

Projekt financování investičního záměru města Kroměříž na rekonstrukci plaveckého bazénu

Bc. Markéta Kalčíková

Diplomová práce
2012



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta managementu a ekonomiky

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta managementu a ekonomiky

Ústav financí a účetnictví

akademický rok: 2011/2012

ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Bc. Markéta KALČÍKOVÁ**
Osobní číslo: **M10804**
Studijní program: **N 6202 Hospodářská politika a správa**
Studijní obor: **Finance**

Téma práce: **Projekt financování investičního záměru města Kroměříž na rekonstrukci plaveckého bazénu**

Zásady pro vypracování:

Úvod

I. Teoretická část

- Na základě literární rešerše popište možnosti financování obcí s důrazem na čerpání financí z fondů EU.

II. Praktická část

- Analyzujte hospodaření města Kroměříž v letech 2008 až 2010.
- Zhodnoťte dosavadní využívání finančních prostředků z dotačních titulů městem Kroměříž.
- Vypracujte projekt financování rekonstrukce plaveckého bazénu s využitím zdrojů poskytovaných Evropskou unií.

Závěr


Rozsah diplomové práce: **cca 70 stran**
Rozsah příloh:
Forma zpracování diplomové práce: **tištěná/elektronická**

Seznam odborné literatury:

HAMERNÍKOVÁ, Bojka, MAAYTOVÁ, Alena a kol. Veřejné finance. 2. vyd. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2010. 340 s. ISBN 978-80-7357-497-0.
HAMERNÍKOVÁ, Bojka. Financování ve veřejném a neziskovém nestátním sektoru. Praha: Eurolex Bohemia, s. r. o., 2000. 214 s. ISBN 80-902-7523-0.
KANTOR, Tomáš a MAREK, Dan. Příprava a řízení projektů strukturálních fondů Evropské unie. Brno: Společnost pro odbornou literaturu Barriser & Principal, 2007. 210 s. ISBN 978-80-87029-13-8.
PEKOVÁ, Jitka. Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. 587 s. ISBN 978-80-7357-614-1.
ROSENAU, Milton. Řízení projektů. 3. vyd. Praha: Computer Press, 2007. 360 s. ISBN 978-80-251-1506-0.
WOKOUN, René. Strukturální fondy a obce I. Praha: ASPI, 2006. 146 s. ISBN 80-7357-138-2.

Vedoucí diplomové práce: **Ing. Eliška Pastuszková, Ph.D.**
Ústav financí a účetnictví
Datum zadání diplomové práce: **26. března 2012**
Termín odevzdání diplomové práce: **2. května 2012**

Ve Zlíně dne 26. března 2012


prof. Dr. Ing. Drahomíra Pavelková
děkanka




prof. Dr. Ing. Drahomíra Pavelková
ředitel ústavu

PROHLÁŠENÍ AUTORA DIPLOMOVÉ PRÁCE

Beru na vědomí, že:

- odevzdáním diplomové práce souhlasím se zveřejněním své práce podle zákona č. 111/1998 Sb. o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších právních předpisů, bez ohledu na výsledek obhajoby¹;
- diplomová práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému,
- na mou diplomovou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3²;
- podle § 60³ odst. 1 autorského zákona má UTB ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;

¹ zákon č. 111/1998 Sb. o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších právních předpisů, § 47b Zveřejňování závěrečných prací:

(1) Vysoká škola nevydělečně zveřejňuje disertační, diplomové, bakalářské a rigorózní práce, u kterých proběhla obhajoba, včetně posudků oponentů a výsledku obhajoby prostřednictvím databáze kvalifikačních prací, kterou spravuje. Způsob zveřejnění stanoví vnitřní předpis vysoké školy.

(2) Disertační, diplomové, bakalářské a rigorózní práce odevzdané uchazečem k obhajobě musí být též nejméně pět pracovních dnů před konáním obhajoby zveřejněny k nahlížení veřejnosti v místě určeném vnitřním předpisem vysoké školy nebo není-li tak určeno, v místě pracoviště vysoké školy, kde se má konat obhajoba práce. Každý si může ze zveřejněné práce pořizovat na své náklady výpisy, opisy nebo rozmnoženiny.

(3) Platí, že odevzdáním práce autor souhlasí se zveřejněním své práce podle tohoto zákona, bez ohledu na výsledek obhajoby.

² zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, § 35 odst. 3:

(3) Do práva autorského také nezasahuje škola nebo školské či vzdělávací zařízení, užije-li nikoli za účelem přímého nebo nepřímého hospodářského nebo obchodního prospěchu k výuce nebo k vlastní potřebě dílo vytvořené žákem nebo studentem ke splnění školních nebo studijních povinností vyplývajících z jeho právního vztahu ke škole nebo školskému či vzdělávacímu zařízení (školní dílo).

³ zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, § 60 Školní dílo:

(1) Škola nebo školské či vzdělávací zařízení mají za obvyklých podmínek právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla (§ 35 odst. 3). Odpirá-li autor takového díla udělit svolení bez vážného důvodu, mohou se tyto osoby domáhat nahrazení chybějícího projevu jeho vůle u soudu. Ustanovení § 35 odst. 3 zůstává nedotčeno.

- podle § 60⁴ odst. 2 a 3 mohu užít své dílo – diplomovou práci – nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s předchozím písemným souhlasem Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše);
- pokud bylo k vypracování diplomové práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tj. k nekomerčnímu využití), nelze výsledky diplomové práce využít ke komerčním účelům.

Prohlašuji, že:

- jsem diplomovou práci zpracovala samostatně a použité informační zdroje jsem citovala;
- odevzdaná verze diplomové práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

Ve Zlíně 27. 4. 2012

..... Markéta Hrdáčková

⁴ zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, § 60 Školní dílo:

- (2) Není-li sjednáno jinak, může autor školního díla své dílo užít či poskytnout jinému licenci, není-li to v rozporu s oprávněnými zájmy školy nebo školského či vzdělávacího zařízení.
- (3) Škola nebo školské či vzdělávací zařízení jsou oprávněny požadovat, aby jim autor školního díla z výdělku jím dosaženého v souvislosti s užitím díla či poskytnutím licence podle odstavce 2 přiměřeně přispěl na úhradu nákladů, které na vytvoření díla vynaložily, a to podle okolností až do jejich skutečné výše; přitom se přihlíádně k výši výdělku dosaženého školou nebo školským či vzdělávacím zařízením z užití školního díla podle odstavce 1.

