

Evaluaace projektů financovaných z Regionálního operačního programu regionu soudržnosti Střední Morava

Bc. Veronika Sehnalová

Diplomová práce
2012



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta managementu a ekonomiky

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta managementu a ekonomiky
Ústav regionálního rozvoje, veřejné správy a práva
akademický rok: 2011/2012

ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Bc. Veronika SEHNALOVÁ**
Osobní číslo: **M10515**
Studijní program: **N 6202 Hospodářská politika a správa**
Studijní obor: **Veřejná správa a regionální rozvoj**

Téma práce: **Evaluační projektů financovaných z Regionálního operačního programu regionu soudržnosti Střední Morava**

Zásady pro vypracování:

Úvod

I. Teoretická část

- Charakterizujete vývoj a fungování regionální politiky Evropské unie.

II. Praktická část

- Charakterizujete fungování Regionálního operačního programu regionu soudržnosti Střední Morava.
- Analyzujete podle vybraných atributů projekty financované z Regionálního operačního programu regionu soudržnosti Střední Morava.
- Navrhněte projekt financovaný z Regionálního operačního programu regionu soudržnosti Střední Morava.

Závěr

Rozsah diplomové práce: cca 70
Rozsah příloh:
Forma zpracování diplomové práce: tištěná/elektronická

Seznam odborné literatury:


- [1] HÁJEK, O. a NOVOSÁK, J. Kohezní politika v širších souvislostech. 1. vyd. Žilina: Georg, 2010. 216 s. ISBN 978-80-89401-19-2.
[2] MAREK, D. a KANTOR, T. Příprava a řízení projektů strukturálních fondů Evropské unie. 2. vyd. Brno: Barrister & Principal, 2009. 215 s. ISBN 978-80-87029-56-5.
[3] Regionální operační program regionu soudržnosti Střední Morava. Olomouc: Regionální rada regionu soudržnosti Střední Morava, 2008. 179 s.
[4] WOKOUN, R. et al. Základy regionálních věd a veřejné správy. 1. vyd. Plzeň: Aleš Čeněk, 2011. 474 s. ISBN 978-80-7380-304-9.

Vedoucí diplomové práce: **Mgr. Jiří Novosák, Ph.D.**
Ústav regionálního rozvoje, veřejné správy a práva
Datum zadání diplomové práce: **26. března 2012**
Termín odevzdání diplomové práce: **2. května 2012**

Ve Zlíně dne 26. března 2012


prof. Dr. Ing. Drahomíra Pavelková
děkanka




RNDr. Oldřich Hájek, Ph.D.
ředitel ústavu

PROHLÁŠENÍ AUTORA DIPLOMOVÉ PRÁCE

Beru na vědomí, že:

- odevzdáním diplomové práce souhlasím se zveřejněním své práce podle zákona č. 111/1998 Sb. o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších právních předpisů, bez ohledu na výsledek obhajoby¹;
- diplomová práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému,
- na mou diplomovou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3²;
- podle § 60³ odst. 1 autorského zákona má UTB ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;

¹ zákon č. 111/1998 Sb. o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších právních předpisů, § 47b Zveřejňování závěrečných prací:

- (1) Vysoká škola nevydělečně zveřejňuje disertační, diplomové, bakalářské a rigorózní práce, u kterých proběhla obhajoba, včetně posudků oponentů a výsledku obhajoby prostřednictvím databáze kvalifikačních prací, kterou spravuje. Způsob zveřejnění stanoví vnitřní předpis vysoké školy.
- (2) Disertační, diplomové, bakalářské a rigorózní práce odevzdané uchazečem k obhajobě musí být též nejméně pět pracovních dnů před konáním obhajoby zveřejněny k nahlížení veřejnosti v místě určeném vnitřním předpisem vysoké školy nebo není-li tak určeno, v místě pracoviště vysoké školy, kde se má konat obhajoba práce. Každý si může ze zveřejněné práce pořizovat na své náklady výpisy, opisy nebo rozmnoženiny.
- (3) Platí, že odevzdáním práce autor souhlasí se zveřejněním své práce podle tohoto zákona, bez ohledu na výsledek obhajoby.

² zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, § 35 odst. 3:

- (3) Do práva autorského také nezasahuje škola nebo školské či vzdělávací zařízení, užije-li nikoli za účelem přímého nebo nepřímého hospodářského nebo obchodního prospěchu k výuce nebo k vlastní potřebě dílo vytvořené žákem nebo studentem ke splnění školních nebo studijních povinností vyplývajících z jeho právního vztahu ke škole nebo školskému či vzdělávacímu zařízení (školní dílo).

³ zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, § 60 Školní dílo:

- (1) Škola nebo školské či vzdělávací zařízení mají za obvyklých podmínek právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla (§ 35 odst. 3). Odpírá-li autor takového díla udělit svolení bez vážného důvodu, mohou se tyto osoby domáhat nahrazení chybějícího projevu jeho vůle u soudu. Ustanovení § 35 odst. 3 zůstává nedotčeno.

- podle § 60⁴ odst. 2 a 3 mohou užít své dílo – diplomovou práci - nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s předchozím písemným souhlasem Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše);
- pokud bylo k vypracování diplomové práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tj. k nekomerčnímu využití), nelze výsledky diplomové práce využít ke komerčním účelům.

Prohlašuji, že:

- jsem diplomovou práci zpracovala samostatně a použité informační zdroje jsem citovala;
- odevzdaná verze diplomové práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

Ve Zlíně

24. 4. 2012

Kerolika Lehálová

⁴ zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, § 60 Školní dílo:

- (2) Není-li sjednáno jinak, může autor školního díla své dílo užít či poskytnout jinému licenci, není-li to v rozporu s oprávněnými zájmy školy nebo školského či vzdělávacího zařízení.
- (3) Škola nebo školské či vzdělávací zařízení jsou oprávněny požadovat, aby jim autor školního díla z výtěžku jim dosaženého v souvislosti s užitím díla či poskytnutím licence podle odstavce 2 přiměřeně přispěl na úhradu nákladů, které na vytvoření díla vynaložily, a to podle okolností až do jejich skutečné výše; přitom se přihlédne k výši výtěžku dosaženého školou nebo školským či vzdělávacím zařízením z užití školního díla podle odstavce 1.

ABSTRAKT

Podstatou této diplomové práce je evaluace projektů financovaných z Regionálního operačního programu regionu soudržnosti Střední Morava.

Diplomová práce se skládá ze dvou částí, teoretické části a praktické části. Teoretická část se věnuje charakteristice regionální politiky, a to jak na úrovni Evropské unie, tak na národní úrovni. Praktická část nejprve charakterizuje Regionální operační program regionu soudržnosti Střední Morava. Její hlavní část je zaměřena na analýzu podaných žádostí o dotaci z Regionálního operačního programu regionu soudržnosti Střední Morava. Na základě vytvořené analýzy je následně zpracován návrh projektové žádosti ze zmiňovaného operačního programu.

Klíčová slova: regionální politika, regionální operační program, region soudržnosti Střední Morava, analýza projektů, projektová žádost

ABSTRACT

The essence of the thesis is the evaluation of projects financed by the Regional Operational Program NUTS II Central Moravia.

The thesis consists of two parts, theoretical and practical part. The theoretical part deals with the characteristics of regional policy at the European Union level and national level. The practical part describes the Regional Operational Program NUTS II Central Moravia. Its main part is focused on the analysis of submitted applications for grants. Based on these analysis there is created a proposal of project application financed by this operational program.

Keywords: Regional Policy, Regional Operational Program, NUTS II Central Moravia, analysis of projects, Project Application

Děkuji vedoucímu mé diplomové práce panu Mgr. Jiřímu Novosákovi, Ph. D. za čas, podmínky a poskytnuté rady.

Prohlašuji, že odevzdaná verze diplomové práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

OBSAH

ÚVOD	10
I TEORETICKÁ ČÁST	12
1 REGIONÁLNÍ POLITIKA EVROPSKÉ UNIE	13
1.1 VÝVOJ REGIONÁLNÍ A STRUKTURÁLNÍ POLITIKY EVROPSKÉ UNIE.....	13
1.2 CÍLE REGIONÁLNÍ POLITIKY EVROPSKÉ UNIE PRO PROGRAMOVÉ OBDOBÍ 2007 - 2013.....	14
1.2.1 Cíl 1 Konvergence.....	15
1.2.2 Cíl 2 Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost.....	16
1.2.3 Cíl 3 Evropská územní spolupráce.....	16
1.3 FINANCOVÁNÍ REGIONÁLNÍ POLITIKY EVROPSKÉ UNIE.....	17
1.3.1 Evropský fond regionálního rozvoje (ERDF).....	18
1.3.2 Evropský sociální fond (ESF).....	19
1.3.3 Fond soudržnosti (Kohezní fond).....	19
1.4 VÝCHOZÍ DOKUMENTY A LEGISLATIVA PRO REGIONÁLNÍ POLITIKU NA PROGRAMOVÉ OBDOBÍ 2007 – 2013 NA ÚROVNI EVROPSKÉ UNIE.....	20
1.5 PRINCIPY REGIONÁLNÍ POLITIKY EVROPSKÉ UNIE.....	21
2 REGIONÁLNÍ POLITIKA V ČESKÉ REPUBLICE	22
2.1 PROGRAMOVÉ OBDOBÍ 2007 – 2013 V ČESKÉ REPUBLICE.....	22
2.1.1 Tematické operační programy.....	24
2.1.2 Regionální operační programy.....	24
2.1.3 Operační programy pro Prahu.....	25
2.1.4 Operační programy v rámci Evropské územní spolupráce.....	26
2.2 VÝCHOZÍ DOKUMENTY A LEGISLATIVA PRO REGIONÁLNÍ POLITIKU NA PROGRAMOVÉ OBDOBÍ 2007 – 2013 NA ÚROVNI ČESKÉ REPUBLIKY.....	26
II PRAKTICKÁ ČÁST	31
3 ZÁKLADNÍ CHARAKTERISTIKA REGIONÁLNÍHO OPERAČNÍHO PROGRAMU REGIONU SOUDRŽNOSTI STŘEDNÍ MORAVA	32
3.1 ZÁKLADNÍ CHARAKTERISTIKA ÚZEMÍ REGIONU SOUDRŽNOSTI STŘEDNÍ MORAVA.....	32
3.2 GLOBÁLNÍ CÍL A PRIORITY OSY.....	34
4 ANALÝZA PROJEKTŮ FINANCOVANÝCH Z REGIONÁLNÍHO OPERAČNÍHO PROGRAMU REGIONU SOUDRŽNOSTI STŘEDNÍ MORAVA	40
4.1 FINANČNÍ ČERPÁNÍ SCHVÁLENÝMI PROJEKTY PODLE OBLASTÍ PODPORY.....	40
4.2 ZÁKLADNÍ ANALÝZA CELKOVÝCH ŽÁDOSTÍ O DOTACI ROP STŘEDNÍ MORAVA.....	42
4.3 ANALÝZA SCHVÁLENÝCH PROJEKTŮ.....	46
4.4 ANALÝZA ŽÁDOSTÍ O DOTACI PODLE ŽADATELE.....	50
4.5 PROSTOROVÁ ANALÝZA SCHVÁLENÝCH PROJEKTŮ PODLE PŘEVAŽUJÍCÍHO MÍSTA REALIZACE.....	53
5 NÁVRHOVÁ ČÁST - PROJEKT FINANCOVANÝ Z REGIONÁLNÍHO OPERAČNÍHO PROGRAMU REGIONU SOUDRŽNOSTI STŘEDNÍ MORAVA	57

5.1	POPIS PROJEKTU	58
5.2	ROZPOČET PROJEKTU	61
5.3	HODNOTY INDIKÁTORŮ	62
5.4	HARMONOGRAM PROJEKTU	63
5.5	PUBLICITA	64
ZÁVĚR		65
SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY.....		68
SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK		73
SEZNAM OBRÁZKŮ		74
SEZNAM TABULEK.....		75
SEZNAM PŘÍLOH.....		76

ÚVOD

Téměř ve všech státech můžeme sledovat vedle prosperujících regionů s vysokou životní úrovní i zaostávající regiony, které se potýkají s řadou ekonomických, sociálních či environmentálních problémů včetně vysoké nezaměstnanosti. Tyto rozdíly v sociálně - ekonomické úrovni jednotlivých regionů mohou mít za následek sociální či politické spory, a také znesnadňují další ekonomický rozvoj celého území. Na tomto základě řada států přistoupila k formulování a následné realizaci regionální politiky, kdy právě jeden z cílů regionální politiky je snaha odstranit či alespoň snížit disparity mezi regiony, a tím přispět k zvýšení konkurenceschopnosti celkové ekonomiky státu. (Wokoun et al., 2011, s. 92 - 93) Vedle disparitního cíle existuje ovšem i rozvojový cíl regionální politiky, který místo podpory zaostávajících oblastí prosazuje podporu růstových center, která má pomoci zvýšit konkurenceschopnost daného regionu.

V současné době pojem regionální politika nemá univerzální definici, obecně však můžeme říci, že všechny definice popisují regionální politiku jako cílevědomou činnost státní správy a samosprávy, směřující k zajištění ekonomického růstu spravovaného území. (Stejskal a Kovárník, 2009, s. 12 - 15). Ekonomický růst spolu s redukcí vnitřních disparit, tj. rozvojový a disparitní cíl, je tradičně zmiňován rovněž v koncepčních dokumentech české regionální politiky a to na národní i regionální/krajské úrovni.

Na regionální politiku uplatňovanou na území České republiky měl zásadní vliv vstup České republiky do Evropské unie. Díky této události získala Česká republika unikátní příležitost financovat řadu rozvojových projektů ze strukturálních fondů Evropské unie a Kohezního fondu. Pro programové období 2007 – 2013 představují důležitou součást regionální politiky rovněž Regionální operační programy, které se od tzv. tematických operačních programů liší tím, že rozhodovací proces probíhá na úrovni regionů. Cíle regionálních operačních programů však zůstávají obdobné jako v případě celé regionální politiky – tj. podpora ekonomického růstu se zohledněním otázek regionálních disparit. Současně tak vzniká zásadní otázka ve vztahu k podstatě regionálních operačních programů. Jaký je prostorový vzor finanční alokace prostředků regionálních operačních programů?

Téma mé diplomové práce je Evaluace projektů financovaných z Regionálního operačního programu regionu soudržnosti Střední Morava. Cílem této práce je zhodnotit prostorovou distribuci celkových veřejných finančních prostředků z Regionálního operačního programu regionu soudržnosti Střední Morava na území regionu soudržnosti Střední Morava, a to

v kontextu diskuze disparitního a rozvojového cíle regionální politiky. Dále v návaznosti na zjištěné poznatky navrhnout projektovou žádost o dotaci z Regionálního operačního programu regionu soudržnosti Střední Morava v rámci disparitních oblastí.

Diplomová práce je členěna následujícím způsobem. V teoretické části se budu zabývat základní charakteristikou regionální politiky Evropské unie. Je zde dále popsána implementace regionální politiky Evropské unie v České republice. V praktické části nejdříve popíši základní fungování Regionálního operačního programu regionu soudržnosti Střední Morava. Hlavní část se bude věnovat samotné analýze žádostí o dotaci ze zmiňovaného operačního programu. Na základě zjištěných poznatků bude navržena projektová žádost financovaná z Regionálního operačního programu regionu soudržnosti Střední Morava.

I. TEORETICKÁ ČÁST

1 REGIONÁLNÍ POLITIKA EVROPSKÉ UNIE

Evropská unie je jednou z nejbohatších částí světa, přesto zde existují velké rozdíly v úrovni prosperity mezi jednotlivými regiony či členskými zeměmi. Kdy právě jedním z cílů regionální politiky Evropské unie¹ je snížit tyto sociálně – ekonomické rozdíly jednotlivých regionů EU. Regionální politika Evropské unie stojí na dvou základních pilířích, kterými jsou solidarita a soudržnost. Pojem solidarita můžeme vysvětlit jako pomoc občanům a regionům hospodářsky nebo sociálně znevýhodněným ve srovnání s průměrem ve členských státech. Soudržnost poté znamená skutečnost, že snižování rozdílů představuje výhodu pro všechny zúčastněné. Dalším cílem regionální politiky je posílit konkurenceschopnost a zaměstnanost regionů prostřednictvím investic do oblastí s vysokým růstovým potenciálem. (European Union, 2012; Hájek, 2011, s. 25 - 28; Stejskal a Kovárník, 2009, s. 35 - 36)

1.1 Vývoj regionální a strukturální politiky Evropské unie

Tato kapitola popisuje postupný vývoj regionální a strukturální politiky Evropské unie, kdy je založena na Wokoun (2006, s. 11 - 12). Počátky regionální politiky Evropské unie sahají do 60. let 20. století, kdy byl ustanoven Evropský sociální fond s cílem přispívat k rekvalifikaci pracovní síly v postižených oblastech. V těchto letech také vznikl Evropský zemědělský podpůrný a záruční fond, z kterého byla financována společná zemědělská politika. V 70. letech 20. století byl založen Evropský fond regionálního rozvoje, který se stal hlavním nástrojem pro realizaci regionální politiky.

Přijetí Jednotného Evropského aktu z roku 1986 je považováno za důležitý milník v oblasti společné regionální politiky. Poprvé byla regionální politika uvedena v zakládajících smlouvách v podobě samostatného oddílu, který popisoval výhradně ekonomickou a sociální soudržnost. Regionální politika vychází ze článku 130A Jednotného evropského aktu: „Společenství rozvíjí a uskutečňuje aktivity vedoucí k podpoře celkového harmonického vývoje a k posilování své hospodářské a sociální soudržnosti. Společenství se zaměřuje zvláště na snižování nerovnoměrností mezi různými regiony a soustřeďuje se na zůstávající

¹ Regionální politika Evropské unie je rovněž nazývána jako kohezní politika či politika hospodářské, sociální a územní soudržnosti.

regiony, jimž se dostává nejmenší podpory.“ Dále je politika hospodářské a sociální soudržnosti zakotvena v XVII. hlavě Amsterdamské smlouvy. (Fiala a Pitrová, 2009, s. 13)

V roce 1988 došlo k další reformě, která vedla k integraci regionální politiky, části sociální politiky a části zemědělské politiky do tzv. strukturální politiky. Další podstatnou událostí v oblasti regionální politiky byl vznik Fondu soudržnosti v 90. letech po podepsání Maastrichtské smlouvy.

Postupně docházelo ke zvyšování podílu regionální a strukturální politiky na celkových výdajích Evropské unie, což značilo zvyšující se význam této politiky. V roce 1997 tyto výdaje činily více než třetinu celkového rozpočtu Evropské unie.

