřeb v lokálním veřejném sektoru, ale i pro ovlivňování dlouhodobého sociálně ekonomického rozvoje v obcích, jsou obecní rozpočty a mimorozpočtové účelové fondy. Ty jsou stejně jako rozpočty vyšších stupňů územní samosprávy nedílnou součástí celkového finančního systému a rozpočtové soustavy v zemi a jsou vytvářeny, rozdělovány a používány s využitím nenávratného, neekvivalentního a nedobrovolného způsobu financování, který je typický pro všechny veřejné rozpočty. (Peková, 2011, s. 211; Provazníková, 2009, s 57)

V České republice v současné době hospodaření s finančními prostředky obcí upravuje zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, který vymezuje způsob sestavování veřejných rozpočtů, jejich úpravu i vazbu mezi nimi. (Havlan, 2004, s. 186)

2.1 Rozpočet obce

Rozpočet je základem finančního hospodaření obcí a nástrojem zabezpečení jejich cílů a úkolů. Lajtkepová (2007, s. 16) uvádí několik možností, jak rozpočet charakterizovat:

- peněžní fond, který se tvoří, rozděluje a používá na principu nenávratnosti, neekvivalence a nedobrovolnosti;
- bilance mezi příjmovou a výdajovou stranou z účetního hlediska;
- rozpočtový plán, podle kterého se v rozpočtovém období hospodaří;
- nástroj řízení a veřejné politiky.

Portál na podporu rozvoje obcí (2012a) uvádí následující základní rysy rozpočtů obcí:

- omezené zdroje na příjmové straně rozpočtu (nepříznivé rozpočtové určení daní, neexistence nástrojů daňové konkurence, neexistence motivačních nástrojů);
- nízká úroveň soběstačnosti rozpočtů obcí (neexistence nástrojů na posílení fiskální autonomie obcí);
- minimální daňová pravomoc obcí (pouze u vybraných poplatků);
- vysoký podíl mandatorních výdajů rozpočtu (značná společenská objednávka po veřejných statcích a službách v nerovnováze s možnostmi naplňování příjmové stránky rozpočtu);

- nízký podíl rozvojově-investičních výdajů rozpočtu (v důsledku značného podílu výdajů mandatorních).

2.1.1 Funkce rozpočtu

Rozpočet obce plní dle Pekové (2011, s. 214) tyto funkce:

- alokační, která je na úrovni územní samosprávy rozhodující. Prostřednictvím finančních prostředků soustředěných v rozpočtu obce se financují potřeby v lokálním veřejném sektoru, resp. zabezpečování veřejných statků;
- redistribuční, avšak na úrovni obcí pouze v omezené míře;
- stabilizační, jejíž využití je na úrovni obcí rovněž omezené, nicméně ve vyspělých zemích obec svými aktivitami ovlivňuje růst ekonomického potenciálu daného území, např. budováním technické infrastruktury apod.

Hamerníková a Maaytová (2010, s. 167) uvádí jako jednu z funkcí rozpočtu obce také funkci informační, jelikož rozpočet podává vyčerpávající přehled toho, co obec plánuje udělat v následujícím roce.

2.1.2 Rozpočtový proces

Rozpočtovým procesem rozumíme souhrn činností, které jsou nezbytné k řízení hospodaření obce v daném rozpočtovém období. V České republice se rozpočet jako základ finančního hospodaření obce sestavuje na jeden kalendářní rok, avšak rozpočtový proces zahrnuje delší období než je rozpočtové, zpravidla 1,5 až 2 roky a zahrnuje tyto etapy:

- sestavení návrhu rozpočtu jako finančního plánu,
- projednání a schválení rozpočtu
- plnění rozpočtu, tzn. hospodaření podle schváleného rozpočtu v průběhu rozpočtového období,
- případně schvalování úprav rozpočtu během rozpočtového období
- kontrola plnění rozpočtu, ať již průběžná během rozpočtového období, nebo následná po skončení rozpočtového období. (Peková, 2005, s. 119; Provazníková, 2009, s. 70)

2.1.2.1 Sestavení a schválení rozpočtu obce

Návrh rozpočtu obce sestaví zpravidla výkonný orgán obce (většinou se jedná o finanční odbor) ve spolupráci s radou obce a to v návaznosti na svůj rozpočtový výhled, který je pomocným nástrojem střednědobého finančního plánování rozvoje hospodářství. (Tomancová, Brtoun a Opavský, 2009, s. 119)

Havlan (2004, s. 186) uvádí, že rozpočet se sestavuje zpravidla jako vyrovnaný. Jako přebytkový může být sestaven a následně schválen tehdy, jestliže některé příjmy daného roku (rozpočtový rok je shodný s rokem kalendářním) jsou určeny k využití až v následujících letech nebo jsou-li určeny ke splácení jistiny úvěrů z předchozích let. Naopak sestavit a dále schválit rozpočet jako schodkový lze pouze v případě, že schodek bude možné uhradit buď finančními prostředky z minulých let, anebo tzv. návratnými zdroji, tj. smluvně zabezpečenou půjčkou, úvěrem, návratnou finanční výpomocí nebo výnosem z prodeje vlastních dluhopisů. Schvalování rozpočtu je vyhrazeno pak zastupitelstvu obce.

Rozpočtové provizorium

Nebude-li rozpočet obce schválen před 1. lednem rozpočtového roku, řídí se rozpočtové hospodaření obce v době do schválení rozpočtu obce pravidly rozpočtového provizoria. Pravidla rozpočtového provizoria potřebná k zajištění plynulosti hospodaření obce stanoví zastupitelstvo obce, přičemž rozpočtové příjmy a výdaje uskutečněné v době rozpočtového provizoria se stávají příjmy a výdaji rozpočtu po jeho schválení.

Rozpis rozpočtu

Naopak je-li rozpočet schválen, následuje další fáze rozpočtového procesu, kterou je rozpis položek rozpočtu členěný dle podrobné rozpočtové skladby. Ten se dle zákona provádí neprodleně po schválení rozpočtu zastupitelstvem obce. Součástí rozpisu rozpočtu je sdělení závazných ukazatelů rozpočtu těm subjektům, které jsou povinny se jimi řídit. (Břeň, 2012)

2.1.2.2 Úpravy rozpočtu během rozpočtového období

Jelikož během rozpočtového roku dochází k nesrovnalostem mezi rozpočtem a skutečností, které mohou být vyvolány například organizačními změnami, změnou zákonů či objektivně působícími skutečností, které nebyly při sestavování rozpočtu známy, je možné

ze zákona rozpočet upravit pomocí rozpočtových opatření evidovaných dle časové posloupnosti. (Tomancová, Brtoun a Obrovský, 2009, s. 124)

Rozpočtovým opatřením je:

- přesun rozpočtových prostředků, při němž se jednotlivé příjmy nebo výdaje navzájem ovlivňují, aniž by se změnil jejich celkový objem nebo schválený rozdíl celkových příjmů a výdajů;
- použití nových rozpočtem nepředvídaných příjmů k úhradě nových, rozpočtem nezjištěných výdajů, čímž se zvýší celkový objem rozpočtu;
- vázání rozpočtových výdajů, jestliže je jejich krytí ohroženo neplněním rozpočtových příjmů, tímto opatřením se objem rozpočtu snižuje.

Rozpočtová opatření se uskutečňují povinně, jde-li o změny ve finančních vztazích k jinému rozpočtu, o změny závazných ukazatelů vůči jiným osobám, nebo jestliže hrozí nebezpečí vzniku rozpočtového schodku. (Břeň, 2012)

2.1.2.3 Plnění rozpočtu obce

Obec zabezpečuje hospodaření podle schváleného rozpočtu po celý rozpočtový rok. (Havlan, 2004, s. 188)

2.1.2.4 Kontrola plnění rozpočtu obce a finanční analýza

Po skončení rozpočtového období je nutné provést kontrolu plnění rozpočtu a sestavit skutečnou výslednou bilanci rozpočtu, tedy přehled plnění příjmů a výdajů v podobě závěrečného účtu obce, který schvaluje dané zastupitelstvo. Výsledkem průběžné i následné kontroly plnění rozpočtu by měl být návrh na opatření, jak v budoucnu zlepšit hospodaření s rozpočtovými prostředky. (Peková, 2005, s. 120 - 121)

Nezbytnou součástí závěrečného účtu obce je zpráva o přezkoumání hospodaření obce. Obce jsou povinné nechat si krajským úřadem nebo auditorskou společností přezkoumat své hospodaření za uplynulý rok. Zpráva o přezkoumání hospodaření obce obsahuje údaje o hospodaření s příjmy a výdaji v plném členění rozpočtové skladby i podrobnosti o dalších finančních operacích včetně tvorby a použití fondů. (Provazníková, 2009, s. 70-71)

Průběžná a závěrečná kontrola plnění rozpočtu však není jediným nástrojem kontroly hospodaření obce. Důležitá je také finanční analýza, která je předpokladem kvalitního rozhodování v oblasti financí. Jejím úkolem je zpřehlednit a zjednodušit množství dat.

Tomancová, Brtoun a Obrovský (2009, s. 126) doporučují provést zejména finanční analýzu následujících ukazatelů souvisejících s příjmy obci:

- Opakující se příjmy / celkové příjmy, (1)
- Příjmy ze státních daní / opakující se příjmy, (2)
- Státní provozní dotace / opakující se příjmy, (3)
- Místní příjmy / opakující se příjmy, (4)
- Příjmy z prodeje majetku / celkové příjmy. (5)

Opakující se příjmy je možné předem plánovat, některé z nich však rozhoduje někdo jiný než obec (např. podíly na daních, dotace) a proto se jedná o rizikový faktor. Je možné je ale sledovat v časové řadě a zjistit tak jejich vývoj v čase.

Posuzování výdajů se jeví jako velmi složité, zastupitelé obce však mají možnosti je ovlivňovat, pouze s výjimkou účelových dotací a investic vynucených zákonem. Důležité je zejména krytí provozních výdajů opakujícími se příjmy a kapitálových výdajů z neopakujících se příjmů. Pro měření a analýzu výdajů se používají především následující ukazatele, které sledují významnost provozních výdajů v přepočtu na jednoho obyvatele a k jejich jednotlivým složkám:

- Celkové výdaje / počet obyvatel, (6)
- Provozní výdaje / počet obyvatel, (7)
- Provozní výdaje / celkové výdaje, (8)
- Investiční výdaje / celkové výdaje, (9)
- Příspěvky PO / provozní výdaje, (10)
- Dotace ostatním organizacím / provozní výdaje. (11)

Při kontrole hospodaření obce je důležité také sledovat ukazatele čistých provozních výsledků hospodaření. Jedná se o rozdíl mezi opakujícími se příjmy a provozními výdaji. Pokud je výsledkem provozní přebytek, vytváří disponibilní částku pro financování nových výdajů včetně dluhové služby a ukazuje, kolik si obce mohou vypůjčit. V případě deficitu by obec měla přijmout opatření vedoucí ke zvýšení opakujících se příjmů nebo snížení provozních výdajů. V praxi jsou používány následující ukazatele hodnotící čisté provozní výsledky:

- Celkové výdaje / celkové příjmy, (12)
- Provozní výdaje / opakující se příjmy, (13)
- Provozní přebytek / příjmy ze státních daní, (14)

- Provozní přebytek / provozní dotace. (15)

2.2 Rozpočtová skladba

Rozpočet obce se zpracovává v členění podle rozpočtové skladby, kterou stanoví Ministerstvo financí, a která je závazná pro celou soustavu veřejných rozpočtů. To umožňuje, aby byla zaručena porovnatelnost příjmů a výdajů jak prostorově – mezi jednotlivými rozpočty stejné úrovně, tak časově – mezi různými obdobími. Toto členění lze také nazývat rozpočtovou klasifikací. (Havlan, 2004, s. 186; Provazníková, 2009, s. 109)

Vyhláška č. 323/2002 Sb., stanoví následující druhy třídění příjmů a výdajů: odpovědnostní, druhové, odvětvové, konsolidační, zdrojové, doplňkové, programové, účelové, strukturální a transferové. (MF ČR, © 2005)

2.2.1 Dluhové třídění

Právě druhové třídění je považováno za základní pro rozpočty obcí. Toto členění umožňuje odlišit třídy (jednomístní číselný kód), seskupení položek (dvoumístní číselný kód), podseskupení položek (třímístní kód) a jednotlivé položky příjmů a výdajů (čtyřmístný kód).

Například:

Třída: 1 Daňové příjmy → 11 Daň z příjmů, zisku a kapitálových výnosů → 111 Daň z příjmů fyzických osob → 1111 Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti. (Peková, 2005, s. 227)

Dle Provazníkové (2009, s. 115) lze příjmy podle druhového členění charakterizovat jako nenávratně inkasované prostředky připsané na bankovní účet, opětované i neopětované, z domácí ekonomiky i ze zahraničí, včetně přijatých darů a dotací a přijaté splátky půjček za účelem rozpočtové politiky. Do těchto příjmů však nepatří ta inkasa, která představují vypůjčené finanční prostředky a přijaté splátky půjček, které byly v dřívější době poskytnuty za účelem řízení likvidity a finančního investování.

Výdaji jsou nenávratné platby na běžné i kapitálové účely opětované i neopětované a poskytované návratné půjčky za účelem realizace rozpočtové politiky. Do výdajů jsou zahrnuty úmor jistiny úvěru, převody finančních prostředků na vkladový účet za účelem dosažení úrokového výnosu, splátky dluhopisů, půjčky poskytované jiným subjektům za

účelem řízení likvidity a nákup akcií a dluhopisů za účelem zhodnocení dočasně volných finančních prostředků. (Provazníková, 2009, s. 115)

Jednotlivé třídy jsou tyto:

- Třída 1 – Daňové příjmy,
- Třída 2 – Nedaňové příjmy,
- Třída 3 – Kapitálové příjmy,
- Třída 4 – Přijaté dotace,
- Třída 5 – Běžné výdaje,
- Třída 6 – Kapitálové výdaje,
- Třída 8 – Financování. (Lajtkepová, 2007, s. 90)

Třída 8 – financování zaujímá zvláštní postavení. Obsahuje stavové údaje a její součástí jsou položky, které vyjadřují změny stavu finančních prostředků na bankovních účtech. Jedná se o výpočtové ukazatele potřebné pro účetní výkaz o plnění příjmů a výdajů. Třída 8 vyjadřuje, jakým způsobem jsou příjmové a výdajové operace financovány. Zachycuje např. návratné přijaté finanční prostředky a výdaje na splátky jistin dříve přijatých půjček a vydaných dluhopisů související s likviditou, se zhodnocením dočasně volných finančních prostředků v rámci finančního investování apod. (Peková, 2011, s. 412; Provazníková, 2009, s. 118)

Má přímou návaznost na zjištění salda rozpočtu obce:

$$\text{Příjmy} - \text{výdaje} = \text{přebytek (+) nebo schodek (-)} = \text{(-) nebo (+) financování} \quad (16)$$

podle charakteru salda. (Provazníková, 2009, s. 118)

2.3 Struktura rozpočtu obce

Dle Provazníkové (2009, s. 67) se ve většině zemí rozpočet obce sestavuje ve dvojitým průřezu – běžný a kapitálový rozpočet. Oddělení běžného hospodaření od hospodaření investičního (dlouhodobého) umožňuje analyzovat, na co jsou daňové i nedaňové příjmy vynakládány, nutnost využívání návratných příjmů na financování investic a únosnou výši dluhové služby (viz. kapitola 3.4 Zadluženost obcí).

Běžný rozpočet je bilance běžných příjmů a výdajů, z nichž většina se každoročně opakuje, a vztahují se k danému rozpočtovému roku. Běžnými příjmy se financují neinvestiční (provozní) potřeby prostřednictvím běžných (neinvestičních) výdajů.

Naopak příjmy, které se vztahují na financování investičních potřeb, jež přesahují období jednoho rozpočtového roku, se zachycují v kapitálovém rozpočtu. Tyto příjmy a výdaje jsou zpravidla jednorázové a neopakují se.

Podrobněji bude struktura příjmů rozpočtů obcí rozebrána v dalších kapitolách (3. Financování rozvoje obcí).

2.4 Mimorozpočtové fondy

Zatímco sestavování rozpočtu v průběhu rozpočtového období je pro obce ve všech vyspělých zemích ze zákona povinné, vytváření mimorozpočtových fondů a jejich využití v systému financování potřeb obce je zpravidla v kompetenci obce. Může se jednat o fondy účelové či neúčelové, zpravidla jsou však přísně účelové – jsou jimi vyčleněny přesně definované druhy příjmů a i jejich použití je možné jen na přesně určené potřeby. (Lajtkepová, 2007, s. 87)

Tyto mimorozpočtové jsou součástí systému územní samosprávy, protože

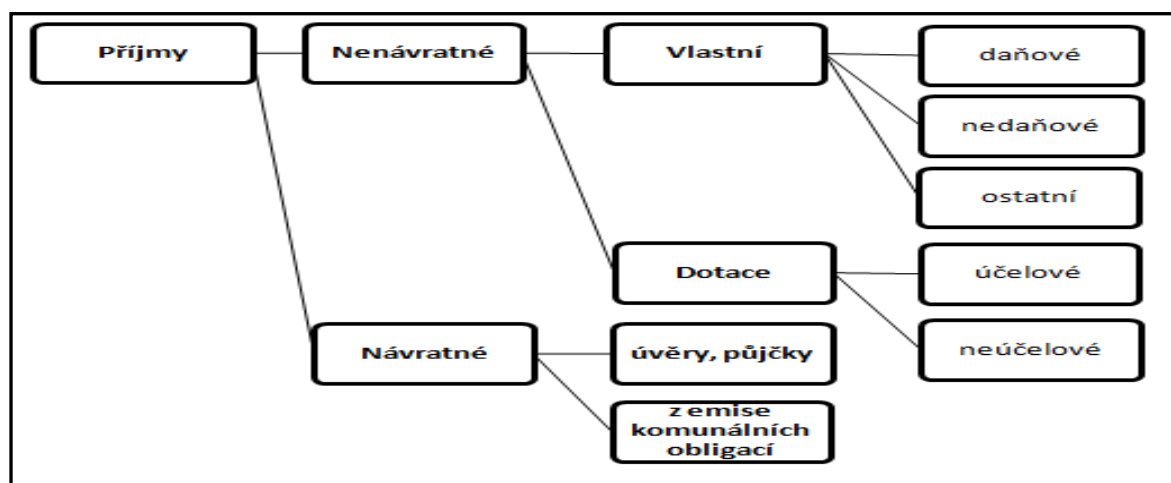
- jejich využívání umožňují pravidla hospodaření (v ČR rozpočtová pravidla);
- jsou zřizovány na základě rozhodnutí zastupitelstva obce za účelem zajistit dlouhodobou stabilitu financování určité potřeby prostřednictvím účelově vymezených veřejných výdajů s přímou vazbou na rozpočtově určené veřejné příjmy;
- hospodaří s veřejnými prostředky, o jejichž hospodaření se rozhoduje veřejnou volbou;
- mohou mít finanční vztah k rozpočtu obce (např. v ČR lze poskytovat dotace do mimorozpočtových fondů z územního rozpočtu apod.) (Peková, 2011, s. 230)

Přísná účelovost mimorozpočtových fondů může vézt běžně k situacím, že v daném rozpočtovém roce v některém účelovém fondu finanční prostředky přebývají, zatímco v jiném je jejich nedostatek na krytí potřeby. Předností mimorozpočtových fondů v České republice je nepropadávání nevyužitých prostředků, jelikož je možné je použít na danou potřebu v následujícím roce. (Peková, 2011, s. 230)

3 FINANCOVÁNÍ ROZVOJE OBCÍ

Vzhledem k tomu, že současný legislativní systém financování obcí (rozpočtové určení daní, neexistence obecních daní, apod.) nezajišťuje municipalitám dostatek finančních zdrojů či motivace k jejich získání a s ohledem na to, že vlastní aktivita obcí (obecní podnikání) v nynějších podmínkách nemůže nijak výrazně zvýšit úroveň obecních rozpočtových příjmů, je naprostá většina obcí finančně nesoběstačných. Za této situace je možné rozdělit finanční zdroje pro rozvoj obcí do tří základních skupin, které budou dále rozebrány podrobně: vlastní příjmy obcí, nenávratné peněžní transfery a návratné úvěrové příjmy. (Portál na podporu rozvoje obcí ČR, 2012b)

Provazníková (2009, s. 79) rozděluje finanční zdroje pro rozvoj obcí z jiného pohledu a to na daňové příjmy, transfery a dotace, nedaňové příjmy a úvěry či půjčky, přičemž první tři kategorie příjmů tvoří tzv. nenávratné příjmy, které jsou považovány za nejdůležitější zdroj financování potřeb lokálního veřejného sektoru. Poslední skupinu příjmů tvoří návratné příjmy, a to zejména úvěry a půjčky, které jsou spojeny s povinností obcí je za určitých podmínek splatit. Toto rozdělení můžeme vidět přehledně na následujícím obrázku.



Obrázek 1: Rozdělení příjmů rozpočtů obcí (Zdroj: Provazníková, 2009, s. 79. Vlastní zpracování)

3.1 Vlastní příjmy obcí

V posledních desetiletích se obce snaží posilovat vlastní příjmy rozpočtů, tedy příjmy, o jejichž struktuře a objemu mohou rozhodovat, jelikož růst vlastních nenávratných příjmů umožňuje obcím zvyšovat míru vlastní finanční soběstačnosti.

3.1.1 Daňové příjmy rozpočtů obcí v ČR

V České republice se do nenávratných vlastních příjmů řadí i příjmy daňové, u nichž však obce nemají žádnou či minimální pravomoc ovlivňovat konstrukci daně a tím i daňový výnos a právě daňové příjmy představují ve většině vyspělých zemí nejvýznamnější skupinu běžných příjmů rozpočtů obcí.

Rozpočtová pravidla ze zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní vymezují tzv. rozpočtovým určení daní, to znamená, že určují druhy daní, jejichž výnos plyne celý přímo do rozpočtů obcí. Jedná se o tzv. svěřené daně (v ČR výlučné neboli rozpočtově určené daně). Zákon stanoví rovněž podíl na celostátně vybíraných daních, který bude příjmem rozpočtu obce – jedná se o tzv. sdílené daně. Součástí daňových příjmů jsou dále také místní a správní poplatky. (Peková, 2011, s. 241 - 242)

3.1.1.1 Místní poplatky v ČR

Součástí daňových příjmů rozpočtů obcí jsou v České republice také místní poplatky. Místní poplatky mají fakultativní charakter, což znamená, že zastupitelstva obcí rozhodují samy o tom, zda budou vybírat od fyzických či právnických osob na svém území konkrétní místní poplatek ze soustavy místních poplatků a jaký, přičemž musí respektovat zákon o správě daní a poplatků. Obce místní poplatky vybírají za účelem získání dalších potřebných finančních prostředků do svých rozpočtů k financování lokálních veřejných statků. (Peková, 2011, s. 458 - 460)

3.1.1.2 Správní poplatky v ČR

Mezi daňové příjmy rozpočtů obcí patří také příjmy z vlastní správní činnosti. Jedná se o správní poplatky za správní úkony, které obec vykonává v rámci přenesené působnosti. Úkony státní správy, které mohou obce a její orgány provádět, jsou upraveny zákonem o obcích, výše správních poplatků je pak stanovena zákonem o správních poplatcích, resp. sazebníkem. Zákon o správních poplatcích dále vymezuje poplatníka, předmět poplatku, který orgán veřejné správy poplatek vybírá, základ a sazbu poplatku, jeho splatnost i podmínky nároku na osvobození od poplatku. Přestože v posledních letech výnos správních poplatků roste, jejich podíl na celkovém výnosu je v rozpočtech obcí v ČR malý. (Peková, 2011, s. 465 - 467)

3.1.2 Nedaňové příjmy rozpočtů obcí v ČR

Mezi vlastní nedaňové příjmy rozpočtů obcí patří:

- příjmy z vlastního podnikání,
- uživatelské poplatky,
- sankční pokuty,
- příjmy z mimorozpočtových fondů, pokud jsou vytvářeny a
- příjmy ze sdružování finančních prostředků, ze sbírek a darů.

Na rozdíl od příjmů daňových, u kategorie příjmů nedaňových je pravomoc obce ovlivnit tyto příjmy výrazně větší. (Provazníková, 2009, s. 94-95)

3.1.2.1 Příjmy z vlastního podnikání

Příjmy z vlastního podnikání představují ve vyspělých zemích tradiční zdroj financování místních potřeb obcí a v posledních desetiletích jejich význam narůstá. Rozhodování o jejich získání a použití je v pravomoci volených orgánů obce a zvyšuje tak jejich odpovědnost za vlastní hospodaření.

Zisky z municipálních podniků závisí na počtu a velikosti těchto podniků, na charakteru jejich činnosti a výše poplatky za služby poskytované občanům, případně jiným subjektům. Většinou však hospodaří na neziskovém principu a za účelem zabezpečování veřejných statků a jejich zisk je pouze výjimečný a nepravidelný.

Příjmy rozpočtů obcí z podílů na zisku připadají v úvahu od podniků, u nichž má obec majetkový vklad na základě rozhodnutí zastupitelstva obce. V některých případech se může jednat o relativně významný příjem spojený s určitým rizikem podnikání, to není ovšem v České republice příliš časté.

V případě **příjmů z prodeje či pronájmu majetku** je jejich výše závislá na tom, jaký majetek obec vlastní. Při rozhodování, zda majetek prodat nebo pronajmout, je nutné, aby obec postupovala uváženě a na základě důkladné ekonomické analýzy, která hodnotí výhodnost příjmů z pronájmu nebo z prodeje a to z krátkodobého i dlouhodobého hlediska. To závisí i na rozsahu veřejného sektoru, rozsahu a kvalitě veřejných statků, které je nutné zabezpečovat s využitím svého majetku a financovat.

Dočasně volné finanční prostředky může obec zhodnotit díky **finančnímu investování** a to jednak formou termínovaného vkladu s minimálním rizikem, či investicí do

obchodovatelných cenných papírů. Tato forma investování je spojena s vyšším výnosem, ale i s vyšším rizikem. (Peková, 2011, s. 468 - 469; Provazníková, 2009, s. 95)

3.1.2.2 Uživatelské poplatky

Dalším vlastním příjmem rozpočtů obcí jsou uživatelské poplatky, které představují běžné příjmy, a obec z nich financuje běžné výdaje. Uživatelské poplatky jsou založeny na zásadě prospěchu a užitku ze spotřeby statku, zpravidla se jedná o smíšené veřejné statky. Jejich užití je vhodné tam, kde je plátce současně příjemcem služby a u nichž nedochází k problému přerozdělování. V České republice se poplatky za veřejné statky tradičně využívají. Nejčastěji se jedná o vodné, stočné, za sportovní, kulturní a rekreační služby, za užívání hromadné dopravy, za využívání skládek, apod. (Peková, 2011, s. 470 - 471; Provazníková, 2009, s. 96)

3.1.2.3 Příjmy sankční povahy – pokuty

Součástí rozpočtů obcí jsou takové příjmy v podobě sankčních pokut, které jsou však obtížně plánovatelné a mají zpravidla charakter pouze doplňkových příjmů. Obce mohou ukládat subjektům pokuty na základě zmocnění zákonem a to nejčastěji za přestupky řešené v rámci tzv. přestupkového řízení, pokuty za znečišťování veřejných prostranství, za nepořádek apod. (Peková, 2011, s. 471 - 472)

3.1.2.4 Ostatní příjmy

Do této skupiny se řadí všechny ostatní příjmy nedaňového charakteru, které plynou do rozpočtů obcí. To jsou například příjmy z mimorozpočtových, zpravidla účelových, peněžních fondů. Obce mohou získávat i dotace z účelových peněžních fondů vyšších stupňů územní samosprávy, v ČR tedy z mimorozpočtových fondů kraje. Dále mezi ostatní nedaňové příjmy patří příjmy ze sdružování finančních prostředků, které lze považovat za příjmy plánované, a také dary, výnosy z veřejných sbírek apod., což jsou příjmy neplánované. (Peková, 2011, s. 473; Provazníková, 2009, s. 98)

3.2 Nenávratné peněžní transfery

Jak již bylo uvedeno výše, hospodaření obcí není většinou finančně soběstačné, vlastní příjmy obcí nestačí na financování potřebných výdajů a rozpočty obcí jsou proto více či méně závislé na dotacích a transferech, které jsou jim přidělovány v rámci soustavy veřejných rozpočtů. (Peková, 2011, s. 474; Provazníková, 2009, s. 147)

Dotace můžeme rozlišit dle způsobu, jakým je obce do svého rozpočtu získávají. Obce mohou mít na dotace nárok automaticky, dostávají je tedy pravidelně, aniž by o ně museli žádat. Jedná se o nárokové dotace. Pokud o dotace obec musí žádat a musí splnit určitá kritéria, hovoříme o dotaci nenárokové, přičemž tato žádost nemusí být uspokojena.