ABSTRAKT

Diplomová práce je zaměřena na financování investičního záměru města Kroměříž z fondů Evropské unie. Součástí práce je návrh vhodného způsobu pro získání finančních prostředků na rekonstrukci plaveckého bazénu. Hlavním cílem je vypracování projektu a jeho žádosti.

Teoretická část obsahuje základní charakteristiku obcí, jejich hospodaření a uvádí možnosti financování z fondů Evropské unie. Popisuje regionální politiku EU a její jednotlivé operační programy. V závěru je nastíněn postup při zpracování žádosti o dotaci. V návaznosti na teoretickou část je provedena analýza hospodaření města, na kterou navazuje projekt financování. V závěru praktické části je zpracována projektová žádost.

Klíčová slova: analýza hospodaření, financování, regionální operační program, dotace

ABSTRACT

This thesis is focused on financing the investment project of Kroměříž from EU funds. One of the parts is to suggest a suitable form to obtain funds for the reconstruction of the swimming pool. The main objective is project preparation and its application.

The theoretical part contains the basic characteristics of municipalities, their economy and identifies funding options from EU funds. It describes the regional policy of the EU and its individual operational programs. In conclusion, the procedure outlined how to process the grant request. Following the theoretical part is worked out analysis of management, which is connected to the project of financing the reconstruction of the swimming pool. At the end of the practical part is worked out the project request.

Keywords: economic analysis, financing, regional operational programme, grant

Velmi ráda bych poděkovala paní Ing. Elišce Pastuszkové, Ph.D. za odborné vedení mé diplomové práce, konzultace, ochotu pomoci a za velmi cenné rady a připomínky.

Děkuji i pracovníkům Kroměřížské rozvojové kanceláře, o. p. s. a především paní ředitelce Ing. Pavlíně Cvekové za veškerý čas, který mi věnovala, ochotu odpovídat na otázky, poskytnutí materiálů k práci a možnost zpracovávat diplomovou práci ve spolupráci s kanceláří.

Prohlašuji, že odevzdaná verze diplomové práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

OBSAH

ÚVOD	10
I TEORETICKÁ ČÁST	11
1 OBEC – PŮSOBNOST A HOSPODAŘENÍ	12
1.1 OBEC A JEJÍ CHARAKTERISTIKA	12
1.2 FINANČNÍ HOSPODAŘENÍ OBCÍ.....	13
1.2.1 Funkce rozpočtů obce	16
1.2.2 Vlastní příjmy obce	16
1.2.3 Přijaté dotace	17
1.2.4 Výdaje z rozpočtu obce	18
1.2.5 Kontrola hospodaření obce	19
2 MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ OBCÍ Z FONDŮ EU	21
2.1 REGIONÁLNÍ POLITIKA EU	22
2.1.1 Legislativa ČR v oblasti regionální politiky	23
2.2 STRUKTURÁLNÍ FONDY – EVROPSKÝ FOND REGIONÁLNÍHO ROZVOJE A EVROPSKÝ SOCIÁLNÍ FOND	24
2.2.1 Evropský fond regionálního rozvoje	24
2.2.2 Evropský sociální fond.....	24
2.2.3 Fond soudržnosti, příp. Kohezní fond.....	24
3 OPERAČNÍ PROGRAMY	26
3.1 TEMATICKÉ (SEKTOROVÉ) PROGRAMY	26
3.2 REGIONÁLNÍ OPERAČNÍ PROGRAMY	28
3.2.1 ROP NUTS II Střední Morava	30
4 PROGRAMOVÉ OBDOBÍ 2014 AŽ 2020: SPOLEČNÝ STRATEGICKÝ RÁMEC	31
5 POSTUP PŘI ZPRACOVÁNÍ ŽÁDOSTI O DOTACI	32
II PRAKTICKÁ ČÁST	35
6 MĚSTO KROMĚŘÍŽ	36
6.1 ZÁKLADNÍ INFORMACE O MĚSTĚ KROMĚŘÍŽ	36
6.2 EKONOMIKA	37
6.2.1 Průmysl a služby	37
6.3 OBYVATELSTVO MĚSTA KROMĚŘÍŽ	37
6.3.1 Školství.....	38
6.3.2 Nezaměstnanost.....	39
6.3.3 Volnočasové aktivity.....	40
7 ANALÝZA HOSPODAŘENÍ MĚSTA KROMĚŘÍŽ	42
7.1 ANALÝZA PLÁNOVANÝCH PŘÍJMŮ	43
7.2 ANALÝZA PLÁNOVANÝCH VÝDAJŮ.....	46
7.3 ZÁVĚREČNÝ ÚČET MĚSTA V LETECH 2008 AŽ 2010.....	49
7.3.1 Skutečné hospodaření města Kroměříž	49
7.3.2 Příjmy v závěrečném účtu města Kroměříž	51
7.3.3 Výdaje v závěrečném účtu města Kroměříž.....	53

7.4	DLUHOVÁ SLUŽBA.....	54
7.5	HOSPODAŘENÍ MĚSTA KROMĚŘÍŽ V ROCE 2011	56
7.5.1	Plánované příjmy do rozpočtu města Kroměříž na rok 2011	56
7.5.2	Plánované výdaje do rozpočtu města Kroměříž na rok 2011	57
7.5.3	Plánované saldo rozpočtu města Kroměříž na rok 2011	58
8	DOSAVADNÍ VYUŽÍVÁNÍ FINANČNÍCH PROSTŘEDKŮ FONDŮ EU MĚSTEM KROMĚŘÍŽ.....	59
9	PROJEKT FINANCOVÁNÍ INVESTIČNÍHO ZÁMĚRU MĚSTA KROMĚŘÍŽ	61
9.1	POPIS PROJEKTU	62
9.2	AKTIVITY PROJEKTU.....	63
9.3	CÍL PROJEKTU.....	64
9.4	NÁKLADY PROJEKTU	64
9.5	NÁVRH ZPŮSOBU FINANCOVÁNÍ PROJEKTU	66
9.6	SHRNUTÍ PROJEKTOVÉ ČÁSTI.....	72
10	PROJEKTOVÁ ŽÁDOST.....	74
10.1	IDENTIFIKACE OPERAČNÍHO PROGRAMU.....	75
10.2	PROJEKT	75
10.3	DOPADY A MÍSTA REALIZACE	76
10.4	POPIS PROJEKTU	77
10.4.1	Zdůvodnění potřebnosti projektu včetně popisu výchozího stavu.....	77
10.4.2	Cíle projektu.....	77
10.4.3	Popis aktivit v jednotlivých fázích projektu.....	77
10.5	PERSONÁLNÍ ZAJIŠTĚNÍ PROJEKTU	78
10.6	ŽADATEL PROJEKTU	79
10.7	PARTNEŘI PROJEKTU	80
10.8	HARMONOGRAM PROJEKTU	82
10.9	ROZPOČET PROJEKTU	82
10.10	PŘEHLED FINANCOVÁNÍ PROJEKTU	84
10.11	HORIZONTÁLNÍ TÉMATA.....	85
10.12	PUBLICITA	86
	ZÁVĚR	87
	SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY.....	89
	SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK.....	95
	SEZNAM OBRÁZKŮ	97
	SEZNAM TABULEK.....	99
	SEZNAM PŘÍLOH.....	101