V programovacím období 2000 – 2006 byla pro regionální a strukturální politiku charakteristická snaha o větší efektivnost využívání finančních prostředků. Toto mělo za důsledek snížení počtu realizovaných cílů skrze tyto politiky. Současné programovací období začalo v roce 2007 a skončí roku 2013. V tomto období došlo k další výrazné koncentraci cílů regionální politiky. Další podstatnou změnou bylo oddělení podpory venkova ze systému regionální a strukturální politiky do sféry společné zemědělské politiky Evropské unie. (Wokoun et al., 2011, s. 107 – 112)

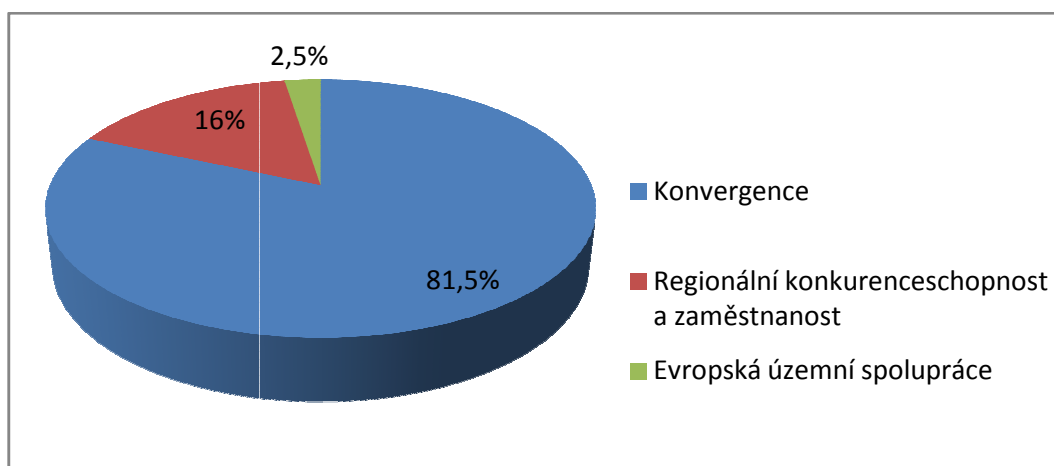
1.2 Cíle regionální politiky Evropské unie pro programové období 2007 - 2013

V souvislosti s dalším rozšiřováním Evropské unie o další členské státy se zvýšily regionální disparity v rámci celé Evropské unie. Z tohoto důvodu bylo nezbytné výrazněji finančně podpořit posílení potenciálu růstu a konkurenceschopnosti států a regionů, aby se Evropská unie mohla lépe vypořádat s celosvětovou konkurencí. V programovém období 2007 – 2013 došlo ke koncentraci cílů na tři (Úvod do regionálních věd a veřejné správy, 2008, s. 136, El-Agraa, 2011, s. 356 - 357):

- Konvergence – podporuje urychlení konvergence nejméně rozvinutých regionů a členských států.
- Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost – zaměřuje se na posílení konkurenceschopnosti a atraktivity regionů, dále podporuje růst zaměstnanosti prostřednictvím inovací, znalostní společnosti a investicím do lidských zdrojů.

- Evropská územní spolupráce – podpora posílení přeshraniční spolupráce prostřednictvím společných místních a regionálních iniciativ přeshraniční, nadnárodní a meziregionální spolupráce.

Na programové období 2007 – 2013 byla vyčleněna částka 347 mld. EUR z rozpočtu Evropské unie na regionální politiku. Jak je patrné z následujícího grafu, přes 80 procent veškerých finančních prostředků je alokováno do cíle 1 Konvergence. Toto souvisí se snahou podpořit růst a tvorbu pracovních míst v méně rozvinutých oblastech po rozšíření o nové členské státy. (European Commission, 2012)



Obr. 1 Rozložení finančních prostředků na programové období 2007 – 2013

Zdroj: Vlastní zpracování na základě European Commission (2012)

1.2.1 Cíl 1 Konvergence

Cíl Konvergence se zaměřuje na urychlení konvergence nejméně rozvinutých členských států a regionů tím, že zlepšuje podmínky pro růst a zaměstnanost prostřednictvím zvýšení investic do hmotného majetku a lidského kapitálu, rozvoje inovací a znalostní společnosti, zlepšení schopnosti přizpůsobovat se hospodářským změnám, ochrany životního prostředí a výkonnostní správy. Konkrétně jsou z Cíle 1 podporovány zejména tyto aktivity (Úvod do regionálních věd a veřejné správy, 2008, s. 138 - 140; Žítek a Klímková, 2008, s. 54):

- Modernizace a diverzifikace ekonomických struktur členských zemí, zejména podpora vytváření užší spolupráce mezi výzkumnými institucemi a průmyslem

- Rozšíření a modernizace základní infrastruktury, zejména pak dopravní, telekomunikační a energetické sítě
- Ochrana životního prostředí

Čerpat finanční prostředky z tohoto cíle mohou regiony NUTS 2, jejichž hrubý domácí produkt na obyvatele nedosahuje 75 procent průměru Evropské unie. Finanční prostředky pro cíl Konvergence jsou získávány ze zdrojů Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a z Kohezního fondu. Na cíl Konvergence je pro programové období 2007 – 2013 alokováno 283,3 mld. EUR. (European Commission, 2012)

1.2.2 Cíl 2 Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost

Cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost zahrnuje vyspělejší regiony. Má jim napomoci pružně reagovat na ekonomické a sociální změny, které probíhají ve světovém měřítku. Klade důraz na posílení konkurenceschopnosti a atraktivnosti těchto regionů, zejména pomocí zvýšení přizpůsobivosti zaměstnanců a podniků. Podporované aktivity z Cíle 2 jsou dvojího typu (Úvod do regionálních věd a veřejné správy, 2008, s. 140 - 142; Žítek a Klímková, 2008, s. 55):

- Příprava a podpora regionálních změn – pomáhá řešit problémy při ekonomické restrukturalizaci regionu se snahou posílit jeho konkurenceschopnost a atraktivnost
- Pomoc lidem připravit se a reagovat na změny – pomáhá lidem se připravit na ekonomické změny, a to zejména investicemi do rozvoje dovedností a školení uvnitř firem

Z tohoto cíle mohou čerpat finanční prostředky regiony, které nespádají do cíle Konvergence. Tento cíl je financován z Evropského sociálního fondu a Evropského fondu pro regionální rozvoj. Pro programovací období 2007 – 2013 byla na tento cíl schválena částka 55 mld. EUR. (European Commission, 2012)

1.2.3 Cíl 3 Evropská územní spolupráce

Cíl Evropská územní spolupráce vznikl v návaznosti na iniciativu INTERREG. Tento cíl má napomoci harmonickému a vyváženému rozvoji území Evropské unie. V rámci tohoto cíle je podporována spolupráce mezi různými částmi Evropské unie při řešení problémů, a to na těchto úrovních (Úvod do regionálních věd a veřejné správy, 2008, s. 142 – 143):

- Přeshraniční spolupráce – má napomoci řešit společné problémy mezi sousedícími regiony
- Nadnárodní spolupráce – tato spolupráce je zaměřena na strategické priority nadnárodního významu, jako jsou výzkum a vývoj, životní prostředí, prevence rizik či informační společnost
- Mezuregionální spolupráce – snahou je umožnit výměnu zkušeností a dobrých praktik na evropské úrovni vytvářením sítí spojujících regiony a města

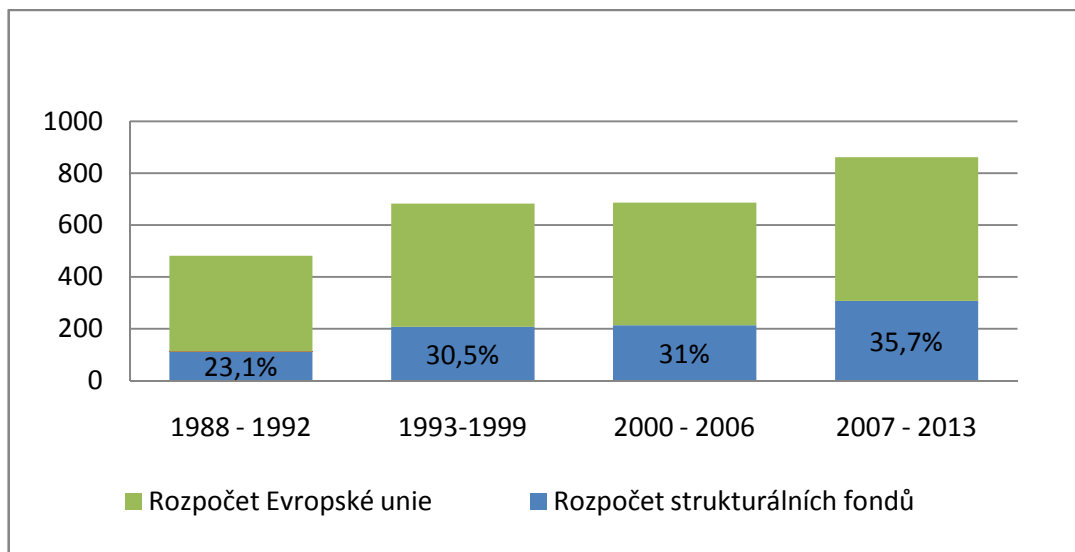
Čerpat pomoc v rámci přeshraniční spolupráce jsou způsobilé regiony NUTS 3, jenž se nachází podél všech vnitřních a některých vnějších pozemních hranic, a dále regiony NUTS 3 podél námořnických hranic, které jsou od sebe vzdáleny maximálně 150 km. Do meziregionální spolupráce spadá celé území Evropské unie. V rámci nadnárodní spolupráce je určeno 13 oblastí, které jsou relevantní čerpat finanční prostředky. (Žítek a Klímková, 2008, s. 55)

Cíl Evropská územní spolupráce je financován pouze z Evropského fondu pro regionální rozvoj. Pro současné programovací období bylo na tento cíl alokováno 8,7 mld. EUR, což je nejméně ze všech tří cílů. (European Commission, 2012)

1.3 Financování regionální politiky Evropské unie

V současnosti je politika soudržnosti po zemědělské politice druhou největší položkou rozpočtu Evropské unie. Zatímco finanční výdaje na zemědělskou politiku postupně klesají, prostředky určené na regionální politiku se zatím vždy zvyšovaly. (Wokoun et al., 2011, s. 107 - 112)

Na následujícím grafu je znázorněn podíl rozpočtu strukturálních fondů na celkovém rozpočtu Evropské unie. Jak je z grafu patrné, podíl prostředků na strukturální fondy na rozpočtu EU stále stoupá. V současnosti rozpočet strukturálních fondů pokrývá více než třetinu celkového rozpočtu Evropské unie. (Katsarova, 2008)



Obr. 2 Vývoj finančních prostředků na strukturální fondy Evropské unie v mil. EUR

Zdroj: Vlastní zpracování na základě Katsarova (2008)

Financování regionální politiky je zajištěno převážně prostřednictvím strukturálních fondů EU. Nejsou však jediné, vedle nich existuje ještě Kohezní fond neboli Fond soudržnosti, jehož účelem je poskytovat finanční prostředky hospodářsky slabším zemím Evropské unie. V průběhu fungování regionální a strukturální politiky se měnil počet strukturálních fondů, a také objem finančních prostředků v nich alokovaných. Pro programové období 2007 - 2013 se zde řadí (Marek a Kantor, 2009, s. 28 - 31):

- Evropský fond regionálního rozvoje
- Evropský sociální fond

1.3.1 Evropský fond regionálního rozvoje (ERDF)

Evropský fond regionálního rozvoje je objemem finančních prostředků největším ze zmínovaných fondů. Z tohoto fondu jsou financovány především projekty určené na regionální rozvoj, hospodářské změny, větší konkurenceschopnost a územní spolupráci v rámci Evropské unie. Mezi prioritní oblasti podporované z ERDF patří převážně (Úvod do regionálních věd a veřejné správy, 2008, s. 129 – 131; Marek a Kantor, 2009, s. 28 - 29):

- Podpora investic do infrastruktury
- Investice k vytvoření nebo zachování permanentních pracovních míst
- Podpora malého a středního podnikání

- Podpora výzkumu a inovací
- Ochrana životního prostředí a prevence rizik

Dále mohou být z ERDF podporovány další aktivity jako investice do vzdělávání a zdraví obyvatelstva. (Úvod do regionálních věd a veřejné správy, 2008, s. 131)

1.3.2 Evropský sociální fond (ESF)

Evropský sociální fond je zaměřen především na podporu aktivit v oblasti zaměstnanosti a rozvoje lidských zdrojů. V současném programovém období podporuje zejména zvýšení přizpůsobivosti pracovníků a podniků a posílení sociálního začlenění potlačováním diskriminace. Hlavními oblastmi politiky ESF jsou (Úvod do regionálních věd a veřejné správy, 2008, s. 131 - 132; Marek a Kantor, 2009, s. 29):

- Podpora aktivit v oblasti sociální politiky, zejména rozvoj aktivní politiky na trhu práce a boj s nezaměstnaností
- Podpora rovných příležitostí pro ženy a muže na trhu práce
- Podpora a rozvoj vzdělávacích, rekvalifikačních a poradenských programů pro zvýšení konkurenceschopnosti na trhu práce
- Podpora a rozvoj kvalifikované pracovní síly, tvorba pracovních míst a inovací v oblasti organizace práce

1.3.3 Fond soudržnosti (Kohezní fond)

Jak již bylo zmíněno, Fond soudržnosti nepatří mezi strukturální fondy. Tento fond je prioritně určen pro státy s nejméně rozvinutou ekonomikou. Prostředky z Kohezního fondu mohou čerpat pouze členské státy, jejichž HND na obyvatele je nižší než 90 procent průměru EU. Z Kohezního fondu jsou podporovány zejména projekty zaměřené na (Marek a Kantor, 2009, s. 29 - 30):

- Ochranu životního prostředí
- Rozvoj transevropské dopravní sítě
- Dále podporuje oblasti související s udržitelným rozvojem, přesněji oblast energetické politiky a využívání obnovitelných zdrojů energie.

1.4 Výchozí dokumenty a legislativa pro regionální politiku na programové období 2007 – 2013 na úrovni Evropské unie

V roce 2004 Evropská komise zveřejnila soubor nařízení, které upravily politiku hospodářské a sociální soudržnosti pro období 2007 – 2013. Obsahuje obecná nařízení, která upravují pravidla pro všechny nástroje regionální politiky, a dále zvláštní nařízení pro Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond a Fond soudržnosti. Mezi nejdůležitější nařízení patří tyto právní texty (Wokoun, 2006, s. 81 - 82; Regionální operační program regionu soudržnosti Střední Morava, 2008, s. 15):

- Nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 o obecných ustanoveních týkajících se Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti – toto nařízení vymezuje společné zásady, pravidla a normy pro provádění zmiňovaných fondů.
- Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 o Evropském fondu pro regionální rozvoj – EFRR má za úlohu podporovat investice a pomáhat snižovat rozdíly mezi regiony v Evropské unii.
- Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1081/2006 o Evropském sociálním fondu – ESF má za hlavní cíl podporu politiky vytvářející další a lepší pracovní místa.
- Nařízení Rady (ES) č. 1084/2006 o Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení (ES) č. 1164/94 – z Fondu soudržnosti jsou relevantní čerpat prostředky členské státy, jejichž hrubý národní důchod nepřesahuje 90 procent průměru Evropské unie. Přispívá k intervencím v oblasti životního prostředí a transevropských sítí.

Strategické obecné zásady Společenství k soudržnosti 2007 - 2013

Tento dokument vypracovala Evropská komise a schválila jej Rada Evropské unie. Jedná se o důležitý dokument pro politiku soudržnosti, jelikož zde jsou stanoveny priority programů na evropské úrovni. Každý členský stát je povinen připravit „národní strategický referenční rámec“, který je v souladu s tímto dokumentem. (Evropská komise, 2012c)

Na programové období 2007 – 2013 jsou stanoveny pro politiku soudržnosti Evropské unie tyto prioritní aktivity (Strategické obecné zásady Společenství 2007 - 2013, 2005, s. 12):

- Zvýšení přitažlivosti členských států, regionů a měst pomocí zlepšení jejich přístupnosti, zajištěním odpovídající kvality, úrovně služeb a životního prostředí.

- Podpora inovací, podnikatelského ducha a růstu hospodářství postaveného na znalostech. Součástí je i podpora výzkumu a rozvoje nových informačních a komunikačních technologií.
- Vytváření většího počtu a kvalitnějších pracovních míst skrze zapojení více osob do zaměstnávání nebo do podnikání. Zvyšování adaptability pracovníků a podniků, a dále podporování investic do lidského kapitálu.

1.5 Principy regionální politiky Evropské unie

Principy regionální politiky mají důležitou pozici při řízení jednotlivých aktivit v rámci Evropské unie, kdy umožňují vytvořit systém řízení a koordinace fondů jak na strategické tak operativní úrovni. Tyto principy postupně procházely řadou změn, kdy v současné době mezi nejdůležitější patří (Archer, 2008, s. 89; König et al., 2009, s. 156, 179, 181 - 184):

- Doplnkovosti – Princip doplnkovosti neboli adicionality spočívá v tom, že finanční prostředky ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti mají pouze doplňkový charakter, nikoliv nemají nahrazovat národní prostředky.
- Koncentrace – Tento princip vyjadřuje snahu soustředit veškeré úsilí ke splnění nejdůležitějších regionálních a strukturálních potřeb. S tímto principem souvisí postupné snižování počtu cílů a dalších forem pomoci, které má přispět k zaměření se na nejvíce postižené oblasti.
- Partnerství – Princip partnerství je spojen se spoluprací mezi Evropskou komisí a jednotlivými členskými státy. Tato spolupráce je dále rozšířena o další kompetentní správní orgány na místní či regionální úrovni a hospodářské či sociální partnery.
- Programování - Tento princip souvisí s vytvářením strategií a výdajových programů regionální politiky na delší časová období, tzv. programová období. Členské státy stanoví pro tyto období operační programy, které podléhají schválení Komise. Současné programové období 2007 – 2013 bylo vytvořeno na sedm let.