V současné době jsou obcím přidělovány dotace, které jsou definovány a schváleny v zákoně o státním rozpočtu na příslušný rok či dotace z kapitoly všeobecná pokladní správa (VPS) státního rozpočtu, kterou spravuje Ministerstvo financí.

Obcím mohou být také poskytnuty nenárokové dotace z rozpočtových kapitol některých ministerstev vyplacené v rámci grantových programů vyhlašovaných jednotlivými ministerstvy (např. program regenerace městských památkových rezervací a zón vyhlašovaný Ministerstvem kultury či systém podpory rozvoje a zainvestování průmyslových zón vyhlašovaný Ministerstvem průmyslu).

Ze státních mimorozpočtových fondů pak obcím plynou dotace účelové a kapitálové, nejčastěji se jedná o dotace ze Státního fondu životního prostředí, které jsou podmíněny poskytnutím vlastních finančních prostředků obcí na investice s ekologickým aspektem.

Obce mohou získat také dotaci od krajů a to jak v rámci samostatné působnosti kraje, tak přerozdělením některých typů dotací, které získaly kraje ze státního rozpočtu a v neposlední řadě obce získávají dotace z Evropské unie vyplácené ze strukturálních fondů a Kohezního fondu prostřednictvím Národního fondu. Tyto dotace, zpravidla přísně účelové, jsou spojeny se spolufinancováním ze strany obcí a většinou bývají vypláceny až po realizaci akce či stavby.

3.2.1 Dotace obcím ze státního rozpočtu

Nejvýznamnější skupiny dotací představují pro obce dotace vyplácené v rámci souhrnného vztahu státního rozpočtu prostřednictvím kapitoly VPS. Tvoří je z 90 % dotace běžné. Dotace a kritéria pro získání jsou definovány v zákoně o státním rozpočtu ČR na příslušný rok. Jejich součástí jsou dotace na výkon státní správy v působnosti obcí, které jsou určeny na částečnou úhradu osobních a věcných výdajů spojených s výkonem státní správy, příspěvek na výkon státní správy pro hl. m. Prahu a dotace na výkon zřizovatelských funkcí převedených z okresních úřadů. Tyto 3 typy dotací nepodléhají finančnímu vypořádání, je tedy diskutabilní, zda se jedná o dotace účelové.

Další dotace již mají charakter čistě dotací účelových. Jsou přísně zúčtovatelné a jejich nevyužitá část se vrací zpět do státního rozpočtu: dotace na místo v domovech důchodů, jejichž zřizovateli jsou obce; dotace na místo v ústavech sociální péče, jejichž zřizovateli jsou obce; příspěvek na školství, který je určen na financování provozních výdajů; dotace na lůžko ve vybraných zdravotnických zařízeních, jejich zřizovatelem je obec; dotace na dávky sociální péče, které jsou určeny pro občany tělesně či zdravotně postižené a sociálně potřebné. Všechny tyto dotace jsou nárokové a jsou ve většině případů vypláceny krajům, které je dále přerozdělují jednotlivým obcím.

Mezi nenárokové dotace ze státního rozpočtu patří dotace kapitálové, které jsou neplánované a jmenovitě schvalované v rámci zákona o státním rozpočtu. Tyto dotace jsou určeny pro jednotlivé obce na financování investice, zejména těch, které svým významem přesahují danou lokalitu, na financování záměrů státní politiky a na výdajové programy.

Nevýhodou současného systému poskytování dotací obcím je jeho složitost. Podmínky poskytování dotací jsou netransparentní, zejména při přidělování nenárokových a kapitálových dotací, a zkušenosti z praxe potvrzují hypotézy o silném lobbyismu, či využívání politických konexí a vyjednávacích schopnostech obcí pro získání dotace. Nedostatkem je také velký podíl účelových dotací, jejich přísná zúčtovatelnost a propadávání nevyužitě části dotace. (Provazníková, 2009, s. 147 - 155)

3.2.2 Finanční prostředky z fondů Evropské unie určené obcím

Členství v Evropské unii (EU) přináší České republice a jejím regionům, jakožto i jednotlivým obcím, řadu příležitostí. Mezi nejvýznamnější z nich patří regionální politika, nazývaná též politika hospodářské a sociální soudržnosti (HSS), jejímž úkolem je posílit rozvoj regionů ČR tak, aby se co nejvíce přiblížily ekonomické úrovni bohatších regionů Unie. (Marek a Kantor, 2007, s. 13, MMR ČR, © 2013a)

Politika hospodářské a sociální soudržnosti je naplňována prostřednictvím strukturálních fondů (SF) a Fondu soudržnosti. Strukturální fondy jsou určeny pro chudší anebo jinak znevýhodněné regiony a peníze jsou z nich čerpány v rámci několikaletých cyklů, tzv. programových období, současně na roky 2007 až 2013, a na základě definování jasných cílů a priorit. Existují dva strukturální fondy:

- Evropský fond pro regionální rozvoj (ERDF), který je objemem peněz největší a zaměřuje se na modernizaci a posilování hospodářství, a

- Evropský sociální fond (ESF), jenž podporuje aktivity v oblastech zaměstnanosti a rozvoje lidských zdrojů.

Fond soudržnosti (FS), nazývaný také Kohezní fond, je na rozdíl od strukturálních fondů určený na podporu rozvoje chudších států, nikoli regionů. Prostředky z Fondu soudružnosti se vztahují na členské státy s HDP nižším než 90 % průměru Společenství. Soustřeďuje se především na projekty zaměřené na ochranu životního prostředí a na transevropské dopravní sítě. Zasahuje také do oblastí souvisejících s udržitelným rozvojem, tedy do energetické politiky a využívání obnovitelných zdrojů energie. (Marek a Kantor, 2007, s. 32; MMR ČR, © 2013a)

V tomto programovacím období (2007 – 2013) jsou v rámci politiky hospodářské a sociální soudržnosti navrženy tři cíle:

Cíl 1 – Konvergence: podpora hospodářského a sociálního rozvoje regionů, zaměřená na regiony s HDP nižším než 75 % průměru EU. Pod tento cíl spadají v České republice všechny regiony s výjimkou hl. m. Prahy.

Cíl 2 – Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost: posílení konkurenceschopnosti a atraktivnosti regionů i zaměstnanosti v regionech předvídaním hospodářských a sociálních změn. Je uplatňován ve všech členských státech a regionech, které přesahují limitní ukazatele pro zařazení do cíle Konvergence, tedy HDP nad 75 % průměru EU. V případě ČR se tedy jedná o hl. m. Praha.

Cíl 3 – Evropská územní spolupráce: podpora přeshraniční spolupráce regionů, podpora meziregionální a mezi národní spolupráce regionů. Pod tento cíl spadají všechny regiony ČR. (MMR ČR, 2013a; Wokoun, 2006, s. 71 – 72)

Tabulka 1 přehledně zobrazuje rozdělení prostředků fondů EU (ERDF, ESF a FS) mezi cíle politiky hospodářské a sociální soudržnosti v období 2007 – 2013.

Cíl	Fondy pro EU27		Fondy pro ČR	
	283 mld. eur	81,54%	25,88 mld. eur	96,98%
Konvergence	283 mld. eur	81,54%	25,88 mld. eur	96,98%
Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost	54,96 mld. eur	15,95%	419,09 mil. eur	1,56%
Evropská územní spolupráce	8,72 mld. eur	2,52%	389,05 mil. eur	1,46%
Celkem	347 ml. eur	100%	26,69 mld. eur	100%

Tabulka 1: Rozdělení prostředků fondů EU (zdroj: MMR ČR, © 2013a. Vlastní zpracování)

V období 2007 – 2013 je na politiku soudržnosti pro Českou republiku vyčleněno 26,7 miliardy eur z evropských fondů. Pro úspěšné čerpání však musí ČR přidat navíc přibližně 4 miliardy eur, jelikož Evropská unie financuje maximální 85 % výdajů z aktivit uskutečněných v rámci regionální politiky.

Předpokladem pro získání podpory ze strukturálních fondů EU je zpracování programových dokumentů, ve kterých každá členská země formuluje priority a cíle svého rozvoje. V ČR je v hierarchickém uspořádání nejvýše Národní rozvojový plán. Dále musí každý členský stát připravit tzv. Národní strategický rozvojový rámec, který obsahuje politické závazky členského státu vůči EU a podléhá negociačnímu procesu s Evropskou komisí. Druhou úroveň programových dokumentů tvoří operační programy, které rozvíjí Národní rozvojový plán, podrobně popisují jednotlivé cíle a přesné podmínky čerpání podpory k jejich dosažení v jednotlivých oblastech. (MMR ČR, © 2013d)

V České republice je v letech 2007 – 2013 využíváno 26 operačních programů, které jsou rozděleny mezi tři cíle politiky hospodářské a sociální soudržnosti, a jsou zobrazeny v tabulce 2. Rozdělení finančních prostředků na jednotlivé cíle již bylo uvedeno v tabulce 1.

Cíl Konvergence		Cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost	Cíl Evropská územní spolupráce
Tematické OP	Regionální OP		
OP Doprava	ROP NUTS II Severozápad	OP Praha Konkurenceschopnost	OP Přeshraniční spolupráce ČR – Bavorsko
OP Životní prostředí	ROP NUTS II Moravskoslezsko	OP Praha Adaptabilita	OP Přeshraniční spolupráce ČR – Polsko
OP Podnikání a inovace	ROP NUTS II Jihovýchod		OP Přeshraniční spolupráce ČR – Rakousko
OP Výzkum a vývoj pro inovace	ROP NUTS II Severovýchod		OP Přeshraniční spolupráce ČR – Sasko
OP Lidské zdroje a zaměstnanost	ROP NUTS II Střední Morava		OP Přeshraniční spolupráce ČR – Slovensko
OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	ROP NUTS II Jihozápad		OP Meziregionální spolupráce
Integrovaný operační program	ROP NUTS II Střední Čechy.		OP Nadnárodní spolupráce
OP Technická pomoc			Síťový operační program ESPON 2013
			Síťový operační program INTERACT II

Tabulka 2: Operační program 2007 – 2013 (zdroj: MMR ČR, © 2013b. Vlastní zpracování)

3.3 Návrtné úvřrové příjmy

Pokud se obec dostane do situace, kdy nemá ve svém rozpočtu dostatek finančních prostředků na krytí svých potřeb, ať už krátkodobě či dlouhodobě, může využít možnosti získat finanční prostředky v podobě návratných zdrojů, které bude muset dříve nebo později splatit a to i s úrokem. Návratné zdroje jsou považovány za přirozený způsob financování kapitálových výdajů, úrokové zatížení však zatíží budoucí hospodaření obce a sníží běžné výdaje obce na financování ostatních potřeb, především lokálních veřejných statků. (Peková, 2011, s. 484; Provazníková, 2009, s. 185).

3.3.1 Úvěry

Jednou ze základních možností získání návratných peněžních prostředků je úvřr. Využití úvřrů k financování potřeb obcí je pro ně relativně dostupnější než jiné druhy návratných zdrojů a oproti využívání příjmů z emise obligací i levnějším návratným příjmem. V České republice obce nejčastěji využívají možnosti získání návratných příjmů v podobě krátkodobých úvřrů, které jim pomohou překlenout časový nesoulad mezi tokem příjmů a výdajů rozpočtu během rozpočtového období. Na financování investičních akcí, u kterých se předpokládá zhodnocení v blízké budoucnosti, mohou obce získat střednědobé nebo dlouhodobé úvěry. Tyto typy úvřrů jsou bankou poskytovány účelově. Za přijatý úvřr se obec musí většinou zaručit, přičemž v úvahu připadá ručení majetkem nebo budoucími rozpočtovými příjmy, případě třetí osobou. Ručení nemovitostí připadá v úvahu v případě, že účelem úvřru je financování projektů generující příjmy (např. zásobování vodou, budovy pro komerční využití), které mohou věřitelům sloužit jako záruka splacení úvřru. (Peková, 2011, s. 487 - 489; Provazníková, 2009, s. 185)

3.3.2 Příjmy z emise cenných papírů

Dalším způsobem financování investic obcí je emise komunálních obligací. Ta je však spojena s podstatnými poplatky, které jsou relativně vyšší při malém objemu emise, proto v České republice tuto možnost využívají především větší města, přičemž je zde i možnost emitovat obligace v cizí měně. (Peková, 2011, s. 490 - 493)

3.3.3 Návratné finanční výpomoci

Návratné finanční výpomoci a pŕjčky od jiných subjektů jsou většinou bezúročné, nejsou tedy spojeny s úrokovým zatížením, nebo nízce úročené. Jedná se zejména o návratné

finanční půjčky ze státních fondů nebo ze státního rozpočtu. V České republice mají dominantní postavení půjčky ze Státního fondu životního prostředí a Státního fondu rozvoje bydlení, jež mohou obce získat na základě podmínek, které upravuje zákon o rozpočtových pravidlech. (Peková, 2011, 493)

3.3.4 Směnka

K získání krátkodobých finančních prostředků lze nejen na úrovni obcí využít platební instrument – směnku. Vystavením směnky si může subjekt poměrně jednoduchým a pružným způsobem obstarat potřebné finanční prostředky a uhradit finanční závazky s určitým časovým odstupem. (Peková, 2011, 494; Provazníková, 2009, s. 185)

3.3.5 Komunální leasing

Další z možností financování investičních potřeb obcí je také komunální leasing – finanční nebo operativní pronájem. Ten umožňuje pořídit požadovanou investici plně nebo zčásti z cizích zdrojů, tedy od leasingové firmy. Nevýhodou je však finanční náročnost ve srovnání s jinými způsoby financování. Na druhou stranu jeho výhody spočítají v rychlosti získání investice i možnosti přizpůsobení splátkového kalendáře. (Peková, 2011, s. 495 - 496; Provazníková, 2009, s. 185)

3.4 Zadluženost obcí

Postavení a funkce obcí, jejich právně zaručená samostatnost a suverenita, možnost samostatně nakládat s finančním i nemovitým majetkem motivuje obce k vlastnímu rozvoji, na který však mnohdy vlastní příjmy a dotace nestačí, a proto se obce obrací na finanční trhy. Většina kapitálových výdajů obcí ovšem směřuje na projekty, které nejsou ziskové, a jejich realizace tedy v budoucnu nepřinese žádné generování peněžních příjmů na splácení dluhu. V konečné fázi jsou tedy projekty financované dluhem později spláceny na vrub běžných příjmů, což může zejména u malých obcí ovlivnit jejich hospodaření i vykonávání jejich základních funkcí. Zvyšování dluhu obcí může nastat také v souvislosti s možností čerpání finančních prostředků ze strukturálních fondů EU, jež vyžadují vlastní finanční spoluúčast žadatele.

V současné době, při současné makroekonomické situaci, kdy je celý systém veřejných financí deficitní, je narůstání zadluženosti obcí nežádoucí a problémy některých menších obcí hovoří pro regulaci dluhu. Forma regulace zadlužení je však v České republice pouze

nepřímá, určitá omezení a obezřetnost při zadlužování vyplývají ze zákona o obcích, ze zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ze zákona o dluhopisech a ze zákona o přezkoumávání hospodaření územních samosprávních celků.

Nástrojem regulace zadluženosti je také zohlednění velikosti dluhu obce při poskytování individuálních účelových dotací ve vazbě na ukazatel dluhové služby definovaný Ministerstvem financí – dluhová služba v poměru k celkovým příjmům (dluhová základna) nesmí přesáhnout 30 %. Výpočet ukazatele dluhové služby zobrazuje následující tabulka.

Číslo řádku	Název položky	Odkaz na rozpočtovou skladbu
1	Daňové příjmy (po konsolidaci)	Třída 1
2	Nedaňové příjmy (po konsolidaci)	Třída 2
3	Přijaté dotace – finanční vztah	4112 + 4212
4	Dluhová základna	= ř. 1 + ř. 2 + ř. 3
5	Úroky	5141
6	Splátky jistiny a dluhopisů	8xx2 + 8xx4
7	Splátky leasingu	5178
8	Dluhová služba	= ř. 5 + ř. 6 + ř. 7
9	Ukazatel dluhové služby	=ř. 8 /ř. 4 < 30 %

Tabulka 3: Výpočet ukazatele dluhové služby (zdroj: MF ČR, © 2013b. Vlastní zpracování)

Ministerstvo financí vypočítalo každé obci (i kraji) ukazatel dluhové služby. Pokud překročily 30% výši stanoveného ukazatele, MF jim tuto skutečnost písemně oznámilo a navrhlo přijmout taková opatření, aby se to v dalším období již neopakovalo. Obce pak měli do tří měsíců zdůvodnit překročení ukazatele dluhové služby a oznámit, jaká opatření budou přijata. Pokud by situace dotčených obcí nebyla v dalším období napravena, ministerstvo by doporučilo poskytovatelům prostředků ze státního rozpočtu a státních fondů, aby při podávání žádostí těchto obcí o dotaci, půjčku nebo návratnou finanční výpomoc přihlédli k této skutečnosti.

Sledování zadluženosti obcí uvedeným ukazatelem dluhové služby však trpí určitými nedostatky (např. nebere v úvahu závazky), proto Ministerstvo financí připravilo nový systém ukazatelů, který slouží ke komplexnějšímu monitoringu obcí – soustavu informativních a monitorujících ukazatelů (SIMU), jejíž součástí je 18 ukazatelů:

- A. Informativní ukazatele - Počet obyvatel; Příjem celkem (po konsolidaci); Úroky; Uhrazené splátky dluhopisů a půjčených prostředků; Dluhová služba celkem; Ukazatel dluhové služby (v %); Rozvaha aktiv a pasiv; Cizí zdroje a přijaté návratné finanční výpomoci; Stav na bankovních účtech; Úvěry a komunální

obligace; Přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy; Zadluženost celkem; Podíl zadluženosti na cizích zdrojích a přijatých návratných finančních výpomocích (v %); Zadluženost na 1 obyvatele; Oběžná aktiva; Krátkodobé závazky

B. Monitorující ukazatele - Podíl cizích zdrojů a přijatých návratných finančních výpomocí k celkovým aktivům (v %); Celková (běžná) likvidita.

Obce, jejichž ukazatel celkové likvidity bude v intervalu $<0; 1>$ a současně podíl jejich cizích zdrojů a přijatých návratných finančních výpomocích k celkovým aktivům přesáhne 25 % včetně, obdrží dopis od ministra financí s žádostí o zdůvodnění neuspokojivého stavu a o stanovisko zastupitelstva obce.

Sledování a analýzu dluhové kapacity obcí celou soustavou ukazatelů doporučují také někteří odborníci. Provazníková (2009, s. 202 - 203) řadí mezi nejčastěji používané následující ukazatele:

- **Poměr dluhové služby k běžným příjmům** – za obezřetné se považuje výsledek $< 20 - 25 \%$
- Saldo běžného rozpočtu – přebytek běžného rozpočtu = **roční dluhová služba**
- Běžné příjmy minus běžné výdaje, současná dluhová služba, současné závazky vyplývající ze současných projektů a poskytnuté půjčky = **budoucí zdroje pro novou dluhovou službu**
- **Čistý provozní výsledek (přebytek/deficit)** = opakující se běžné příjmy minus opakující se neinvestiční výdaje

Všechny výše uvedené údaje lze získat z výkazů hospodaření obcí a z rozpočtových výhledů, kvalitní analýzu však v ČR ztěžují poměrně časté změny v daňových zákonech a zákona o rozpočtovém určení daní, což ovlivňuje reálnost prognózy budoucích daňových příjmů. Celou analýzu, kterou by obec měla mít k dispozici při rozhodování o využití úvěru, je třeba posoudit dle účelnosti zadlužení obce, podle velikosti jejího majetku a také s ohledem na celkovou ekonomickou situaci dané obce. (Provazníková, 2009, s. 191 - 203)

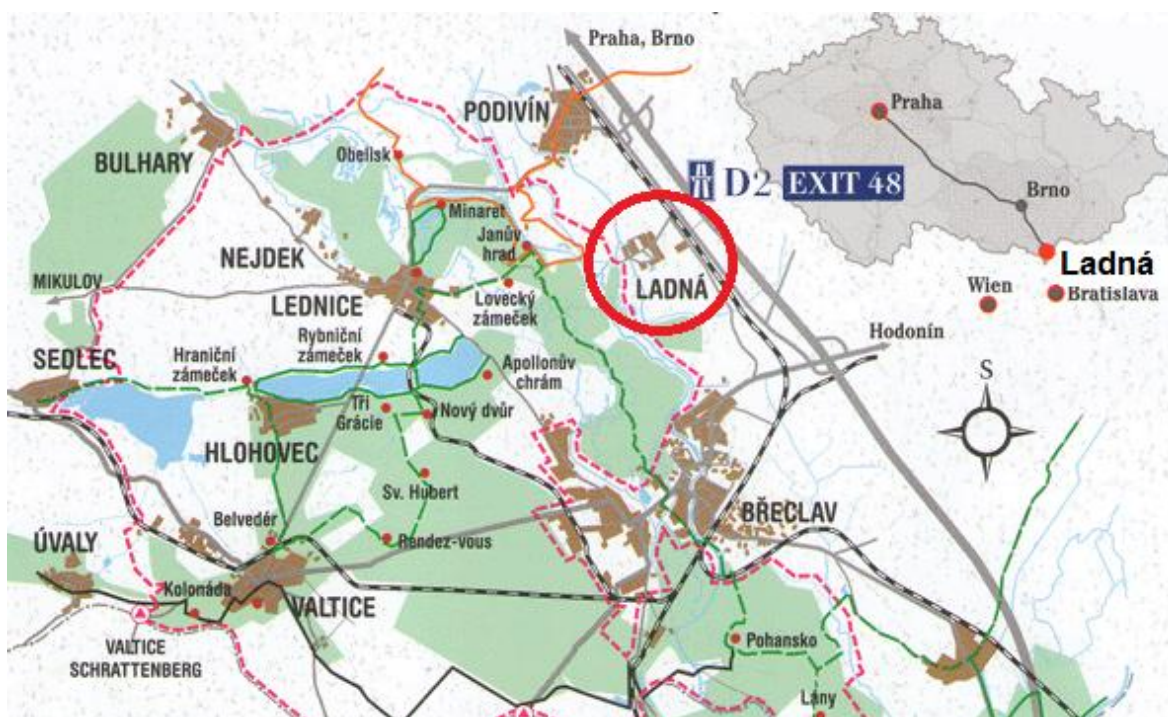
II. PRAKTICKÁ ČÁST

4 OBEC LADNÁ

V praktické části této diplomové práce bude charakterizována obec Ladná a analyzováno hospodaření obce s finančními prostředky, na jehož základě bude možné navrhnout optimální způsob financování výstavby kanalizace a čistírny odpadních vod v obci Ladná. Tato investiční akce jistě bude alespoň částečně financována z cizích zdrojů, proto zde uvedu také dosavadní využití dotací z Evropské unie, dotací ze státního rozpočtu i z rozpočtu kraje a také čerpání úvěrů a půjček.

4.1 Charakteristika obce

Katastr obce leží severně od města Břeclavi a sousedí s obcemi Lednice (na východě), Podivín (na severu), Moravský Žižkov (na východě) a Břeclav (na jihu) s celkovou rozlohou 1006 ha. Do katastru spadá jednak zastavěná plocha obce a dále jím protéká na západě řeka Dyje. Část katastru spadá do Lednicko-valtického areálu a biosférické rezervace Dolní Morava, jejichž hranice tvoří právě řeka Dyje a tato území se nacházejí na jejím pravém břehu. (Oficiální web obce Ladná, 2013a)



Obrázek 2: Poloha obce Ladná (zdroj: Lednicko-valtický areál, 2013)

4.1.1 Historický vývoj

Dle četných archeologických nález bylo území osídleno již v pravěkých dobách. Ladná vznikla za středověké kolonizace před r. 1220, kdy zde byla založena tvrz Lanštorf. První zmínky o obci v listinách jsou již z roku 1270, kdy se psal Oldřich z Lanštorfa, podle jehož osobního jména Reinprecht se obec původně jmenovala Reinprechsdorf.

Od roku 1859 obec administrativně příslušela k soudnímu okresu břeclavského, v letech 1938-45 k soudnímu okresu hodonínskému, po roce 1945 opět k Břeclavi. Od roku 1976 byla Ladná příměstskou částí Břeclavi.

V lednu roku 2004 proběhlo v obci referendum o odtržení obce od Břeclavi, ve kterém se občané rozhodli pro osamostatnění, k němuž došlo 1. 7. 2006. (Oficiální web obce Ladná, 2013b)

4.1.2 Demografické údaje

	Počet obyvatel k 31. 12. 2012	Počet obyvatel ve věku		
		0 - 18 let	18 - 59 let	60 a více let
Celkem	1 267	181	759	327
Muži	612	92	375	145
Ženy	655	89	384	182

Tabulka 4: Obyvatelstvo obce Ladná v roce 2012 (zdroj: Interní materiály obce, 2013.

Vlastní zpracování)

V roce 2012 žilo v Ladné 1 267 obyvatel, z toho bylo 612 mužů a 655 žen. V obci převažuje věková skupina 18 – 59 let, která tvoří 60 % všech obyvatel. Více než 14 % obyvatel představují děti a mládež do 18 let a 25,8 % obyvatel jsou lidé starší 60 let. Ke konci roku 2011 bylo v obci evidováno 1 239 obyvatel, v roce 2010 pak 1 250 obyvatel, nejedná se tedy o jednoznačnou tendenci.

Míra nezaměstnanosti v obci je vysoká. K 31. 12. 2012 se jednalo o 12,36 %, což je téměř dvounásobek celostátní míry nezaměstnanosti, která byla ke konci roku 2011 6,7 %. Poměrně vysoká nezaměstnanost však byla vykazována v roce 2011 v celém Jihomoravském kraji, jednalo se o 9,81 %.

4.1.3 Organizační struktura obce Ladná

Nejvyšší orgán obce, zastupitelstvo obce, má 9 členů, kteří rozhodují ve věcech náležitých do samostatné působnosti obce. Obec navenek zastupuje starostka Renáta

Priesterrathová, která také vykonává funkci rady obce. Starostku v době nepřítomnosti zastupuje místostarostka obce Bohumila Tesaříková. Obec má založen finanční a kontrolní výbor a také Komisi pro kulturu a sport a Komisi pro výstavbu a rozvoj obce.

Za součást obce je považována Místní knihovna Ladná, organizační složkou obce je Jednotka sboru dobrovolných hasičů a Základní škola a Mateřská škola Ladná jsou příspěvkové organizace obce. (Oficiální web obce Ladná, 2013c)

4.1.4 Životní prostředí

Ladná je situována v území, které není v rozsáhlejší měřítku postiženo znečištěním ovzduší nebo jinými zásadními negativními příčinami zhoršení ŽP. Nezanedbatelné je však ovlivnění koridorem dálkových dopravních tras (železnice Brno – Břeclav, dálnice D2), který způsobuje zatížení exhalacemi a hlukem. Jako další negativní prvek, který podstatně zhoršuje životní prostředí sídla, je velmi špatná situace v oblasti čištění odpadních vod. (Oficiální web obce Ladná, 2010)

4.2 Členství obce ve sdruženích

Obec Ladná je členem v několika sdruženích:

- **DSO Lednicko-valtický areál:** svazek obcí za účelem rozvoje regionu, jejichž náplní je propagace regionu, společné projekty (např. rozhledny v obcích); obec ke svazku přistoupila v roce 2007.
- **DSO Podluží:** svazek obcí za účelem rozvoje regionu; náplní jejich činnosti je zejména podpora kultury, společenských akcí, uchování kulturního bohatství regionu, aktivity v oblasti cestovního ruchu a vinařství, propagace regionu, společná příprava projektů, koordinace investičních a neinvestičních akcí. Obec ke svazku přistoupila v roce 2007.
- **SMO ČR:** Svaz měst a obcí ČR.
- **SOM JM:** Svaz obcí a měst jižní Moravy.
- **MAS Dolní Morava:** MAS Dolní Morava o. s. vznikla rozšířením MAS Regionu Podluží o. s. o subjekty Mikroregion Hodnonínsko, obce Čejkovice, Čejč, Mutěnice, Karlín, Terezín a Okresní Hospodářskou komoru Hodonín. Z tohoto důvodu byl vybrán výstižnější název pro nově rozšířené občanské sdružení, pracující od roku 2004 na principech programu Leader, tedy MAS Dolní Morava.