ÚVOD

Již od roku 2004 může Česká republika žádat o dotace z fondů Evropské unie. V rámci operačních programů mohou podnikatelé, právnické osoby i municipální jednotky získat přiměřenou podporu ze strukturálních fondů EU. Vypracování projektů se může zdát náročné a ne všechny jsou úspěšné. V práci se zaměřím na získávání dotací pro obce.

Hlavním cílem mé diplomové práce je navrhnout vhodný způsob financování investičního záměru města Kroměříž z prostředků poskytovaných Evropskou unií a vypracovat projekt. Pro práci je nezbytné vypočítat výši finančních prostředků potřebných na rekonstrukci plaveckého bazénu a navrhnout zajištění těchto prostředků.

Diplomová práce bude rozdělena na dvě části – teoretickou a praktickou.

Pro vypracování teoretické části bude nutné prostudovat odbornou literaturu. V úvodu popíšu charakteristiku obce a následně se zaměřím na její finanční hospodaření. Podrobněji se budu věnovat rozpočtu, zejména jeho příjmové a výdajové straně, a stručně zmíním i kontrolu hospodaření obce. V následující části se budu zabývat možnostmi financování obcí z fondů Evropské unie a v jejím rámci nastíním regionální politiku EU. Ve zkratce popíšu jednotlivé strukturální fondy a operační programy. Na závěr uvedu informace o společném strategickém rámci pro programové období 2014 až 2020, protože v následujícím období by město žádalo o dotaci. Teoretickou část ukončím postupem při zpracování projektové žádosti.

Praktická část se bude skládat z analýzy a projektové části. Na začátku analytické části uvedu základní informace o městu Kroměříž a následně se zaměřím na finanční analýzu jeho hospodaření. Nejprve provedu analýzu plánovaných příjmů a výdajů v letech 2008 až 2010, dále budu pokračovat analýzou závěrečných účtů za stejné období a srovnám i skutečné a plánované hospodaření města. Vypočítám ukazatele dluhové služby a následně nastíním plánované hospodaření v roce 2011. V závěru analytické části popíšu dosavadní využívání dotací z fondů EU na vybrané projekty.

Projektová část bude nejdůležitějším bodem diplomové práce. Zaměřím se na rekonstrukci plaveckého bazénu a vyčíslení jejich nákladů a následně navrhnou vhodný způsob financování daného projektu. V poslední kapitole zpracuji projektovou žádost podle informačního systému BENEFIT7.

I. TEORETICKÁ ČÁST

1 OBEC – PŮSOBNOST A HOSPODAŘENÍ

Obec je základní územní jednotkou státu a tvoří ji obyvatelstvo, které společně užívá vymezené území. Její postavení je v České republice vymezeno Zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích a je doplněno změnami provedenými zákony č. 273/2001 Sb., 320/2001 Sb., č. 450/2001 Sb., č. 311/2002 Sb. a č. 313/2002 Sb. Již několik let dochází k přenesení kompetencí a odpovědnosti za poskytování veřejných statků ze státu na územní samosprávu. Z toho vyplývá stále významnější postavení obcí. Právo na jejich samosprávu je ustanoveno Evropskou chartou místní samosprávy z r. 1985. (Lajtkepová, 2007; Peková et al., 1998)

Územní samospráva může v některých zemích fungovat jako dvoustupňová (např. v ČR existují obce a kraje), avšak v jiných zemích (např. v Anglii) existuje i víceúrovňová. Její jednotlivé stupně jsou charakteristické tím, že představují:

- územní celek, který je geograficky ohraničený,
- společenství občanů České republiky, občanů s čestným prohlášením obce, právnických osob a podnikatelů a
- samosprávu veřejných záležitostí (na katastrálním území obce), které se týkají daného společenství občanů (např. vlastní kompetence, působnost).

S výkonem samosprávních činností souvisí celá řada ekonomických, politických, kulturních a dalších vztahů, které jsou založeny na zákonem vymezené rozhodovací autonomii. (Pavlovák, 2005)

1.1 OBEC A JEJÍ CHARAKTERISTIKA

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích uvádí, že obec je veřejnoprávní korporací, která má vlastní majetek, s nímž hospodář, je oprávněna disponovat s vlastními finančními prostředky a sestavuje vlastní rozpočet. Vystupuje svým jménem a nese odpovědnost v právních vztazích. Je povinna pečovat o všestranný rozvoj svého území a potřeby občanů a při plnění úkolů chrání veřejný zájem. (Ministerstvo vnitra ČR, 2011a)

Výše uvedeným zákonem jsou vymezeny následující funkce obce:

- vlastní samosprávních funkce – tzv. samostatná působnost. Obec má právo se samostatně rozhodovat, tzn. že má zákonem upravené pravomoci. Je samosprávná ve věcech územní samosprávy. Jako příklad lze uvést vytváření podmínek pro roz-

voj sociální péče, správu majetku a jeho hospodaření, spolupráci mezi obcemi – vytvoření dobrovolného svazku obcí, normotvornou činnost (vydávání obecně závazných vyhlášek) a další.

- přenesené funkce – tzv. přenesená působnost. Funkcí disponují výkonné orgány obcí a jsou podřízeny a kontrolovány orgány státní správy či krajskými úřady. Náplní jejich činnosti je zajišťovat čistý veřejný statek a zabezpečovat i další veřejné statky, a to jak pro občany své obce, tak i obcí sousedních, tzn. jde o veřejné statky nadlokálního významu.

Podle rozsahu přenesené působnosti rozlišujeme tři druhy obcí (Tomancová et al., 2009; Peková, 2011):

- a) základního typu – vykonávají základní rozsah státní správy výhradně pro sebe,
- b) s pověřeným obecním úřadem – zprostředkovávají navíc přenesenou působnost i v jiných obcích a
- c) s rozšířenou působností – vedle přenesené působnosti v základním rozsahu a rozsahu vykonávaném pověřenými obecními úřady, se zabývají také dalšími úkoly, ve kterých zastupují stát.