2 REGIONÁLNÍ POLITIKA V ČESKÉ REPUBLICE

Počátky regionální politiky v České republice sahají do druhé poloviny 90. let. V těchto letech byl výrazný nárůst meziregionálních rozdílů v socioekonomickém rozvoji a vznikla tedy potřeba vytvořit systém regionální politiky. Dalším podstatným aspektem byla příprava na čerpání finančních prostředků ze strukturálních fondů. V programovém období 2000 až 2006 vstoupila Česká republika do Evropské unie, a tedy od 1. května 2004 začala plně čerpat finanční prostředky ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti. (Wokoun et al., 2011, s. 139 - 140)

Finanční prostředky ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti hrají důležitou roli při podpoře regionálního rozvoje České republiky, ovšem nejsou jediným finančním nástrojem realizace regionální politiky v ČR. Vedle těchto prostředků je regionální rozvoj podporován i z územních rozpočtů a státního rozpočtu. (Viturka et al., 2010, 159)

2.1 Programové období 2007 – 2013 v České republice

V současném programovém období může Česká republika z rozpočtu Evropské unie čerpat téměř 26,69 mld. EUR. Systém čerpání finančních prostředků v rámci regionální politiky Evropské unie je postaven na operačních programech. Jedná se o základní strategické dokumenty z pohledu žadatelů a realizátorů projektů. Operační programy obsahují popis souhrnných priorit, řízení a finančních zdrojů, a dále vymezují oblasti intervencí jak na národní úrovni, tak i v jednotlivých regionech členských států. Pro programové období 2007 – 2013 bylo vytvořeno v České republice 24 operačních programů. Tyto operační programy můžeme rozdělit podle jednotlivých cílů (Abeceda fondů Evropské unie 2007 - 2013, 2012, s. 9; Marek a Kantor, 2009, s. 37 - 56):

- Cíl Konvergence - Tematické a regionální operační programy
- Cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost - Operační programy pro Prahu
- Cíl Evropská územní spolupráce (viz Tab. 1 Struktura operačních programů na období 2007 - 2013)

Tab. 1 Struktura operačních programů na období 2007 - 2013

Operační programy na období 2007 – 2013		Přidělená finanční částka
Tematické OP	OP Podnikání a inovace	21 271,1 mil. EUR 79,5 %
	OP Doprava	
	OP Životní prostředí	
	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	
	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	
	OP Výzkum a vývoj pro inovace	
	Integrovaný operační program	
	OP Technická pomoc	
Regionální OP	ROP NUTS II Jihovýchod	4 659 mil. EUR 17,6 %
	ROP NUTS II Jihozápad	
	ROP NUTS II Moravskoslezsko	
	ROP NUTS II Severovýchod	
	ROP NUTS II Severozápad	
	ROP NUTS II Střední Čechy	
	ROP NUTS II Střední Morava	
OP - Praha	OP Praha Konkurenceschopnost	372,4 mil. EUR 1,4 %
	OP Praha Adaptabilita	
Evropská územní spolupráce	OP Mezuregionální spolupráce	389 mil. EUR 1,5 %
	OP Nadnárodní spolupráce	
	OP Přeshraniční spolupráce ČR - Bavorsko	
	OP Přeshraniční spolupráce ČR - Polsko	
	OP Přeshraniční spolupráce ČR - Rakousko	
	OP Přeshraniční spolupráce ČR - Sasko	
	OP Přeshraniční spolupráce ČR - Slovensko	
	INTERACT II	
	ESPON 2013	

Zdroj: *Abeceda fondů Evropské unie 2007 - 2013 (2012, s. 9)*

Předcházející tabulka znázorňuje rozložení jednotlivých operačních programů na programové období 2007 – 2013. Nejvíce finančních prostředků je alokováno na tematické operační programy, tj. 79,5 procent z celkových prostředků. Na regionální operační programy

je alokováno 17,6 procent z celkových finančních prostředků. Na operační programy určené pro Prahu je alokováno 1,4 procent a na Evropskou územní spolupráci 1,5 procent z celkově alokované částky. (Abeceda fondů Evropské unie 2007 – 2013, 2012, s. 9)

2.1.1 Tematické operační programy

Tematické operační programy jsou zaměřeny, jak už z názvu vyplývá na určitou oblast. Řídícími orgány zodpovědnými za realizaci tematických operačních programů jsou příslušná česká ministerstva. Každý operační program musí obsahovat podrobný metodický materiál a specifikaci konkrétních podmínek pro projektové žádosti. Projekty, které jsou z těchto operačních programů financovány, musí splňovat podmínky stanovené řídicím orgánem. Pro programové období 2007 – 2013 bylo vytvořeno 8 tematických operačních programů. (Marek a Kantor, 2009, s. 37 - 56)

2.1.2 Regionální operační programy

Regionální operační programy řeší problémy v určitém regionu příslušné země. V České republice jsou regionální programy vytvořeny pro každý region soudržnosti mimo Prahu, tzv. NUTS II. Podporují vyvážený rozvoj regionu, přičemž se snaží využít jeho potenciálu. Pro programové období 2007 – 2013 bylo vytvořeno 7 regionálních operačních programů. (Abeceda fondů Evropské unie 2007 - 2013, 2012, s. 20; Marek a Kantor, 2009, s. 37 - 56)

Řídícími orgány regionálních operačních programů jsou Regionální rady příslušného regionu soudržnosti, které byly vytvořeny na základě zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje. Regionální rady zabezpečují realizaci a řízení Regionálních operačních programů, dále rozhodují o využívání finančních prostředků z fondů Evropské unie na jednotlivá opatření a aktivity. Odpovídají za efektivní využívání a kontrolu hospodaření s těmito prostředky. Orgány Regionální rady jsou (Regionální operační program regionu soudržnosti Střední Morava, 2008, s. 145 – 148; zákon č. 248/2000 Sb., §16 - §17, 2000):

- Výbor Regionální rady
- Předseda Regionální rady
- Úřad Regionální rady

Výbor Regionální rady

Výbor Regionální rady jedná a rozhoduje o věcech spojených s realizací Regionálního operačního programu. Mezi jeho hlavní úkoly patří schvalování realizační a řídicí dokumentace Regionálního operačního programu či schvalování výběru projektů, kterým je poskytnuta dotace či návratná finanční výpomoc. Dále schvaluje rozpočet a závěrečný účet Regionální rady. (Regionální operační program regionu soudržnosti Střední Morava, 2008, s. 147; zákon č. 248/2000 Sb., §17, 2000)

Předseda Regionální rady

Statutárním orgánem Regionální rady je Předseda Regionální rady, který ji zastupuje navenek. Ze své činnosti je odpovědný Výboru Regionální rady. Předseda Regionální rady svolává a řídí zasedání Výboru Regionální rady. (Regionální operační program regionu soudržnosti Střední Morava, 2008, s. 147)

Úřad Regionální rady

Výkonným orgánem Regionální rady je Úřad Regionální rady, jež zabezpečuje veškeré úkoly spojené s funkcí řídicího orgánu Regionálního operačního programu s výjimkou těch záležitostí, které jsou svěřeny nebo vyhrazeny Výboru Regionální rady a Předsedovi Regionální rady. Dále plní úkoly spojené s odborným, organizačním a technickým zabezpečením činnosti Regionální rady. (Regionální operační program regionu soudržnosti Střední Morava, 2008, s. 146 – 148)

2.1.3 Operační programy pro Prahu

Praha jako jediný region soudržnosti spadá do cíle 2 Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost, který je určen pro regiony s HDP na obyvatele vyšším než 75 procent průměru Evropské unie. Tyto operační programy podporují ekonomické změny v průmyslových, městských a venkovských oblastech. Finanční prostředky jsou alokovány převážně na inovace a ekonomiku založenou na znalostech, životní prostředí, předcházení rizikům a na dostupnosti služeb základního ekonomického významu. Pro Prahu v tomto programovém období 2007 – 2013 byly vytvořeny pouze 2 operační programy. Řídicím orgánem pro tyto operační programy je hl. město Praha a Ministerstvo práce a sociálních věcí. (Marek a Kantor, 2009, s. 37 - 56)

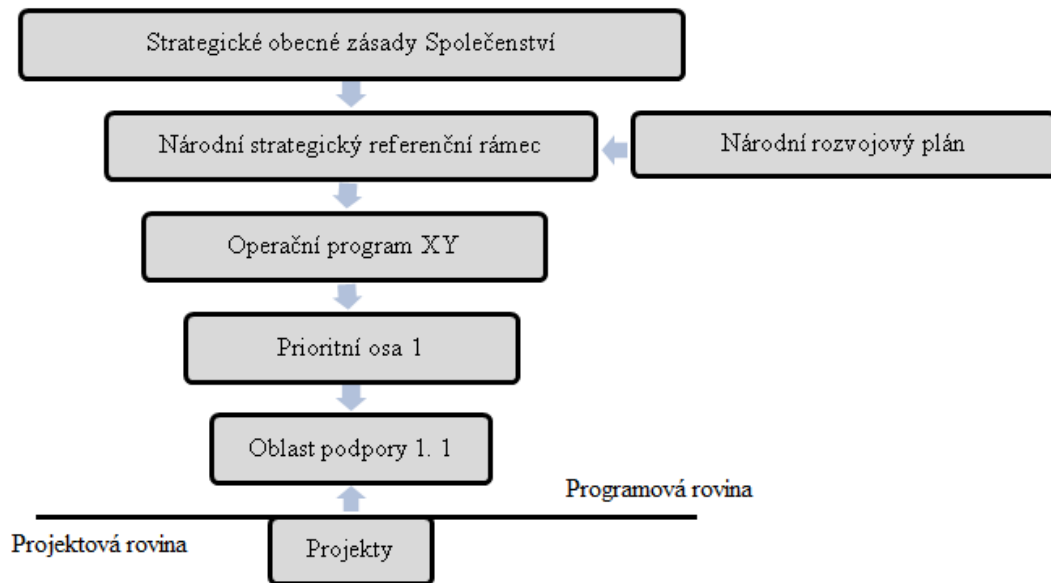
2.1.4 Operační programy v rámci Evropské územní spolupráce

Hlavním cílem těchto programů je snaha o harmonický a vyvážený rozvoj Evropské unie skrze spolupráci na přeshraniční, mezinárodní a meziregionální úrovni. Finanční prostředky z těchto programů jsou alokovány zejména na rozvoj vědy, výzkumu a informační společnosti, životního prostředí, předcházení rizikům a řízení vodních zdrojů. Pro programové období 2007 – 2013 je vytvořeno celkem 7 programů v rámci cíle Evropská územní spolupráce. Mimo to jsou zde dva specifické programy (Abeceda fondů Evropské unie 2007 - 2013, 2012, s. 9; Marek a Kantor, 2009, s. 37 - 56):

- INTERACT II – tento program je pouze servisním pro řídicí struktury operačních programů cíle Evropská územní spolupráce. Z tohoto programu nemůže čerpat veřejnost po celé programovací období 2007 – 2013.
- Program ESPON 2013 – prioritou tohoto programu je podpora výzkumu v oblasti územního plánování a regionálního rozvoje. Do programu se mohou zapojit převážně vědecké a výzkumné instituce či univerzity. Jejich výstupy však využívá široký okruh uživatelů.

2.2 Výchozí dokumenty a legislativa pro regionální politiku na programové období 2007 – 2013 na úrovni České republiky

Tato kapitola obsahuje nejdůležitější právní předpisy a dokumenty v oblasti regionální politiky pro programové období 2007 - 2013 na úrovni České republiky. Pro přistoupení České republiky k Evropské unii a její zapojení do strukturální politiky bylo nezbytně nutné zpracovat řadu strategických a programových dokumentů. Dokumenty pro aplikaci regionální politiky EU v České republice musely v první řadě splňovat soulad s dokumenty platnými v Evropské unii. Následující schéma ukazuje návaznost mezi jednotlivými dokumenty. (Marek a Kantor, 2009, s. 33)



Obr. 3 Soustava strategických dokumentů

Zdroj: Vlastní zpracování na základě Strukturální fondy EU (2012)

Soubor nejdůležitějších zákonů v oblasti regionální politiky nabyt platnost v roce 2000. Jedná se o tyto zákony (Wokoun et al., 2011, s. 140):

- Zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje
- Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích
- Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení)
- Zákon č. 132/2000 Sb., o změně a zrušení některých zákonů souvisejících se zákonem o krajích, zákonem o obcích a zákonem o hlavním městě Praze

Nosným zákonem regionální politiky je zmíněný zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, který vedl k odstranění nedostatků regionální politiky v České republice. Specifikuje oblasti podpory regionálního rozvoje, vybrané nástroje a působnosti hlavních subjektů. Tento zákon také jako jediný normativní dokument definuje v České republice pojem „region“ a definuje typy regionů, ve kterých je regionální rozvoj podporován. Je v něm také stanoveno institucionální zajištění české regionální politiky. (Metodická podpora regionálního rozvoje, 2012; Regional Development Policies in Oecd Countries, 2010, s. 99; Wokoun et al., 2011, s. 140; zákon č. 248/2000 Sb., §2 - §3, 2000)

Národní strategický a referenční rámec

Národní strategický a referenční rámec definuje priority a opatření České republiky, na které chce v daném programovém období využít finanční prostředky z fondů Evropské unie. Dále popisuje implementační strukturu pro využívání finančních prostředků z Evropské unie. Obsahuje seznam operačních programů a rozdělení finančních prostředků mezi tyto programy. Výchozím dokumentem pro vypracování Národního strategického a referenčního rámce byl Národní rozvojový plán České republiky. Tento strategický dokument stanovuje cíle, priority a opatření České republiky v oblasti hospodářské a sociální soudržnosti. Je zde popsána struktura a zaměření jednotlivých programů pomoci a způsobu jejich realizace na národní úrovni. (Marek a Kantor, 2009, s. 33 – 35; Vláda ČR, 2008)

Globálním cílem Národního strategického a referenčního rámce je přeměna socioekonomického prostředí České republiky v souladu s principy udržitelného rozvoje. Česká republika se stane přitažlivým místem pro realizaci investic, práci a život obyvatel. Prostřednictvím trvalého posilování konkurenceschopnosti bude dosahováno udržitelného růstu s cílem dosáhnout hospodářské úrovně EU – 25. ČR bude usilovat o růst zaměstnanosti a dále o vyvážený a harmonický rozvoj regionů, který povede k růstu životní úrovně obyvatelstva. Globální cíl je blíže specifikován do čtyř strategických cílů (Národní strategický a referenční rámec ČR 2007 - 2013, 2007, s. 36 - 37):

- Konkurenceschopná česká ekonomika
- Otevřená, flexibilní a soudržná společnost
- Atraktivní prostředí
- Vyvážený rozvoj území

Strategie regionálního rozvoje ČR pro léta 2007 - 2013

Při realizaci regionální politiky v České republice jsou velmi významná usnesení vlády, jedná se především o usnesení vlády „Strategie regionálního rozvoje ČR pro léta 2007 – 2013“ neboli usnesení vlády č. 560/2006.

Cílem strategie je formulovat témata a aspekty, které jsou významné pro podporu regionálního rozvoje a zahrnout regionální dimenze do jednotlivých odvětvových politik, na místa, kde je to účelné a potřebné. Tedy strategie regionálního rozvoje představuje strategickou orientaci pro programy regionálního rozvoje na centrální i regionální úrovni. Strategie regionálního rozvoje ale není dokumentem, na jehož podkladě jsou bezprostředně

rozdělovány prostředky ze strukturálních fondů. Hlavním důvodem toho je, že při podpoře aktivit ze strukturálních fondů je nutné respektovat příslušná nařízení o jednotlivých strukturálních fondech. Ovšem strategie regionálního rozvoje se stává východiskem pro přípravu regionálních programů rozvoje a pro formulaci regionálních přístupů v rámci sektorových a odvětvových politik a programů, a to včetně operačních programů strukturálních fondů. (Strategie regionálního rozvoje České republiky, 2006, s. 80, 103 - 106)

Ve strategii regionálního rozvoje jsou vymezeny regiony se soustředěnou podporou státu na období 2007 - 2013. Jedná se o vybrané regiony, jejichž rozvoj je potřebný podporovat s ohledem na vyvážený rozvoj státu a vyrovnávání disparit. Jedná se obecně o tyto typy regionů (Strategie regionálního rozvoje České republiky, 2006, s. 26, 80, 103 - 106):

- Strukturálně postižené regiony – Tyto regiony se vyznačují hlubokými strukturálními změnami a masivním růstem nezaměstnanosti. Na území regionu soudržnosti Střední Morava se tento typ regionů nenachází.
- Hospodářsky slabé regiony – Hospodářsky slabé regiony jsou charakteristické nízkou ekonomickou výkonností, spojenou s vysokou nezaměstnaností a slabou ekonomickou aktivitou. Na území regionu soudržnosti se nachází celkem 3 okresy, které patří do skupiny hospodářsky slabých regionů. Jedná se o okresy Jeseník, Šumperk a Přerov.
- Regiony s vysoce nadprůměrnou nezaměstnaností – U tohoto typu regionů zpravidla dochází ke kombinaci nedostatků z předchozích typů. Do této skupiny regionů patří na území regionu soudržnosti Střední Morava 5 správních obvodů obcí s rozšířenou působností. Patří zde Uničov, Šternberk, Kroměříž, Valašské Klobouky a Rožnov pod Radhoštěm.
- Venkovské regiony – pojem venkov je v České republice převážně vymezen jako soubor venkovských obcí s počtem obyvatel do 2 000. Ovšem tato definice není univerzální, mohou existovat i výjimky.

Na následující mapě jsou znázorněny jednotlivé regiony se soustředěnou podporou státu na území regionu soudržnosti Střední Morava.



Obr. 4 Regiony se soustředěnou podporou státu na území regionu soudržnosti Střední Morava

Zdroj: Vlastní zpracování na základě Strategie regionálního rozvoje České republiky (2006, s. 107)

I. PRAKTICKÁ ČÁST

3 ZÁKLADNÍ CHARAKTERISTIKA REGIONÁLNÍHO OPERAČNÍHO PROGRAMU REGIONU SOUDRŽNOSTI STŘEDNÍ MORAVA

Pro stávající programové období 2007 – 2013 bylo vytvořeno celkem 7 regionálních operačních programů. Regionální operační programy hrají významnou roli při realizaci projektů podporovaných ze strukturálních fondů EU v daném regionu, a to z důvodu, že vycházejí z jeho sociálně-ekonomických rozvojových priorit. Regionální operační programy mají za cíl urychlit rozvoj regionů České republiky, posilovat jejich konkurenceschopnost vůči ostatním regionům a zvyšovat jejich atraktivitu. Mezi další významné priority je zlepšování životní úrovně obyvatel regionu a zvyšování kvality prostředí regionu. (Abeceda fondů Evropské unie 2007 - 2013, 2012, s. 9; Hájek a Novosák, 2010, s. 154 - 156)

3.1 Základní charakteristika území regionu soudržnosti Střední Morava

Pro objektivní vypracování analýzy projektů financovaných z ROP Střední Morava je naprosto nezbytné mít k dispozici základní charakteristiku daného území. Region soudržnosti Střední Morava je vymezen územím Olomouckého a Zlínského kraje. Na severu jeho území hraničí s Polskem a na jihovýchodě se Slovenskem. Dále sousedí celkem se třemi regiony soudržnosti. Na východě s regionem soudržnosti Moravskoslezsko (Moravskoslezským krajem). Dále na západ hraničí s regiony soudržnosti Severovýchod (Pardubickým krajem) a Jihovýchod (Jihomoravským krajem). Celkem se rozkládá na rozloze 9 230 km². (Statistická ročenka Zlínského kraje 2011, 2011, s. 40)



*Obr. 5 Administrativní členění regionu soudržnosti
Střední Morava*

Zdroj: Vlastní zpracování na základě ČSÚ (2011)

Území regionu soudržnosti Střední Morava je tvořeno celkem devíti okresy, z toho je pět na území Olomouckého kraje (Jeseník, Olomouc, Prostějov, Přerov a Šumperk) a čtyři na území Zlínského kraje (Kroměříž, Uherské Hradiště, Vsetín a Zlín). Toto území je dále rozděleno na 23 správních obvodů obcí s rozšířenou působností. Na území regionu soudržnosti Střední Morava se nachází celkem 704 obcí z toho 60 obcí se statutem města. Celkem na tomto území má trvalé bydliště 1 232 042 obyvatel (k 31. 12. 2010).