Cílem je regionální rozvoj a podpora soukromého, neziskového a veřejného sektoru.

- **Čistý jihovýchod:** v roce 2007 byl založen 18 obcemi a městy Dobrovolný svazek obcí „Čistý jihovýchod“, jehož cílem je výstavba sběrných dvorů s finanční podporou fondů EU. (Oficiální web obce Ladná, 2010)

4.3 Strategie rozvoje obce

Obec Ladná má vypracovaný dokument Strategie rozvoje obce pro roky 2008 až 2013, který obsahuje informace o stávajícím stavu fungování obce a o hlavních plánovaných záměrech pro podporu rozvoje obce.

Zásadními problémy obce jsou:

- nedostatek rozvojových ploch pro bydlení (pozemky v soukromém vlastnictví);
- nedostatečné zařízení pro kulturu a sport;
- neujasněnost využití stávajících výrobních ploch (bývalé zemědělské družstvo);
- potřeba ploch pro podnikatelské aktivity;
- nevyhovující stav některých inženýrských sítí (kanalizace).

Obec Ladná se snaží o rozvoj v těchto oblastech:

- územní rozvoj,
- životní prostředí,
- komunikace a doprava,
- infrastruktura,
- občanská vybavenost,
- bydlení,
- školství,
- vzhled obce a
- bezpečnost a pořádek.

Nyní bude přiblížena oblast rozvoje Životní prostředí, jejíž součástí je projekt, který je předmětem této diplomové práce.

4.3.1 Rozvoj obce v oblasti životního prostředí

Obec Ladná ve své Strategii rozvoje obce pro roky 2008 až 2013 v oblasti životního prostředí vymezuje čtyři podoblasti: sběrný dvůr, krajinnotvorná opatření, ochrana proti

povodním a kanalizace a čistička odpadních vod. Současný stav těchto projektů na ochranu životního prostředí bude nyní přiblížen a projekt na výstavbu kanalizace a ČOV bude podrobně rozebrán v samostatné kapitole.

Sběrný dvůr

Momentálně v obci funguje provizorní sběrné místo, kde jsou umístěny velkoobjemové kontejnery na odpad od občanů a z veřejné zeleně. Záměrem obce je vybudování sběrného dvora odpadů, který bude fungovat jako uzavřený prostor pro ukládání odpadů včetně odpadů nebezpečných, v prostorách bývalé přidružené výroby na ulici Mlýnská.

V roce 2009 byla zahájena práce na projektové dokumentaci a v roce 2010 byla podána žádost o dotaci z evropských fondů na vybudování sběrného dvora odpadů a to z operačního programu životní prostředí, osa 4. V letošním roce (2013) má již obec přislíbenou dotaci ve výši 2,3 mil. Kč a výstavba začne v průběhu roku následujícího.

Krajinotvorná opatření

Záměrem obce byla výsadba doprovodné liniové zeleně podél cest a polních cest, výsadba zeleně v okrajových částech obce, krajinné zeleně v linii podél Ladenské strouhy, protierozní opatření v podobě výsadby remízků a údržba stromořadí.

V této oblasti již byly provedeny konkrétní opatření. V roce 2008 byl realizován projekt Obnova ladenské aleje, v roce 2010 projekt Stromořadí pro Region Podluží a projekt Revitalizace údolní nivy Ladenské strouhy.

Ochrana proti povodním

Jako konkrétní opatření na ochranu proti povodním, bylo v roce 2009 provedeno zpevňování hrází u mostu přes řeku Dyji, které realizovalo Povodí Moravy a. s. (Oficiální web obce Ladvá, 2010)

5 ANALÝZA HOSPODAŘENÍ OBCE LADNÁ V LETECH 2010 - 2012

V této kapitole zanalyzuji hospodaření obce Ladná v letech 2010, 2011 a 2012, což jsou poslední účetně uzavřená období v době zpracování této diplomové práce. Cílem této analýzy bude identifikovat problémy hospodaření obce v jednotlivých letech a zjistit silné a slabé stránky finančního řízení obce.

Jako podklad budou sloužit materiály obecní úřadu obce Ladná, které jsou zveřejněny na webových stránkách obce - rozvahy v jednotlivých letech k analýze aktiv a pasiv a schválené rozpočty a závěrečné účty obce k analýze příjmů a výdajů. V této kapitole také nastíním rozpočet obce pro rok 2013 a zhodnotím dosavadní čerpání cizích zdrojů.

5.1 Analýza příjmů a výdajů obce a plnění rozpočtu

Nejprve se zaměřím na analýzu rozpočtového hospodaření obce, jejíž součástí bude analýza rozpočtových příjmů a rozpočtových výdajů, jejich struktury a také plnění schváleného rozpočtu v reálu. Pro tuto analýzu použiji rozpočty schválené a upravené a jejich skutečné plnění uvedené v závěrečných účtech obce za období 2010 – 2012. Tyto závěrečné účty jsou uvedeny v přílohách.

5.1.1 Rozpočet v roce 2010

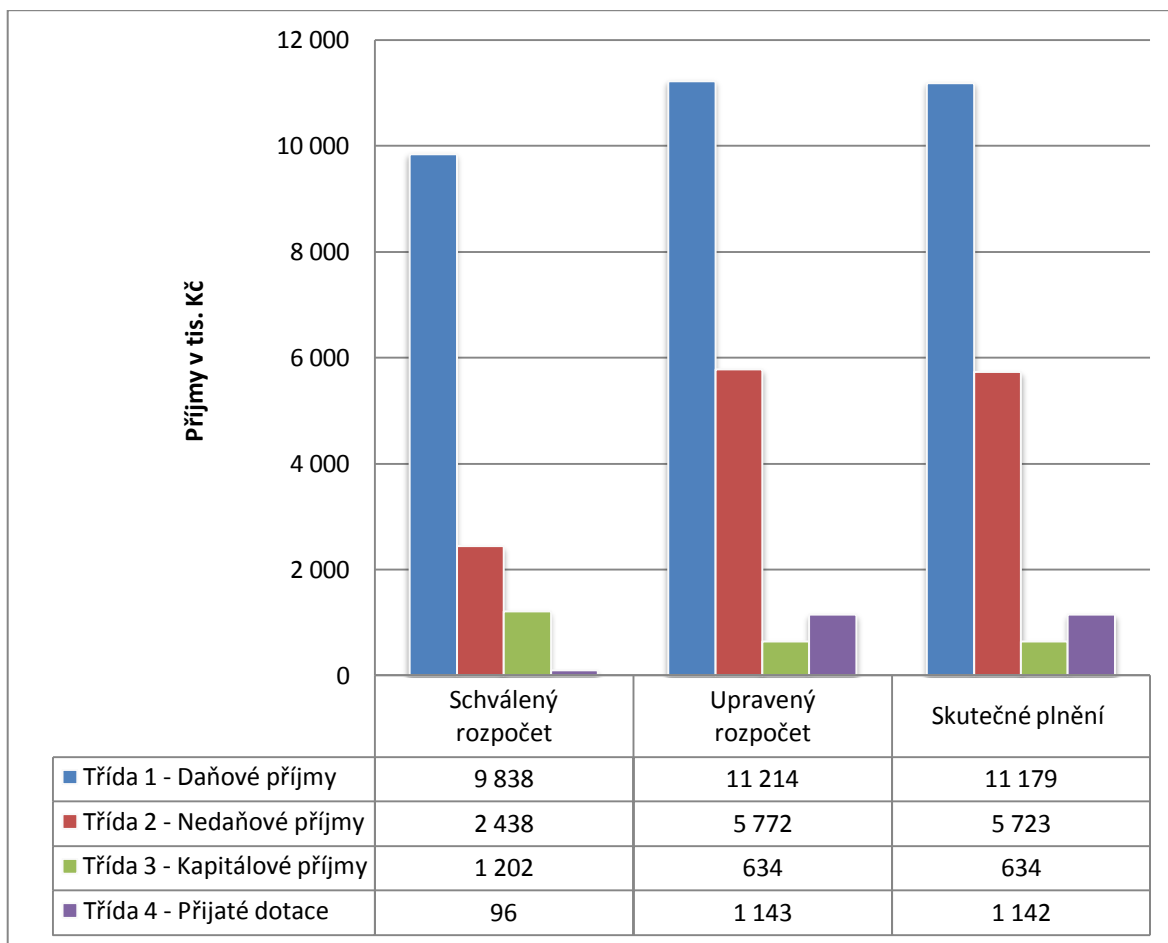
Název položky	2010			
	Schválený rozpočet v Kč	Upravený rozpočet v Kč	Skutečné plnění v Kč	% plnění k upravenému rozpočtu
Třída 1 - Daňové příjmy	9 838 000	11 214 000	11 179 000	99,69
Třída 2 - Nedaňové příjmy	2 438 000	5 772 000	5 723 000	99,15
Třída 3 - Kapitálové příjmy	1 202 000	634 000	634 000	100,00
Třída 4 - Přijaté dotace	96 000	1 143 000	1 142 000	99,97
Příjmy celkem po konsolidaci	13 574 000	18 763 000	18 678 000	99,96
Třída 5 - Běžné výdaje	7 543 000	8 833 000	8 681 000	98,28
Třída 6 - Kapitálové výdaje	10 950 000	5 302 000	5 295 000	99,87
Výdaje celkem po konsolidaci	18 493 000	14 135 000	13 976 000	98,88
Saldo: Příjmy – výdaje	-4 919 000	4 628 000	4 702 000	0,00
Třída 8 - Financování	4 919 000	-4 628 000	-4 702 000	101,61

Tabulka 5: Plnění rozpočtu obce Ladná v roce 2010 (zdroj: Rozpočet a závěrečný účet obce Ladná, 2010. Vlastní zpracování)

Jak lze vidět v tabulce 5 pro rok 2010 schválilo zastupitelstvo obce Ladná schodkový rozpočet. Tento schodek výši 4 919 tisíc Kč měl být financován vlastními peněžními prostředky z bankovního účtu obce.

Ve skutečnosti byl však rozpočet k 31. 12. 2010 přebytkový, příjmy převyšovaly výdaje o více než 4 700 tisíc. Kč.

V průběhu roku bylo provedeno 6 rozpočtových opatření, která upravovala rozpočet.

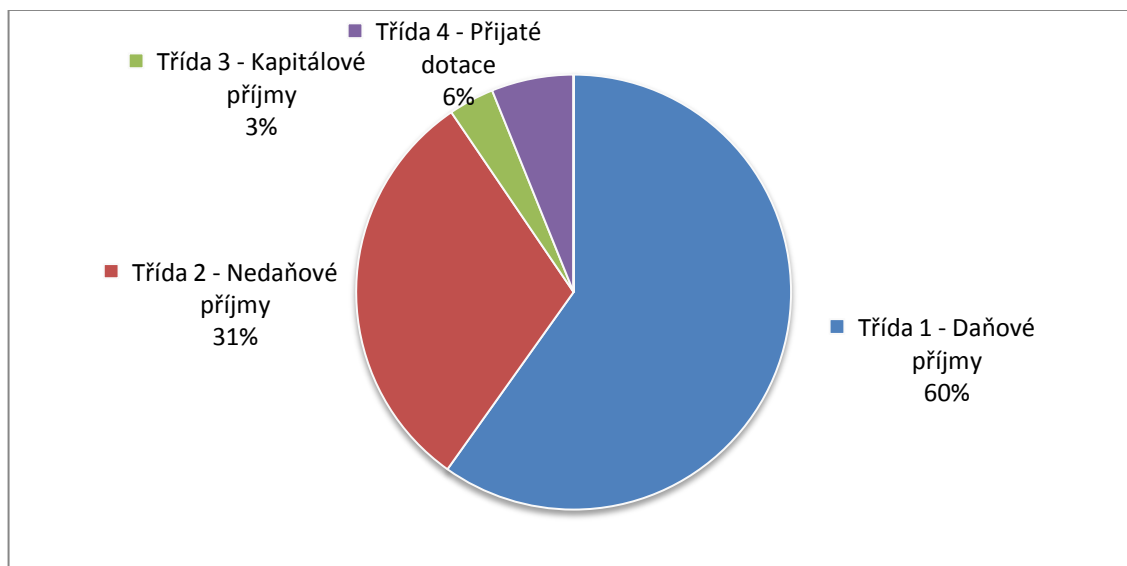


Graf 1: Plnění rozpočtu obce dle jednotlivých tříd příjmů v roce 2010 (zdroj: Rozpočet a závěrečný účet obce Ladná, 2010. Vlastní zpracování)

V grafu 1 lze názorně vidět poměr jednotlivých druhů příjmů na celkových příjmech obce v roce 2010 a plnění jednotlivých druhů příjmů dle schváleného i upraveného rozpočtu. Z grafu je zřejmé téměř stoprocentní plnění upraveného rozpočtu bez výrazných odchylek.

V roce 2010 činily celkové příjmy obce ve skutečnosti 18 678 tisíc Kč, přičemž největší část (téměř 60 %) těchto příjmů tvořily příjmy daňové, tedy daně a poplatky. Příjmy nedaňové zastoupené zejména položkou Úhrada za dobývací prostor představovaly více

než 30 % všech příjmů, a pouze zanedbatelnou částí příjmů byly příjmy kapitálové v podobě příjmů z prodeje pozemků a přijaté dotace, jak lze vidět v grafu 2. Více než 62 % příjmů pak bylo použito na financování běžných provozních výdajů obce Ladná. Významnými položkami výdajů byly v roce 2010 výdaje na péči o vzhled obce a platy a rekonstrukce hasičské zbrojnice.



Graf 2: Skutečné příjmy obce v roce 2010 členěné dle tříd rozpočtové skladby (zdroj: Závěrečný účet obce Ladná, 2010. Vlastní zpracování)

5.1.2 Rozpočet obce v roce 2011

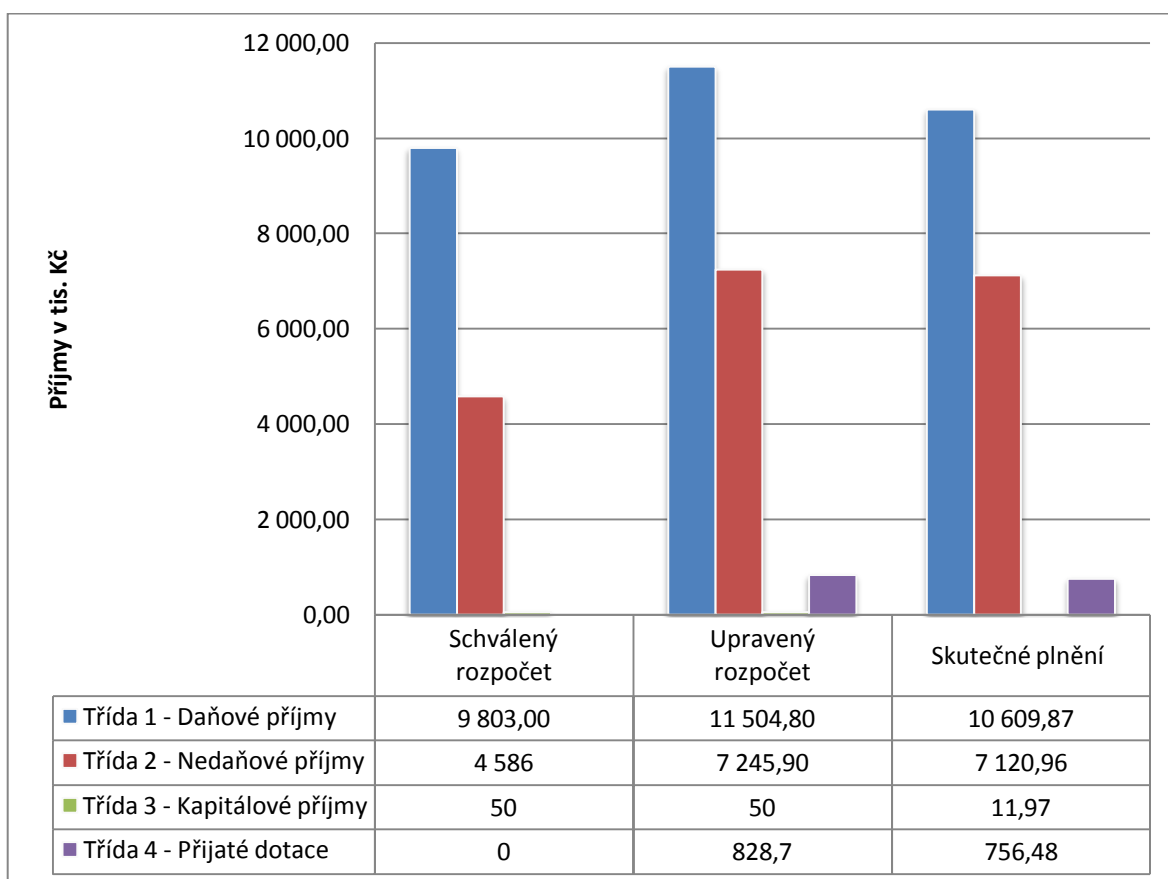
Název položky	2011			
	Schválený rozpočet v Kč	Upravený rozpočet v Kč	Skutečné plnění v Kč	% plnění k upravenému rozpočtu
Třída 1 - Daňové příjmy	9 803 000	11 504 800	10 609 870	92,22
Třída 2 - Nedaňové příjmy	4 586 000	7 245 900	7 120 960	98,28
Třída 3 - Kapitálové příjmy	50 000	50 000	11 970	23,94
Třída 4 - Přijaté dotace	0	828 700	756 480	91,29
Příjmy celkem po konsolidaci	14 439 000	19 629 400	18 499 290	94,24
Třída 5 - Běžné výdaje	7 603 000	10 003 600	8 399 070	83,96
Třída 6 - Kapitálové výdaje	17 510 000	18 380 800	2 502 420	13,61
Výdaje celkem po konsolidaci	25 113 000	28 426 400	10 901 500	38,35
Saldo: Příjmy - výdaje	-10 674 000	-8 755 000	7 597 780	-86,78
Třída 8 - Financování	10 674 000	8 755 000	-7 957 780	-90,89

Tabulka 6: Plnění rozpočtu obce Ladná v roce 2011 (zdroj: Rozpočet a závěrečný účet obce Ladná, 2011. Vlastní zpracování)

Také rozpočet pro rok 2011 byl schválen zastupitelstvem obce jako schodkový, jak lze vidět v tabulce 6, přičemž výdaje přesahující příjmy měly být opět financovány z vlastních peněžních prostředků obce.

V průběhu roku 2011 však bylo provedeno 5 rozpočtových opatření, přičemž příjmy byly navýšeny zejména o přijatou dotaci na výkon státní správy, o příspěvek od Moravských naftových dolů za průzkumné území, dále pak také o příjmy z pronájmu pozemků, přijaté dotace na podporu mladých včelařů, na mzdy pracovníků na veřejně prospěšné práce a tak dále. Posledním rozpočtovým opatřením byly navýšeny daňové příjmy obce dle skutečnosti.

Výdajová strana rozpočtu byla navýšena kvůli výdajům spojených se stavbou podia, rozhlasu, dotaci na elektrocentrálu pro Svaz dobrovolných hasičů a jiné. Výdaje obce byly dále navýšeny kvůli čerpání dotací na mzdy pracovníků na veřejně prospěšné práce.

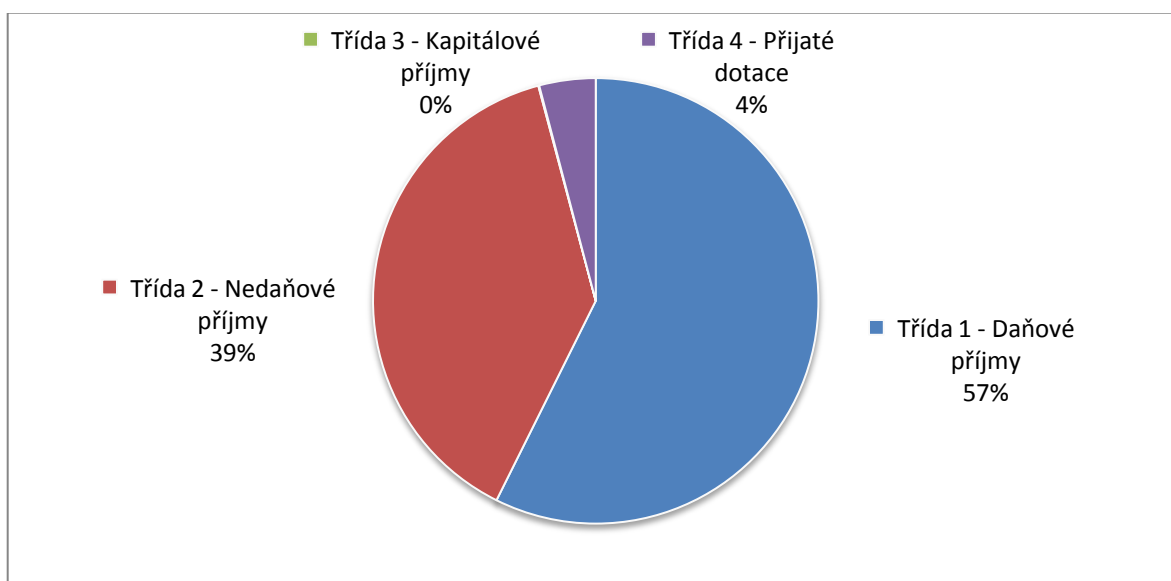


Graf 3: Plnění rozpočtu obce dle jednotlivých tříd příjmů v roce 2011 (zdroj: Rozpočet a závěrečný účet obce Ladná, 2011. Vlastní zpracování)

Skutečný stav příjmů byl na konci roku 2011 z 94 % shodný s upraveným rozpočtem. Výrazně nižší byly pouze příjmy kapitálové, konkrétně příjmy z prodeje pozemků, jejichž plánovaná výše dosáhla ve skutečnosti pouze 24 %.

Výdaje, zejména kapitálové, však byly mnohem nižší, než se předpokládalo, a skutečně představovaly pouze 38,35 % výdajů plánovaných po provedení rozpočtových opatření. To bylo způsobeno zejména odkladem výstavby tělocvičny a kulturního domu do následujícího roku.

Také v roce 2011 více než polovinu všech příjmů opět představovaly příjmy daňové, téměř 40 % pak příjmy nedaňové v podobě úhrad za dobývací prostor a příjmů z pronájmu pozemků, což zobrazuje graf 4. Sedmdesát sedm procent všech příjmů bylo vynaloženo na běžné výdaje obce. Za významné položky výdajů lze považovat každoroční příspěvek ZŠ a MŠ Ladná, pravidelná péče o vzhled obce nebo pokračování rekonstrukce hasičské zbrojnice.



Graf 4: Skutečné příjmy obce v roce 2011 členěné dle tříd rozpočtové skladby (zdroj: Závěrečný účet obce Ladná, 2011. Vlastní zpracování)

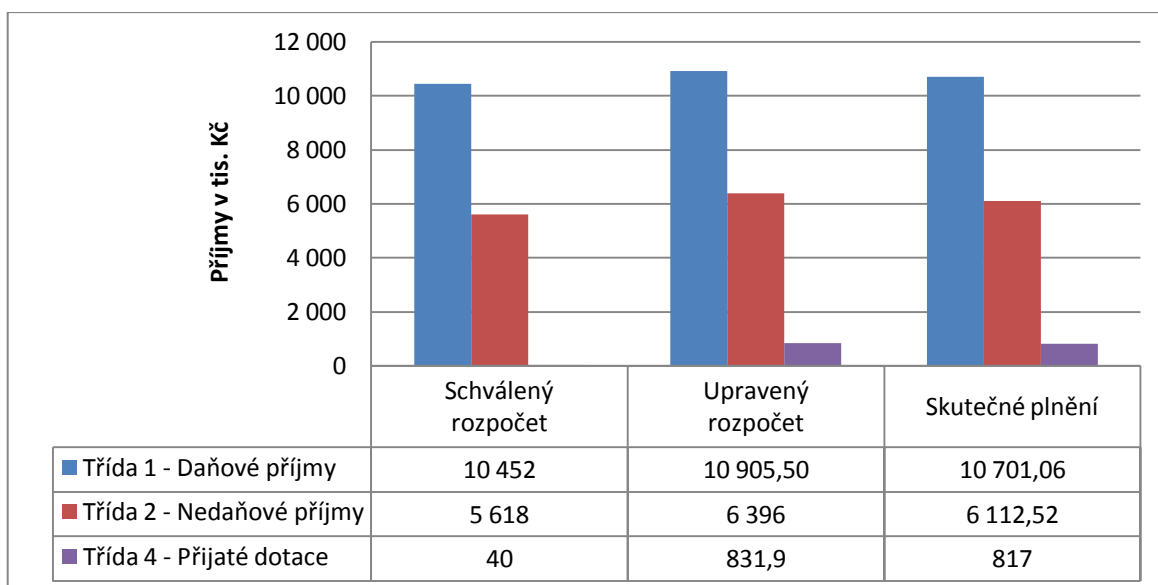
5.1.3 Rozpočet obce v roce 2012

Rozpočet obce byl schválen zastupitelstvem obce také v roce 2012 jako schodkový, následně však bylo provedeno 7 rozpočtových opatření, jak zobrazuje tabulka 7.

Název položky	2012			
	Schválený rozpočet v Kč	Upravený rozpočet v Kč	Skutečné plnění v Kč	% plnění k upravenému rozpočtu
Třída 1 - Daňové příjmy	10 452 000	10 905 500	10 701 065	98,13
Třída 2 - Nedaňové příjmy	5 618 000	6 396 000	6 112 516	95,57
Třída 3 - Kapitálové příjmy	0	0	0	0
Třída 4 - Přijaté dotace	40 000	831 900	816 995	98,21
Konsolidace příjmů	-40 000	-55 000	-53 702	97,64
Příjmy celkem po konsolidaci	16 070 000	18 078 400	17 576 874	97,23
Třída 5 - Běžné výdaje	7 872 400	9 428 500	8 408 768	89,18
Třída 6 - Kapitálové výdaje	34 500 000	3 776 700	3 230 324	85,53
Konsolidace výdajů	-40 000	-55 000	-53 702	97,64
Výdaje celkem po konsolidaci	42 332 400	13 150 200	11 585 390	88,10
Saldo: Příjmy - výdaje	-26 262 400	4 928 200	5 991 484	121,58
Třída 8 - Financování	26 262 400	-4 928 200	-5 991 484	121,58

Tabulka 7: Plnění rozpočtu obce Ladná v roce 2012 (zdroj: Rozpočet a závěrečný účet obce Ladná, 2012. Vlastní zpracování)

Příjmy obce byly navýšeny například o příspěvek na výkon státní správy, příspěvek od Moravských naftových dolů za průzkumné území, příjmy z kultury a příjmy z úroků, přijaté dotace na knihu či přijatý dar na opravu sochy Sv. Jana. Daňové příjmy obce byly opět navýšeny dle skutečnosti. Výdaje byly navýšeny o opravu vozovky, opravu ZŠ, výdaje na kulturu a kostelní zeď. I v roce 2012 byly výdaje obce zvýšeny kvůli čerpání dotací na mzdy pracovníků na veřejně prospěšné práce.



Graf 5: Plnění rozpočtu obce dle jednotlivých tříd příjmů v roce 2012 (zdroj: Rozpočty a závěrečné účty obce Ladná, 2010 – 2012. Vlastní zpracování)

Celkové skutečné příjmy dosáhly více než 97 % upravených příjmů plánovaných a skutečné výdaje 88 % upravených výdajů dle plánu. Ke konci roku 2012 byl rozpočet přebytkový a příjmy přesahovaly výdaje téměř o 6 milionů korun.