Peková a Pilný (1998) shrnují následující charakteristiku obce. Obec jako základní samosprávný celek:

- je veřejnoprávní korporací, reprezentantem veřejných zájmů, samostatným ekonomickým subjektem – právnickou osobou s právní subjektivitou,
- zabezpečuje veřejné služby – možnost zřizovat neziskové organizace,
- může zakládat obecní podniky, vkládat svůj majetek do společných podniků,
- musí mít určitou finanční suverenitu,
- v mezích zákona je nositelem veřejné moci, upravuje závazné vyhlášky a
- zajišťuje rozvoj obce a pečuje o všestranný sociálně ekonomický rozvoj.

1.2 FINANČNÍ HOSPODAŘENÍ OBCÍ

Základním prvkem, potřebným pro finanční hospodaření obcí, je *rozpočet*. Územní rozpočet spolu s mimorozpočtovými fondy tvoří finanční systém jednotlivých článků územní samosprávy, a to jak na municipální, tak i na regionální úrovni. Rozpočty obcí a vyšších stupňů územní samosprávy jsou důležitou součástí rozpočtové soustavy, do které patří roz-

počty měst a obcí, dobrovolných svazků obcí, krajů a rozpočty Regionálních rad regionů soudržnosti.

Hospodaření obce se řídí zákonem o obcích, avšak sestavování rozpočtu obce a závěrečného účtu, specifikace příjmů a výdajů a hospodaření s jeho prostředky podléhá zákonu č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

Rozpočet obce se obvykle sestavuje na rozpočtové období, většinou shodné s kalendářním rokem. Vždy se vedle obecního rozpočtu sestavuje i tzv. rozpočtový výhled na období 2 až 5 let navazující na rok sestavení rozpočtu. (Lajtkepová, 2007)

Charakteristické pro rozpočet obcí je (Peková, 2004; Opletalová et al., 2007; Peková et al., 2008; Provazníková, 2009):

- jedná se o decentralizovaný peněžní fond, který je vytvářen, rozdělován a používán primárně stejně jako ostatní veřejné rozpočty s využitím nenávratného, neekvivalentního a nedobrovolného způsobu financování,
- jde o bilanci, jejímž cílem je vyrovnání příjmů a výdajů, nepodaří-li se dosáhnout rovnováhy, dochází v lepším případě k přebytkovému rozpočtu (tvorba rezervy, která je počátkem roku využita a nedochází k zadlužování), v horším pak jde o schodkový rozpočet,
- rozpočtový (finanční) plán, který se sestavuje před začátkem rozpočtového období, a je významným nástrojem finančního hospodaření; úkolem je zajistit solventnost obce, tzn. že sleduje výdaje kryté příjmy (které lze reálně očekávat), existujícími rezervami, eventuálně půjčkami,
- že slouží k realizaci cílů municipální, resp. regionální politiky na úrovni územní samosprávy, dále k financování potřeb lokálního a regionálního veřejného sektoru; zároveň jsou územní rozpočty nástrojem ovlivňujícím dlouhodobý ekonomický potenciál daného území.

Podle Hamerníkové a Maayotové (2010) je nedílnou součástí finančního systému rozpočtová soustava. Jde o soustavu veřejných rozpočtů a institucí, které se zabývají tvorbou, rozdělováním, užitím a kontrolou toků finančních prostředků.

Její součástí jsou jednotlivé články, tedy soustava peněžních fondů, dále rozpočtových vztahů či orgánů a institucí. Společným znakem všech rozpočtů je, že mají stejnou struktu-

ru, a to stranu příjmů a stranu výdajů. Umístění jednotlivých položek určuje rozpočtová skladba, která umožňuje srovnatelné sledování příjmů, výdajů, salda hospodaření a jeho financování v soustavě veřejných rozpočtů České republiky. (Opletalová et al., 2007) V následující tabulce (Tab. 1) je uveden přehled jednotlivých druhů příjmů a výdajů obcí.

Tab. 1 Struktura rozpočtu územně samosprávných celků – obcí

PŘÍJMY	VÝDAJE
Běžné	Běžné (tř. 5) – neinvestiční
- <i>nenávratné:</i>	- <i>nenávratné:</i>
- daňové (tř. 1) - svěřené (výlučné) daně	- mzdy a platy
- sdílené daně	- povinné pojistné za zaměstnance
- místní poplatky	- materiálové
- správní poplatky	- energie
- nedaňové (tř. 2) - poplatky za služby	- nájemné
- příjmy z pronájmu majetku	- sociální dávky
- příjmy od OS a PO	- daně
- zisk obecních podniků	- úroky,
- dividendy z akcií, úroky	- pokuty, sankce za porušení rozp. kázně
- doplňkové (dary)	- ostatní (poskytnuté dary)
- sankční pokuty	- neinvestiční příspěvky PO
- dotace (tř. 4) - přijaté neinvestiční transfery	- dotace vlastním OS a jiným subjektům
- návratné (část tř. 8): - neinvest. půjčky, úvěry	- výdaje na sdružování finan. prostředků
Kapitálové (tř. 3)	- <i>návratné:</i>
- <i>nenávratné:</i>	- poskytnuté krátkodobé půjčky
- z prodeje: - nemovitého a movitého DM	Kapitálové (tř. 6) – investiční
- akcií a majetkových podílů	- pořízení hmotného a nehmotného maj.
- dotace (tř. 4)	- nákup cenných papírů
- investiční přijaté transfery (ze SR, SF, kraje)	- poskytnuté dotace OS a jiným subj.
- přijaté splátky dříve poskytnutých půjček	- investiční příspěvky PO
- návratné (část tř. 8):	- splátky investičních úvěrů (část tř. 8)
- přijaté investiční úvěry	Návratné (část tř. 8)
- příjmy z emise komunálních dluhopisů	- investiční půjčky poskytnuté subj.

Zdroj: Peková, 2011, s. 428. Vlastní úpravy.

Tomancová, et al. (2009) uvádí, že třídění příjmů a výdajů rozpočtu respektuje:

- zásadu jednotnosti a závaznosti třídění v celé rozpočtové soustavě,
- zásadu dlouhodobé stability třídění,
- zásadu srozumitelnosti pro veřejnost i občany a
- zásadu kompatibility s mezinárodními účetními a statistickými standardy.