Z následující tabulky je patrné, že největší co do rozlohy i do počtu obyvatel je okres Olomouc. Naopak nejmenší rozlohu i počet obyvatel má okres Jeseník. Zajímavé je i porovnání hustoty osídlení v jednotlivých okresech. Průměrná hustota osídlení v regionu soudržnosti Střední Morava je 134 obyvatel na km². Okresy jsou osídleny převážně rovnoměrně. Od této hodnoty se výrazně odchyluje okres Jeseník s pouhými 57 obyvateli na km². Vysoké hustoty osídlení si můžeme povšimnout v okrese Zlín. (Statistická ročenka Zlínského kraje 2011, 2011, s. 40)

Tab. 2 Základní charakteristika okresů regionu soudržnosti Střední Morava

Okres	Rozloha celkem km ²	Počet obcí celkem	Počet obyvatel k 31. 12. 2010	Hustota osídlení osob/km ²
Jeseník	719	24	41 095	57,2
Olomouc	1 620	96	232 226	143,3
Prostějov	770	97	110 182	143,1
Přerov	845	104	133 932	158,5
Šumperk	1 313	78	124 246	94,6
Kroměříž	796	79	108 055	135,7
Uherské Hradiště	991	78	144 203	145,5
Vsetín	1 143	59	145 464	127,3
Zlín	1 034	89	192 639	186,3
Střední Morava	9 231	704	1 232 042	133,5

Zdroj: Vlastní zpracování na základě ČSÚ (2011)

3.2 Globální cíl a prioritní osy

Tato kapitola obsahuje globální cíl a jednotlivé prioritní osy Regionálního operačního programu regionu soudržnosti Střední Morava, kdy je založena na Prováděcím dokumentu: Regionální operační program regionu soudržnosti Střední Morava (2011, s. 196) a Regionálním operačním programem regionu soudržnosti Střední Morava 2007 – 2013 (2008, s. 102 - 136).

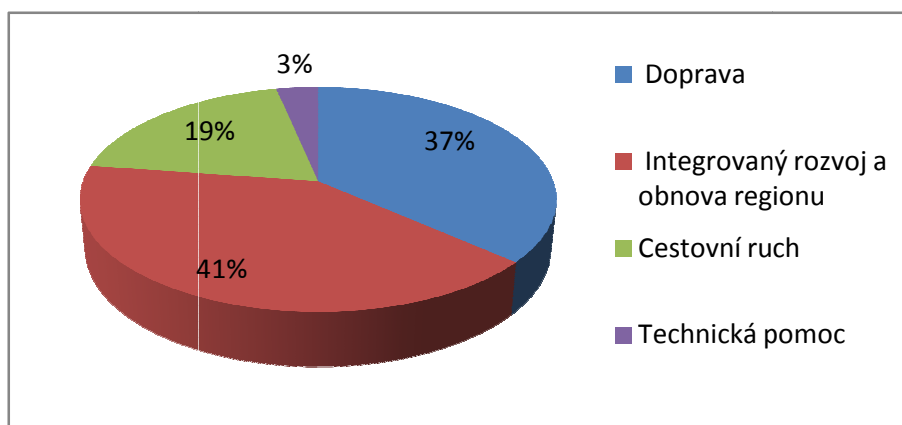
Globální cíl ROP Střední Morava

Globálním cílem ROP Střední Morava je zvýšení ekonomické vyspělosti, zlepšení konkurenceschopnosti regionu soudržnosti Střední Morava a životní úrovně jeho obyvatel ve svém komplexu. (Regionální operační program regionu soudržnosti Střední Morava, 2008, s. 69)

Prioritní osy a oblasti podpory ROP Střední Morava

Celkem má ROP Střední Morava definovány čtyři prioritní osy. První tři prioritní osy jsou vytvořeny za účelem naplnění specifických cílů a poslední čtvrtá prioritní osa je podpůrná a představuje Technickou pomoc. Tyto čtyři priority jsou dále rozděleny do 13 oblastí podpory.

Na následujícím grafu je znázorněna distribuce finančních prostředků mezi jednotlivé prioritní osy.



Obr. 6 Rozložení finančních prostředků mezi prioritní osy ROP Střední Morava

Zdroj: Vlastní zpracování na základě Prováděcí dokument: Regionální operační program regionu soudržnosti Střední Morava (2011, s. 196)

Z předchozího grafu je patrné, že nejvíce finančních prostředků je alokováno do prioritní osy 2 Integrovaný rozvoj a obnova regionu, tj. 41 procent z celkové alokace. Dále na prioritní osu 1 Doprava je alokováno 37 procent celkových finančních prostředků. Na prioritní osu 3 Cestovní ruch bylo alokováno 19 procent celkových finančních prostředků. Nejméně finančních prostředků je vyčleněno na prioritní osu 4 Technická pomoc.

Prioritní osa 1 – Doprava

Prioritní osa 1 Doprava má za cíl zajištění efektivní, flexibilní a bezpečné dopravní infrastruktury v rámci regionu soudržnosti Střední Morava a spolehlivé, kvalitní a integrované veřejné dopravní služby. Finanční prostředky v prioritní ose 1 Doprava jsou rozděleny do tří oblastí podpory:

- 1.1 Regionální dopravní infrastruktura – pomocí této oblasti podpory dochází ke zvýšení kvality dopravní infrastruktury uvnitř regionu a jejího napojení na nadregionální dopravní síť modernizací regionální sítě silnic II. a III. třídy.

- 1. 2 Veřejná doprava – tato oblast podpory má za cíl zajistit kvalitní a spolehlivý systém veřejné dopravy v regionu pomocí modernizace a integrace jednotlivých druhů dopravy.
- 1. 3 Bezmotorová doprava – tato oblast podpory má přispět k vybudování nové infrastruktury pro bezmotorovou dopravu.

Prioritní osa 2 Integrovaný rozvoj a obnova regionu

Globální cíl prioritní osy 2 Integrovaný rozvoj a obnova regionu je zaměřen na zlepšení kvality života v regionu soudržnosti Střední Morava a na zvýšení atraktivnosti regionálních center, měst a obcí. Dále klade důraz na zajištění kvalitních a dostupných sociálních služeb a na vybudování příznivých podpůrných podmínek pro podnikání. V prioritní ose 2 jsou definovány čtyři oblasti podpory:

- 2. 1 Rozvoj regionálních center – v rámci této oblasti podpory je kladen důraz na zvýšení atraktivity regionálních center Olomouc a Zlín pro práci a investice a dále podporuje růst kvality života ve zmiňovaných centrech.
- 2. 2 Rozvoj měst – tato oblast podpory je zaměřena na podporu aktivit pro práci a investice ve městech a dále na zvyšování kvality života ve městech. Z této oblasti podpory mohou čerpat prostředky obce s minimálním počtem 5 000 obyvatel.
- 2. 3 Rozvoj venkova – pomocí této oblasti podpory má docházet ke zvýšení kvality života na venkově. Z této oblasti podpory mohou čerpat prostředky obce s méně než 5 000 obyvateli a zároveň s více než 500 obyvateli.
- 2. 4 Podpora podnikání – cílem této oblasti podpory je regenerace brownfields, jejímž prostřednictvím má dojít k zlepšení podmínek pro rozvoj malých a středních podniků a dále ke zvýšení atraktivity prostředí.

Prioritní osa 3 – Cestovní ruch

Globální cíl prioritní osy 3 Cestovní ruch klade důraz na zlepšení infrastruktury, služeb, informovanosti a propagace regionu soudržnosti Střední Morava, které mají napomoci ke zvýšení atraktivnosti regionu pro účely cestovního ruchu. Prioritní osa 3 je tvořena čtyřmi oblastmi podpory.

- 3. 1 Integrovaný rozvoj cestovního ruchu – globální cíl této oblasti podpory je zaměřen na zvýšení atraktivnosti území s vysokou koncentrací infrastruktury a služeb prostřednictvím zkvalitnění infrastruktury pro rozvoj cestovního ruchu.

- 3. 2 Veřejná infrastruktura a služby – pomocí této oblasti podpory má dojít ke zvýšení atraktivnosti území skrze zkvalitnění infrastruktury pro rozvoj cestovního ruchu mimo vysokou koncentraci infrastruktury a služeb. Ovšem pomocí této oblasti podpory nedochází k podpoře aktivit na území s vysokou koncentrací infrastruktury a služeb, které budou podporovány v oblasti podpory 3. 1. Integrovaný rozvoj cestovního ruchu.
- 3. 3 Podnikatelská infrastruktura a služby – globálním cílem této oblasti podpory je zvýšení atraktivnosti území pro rozvoj cestovního ruchu pomocí investic do rozvoje podnikatelských aktivit. Tato oblast podpory je zaměřena na podporu podnikatelů v oblasti rozvoje cestovního ruchu.
- 3. 4 Propagace a řízení – tato oblast podpory je zaměřena na zvýšení návštěvnosti regionu koordinovaným rozvojem a propagací produktů cestovního ruchu.

Prioritní osa 4 – Technická pomoc

Prioritní osa 4 Technická pomoc má za globální cíl zajištění dostatečné administrativní kapacity, efektivního řízení a implementace, informovanosti, kontroly, sledování a hodnocení ROP Střední Morava a dále posílení vnitřní absorpční kapacity. Celkem se v prioritní ose 4 nachází 2 oblasti podpory:

- 4. 1 Podpora řídicích, implementačních a kontrolních úkolů ŘO – cílem této oblasti podpory je vytvoření podmínek pro zajištění implementace ROP Střední Morava.
- 4. 2 Podpora zvyšování absorpční kapacity regionu – tato oblast podpory je zaměřena na zvyšování absorpční kapacity v regionu a zajištění úspěšného čerpání prostředků ze strukturálních fondů Evropské unie.

Na následující tabulce můžeme názorně vidět hlavní příjemce podpory ROP Střední Morava a jejich rozdělení podle prioritních os.

Tab. 3 Hlavní příjemci ROP Střední Morava podle prioritních os

Příjemci	Prioritní osy			
	1	2	3	4
Regionální rada regionu soudržnosti Střední Morava				X
Kraj	X	X	X	X
Obec ²	X	X	X	
Dobrovolné svazky obcí	X	X	X	
Organizace zřizované kraji	X	X	X	X
Organizace zakládané kraji	X	X	X	X
Organizace zřizované obcemi	X	X	X	
Organizace zakládané obcemi	X	X	X	
Správa železniční dopravní cesty, s. r. o.	X			
Nestátní neziskové organizace (občanská sdružení, obecně prospěšné společnosti, náboženské společnosti, atd.)	X	X	X	
Školské právnické osoby zřizované podle §124, odst. 2 zákona č. 561/2004 Sb., ve znění pozdějších předpisů (školský zákon)		X		
Podnikatelské subjekty	X	X	X	
Zájmová sdružení právnických osob			X	
Vlastníci nemovitostí v památkových zónách		X		

Zdroj: Výroční zpráva o realizaci ROP Střední Morava (2010, s. 42)

Regionální operační program regionu soudržnosti Střední Morava je financován z Evropského fondu pro regionální rozvoj. Celková alokovaná částka z ERDF pro současnou programovou období činí 657,4 mil EUR. Tyto prostředky jsou dále doplněny částkou 116 mil EUR z národních veřejných zdrojů. Na následující tabulce můžeme vidět rozložení finančních prostředků mezi jednotlivé prioritní osy regionálního operačního programu.

² Příjemci podpory jsou pouze obce s více než 500 obyvateli. Obce s méně než 500 obyvateli mohou žádat podporu z Programu rozvoje venkova.

Tab. 4 Celková alokace finančních prostředků v jednotlivých prioritních osách v EUR

Název priority	EU (ERDF)	Národní veřejné zdroje	Celkové zdroje	Míra spolufinancování EU
Doprava	240 125 270	42 375 048	282 500 318	85 %
Integrovaný rozvoj a obnova regionu	268 098 777	47 311 549	315 410 326	85 %
Cestovní ruch	127 471 515	22 494 973	149 966 488	85 %
Technická pomoc	21 693 851	3 828 327	25 522 178	85 %
Celkem	657 389 413	116 009 897	773 399 310	85 %

Zdroj: Prováděcí dokument: Regionální operační program regionu soudržnosti Střední Morava (2011, s. 196)

4 ANALÝZA PROJEKTŮ FINANCOVANÝCH Z REGIONÁLNÍHO OPERAČNÍHO PROGRAMU REGIONU SOUDRŽNOSTI STŘEDNÍ MORAVA

Tato kapitola se zabývá již samotnou analýzou projektů financovaných z Regionálního operačního programu regionu soudržnosti Střední Morava. Údaje použity pro tuto analýzu jsou převážně čerpány z interních materiálů Úřadu regionální rady regionu soudržnosti Střední Morava k 13. 6. 2011. Jedná se o datovou matici žádostí o dotace z ROP Střední Morava, kdy sloupce obsahují vybrané atributy a řádky jednotlivé žádosti o dotace. Při práci s daty byly využity tradiční metody popisné statistiky. Pro vytváření analýzy byly z původní datové matice využity tyto vybrané atributy: Prioritní osa, oblast podpory, stav projektu, žadatel, typ žadatele, převažující místo realizace (na úrovni obce a okresu), veřejné finanční prostředky celkem – aktuální stav a velikost podniku. Chybějící potřebné atributy byly doplněny z databáze Českého statistického úřadu a Administrativního registru ekonomických subjektů: převažující místo realizace (na úrovni ORP), sídlo žadatele a počet obyvatel jednotlivých obcí.

Do analýzy byly zařazeny všechny žádosti o dotaci, které byly předloženy do ROP Střední Morava, tedy včetně neschválených. Celkem analýza obsahuje tyto části:

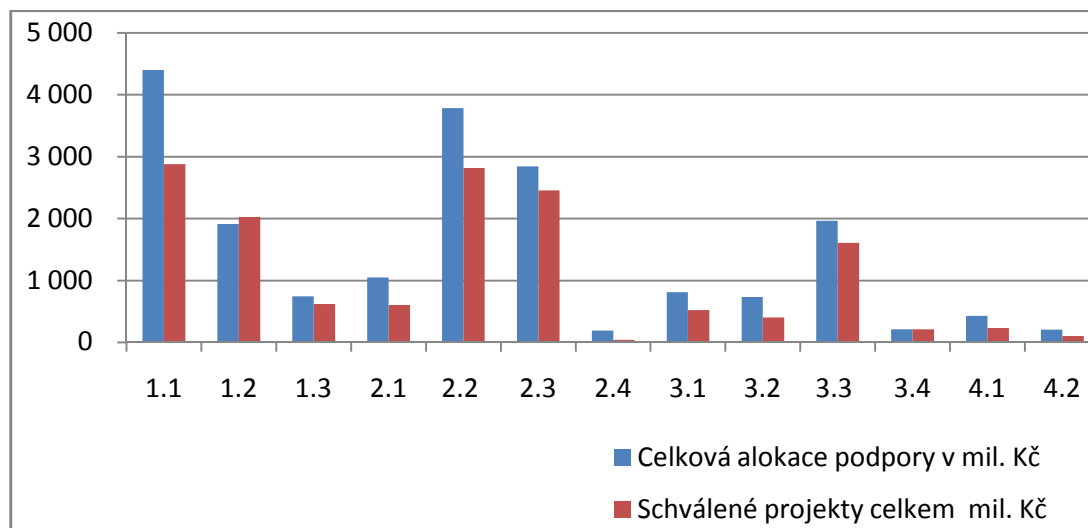
- Finanční čerpání schválenými projekty
- Charakteristiku celkově podaných žádostí o dotaci
- Analýzu žádostí o dotaci podle žadatele
- Prostorovou analýzu schválených projektů podle převažujícího místa realizace

4.1 Finanční čerpání schválenými projekty podle oblastí podpory

Celkově alokované finanční prostředky pro programové období 2007 – 2013 představují částku cca 19,3 mld. Kč. Tato částka představuje prostředky jak z Evropské unie, tak z národních zdrojů. V přepočtu na jednoho obyvatele regionu soudržnosti se jedná o částku přesahující 15 000 Kč (stav obyvatel k 31. 12. 2010). Z těchto prostředků částka 14,5 mld. Kč připadá na schválené projekty³, tj. 75 procent z celkové alokace ROP Střední

³ Za schválené projekty v této analýze jsou považovány individuální projekty, tj. projekty doporučené k dopracování, projekty, které splnily podmínky dopracování, projektové žádosti, které splnily podmínky příja-

Morava. (Měsíční monitorovací zpráva o průběhu čerpání strukturálních fondů, Fondu soudržnosti a národních zdrojů v programovém období 2007 – 2013: Květen 2011, 2011, s. 102; Statistická ročenka Zlínského kraje 2011, 2011, s. 40)



Obr. 7 Finanční čerpání schválenými projekty podle oblastí podpory v mil. Kč⁴

Zdroj: Vlastní zpracování na základě ÚRR Střední Morava (2011); Měsíční monitorovací zpráva o průběhu čerpání strukturálních fondů, Fondu soudržnosti a národních zdrojů v programovém období 2007 – 2013: Květen 2011 (2011, s. 102)

Předchozí graf ukazuje čerpání finančních prostředků z ROP Střední Morava schválenými projekty podle jednotlivých oblastí podpory. Nejvíce finančních prostředků je alokováno do oblasti podpory 1.1 Regionální dopravní infrastruktura, tj. 4 399 mil. Kč. Druhá největší částka je alokována do oblasti podpory 2.2 Rozvoj měst, tj. 3 786 mil. Kč, za kterou následuje oblast podpory 2.3 Rozvoj venkova s 2 843 mil. Kč. Tato distribuce finančních prostředků souvisí s významností dané oblasti podpory, kdy obecně mezi prioritní aktivity patří rozvoj dopravní infrastruktury. (Měsíční monitorovací zpráva o průběhu čerpání strukturálních fondů, Fondu soudržnosti a národních zdrojů v programovém období 2007 – 2013: Květen 2011, 2011, s. 102)

telnosti a formálních náležitostí, projekty doporučené či schválené a dále projekty, u kterých byla podepsána smlouva o poskytnutí dotace bez projektů, ke kterým došlo k odstoupení od smlouvy.

⁴ Jednotlivé názvy oblastí podpory jsou uvedeny v kapitole 3.