Výraznou změnu ve skutečném plnění rozpočtu oproti původně schválenému rozpočtu představuje položka kapitálových výdajů, který měly být vynaloženy na výstavbu multifunkčního objektu v obci. Výstavba multifunkčního objektu byla v průběhu roku 2013 zahájena a její předpokládané dokončení je v červenci roku 2013, kdy bude nakonec uhrazena také naprostá většina výdajů souvisejících s výstavbou.

Jak již bylo uvedeno výše, ve všech sledovaných letech zastupitelstvo obce Ladná schválilo schodkový rozpočet s tím, že schodek měl být v jednotlivých letech vždy financován vlastními peněžními prostředky z bankovních účtů obce.

I v roce 2012 představovaly hlavní zdroj příjmů obce daně, jak je u obcí běžné. Významnou položkou příjmů jsou dále také příjmy z dobývacího prostoru a příjmy z pronájmu pozemků. Kapitálové příjmy byly v roce 2012 nulové. Více než 70 % výdajů představovalo opět výdaje běžné, zejména výdaje vynaložené na místní zprávu. Součástí kapitálových výdajů byly výdaje vynaložené na opravu hřbitovní zdi.

5.2 Horizontální analýza čerpání rozpočtu

Název položky	Skutečnost 2010 v tis. Kč	Skutečnost 2011 v tis. Kč	Absolutní změna 2011 – 2010 v tis. Kč	Relativní změna 2011/2010
Daňové příjmy	11 179	10 609,87	-569,13	-5,09
Nedaňové příjmy	5 723	7 120,96	1 397,96	24,43
Kapitálové příjmy	634	11,97	-622,03	-98,11
Přijaté dotace	1 142	756,48	-376,52	-33,76
Příjmy po konsolidaci	18 678	18 499	-179	-0,96
Běžné výdaje	8 681	8 399,07	-281,93	-3,25
Kapitálové výdaje	5 295	2 502,42	-2 792,58	-52,74
Výdaje po konsolidaci	13 976	10 901	-3 075	-22

Tabulka 8: Horizontální analýza čerpání rozpočtu 2011/2010 (zdroj: Závěrečný účet obce Ladná, 2011. Vlastní zpracování)

Tabulka 8 zobrazuje vývoj příjmů a výdajů rozpočtu obce Ladná v roce 2011 ve srovnání s rokem 2010. Je zřejmé, že celkové příjmy byly v roce 2011 nižší, avšak pouze minimálně. Přestože se snížila výše příjmů daňových, kapitálových příjmů i přijatých

dotací, vše bylo kompenzováno zvýšením příjmů z pronájmu pozemků – tedy příjmů nedaňových.

Oproti roku 2010 byly v roce 2011 běžné i kapitálové výdaje nižší a to zejména z důvodu nižších vynaložených nákladů na výstavbu hřbitovní zdi a tělocvičny.

Název položky	Skutečnost 2011 v tis. Kč	Skutečnost 2012 v tis. Kč	Absolutní změna 2012 – 2011 v tis. Kč	Relativní změna 2012/2011
Daňové příjmy	10 609,87	10 701,06	91,19	0,86
Nedaňové příjmy	7 120,96	6 112,52	-1 008,44	-14,16
Kapitálové příjmy	11,97	0	-11,97	-100
Přijaté dotace	756,48	817	60,52	8
Příjmy po konsolidaci	18 499,29	17 576,87	-922,42	-4,99
Běžné výdaje	8 399,07	8 408,77	9,7	0,12
Kapitálové výdaje	2 502,42	3 230,32	727,9	29,09
Výdaje po konsolidaci	10 901,5	11 585,39	683,89	6,27

Tabulka 9: Horizontální analýza čerpání rozpočtu 2012/2011 (zdroj: Závěrečný účet obce Ladná, 2012. Vlastní zpracování)

Poměrně nepatrné snížení příjmů obce proběhlo také v roce 2012 ve srovnání s rokem 2011. Jak je zobrazeno v tabulce 9, celková výše příjmů byla v roce 2012 asi o 5 % nižší než v roce předchozím, což bylo zapříčiněno snížením příjmů z pronájmu pozemků. Naopak daňové příjmy a přijaté dotace byly v roce 2012 vyšší než v roce 2011.

Běžné výdaje byly v roce 2012 srovnatelné s rokem 2011, kapitálové výdaje byly o něco vyšší z důvodu výstavby tělocvičny a hřbitovní zdi. Tato výstavba zapříčinila také to, že je částka financování menší než v minulých letech.

Název položky	Skutečnost 2010 v tis. Kč	Skutečnost 2012 v tis. Kč	Absolutní změna 2012 – 2010 v tis. Kč	Relativní změna 2012/2010
Daňové příjmy	11 179	10 701,06	-477,94	-4,28
Nedaňové příjmy	5 723	6 112,52	389,52	6,81
Kapitálové příjmy	634	0	-634	-100
Přijaté dotace	1 142	817	-325	-28,46
Příjmy po konsolidaci	18 678	17 576,87	-1 101,13	-5,9
Běžné výdaje	8 681	8 408,77	-272,23	-3,14
Kapitálové výdaje	5 295	3 230,32	-2 064,68	-38,99
Výdaje po konsolidaci	13 976	11 585,39	-2 390,61	-17,39

Tabulka 10: Horizontální analýza čerpání rozpočtu 2012/2010 (zdroj: Závěrečné účty obce Ladná, 2012 a 2010. Vlastní zpracování)

Tabulka 10 zobrazuje vývoj příjmů a výdajů obce v roce 2012 oproti roku 2010. Všechny položky příjmů i výdajů, pouze s výjimkou příjmů nedaňových, byly v roce 2012 nižší než v roce 2010. Snížení celkových příjmů však nebylo příliš významné, jednalo se o necelých 6 %. Celkové výdaje byly ovšem v roce 2012 o více než 17 % nižší než v roce 2010, což bylo zapříčiněno zejména poklesem výdajů kapitálových o téměř 40 %.

5.3 Analýza aktiv a pasiv obce

Nyní se zaměřím na analýzu aktiv a pasiv obce Ladná a to jak z pohledu struktury aktiv a pasiv v jednotlivých letech, tak z pohledu vývoje výše aktiv a pasiv ve sledovaných letech.

Název položky	2010		2011		2012	
	Netto hodnota v Kč	%	Netto hodnota v Kč	%	Netto hodnota v Kč	%
AKTIVA CELKEM	66 134 000	100	63 252 817	100	73 899 057	100
Stálá aktiva	40 688 000	61,52	30 174 349	47,70	34 860 293	47,17
DNM	756 000	1,14	391 799	0,62	371 435	0,50
DHM	39 932 000	60,38	29 782 550	47,08	34 488 858	46,67
Pozemky	6 528 000	9,87	6 599 016	10,43	7 150 566	9,68
Stavby	27 524 000	41,62	19 094 842	30,19	18 978 990	25,68
Samostatné movité věci a soubory MV	1 095 000	1,66	769 439	1,22	1 087 472	1,47
Nedokončený DHM	4 785 000	7,24	3 319 251	5,25	7 271 837	9,84
DFM	0	0,00	0	0,00	0	0,00
DI. pohledávky	0	0,00	0	0,00	0	0,00
Oběžná aktiva	25 446 000	38,48	33 078 467	52,30	39 038 764	52,83
Zásoby	69 000	0,10	73 531	0,12	77 413	0,10
Krátkodobé pohledávky	353 000	0,53	382 503	0,60	327 834	0,44
Odběratelé	124 000	0,19	67 031	0,11	14 136	0,02
Krátkodobé poskytnuté zálohy	182 000	0,28	207 820	0,33	208 230	0,28
Krátkodobý finanční majetek	25 024 000	37,84	32 622 433	51,57	38 633 517	52,28
Základní běžný účet	24 995 000	37,80	32 596 518	51,53	36 604 035	49,53

Tabulka 11: Vertikální analýza aktiv (zdroj: Rozvahy obce Ladná, 2011 a 2012.

Vlastní zpracování)

Jak je zřejmé z tabulky 11, ve všech sledovaných letech je poměr stálých a oběžných aktiv přibližně vyrovnaný. V roce 2010 tvoří stálé aktiva asi 61 % všech aktiv, v dalších letech je však jejich výše nižší a dosahuje asi 47 % všech aktiv. Největší část stálých aktiv představuje dlouhodobý hmotný majetek, konkrétně budovy a stavby – bytový dům, domy pro službu obyvatelstvu, jiné nebytové domy, komunikace a ostatní stavby. Obec Ladná nevlastní žádný dlouhodobý finanční majetek ani nemá ve sledovaných letech dlouhodobé pohledávky.

Oběžná aktiva obce představuje v naprosté většině krátkodobý finanční majetek ve formě peněžních prostředků na základním běžném účtu obce. Ty tvoří v roce 2011 i v roce 2012 téměř polovinu všech aktiv obce. Součástí krátkodobého finančního majetku obce jsou také běžné účty fondů územních samosprávních celků.

Název položky	2010		2011		2012	
	Netto hodnota v Kč	%	Netto hodnota v Kč	%	Netto hodnota v Kč	%
Pasiva celkem	66 134 000	100	63 252 817	100	73 899 057	100
Vlastní kapitál	65 218 000	98,61	62 144 439	98,25	71 088 540	96,20
Jmění účetní jednotky a upravující položky	55 327 000	83,66	42 388 439	67,01	42 174 360	57,07
Fondy účetní jednotky	29 000	0,04	25 285	0,04	28 952	0,04
Výsledek hospodaření	9 862 000	14,91	19 730 411	31,19	28 885 228	39,09
Výsledek hospodaření běžného účetního období	9 862 000	14,91	9 869 313	15,60	9 154 816	12,39
Cizí zdroje	916 000	1,39	1 108 680	1,75	2 810 516	3,80
Rezervy	0	0,00	0	0,00	0	0,00
Dlouhodobé závazky	0	0,00	0	0,00	0	0,00
Krátkodobé závazky	916 000	1,39	1 108 680	1,75	2 810 516	3,80
Dodavatelé	335 000	0,51	83 244	0,13	1 710 106	2,31
Zaměstnanci	129 000	0,20	144 978	0,23	153 569	0,21
Daň z příjmů	190 000	0,29	542 961	0,86	308 560	0,42
Dohadné účty pasivní	185 000	0,28	239 262	0,38	210 324	0,28

Tabulka 12: Vertikální analýza pasiv (zdroj: Rozvahy obce Ladná, 2011 a 2012.

Vlastní zpracování)

Tabulka 12 zobrazuje stranu pasiv rozvahy obce. Pasiva obce Ladná tvoří téměř výhradně vlastní kapitál, v roce 2010 z 98,61 %, v roce 2011 z 98,25 % a v roce 2012 z 96,2 %. Vlastní kapitál představuje z většiny položka jmění účetní jednotky a upravující položky, dále pak fondy účetní jednotky a výsledek hospodaření, který v letech 2011 a 2012 má na celkových pasivech obce více než 30% podíl.

Cizí zdroje obce představují výhradně krátkodobé závazky, zejména závazky vůbec dodavatelům, které však představují v roce 2010 pouze 0,51 % z celkových zdrojů obce, v roce 2011 0,13 % a v roce 2012 2,31 %. Nepatrnou výši cizích zdrojů představují také krátkodobé závazky vůči zaměstnancům, závazky ze zúčtování s institucemi sociální zabezpečení a zdravotního pojištění, závazky z daní z příjmů, daně z přidané hodnoty a jiných daní. V žádném ze sledovaných let neměla obec Ladná dlouhodobé závazky ani nevytvořila rezervy.

Název položky	Netto hodnota v Kč			Meziroční změna v %		
	2010	2011	2012	2010/11	2011/12	2010/12
AKTIVA CELKEM	66 134 000	63 252 817	73 899 057	-4,36	16,83	11,74
Stálá aktiva	40 688 000	30 174 349	34 860 293	-25,84	15,53	-14,32
DNM	756 000	391 799	371 435	-48,17	-5,20	-50,87
DHM	39 932 000	29 782 550	34 488 858	-25,42	15,80	-13,63
Pozemky	6 528 000	6 599 016	7 150 566	1,09	8,36	9,54
Stavby	27 524 000	19 094 842	18 978 990	-30,62	-0,61	-31,05
Samostatné movité věci	1 095 000	769 439	1 087 472	-29,73	41,33	-0,69
Nedokončený DHM	4 785 000	3 319 251	7 271 837	-30,63	119,08	51,97
Oběžná aktiva	25 446 000	33 078 467	39 038 764	29,99	18,02	53,42
Zásoby	69 000	73 531	77 413	6,57	5,28	12,19
Krátkodobé pohledávky	353 000	382 503	327 834	8,36	-14,29	-7,13
Odběratelé	124 000	67 031	14 136	-45,94	-78,91	-88,60
Krátkodobé poskytnuté zálohy	182 000	207 820	208 230	14,19	0,20	14,41
Krátkodobý finanční majetek	25 024 000	32 622 433	38 633 517	30,36	18,43	54,39
Základní běžný účet ÚSC	24 995 000	32 596 518	36 604 035	30,41	12,29	46,45

Tabulka 13: Horizontální analýza aktiv (zdroj: Rozvahy obce Ladná, 2011 a 2012.

Vlastní zpracování)

Tabulka 13 zobrazuje vývoj aktiv obce Ladná v čase. V roce 2011 byla celková hodnota aktiv nižší o více než 4 % oproti roku 2010, přestože hodnota oběžných aktiv se zvýšila téměř o 30 % díky nárůstu stavu základního běžného účtu obce. Hodnota stálých aktiv se naopak snížila a to o více než 25 %. Téměř poloviční úbytek dlouhodobého nehmotného majetku byl způsoben vyřazeným opotřebeného softwarového vybavení. Pokles hodnoty dlouhodobého hmotného majetku zapříčinilo vyřazení opotřebených samostatných movitých věcí – konkrétně kopírek a tiskáren, telefonů a pracovního náradí, na druhé straně však obec pořídila maringotku, pódium, elektrocentrálu pro hasiče a další.

V roce 2012 byla výše aktiv obce o téměř 17 % vyšší než v roce 2011 a o téměř 12 % oproti roku 2010. Nárůst výše majetku obce proběhl jak na straně stálých, tak oběžných aktiv. Opotřebením způsobilo opět pokles hodnoty dlouhodobého nehmotného majetku, jelikož obec nepořizovala žádný nový. Co se týče dlouhodobého hmotného majetku, byly pořízeny pozemky, přístřešek v Hostinci u Parku a obecní automobil. Zvýšení hodnoty nedokončeného hmotného majetku zapříčinila započatá výstavba tělocvičny a hřbitovní zdi, také se pokračovalo v projektech sběrného dvoru a kanalizace.

Název položky	Netto hodnota v Kč			Meziroční změna v %		
	2010	2011	2012	2010/11	2011/12	2010/12
Pasiva celkem	66 134 000	63 252 817	73 899 057	-4,36	16,83	11,74
Vlastní kapitál	65 218 000	62 144 439	71 088 540	-4,71	14,39	9,00
Jmění účetní jednotky a upravující položky	55 327 000	42 388 439	42 174 360	-23,39	-0,51	-23,77
Fondy účetní jednotky	29 000	25 285	28 952	-12,81	14,50	-0,16
Výsledek hospodaření	9 862 000	19 730 411	28 885 228	100,07	46,40	192,89
VH BÚO	9 862 000	9 869 313	9 154 816	0,07	-7,24	-7,17
Cizí zdroje	916 000	1 108 680	2 810 516	21,04	153,50	206,82
Krátkodobé závazky	916 000	1 108 680	2 810 516	21,04	153,50	206,82
Dodavatelé	335 000	83 244	1 710 106	-75,15	1954,31	410,48
Zaměstnanci	129 000	144 978	153 569	12,39	5,93	19,05
Daň z příjmů	190 000	542 961	308 560	185,77	-43,17	62,40

Tabulka 14: Horizontální analýza pasiv (zdroj: Rozvahy obce Ladná, 2011 a 2012. Vlastní zpracování)

Vlastní kapitál obce Ladná se v průběhu sledovaných let zvyšoval zejména díky každoročnímu přírůstku nerozděleného zisku z předchozích let, který zapříčinil meziroční stoprocentní nárůst výsledku hospodaření v letech 2010/2011, mezi roky 2010 a 2012 se jednalo téměř o 200% nárůst této položky. Jak lze vidět v tabulce 14, významné navýšení nastalo také v případě cizích zdrojů, které se z důvodu velkého růstu krátkodobých závazků vůči dodavatelům v roce 2012 oproti roku 2010 více než ztrojnásobily (nárůst 206 %).

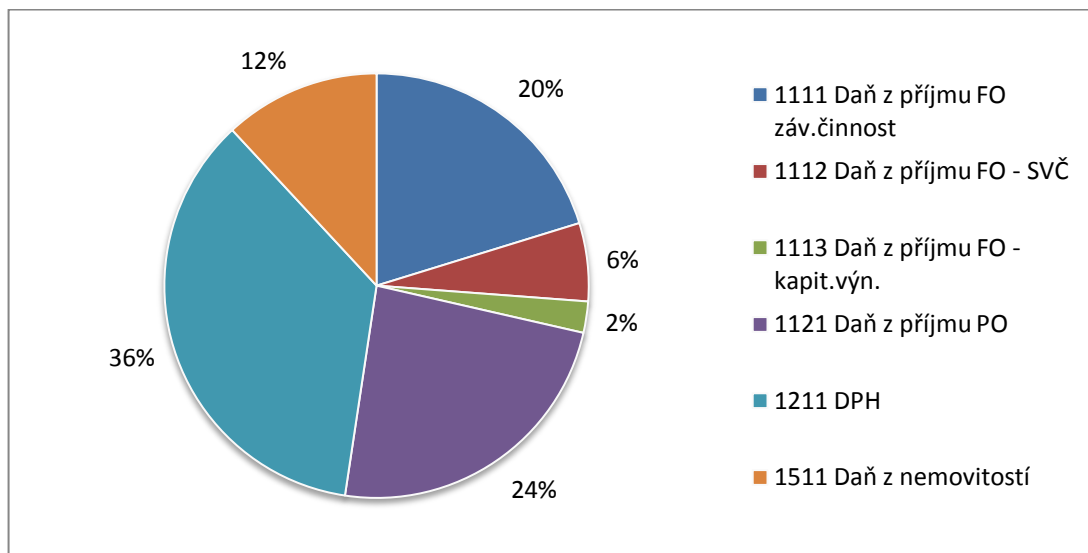
5.4 Rozpočet obce na rok 2013

Název položky	Schválený rozpočet v Kč
Daňové příjmy	9 162 000
Nedaňové příjmy	5 444 000
Kapitálové příjmy	0
Přijaté dotace	50 000
Příjmy celkem	14 656 000
Běžné výdaje	9 497 000
Kapitálové výdaje	29 700 000
Výdaje celkem	39 197 000
Třída 8 - Financování	24 541 000

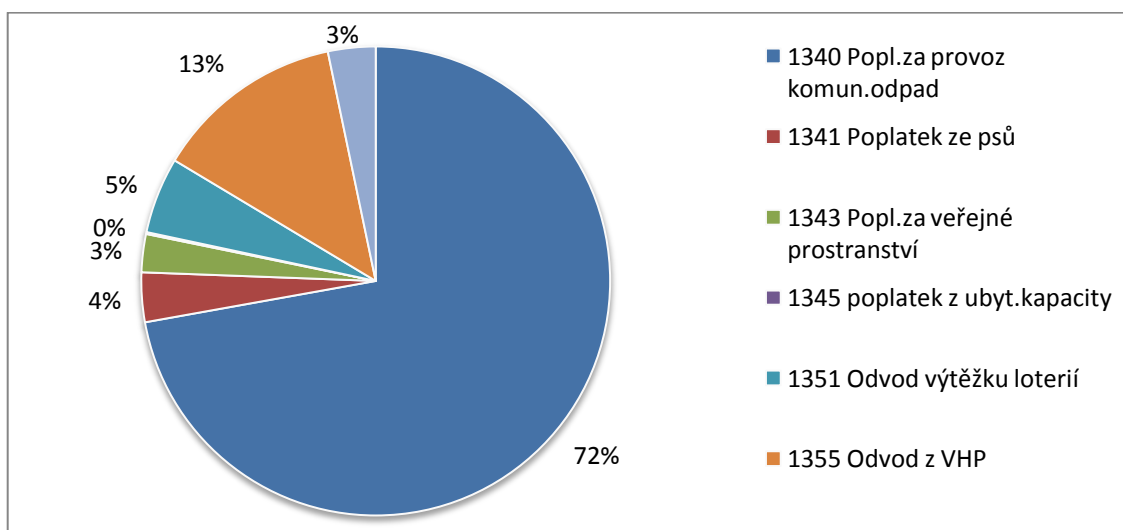
Tabulka 15: Schválený rozpočet obce v roce 2013 (zdroj: Rozpočet obce Ladná, 2013. Vlastní zpracování)

Jak zobrazuje tabulka 15, pro rok 2013 schválilo zastupitelstvo obce Ladná opět schodkový rozpočet, jehož schodek má být financován peněžními prostředky z bankovního účtu obce. Obec předpokládá daňové příjmy ve výši 9 162 000 Kč, přičemž 8 400 000 Kč jako příjmy z daní a 762 000 Kč příjmy z místních a správních poplatků. Graf č. 6 zobrazuje rozdělení příjmů z daní dle jednotlivých položek rozpočtové skladby. Zastupitelstvo obce předpokládá 36 % příjmů z daní v roce 2013 v podobě DPH, 24 % z daně z příjmu právnických osob a 20 % z daně z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti. Na grafu č. 7 pak lze vidět jednotlivé položky příjmů z poplatků. Obec předpokládá 72 % příjmů z poplatků v podobě poplatků za provoz komunálního odpadu. Schválené nedaňové příjmy obce ve výši 5 444 000 Kč zahrnují příjmy z dobývacího prostoru ve výši 4 miliony korun, příjmy z pronájmu pozemků a nebytových prostor,

příjmy z úroků, kultury a tak dále. V roce 2013 obec nepředpokládá žádné kapitálové příjmy v podobě prodeje pozemků. Přijaté dotace jsou v rozpočtu schváleny ve výši 50 tisíc korun.



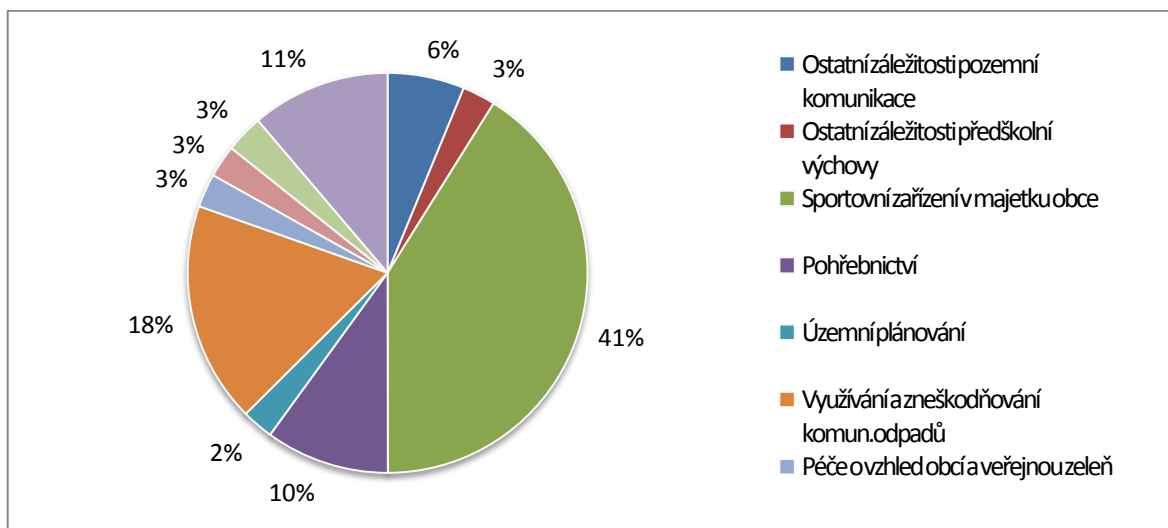
Graf 6: Položky rozpočtovaných příjmů z daní (zdroj: Rozpočet obce Ladná, 2013. Vlastní zpracování)



Graf 7: Položky rozpočtovaných příjmů z poplatků (zdroj: Rozpočet obce Ladná, 2013. Vlastní zpracování)

Výdajová strana rozpočtu ve výši 39 197 000 Kč zahrnuje oblasti, které lze vidět na grafu č. 8. Nejvýznamnější položkou výdajů v roce 2013 by měly být výdaje spojené se sportovním zařízením v majetku obce, konkrétně se jedná o pokračování výstavby multifunkční haly. Tyto výdaje představují 41 % všech výdajů. Další významnou položku výdajů představují výdaje na využívání a zneškodňování komunálních odpadů (18 %).

Jedenáct procent výdajů je rozpočtováno na oblast Zastupitelstvo obce, která zahrnuje například odměny členů zastupitelstva, služby telekomunikací, služby peněžních ústavů, školení a vzdělávání, cestovné a další. Deset procent všech výdajů je rozpočtováno na oblast pohřebnictví, jejíž součástí je dokončení opravy hřbitovní zdi.



Graf 8: Oblasti výdajů rozpočtu v roce 2013 (zdroj: Rozpočet obce Ladná, 2013. Vlastní zpracování)

Jak již však bylo uvedeno, v každém z analyzovaných let zastupitelstvo obce provedlo v průběhu rozpočtového roku několik rozpočtových opatření upravujících rozpočet, který se pak blížil skutečnému plnění rozpočtu, a pravděpodobně tomu nebude jinak také v roce 2013.

5.5 Vybrané ukazatele analýzy hospodaření obce

Z důvodů, které byly objasněny v teoretické části této diplomové práce, je pro analýzu hospodaření obce velmi důležitý a také oblíbený ukazatel dluhové služby, který monitoruje zadluženost obcí. Obec Ladná však disponuje cizími zdroji pouze v podobě krátkodobých závazků, nevykazuje tedy žádné výdaje na splátky úroků, jistin, dluhopisů či leasingu a dluhová služba je tedy nulová.

Přestože mnoho ukazatelů analýzy finančního hospodaření obcí je založeno právě na zadluženosti obcí a ukazateli dluhové služby, které v případě obce Ladná nemá význam počítat, někteří odborníci doporučují také další ukazatele, jež byly uvedeny v teoretické části práce, a právě některými z nich se budu zabývat nyní.

5.5.1 Čistý provozní výsledek hospodaření

Název položky	2010	2011	2012
Běžné příjmy po konsolidaci v Kč	18 044 000	18 462 310	17 576 870
Běžné výdaje po konsolidaci v Kč	8 681 000	8 399 070	8 355 070
Přebytek běžného rozpočtu	9 363 000	10 063 240	9 221 800

Tabulka 16: Čistý provozní výsledek obce Ladná (zdroj: Závěrečné účty obce Ladná, 2010 – 2012. Vlastní zpracování)

Čistý provozní výsledek, neboli provozní přebytek/deficit, ukazuje, zda je obec schopna svými běžnými příjmy pokrýt běžné výdaje a také případně jaký objem prostředků může obec věnovat v jednotlivých letech na dluhovou službu. Vypočítá se jako rozdíl mezi běžnými příjmy a běžnými výdaji (Tabulka 16), přičemž do běžných příjmů jsem zahrнула příjmy daňové, nedaňové a přijaté transfery, které byly určeny na běžné provozní výdaje, nikoliv investiční dotace určené na financování kapitálových výdajů. Investiční dotací pouze v roce 2011 dotace na výstavbu elektrocentrály. V letech 2010 i 2012 byly všechny přijaté dotace určeny na provozní výdaje a jsou tedy zahrnuty do běžných příjmů v plné výši. V roce 2012 jsem běžné příjmy i výdaje snížila o konsolidaci.

Jelikož je výsledek ve všech sledovaných letech kladný, obec Ladná je schopna spolehlivě pokrýt běžné výdaje pomocí běžných příjmů a může použít provozní přebytek na případné krytí dluhu neboli splátek.