1.2.1 Funkce rozpočtů obce

V obecné teorii rozlišujeme tyto funkce rozpočtů: alokační, redistribuční a stabilizační.

Alokační funkce je na úrovni územní samosprávy rozhodující. Její podstatou je efektivní přerozdělování finančních prostředků a financování různých potřeb v lokálním či regionálním veřejném sektoru, resp. zabezpečování veřejných statků.

Redistribuční funkce obcí je omezena (zejména k sociálně slabším občanům) a je výsledkem solidarity. Zaměřuje se na rozdělení důchodů podle kritérií spravedlnosti a má za úkol zmírnit nerovnoměrnosti mezi jednotlivými subjekty.

Stabilizační funkce souvisí s realizací záměrů a cílů hospodářské politiky vlády. Je spojena s vytvořením, rozdělením a využitím peněžních fondů ke stabilizaci ekonomiky zejména z makroekonomického pohledu hospodářského růstu a zaměstnanosti. (Peková, 2011; Hamerníková, 2000)

1.2.2 Vlastní příjmy obce

Veřejné příjmy výrazně přispívají k přerozdělování hrubého domácího produktu nenávratným způsobem, jsou zdrojem krytí veřejných výdajů a součástí veřejných rozpočtů. V případě politiky vyrovnaného rozpočtu představují rozpočtové omezení. Lze je členit z několika hledisek, přičemž jejich závazné třídění vymezuje již zmíněná rozpočtová skladba. (Peková, 2005; Opletalová et al., 2007)

Základními požadavky na příjmy rozpočtů obcí a vyšších stupňů územní samosprávy jsou dostatečná výnosnost, závislost na aktivitě obce či regionu, rovnoměrné rozložení, plánovatelnost a administrativní nenáročnost.

Běžné příjmy územního rozpočtu můžeme charakterizovat jako příjmy, které se stále opakují, resp. alespoň jejich značná část, avšak ne ve stále stejném objemu. Používají se k financování běžných, každoročně se opakujících potřeb (veřejných statků).

Na rozdíl od běžných příjmů jsou *kapitálové příjmy* jednorázovými, které se pravidelně neopakují. Obvykle jsou získávány účelově a využívají se k financování dlouhodobých potřeb (na pořízení investic), ze kterých budou mít prospěch i budoucí generace. (Peková, 2004)

1.2.3 Přijaté dotace

Většina obcí není v rámci svého hospodaření zcela finančně soběstačná. K financování všech aktivit potřebuje takový objem prostředků, který přerůstá její vlastní příjmy. Zůstává otázkou, do jaké míry by měly tyto finanční prostředky krýt potřeby jednotlivých územně samosprávních celků.

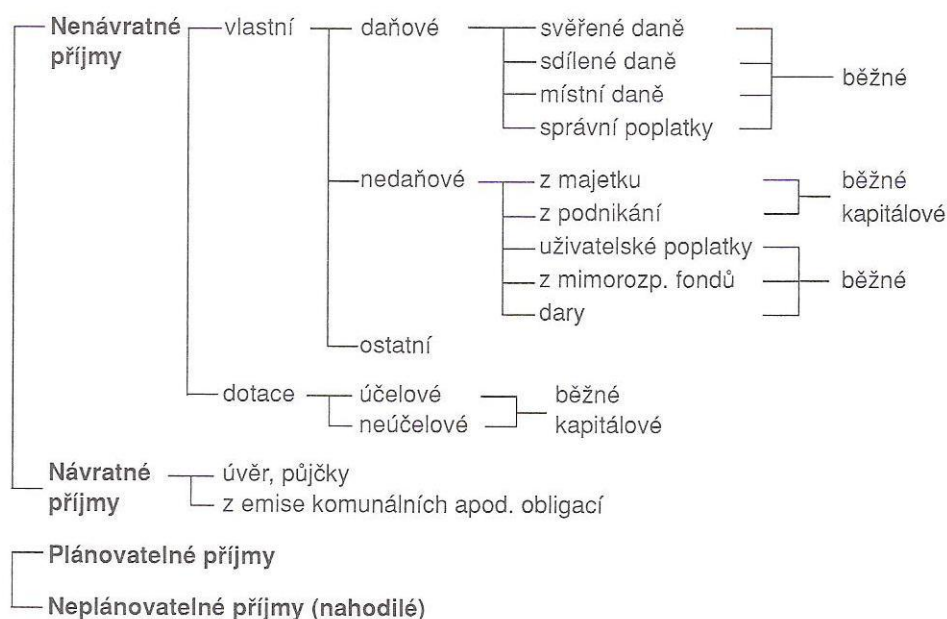
Dotace jsou přesně definovány Zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), jako „peněžní prostředky státního rozpočtu, státních finančních aktiv nebo Národního fondu poskytnuté právnickým nebo fyzickým osobám na stanovený účel.“ (Ministerstvo vnitra ČR, 2011b)

Peková (1998) uvádí, že dotace představují nenávratné vztahy přerozdělování v rámci rozpočtové soustavy. Ve formě podpory obcím a regionům pomáhají financovat jejich hospodaření i specifické činnosti, na kterých má zájem stát. Zjednodušeně řečeno, jde na jedné straně o příjem konečného subjektu, a na druhé straně se jedná o výdej z veřejného rozpočtu.

Obce získávají dotace ve formě (Lajtkepová, 2007):

- běžných dotací – slouží k financování provozních (čili neinvestičních) potřeb, a to ve formě účelové (předem známý účel), nebo neúčelové dotace (nevztahují se ke konkrétním účelům ani předem známým podmínkám) a
- kapitálových dotací – tento typ musí být vždy účelově vázán, musí být přesně zúčtovatelný a je poskytnut na financování konkrétní investice.

Jiné členění příjmů nabízí Peková (2004) a uvádí jej následující obrázek (Obr. č. 1).