Závěry:

- K nejméně čerpání schválenými projekty dochází v oblasti podpory 1.2 Veřejná doprava. Zde dochází již k přečerpání stanovené alokace.
- Největší zůstatek finančních prostředků se nachází v oblasti podpory 1.1 Regionální dopravní infrastruktura, tj. 1 517 mil. Kč. Z této oblasti podpory zatím došlo k čerpání schválenými projekty pouze z podoblasti podpory 1. 1. 1 Silnice II. a III. třídy. Z podoblasti podpory 1. 1. 2 Letiště zatím nedošlo k čerpání finančních prostředků. Plánované využití těchto prostředků je k výstavbě a modernizaci regionálního letiště Bochoř. (Regionální operační program regionu soudržnosti Střední Morava 2007 – 2013, 2008, s. 65)

4.2 Základní analýza celkových žádostí o dotaci ROP Střední Morava

Celkem od počátku programového období bylo do 13. 6. 2011 podáno 1 368 žádostí o dotaci, jejichž celková hodnota byla 25 199 mil. Kč. Z těchto žádostí bylo schváleno 671 projektů, jejichž celková hodnota je 14 522 mil. Kč.

Nejvíce žádostí o dotaci bylo podáno v okrese Olomouc, tj. 282 žádostí. V tomto okrese také bylo nejvíce schválených projektů. Naproti tomu nejméně žádostí o dotaci bylo podáno v okrese Kroměříž, a to pouhých 72 žádostí. K podobným závěrům dojdeme i při porovnání finančního objemu žádostí o dotaci v jednotlivých okresech. Největší finanční objem žádostí o dotaci byl v okrese Olomouc, jednalo se o 3 420 mil. Kč. Naproti tomu nejmenší finanční objem žádostí byl v okrese Jeseník, a to pouhých 511 mil. Kč. Za tímto okresem následoval okres Kroměříž s 661 mil. Kč.

Tab. 5 Celkový počet žádostí o dotaci podle okresů

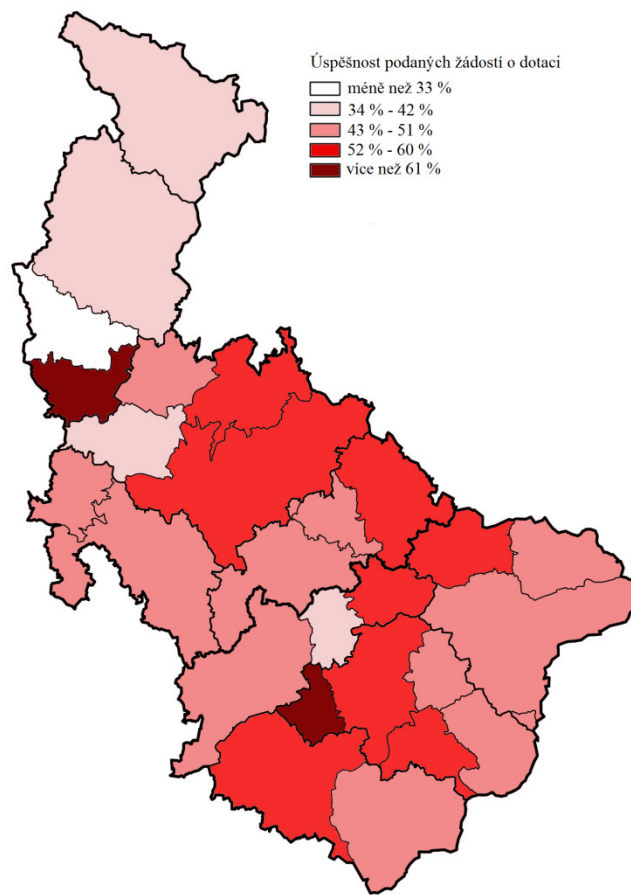
Okres	Schválené	Neschválené ⁵	Celkem
Jeseník	39	55	94
Olomouc	144	138	282
Prostějov	53	58	111
Přerov	59	57	116
Šumperk	70	97	167
Kroměříž	33	39	72
Uherské Hradiště	78	76	154
Vsetín	98	105	203
Zlín	97	72	169
Celkem	671	697	1 368

Zdroj: Vlastní zpracování na základě ÚRR Střední Morava (2011)

Celkově můžeme říci, že úspěšně schválena byla každá druhá žádost. Největší úspěšnost schválení žádosti byla v okresech Zlín a Olomouc, naproti tomu nejméně úspěšní žadatelé byli v okresech Jeseník a Šumperk. Převážná většina neschválených žádostí patří do typu projekt ohodnocen, ale nedosáhl minimální bodové hranice. Jedná se celkově o 321 žádostí, jejichž hodnota dosahuje necelých 5 mld. Kč.

Při podrobnějším zkoumání zjistíme, že nejnižší úspěšnost schválení žádostí byla v ORP Zábřeh, tj. 25 procent. Naproti tomu největší úspěšnost schválení žádostí byla v ORP Otrokovice a Mohelnice, kdy překročila 61 procent.

⁵ Za neschválené projekty jsou považovány, které nesplnily podmínky přijatelnosti a formálních náležitostí, projekty ohodnocené, ale nedosáhly minimální bodové hranice, projekty nedoporučené/neschválené, projektové žádosti stažené žadatelem, projekt nedokončen/stažen, projektové žádosti zaregistrované.



Obr. 8 Úspěšnost podaných žádostí o dotaci

Zdroj: Vlastní zpracování na základě ÚRR Střední Morava (2011); ČSÚ (2011)

V porovnání mezi kraji dojdeme k zjištění, že v Olomouckém kraji bylo podáno výrazně více žádostí o dotaci, tj. 770. Naproti tomu ve Zlínském kraji bylo podáno 598 žádostí. Souvisí to také s tím, že Olomoucký kraj je větší co do rozlohy i do počtu obyvatel. Ovšem při porovnání finančního objemu žádostí jsou hodnoty v obou krajích téměř totožné.

Tab. 6 Finanční objem žádostí o dotace⁶ podle okresů

Okres	Dotace v mil. Kč			Průměrná dotace na 1 projekt v mil. Kč	
	schválené	neschválené	celkem	schválené	celkem
Jeseník	511	893	1 404	13,1	14,9
Olomouc	3 420	2 313	5 732	23,7	20,3
Prostějov	854	731	1 585	16,1	14,3
Přerov	906	957	1 862	15,4	16,1
Šumperk	1 618	1 264	2 883	23,1	17,3
Kroměříž	661	680	1 341	20,0	18,6
Uherské Hradiště	1 347	1 176	2 523	17,3	16,4
Vsetín	1 930	1 574	3 504	19,7	17,3
Zlín	3 275	1 089	4 364	33,8	25,8
Celkem	14 522	10 677	25 199	21,6	18,4

Zdroj: Vlastní zpracování na základě ÚRR Střední Morava (2011)

Podstatným ukazatelem je také srovnání průměrné dotace na 1 projekt. Průměrná finanční hodnota podané žádosti byla 18,4 mil. Kč. Tato hodnota je v jednotlivých okresech velmi vyrovnaná. Výrazně se vychylují okresy Prostějov a Jeseník, kde můžeme pozorovat nejmenší průměrnou finanční hodnotu žádostí. Naproti tomu v okrese Zlín byly průměrně podávány žádosti s vyšší finanční hodnotou. Celkově ve Zlínském kraji dosahovala průměrná dotace na 1 projekt vyšší hodnoty než v Olomouckém kraji.

Při porovnávání pouze schválených projektů dojdeme k podobným výsledkům. Ovšem zmiňované okresy dosahují extrémnějších hodnot od celkového průměru.

Závěry:

- Při analýze počtu podaných žádostí o dotaci je patrný velký převis poptávky o dotaci z ROP Střední Morava.
- Čerpání finančních prostředků schválenými projekty v jednotlivých okresech převážně koresponduje s počtem obyvatel a rozlohou daného okresu. Největší finanční

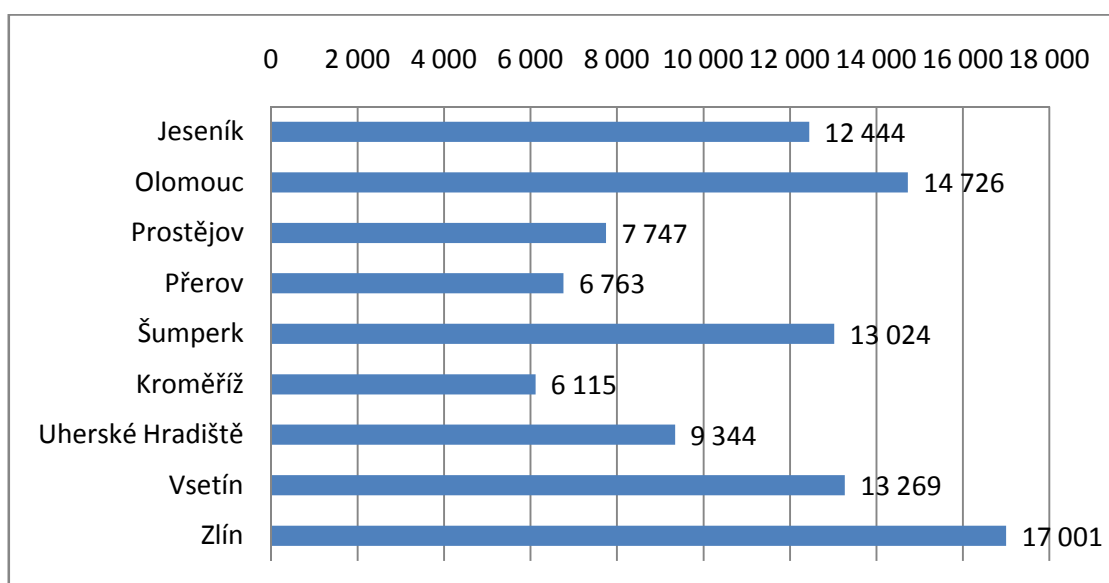
⁶ Finanční objem žádosti o dotaci představuje částku dotace, která je hrazena z veškerých veřejných finančních prostředků.

objem schválených projektů je ve dvou nejlidnatějších okresech, tedy v okrese Zlín a Olomouc. Naopak nejmenší objem finančních prostředků je alokován do periferní oblasti Olomouckého kraje, tedy do okresu Jeseník, co do počtu obyvatel nejmenšího okresu.

- Největší úspěšnost schválení žádostí je v okresech Olomouc a Zlín. Jedním z důvodů je, že v těchto okresech průměrně žadatelé podávají finančně nejnáročnější projekty, tedy více dbají na kvalitu podávaných žádostí o dotaci.

4.3 Analýza schválených projektů

Významným ukazatelem analýzy je finanční objem schválených projektů na 1 obyvatele. Průměrně na celém území regionu soudržnosti Střední Morava má tento ukazatel hodnotu necelých 12 000 Kč. Tento ukazatel dosahuje nejvyšší hodnoty v okrese Zlín, tj. 17 001 Kč. Naopak velmi podprůměrné hodnoty jsou pozorovány v okresech Kroměříž a Přerov.

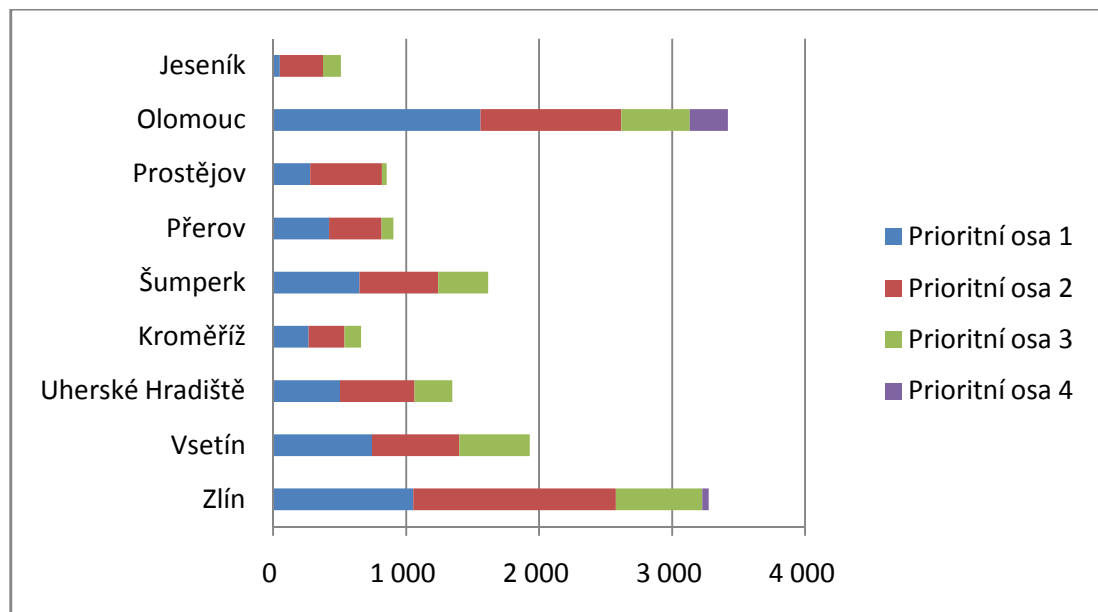


Obr. 9 Finanční objem schválených projektů na 1 obyvatele v jednotlivých okresech

Zdroj: Vlastní zpracování na základě ÚRR Střední Morava (2011); ČSÚ (2011)

Na následujícím grafu je znázorněno rozložení finančních prostředků dle jednotlivých prioritních os. Z prioritní osy 1 Doprava připadá na již schválené projekty 5 529 mil. Kč, z toho k nejvyššímu čerpání došlo v okrese Olomouc, tj. 1 559 mil. Kč. Z oblasti podpory

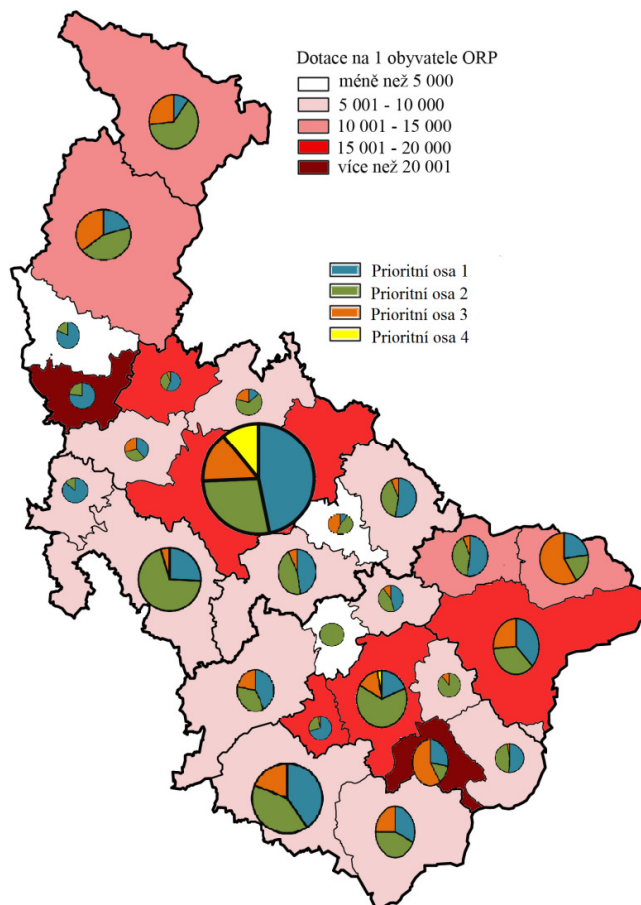
2 Integrovaný rozvoj a obnova regionu dochází k nejvyššímu čerpání schválenými projekty v okrese Zlín. Stejně tomu tak je u prioritní osy 3 Cestovní ruch, kdy nejvyšší čerpání schválenými projekty bylo také v okrese Zlín. Z prioritní oblasti podpory 4 Technická pomoc došlo k čerpání schválenými projekty pouze v okrese Olomouc a v okrese Zlín, kdy v okrese Olomouc bylo podstatně vyšší.



Obr. 10 Rozložení finančních prostředků dle jednotlivých prioritních os

Zdroj: Vlastní zpracování na základě ÚRR Střední Morava (2011)

Pro lepší přehled slouží následující mapa, kde můžeme vidět prostorovou analýzu rozložení finančních prostředků podle jednotlivých ORP. Nejvyšší objem schválených finančních prostředků na 1 obyvatele je v ORP Luhačovice a Mohelnice. Naproti tomu nejméně finančních prostředků na 1 obyvatele putuje do ORP Holešov, Lipník nad Bečvou a Zábřeh. V těchto zmiňovaných ORP nedosahuje alokovaná dotace 5 000 Kč na jednoho obyvatele.



Obr. 11 Prostorová distribuce schválených projektů podle ORP⁷

Zdroj: Vlastní zpracování na základě ÚRR Střední Morava (2011);
ČSÚ (2011)

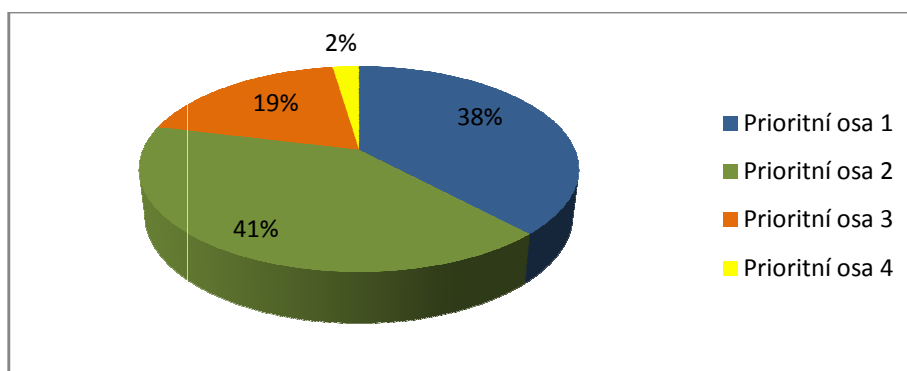
Počet projektů v jednotlivých ORP je určující pro velikost grafů znázorněných na mapě. Nejvíce žádostí z ROP Střední Morava bylo schváleno v ORP Olomouc, tj. 99 projektů. Naproti tomu pouhé dva projekty byly schváleny na území ORP Holešov.

Dále je na mapě znázorněna distribuce schválených projektů v jednotlivých ORP podle prioritní osy.

⁷ Velikost grafů je závislá na počtu schválených projektů v daném ORP.