5.5.2 Podíl přebytku běžného rozpočtu na běžných příjmech

Název položky	2010	2011	2012
Přebytek běžného rozpočtu v Kč	9 363 000	10 063 240	9 221 800
Běžné příjmy po konsolidaci v Kč	18 044 000	18 462 310	17 576 870
Podíl přebytku běžného rozpočtu na běžných příjmech v %	51,89	54,51	52,47

Tabulka 17: Podíl přebytku běžného rozpočtu na běžných příjmech (zdroj: Závěrečné účty obce Ladná, 2010 – 2012. Vlastní zpracování)

Pro malá sídla venkovského charakteru je optimální hodnota podílu přebytku běžného rozpočtu na běžných příjmech v % vyšší než 10. Jak lze vidět v tabulce 17, tuto mez obec Ladná značně překračuje ve všech sledovaných letech.

5.5.3 Peněžní rezervy/ přebytek běžného rozpočtu

Název položky	2010	2011	2012
Peněžní rezervy v Kč	25 024 000	32 621 803	36 632 987
Přebytek běžného rozpočtu v Kč	9 363 000	10 063 240	9 221 800
Rezervy / přebytek běžného rozpočtu	2,67	3,24	3,97

Tabulka 18: Peněžní rezervy/ přebytek běžného rozpočtu (zdroj: Rozvahy a závěrečné účty obce Ladná, 2010 – 2012. Vlastní zpracování)

Peněžní rezervy se vypočítají jako součet základního běžného účtu, běžných účtu peněžních fondů a dlužných cenných papírů k obchodování. Podíl těchto rezerv na přebytku běžného rozpočtu je optimální, pokud jeho hodnota je větší nebo rovno jedné. Také doporučenou hodnotu tohoto ukazatele obec Ladná překračuje (Tabulka 18), což svědčí o ideální finanční stabilitě obce a vysoké schopnosti realizovat své investice do budoucna.

5.5.4 Ukazatel běžné likvidity

Název položky	2010	2011	2012
Oběžná aktiva v Kč	25 446 000	33 078 467	39 038 764
Krátkodobé závazky v Kč	916 000	1 108 680	2 810 516
Běžná likvidita	27,78	29,84	13,89

Tabulka 19: Ukazatel běžné likvidity (zdroj: Rozvahy obce Ladná, 2010 – 2012. Vlastní zpracování)

Ukazatel běžné likvidity by neměl nabývat hodnoty menší než 1, což by znamenalo, že obec není schopna dostát svým krátkodobým závazkům. Doporučená hodnota je však v rozmezí 1,5 až 2,5, obec Ladná má tedy velice vysokou běžnou likviditu ve všech sledovaných letech, jak zobrazuje tabulka 19.

5.5.5 Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům

Název položky	2010	2011	2012
Cizí zdroje v Kč	916 000	1 108 680	2 810 516
Celková aktiva v Kč	66 134 000	63 252 817	73 899 057
Podíl CZ k CA (CZ/CA) v %	1,39	1,75	3,80

Tabulka 20: Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům (zdroj: Rozvahy obce Ladná, 2010 – 2012. Vlastní zpracování)

V tabulce 20 je zobrazen podíl cizích zdrojů na celkových aktiv, jehož doporučená hodnota je menší než 25 %. Tuto hodnotu tedy splňuje obec Ladná ve všech třech sledovaných letech velice úspěšně.

5.5.6 Cizí zdroje na 1 obyvatele

Název položky	2010	2011	2012
Cizí zdroje v Kč	916 000	1 108 680	2 810 516
Počet obyvatel	1250	1239	1266
Cizí zdroje/počet obyvatel	732,8	894,82	2220

Tabulka 21: Cizí zdroje na 1 obyvatele (zdroj: Rozvahy obce Ladná, 2010 – 2012.

Vlastní zpracování)

Podíl cizích zdrojů na jednoho obyvatele obce Ladná byl v roce 2010 732,8 Kč, v roce 2011 cizí zdroje vzrostly, avšak počet obyvatel se snížil, proto na každého obyvatele Ladné připadlo 894,82 Kč cizích zdrojů. V roce 2012 se cizí zdroje dále výrazně navýšily stejně jako počet obyvatel, a také dluh vzrostl na 2 220 Kč na obyvatele. To vše zobrazuje tabulka 21.

5.6 Dosavadní využití finančních prostředků z cizích zdrojů

Do dnešního dne podpořila Evropská unie prostřednictvím finančních prostředků ze svých fondů tři projekty obce Ladná a v rámci projektu EU peníze školám získala obec dotaci z Jihomoravského kraje.

První dotaci, kterou obec Ladná získala od Evropské unie, byla v rámci Integrovaného operačního systému. Tato dotace byla určena na Týmový projekt – CzechPOINT - Kontaktní místo, na který obec získala finanční prostředky ve výši 58 259 Kč.

V roce 2010 získala obec Ladná dotaci z Operačního programu životní prostředí Evropské unie 382 308 Kč na projekt „ZeLeň u Jazérka“. Cílem tohoto projektu, který spadá do oblasti Vzhled obce, jež je součástí Strategie rozvoje obce, byla výsadba stromů a keřů, obnova tradice drobného pěstování ovocných dřev v návaznosti na krajinu. Celkové náklady tohoto projektu byly ve výši 449 774 Kč a obec získala také dotaci ze Státního fondu životního prostředí ČR ve výši 22 489 Kč.

V roce 2011 se obci Ladná podařilo začlenit do projektu Evropské Unie – EU peníze školám a získat dotaci ve výši 398 342 Kč, díky které byla v místní škole vybudována nová

počítačová učebna s interaktivní tabulí a pořízeny další interaktivní tabule s projektorem do vybraných tříd. Část dotace byla využita také na další vzdělávání učitelů.

Další projekt, který byl spolufinancován z fondů Evropské unie v rámci OP Životní prostředí v roce 2012, byl projekt Vegetační úpravy hřbitova v obci Ladná. Celková alokovaná částka na tento projekt byla ve výši 152 960 Kč, ta ještě však nebyla proplacena.

Obec Ladná za svou krátkou historii samostatné obce obdržela také několik dotací od jednotlivých Ministerstev České republiky. V roce 2009 získala příspěvek ve výši 50 000 Kč na opravu Poklony sv. Anny a příspěvek na opravu interiéru knihovny ve stejné výši od Ministerstva místního rozvoje ČR, ve stejném roce využila finanční prostředky od Ministerstva kultury ČR ve výši 90 000 Kč na opravu Poklony sv. Vendelína.

Na financování rozvoje obce přispěl velkou mírou také Krajský úřad Jihomoravského kraje, od něhož obec Ladná obdržela za svou historii vícero dotací. V roce 2007 se jednalo o dotace v celkové výši 650 000 Kč, které sloužily k opravě obecního úřadu, vybavení pro hasiče obce či opravu fasády kostela. V roce 2009 získala obec z rozpočtu Jihomoravského kraje dotace ve výši 350 000 Kč na projektovou dokumentaci kanalizace a ČOV, v roce 2010 pak 50 tisíc korun na opravu Kaple sv. Michala.

V prvním roce osamostatnění obce využila obec bezúročné půjčky od Krajského úřadu JMK ve výši 500 000 Kč, ta byla zaplacená v plné výši v roce 2008. Zároveň v roce 2007 obec požádala o půjčku společnost CITYMONT ve výši 500 000 Kč. Tato půjčka byla v roce 2009 vrácena novou starostkou obce a od té doby, jak již bylo zmíněno dříve, obec nevyužila možnosti získat návratné cizí zdroje a v současné době nečerpá žádné úvěry či půjčky.

5.7 Zhodnocení finančního hospodaření obce Ladná

Analýza příjmů a výdajů obec Ladná v letech 2010 až 2012 ukázala, že rozpočtové opatření, které obec v každém roce provádí, upravují rozpočet tak, aby odpovídal co nejvíce plnění skutečnému ke konci roku bez výrazných odchylek. Podstatné rozdíly shledávám pouze v plnění rozpočtovaných kapitálových výdajů, které se od kapitálových výdajů skutečně vynaložených mnohdy značně lišily z důvodu odložení realizace investičních akcí obce.

Analýza aktiv a pasiv obce ukázala, že obec hospodaří téměř výhradně s vlastním kapitálem, který tvoří ve všech sledovaných letech okolo 98 % veškerých zdrojů, zbývající

část zdrojů představují krátkodobé závazky za dodavateli. Jak však ukázal ukazatel běžné likvidity, obec nemá se splacením svých závazků žádný problém. Stranu aktiv pak představuje téměř z poloviny krátkodobý finanční majetek obce v podobě peněžního zůstatku na běžném účtu obce.

Obec ve velké míře využívá možnosti financování svých aktivit či investičních akcí z nenávratných zdrojů, zejména z rozpočtu Krajského úřadu Jihomoravského kraje, ale také ze státního rozpočtu či od jednotlivých Ministerstev. V současné době obec díky vysoké výši vlastních peněžních prostředků nečerpá žádný úvěr či půjčku.

Analýza hospodaření obce Ladná v letech 2010 až 2012 tedy vypovídá o efektivním hospodaření obce s finančními prostředky, ideální finanční stabilitě obce a vysoké schopnosti realizovat své investice do budoucna.

6 PROJEKT FINANCOVÁNÍ INVESTIČNÍ AKCE OBCE LADNÁ

V současné době není v obci Ladná provedena soustavní kanalizace s likvidací odpadních vod. Odpadní vody jsou likvidovány v jímkách na vyvážení, septicích, ve většině případů přepadají do kanalizace, která je zaústěna bez čištění do místního recipientu - Ladenské strouhy. Současná kanalizace, která je položena téměř v celé obci, je stará většinou 30 let a značně znečištěná. V jedné části obce kanalizace dokonce chybí. Z těchto důvodů se v projektové části mé diplomové práce zaměřím na projekt kanalizace a čistírny odpadních vod, jehož realizace je jedním z hlavních cílů Strategie rozvoje obce.

V této kapitole bude nejdříve popsán projekt samotný, jeho účel a cíle a předpokládané výdaje související s realizací projektu. V následující kapitole se pak budu zabývat nejvhodnějšími možnostmi financování tohoto investičního záměru.

6.1 Popis projektu kanalizace a ČOV

Předmětem projektu je částečná rekonstrukce stávající kanalizace, dobudování kanalizační sítě a vybudování nové čistírny odpadních vod (ČOV) o kapacitě 1 500 ekvivalentních obyvatel, do které budou svedeny odpadní vody. Výškový rozsah stavby je v rozmezí 159,75 – 161,50 m. n. m. Stavba se svým rozsahem dotkne jak zastavěné části obce (nové a rekonstruované stoky kanalizace), tak nezastavěné části obce (ČOV).

Spádové poměry a dimenze gravitační kanalizace plně využívají přirozenou svažítost intravilánu obce s tím, že jsou dodrženy požadované rychlosti a požadovaná kapacita. Zvolený materiál potrubí (jak gravitačního tak výtlačného) plně odpovídají vlastnostem odpadních vod, které jimi budou dopravovány.

Provoz ČOV bude plně automatizován, hodnoty průběžně zaznamenávány a vyhodnoceny pomocí PC k dalšímu využití.

6.2 Účel projektu

Výstavbou ČOV a dostavbou kanalizační sítě v obci Ladná bude zajištěno bezproblémové odkanalizování jednotlivých nemovitostí. Kanalizační síť je v současnosti řešena jako oddílná dešťová, po realizaci této akce bude mít kanalizační síť charakter jednotné kanalizace.

Obec je producentem odpadních vod, které odtékají buď částečným, nevyhovujícím čištěním (septiky, žumpy), nebo přímo do místního recipientu „Ladenská strouha“. Tato

vodoteč ovlivňuje následně kvalitativní poměry v toku Dyje, v jejímž povodí se nachází. Současné vypouštění odpadních vod není v souladu s platným vládním nařízením č. 61/2003 Sb.

6.3 Cíle projektu

Cílem projektu je zajistit napojení všech obyvatel v obci Ladná na kvalitní kanalizační síť zakončenou čistírnou odpadních vod. Odpadní vody z celé obce budou pomocí gravitační a tlakové kanalizace a objektu čerpací stanice odpadních vod dopravovány do objektu ČOV, kde budou čištěny. Tím dojde k odstranění velké ekologické zátěže, ke kontrolovanému zneškodňování odpadních vod a zlepšení povrchových i podzemních vod. Realizací projektu dojde ke zlepšení životního prostředí jak v obci samotné, tak v širokém okolí neboť obec Ladná leží v blízkosti řeky Dyje a zasahuje tyto významné území:

- PHO prameniště Lednice,
- PHO Kančí obora,
- EVL Niva Dyje (NATURA 2000)
- řeka Dyje dále protéká ptačí oblastí Soutok – Tvrdonicko a EVL Soutok – Podluží (součást NATURA 2000)
- zlepšení kvality vody v řece Dyji, která je vyhlášena jako voda kaprovitá.

Přínos pro ekologii v daném území bude tedy velmi pozitivní.

6.4 Harmonogram projektu

Obec Ladná počítá s následujícím průběhem projektu kanalizace a ČOV:

- Přípravná fáze projektu – 1. 2. 2012;
- Předpokládané datum zahájení zadávacího řízení – 1. 10. 2013;
- Předpokládané datum zahájení realizace projektu – 1. 2. 2014;
- Předpokládané datum ukončení realizace projektu – 28. 2. 2015;
- Předpokládané datum zahájení provozu – 1. 3. 2015.

Doba kompletní realizace projektu od zahájení přípravné fáze až po zahájení provozu je tedy odhadována na 37 měsíců.

6.5 Předpokládané výdaje projektu

Název položky	Výdaje v tis. Kč				
	v roce 2012	v roce 2013	v roce 2014	v roce 2015	Celkem
Projekce a příprava	150	3 220			3 370
<i>Projekce</i>		2 840			2 840
<i>Zpracování žádosti</i>	60				60
<i>Finanční (ekonomická analýza)</i>	50				50
<i>Odborný posudek</i>	40				40
<i>Screeningový dotazník</i>		50			50
<i>Organizace výběrového řízení na zhotovitele</i>		150			150
<i>Zadávací dokumentace</i>		180			180
Výstavba			63 636	3 000	66 636
<i>Odpadní voda – nová – odpadní potrubí</i>			26 053		26 053
<i>Odpadní voda – nová – ostatní stavby</i>			17 252	3 000	20 252
<i>Odpadní voda – rekonstruovaná – odpadní potrubí</i>			20 331		20 331
Stroje a zařízení			4 501		4 501
<i>Odpadní voda – nová – zařízení</i>			4 501		4 501
Rezerva na nepředvídatelné události			7 100		7 100
Propagace			95		95
Dozor v průběhu výstavby			2 000	130	2 130
Celkem	150	3 220	77 332	3 130	83 832
DPH	30	676	16 240	657	17 603
Celkem vč. DPH	180	3 896	93 572	3 787	101 435

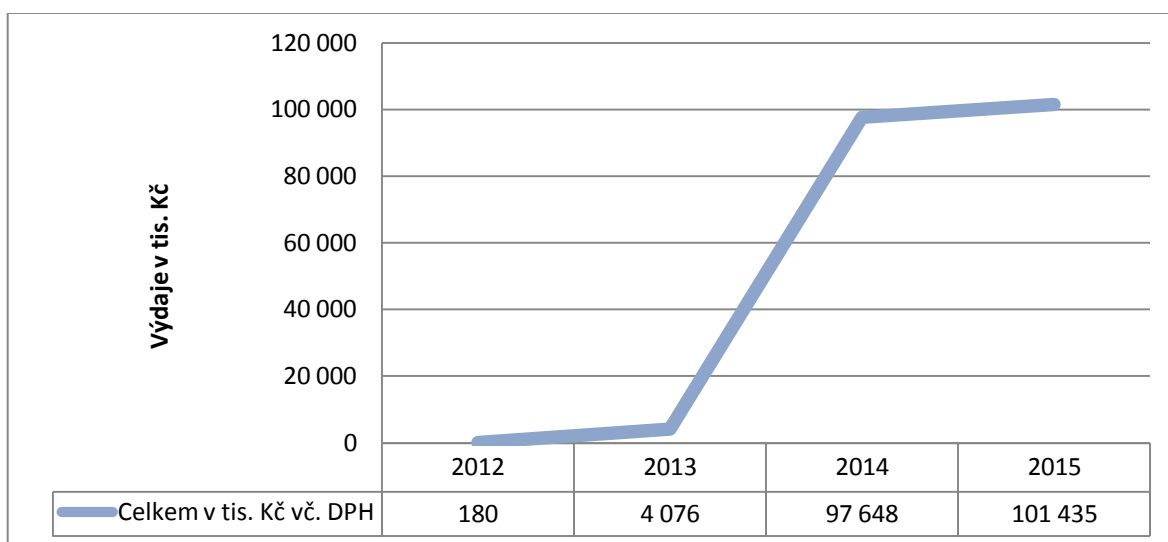
Tabulka 22: Předpokládané výdaje projektu kanalizace a ČOV (zdroj: Interní materiály obce, 2012; Vlastní zpracování)

Tabulka 22 zobrazuje předpoklad výdajů na projekt kanalizace a ČOV v jednotlivých letech kompletní realizace projektu, tedy včetně projektové a přípravné části. Celkové výdaje projektu jsou ve výši 101 435 tisíc Kč a počítají také s rezervou na nepředvídatelné události ve výši 7 100 000 Kč. Největší část celkových výdajů tvoří výdaje na samotnou výstavbu, na kterou bude vynaloženo téměř 80 % všech výdajů bez DPH. Projekce a příprava projektu představuje 4 % celkových výdajů a nákup nového zařízení tvoří 5,4 % všech výdajů. Přímé realizační výdaje díla činí 71 137 tisíc Kč bez DPH.

V roce 2012 již byly vynaloženy peněžních prostředky na výdaje ve výši 180 tisíc Kč včetně DPH, pro rok 2013 jsou naplánovány výdaje na projekt ve výši 3 896 tisíc Kč

včetně DPH. V příštím roce (2014) bude vynaložena největší část celkových výdajů a to ve výši 93 572 tisíc Kč, v roce 2015 pak bude zaplacená zbývající část výdajů – 3 787 000 Kč včetně DPH. Přestože je obec Ladná plátcem DPH, tato investiční akce spadá do hlavní činnosti obce a proto si obec nemůže uplatňovat odpočet DPH na výše uvedené akci.

Kumulovaný vývoj výdajů v jednotlivých letech realizace projektu zobrazuje graf 9.



Graf 9: Kumulované výdaje na projekt kanalizace a ČOV (zdroj: Interní materiály obce, 2012. Vlastní zpracování)

7 MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ PROJEKTU KANALIZACE A ČOV

V této kapitole uvedu možnosti, jak je uvedený projekt obce Ladná možné financovat. Jak již bylo uvedeno v teoretické části, přichází v úvahu tři možnosti financování – vlastní zdroje, návratné úvěrové prostředky a nenávratné peněžní transfery.

Přestože analýza hospodaření obce Ladné ukázala, že obec disponuje poměrně vysokou výší peněžních prostředků na vlastním bankovním účtu, není tato výše dostatečná na samofinancování projektu výstavby kanalizace a ČOV v plné výši.

Další možností financování projektu jsou cizí zdroje. V úvahu připadají návratné úvěrové prostředky či nenávratné peněžní transfery. Jelikož nenávratné peněžní transfery představují pro obec nejvýhodnější způsob financování, který při jejich úspěšném získání umožní obci pokrýt významnou část nákladů projektu, zaměřím se primárně na tuto možnost podrobně v následujících dílčích kapitolách.

7.1 Dotace z OPŽP



Obrázek 3: Operační program Životní prostředí (zdroj: OPŽP, 2008)

Po průzkumu dotačních titulů z Evropské unie jsem našla pouze jednu možnost získání nenávratného peněžního transferu, která by vyhovovala projektu obce a to dotaci z operačního programu Životní prostředí (OPŽP) z Evropského fondu pro regionální rozvoj a Fondu soudržnosti EU. Obec Ladná již o tuto dotaci od Evropské unie skutečně požádala v loňském roce a to v rámci XXXIX. výzvy pro individuální projekty. V prvním čtvrtletí tohoto roku probíhalo posuzování přijatelnosti a hodnocení žádostí, následuje projednání žádostí Řídícím výborem OPŽP a schválení Řídícím orgánem OPŽP. Současné době (duben 2013) tedy obec Ladná neví, zda její žádosti bude schválena.

Operační program Životní prostředí se soustředí na zlepšování kvality životního prostředí a tím i zdraví obyvatelstva. Přispívá ke zlepšení stavu ovzduší, vody i půdy, řeší problematiku odpadů a průmyslového znečištění, podporuje péči o krajinu a využívání obnovitelných zdrojů energie a budování infrastruktury pro environmentální osvětu. Pro tento operační program je z Evropského fondu pro regionální rozvoj a z Fondu soudržnosti

vyčleněno 4,92 miliard eur, což činí asi 18,4 % veškerých prostředků určených pro Českou republiku z fondů Evropské unie.

OP Životní prostředí zahrnuje 8 prioritních os, které jej rozdělují na logické celky, a ty jsou dále konkretizovány prostřednictvím tzv. oblastí podpory, případně ještě podoblastí podpory, které vymezují, jaké typy projektů mohou být v rámci příslušné prioritní osy podpořeny. Prioritní osy jsou následující:

- zlepšování vodohospodářské infrastruktury a snižování rizika povodní;
- zlepšování kvality ovzduší a snižování emisí;
- udržitelné využívání zdrojů energie;
- zkvalitnění nakládání s odpady a odstraňování starých ekologických zátěží;
- omezování průmyslového znečištění a snižování environmentálních rizik;
- zlepšování stavu přírody a krajiny;
- rozvoj infrastruktury pro environmentální vzdělávání, poradenství a osvětu;
- technická pomoc. (MMR ČR, 2013c)

Projekt obce na výstavbu kanalizace a čističky odpadních vod spadá pod prioritní osu 1, která je zaměřena na dotace pro vodohospodářskou infrastrukturu a snižování rizika povodní. Globálním cílem této prioritní osy je pro období 2007 – 2013 zlepšení stavu povrchových a podzemních vod, zlepšení kvality dodávek jakostní pitné vody pro obyvatelstvo a snižování rizika povodní. (MŽP a SFŽP ČR, 2012a)

Prioritní osa 1 zahrnuje tři podporované oblasti, které zobrazuje tabulka č. 22.

Oblast podpory	Název oblasti podpory	Fond EU	tis. EUR
1.1	Snížení znečištění vod	FS	1 487 726
1.2	Zlepšení jakosti pitné vody	FS	250 661
1.3	Omezování rizika povodní	FS	250 165
1	Zlepšování vodohospodářské infrastruktury a snižování rizika povodní	FS	1 988 552

Tabulka 23: Oblasti podpory prioritní osy 1 a finanční alokace (zdroj: MŽP a SFŽP ČR, 2012a. Vlastní zpracování)

Všechny oblasti, které jsou podporovány v rámci prioritní osy 1 OP Životní prostředí, jsou financovány z Fondu soudržnosti. Celková částka vyhrazená Evropskou unií na tento

operační program je ve výši 1 988 552 tisíc eur, z toho je téměř 75 % určeno pro oblast snížení znečištění vod.

Oblast podpory 1.1 Snížení znečištění vod si klade za specifický cíl významné snížení množství vypouštěného znečištění do povrchových i podzemních vod, který má být realizován snížením vypouštěného znečištění výstavbou, modernizací a intenzifikací čistíren odpadních vod, související výstavbou a rekonstrukcemi kanalizací a omezováním vlivu plošných a difúzních zdrojů znečištění na úroveň jakosti vod, umožňující jejich bezproblémové využití pro lidskou spotřebu a pro život vodních ekosystémů. Je tedy zřejmé, že projekt obce Ladná spadá právě pod tuto oblast OP Životní prostředí. (MŽP a SFŽP ČR, 2012a)

Oblast podpory 1.1 zahrnuje dále čtyři podoblasti, které se liší zejména typem projektu a u čištění odpadních vod také původem znečištění. Jedná se o následující podoblasti:

- 1.1.1 Snížení znečištění z komunálních zdrojů,
- 1.1.2 Snížení znečištění z průmyslových zdrojů,
- 1.1.3 Snížení znečištění způsobující eutrofizaci,
- 1.1.4 Komplexní monitoring vod.

Implementační dokument OPŽP definuje jednotlivé typy projektů (aktivity) a pro každou podoblast definuje i oblast podpory, kterou bude podoblast realizována. Kombinace jednotlivých aktivit v rámci jednoho projektu je možná při splnění všech dílčích podmínek pro jednotlivé aktivity. (MŽP a SFŽP ČR, 2013)

Součástí podoblasti 1.1.1 Snížení znečištění z komunálních zdrojů je mimo jiné i výstavba, rekonstrukce a intenzifikace centrálních ČOV a výstavba, rekonstrukce a dostavba stokových systémů sloužících veřejné potřebě v aglomeracích pod 2000 ekvivalentních obyvatel (EO). Do této podoblasti lze tedy zařadit projekt obce Ladná.

7.1.1 Forma a výše finanční podpory z OPŽP

Jak již bylo uvedeno v předchozí kapitole, celkové výdaje spojené s projektem jsou odhadovány ve výši 101 435 450 Kč. Spolufinancovány ze strukturálních fondů EU však mohou být pouze ty výdaje, které Implementační dokument OP Životní prostředí definuje jako způsobilé. Způsobilé výdaje jsou v souladu s příslušnými předpisy EU a ČR, odpovídají cílům a zaměření dané prioritní osy a oblasti podpory poskytovatele dotace. (Feireislová, 2013)

Způsobilé výdaje, které jsou nezbytné pro realizaci projektu kanalizace a ČOV a dosažení jeho cílů, jsou vyčísleny v celkové výši 101 253 950 Kč, přičemž nezpůsobilé výdaje zastupuje položka výdajů Organizace výběrového řízení ve výši 181 500 Kč včetně DPH. Z celkové částky způsobilých výdajů však 19 015 492 Kč představují způsobilé výdaje připadající na příjmy. Tento typ způsobilých výdajů nelze z fondů EU financovat.

Další podmínkou pro čerpání prostředků z fondů EU je v rámci OPŽP dodržení spolufinancování z národních zdrojů ČR. Příspěvek z rozpočtu EU se vypočítá ve vztahu k celkovým způsobilým veřejným výdajům a činí maximálně 85 %, spolufinancování z národních zdrojů tedy musí pokrýt zbývajících 15 %, přičemž 10 % hradí konečný příjemce a 5 % Státní fond Životního prostředí. (MŽP, © 2008 – 2012).

Název položky	Částka v Kč	Podíl financování v %
Celkové výdaje	101 435 450	-
Nezpůsobilé výdaje	181 500	-
Způsobilé výdaje připadající na příjmy	19 015 492	-
Způsobilé veřejné výdaje	82 238 458	100
Podpora OPŽP celkem	74 014 612	90
Podpora z ERDF/FS	69 902 689	85
Spolufinancování – národní veřejné výdaje celkem	12 335 769	15
Spolufinancování ze zdrojů SR kap 315/SFŽP	4 111 923	5
Spolufinancování ze zdrojů obecního rozpočtu	8 223 846	10

Tabulka 24: Spolufinancování výdajů (Zdroj: interní materiály obce, 2013.

Vlastní zpracování)

Spolufinancování projektu kanalizace a ČOV je zobrazeno v tabulce 24, kde předpokládám, že příspěvek z Fondu soudržnosti EU získá obec v maximální výši 85 % - tedy 69 902 689 Kč. Částku 4 111 923 Kč, tedy 5 % způsobilých výdajů, obec Ladná obdrží ze Státního fondu Životního prostředí, zbývajících 10 % pak musí obec spolufinancovat vlastními prostředky – 8 223 846 Kč.

Velkou výhodou dotace z OPŽP jsou platby formou zálohy poskytnuté příjemci ze státního rozpočtu, díky čemuž odpadá obci Ladné nezbytnost předfinancování projektu pomocí úvěru. Realizace plateb příjemcům pomocí probíhá průběžně podle postupu realizace projektu a parciálně podle procentního podílu přiznané podpory z fondů EU prostřednictvím finančních toků přes státní rozpočet ČR na základě Žádosti o platbu (ŽoP).