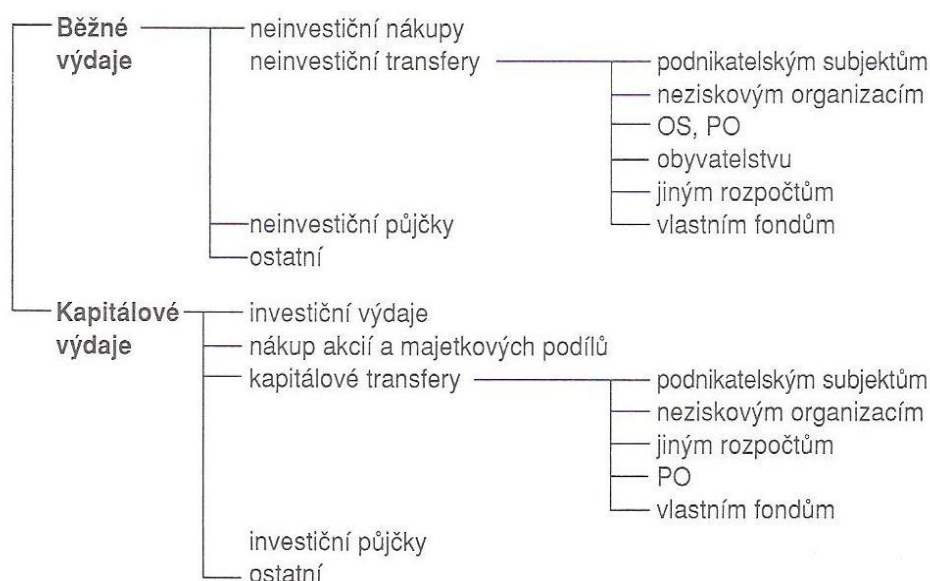
Obr. č. 1 Příjmy obecního rozpočtu (Peková, 2004, s. 252)

1.2.4 Výdaje z rozpočtu obce

Podle autorů Opletalová a Svoboda (2007) představují veřejné výdaje způsoby rozdělení a užití veřejných rozpočtů a mimorozpočtových fondů v rozpočtové soustavě. Využívají se na financování netržní činnosti státu a územní samosprávy.

Lze je klasifikovat obdobně jako veřejné příjmy a můžeme je rozdělit do dvou skupin – na návratné (návratné poskytované půjčky mezi jednotlivými peněžními fondy v rámci rozpočtové soustavy a výdaje související s finančním investováním) a nenávratné výdaje (jsou rozhodující částí veřejných výdajů, obvykle se používají k financování netržní činnosti státu a jednotlivých článků územní samosprávy). (Opletalová et al., 2007)

Na obrázku (Obr. č. 2) je znázorněno rozdělení výdajů obecního rozpočtu ve členění na běžné a kapitálové. (Peková, 2004)



Obr. č. 2 Výdaje obecního rozpočtu (Peková, 2004, s. 334)

1.2.5 Kontrola hospodaření obce

Kontrola představuje nedílnou součást každé řídicí činnosti, kdy porovnáváme skutečnost s plánovaným stavem. V oblasti veřejné správy zjišťuje, jakým způsobem naplňuje své poslání a zda její vykonavatelé plní stanovené povinnosti. Hlavním úkolem je kontrola dodržování zákonnosti, účelnosti a hospodárnosti.

Obecně rozlišujeme dva druhy kontrol, tj. vnitřní a vnější. Předpokladem pro vnitřní kontrolní systém územně samosprávných celků je, že bude fungovat na základě souborů pravidel a postupů, potřebných pro zajištění vnitřní kontroly. Je prováděna vlastními orgány obce (obvykle kontrolním a finančním výborem) a jejím předmětem je plnění rozpočtu, jeho průběžná a závěrečná kontrola představuje důležitou etapu rozpočtového procesu – umožňuje včas signalizovat odchylky. Soustředí se na ovlivnění efektivního řízení, zjišťování nedostatků v řízení, hospodaření a navržení postupů potřebných pro jejich předcházení a v oblasti účetnictví má zajistit správnost, věrohodnost a úplnost účetních zápisů, včasné vyhotovení účetních výkazů a zjišťování chyb a nesouladů. (Peková, 2011; Tomancová et al., 2009)

Vnější kontrolou hospodaření je účetní audit, který prověřuje správnost účetních operací a je dán Zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. V této oblasti veřejné správy se řídí Zákonem č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření

územních samosprávných celků a zaměřuje se především na prozkoumávání a ověřování konsolidovaných účetních výkazů.

Podle Pekové (2011) rozlišujeme:

- audit vnitřní – je charakteristický tím, že jej provádí nezávislý orgán (odbor či oddělení) přímo u obce, jeho úkolem je napomáhat k efektivnímu plnění úkolů pracovníků a navazuje na vnitřní kontrolní systém a
- audit vnější (zákonný) – vykonává jej auditor nezávislý na účetní jednotce.

Kontrola hospodaření se provádí u (Tomancová et al., 2009):

- rozpočtového hospodaření,
- inventarizace a evidence majetku,
- vedení účetní evidence a
- činnosti kontrolních a finančních výborů.

Nedodržení zákona má za následek sankční pokutu, která plyne do státního rozpočtu. Audit je obcím poskytován buď bezplatně krajským úřadem, nebo nezávislým auditorem za úplatek. (Peková et al., 2005)

2 MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ OBCÍ Z FONDŮ EU

Evropská unie poskytuje velké množství finančních prostředků na zlepšování ekonomiky v různých sférách a regionech členských zemí. Významným rokem v historii Evropské unie byl rok 1975, kdy se zavedla společná regionální politika EU, a byl založen Evropský fond regionálního rozvoje.

Regionální a strukturální politika Evropské unie je založena na uplatňování základních principů:

- koncentrace – účelem je realizace předem stanovených cílů, značná část prostředků směřuje do regionů s největšími strukturálními problémy,
- partnerství (komplementarity) – spolupráce mezi Komisí a zvolenými orgány na národní, regionální a místní úrovni,
- programování – finanční prostředky se nevztahují na jednotlivé dílčí projekty, důležitý je komplexní přístup k řešení problémových regionů, výsledkem je ucelený, integrovaný program realizovaný v dlouhodobém horizontu,
- adicionality (doplňkovosti) – investice jsou financovány převážně veřejnými výdaji, nikoliv prostředky ze společného rozpočtu EU (mají pouze doplňovat nedostatek finančních prostředků, ne je nahrazovat), jde tedy o spolufinancování schválených projektů,
- monitorování a vyhodnocování – dochází k průběžnému sledování a vyhodnocování prováděných opatření a celkové efektivnosti vynakládaných prostředků (kontrola věcného i finančního plnění projektu a jeho dopadů).

Principy solidarity, subsidiarity, koordinace a harmonizace, integrace, konvergence, kompatibility a proporcionality mají pouze doplňkový charakter. (Wokoun, 2006; Marek et al., 2009)

Strukturální fondy a Fond soudržnosti, hlavní nástroje regionální a strukturální politiky EU, se pozitivně podílejí na snižování regionálních rozdílů, zaostalosti nejvíce znevýhodněných regionů, ostrovů a venkovských oblastí a na zlepšování životního prostředí. V různé míře přispívají na výstavbu infrastruktury, podporují výrobní a podnikatelské prostředí a investují do lidských zdrojů. Každý strukturální fond má své charakteristiky.