Závěry:

- Největší čerpání ze schválených projektů ROP Střední Morava na jednoho obyvatele je na území ORP Luhačovice a Mohelnice. Naproti tomu neméně na území ORP Holešov, Lipník nad Bečvou a Zábřeh. Částečně vliv na toto pořadí má průměrná hodnota schváleného projektu. Tato hodnota byla nejvyšší na území ORP Zlín s 48 mil. Kč, dále následovalo území ORP Mohelnice s 40 mil. Kč. ORP Zlín se ovšem neumístilo první v pořadí schválených projektů na jednoho obyvatele z důvodu, že patří mezi nejlidnatější ORP Střední Moravy.
- Prioritní osa 4 je podpůrnou prioritní osou, jejíž prostředky jsou určeny na zajištění chodu ROP Střední Morava. Sídlem Regionální rady regionu soudržnosti Střední Morava je město Olomouc, a dále část agendy je umístěna ve městě Zlín. Z tohoto důvodu převážná většina z prioritní osy 4 Technická pomoc je alokována do ORP Olomouc. Dále část finančních prostředků čerpalo ORP Zlín a nepatrný podíl ORP Luhačovice.
- Největší objem finančních prostředků schválenými projekty byl čerpán z prioritní osy 2 Integrovaný rozvoj a obnova regionu, tj. 41 procent z celkového objemu projektů. Dále následovala prioritní osa 1 Doprava.



Obr. 12 Distribuce finančních prostředků mezi jednotlivé prioritní osy.

Zdroj: Vlastní zpracování na základě ÚRR Střední Morava (2011)

4.4 Analýza žádostí o dotaci podle žadatele

V této části je uvedena analýza projektů podle žadatele. Pro tuto analýzu byly vybrány tyto typy žadatelů:

- Kraj – obsahuje i projekty předložené organizacemi zřízenými nebo založenými krajem.
- Obec - jsou zde obsaženy nejen projekty obcí, ale jsou připočítány i projekty organizací zřízenými či založenými obcí.
- Soukromá firma
- Ostatní

Převážnou většinu žádostí o dotaci podali žadatelé se sídlem na území regionu soudržnosti Střední Morava. Pouze v případě 63⁸ žádostí měl sídlo žadatel mimo region soudržnosti Střední Morava. Tyto žádosti představují šesti procentní podíl z celkové finanční hodnoty všech podaných žádostí.

Zajímavým faktem je, že necelá polovina těchto žadatelů se sídlem mimo region soudržnosti Střední Morava má sídlo v Praze.

Z hlediska úspěšnosti žádosti o dotaci byli úspěšnější žadatelé se sídlem v regionu soudržnosti Střední Morava, kdy ke schválení došlo u každého druhého projektu.

Tab. 7 Celkový počet žádostí o dotaci podle sídla žadatele

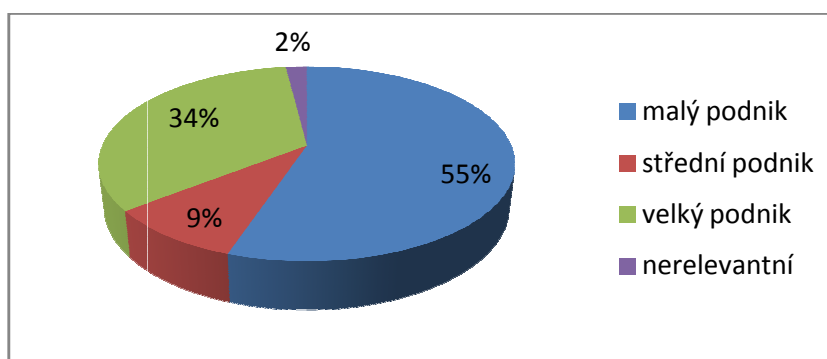
Sídlo žadatele	Schválené		Neschválené		Úspěšnost schválení žádosti
	počet	objem v mil. Kč	počet	objem v mil. Kč	
v regionu soudržnosti SM	648	13 813	644	9 805	50,2
mimo region soudržnosti SM	23	710	40	719	36,5

Zdroj: Vlastní zpracování na základě ÚRR Střední Morava (2011); Administrativní registr ekonomických subjektů (2012)

⁸ Autor připouští, že tato hodnota může být vyšší. V případě menšího počtu žadatelů nebylo možné s určitostí zjistit jejich sídlo.

Z hlediska typu žadatele připadá nejvíce schválených projektů na kategorii obec. Celkem v této kategorii je obsaženo 389 projektů, jejichž objem finančních prostředků projektů je 6 947 mil. Kč. Kdybychom neuvažovali projekty organizací založených nebo zřízených obcí, tak čistě na typ obec připadá 361 projektů v hodnotě 5 911 mil. Kč.

V případě kategorie Soukromá firma bylo schváleno celkem 109 projektů, jejich celková hodnota byla 2 071 mil. Kč. Z hlediska porovnání typu podniku⁹ bylo v této kategorii schváleno nejvíce projektů malých podniků. Jedná se o 75 projektů v hodnotě 1 142 mil. Kč. Dále zde byl schválen stejný počet projektů u středních a velkých podniků, jedná se u obou typů podniků o 16 projektů. Ovšem objem finančních prostředků byl výrazně vyšší u velkých podniků. Tento fakt je dán, že zde došlo ke schválení průměrně větších projektů.



Obr. 13 Objem finančních prostředků dle velikosti podniku u kategorie Soukromá firma

Zdroj: Vlastní zpracování na základě ÚRR Střední Morava (2011)

Kraj se nachází se 108 projekty z hlediska počtu celkových projektů až za kategorií soukromé firmy, ovšem při srovnání objemu finančních prostředků projektů se nachází v pořadí hned za kategorií obce. Je to dáno z důvodu, že tato kategorie žádala o podporu

⁹ Za velkého podnikatele se považuje podnikatel, který zaměstnává více než 250 zaměstnanců a jeho roční obrat přesahuje 50 mil. EUR. Za středního podnikatele se považuje podnikatel, který zaměstnává méně než 250 zaměstnanců a jeho roční obrat nepřesahuje 50 mil. EUR nebo jeho bilanční suma roční rozvahy nepřesahuje 43 mil. EUR. Malé podniky jsou vymezeny jako podniky, které zaměstnávají méně než 50 osob a jejichž roční obrat nebo bilanční suma roční rozvahy nepřesahuje 10 mil. EUR. (Instrukce k vypracování webové aplikace BENEFIT7, 2010, s. 29)

spíše velkých projektů. Celkem v této kategorii jsou projekty v hodnotě 4 525 mil. Kč. Kdybychom nebrali v úvahu projekty organizací založených nebo zřízených krajem, tak čistě na typ kraj připadá pouze 45 projektů v hodnotě 2 126 mil. Kč.

U kategorie ostatních jsou schválené prostředky rozmístěny různorodě mezi další příjemce podpory, kteří mohou čerpat z ROP Střední Morava. Celkem v této kategorii bylo schváleno 65 projektů v hodnotě 979 mil. Kč. (viz. Tab. 2 Hlavní příjemci ROP Střední Morava podle prioritních os).

Tab. 8 Počet schválených projektů podle typu žadatele

Typ žadatele	Podíl na celkovém počtu projektu	Podíl na celkovém objemu dotaci	Průměrná hodnota projektu v mil. Kč
Kraj	16,1	31,2	41,9
Obec	58,0	47,8	17,9
Soukromá firma	16,2	14,3	19,0
Ostatní	9,7	6,7	15,1

Zdroj: Vlastní zpracování na základě ÚRR Střední Morava (2011)

Závěry:

- Naprostá většina žadatelů o dotaci z ROP Střední Morava má sídlo na území regionu soudržnosti Střední Morava. Tento fakt souvisí s celkovým nastavením operačního programu, kdy soukromé subjekty mohou čerpat prostředky jen minimálně.
- V porovnání schválených projektů z hlediska typu žadatele nejvíce připadá na Obec, jedná se o 58 procent z celkového počtu schválených projektů. Zároveň projekty tohoto žadatele představují největší podíl na celkovém objemu dotace, tj. 47,8 procent.
- Průměrně finančně nejnáročnější projekty byly schváleny u typu žadatele Kraj, kdy průměrná hodnota projektu je 41,9 mil. Kč. Na nárůst průměrné hodnoty projektu mělo vliv i schválení projektu revitalizace 14. a 15. budovy ve Zlíně, jehož finanční podpora je přes 500 mil. Kč. Tento projekt se stal zároveň největším schváleným projektem z daného operačního programu. (Magazín ROP: srpen 2011, 2011, s. 6)
- U kategorie Soukromá firma došlo k největšímu schválení projektů u malých podniků. Jedním z důvodů je, že velikost dotace z rozpočtu Regionální rady regionu

soudržnosti Střední Morava je rozlišena podle velikostního typu podniku. Kdy malé podniky mohou získat největší podíl dotace na celkových výdajích projektu.

4.5 Prostorová analýza schválených projektů podle převažujícího místa realizace

Dalším hlediskem analýzy schválených projektů je velikostní kategorie obce, ve které byl projekt převážně realizován. Pro tuto analýzu byly stanoveny 4 velikostní kategorie obcí:

- Krajská města
- Ostatní okresní města – patří zde okresní města bez měst Olomouc a Zlín.
- Ostatní obce nad 5 tisíc obyvatel – tato kategorie obsahuje obce nad 5 tisíc obyvatel bez obcí, které jsou umístěny v předchozích dvou kategoriích.
- Obce do 5 tisíc obyvatel

Nejprve abychom mohli posuzovat schválené projekty podle převažujícího místa realizace, je nezbytně nutné vytvořit charakteristiku jednotlivých obcí. Následující tabulka ukazuje počty obcí ve stanovených velikostních kategoriích.

Tab. 9 Rozdělení obcí podle velikostních kategorií

	Počet obcí	Počet obyvatel k 31. 12. 2010
Krajská města	2	175 702
Ostatní okresní města	7	212 159
Ostatní obce nad 5 tisíc obyvatel	24	253 686
Obce do 5 tisíc obyvatel	671	590 495
z toho obce do 500 obyvatel	274	80 173

Zdroj: Vlastní zpracování na základě ČSÚ (2011)

Nejvíce obcí na území regionu soudržnosti Střední Morava se nachází ve velikostní kategorii do 5 tisíc obyvatel. Celkem v těchto obcích má 590 495 osob trvalý pobyt. Ovšem z toho 274 obcí patří do kategorie pod 500 obyvatel. Pro tyto obce je omezená možnost čerpat finanční prostředky z ROP Střední Morava, tedy na území obcí této kategorie dochází k minimální realizaci projektů ze zmiňovaného operačního programu.

Při vytváření této analýzy je také nutné si uvědomit, že u prioritní osy 2 Integrovaný rozvoj a obnova regionu je stanoveno, jaké typy obcí jsou relevantní čerpat z jednotlivých oblastí podpory:

- Z oblasti podpory 2. 1 Rozvoj regionálních center mohou čerpat pouze krajská města Olomouc a Zlín. Celkem v těchto městech má trvalé bydliště 175 702 obyvatel, což představuje 14 procent z celkového počtu obyvatel regionu.
- Způsobilé pro čerpání finančních prostředků z oblasti podpory 2. 2 Rozvoj měst jsou obce ve velikostní kategorii nad 5 000 obyvatel. Relevantnost čerpat má tedy celkem 31 obcí, kde trvalý pobyt má celkem 465 845 osob. Z těchto obcí můžeme vyčlenit zbylých 7 okresních měst, kde má trvalý pobyt celkem 212 159 obyvatel.
- Z oblasti podpory 2. 3 Rozvoj venkova jsou způsobilé čerpat finanční prostředky obce ve velikostní kategorii 500 – 5 000 obyvatel. V této velikostní kategorii se nachází celkem 397 obcí, ve kterých má trvalé bydliště celkem 510 322 obyvatel, tj. 41 procent z celkového počtu obyvatel regionu soudržnosti.

Tab. 10 Celkový počet schválených projektů podle převažujícího místa realizace

Převažující místo realizace	Počet projektů	Podíl na celkovém počtu projektů	Objem prostředků v mil. Kč	Podíl na celkovém objemu prostředků
Krajské města	75	11,2	3 158	21,7
Ostatní okresní města	79	11,8	1 864	12,8
Ostatní obce nad 5 tisíc obyvatel	135	20,1	3 048	21,0
Obce do 5 tisíc obyvatel	382	56,9	6 452	44,4

Zdroj: Vlastní zpracování na základě ÚRR Střední Morava (2011)

Nejvíce schválených projektů z ROP Střední Morava je realizováno v obcích do 5 tisíc obyvatel, tj. 57 procent z celkového počtu projektů. Tyto schválené projekty představují 44 procentní podíl z celkového objemu prostředků z ROP Střední Morava.

V krajských městech bylo celkem schváleno 11 procent z celkového počtu projektů. Ovšem tyto projekty představují až 22 procentní podíl na celkovém objemu prostředků z ROP Střední Morava. V ostatních okresních městech bylo celkem schváleno 12 procent z celkového počtu projektů, které představují 13 procent z celkového objemu finančních

prostředků. Ve zbylých městech s počtem obyvatel nad 5 tisíc obyvatel bylo schváleno 20 procent projektů z celkového počtu projektů. Tyto projekty představují 21 procent z celkového finančního objemu projektů.

Tab. 11 Počet schválených projektů na jednoho obyvatele podle převažujícího místa realizace

Převažující místo realizace	Počet obyvatel k 31. 12. 2010¹⁰	Objem prostředků na 1 obyvatele v Kč	Průměrná hodnota projektu v mil. Kč
Krajské města	175 702	17 972	42,1
Ostatní okresní města	212 159	8 785	23,6
Ostatní obce nad 5 tisíc obyvatel	253 686	12 016	22,6
Obce do 5 tisíc obyvatel	301 822	21 378	16,9

Zdroj: Vlastní zpracování na základě ÚRR Střední Morava (2011); ČSÚ (2011)

Ovšem větší vypovídající schopnost nám dává ukazatel objem prostředků schválených projektů na 1 obyvatele. Zohledňujeme pouze počet obyvatel obcí, ve kterých došlo ke schválení alespoň jednoho projektu z ROP Střední Morava nikoliv celkový počet obyvatel obcí v dané velikostní kategorii. Tento ukazatel dosahuje nejvyšší hodnoty u velikostní kategorie obcí do 5 tisíc obyvatel, tj. 21 378 Kč na 1 obyvatele. Druhá nejvyšší hodnota tohoto ukazatele je u krajských měst, tj. 17 972 Kč na 1 obyvatele. Naproti tomu nejnižší hodnota je sledována v kategorii ostatní okresní města, jedná se o 8 785 Kč na 1 obyvatele.

Dále můžeme sledovat spojitost mezi velikostní kategorií obce a průměrnou hodnotou projektu. Jak je z předchozí tabulky patrné ve větších obcích došlo ke schválení spíše větších projektů než u menších obcí. Nejvyšší průměrná hodnota projektu je v krajských městech, tj. 42 mil. Kč na jeden projekt. Naproti tomu nejnižší průměrnou hodnotu necelých 17 procent mají obce do 5 000 obyvatel.

¹⁰ Počet obyvatel pouze v obcích, ve kterých byl realizovaný alespoň jeden projekt z ROP Střední Morava

Z této tabulky lze také vyčíst, že došlo ke schválení projektu z ROP Střední Morava na území všech obcí nad 5 tisíc obyvatel. Celkem na území 476 obcí nedošlo ke schválení žádného projektu z ROP Střední Morava, což představuje 67,6 procent z celkového počtu obcí. Ovšem v těchto obcích má trvalý pobyt pouze 23 procent z celkového počtu obyvatel. Z celkového počtu obcí, ve kterých nedošlo ke schválení žádného projektu z ROP Střední Morava, 259 obcí nepřekročilo hranici 500 obyvatel. Počet obyvatel v těchto obcích je 75 395, což představuje pouze 6,1 procent celkového počtu obyvatel regionu soudržnosti Střední Morava.

Tab. 12 Rozdělení obcí podle realizace projektů

	Počet obcí	Podíl na celkovém počtu obcí	Počet obyvatel k 31. 12. 2010	Podíl na počtu obyvatel
Realizován projekt	228	32,4	943 369	76,6
Nerealizován projekt	476	67,6	288 673	23,4
z toho do 500 obyvatel	259	36,8	75 395	6,1

Zdroj: Vlastní zpracování na základě ÚRR Střední Morava (2011); ČSÚ (2011)

Závěry:

- Z ROP Střední Morava jsou podporovány investiční projekty. Tyto projekty jsou finančně náročné, z tohoto důvodu si menší obce nemohou dovolit čerpat prostředky z tohoto operačního programu. Následné povinné spolufinancování by nebyly schopné finančně zabezpečit.
- Dále je nutné si uvědomit, že tato analýza obsahuje hodnocení pouze jednoho vybraného operačního programu. Tedy obce, které nečerpaly finanční prostředky z ROP Střední Morava, mohou čerpat prostředky z jiných operačních programů.

5 NÁVRHOVÁ ČÁST - PROJEKT FINANCOVANÝ Z REGIONÁLNÍHO OPERAČNÍHO PROGRAMU REGIONU SOUDRŽNOSTI STŘEDNÍ MORAVA

Tato kapitola je věnována návrhu projektové žádosti o dotaci financované z Regionálního operačního programu regionu soudržnosti Střední Morava. Na základě vypracované analýzy projektů z ROP Střední Morava bylo zjištěno, že nejmenší objem finančních prostředků schválenými projekty na jednoho obyvatele byl alokován na území ORP Lipník nad Bečvou, ORP Holešov a ORP Zábřeh. Z toho území dvou obcí s rozšířenou působností spadá do skupiny hospodářsky slabých regionů, které jsou vymezeny ve Strategii regionálního rozvoje ČR pro léta 2007 – 2013, jedná se ORP Zábřeh a ORP Lipník nad Bečvou.

Pro návrhovou část jsem zvolila území ORP Lipník nad Bečvou. Po konzultaci s vedoucí Odboru regionálního rozvoje Městského úřadu Lipník nad Bečvou jsem zvolila návrh projektu: Obnova zámeckého parku Lipník nad Bečvou. Následující část kapitoly řeší typickou modelovou situací zaměstnance Městského úřadu, který má vytvořit vybrané části projektové žádosti o dotaci. Za tímto účelem byla již vypracována potřebná projektová dokumentace provedení stavby, kterou zhotovil MgA. Lukáš Vávra, která je podkladem k vypracování této projektové žádosti o dotaci. (Město Lipník nad Bečvou, 2011) Podkladem k vypracování této žádosti o dotaci je dále Informační systém BENEFIT7 (2012), a další dokumentace k vybrané výzvě potřebná ke zpracování této projektové žádosti o dotaci.