Žádost o platbu se uskutečňuje pomocí informačního systému BENE-FILL, kde příjemce podpory přiřadí zkontrolované faktury k ŽoP, kterou vytiskne a doručí podepsanou na Státní fond životního prostředí. Příjemce k ŽoP již nepřikládá fakturaci, pouze dokládá bankovní výpisy dosud nepředložené. Součástí jedné žádosti být jedno či více faktur projektu. Státní fond životního prostředí pak na základě prověření věcné, finanční a formální správnosti fakturace a ŽoP poskytne podíl podpory na bankovní účet příjemce do 10 pracovních dnů od data přijetí ŽoP. (MŽP a SFŽP ČR, 2012b)

7.2 Dotace z Programu na podporu vodohospodářských aktivit Státního fondu životního prostředí ČR



STÁTNÍ FOND
ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ
ČESKÉ REPUBLIKY

Obrázek 4: Státní fond životního prostředí ČR (SFŽP ČR, 2013a)

Pokud by žádost obce Ladná o dotaci z Operačního programu životní prostředí nebyla schválena, má obec možnost požádat o dotaci ze Státního fondu životního prostředí ČR. Státní fond životního prostředí ČR poskytuje dotace z národních zdrojů právě na ty projekty, které nelze podpořit z peněz EU v rámci OPŽP. (SFŽP ČR, 2013b)

Státní fond životního prostředí ČR poskytuje podporu v několika oblastech včetně podpory vodohospodářských aktivit. Součástí Programu na podporu vodohospodářských aktivit je několik podprogramů:

- Program podpory zajištění komplexního monitorování stavu vod v České republice,
- Program podpory zajištění monitoringu vod a
- Program na podporu vodohospodářských akcí.

Právě poslední uvedený podprogram – Program na podporu vodohospodářských akcí – si klade za cíl zlepšení stavu povrchových a podzemních vod. Předmětem podpory v tomto programu je výstavba, rekonstrukce a intenzifikace čistíren odpadních vod a výstavba, rekonstrukce a dostavba stokových systémů sloužících veřejné potřebě, což odpovídá projektu kanalizace a ČOV obce Ladná. (SFŽP ČR, 2013c)

Přestože v současné době (duben 2013) není vyhlášena výzva Ministerstva životního prostředí k předkládání žádostí v rámci Programu podpory vodohospodářských aktivit, v průběhu roku 2012 byly vyhlášena výzvy 3, proto lze předpokládat, že tak opět bude učiněno v blízké budoucnosti.

7.2.1 Forma a výše finanční podpory ze SFŽP ČR

Podpora v rámci Programu na podporu vodohospodářských aktivit je poskytována formou půjčky nebo dotace či jejich kombinací v celkové výši maximálně 85 % ze základu pro stanovení podpory, určených na úhradu uznatelných nákladů realizace projektu, s tím, že Fond může stanovený limit podpory snížit v návaznosti na vyhodnocení ekonomiky podporovaného opatření. Maximální výše finančních prostředků na akci může být specifikována při každé výzvě. (SFŽP ČR, 2013c)

Na určení celkové výše podpory má zejména vliv:

- stanovení celkových uznatelných výdajů projektu,
- výše podpory z jiných zdrojů,
- posouzení, zda se jedná o veřejnou podporu,
- maximální výše finančních prostředků na 1 akci, která je v současné době 40 mil. Kč.

Podpora je poskytována bezhotovostním převodem finančních prostředků na účet podle uznatelných nákladů. Uvolňování finančních prostředků probíhá na základě dopisu příjemce podpory, tzv. výzvy k uvolnění finančních prostředků. (SFŽP ČR, 2012)

Podpora formou půjčky

Jak již bylo uvedeno, obec může požádat SFŽP o určitou výši finanční podpory formou půjčky. Fond má právo změny požadovaného procentního poměru a finančního objemu půjčky v rámci podmínek daného programu podpor. Změna požadovaného poměru a výše půjčky vychází z posouzení bonity žadatele a technicko-ekonomické analýzy předloženého opatření.

Maximální doba splatnosti půjčky je 10 let a nabíhá rokem následujícím po posledním roce zaslání finančních prostředků příjemci půjčky. Fond však může na základě posouzení bonity klienta doporučit kratší dobu splatnosti, než jaká byla požadována v žádosti. V případě jiných než podnikatelských subjektů, tedy také obcí, činí maximální výše úroku z půjčky 30 % základní úrokové sazby, stanovené jako PRIBOR 6M. Po projednání v Radě

Fondu může být výše úrokové míry i fixní úroková míra aktualizována v závislosti na vývoji úrokových sazeb na mezibankovním trhu depozit. Výše úrokové míry již zůstává stálá po celou dobu splácení půjčky za dodržení podmínek smlouvy o podpoře. (SFŽP ČR, 2012)

Podpora ve formě kombinace dotace a půjčky

V případě kombinované podpory je možno nahradit dotaci nebo její část půjčkou či navýšením půjčky, nesmí však být překročena maximální výše celkové podpory, která je stanovena pro daný program – tedy 85 % ze základu pro výpočet podpory. Výše podpory ve formě dotace je však také omezena – maximální limit v procentním vyjádření představuje 30 % ze základu pro výpočet podpory. Fond má opět právo změny požadovaného % poměru a finančního objemu dotace a půjčky na základě bonity žadatele. (SFŽP ČR, 2012)

Tabulka 25 zobrazuje možnosti finanční podpory projektu kanalizace a ČOV ze Státního fondu životního prostředí v rámci Programu na podporu vodohospodářských aktivit.

Název položky	Částka v Kč	Podíl financování v %
Celkové výdaje	101 435 450	-
Způsobilé veřejné výdaje	82 238 458	100
Maximální výše podpory ze SFŽP	69 902 689	85
Maximální výše podpory v podobě dotace	24 671 537	30
Maximální výše podpory v podobě půjčky	45 231 152	55
Zbývající část výdajů bez podpory	31 532 761	-

Tabulka 25: Maximální % limit podpory ze SFŽP ČR (zdroj: vlastní zpracování)

Maximální možná výše podpory, kterou by obec Ladná mohla na svůj projekt obdržet ze SFŽP, je 85 % uznatelných nákladů, tedy 69 902 689 Kč, z toho 30 % je možné získat ve formě nenávratné dotace, což představuje částku 24 671 537 Kč, maximálně 45 231 152 Kč by pak obec mohla získat ve formě půjčky z Fondu. Zbývající část výdajů by tedy obec musela uhradit z dalších zdrojů.

Tato maximální výše podpory však bere v úvahu pouze maximální limity celkové podpory a dotace v procentním vyjádření. Jak již bylo uvedeno, Fond může pro každou jednotlivou výzvu stanovit také maximální pevnou částku na jednu akci. V loňském roce se jednalo o 40 milionů Kč na akci, v následující tabulce tedy uvedu maximální výši podpory od SFŽP

s předpokladem, že se toto omezení v podobě maximální částky dotace na akci bude opakovat i při výzvě následující.

Název položky	Částka v Kč	Podíl financování v %
Celkové výdaje	101 435 450	-
Způsobilé výdaje	82 238 458	100
Maximální výše podpory ze SFŽP	40 000 000	48,6
Maximální výše podpory v podobě dotace	24 671 537	30
Maximální výše podpory v podobě půjčky	15 328 463	18,6
Zbývající část výdajů bez podpory	61 435 450	-

Tabulka 26: Maximální pevný limit podpory ze SFŽP ČR (zdroj: vlastní zpracování)

Z tabulky 26 je tedy zřejmé, že pokud se Fond opět rozhodne stanovit maximální limit celkové podpory ve výši 40 milionů Kč i při následující výzvě k předkládání žádostí, tato částka by pro obec představovala pokrytí 48,6 % celkových výdajů na projekt kanalizace a ČOV. Zbývající část výdajů ve výši přesahující 61 milionů korun by obec musela financovat z dalších zdrojů.

7.3 Dotace ze státního rozpočtu prostřednictvím Národních dotací Ministerstva zemědělství

Výhradně z národních zdrojů podporuje Česká republika prostřednictvím řady cílených programů několik potřebných aktivit. Těmito dotačními programy přispívá stát k udržování výrobního potenciálu zemědělství a jeho podílu na rozvoji venkovského prostoru. (Mze, © 2009-2011a)

Ministerstvo zemědělství ČR poskytuje obcím podporu v oblasti vodního hospodářství v rámci Programu 129 250 – Výstavba a technické zhodnocení infrastruktury vodovodů a kanalizací v rámci dvou podprogramů:

- A. Podprogram 129 252 – Podpora výstavby vodovodů za účelem zabezpečování zásobování obyvatelstva pitnou vodou a
- B. Podprogram 129 253 – Podpora výstavby kanalizací a ČOV za účelem odkanalizování a zajištění potřebné úrovně čištění odpadních vod. (Mze, © 2009-2011b)

Tento Program Ministerstva zemědělství je tedy zaměřený také na akce jako je projekt kanalizace a ČOV obce Ladná. V současné době (2013) je se však Program soustředí pouze na obce do 1 000 obyvatel, což obec Ladná nesplňuje.

V roce loňském probíhal Program 129 180 – Výstavba a technické zhodnocení infrastruktury vodovodů a kanalizací, který byl určen na podporu stejných akcí jako Program současný, avšak pouze pro obce nad 2 000 obyvatel, lze předpokládat, že tuto možnost získání finančních prostředků na vodohospodářské akce získají v budoucnu také obce s počtem obyvatel mezi 1 000 a 2 000. (Mze, © 2009-2011b)

7.4 Dotace z Programu rozvoje venkova Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova

Program rozvoje venkova (PRV) je nástrojem získání podpory poskytované EU z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova, jehož řídicím orgánem je Ministerstvo zemědělství ČR, zprostředkujícím subjektem pak Státní zemědělský intervenční fond. Základní struktura Programu má pro roky 2007 až 2013 čtyři osy, přičemž Osa III směřuje ke zkvalitnění života ve venkovských oblastech a diverzifikaci hospodářství venkova. Mezi hlavní priority této osy patří tvorba pracovních míst, podpora využívání obnovitelných zdrojů energie, zlepšení podmínek kvality života ve venkovských oblastech a v neposlední řadě ochrana kulturních památek. Opatření osy III zahrnuje Obnovu a rozvoj vesnic, občanské vybavení a služby, kterým je podporována také investice do základní vodohospodářské infrastruktury obcí. Projekty na výstavbu vodovodů, kanalizací a ČOV mohou být v rámci této osy realizovány v obcích do 2000 obyvatel, kam spadá také obec Ladná. (Mze, © 2009-2011c)

Jak již však bylo uvedeno, jedná se o součást PRV pro roky 2007 až 2013 a dle mého průzkumu předpokládám, že v letošním roce již Ministerstvo zemědělství nevyhlásí další kolo přijímání žádostí, které by zahrnovalo právě opatření osy III.2.1 Obnova a rozvoj vesnic, občanské vybavení a služby. Na základě nového návrhu Programu rozvoje venkova pro období 2014 – 2020 pak lze vzhledem k nižšímu rozpočtu, než je v současném období, předpokládat, že v následujícím období takto významné projekty do vodohospodářské infrastruktury podporovány vůbec a obec Ladná tak již v případě potřeby nebude mít šanci o tuto dotaci zažádat. (NS MAS ČR, © 2013)

7.5 Dotace ze Zvláštního účtu pro vodní hospodářství Jihomoravského kraje

Možnost získat finanční prostředky na investiční akci nabízí také Jihomoravský kraj v rámci Dotační oblasti Životní prostředí prostřednictvím Dotačního programu v oblasti vodního hospodářství. Účelem tohoto programu je podpora výstavby a obnovy vodohospodářské infrastruktury, která je specifikována jednotlivými dotačními podprogramy. Tento program zahrnuje celkem tři podprogramy, přičemž projekt obce Ladná spadá pod Podprogram 2 – Podpora v oblasti odkanalizování a čištění odpadních vod, který je zaměřen na investiční záměry určené ke zvýšení podílu obyvatel napojených na kanalizaci, včetně obnovy nevyhovujících systémů a podpory zvýšení podílu čištěných odpadních vod a zefektivnění podílu čištění ve vazbě na čistotu povodí.

Poskytnutí dotace se váže na následující podmínky:

- soulad akce s Plánem rozvoje vodovodů a kanalizací Jihomoravského kraje,
- soulad akce s právními předpisy, zejména stavebním zákonem,
- ceny odpovídající cenám v místě a čase obvyklým,
- vybudování ČOV před nebo současně s kanalizací.

Uznatelné (způsobilé) výdaje akce jsou definovány následovně:

- akce, na niž je poskytnuta podpora z jiných zdrojů – uznatelné (způsobilé) výdaje jsou definovány poskytovatelem této podpory. Je-li takových poskytovatelů více, jsou způsobilé výdaje definovány tím poskytovatelem, který na akci poskytl vyšší částku;
- akce, na niž není poskytnuta podpora z jiných zdrojů – uznatelným výdajem je předmět dotace a činnosti s ním související – projektová příprava, pokud již není předmětem podpory z rozpočtu JMK, příprava staveniště, demolice a úprava veřejné komunikace provedená v nezbytném rozsahu jako důsledek výkopových prací, DPH, nemá-li žadatel nárok na její odpočet a inženýrská činnost.

O tuto podporu mohou žádat obce Jihomoravského kraje průběžně po celý rok. (Jihomoravský kraj, 2010)

7.5.1 Forma a výše finanční podpory

Tento Program nabízí dvě možnosti podpory s odlišným omezením. První možností je žádost o podporu na akci, která nemá zajištěno financování ze SFŽP, Ministerstva zemědělství ani fondů EU. V tomto případě lze získat podporu v maximální výši 70 % celkových uznatelných výdajů, maximálně však 10 milionů Kč.

Druhou možností podpory v rámci tohoto Programu je získání podpory na akci, na kterou je již přislíbena finanční podpora ze Státního fondu životního prostředí, z fondů EU či jiných finančních zdrojů. V tomto případě může být dotace poskytnuta maximálně či minimálně výši stanovené tímto poskytovatelem. Pokud výše dotace není omezena, může podpora od Jihomoravského kraje činit maximálně 50 % zdrojů žadatele, nejvýše však 10 milionů Kč. Byla-li žadateli poskytnuta podpora z rozpočtu Jihomoravského kraje na zhotovení projektové dokumentace k předmětu dotace, tato dotace se nezapočítává do zdrojů žadatele ale do podpor z jiných zdrojů. (Jihomoravský kraj, 2010)

7.6 Vyhodnocení možností obce financování investiční akce obce Ladná a jejich vlivu na hospodaření obce

Na základě průzkumu jednotlivých možností získání nenávratných finančních prostředků na investiční akci obce Ladná se mi jeví jako nejvhodnější varianta získání dotace z Operačního programu Životní prostředí Evropské unie.

Dotace z OPŽP v maximální možné výši by obci uhradila 90 % způsobilých výdajů, tedy 74 014 612 Kč. Tato částka představuje téměř 73 % celkových výdajů na projekt. Dále obec musí spolufinancovat 10 % způsobilých výdajů souvisejících s projektem kanalizace a ČOV z vlastních zdrojů, což činí 8 223 846 Kč. Zde doporučuji obci zažádat o dotaci ze Zvláštního účtu Jihomoravského kraje pro vodní hospodářství. V rámci Podprogramu 2 – Podpora v oblasti odkanalizování a čištění odpadní vod má obec Ladná možnost získat finanční prostředky ve výši 50 % vlastních zdrojů potřebných na spolufinancování, tedy 50 % z částky 8 223 846 Kč, což je 4 111 923 Kč.

Je však třeba počítat také s financováním nezpůsobilých výdajů a způsobilých výdajů připadajících na příjmy v celkové výši 19 196 992 Kč. Na tento projekt tedy musí obec vynaložit 23 308 915 Kč z dalších zdrojů. Částku 180 tisíc korun již obec uhradila v roce 2012 a částku ve výši 3 896 000 bude třeba zaplatit v roce letošním, je tedy již započtena do plánovaného rozpočtu obce v rámci kapitálových výdajů a její financování je již

zajištěno částečně z dotace obdržené v roce 2009 od Krajského úřadu Jihomoravského kraje na projektovou dokumentaci a částečně z peněžních prostředků na bankovním účtu obce.

Výdaje na projekt kanalizace a ČOV, které budou vynaloženy až v následujících letech (2014 a 2015), tedy představují částku ve výši zhruba 19 233 000 Kč, což je 19 % z celkových výdajů na projekt kanalizace a ČOV obce Ladná. Pokud se obci podaří získat dotaci z OPŽP i podporu ze Zvláštního účtu Jihomoravského kraje, zbývá zajistit financování výdajů ve výši 19 232 915 Kč.

Návrh financování projektu, který byl právě popsán, je zobrazen v tabulce 27.

Název položky	v Kč	v %
Celkové výdaje na projekt	101 435 450	100
Dotace z OPŽP	74 014 612	72,97%
z toho z ERDF/FS	69 902 689	68,91%
Z toho ze SR kap. 315/SFŽP	4 111 923	4,05%
Podpora ze Zvláštního účtu JMK	4 111 923	4,05%
Vlastní zdroje financování	23 308 915	22,98%
z toho již uhrazeno v roce 2012	180 000	0,18%
z toho uhrazeno v roce 2013	3 896 000	3,84%
Zbývající část k financování z vlastních zdrojů obce	19 232 915	18,96%

Tabulka 27: Návrh financování projektu kanalizace a ČOV (zdroj: vlastní zpracování)

Analýza hospodaření obce Ladná ukázala, že obec disponuje poměrně vysokou hodnotou krátkodobého finančního majetku v podobě peněžních prostředků na bankovním účtu, na konci roku 2012 to bylo více než 38 milionů korun.

Dle schváleného rozpočtu pro rok 2013 obec plánuje výdaje přesahující 39 milionů Kč vynaložené kromě běžných výdajů zejména na výstavbu multifunkční haly a sběrného dvora a obec zamýšlí v tomto roce financovat schodek plánovaného rozpočtu právě z peněžních prostředků na běžném účtu. Naplánován je schodek ve výši 24,5 milionu korun.

Pokud tedy bude v roce 2013 skutečně plnění rozpočtu odpovídat plánovanému, výstavba multifunkční haly bude probíhat dle plánu a bude zahájena i výstavba sběrného dvora,

běžný účet obec bude vykazovat ke konci roku 2013 zůstatek přibližně 14 milionů korun. Předpokládám, že výše celkových příjmů a běžných výdajů obce bude v roce 2014 obdobná, jako tomu bylo v letech 2010 – 2012, což znamená, že na bankovním účtu obce nebude dostatek peněžních prostředků na krytí výdajů souvisejících s realizací akce. Navrhuji tedy obci využít možnosti získat úvěr, který pokryje zbývající výdaje na tuto investiční akci.

Úvěr vhodný na spolufinancování investiční akce, jako je projekt obce Ladná, nabízí v České republice obcím několik institucí – Komerční banka v rámci svého programu PONTE II, Československá obchodní banka prostřednictvím Programu na spolufinancování projektů podporovaných z fondů EU či Českomoravská záruční a rozvojová banka, a. s. se svým Úvěrem z Regionálního rozvojového fondu. Přestože Česká spořitelna neuvádí na svých webových stránkách produkt určený přímo na spolufinancování investičního záměru obcí, dle mého průzkumu její nabídky na poskytnutí úvěru na tento účel velmi často vyhrávají veřejné zakázky obcí. Každá z těchto bank má svůj vlastní systém na hodnocení bonity klienta, dle kterého určuje, zda úvěr poskytne, v jaké výši, s jakou dobou splatnosti a za jakou cenu. Například Komerční banka požaduje od klienta při žádosti o úvěr předložit výkaz pro plnění rozpočtu za uplynulý rok, aktuální meziroční výkaz plnění rozpočtu, rozpočet na běžný rok, rozvahu a přílohu k účetní závěrce za minulý rok, rozpočtový a investiční výhled, projekt včetně studie proveditelnost, rozhodnutí o poskytnutí dotace a mnohé další.

Obec Ladná vede svůj běžný účet právě u Komerční banky již od počátku své samostatné působnosti a proto, a také vzhledem k dobré finanční situaci obce, předpokládám, že obec nebude mít potíže se získáním úvěru právě od Komerční banky.

Komerční banka je ochotna poskytnout obci úvěr na financování projektu kanalizace a ČOV ve výši 20 milionů Kč, které by pokryly zbývající výdaje na projekt, se splatností 5 let. Výši splátek jistiny a úroků lze vidět v tabulce 28. Pokud by obec čerpala úvěr ve výši 20 milionů korun se splatností 5 let, celková částka zaplacená na úrocích by činila 1 561 000 Kč. Obec by tedy zaplatila o 7,8 % více, než je výše úvěru.

Rok	Úrokové náklady v Kč	Splátky jistiny v Kč	Celkem
1	555 000	4 000 000	4 555 000
2	435 000	4 000 000	4 435 000
3	315 000	4 000 000	4 315 000
4	189 000	4 000 000	4 189 000
5	67 000	4 000 000	4 067 000
Celkem	1 561 000	20 000 000	21 561 000

Tabulka 28: Úrokové náklady a splátky jistiny úvěru (zdroj: Interní materiály obce. Vlastní zpracování)

Nyní se podívejme, jak by tento úvěr ovlivnil hospodaření obce prostřednictvím ukazatele dluhové služby v roce 2014.

2014	
Název položky	v Kč
Odhad daňových příjmů	10 500 000
Odhad nedaňových příjmů	6 000 000
Odhad přijatých dotací	75 000 000
Dluhová základna	91 500 000
Úroky	555 000
Splátky jistin a dluhopisů	4 000 000
Splátky leasingu	0
Dluhová služba	4 555 000
Ukazatel dluhové služby	4,98 %

Tabulka 29: Odhad ukazatele dluhové služby v roce 2014 (zdroj: vlastní zpracování)

V tabulce 29 je vypočtena výše ukazatele dluhové služby dle mého uvážení. Předpokládám obdobnou výši daňových i nedaňových příjmů, jako tomu bylo v letech předchozích. Odhad výše přijatých dotací vychází z předpokladu, že obec získá dotaci od JMK v plné výši již v roce 2014, celková výše dotace z OPŽP bude čerpána v průběhu dvou let realizace projektu, avšak dle plánovaných výdajů bude 95 % této dotace získáno již v roce 2014. Za této situace by ukazatele dluhové služby obce vykazoval hodnotu 4,98 %. Přestože hraniční hodnota ukazatele je 30 %, požadovaná hodnota by měla být co nejnižší. Hodnotu 4,98 % lze dle mého názoru považovat za uspokojivou.

V další tabulce také odhadnu ukazatel dluhové služby pro rok 2015.

2015	
Název položky	v Kč
Odhad daňových příjmů	10 500 000
Odhad nedaňových příjmů	6 000 000
Odhad přijatých dotací	5 000 000
Dluhová základna	21 500 000
Úroky	435 000
Splátky jistin a dluhopisů	4 000 000
Splátky leasingu	0
Dluhová služba	4 435 000
Ukazatel dluhové služby	20,60 %

Tabulka 30: Odhad ukazatele dluhové služby v roce 2015 (zdroj: vlastní zpracování)

V roce 2015 odhaduju dle vlastního uvážení daňové příjmy stále v rozmezí 10 a 11 milionů korun a nedaňové příjmy ve výši 6 000 000 Kč. Přijaté dotace již zahrnují pouze zbývající část dotace z OPŽP navýšenou o drobné dotace, které obec každý rok získává. V tomto případě činí dluhová základna 21 500 000 Kč a dluhová služba 4 435 000 Kč. Ukazatel dluhové služby v roce 2015 tak odhaduji na 20,6 %. Přestože je hodnota tohoto ukazatele výrazně vyšší než v letech předchozích, stále se nachází pod limitní hranicí 30 %. V dalších letech splácení úvěru se však výše ukazatele dluhové služby může nadále zvyšovat, pokud obec nezíská vyšší příjmy. V letech 2016 až 2017 by tedy obec měla zvážit navýšení nedaňových příjmů či daňových příjmů v podobě zvýšení místních poplatků.

ZÁVĚR

Hlavním cílem této diplomové práce bylo navrhnout vhodný způsob financování investičního záměru obce Ladná na ochranu životního prostředí. Jedná se o rekonstrukci stávající kanalizace, dostavbu kanalizační sítě a výstavbu čistírny odpadních vod. Tato investiční akce je jedním z hlavních cílů obce v rámci strategie jejího rozvoje. Realizací tohoto projektu dojde k odstranění velké ekologické zátěže, ke kontrolovanému zneškodňování odpadních vod a zlepšení povrchových i podzemních vod, bude mít tedy velmi pozitivní vliv na životní prostředí.

Svou diplomovou práci jsem rozdělila do dvou částí – teoretickou a praktickou. V teoretické části jsem na základě literární rešerše uvedla základní charakteristiku obcí, finanční hospodaření obcí a jeho kontrolu. Následně jsem uvedla možnosti financování rozvoje obcí s využitím návratných úvěrových prostředků i nenávratných peněžních transferů. V této části je přiblížena také regionální politika Evropské unie, její fondy a operační programy. V závěru teoretické části se zabývám problematikou zadluženosti obcí. Teoretická část byla východiskem pro zpracování části praktické.

V úvodu části praktické je popsána obec Ladná od její historie až po současnost včetně strategie jejího rozvoje. Dále je provedena analýza hospodaření obce v letech 2010 až 2012, kde jsem nastínila rozpočet obce, jeho strukturu a plnění plánovaného rozpočtu a popsala majetek obce a zdroje jeho financování prostřednictvím aktiv a pasiv. Na základě této analýzy se domnívám, že obec Ladná nakládá se svými finančními prostředky hospodárně a ku prospěchu místních občanů i rozvoje obce. Součástí analýzy bylo také zhodnocení využívání cizích zdrojů, návratných i nenávratných.

Následně jsem v praktické části popsala investiční záměr obce, jeho účel a cíle a v neposlední řadě také rozpočet výdajů na tento projekt v jednotlivých letech jeho realizace.

Poslední část byla věnována identifikování možností pro financování rekonstrukce kanalizace, dostavby kanalizační sítě a výstavby ČOV. V této části jsem uvedla několik variant nenávratných peněžních transferů, o které může obec zažádat.

Jako nejvýhodnější možnost financování projektu obce jsem zvolila získání dotace z fondů EU prostřednictvím Operačního programu Životní prostředí, která pokryje značnou část výdajů spojených s investičním záměrem. Dále jsem obci doporučila zažádat také o

příspěvek ze Zvláštního účtu Jihomoravského kraje, ze kterého má obec možnost získat v rámci podpory v oblasti odkanalizování a čištění odpadní vod finanční prostředky ve výši přesahující 4 miliony Kč.

Přestože analýza hospodaření obce ukázala dostatek vlastních finančních prostředků na účtu obce, dle schváleného rozpočtu pro rok 2013 využije obec velkou část těchto finančních prostředků na financování schodku rozpočtu způsobeného kapitálovými výdaji na další rozvoj obce. Zvýšené kapitálové výdaje v roce 2014 na realizaci investičního záměru obce, které nepokryje dotace, tedy navrhuju financovat prostřednictvím úvěru.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

Monografie

- [1] HAVLAN, Petr, 2004. *Majetek obcí a krajů v platné právní úpravě*. Praha: Linde, 375 s. ISBN 8072014536.
- [2] HAMERNÍKOVÁ, Bojka a Alena MAAYTOVÁ, 2010. *Veřejné finance*. 2., aktualiz. Vyd. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 340 s. ISBN 978-80-7357-497-0.
- [3] LAJTKEPOVÁ, Eva, 2007. *Veřejné finance*. Vyd. 1. Brno: Akademické nakladatelství CERM, 151 s. ISBN 978-80-7204-495-5.
- [4] MAREK, Dan a Tomáš KANTOR, 2007. *Příprava a řízení projektů strukturálních fondů Evropské unie*. 1. Vyd. Brno: Společnost pro odbornou literaturu – Barrister & Principal, 210 s. ISBN 978-80-87029-13-8.
- [5] PEKOVÁ, Jitka, 2004. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Vyd. 1. Praha: Management Press, 375 s. ISBN 8072610864.
- [6] PEKOVÁ, Jitka, 2005. *Veřejné finance: úvod do problematiky*. 3., přeprac. Vyd. Praha: Aspi, 527 s. ISBN 8073570491.
- [7] PEKOVÁ, Jitka, 2011. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 587 s. ISBN 978-80-7357-614-1.
- [8] PROVAZNÍKOVÁ, Romana, 2009. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 2., aktual. A rozš. Vyd. Praha: Grada, 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9.
- [9] TOMANCOVÁ, Jaroslava, Jan OBROVSKÝ a Antonín BRTOUN, 2009. *Veřejná správa a finance*. 1.vyd. Brno: Albert, 164s. ISBN 978-80-7326-162-7.
- [10] WOKOUN, René, 2009. *Strukturální fondy a obce I*. Vyd. 1. Praha: ASPI, 146 s. ISBN 80-7357-138-2.