Žadatelem zvoleného projektu je Město Lipník nad Bečvou. Tento projekt reaguje na výzvu č. 2 vyhlášenou Výborem Regionální rady regionu soudržnosti Střední Morava. Tato výzva spadá do:

- Prioritní osy 2 Integrovaný rozvoj a obnova regionu
- Oblast podpory 2. 2 Rozvoj měst
- Podoblast podpory 2. 2. 1 Fyzická revitalizace území

Z této výzvy jsou podporovány aktivity jako revitalizace náměstí, parků a dalších veřejných prostranství včetně veřejné zeleně, vedoucí k obnovení funkce regenerovaných ploch k veřejnému užití. Pod pojmem fyzická revitalizace území se rozumí obnova a výstavba infrastruktury a místních komunikací, ovšem pouze v návaznosti na občanské vybavení a veřejná prostranství, odstranění nevyužívaných staveb a ekologických zátěží, obnova a

stavební úpravy, efektivnější využití veřejných prostranství a urbanizovaných ploch. (Regionální rada regionu soudržnosti Střední Morava, 2012)

5.1 Popis projektu

Cílem projektu je komplexní revitalizace veřejného zámeckého parku a přiléhajícího nádvoří v Lipníku nad Bečvou. Areál parku je součástí Městské památkové rezervace Lipník nad Bečvou. Je jednou z nejvýznamnějších, nejhodnotnějších a největší uměle vytvořenou plochou zeleně ve městě s vazbou na historicky cenné a památkově chráněné objekty zámku, kláštera, piaristické koleje a barokního piaristického kostela sv. Františka Serafínského. V příloze I. je znázorněna mapa celkového areálu zámeckého parku.

Celkový stav areálu a zpevněných ploch v něm je v současné době po funkční i estetické stránce nevyhovující:

- Přes park vedou tři hlavní pěší tahy, kdy pouze jeden je řešen chodníkem zpevněným asfaltovým povrchem. Ostatní pěšiny jsou nezpevněné a tvořené pouze udusanou hlínou.
- V parku se nachází přestárle či nevhodně vysazené dřeviny. Některé mohou v budoucnu představovat nebezpečný úrazu pro návštěvníky parku.
- V současnosti se v parku nachází pozůstatky zahradních fontán, které jsou již po delší dobu nefunkční.
- V areálu je umístěn starý a vysloužilý mobiliář, který je již esteticky i funkčně zcela nevhodný.

V případě, že by se projekt nerealizoval, nedošlo by tak ke vzniku přirozeného prostoru pro setkávání a relaxaci obyvatel města. Město Lipník nad Bečvou v rámci svého rozpočtu nemá dostatek finančních prostředků na komplexní revitalizaci tohoto areálu. V dlouhodobém horizontu je současný stav neudržitelný.

Celková revitalizace areálu parku je složena z těchto částí:

- Vegetační úpravy – zhodnocení současného stavu vegetačních prvků v parku, kácení nevhodných vegetačních prvků a nová výsadba v návaznosti na další stavební objekty.
- Obnova fontán – obnova zaniklých betonových fontán a zajištění potřebného napojení na zdroj vody a elektřiny.
- Zpevněné plochy – zpevnění stávajících vedlejších pěšin soudržným povrchem.

- Oprava ohradních zdí – celkem je uvažována oprava východní a jižní části zámeckých ohradních zdí.
- Mobiliář – obměna parkového mobiliáře na ploše nádvoří a parku.

Částečná obnova řešeného území proběhla již před vypracováním projektové dokumentace provedení stavby v roce 2011. Jednalo se o částečnou obnovu zeleně a kácení vybraných dřevin v zámeckém parku. Dále došlo k osvětlení prostor nádvoří a částečnému doplnění mobiliáře. Nově vypracovaná projektová dokumentace navazuje na tyto realizované aktivity.

Vazba na jiné aktivity a projekty

Tento projekt má vazbu na další plánované či již realizované projekty Města Lipník nad Bečvou. Projekt zapadá do celkové snahy města Lipník nad Bečvou obnovit a efektivně využít prostor zámku a přiléhajícího parku v Lipníku nad Bečvou. Navazuje na tyto projekty (Město Lipník nad Bečvou, 2012):

- Rekonstrukce východního křídla zámku, spisovna – tento projekt byl realizován v roce 2008, kdy v rámci projektu došlo k opravě tohoto objektu.
- Revitalizace prostoru mezi ulicemi Osecká a Bratrská, I. etapa – realizací tohoto projektu v letech 2008 a 2009 došlo k revitalizaci veřejného prostranství mezi ulicemi Osecká a Bratrská. Jedná se o území umístěné před budovou zámku v Lipníku nad Bečvou.
- Rekonstrukce západního křídla zámku v Lipníku nad Bečvou – tento projekt byl realizován v letech 2008 až 2010, kdy jeho cílem bylo přispět ke zvýšení atraktivnosti města skrze zkvalitnění infrastruktury cestovního ruchu.
- Ohradní zeď zámku a nový vstup – v roce 2010 došlo k opravě ohradní zdi mezi vstupem do zámku a kostelem sv. Františka Serafínského.
- Lipník nad Bečvou revitalizace ulice Bratrská – tento plánovaný projekt má za cíl revitalizaci části ulice Bratrská, která je situována před budovou zámku, a zároveň tvoří přístupovou komunikaci do zámeckého areálu.

Cílové skupiny

Mezi klíčové cílové skupiny projektu můžeme zařadit obyvatele města a místních částí Lipník nad Bečvou. Také jsou tvořeny obyvateli spádových obcí, za ty jsou považovány

všechny obce na území ORP Lipník nad Bečvou. V neposlední řadě zde spadají také turisté, kteří navštěvují město Lipník nad Bečvou. Hlavní přínosy pro cílové skupiny jsou:

- Zvýšení efektivního využití řešeného území
- Zvýšení estetické hodnoty dané lokality
- Zvýšení bezpečnosti v areálu skrze odstranění starých stromů, zpevnění povrchu a rekonstrukce ohradních zdí
- Vytvoření přirozeného prostoru pro setkávání a relaxaci obyvatel města
- Vytvoření vhodného prostoru ke sportovním aktivitám občanů a k zdravému trávení volného času
- Zlepšení infrastruktury pomocí opravy chodníků a plochy nádvoří
- Zvýšení úrovně kvality života obyvatel města Lipník nad Bečvou a spádových obcí

Obyvatelé města Lipník nad Bečvou již delší dobu apelují na špatný stav celého areálu a požadují jeho revitalizaci.

Horizontální témata

Každý podpořený projekt musí respektovat horizontální témata. Jedná se o dodržování principu rovných příležitostí¹¹ a principu udržitelného rozvoje¹².

Tento projekt má pozitivní vliv na udržitelný rozvoj. Prvotně realizace projektu povede ke zlepšení životního prostředí prostřednictvím celkové revitalizace řešeného prostoru. Ovšem projekt dále pozitivně ovlivní i sociální a ekonomické úrovně udržitelného rozvoje. Kdy realizací projektu dojde ke zlepšení dostupnosti pro osoby se ztíženou schopností pohybu či matky s dětmi, což má vliv na sociální úroveň daného principu. Ekonomický aspekt je ovlivněn díky zvýšení úrovně kvality života v dané oblasti. Dále také dojde k podpoře podnikatelských subjektů v dané oblasti. Zvýšení atraktivity řešeného území má pozitivní vliv na návštěvnost kavárny, která je umístěna v zámeckém areálu.

- V rámci projektu dojde ke splnění kvantifikovatelného environmentálního kritéria – zvýšení rozlohy zelených ploch v sídlech.

¹¹ Princip rovných příležitostí – tento princip je založen na rovném přístupu ke všem bez ohledu na pohlaví, rasu, etnický původ, náboženské vyznání, zdravotní postižení, věk, světový názor, atd. (Příručka pro žadatele, 2007, s. 15)

¹² Princip udržitelného rozvoje – tento princip souvisí s vytvořením rovnováhy mezi ekonomickým, sociálním a ekologickým rozvojem regionu. (Příručka pro žadatele, 2007, s. 15)

Tento projekt má pozitivní vliv na rovné příležitosti. Součástí projektu je obnova zpevněných povrchů ploch a cest, která je navržena dle normy pro pěší komunikace s ohledem na pohyb osob se ztíženou schopností pohybu. Tedy rekonstrukce povrchu cest znamená zkvalitnění jeho povrchu, který je v současné době zejména pro osoby se ztíženou mobilitou místy obtížně schůdný. Mezi tyto osoby řadíme i seniory a rodiče s dětmi, kdy realizace projektu jim napomůže k výraznému zvýšení jejich možností pohybu v daném areálu. V areálu zámku je v současné době umístěna část agendy Městského úřadu Lipník nad Bečvou, tedy dojde ke zlepšení dostupnosti veřejných služeb pro zmiňované občany. (Metodický pokyn: Monitorovací indikátory, 2007, s. 31 - 34)

5.2 Rozpočet projektu

Celkové výdaje projektu jsou 31,7 mil. Kč, z toho 2 procenta připadají na náklady spojené s přípravou žádosti o dotaci. Tento projekt nezakládá žádné příjmy. Při vytváření rozpočtu bylo nezbytně nutné respektovat Metodický pokyn: Způsobilé výdaje (2007, s. 15 - 19).

Největší část výdajů připadá na úpravu zpevněných ploch, tj. 65 procent z celkových výdajů. Pod touto položkou jsou výdaje na obměnu zpevněného povrchu na nádvoří a výměna krytu chodníků a pěšin, které prochází parkem. Součástí jsou i výdaje na odvodnění nádvoří.

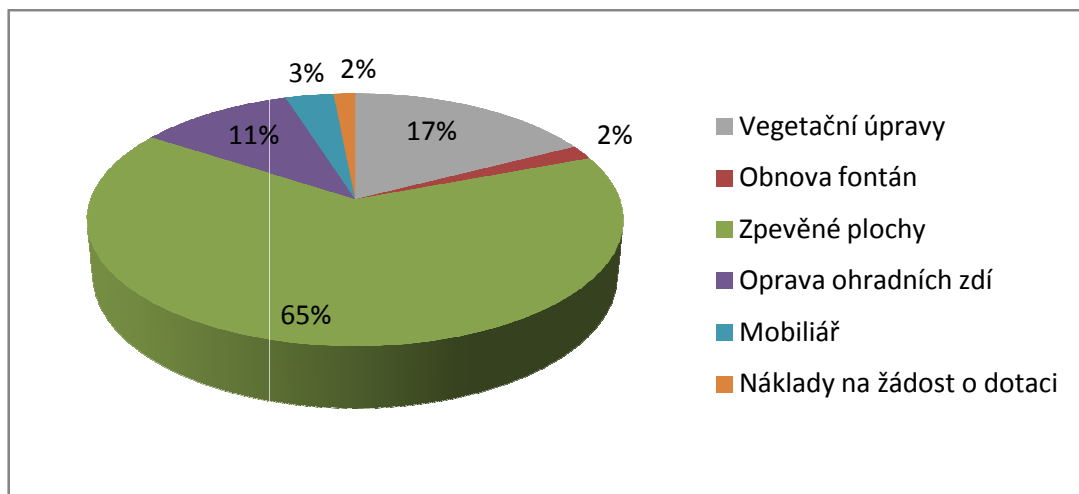
Položka vegetační úpravy tvoří 17 procent z celkových výdajů projektu. Je tvořena převážně výdaji na výsadbu nových dřevin a odstranění či odborné ošetření stávajících dřevin. Také jsou zde zahrnuty výdaje na obnovu trávníku a další vegetační úpravy v parku.

Výdaje vyhrazené na opravu ohradních zdí zámeckého parku činí 11 procent celkových výdajů projektu. Projekt počítá s celkovou obnovou jižní a východní zdi zámeckého parku.

Položka obnova fontán zahrnuje výdaje na obnovu dvou zaniklých fontán v zámeckém parku. V současnosti jsou tyto fontány natolik poškozené, že již není možná jejich rekonstrukce a budou tedy vyrobeny nově. Součástí těchto výdajů jsou výdaje na rozvod vody pro provoz fontán. Celkem tyto výdaje pokrývají 2 procenta celkové hodnoty projektu.

Celkové výdaje na mobiliář činí 3 procenta výdajů projektu. Tato položka obsahuje demontování stávajících starých a vysloužilých lavic a odpadkových košů a instalace nových. Dále jsou zde náklady na instalaci nových stojanu na kola a umístění herních prvků v areálu parku.

Položka náklady na žádost o dotaci je tvořena výdaji na povinnou publicitu projektu a výdaji na dokumentaci projektu, tj. projektová dokumentace provedení stavby a dokumentace k projektové žádosti včetně povinných příloh. Dále jsou zde zahrnuty výdaje na plánované zadávací řízení a poradenství v průběhu realizace stavby.



Obr. 14 Rozpočet projektu Obnova zámeckého parku Lipník nad Bečvou

Zdroj: Vlastní zpracování na základě Město Lipník nad Bečvou (2011)

Z hlediska struktury financování projektu 15 procent je hrazeno z vlastních zdrojů žadatele, tj. 4,8 mil. Kč. Zbylých 85 procent pokrývá dotace poskytnutá z rozpočtu Regionální rady regionu soudržnosti Střední Morava.

5.3 Hodnoty indikátorů

Monitorovací indikátory hrají podstatnou roli při realizaci projektů ze strukturálních fondů Evropské unie. Pomocí těchto indikátorů se měří plnění cílů daného projektu a jsou předmětem průběžného a následného monitorování. Pro tento projekt byly stanoveny indikátory, které zobrazuje následující tabulka. (Metodický pokyn: Monitorovací indikátory, 2007, s. 4)

Tab. 13 Indikátory projektu

Název indikátoru	Měrná jednotka	Hodnota
Počet projektů zvyšující atraktivitu měst	počet	1
Plocha regenerovaného a revitalizovaného území celkem	ha	2,8
Plocha nově založené nebo rekonstruované veřejné zeleně	ha	2,6
Počet uživatelů mající prospěch z regenerovaných a revitalizovaných území	počet	17 981 ¹³

Zdroj: Vlastní zpracování na základě Metodický pokyn: Monitorovací indikátory (2007, s. 9 – 15); ČSÚ (2011)

5.4 Harmonogram projektu

Harmonogram projektu je názorně vytvořen v příloze II. První etapa harmonogramu projektu je projektová příprava. Tato etapa zahrnuje aktivity jako vypracování projektové dokumentace provedení stavby a přípravu žádosti o dotaci z ROP Střední Morava.

Další etapa je příprava a realizace zadávacího řízení. Žadatel o dotaci počítá s vyhlášením veřejné zakázky podle zákona č. 137/2006 Sb., o zadávání veřejných zakázek¹⁴. Jedná se o podlimitní veřejnou zakázku na stavební práce.

Následuje již etapa samotné fyzické realizace stavby. Realizace jednotlivých aktivit bude probíhat podle časového plánu, který vypracuje vybraný dodavatel, se souhlasem zadavatele. V průběhu této etapy jsou dle stanoveného harmonogramu vypracovávány monitorovací zprávy a žádosti o platbu.

V závěrečné etapě dochází ke kolaudaci stavby a podání závěrečné monitorovací zprávy a žádosti o platbu.

¹³ Hodnota je vytvořena informativně na základě databáze ČSÚ (2011) sečtením počtu obyvatel ORP Lipník nad Bečvou (k 31. 12. 2010) a počtu přijetých hostů do města Lipník nad Bečvou (za rok 2010). Pro přesné určení hodnoty indikátoru by bylo nutné vytvořit průzkum v dané lokalitě.

¹⁴ Dále musí zadavatel dodržovat Metodický pokyn: Zadávání zakázek (2007, s. 4)

Datum zahájení a ukončení projektu:

- 1. 4. 2011¹⁵ 31. 12. 2014

Předpokládané datum zahájení a ukončení fyzické realizace projektu:

- 1. 3. 2013 30. 11. 2014

Doba udržitelnosti projektu (Příručka pro příjemce, 2008, s. 46):

- 5 let od finančního ukončení projektu

5.5 Publicita

Součástí každého podpořeného projektu z ROP Střední Morava je i zajištění jeho publicity. Pro tento projekt byly zvoleny tyto varianty publicity (Metodický pokyn: Publicita, 2008, s. 12 - 14):

- Oznámení na billboardu – v průběhu fyzické realizace projektu bude instalován v místě realizace velkoplošný reklamní panel. Tento panel bude veřejnost informovat o realizovaném projektu a o využívání prostředků ze strukturálních fondů Evropské unie.
- Viditelné umístění trvalé informační desky (pamětní deska) – po ukončení realizace projektu bude billboard nahrazen pamětní deskou, která bude veřejnost informovat o realizovaném projektu a o jeho spolufinancování ze strukturálních fondů Evropské unie.
- Tiskové a mediální zprávy – obyvatelé města Lipník nad Bečvou budou o realizaci projektu informováni ve zpravodaji města - Lipenských listech. Široká veřejnost bude informována o realizaci projektu na webových stránkách města Lipník nad Bečvou - www.mesto-lipnik.cz.

¹⁵ V současnosti Výbor Regionální rady regionu soudržnosti Střední Morava nevyhlásil vhodnou výzvu pro daný projekt. Z tohoto důvodu autor pro potřeby vytvoření harmonogramu stanovil pro vyhlášení výzvy na předkládání projektových žádostí termín 17. 12. 2011. Dle harmonogramu výzvy je předpokládáno uzavření Smlouvy o poskytnutí dotace do 30. 10. 2012. (Příručka pro žadatele, 2007, s. 20)

ZÁVĚR

Tato diplomová práce se zabývala evaluací projektů financovaných z Regionálního operačního programu regionu soudržnosti Střední Morava. Základním podkladem pro její vytvoření byla datová matice obsahující všechny žádosti o dotace z ROP Střední Morava, a to bez ohledu zda došlo k jejich schválení či nikoliv. Celkem došlo k hodnocení těchto žádostí o dotaci ze čtyř hledisek: Finanční čerpání schválenými projekty, analýza celkově podaných žádostí o dotaci, analýza žádostí o dotaci podle žadatele a prostorová analýza schválených projektů podle převažujícího místa realizace. Je nutné si uvědomit, že se jedná o analýzu pouze jednoho vybraného operačního programu, tedy nejsou zohledněny finanční prostředky ze zbývajících operačních programů.

Z hlediska finančního čerpání schválenými projekty bylo zjištěno, že nedochází k žádným výrazným komplikacím v čerpání finančních prostředků z ROP Střední Morava. Z celkově alokované částky 19,3 mld. Kč připadá již 75 procent na schválené projekty (k 13. 6. 2011).

Při vypracovávání analýzy celkově podaných žádostí o dotaci jsem došla ke zjištění, že čerpání finančních prostředků schválenými projekty v jednotlivých okresech regionu soudržnosti Střední Morava převážně koresponduje s počtem obyvatel a rozlohou daného okresu. Největší finanční objem schválených projektů je ve dvou nejlidnatějších okresech, tedy v okrese Zlín a Olomouc. Naopak nejmenší objem finančních prostředků je alokován do periferní oblasti Olomouckého kraje, tedy do okresu Jeseník, co do počtu obyvatel nejmenšího okresu. Při porovnávání finančního objemu schválených projektů na jednoho obyvatele dosahuje tento ukazatel nejvyšší hodnoty v okrese Zlín a naopak velmi podprůměrné hodnoty jsou pozorovány v okresech Kroměříž a Přerov.