Internetové zdroje

- [11] BINEK, Jan, Iva GALVASOVÁ a Stanislav KADEČKA, 2008. Malé obce a výkon přenesené působnosti. *Deník veřejné správy* [online]. [cit. 2013-05-01]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6316968>
- [12] BŘEŇ, Jan, 2012. Rozpočet a závěrečný účet obce. *Deník veřejné správy* [online]. [cit. 2013-05-01]. Dostupné z: <http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6538099>

- [13] Dotační program v oblasti vodního hospodářství, 2010. *Jihomoravský kraj* [online]. [cit. 2013-05-01]. Dostupné z: <http://dotace.kr-jihomoravsky.cz/Grants/2070-506-Dotacni+program+v+oblasti+vodniho+hospodarstvi.aspx>
- [14] Financování rozvoje obce – základní souhrn, 2012b. *Portál na podporu rozvoje obcí ČR* [online]. [cit. 2013-05-01]. Dostupné z: <http://www.rozvojobci.cz/news/financovani-rozvoje-obce-zakladni-souhrn/>
- [15] Fondy Evropské unie, 2013a. *Ministerstvo pro místní rozvoj ČR* [online]. [cit. 2013-05-01]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Informace-o-fondech-EU>
- [16] FEIREISLOVÁ, Jana, 2013. Způsobilé výdaje. *Ministerstvo pro místní rozvoj ČR* [online]. [cit. 2013-05-01]. Dostupné z: http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/ff2c3dc5-f7cd-4412-8a9b-089a45bcc8b2/Zpusobilost-vydaju_final_24e
- [17] Historie obce, 2013b. *Oficiální web obce Ladná* [online]. [cit. 2013-05-01]. Dostupné z: <http://www.obecladna.cz/zivot/historie/default.htm>
- [18] Loga ke stažení, 2013a. *Státní fond životního prostředí České republiky* [online]. [cit. 2013-05-01]. Dostupné z: <https://www.sfzp.cz/sekce/403/loga-ke-stazeni/>
- [19] Municipální rozpočet, 2012a. *Portál na podporu rozvoje obcí ČR* [online]. [cit. 2013-05-01]. Dostupné z: <http://www.rozvojobci.cz/news/municipalni-rozpocet1/>
- [20] Národní dotace, © 2009-2011a. *Ministerstvo zemědělství* [online]. [cit. 2013-05-01]. Dostupné z: <http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/narodni-dotace/>
- [21] Národní strategický referenční rámec, 2013d. *Ministerstvo pro místní rozvoj ČR* [online]. [cit. 2013-05-01]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Informace-o-fondech-EU/Narodni-strategicky-referencni-ramec>
- [22] Nový návrh Programu rozvoje venkova je zdrcující. SMS ČR je ostře proti, ©2013. *NS MAS České republiky* [online]. [cit. 2013-05-01]. Dostupné z: <http://nsmas.cz/zpravy-z-tisku/2013/novy-navrh-programu-rozvoje-venkova-je-zdrcujici-sms-cr-je-ostre-proti/>
- [23] Operační program Životní prostředí, 2013c. *Ministerstvo pro místní rozvoj ČR* [online]. [cit. 2013-05-01]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Programy-2007-2013/Tematicke-operacni-programy/OP-Zivotni-prostredi>

- [24] Operační program Životní prostředí: Implementační dokument, 2013. *Ministerstvo životního prostředí a Státní fond životního prostředí ČR* [online]. [cit. 2013-05-01]. Dostupné z: http://www.opzp.cz/soubor-ke-stazeni/48/14530-id_21_3_13_ucinne_od_3_4_13.pdf
- [25] Osa III, © 2009-2011c. *Ministerstvo zemědělství* [online]. [cit. 2013-05-01]. Dostupné z: <http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/program-rozvoje-venkova-na-obdobi-2007/opatreni-osy-iii/>
- [26] Povinné informace, 2013c. *Oficiální web obce Ladná* [online]. [cit. 2013-05-01]. Dostupné z: <http://www.obecladna.cz/ladna/obec/informace.htm>
- [27] Program podpory vodohospodářských aktivit, 2013c . *Státní fond životního prostředí České republiky* [online]. [cit. 2013-05-01]. Dostupné z: <https://www.sfzp.cz/sekce/536/program-podpory-vodohospodarskych-aktivit/>
- [28] Programový dokument OPŽP pro období 2007-2013, 2012a. *Ministerstvo životního prostředí a Státní fond životního prostředí ČR* [online]. [cit. 2013-05-01]. Dostupné z: http://www.opzp.cz/soubor-ke-stazeni/42/12802-pd_opzp_unor_2012.pdf
- [29] Programy 2007 – 2013, 2013b. *Ministerstvo pro místní rozvoj ČR* [online]. [cit. 2013-05-01]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Programy-2007-2013>
- [30] Samostatná a přenesená působnost, 2013. *Ekologický právní servis* [online]. [cit. 2013-05-01]. Dostupné z: <http://www.eps.cz/poradna/kategorie/obce-kraje/rada/samostatna-prenesena-pusobnost>
- [31] Směrnice MŽP č. 6/2010: Přílohy V, 2012. *Státní fond životního prostředí České republiky* [online]. [cit. 2013-05-01]. Dostupné z: https://www.sfzp.cz/soubor-ke-stazeni/46/14032-smernice_c_6_2010_prilohy_v.pdf
- [32] Současnost obce, 2013a. *Oficiální web obce Ladná* [online]. [cit. 2013-05-01]. Dostupné z: <http://www.obecladna.cz/ladna/obec/soucasnost.htm>
- [34] Spolufinancování fondů EU z prostředků státního rozpočtu, © 2008 – 2012. *Ministerstvo životního prostředí* [online]. [cit. 2013-05-01]. Dostupné z: http://www.mzp.cz/cz/spolufinancovani_fondu_eu_prostredku_statniho_rozpoctu
- [35] Strategie rozvoje obce Ladná, 2010. *Oficiální web obce Ladná* [online]. [cit. 2013-05-01]. Dostupné z: <http://www.obecladna.cz/data/512.pdf>

[36] Stručně o Národních programech, 2013b. *Státní fond životního prostředí České republiky* [online]. [cit. 2013-05-01]. Dostupné z: <https://www.sfzp.cz/sekce/163/strucne-o-narodnich-programech/>

[37] Vodovody a kanalizace, © 2009-2011b. *Ministerstvo zemědělství* [online]. [cit. 2013-05-01]. Dostupné z: <http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/narodni-dotace/dotace-ve-vodnim-hospodarstvi/vodovody-a-kanalizace/>

[38] Závazné pokyny pro žadatele a příjemce podpory v OPŽP, 2012b. *Ministerstvo životního prostředí a Státní fond životního prostředí ČR* [online]. [cit. 2013-05-01]. Dostupné z: https://www.opzp.cz/soubor-ke-stazeni/47/14187-20121218_zppz.pdf

Právní normy

[39] ČESKO, 2002. *Vyhláška Ministerstva financí č. 323 ze dne 2. Července 2002 o rozpočtové skladbě*. In: Sbíрка zákonů České republiky. Dostupné z: http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/vyhlasky_1375.html?year=2002

[40] ČESKO, 2000. *Zákon č. 128 ze dne 12. Dubna 2000 o obcích*. In: Sbíрка zákonů České republiky. Dostupné z: [http://www.zakonycr.cz/seznamy/128-2000-sb-zakon-o-obcich-\(obecni-zrizeni\).html](http://www.zakonycr.cz/seznamy/128-2000-sb-zakon-o-obcich-(obecni-zrizeni).html)

[41] ČESKO, 2000. *Zákon č. 250 ze dne 7. Července 2000 o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů*. In: Sbíрка zákonů České republiky. Dostupné z: <http://zakony.gastronews.cz/finance-rozpocety/zakon-c-250-2000-sb-o-rozpocetovych-pravidlech-uzemnich-rozpocetu>

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK

ČOV	Čistírna odpadních vod
ČR	Česká republika
DHM	Dlouhodobý hmotný majetek
DPH	Daň z přidané hodnoty
DSO	Dobrovolný svazek obcí
ERDF	Evropský fond pro regionální rozvoj
ESF	Evropský sociální fond
EU	Evropská unie
EVL	Evropsky významná lokalita
FS	Fond soudružnosti
HDP	Hrubý domácí produkt
HHR	Politika hospodářské a sociální soudržnosti
JMK	Jihomoravský kraj
MF	Ministerstvo financí
MMR	Ministerstvo místního rozvoje
MV	Movité věci
MV ČR	Ministerstvo vnitra České republiky
MŠ	Mateřská škola
MZe	Ministerstvo zemědělství
MŽP	Ministerstvo životního prostředí
KB	Komerční banka
Kč	Koruna česká
MAS	Místní akční skupina
NUTS	Územní statistická jednotka
OP	Operační program

OPŽP	Operační program Životní prostředí
PHO	Pásma hygienické ochrany vod
PO	Příspěvková organizace
PRIBOR 6M	Referenční úroková sazba 6 měsíců
PRV	Program rozvoje venkova
ROP	Regionální operační program
SIMU	Soustava informativních a monitorujících ukazatelů
SF	Strukturální fond
SFŽP	Státní fond životního prostředí
SMO	Svazek měst a obcí
SOM JM	Svazek obcí a měst Jižní Moravy
ÚSC	Územní samosprávný celek
VH BÚO	Výsledek hospodaření běžného účetního období
VPS	Všeobecná pokladní správa
ZŠ	Základní škola
ŽoP	Žádost o platbu

SEZNAM OBRÁZKŮ

Obrázek 1: Rozdělení příjmů rozpočtů obcí (Zdroj: Provazníková, 2009, s. 79.

Vlastní zpracování	24
Obrázek 3: Poloha obce Ladná (zdroj: Lednicko-valtický areál, 2013).....	37
Obrázek 4: Operační program Životní prostředí (zdroj: OPŽP, 2008)	66
Obrázek 5: Státní fond životního prostředí ČR (SFŽP ČR, 2013a).....	70

SEZNAM TABULEK

Tabulka 1: Rozdělení prostředků fondů EU (zdroj: MMR ČR, © 2013a. Vlastní zpracování)	30
Tabulka 2: Operační program 2007 – 2013 (zdroj: MMR ČR, © 2013b. Vlastní zpracování)	31
Tabulka 3: Výpočet ukazatele dluhové služby (zdroj: MF ČR, © 2013b. Vlastní zpracování)	34
Tabulka 4: Obyvatelstvo obce Ladná v roce 2012 (zdroj: Interní materiály obce, 2013. Vlastní zpracování).....	38
Tabulka 5: Plnění rozpočtu obce Ladná v roce 2010 (zdroj: Rozpočet a závěrečný účet obce Ladná, 2010. Vlastní zpracování).....	42
Tabulka 6: Plnění rozpočtu obce Ladná v roce 2011 (zdroj: Rozpočet a závěrečný účet obce Ladná, 2011. Vlastní zpracování).....	44
Tabulka 7: Plnění rozpočtu obce Ladná v roce 2012 (zdroj: Rozpočet a závěrečný účet obce Ladná, 2012. Vlastní zpracování).....	47
Tabulka 8: Horizontální analýza čerpání rozpočtu 2011/2010 (zdroj: Závěrečný účet obce Ladná, 2011. Vlastní zpracování)	48
Tabulka 9: Horizontální analýza čerpání rozpočtu 2012/2011 (zdroj: Závěrečný účet obce Ladná, 2012. Vlastní zpracování)	49
Tabulka 10: Horizontální analýza čerpání rozpočtu 2012/2010 (zdroj: Závěrečné účty obce Ladná, 2012 a 2010. Vlastní zpracování).....	49
Tabulka 11: Vertikální analýza aktiv (zdroj: Rozvahy obce Ladná, 2011 a 2012. Vlastní zpracování)	50
Tabulka 12: Vertikální analýza pasiv (zdroj: Rozvahy obce Ladná, 2011 a 2012. Vlastní zpracování)	51
Tabulka 13: Horizontální analýza aktiv (zdroj: Rozvahy obce Ladná, 2011 a 2012. Vlastní zpracování)	52
Tabulka 14: Horizontální analýza pasiv (zdroj: Rozvahy obce Ladná, 2011 a 2012. Vlastní zpracování)	53
Tabulka 15: Schválený rozpočet obce v roce 2013 (zdroj: Rozpočet obce Ladná, 2013. Vlastní zpracování).....	54
Tabulka 16: Čistý provozní výsledek obce Ladná (zdroj: Závěrečné účty obce Ladná, 2010 – 2012. Vlastní zpracování)	57

Tabulka 17: Podíl přebytku běžného rozpočtu na běžných příjmech (zdroj: Závěrečné účty obce Ladná, 2010 – 2012. Vlastní zpracování)	57
Tabulka 18: Peněžní rezervy/ přebytek běžného rozpočtu (zdroj: Rozvahy a závěrečné účty obce Ladná, 2010 – 2012. Vlastní zpracování).....	58
Tabulka 19: Ukazatel běžné likvidity (zdroj: Rozvahy obce Ladná, 2010 – 2012. Vlastní zpracování)	58
Tabulka 20: Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům (zdroj: Rozvahy obce Ladná, 2010 – 2012. Vlastní zpracování)	58
Tabulka 21: Cizí zdroje na 1 obyvatele (zdroj: Rozvahy obce Ladná, 2010 – 2012. Vlastní zpracování)	59
Tabulka 22: Předpokládané výdaje projektu kanalizace a ČOV (zdroj: Interní materiály obce, 2012; Vlastní zpracování)	64
Tabulka 23: Oblasti podpory prioritní osy 1 a finanční alokace (zdroj: MŽP a SFŽP ČR, 2012a. Vlastní zpracování)	67
Tabulka 24: Spolufinancování výdajů (Zdroj: interní materiály obce, 2013. Vlastní zpracování)	69
Tabulka 25: Maximální % limit podpory ze SFŽP ČR (zdroj: vlastní zpracování)	72
Tabulka 26: Maximální pevný limit podpory ze SFŽP ČR (zdroj: vlastní zpracování)	73
Tabulka 27: Návrh financování projektu kanalizace a ČOV (zdroj: vlastní zpracování)	77
Tabulka 28: Úrokové náklady a splátky jistiny úvěru (zdroj: Interní materiály obce. Vlastní zpracování)	79
Tabulka 29: Odhad ukazatele dluhové služby v roce 2014 (zdroj: vlastní zpracování)	79
Tabulka 30: Odhad ukazatele dluhové služby v roce 2015 (zdroj: vlastní zpracování)	80

SEZNAM GRAFŮ

Graf 1: Plnění rozpočtu obce dle jednotlivých tříd příjmů v roce 2010 (zdroj: Rozpočet a závěrečný účet obce Ladná, 2010. Vlastní zpracování)	43
Graf 2: Skutečné příjmy obce v roce 2010 členěné dle tříd rozpočtové skladby (zdroj: Závěrečný účet obce Ladná, 2010. Vlastní zpracování)	44
Graf 3: Plnění rozpočtu obce dle jednotlivých tříd příjmů v roce 2011 (zdroj: Rozpočet a závěrečný účet obce Ladná, 2011. Vlastní zpracování)	45
Graf 4: Skutečné příjmy obce v roce 2011 členěné dle tříd rozpočtové skladby (zdroj: Závěrečný účet obce Ladná, 2011. Vlastní zpracování)	46
Graf 5: Plnění rozpočtu obce dle jednotlivých tříd příjmů v roce 2012 (zdroj: Rozpočty a závěrečné účty obce Ladná, 2010 – 2012. Vlastní zpracování)	47
Graf 6: Položky rozpočtovaných příjmů z daní (zdroj: Rozpočet obce Ladná, 2013. Vlastní zpracování)	55
Graf 7: Položky rozpočtovaných příjmů z poplatků (zdroj: Rozpočet obce Ladná, 2013. Vlastní zpracování).....	55
Graf 8: Oblasti výdajů rozpočtu v roce 2013 (zdroj: Rozpočet obce Ladná, 2013. Vlastní zpracování)	56
Graf 9: Kumulované výdaje na projekt kanalizace a ČOV (zdroj: Interní materiály obce, 2012. Vlastní zpracování).....	65

SEZNAM PŘÍLOH

P I: Závěrečný účet obce 2010

P II: Závěrečný účet obce 2011

P III: Závěrečný účet obce 2012

PŘÍLOHA P I: ZÁVĚREČNÝ ÚČET OBCE 2010

Závěrečný účet obce za rok 2010

Na základě zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů zveřejňuje obec Ladná návrh závěrečného účtu obce za rok 2010.

1) Plnění příjmů a výdajů za kalendářní rok 2010 (Výkaz FIN 2-12)

– údaje jsou v tis. Kč

	Schválený rozpočet	Rozpočtová opatření	Upravený rozpočet	Plnění k 31.12.2010	% plnění k upravenému rozpočtu
Třída 1 – Daňové příjmy	9 838	1 376	11 214	11 179	99,69
Třída 2 – Nedaňové příjmy	2 438	3 334	5 772	5 723	99,15
Třída 3 – Kapitálové příjmy	1 202	- 568	634	634	100,00
Třída 4 – Přijaté dotace	96	1 047	1 143	1 142	99,97
Příjmy celkem	13 574	5 189	18 763	18 678	99,95
Třída 5 – Běžné výdaje	7 543	1 290	8 833	8 681	98,28
Třída 6 – Kapitálové výdaje	10 950	- 5 648	5 302	5 295	99,87
Výdaje celkem	18 493	- 4 358	14 135	13 976	98,88
Saldo: Příjmy - výdaje	0	0	0	- 702	0
Třída 8 – financování	4 919	-1407	-4 628	-4 702	101,61

Údaje o plnění rozpočtu příjmů a výdajů a o dalších finančních operacích v plném členění podle rozpočtové skladby jsou obsaženy v příloze č. 1 (výkaz FIN 2-12) a jsou k nahlédnutí na obecním úřadu u účetní úřadu.

Čerpání rozpočtu proběhlo rovnoměrně, bylo provedeno celkem 6 rozpočtových opatření.

Daňové příjmy obce v roce 2010 byly menší cca o 0,5% než v roce 2009.

Kapitálové příjmy byly větší než v roce 2009 – obec prodala pozemky na Ovčáčkách

Celkové příjmy obce v roce 2010 jsou větší než v roce 2009 (příjmy z úhrad dobývacích prostorů, dotace Zeleň u Jazérka)

2) Stav účelových fondů a finančních aktiv

Sociální fond stav k 31. 12. 2010 je 29,453,34 Kč

Tvorba a čerpání fondu se řídí schváleným rozpočtem a statutem sociálního fondu schváleným zastupitelstvem obce dne 17. 12. 2009.

3) Hospodaření s majetkem (rozhaha + zápis inventarizace)

Inventarizace majetku, závazků a pohledávek dle stavu k 31. 12. 2010 byla provedena od 18. 12. 2010 do 11. 1. 2011

Bankovní spojení:
KB Břeclav

Tel: 519 324 502
e-mail: info@ladna.cz

Druh majetku	Popis	Kč															
018	Drobný dlouhodobý nehmotný majetek	128.749,30 Kč	Program Gordic, Clavius pro MK, Office														
019	Ostatní dlouhodobý nehm. majetek	744.975,00 Kč	Územní plán obce a změna č. 1A a 1B														
021	Budovy, stavby	27.521,498,57 Kč	Bytový dům, domy pro službu obyv., jiné nebyt.domy, VO, komunikace, ostatní stavby														
022	Samostatné movité věci, soubory movitých věcí	1.095.470,00 Kč	Vlajka, rozhlas, počítač, vlek PPS, cisterna, lanová pyramida, traktor, žací stroj, radar, pohon.jednotka,														
028	Drobný dlouhodobý hmotný majetek (1-40tis.Kč)	1.860.652,41 Kč	<table> <tr><td>OU</td><td>762.710,97 Kč</td></tr> <tr><td>Knihovna</td><td>252.586,60 Kč</td></tr> <tr><td>Pošta</td><td>31.322,00 Kč</td></tr> <tr><td>Hasiči</td><td>311.807,54 Kč</td></tr> <tr><td>Zdr.střed.</td><td>36.750,60 Kč</td></tr> <tr><td>Raska</td><td>68.698,00 Kč</td></tr> <tr><td>Ostatní</td><td>396.776,70 Kč</td></tr> </table>	OU	762.710,97 Kč	Knihovna	252.586,60 Kč	Pošta	31.322,00 Kč	Hasiči	311.807,54 Kč	Zdr.střed.	36.750,60 Kč	Raska	68.698,00 Kč	Ostatní	396.776,70 Kč
OU	762.710,97 Kč																
Knihovna	252.586,60 Kč																
Pošta	31.322,00 Kč																
Hasiči	311.807,54 Kč																
Zdr.střed.	36.750,60 Kč																
Raska	68.698,00 Kč																
Ostatní	396.776,70 Kč																
031	Pozemky	6.528.431,07 Kč	Obec vlastní celkem 504 028 m ²														
041	Nedokončený dlouhodobý nehmotný majetek	10.800,00 Kč	Změna č. 2 územního plánu														
042	Nedokončený dlouhodobý hmotný majetek (rozestavěné akce)	4.784.990,40 Kč	<table> <tr><td>Rekonstrukce Hasičky</td><td>2.038.827,40 Kč</td></tr> <tr><td>Projekt Hřbitovní zeď</td><td>155.500,00 Kč</td></tr> <tr><td>Projekt Tělocvična</td><td>294.810,00 Kč</td></tr> <tr><td>Projekt Sběrný dvůr</td><td>379.353,00 Kč</td></tr> <tr><td>Urbanist. studie Úlehle</td><td>62.400,00 Kč</td></tr> <tr><td>Projekt Kanaliz.+ČOV</td><td>1.854.100,00 Kč</td></tr> </table>	Rekonstrukce Hasičky	2.038.827,40 Kč	Projekt Hřbitovní zeď	155.500,00 Kč	Projekt Tělocvična	294.810,00 Kč	Projekt Sběrný dvůr	379.353,00 Kč	Urbanist. studie Úlehle	62.400,00 Kč	Projekt Kanaliz.+ČOV	1.854.100,00 Kč		
Rekonstrukce Hasičky	2.038.827,40 Kč																
Projekt Hřbitovní zeď	155.500,00 Kč																
Projekt Tělocvična	294.810,00 Kč																
Projekt Sběrný dvůr	379.353,00 Kč																
Urbanist. studie Úlehle	62.400,00 Kč																
Projekt Kanaliz.+ČOV	1.854.100,00 Kč																
315	Pohledávky za rozpočtovými příjmy	47.081,00 Kč	Poplatky za odpad, psy, hroby a veřejné prostranství														
321	Dodavatelé	334.725,27 Kč	<table> <tr><td>Investiční</td><td>60.000,00 Kč</td></tr> <tr><td>Provozní</td><td>74.725,27 Kč</td></tr> </table>	Investiční	60.000,00 Kč	Provozní	74.725,27 Kč										
Investiční	60.000,00 Kč																
Provozní	74.725,27 Kč																

Příloha č. 2 a 3 : Zápis inventarizační komise, Rozvaha ÚSC k 31. 12. 2010.

Obec vyřadila: majetek v hodnotě 126.943,- Kč (ukradená sekačka)

Obec pořídila: obec pokračovala v rekonstrukci hasičky, byly vytvořeny projekty na hřbitovní zeď, tělocvičnu, sběrný dvůr, kanalizaci+ČOV, ke kapli sv. Michala byl postaven plot a vyrobeny žaluzie v hodnotě 127.650,- Kč, byl koupen žací stroj (117.550,- Kč) a pohonná jednotka (69.240,- Kč), Parkoviště v hodnotě 357.317,- Kč.

Podrozvahová evidence:

Na účtu 902 je veden jiný drobný dlouhodobý majetek vedený v obci 101.265,37 Kč.

Na účtu 903 majetek předaný DSO Podluží ve výši 45.025,88 Kč a majetek předaný k hospodaření ZŠ a MŠ ve výši 2.212.551,46 Kč.

4) Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření obce za rok 2010.

Přezkoumání bylo provedeno na základě žádosti obce a v souladu se zákonem č. 420/2004 Sb., o přezkoumání hospodaření ÚSC a DSO pracovníky odboru kontroly Krajského úřadu Jihomoravského kraje.

Závěr: Při přezkoumání hospodaření obce Ladná za rok 2010 nebyly zjištěny chyby a nedostatky.

Příloha č. 4: Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření za rok 2010.

5) Vyúčtování finančních prostředků ke státnímu rozpočtu, státním fondům a rozpočtům krajů a dotace poskytnuté

Poskyt.	Účel	ÚZ	Pol.	Poskytnuto	Čerpáno	%
ÚP	Aktivní politika zaměstnanosti	13234	4116	204 824 Kč	204 824 Kč	100
KÚ Jmk	Volby do Parlamentu ČR	98071	4111	18 300 Kč	15 411 Kč	84
KÚ Jmk	Volby do ZO	98187	4111	19 000 Kč	18 492,50 Kč	97
KÚ Jmk	Dotace na sčítání	98005	4111	4 802 Kč	0 Kč	0
KÚ Jmk	Projekt kanalizace (poskytnuto 2009)	232		350 000 Kč (v roce 2009)	350 000 Kč	100
SFŽP	Zeleň u Jazěrka	531	4113	22 408,74 Kč	22 408,74 Kč	100
Evropská unie	Zeleň u Jazěrka	535	4116	380 948,58 Kč	380 948,58 Kč	100

Všechny dotace byly řádně vyúčtovány, nevyčerpané finanční prostředky z dotace na volby do PS, do ZO a na sčítání v celkové výši 8.198,50 Kč byly vráceny dne 4.2.2010 zpět na účet KÚ Jmk.

6) Hospodaření příspěvkové organizace – Základní škola a Mateřská škola Ladná, příspěvková organizace

Příjmy hlavní činnost: 4 529 295,56 Kč
- z toho příspěvek obce 1 000 000,- Kč
Příjmy hospodářská činnost: 729 912,00 Kč

Výdaje hlavní činnost: 4 594 085,55 Kč
Výdaje hospodářská činnost: 668 036,45 Kč
Hospodářský výsledek: ztráta – 2 914,44 Kč

Roční účetní závěrky zřizovaných příspěvkových organizací včetně všech zákonem předepsaných vykazů jsou založeny na obecním úřadě u účetní obce.

7) Přehled poskytnutých a vyčerpaných příspěvků a dotací v roce 2010.

Poskytnuto-komu(subjekt)	účel	výše Kč
TJ Sokol Ladná	činnost TJ	250 000,00
Chasa Ladná	hody	35 000,00
Lanštorfčané	příprava a vydání CD	10 000,00
TJ Sokol Ladná	zavlažovací systém hřiště	150 000,00

8) Cizí prostředky – přehled čerpání a splátek úvěrů a půjček

Účel půjčky	Výše půjčky	Roční splátka Kč	Zůstatek	Splatnost půjčky
	0			

S celým obsahem závěrečného účtu je možné se seznámit v kanceláři Obecního úřadu v Ladné.

Zpracovala Milena Duhonská, účetní obce

Vyvěšeno: 1 16. 4. 2011

Sňato:

Zveřejněno i elektronicky 16. 4. 2011

PŘÍLOHA P II: ZÁVĚREČNÝ ÚČET OBCE 2011



Obec LADNÁ

Masarykova 119/60, PSČ 691 46, okres Břeclav

Závěrečný účet obce za rok 2011

Na základě zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů zveřejňuje obec Ladná návrh závěrečného účtu obce za rok 2011.

1) Plnění příjmů a výdajů za kalendářní rok 2011 (Výkaz FIN 2-12)

– údaje jsou v Kč

	Schválený rozpočet	Rozpočtová opatření	Upravený rozpočet	Plnění k 31.12.2011	% plnění k upravenému rozpočtu
Třída 1 – Daňové příjmy	9 803 000	1 701 800	11 504 800	10 609 874	92 %
Třída 2 – Nedaňové příjmy	4 586 000	2 659 900	7 245 900	7 120 961	98 %
Třída 3 – Kapitálové příjmy	50 000	0	50 000	11 970	24 %
Třída 4 – Přijaté dotace	0	828 700	828 700	756 484	91 %
Příjmy celkem po konsolidaci	14 439 000	5 190 400	19 629 400	18 499 289	94 %
Třída 5 – Běžné výdaje	7 603 000	2 370 600	10 003 600	8 399 074	84 %
Třída 6 – Kapitálové výdaje	17 510 000	870 800	18 380 800	2 502 423	14 %
Výdaje celkem po konsolidaci	25 113 000	3 271 400	28 426 400	10 901 497	38 %
Saldo: Příjmy - výdaje	10 674 000	-1 919 000	8 755 000	-7 597 781	-87 %
Třída 8 – financování					
Přijaté úvěry a půjčky	0	0	0	0	0
Spátky úvěrů	0	0	0	0	0
Fond rezerv	0	0	0	0	0
Prostředky minulých let	10 674 000	-1 919 000	8 755 000	-7 597 781	-87 %
Financování celkem	10 674 000	-1 919 000	8 755 000	-7 957 781	-87 %

Údaje o plnění rozpočtu příjmů, výdajů a o dalších finančních operacích v plném členění podle rozpočtové skladby jsou obsaženy v příloze č. 1 (výkaz FIN 2-12) a jsou k nahlédnutí v kanceláři účetní OÚ Ladná.

Rozpočet pro rok 2011 byl schválen ZO dne 17. 12. 2010. V průběhu roku bylo provedeno celkem 5 rozpočtových opatření. Příjmy obce byly navýšeny zejména o přijatou dotaci na výkon státní správy, příspěvek od MND za průzkumné území, příjmy z pronájmu pozemků, přijaté dotace na podporu mladých včelařů, na elektrocentrálu, akceschopnost JSDH a na mzdy pracovníků na veřejně prospěšné práce. Posledním rozpočtovým opatřením byly navýšeny daňové příjmy obce dle skutečnosti.

Výdaje obce byly navýšeny o podium, dotaci na elektrocentrálu pro JSDH Ladná, maringotku, o rozhlas aj. Dále byly výdaje obce zvýšeny kvůli čerpání dotací na mzdy pracovníků na veřejně prospěšné práce.

Srovnání čerpání rozpočtu s předchozím rokem :

Ukazatel rozpočtu v tis. Kč	Skutečnost 2010	Skutečnost 2011	Rozdíl 2011-2010	% plnění 2011/2010
Příjmy po konsolidaci	18678	18499	-179	99 %
Výdaje po konsolidaci	13976	10901	-3075	80 %
Financování – třída 8	-4702	-7598	-2896	162 %

Bankovní spojení:
KB Břeclav
č. ú. 35-6979690237/0100
IČO: 75082128

Tel: 519 324 502
e-mail: info@obeccladna.cz
www.obeccladna.cz

1

Příjmy:

- **Daňové příjmy** jsou oproti roku 2010 menší cca 0,5%.
- **Nedaňové příjmy** jsou větší – vyšší příjmy z pronájmu pozemků.
- **Kapitálové příjmy** jsou menší.
- **Přijaté dotace** jsou menší.

Výdaje:

Oproti předchozímu roku jsou **běžné i kapitálové výdaje** menší zejména z důvodu méně vynaložených nákladů na výstavbu kanalizace, hřbitovní zdi a tělocvičny.

Financování:

Zůstatek na účtu (úspora minulých let) nebyl použit na žádnou akci r. 2011.

2) Stav účelových fondů a finančních aktiv

Sociální fond stav k 31.12.2011 25.285,48 Kč

Tvorba a čerpání fondu se řídí schváleným rozpočtem a statutem sociálního fondu schváleným zastupitelstvem obce dne 17. 12. 2009.

3) Hospodaření s majetkem obce

Inventarizace majetku a závazků k datu 31. 12. 2011 byla provedena ve dnech 2. 1. - 18. 1. 2012.

Druh majetku	Popis	Kč	Oprávký v Kč	
018, 078	Drobný dlouhodobý nehmotný majetek	150 899,30	150 899,30	Program Gordic, Clavius pro MK, Office
019,079	Ostatní dlouhodobý nehm. majetek	744 975,00	451 176,00	Územní plán obce a změna č. 1A a 1B
041	Nedokončený DNM	98 000,00		Změna č. 2 územní plán
021, 081	Budovy, stavby	30 961 300,97	11 866 458,00	Bytové domy, budovy pro služby obyvat., jiné nebytové domy, komunikace a VO, jiné inž. sítě, ostatní stavby
022,082	Samostatné movité věci, soubory movitých věcí	1 350 555,00	581 115,20	Vlajka, rozhlas, kuch.linka, vlek, cisterna, maringotka, elektrocentrála, radar, pyramida, traktor, žací stroj, podium,

028,088	Drobný dlouhodobý hmotný majetek (1-40 tis. Kč)	2 094 251,61	2 094 251,61	Nábytek, zařízení, PC aj. (OÚ, knihovna, pošta hasička, hřbitov, zdrav.středisko, komun. služby aj.)
031	Pozemky	6 599 016,43		Obec vlastní celkem 505853 m2
042	Nedokončený dlouhodobý hmotný majetek (rozestavěné akce)	3 319 251,00		- Hřbitov 155 500,00 Kč - Tělocvična 855 398,00 Kč - Sběrný dvůr 391 853,00 Kč - Úlehle 62 400,00 Kč - Kanalizace + ČOV 1 854 100,00 Kč

Další účty dle inventarizace provedené k 31. 12. 2011:

- Zboží na skladě: 73 531,00 Kč
- Pohledávky z hlavní činnosti : 47 436,00 Kč
- Krátkodobé poskytnuté zálohy: 207 820,00 Kč (záloha elektrina, plyn)
- Základní běžný účet : 32 596 518,04 Kč
- Ceniny 30,00 Kč (známky)
- Pohledávky za ústředními rozpočty 36 000,00 Kč (dotace z ÚP ČR na VPP)
- Dodavatelé: 83 244,78 Kč
- Odběratelé: 68 289,00 Kč aj.

Příloha č. 2 - 3 : Inventarizační zpráva vč. příloh, Rozvaha , Výkaz zisku a ztrát a Příloha ÚSC k 31. 12. 2011.

- **Obec vyřadila** majetek v celkové hodnotě 69 398,42 Kč (nefunkční kopírky, telefony, tiskárny, kleště, košťata, lopaty)
- **Obec pořídila:** obec dokončila rekonstrukci hasičky za 1.473.135,- Kč, pořídila podium za 59.728,- Kč, maringotku na sběrný dvůr za 59.650,- Kč, dále elektrocentrálu pro hasiče za 53.135,-, rozhlas za 74.712,- Kč, pokračovala v projektech tělocvičny a sběrného dvoru.

Podrobná evidence:

- Na účtu 902 je veden jiný drobný dlouhodobý majetek vedený v obci 147.368,47 Kč
- Na účtu 903 majetek předaný DSO Podluží ve výši 45.025,88 Kč a majetek předaný k hospodaření ZŠ a MŠ ve výši 1.442.707,40 Kč.

4) Výsledek hospodaření obce Ladná k 31. 12. 2011:

Účet 493: zisk 9.869,313,98 Kč

5) Vyúčtování finančních prostředků ke státnímu rozpočtu, státním fondům a rozpočtům krajů a dotace poskytnuté

Poskyt.	účel	ÚZ	Pol.	Poskytnuto	Čerpáno	%
ÚP ČR	Aktivní politika zaměstnanosti	13234	4116	126 000 Kč	126 000 Kč	100
KÚ Jmk	Dotace na sčítání	98005	4111	67 34 Kč	0 Kč	0
KÚ Jmk	Dotace na hasiče	14004	4122	345 Kč	345 Kč	100
KÚ Jmk	Dotace hasiči elektrocentrála	551	4222	25 000 Kč	25 000 Kč	100

Všechny dotace byly řádně vyúčtovány, nevyčerpané finanční prostředky z dotace určené na sčítání LBD v celkové výši 6.734 Kč byly vráceny dne 31.1.2012 (d.č. 120077/2012) zpět na účet KÚ Jmk.

V roce 2011 přes účet obce proběhla průtoková z JM kraje Podpora mladých včelařů a dotace „EU – peníze školám“. Tyto dotace byly převedeny na účet ZŠ a MŠ Ladná.

Poskytovatel	ÚZ, nástroj, zdroj	Pol.	Poskytnuto
MŠMT ČR	33123 N32Z1	4116	35 850,78 Kč
MŠMT ČR	33123 N32Z5	4116	203 154,42 Kč
JM kraj	311	4122	25 400,00 Kč

6) Hospodaření příspěvkové organizace – Základní a Mateřská škola Ladná

	Rezervní fond ze zlepšeného VH	Rezervní fond z ostatních titulů	Fond odměn	Výsledek hospodaření
ZŠ a MŠ Ladná	0 Kč	25 656,20 Kč	0	-153 891,29 Kč

Roční účetní závěrka zřizované příspěvkové organizace včetně všech zákonem předepsaných výkazů je založena na obecním úřadě u účetní obce (příloha č. 4). Schválení hospodářského výsledku školy za rok 2011 bylo projednáno na jednání zastupitelstva obce dne 26. 4. 2012.

7) Přehled poskytnutých dotací a příspěvků z rozpočtu obce

Poskytnuté dotace:

Subjekt	Účel (neinvestiční dotace)	Poskytnuto Kč	Vyčerpáno %
TJ SOKOL Ladná	Běžná údržba a správa sportoviště	200 000	61
Remedia	Sociální služby	30 000	100
Malovaný kraj	Časopis Malovaný kraj	3 000	100
Chasa Ladná	Hody a hodky v Ladné	35 000	100

TJ Sokol Ladná vyčerpala pouze část příspěvku, celkem 122.009,90 Kč, zbylou část 77.990,10 Kč vrátila koncem roku na účet obce. Remedii bylo v roce 2011 zaplaceno pouze 22.500,- Kč, zbylá část 7.500,- byla zaplacena dne 19.1.2012.

Poskytnuté příspěvky:

Subjekt	Poskytnuto	
DSO Podluží	56 300,00 Kč	Neinvestiční - členský příspěvek
DSO LVA	25 080,00 Kč	Neinvestiční - členský příspěvek
Město Břeclav	236 000,00 Kč	Neinvestiční - příspěvek na dojížd. záky
Sdružení měst a obcí	1 250,00 Kč	Neinvestiční - členský příspěvek
Svaz měst a obcí jižní Moravy	4 457,20 Kč	Neinvestiční - členský příspěvek
DSO Čistý Jihovýchod	4 800,00 Kč	Neinvestiční - členský příspěvek
DSO Podluží	14 300,00 Kč	Neinvestiční - kurz.rozdíl rozhledny Podluží
DSO Podluží	6 400,00 Kč	Neinvestiční - Zvony Podluží

8) Cizí prostředky – přehled čerpání a splátek úvěrů a půjček

Účel půjčky	Výše půjčky	Splátka v r. 2011	Zůstatek	Splatnost půjčky
	0 Kč			

9) Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření obce za rok 2011

Přezkoumání bylo provedeno na základě žádosti obce a v souladu se zákonem č. 420/2004 Sb., o přezkoumání hospodaření ÚSC a DSO pracovníky odboru kontroly Krajského úřadu Jihomoravského kraje dne 28. 2. 2012.

Závěr:

I. Při přezkoumání hospodaření obce Ladná za rok 2011 nebyly zjištěny chyby a nedostatky.

II. Při přezkoumání hospodaření za rok 2011 nebyla zjištěna žádná závažná rizika, která by mohla mít negativní dopad na hospodaření územního celku v budoucnosti.

III. Poměrové ukazatele zjištěné při přezkoumání hospodaření:

- a) Podíl pohledávek na rozpočtu územního celku 0,83 %
- b) Podíl závazků na rozpočtu územního celku 1,73 %
- c) Podíl zastaveného majetku na celkovém majetku územního celku 0 %

Plné znění zprávy o provedeném přezkoumání hospodaření obce za rok 2011 je k nahlédnutí v kanceláři účetní obce nebo na elektronické úřední desce (příloha č. 5: Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření za rok 2011).

Přehled příloh k závěrečnému účtu obce Ladná za rok 2011:

1. Plnění příjmů a výdajů za kalendářní rok 2011 (výkaz Fin 2-12)
2. Inventarizační zpráva vč. příloh
3. Rozvaha ÚSC, Výkaz zisku a ztrát, Příloha k 31. 12. 2011
4. Výkazy hospodaření PO ZŠ a MŠ Ladná k 31.12.2011 (Rozvaha, Výkaz zisku a ztrát, Příloha)
5. Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření za rok 2011

S celým obsahem závěrečného účtu včetně příloh je možné se seznámit v kanceláři Obecního úřadu v Ladné v úřední dny :

PO - ČT 8.00 – 17.00

Vyvěšeno: 14.5.2012

Svěšeno:

Zveřejněno i elektronicky, 14.5.2012

OBEC LADNÁ
PSC 691 46
okr. Břeclav


Renáta Priesterrathová, starostka

Schváleno zastupitelstvem obce dne:

Bankovní spojení:
KB Břeclav
č. ú. 35-6979690237/0100
IČ/O: 75087178

6

Tel: 519 324 502
e-mail: info@obecladna.cz
www.obecladna.cz

PŘÍLOHA P III: ZÁVĚREČNÝ ÚČET OBCE 2012



Obec LADNÁ

Masarykova 119/60, PSČ 691 46, okres Břeclav

Závěrečný účet obce za rok 2012

Na základě zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v platném znění a zákona č. 128/2000 Sb. o obcích, v platném znění zveřejňuje obec Ladná návrh závěrečného účtu obce za rok 2012.

1) Plnění příjmů a výdajů za kalendářní rok 2012 (Výkaz FIN 2-12)

- údaje jsou v Kč

	Schválený rozpočet	Rozpočtová opatření	Upravený rozpočet	Plnění k 31.12.2012	% plnění k upravenému rozpočtu
Třída 1 – Daňové příjmy	10 452 000	453 500	10 905 500	10 701 063	98 %
Třída 2 – Nedaňové příjmy	5 618 000	778 000	6 396 000	6 112 516	95 %
Třída 3 – Kapitálové příjmy	0	0	0	0	0 %
Třída 4 – Přijaté dotace	40 000	791 900	831 900	816 995	98 %
Konsolidace příjmů	-40 000	-15 000	-55 000	-53 702	97 %
Příjmy celkem po konsolidaci	16 070 000	2 008 400	18 078 400	17 576 874	97 %
Třída 5 – Běžné výdaje	7 872 400	1 556 100	9 428 500	8 408 768	88 %
Třída 6 – Kapitálové výdaje	34 500 000	-30 723 300	3 776 700	3 230 324	85 %
Konsolidace výdajů	-40 000	-15 000	-55 000	-53 702	97 %
Výdaje celkem po konsolidaci	42 332 400	-29 182 200	13 150 200	11 585 390	88 %
Saldo: Příjmy - výdaje	26 262 400	31 190 600	-4 928 200	-5 991 484	121 %
Třída 8 – financování	26 262 400	31 190 600	-4 928 200	-5 991 484	121 %
Přijaté úvěry a půjčky	0	0	0	0	0
Splátky úvěrů	0	0	0	0	0
Fond rezerv	0	0	0	0	0
Prostředky minulých let	26 262 400	31 190 600	-4 928 200	-5 991 484	121 %
Financování celkem	26 262 400	31 190 600	-4 928 200	-5 991 484	121 %

Údaje o plnění rozpočtu příjmů, výdajů a o dalších finančních operacích v plném členění podle rozpočtové skladby jsou obsaženy v příloze č. 1 (výkaz FIN 2-12) a jsou k nahlédnutí v kanceláři účetní OÚ Ladná nebo na elektronické úřední desce.

Rozpočet pro rok 2012 byl schválen ZO dne 12. 12. 2011. V průběhu roku bylo provedeno celkem 7 rozpočtových opatření.

Příjmy obce byly navýšeny zejména o příspěvek na výkon státní správy, příspěvek od MND za průzkumné území, příjmy z kultury a příjmy z úroků, přijaté dotace na knihu, akceschopnost JSDH a na mzdy pracovníků na veřejně prospěšné práce, přijatý dar na opravu Sochy Sv. Jana. Posledním rozpočtovým opatřením byly navýšeny daňové příjmy obce dle skutečnosti.

Výdaje obce byly navýšeny o opravu vozovky, opravu ZŠ – výměna oken, průtokovou dotaci na ZŠ, výdaje na kulturu a kostelní zeď aj. Dále byly výdaje obce zvýšeny kvůli čerpání dotací na mzdy pracovníků na veřejně prospěšné práce.

Srovnání čerpání rozpočtu s předchozím rokem :

Ukazatel rozpočtu v tis. Kč	Skutečnost 2011	Skutečnost 2012	Rozdíl 2012-2011	% plnění 2012/2011
Příjmy po konsolidaci	18499	17577	-922	95 %
Výdaje po konsolidaci	10901	11585	+684	106 %
Financování – třída 8	-7598	-5992	1606	79 %

Příjmy:

- **Daňové příjmy** jsou oproti roku 2011 větší cca 0,8%.
- **Nedaňové příjmy** jsou menší než v roce 2011. V roce 2011 bylo zapláceno více za nájemné pozemků.
- **Kapitálové příjmy** - v roce 2012 žádné, nebyl prodán žádný pozemek.
- **Přijaté dotace** jsou větší než v roce 2012.

Výdaje:

Oproti předchozímu roku jsou *běžné výdaje* srovnatelné s rokem 2011 a kapitálové výdaje vyšší z důvodu výstavby tělocvičny a hřbitovní zdi.

Financování:

V obci probíhá výstavba tělocvičny a hřbitovní zdi, proto je částka financování menší než v minulých letech.

2) Stav účelových fondů a finančních aktiv

Sociální fond stav k 31.12.2012 28.952,22 Kč

Tvorba a čerpání fondu se řídí schváleným rozpočtem a statutem sociálního fondu schváleným zastupitelstvem obce dne 17. 12. 2009.

Obec Ladná měla v roce 2012 pouze sociální fond.

3) Hospodaření s majetkem obce

Inventarizace majetku a závazků k datu 31. 12. 2012 byla provedena ve dnech 2. 1. - 18. 1. 2013.

Druh majetku	Popis	Kč	Oprávy v Kč	
018, 078	Drobný dlouhodobý nehmotný majetek	154 259,30	154 259,30	Program Gordic, Clavius pro MK, Office
019,079	Ostatní dlouhodobý nehm. majetek	842 975,00	495540 ,00	Územní plán obce a změna č. 1A a 1B, č. 2

Bankovní spojení:
KB Břeclav
č. ú. 35-6979690237/0100
IČO: 75082128

2

Tele: 519 324 502
e-mail: info@obecladna.cz
www.obecladna.cz

041	Nedokončený DNM	24 000,00		Územní plán
021, 081	Budovy, stavby	31 307 802,97	12 328 812,00	Bytové domy, budovy pro služby obyvat., jiné nebytové domy, komunikace a VO, jiné inž. sítě, ostatní stavby
022,082	Samostatné movité věci, soubory movitých věcí	1 768 067,00	680 594,20	Vlajka, rozhlas, kuch.linka, vlek, cisterna, maringotka, elektrocentrála, radar, pyramida, traktor, žací stroj, podium, osobní automobil, Avia
028,088	Drobný dlouhodobý hmotný majetek (1-40 tis. Kč)	2 185 975,21	2 185 975,21	Nábytek, zařízení, PC aj. (OÚ, knihovna, pošta hasička, hřbitov, zdravotní středisko, komun. služby aj.)
031	Pozemky	7 150 556,43		Obec vlastní celkem 521368 m2
042	Nedokončený dlouhodobý hmotný majetek (rozestavěné akce)	7 271 837,98		- Hřbitov 2 164 751,88 Kč - Tělocvična 2 377 177,10 Kč - Sběrný dvůr 445 353,00 Kč - Podporovaná stavba 172 000,00 Kč - Úlehle 62 400,- Kč - Parkoviště 27 456,00 Kč - Kanalizace + ČOV 2 022 700,00 Kč

Daší účty dle inventarizace provedené k 31. 12. 2012:

- Zboží na skladě: 77 413,00 Kč
- Pohledávky z hlavní činnosti : 50 835,00 Kč
- Krátkodobé poskytnuté zálohy: 208 230,00 Kč (záloha elektřina, plyn)
- Základní běžný účet : 38 604 035,01 Kč
- Ceniny 530,00 Kč (známky)
- Pohledávky za ústředními rozpočty 65 917,00 Kč (dotace z ÚP ČR na VPP)

- Dodavatelé: 1 710 106,78 Kč
- Odběratelé: 15 936,00 Kč aj.

Příloha č. 2 - 3 : Inventarizační zpráva vč. příloh, Rozvaha : Výkaz zisku a ztrát a Příloha ÚSC k 31. 12. 2012.

- **Obec vyřadila** majetek v celkové hodnotě 10 412,00 Kč (nefunkční zahradní nůžky, mobilní telefon Nokia 1650, tiskárna HP Laserjet 1522/A4)
- **Obec pořídila:** obec koupila osobní automobil, přístřešek v Hostině u Parku, pozemek na ul. Mlýnská, pořídila rozhlas za 74.712,- Kč, nechala postavit kostelní zeď, započala ve výstavbě tělocvičny a hřbitovní zdi,pokračovala v projektech sběrného dvoru a kanalizace,

Podrozvahová evidence:

- Na účtu 902 je veden jiný drobný dlouhodobý majetek vedený v obci 167 203,65 Kč.
- Na účtu 903 je majetek předaný DSO Podluží ve výši 45.025,88 Kč a majetek předaný k hospodaření ZŠ a MŠ ve výši 1.446 278,90 Kč.

4) Výsledek hospodaření obce Ladná k 31. 12. 2012:

Účet 493: zisk 9.154.816,73 Kč

5) Vyúčtování finančních prostředků ke státnímu rozpočtu, státním fondům a rozpočtům krajů a dotace poskytnuté

Poskyt.	účel	ÚZ	Pol.	Poskytnuto	Čerpáno	%
ÚP ČR	Aktivní politika zaměstnanosti	13234	4116	148 616 Kč	148 616 Kč	100
KÚ Jmk	Volba prezidenta	98008	4111	1 000 Kč	0 Kč	0
KÚ Jmk	Dotace na hasiče	14004	4122	1 440 Kč	1 440 Kč	100
KÚ Jmk	Volby do PS a JMK	98193	4111	30 000 Kč	21 884 Kč	73
SFK	Dotace na knihu	94243	4113	25000 Kč	0 Kč	0
ÚP ČR	Aktivní politika zaměstnanosti	13101	4116	60 000 Kč	60 000 Kč	100
SR	Souhrnný dotační titul		4112	337 900 Kč	bez vyúčtování	-

Všechny dotace byly řádně vyúčtovány, nevyčerpané finanční prostředky z dotace určené na volbu prezidenta ČR (výdaje v roce 2012) a volby do PS ČR a zastupitelstva JMK byly vráceny dne 24. 1. 2013 zpět na účet KÚ Jmk. Dotace na knihu ze Státního fondu kultury bude čerpána a vyúčtována v r. 2013.

V roce 2012 přes účet obce proběhla průtoková dotace z JM kraje „EU – peníze školám“. Tato dotace byla převedena na účet ZŠ a MŠ Ladná.

Poskytovatel	ÚZ, nástroj, zdroj	Pol.	Poskytnuto
MŠMT ČR	33123 N32Z1	4116	23 900,52 Kč
MŠMT ČR	33123 N32Z5	4116	135 436,28 Kč

6) Hospodaření příspěvkové organizace – Základní škola a Mateřská škola Ladná

	Rezervní fond ze zlepšeného VII	Rezervní fond z ostatních titulů	Fondy odměn	Výsledek hospodaření
ZŠ a MŠ Ladná	0 Kč	156 193,00 Kč	10 000,00 Kč	-219 960,90 Kč

PO byl v roce 2012 poskytnut příspěvek ve výši 953.891,29 Kč. Roční účetní závěrka zřizované příspěvkové organizace včetně všech zákonem předepsaných výkazů je založena na obecním úřadě u účetní obce (příloha č. 4). Schválení hospodářského výsledku školy za rok 2012 bylo projednáno na jednání zastupitelstva obce dne 12. 3. 2013.

7) Přehled poskytnutých dotací a příspěvků z rozpočtu obce

Poskytnuté dotace:

Subjekt	Účel (neinvestiční dotace)	Poskytnuto Kč	Vyčerpáno %
TJ SOKOL Ladná	Běžná údržba a správa sportoviště	200 000	100
Malovaný kraj	Časopis Malovaný kraj	3 000	100

Poskytnuté příspěvky:

Subjekt	Poskytnuto	
DSO Podluží	52 800,00 Kč	Neinvestiční - členský příspěvek
DSO LVA	25 000,00 Kč	Neinvestiční - členský příspěvek
Město Břeclav	201 000,00 Kč	Neinvestiční - příspěvek na dojížd. žáky
Městská část Brno	5 669,00 Kč	Neinvestiční - příspěvek na dojížd. žáky
Sdružení měst a obcí jižní Moravy	1 250,00 Kč	Neinvestiční - členský příspěvek
Swaz měst a obcí jižní Moravy	4 450,00 Kč	Neinvestiční - členský příspěvek
DSO Čistý Jihovýchod	5 100,00 Kč	Neinvestiční - členský příspěvek
DSO Podluží	4 900,00 Kč	Investiční - I rozhlednu Podluží
DSO Podluží	5 700,00 Kč	Neinvestiční - Zvony Podluží, Zpěváčci a Verbiří Podluží

8) Cizí prostředky – přehled čerpání a splátek úvěrů a půjček

Účel půjčky	Výše půjčky	Splátka v r. 2011	Zůstatek	Splatnost půjčky
	0 Kč			

9) Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření obce za rok 2012

Přezkoumání bylo provedeno na základě žádosti obce a v souladu se zákonem č. 420/2004 Sb., o přezkoumání hospodaření ÚSC a DSO pracovníky odboru kontroly Krajského úřadu Jihomoravského kraje dne 11. 3. 2013.

Závěr:

I. Při přezkoumání hospodaření obce Ladná za rok 2012 byly zjištěny chyby a nedostatky, které nemají závažnost nedostatků uvedených v § 10 odst. 3 písm. c) zákona o přezkoumávání hospodaření, a to:

- Územní celek nedodržel postupy účtování transferů.
- Územní celek neuvedl v příloze účetní závěrky informaci o použitých metodách ovlivňující majetek, závazky, finanční situaci a výsledek hospodaření účetní jednotky.

II. Při přezkoumání hospodaření za rok 2012 nebyla zjištěna žádná závažná rizika, která by mohla mít negativní dopad na hospodaření územního celku v budoucnosti.

III. Poměrové ukazatele zjištěné při přezkoumání hospodaření:

- a) Podíl pohledávek na rozpočtu územního celku0,51 %
- b) Podíl závazků na rozpočtu územního celku12,77 %
- c) Podíl zastaveného majetku na celkovém majetku územního celku0 %

Plné znění zprávy o provedeném přezkoumání hospodaření obce za rok 2012 je k nahlédnutí v kanceláři účetní obce nebo na elektronické úřední desce (příloha č. 5: Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření za rok 2012).

Přehled příloh k závěrečnému účtu obce Ladná za rok 2012:

1. Plnění příjmů a výdajů za kalendářní rok 2012 (výkaz Fin 2-12)
2. Inventarizační zpráva vč. příloh
3. Rozvaha ÚSC, Výkaz zisku a ztrát, Příloha k 31. 12. 2012
4. Výkazy hospodaření PO ZŠ a MŠ Ladná k 31.12.2012 (Rozvaha, Výkaz zisku a ztrát, Příloha)
5. Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření za rok 2012