Další část analýzy je zaměřena na analýzu žádostí o dotaci podle žadatele. Nejvíce schválených projektů připadá na žádosti obcí, zároveň projekty tohoto žadatele představují největší podíl na celkovém objemu dotace. Tyto výsledky souvisí s celkovým nastavením zvoleného operačního programu.

Poslední část analýzy obsahuje prostorovou analýzu schválených projektů podle převažujícího místa realizace. Z této analýzy bylo zjištěno, že nejvíce schválených projektů z ROP Střední Morava bylo realizováno v obcích do 5 tisíc obyvatel, ovšem je nutné si uvědomit, že drtivá většina obcí na území regionu soudržnosti Střední Morava se nachází právě v této velikostní kategorii. Ke schválení alespoň jednoho projektu došlo ve všech obcích regionu

soudržnosti Střední Morava ve velikostní kategorii nad 5 tisíc obyvatel. Celkem na území 476 obcí nedošlo ke schválení žádného projektu z ROP Střední Morava, což představuje 67,6 procent z celkového počtu obcí. Dále byla zjištěna spojitost mezi velikostní kategorií obce a průměrnou hodnotou projektu, kdy bylo zjištěno, že ve větších obcích došlo ke schválení spíše větších projektů než v menších obcích.

Závěr práce je věnován návrhu projektové žádosti o dotaci z ROP Střední Morava v návaznosti na poznatky z vypracované analýzy. Jako návrh této projektové žádosti jsem zvolila obnovu zámeckého parku Lipník nad Bečvou, který spadá do oblasti podpory 2. 2. Rozvoj měst.

Cílem této práce bylo zhodnotit prostorou distribuci veřejných finančních prostředků z Regionálního operačního programu Střední Morava na území regionu soudržnosti Střední Morava, a to v kontextu diskuze disparitního a rozvojového cíle regionální politiky. Při bližším zkoumání zjistíme, že při výběru schválených projektů nedochází k zvlášť výraznému zvýhodňování regionů se soustředěnou podporou státu. Dále také bylo zjištěno, že největší koncentrace finančních prostředků schválenými projekty byla alokována do centrálních oblastí regionu nikoliv do periferních oblastí, kde jsou pozorovány výraznější sociální a ekonomické problémy. Zde je tedy patrné, že při čerpání schválenými projekty z ROP Střední Morava dochází k výraznému potlačení disparitního cíle regionální politiky.

Budoucností regionální politiky se blíže zabývá Strategie Evropa 2020, která má odpovědět na otázky budoucího směřování hospodářství Evropské unie. Tato strategie reaguje na aktuální problémy, se kterými se Evropská unie potýká. Hospodářská krize zasáhla její celkovou ekonomiku a došlo k razantnímu propadu hospodářského růstu a růstu nezaměstnanosti. Navíc zde existuje problémem zhoršujícího se stavu veřejných financí, kdy se v současnosti snaží odvrátit hrozbu krachu nejvíce zadlužených členských států a potažmo i celé Eurozóny. Také nemůžeme opomenout dlouhodobé problémy Evropské unie, jako je stárnutí populace, globalizace a klimatické změny. Strategie 2020 má právě napomoci Evropské unii překonat tyto zmiňované aktuální problémy a celkově posílit její konkurenceschopnost v mezinárodním srovnání. Strategie Evropa 2020 stanovila tyto tři priority (Communication from the Commission: Europe 2020, 2010, s. 2 – 3, 5 – 6):

- Inteligentní růst – rozvoj ekonomiky založené na znalostech a inovacích.
- Udržitelný růst – podpora ekologičtějšího a konkurenceschopnějšího hospodářství, které je méně náročné na zdroje.

- Růst podporující začlenění – podpora ekonomiky s rostoucí zaměstnaností, která se vyznačuje zároveň sociální a územní soudržností.

Tedy můžeme předpokládat, že v budoucnosti bude podporován výrazněji více rozvojový cíl regionální politiky na úkor disparitního cíle.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

Monografie a publikace:

- [1] *Abeceda fondů Evropské unie 2007 – 2013*, 2012. Praha: Ministerstvo pro místní rozvoj ČR.
- [2] ARCHER, Clive, 2008. *The European Union*. London: Taylor & Francis ISBN 978-0-415-37011-0.
- [3] *Communication from the Commission: Europe 2020*, 2010. Brussels: European Commission.
- [4] EL-AGRAA, Ali M., 2011. *The European Union: Economics and Policies*. Cambridge: Cambridge University Press. ISBN 13-978-1-107-00796-3.
- [5] FIALA, Petr a Markéta PITROVÁ, 2009. *Evropská unie*. Brno: Centrum pro studium demokracie a kultury. ISBN 978-80-7325-180-2.
- [6] HÁJEK, Oldřich, 2011. *Regionální disparity a regionální politika*. Žilina: Georg. ISBN 978-80-89401-50-5.
- [7] HÁJEK, Oldřich a Jiří NOVOSÁK, 2010. *Kohezní politika v širších souvislostech*. Žilina: Georg. ISBN 978-80-89401-19-2.
- [8] *Instrukce k vypracování webové aplikace BENEFIT7*, 2010. Olomouc: Regionální rada regionu soudržnosti Střední Morava.
- [9] KÖNIG, Petr et al., 2009. *Rozpočet a politiky Evropské unie: příležitost pro změnu*. Praha: C. H. Beck. ISBN 978-80-7400-011-9.
- [10] Magazín ROP: srpen 2011, 2011. *Z regionu zmizí plochy brownfields*. Olomouc: Regionální rada regionu soudržnosti Střední Morava.
- [11] MAREK, Dan a Tomáš KANTOR, 2009. *Příprava a řízení projektů strukturálních fondů Evropské unie*. Brno: Barrister & Principal. ISBN 978-80-87029-56-5.
- [12] *Metodický pokyn: Monitorovací indikátory*, 2007. Olomouc: Regionální rada regionu soudržnosti Střední Morava.
- [13] *Metodický pokyn: Publicita*, 2008. Olomouc: Regionální rada regionu soudržnosti Střední Morava.
- [14] *Metodický pokyn: Zadávání zakázek*, 2007. Olomouc: Regionální rada regionu soudržnosti Střední Morava.

- [15] *Metodický pokyn: Způsobilé výdaje*, 2007. Olomouc: Regionální rada regionu soudržnosti Střední Morava.
- [16] *Měsíční monitorovací zpráva o průběhu čerpání strukturálních fondů, Fondu soudržnosti a národních zdrojů v programovém období 2007 – 2013: Květen 2011*, 2011. Praha: Ministerstvo pro místní rozvoj ČR.
- [17] *Národní strategický referenční rámec ČR 2007-2013*, 2007. Praha: Ministerstvo pro místní rozvoj ČR.
- [18] *Politika soudržnosti pro podporu růstu a zaměstnanosti: Strategické obecné zásady Společenství 2007 – 2013*, 2005. Brusel: Komise Evropských Společenství.
- [19] *Prováděcí dokument: Regionální operační program regionu soudržnosti Střední Morava*, 2011. Olomouc: Regionální rada regionu soudržnosti Střední Morava.
- [20] *Příručka pro příjemce*, 2008. Olomouc: Regionální rada regionu soudržnosti Střední Morava.
- [21] *Příručka pro žadatele*, 2007. Olomouc: Regionální rada regionu soudržnosti Střední Morava.
- [22] *Regional Development Policies in Oecd Countries*, 2010. Oecd Publishing. ISBN 978-92-64-08722-4.
- [23] *Regionální operační program regionu soudržnosti Střední Morava*, 2008. Olomouc: Regionální rada regionu soudržnosti Střední Morava.
- [24] *Statistická ročenka Zlínského kraje 2011*, 2011. Zlín: Český statistický úřad.
- [25] STEJSKAL, Jan a Jaroslav KOVÁRNÍK, 2009. *Regionální politika a její nástroje*. Praha: Portál. ISBN 978-80-7367-588-2.
- [26] *Strategie regionálního rozvoje České republiky*, 2006. Praha: Ministerstvo pro místní rozvoj ČR.
- [27] *Úvod do regionálních věd a veřejné správy*, 2008. Plzeň: Aleš Čeněk. ISBN 978-80-7380-086-4.
- [28] VITURKA, Milan et al., 2010. *Kvalita podnikatelského prostředí, regionální konkurenceschopnosti a strategie regionálního rozvoje České republiky*. Praha: Grada. ISBN 978-80-247-3638-9.
- [29] *Výroční zpráva o realizaci ROP Střední Morava*, 2010. Olomouc: Regionální rada regionu soudržnosti Střední Morava.

- [30] WOKOUN, René et al., 2011. *Základy regionálních věd a veřejné správy*. Plzeň: Aleš Čeněk. ISBN 978-80-7380-304-9.
- [31] WOKOUN, René, 2006. *Strukturální fondy a obce I*. Praha: ASPI. ISBN 80-7357-138-2.
- [32] ŽÍTEK, Vladimír a Viktorie KLÍMKOVÁ, 2008. *Regionální politika*. Brno: Masarykova univerzita. ISBN 978-80-210-4761-7.

Elektronické zdroje:

- [33] Administrativní registr ekonomických subjektů (Ares), 2012. [online databáze]. Praha: Ministerstvo financí ČR [cit. 2012-03-09]. Dostupné z: http://www.info.mfcr.cz/ares/ares_es.html.cz
- [34] European Commission, 2012. Three objectives. *Ec.europa.eu* [online]. [cit. 2012-03-09]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/how/index_en.cfm
- [35] European Union, 2012. Regional Policy: Bridging the prosperity gap. *Europa.eu* [online]. [cit. 2012-03-09]. Dostupné z: http://europa.eu/pol/reg/index_en.htm
- [36] Evropská komise, 2012a. Budoucnost politiky soudržnosti. *Ec.europa.eu* [online]. [cit. 2012-03-09]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/what/future/index_cs.cfm
- [37] Evropská komise, 2012b. Cíle strategie Evropa 2020. *Ec.europa.eu* [online]. [cit. 2012-03-09]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/europe2020/targets/eu-targets/index_cs.htm
- [38] Evropská komise, 2012c. Strategické obecné zásady Společenství k soudržnosti 2007-2013. *Ec.europa.eu* [online]. [cit. 2012-03-09]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/glossary/community_strategic_guidelines_on_cohesion_cs.htm
- [39] Informační systém BENEFIT7, 2012. [online]. Praha: Ministerstvo pro místní rozvoj ČR [cit. 2012-03-09]. Dostupné z: <https://www.eu-zadost.cz/uvod.aspx>
- [40] KATSAROVA, Ivana, 2008. Hospodářská a sociální soudržnost. *Circa.europa.eu* [online]. [cit. 2012-03-18]. Dostupné z:

http://circa.europa.eu/irc/opoce/fact_sheets/info/data/policies/regionalcohesion/article_7258_cs.htm

- [41] Město Lipník nad Bečvou, 2012. Investice. *Mesto-lipnik.cz*. [online]. [cit. 2012-01-09]. Dostupné z: <http://www.mesto-lipnik.cz/cz/mesto-a-samosprava/investice/>
- [42] Ministerstvo zahraničních věcí České republiky, 2010. Úvod ke strategii Evropa 2020. *Mzv.cz* [online]. [cit. 2012-01-09]. Dostupné z: http://www.mzv.cz/representation_brussels/cz/evropska_unie/strategie_evropa_2020/uvod_ke_strategii_evropa_2020.html
- [43] Metodická podpora regionálního rozvoje, 2012. Základní legislativa regionální politiky v ČR. *Regionálnírozvoj.cz* [online]. [cit. 2012-03-09]. Dostupné z: <http://www.regionálnírozvoj.cz/index.php/zakladni-legislativa-regionalni-politiky-v-cr.html>
- [44] Regionální rada regionu soudržnosti Střední Morava, 2012. Archiv výzvy. *Rr-strednimorava.cz* [online]. [cit. 2012-03-09]. Dostupné z: <http://www.rr-strednimorava.cz/folder/240/>
- [45] Strukturální fondy EU, 2012. Fondy Evropské unie. *Strukturální-fondy.cz* [online]. [cit. 2012-03-09]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Informace-o-fondech-EU>
- [46] Vláda ČR, 2008. Národní strategický a referenční rámec: Strategický dokument v oblasti operačních programů. *Vláda.cz* [online]. [cit. 2012-03-09]. Dostupné z: <http://www.vlada.cz/cz/media-centrum/predstavujeme/narodni-strategicky-referencni-ramec:-strategicky-dokument-v-oblasti-operacnich-programu-38806/>

Právní předpisy:

Zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů.

Interní materiály:

Město Lipník nad Bečvou, 2011. Projektová dokumentace provedení stavby: Obnova zámeckého parku Lipník nad Bečvou.

Úřad Regionální rady regionu soudržnosti Střední Morava, 2011. Dokument MONIT7+.

Konzultace:

Ing. Zuzana Dlesková - Vedoucí Odboru regionálního rozvoje Městského úřadu Lipník nad Bečvou.

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK

ČR	Česká republika
ČSÚ	Český statistický úřad
ERDF	Evropský fond pro regionální rozvoj
ES	Evropské společenství
ESF	Evropský sociální fond
EU	Evropská unie
EUR	Euro
HDP	Hrubý domácí produkt
HND	Hrubý národní důchod
IS	Informační systém
NUTS 2	Územně statistická jednotka, tzv. region soudržnosti
NUTS 3	Územně statistická jednotka, kdy v ČR se jedná o území kraje
Kč	Koruny české
Km	Kilometr
OP	Operační systém
ORP	Obec s rozšířenou působností
ROP Střední Morava	Regionální operační program regionu soudržnosti Střední Morava
SM	Střední Morava
tj.	tj.
ÚRR Střední Morava	Úřad Regionální rady regionu soudržnosti Střední Morava
ZŘ	Zadávací řízení

SEZNAM OBRÁZKŮ

<i>Obr. 1 Rozložení finančních prostředků na programové období 2007 – 2013.....</i>	<i>15</i>
<i>Obr. 2 Vývoj finančních prostředků na strukturální fondy Evropské unie v mil. EUR</i>	<i>18</i>
<i>Obr. 3 Soustava strategických dokumentů.....</i>	<i>27</i>
<i>Obr. 4 Regiony se soustředěnou podporou státu na území regionu soudržnosti Střední Morava.....</i>	<i>30</i>
<i>Obr. 5 Administrativní členění regionu soudržnosti Střední Morava</i>	<i>33</i>
<i>Obr. 6 Rozložení finančních prostředků mezi prioritní osy ROP Střední Morava</i>	<i>35</i>
<i>Obr. 7 Finanční čerpání schválenými projekty podle oblastí podpory v mil. Kč.....</i>	<i>41</i>
<i>Obr. 8 Úspěšnost podaných žádostí o dotaci.....</i>	<i>44</i>
<i>Obr. 9 Finanční objem schválených projektů na 1 obyvatele v jednotlivých okresech</i>	<i>46</i>
<i>Obr. 10 Rozložení finančních prostředků dle jednotlivých prioritních os.....</i>	<i>47</i>
<i>Obr. 11 Prostorová distribuce schválených projektů podle ORP</i>	<i>48</i>
<i>Obr. 12 Distribuce finančních prostředků mezi jednotlivé prioritní osy.....</i>	<i>49</i>
<i>Obr. 13 Objem finančních prostředků dle velikosti podniku u kategorie Soukromá firma</i>	<i>51</i>
<i>Obr. 14 Rozpočet projektu Obnova zámeckého parku Lipník nad Bečvou</i>	<i>62</i>

SEZNAM TABULEK

<i>Tab. 1</i> Struktura operačních programů na období 2007 - 2013.....	23
<i>Tab. 2</i> Základní charakteristika okresů regionu soudržnosti Střední Morava.....	34
<i>Tab. 3</i> Hlavní příjemci ROP Střední Morava podle prioritních os	38
<i>Tab. 4</i> Celková alokace finančních prostředků v jednotlivých prioritních osách v EUR	39
<i>Tab. 5</i> Celkový počet žádostí o dotaci podle okresů.....	43
<i>Tab. 6</i> Finanční objem žádostí o dotace podle okresů	45
<i>Tab. 7</i> Celkový počet žádostí o dotaci podle sídla žadatele	50
<i>Tab. 8</i> Počet schválených projektů podle typu žadatele	52
<i>Tab. 9</i> Rozdělení obcí podle velikostních kategorií	53
<i>Tab. 10</i> Celkový počet schválených projektů podle převažujícího místa realizace.....	54
<i>Tab. 11</i> Počet schválených projektů na jednoho obyvatele podle převažujícího místa realizace	55
<i>Tab. 12</i> Rozdělení obcí podle realizace projektů.....	56
<i>Tab. 13</i> Indikátory projektu	63

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha I – Mapa zámeckého parku Lipník nad Bečvou

Příloha II – Harmonogram projektu

PŘÍLOHA I: MAPA ZÁMECKÉHO PARKU LIPNÍK NAD BEČVOU



Zdroj: Město Lipník nad Bečvou (2011)

PŘÍLOHA II: HARMONOGRAM PROJEKTU

2011	I.	II.	III.	IV.	V.	VI.	VII.	VIII.	IX.	X.	XI.	XII.
Zahájení a ukončení projektu:				1. 4.								
Fyzické zahájení a ukončení realizace projektu:												
Datum žádosti o platbu:												
Projektová příprava:												
Příprava a realizace ZŘ:												
Fyzická realizace stavby:												
Kolaudace, ukončení projektu:												

Zdroj: Vlastní zpracování na základě Město Lipník nad Bečvou (2011)

2012	I.	II.	III.	IV.	V.	VI.	VII.	VIII.	IX.	X.	XI.	XII.
Zahájení a ukončení projektu:												
Fyzické zahájení a ukončení realizace projektu:												
Datum žádosti o platbu:												
Projektová příprava:												
Příprava a realizace ZŘ:												
Fyzická realizace stavby:												
Kolaudace, ukončení projektu:												

Zdroj: Vlastní zpracování na základě Město Lipník nad Bečvou (2011)

2013	I.	II.	III.	IV.	V.	VI.	VII.	VIII.	IX.	X.	XI.	XII.
Zahájení a ukončení projektu:												
Fyzické zahájení a ukončení realizace projektu:			1. 3									
Datum žádosti o platbu:						30.6				31.10		
Projektová příprava:												
Příprava a realizace ZŘ:												
Fyzická realizace stavby:												
Kolaudace, ukončení projektu:												

Zdroj: Vlastní zpracování na základě Město Lipník nad Bečvou (2011)

2014	I.	II.	III.	IV.	V.	VI.	VII.	VIII.	IX.	X.	XI.	XII.
Zahájení a ukončení projektu:												31. 12
Fyzické zahájení a ukončení realizace projektu:											30. 11	
Datum žádosti o platbu:		28.2				30.6				31.10		31. 12
Projektová příprava:												
Příprava a realizace ZŘ:												
Fyzická realizace stavby:												
Kolaudace, ukončení projektu:												

Zdroj: *Vlastní zpracování na základě Město Lipník nad Bečvou (2011)*