Všechny ale poskytují finanční pomoc určenou na podporu dosažení cílů Evropské unie a podporu soudržnosti. (Evans, 2004)

2.1 REGIONÁLNÍ POLITIKA EU

Článek 130A „Jednotného evropského aktu“ z roku 1986 definuje regionální politiku EU:

„Společenství rozvíjí a uskutečňuje aktivity vedoucí k podpoře celkového harmonického vývoje a k posilování své hospodářské a sociální soudržnosti. Společenství se zaměřuje zvláště na snižování nerovnoměrností mezi různými regiony a soustřeďuje se na zaostalé regiony, jimž se dostává nejmenší podpory.“ (Wokoun, 2006, s. 11)

Autoři Marek a Kantor (2009, s. 17) tvrdí, že hlavní motivy pro založení regionální politiky EU byly ekonomického, sociálního, politického a později i ekologického zaměření. Jiným motivem pro rozvoj regionální politiky byl přesun finančních prostředků z bohatých do chudých členských států, což umožnilo zlepšit financování regionální politiky ve znevýhodněných oblastech a zefektivnilo konkurenci chudých států směrem k bohatým členským zemím.

Rozvoj zmíněné politiky vyvolal potřebu zkoordinovat regionální politiku členských zemí nejen na státní úrovni, ale také i na úrovni místní samosprávy. Je důležité, aby regionální politika byla v souladu i s ostatními politikami EU, které mohou mít významné meziregionální dopady. Proto se všechny členské státy podílí na řešení regionálních problémů i ostatních zemí. (Armstrong et al, 2000)

Regionální politika EU, označovaná jako politika hospodářské, sociální a územní soudržnosti (HSUS), usiluje o vyvážený rozvoj regionů v rámci EU, jejím cílem je prosazovat skutečně rovné příležitosti pro všechny a zamezit přílišné migraci obyvatel z ekonomických důvodů. (Evropská unie, 2012a)

Na portále Evropské unie jsou uvedeny následující cíle regionální politiky EU:

- pomáhat všem regionům při dosahování jejich plného potenciálu,
- zlepšovat konkurenceschopnost a zaměstnanost na regionální úrovni pomocí investic do oblastí s vysokým potenciálem růstu a
- co nejrychleji zvýšit životní úroveň v zemích, které se k EU připojily.

Mezi příčiny regionálních nerovností v zemích EU můžeme zařadit např. znevýhodnění v důsledku zeměpisné odlehlosti regionu, sociální a hospodářské změny, které se uskutečnily v nedávné minulosti, zvyky přetrvávající z dob bývalého systému centrálně plánovaného hospodářství či kombinace těchto a dalších faktorů. (Evropská unie, 2012b)

2.1.1 Legislativa ČR v oblasti regionální politiky

Za nejvýznamnější zákon v oblasti regionální politiky v ČR můžeme považovat Zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů. V tomto zákoně můžeme najít podmínky pro poskytování podpory regionálnímu rozvoji (s cílem vyváženého rozvoje státu, kraje nebo obce), dále s tím související působnost správních úřadů, krajů a obcí a také podmínky pro koordinaci a realizaci hospodářské a sociální soudržnosti. Uvedeným zákonem byly zřízeny Regionální rady na úrovni regionů soudržnosti (tzv. NUTS II), jejichž úkolem je zabezpečit vypracování a realizaci programů spolufinancovaných z fondů EU.

S problematikou regionální politiky na úrovni ČR souvisí následující zákony (Wokoun, 2006):

- zákon č. 531/1990 Sb. o místních finančních správách, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 63/1991 Sb. o ochraně hospodářské soutěže, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 244/1992 Sb. o posuzování vlivu na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 199/1994 Sb. o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů,
- ústavní zákon č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, ve znění pozdějších předpisů a
- zákon č. 47/2002 Sb., o podpoře malého a středního podnikání.

2.2 STRUKTURÁLNÍ FONDY – EVROPSKÝ FOND REGIONÁLNÍHO ROZVOJE A EVROPSKÝ SOCIÁLNÍ FOND

Strukturální fondy byly zřízeny zejména pro chudší nebo jinak znevýhodněné regiony – např. venkovské a problémové městské oblasti, upadající průmyslové oblasti, s různým znevýhodněním (geografickým či přírodním), jako např. hornaté oblasti, ostrovy, pohraniční regiony a jiné řídké osídlené oblasti.

2.2.1 Evropský fond regionálního rozvoje

ERDF jako hlavní nástroj regionální politiky byl založen v roce 1972. Hlavním cílem je posilovat hospodářskou a sociální soudržnost v rámci EU, zejména vyrovnaváním rozdílů mezi regiony. (Marek et al. 2009)

ERDF je využíván na podporu investičních (infrastrukturních) projektů, např. výstavby silnic a železnic či odstraňování ekologických zátěží, financuje rozvoj a obnovu sportovních areálů, rekonstrukci kulturních památek. Jeho prioritou jsou investice na ochranu životního prostředí (podporuje využívání obnovitelných zdrojů energie) a modernizace systému krizového managementu. (Fondy Evropské unie, 2012i)

ERDF poskytuje finanční prostředky v rámci tří cílů regionální politiky, a to Konvergence, Regionální konkurenceschopnosti a zaměstnanosti a Evropské územní spolupráce. (Evropská komise, 2012c)

2.2.2 Evropský sociální fond

ESF je nejstarším ze všech strukturálních fondů – byl založen v roce 1958. Představuje klíčový finanční nástroj sociální politiky a zaměstnanosti EU. Hlavním posláním je rozvoj zaměstnanosti, podpora sociálního začlenění osob, snižování nezaměstnanosti a rovných příležitostí se zaměřením na rozvoj trhu práce a lidských zdrojů. (Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR, 2008a)

ESF poskytuje finanční prostředky v rámci cílů Konvergence a Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost. (Evropská komise, 2012d)

2.2.3 Fond soudržnosti, příp. Kohezní fond

Fond soudržnosti (FS) byl zřízen v roce 1993, na rozdíl od strukturálních fondů je určen pro rozvoj chudších států, nikoli regionů. Jeho úkolem je posílit hospodářskou a sociální soudržnost EU v zájmu podpory udržitelného rozvoje. Pomáhá členským státům, jejichž

hrubý národní důchod (HND) nepřesáhne 90 % průměru EU, ke zvýšení jejich sociální a hospodářské vyspělosti a stability ekonomiky. Mezi oblastí pro poskytování podpory z Fondu soudržnosti patří:

- ochrana životního prostředí a
- transevropské dopravní sítě. (Europa, 2012)

Vedle uvedených cílů má FS za úkol zajistit posun států, které jsou fondem podporovány, směrem k rozpočtové stabilitě (vyžadované EMU – hospodářskou a měnovou unií), aniž by došlo k omezení rozsáhlých investic, které jsou v těchto oblastech nezbytné. (Fondy Evropské unie, 2012c)

V současném programovacím období se Kohezní fond podílí společně s ERDF na víceletých decentralizovaně řízených investičních programech, ne pouze na jednotlivých projektech, které schvaluje Evropská komise. (Marek et al., 2009)

3 OPERAČNÍ PROGRAMY

Finanční prostředky mohou být v rámci regionální politiky EU čerpány pouze v rámci tzv. operačních programů (OP). V podrobných informacích můžeme nalézt popis souhrnných priorit, řízení a finančních zdrojů a jsou zde upřesněny oblasti intervencí na úrovni jednotlivých regionů i států. V podstatě představují průnik priorit politiky Evropské unie s jednotlivými zájmy členských států. O jejich schválení rozhoduje Evropská komise.

Jak již bylo dříve zmíněno, realizace politiky hospodářské, sociální a územní soudržnosti se řídí principem programování – projekty nejsou vybírány nahodile, ale podle nutnosti odstraňovat problémy identifikované ve strategických dokumentech. Zárukou tohoto přístupu jsou operační programy. (Marek et al., 2009; Fondy Evropské unie, 2012k)

Pro období 2007 – 2013 je České republice umožněno čerpat finanční prostředky z 24 operačních programů:

- 8 tematických (sektorových) OP,
- 7 regionálních OP,
- 2 programy pro region soudržnosti Hlavního města Prahy,
- 5 programů přeshraniční spolupráce a
- 2 programy nadnárodní a mezinárodní spolupráce.

3.1 TEMATICKÉ (SEKTOROVÉ) PROGRAMY

Tematické programy se zabývají problematikou daného sektoru či oblasti, vycházejí z Národního rozvojového plánu ČR pro roky 2007 – 2013. Ke každému programu se musí vypracovat podrobný metodologický materiál a musí být specifikovány konkrétní podmínky pro projektové žádosti (těmito činnostmi se zabývají příslušná ministerstva).

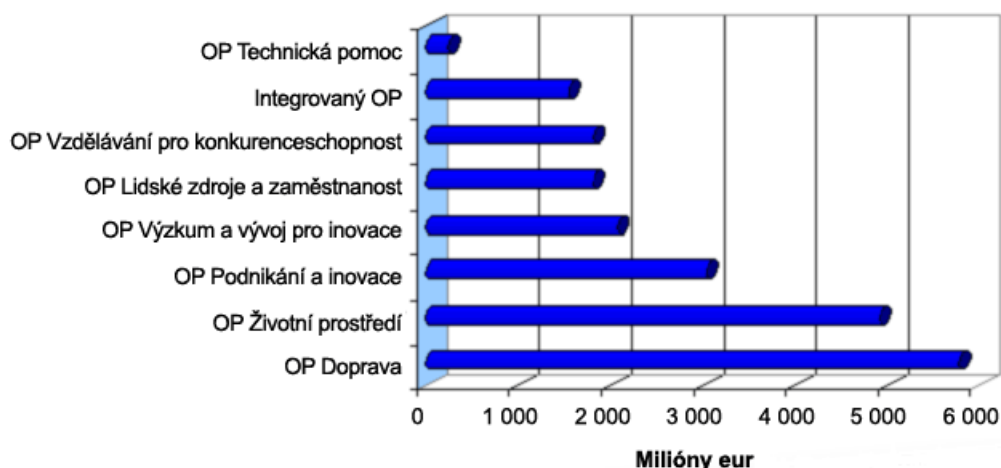
Pro současné období bylo připraveno 8 tematických operačních programů, přičemž každý z nich je specificky tematicky zaměřen a určen pro celé území ČR s výjimkou Hlavního města Prahy, neboť jako jediná oblast spadá do cíle Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost (ostatní regiony přísluší do cíle Konvergence).

Na tematické operační programy (TOP) je vyčleněno – dle cíle Konvergence – 21,2 mld. €, dalších 75,8 mil. € bylo poskytnuto v rámci cíle Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost.

Výše uvedené programy mohou financovat projekty z následujících oblastí (Marek et al. 2009; Fondy Evropské unie, 2012j):

- OP Doprava – finance určené k budování transevropských dopravních sítí TEN-T, projekty jsou spolufinancovány z ERDF a CF.
- OP Životní prostředí – cílem je ochrana a zlepšování kvality životního prostředí, zahrnuje např. financování čistírny odpadních vod, zavedení informačních systémů předpovědní povodňové služby, na projektech spolupracuje s ERDF a CF.
- OP Podnikání a inovace – zaměřuje se na posílení konkurenceschopnosti ekonomiky či ochranu práv průmyslového vlastnictví, poskytuje podporu začínajícím podnikatelům. Na jeho projektech se podílí ERDF.
- OP Výzkum a vývoj pro inovace – tento OP se zabývá podporou výzkumného a inovačního potenciálu v ČR prostřednictvím vysokých škol, univerzit a výzkumných institucí. Projekty jsou spolufinancovány z ERDF.
- OP Lidské zdroje a zaměstnanost – cílem je snížit nezaměstnanost a zvýšit zaměstnatelnost lidí v ČR na úroveň průměru 15 nejlepších zemí EU. Finance na rozvoj této oblasti může žadatel získat z ESF.
- OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost – rozvoj společností s důrazem na zkvalitnění a modernizaci systémů počátečního, terciárního a dalšího vzdělávání a jejich postupné propojení do komplexního systému celoživotního studia. Na spolufinancování těchto projektů se podílí ESF.
- Integrované OP – doplňuje připravované operační a regionální OP, představuje společný program na řešení společných regionálních problémů v oblastech infrastruktury pro veřejnou správu, veřejné služby a územní rozvoj. Projekty jsou spolufinancovány z ERDF.
- OP Technická pomoc – je posledním tematickým programem, který byl vytvořen za účelem posílit jednotný přístup na národní úrovni a zajištění aktivit efektivního řízení, kontroly sledování a vyhodnocování realizace Národního strategického referenčního rámce.

Následující obrázek (Obr. č. 3) popisuje alokaci prostředků z fondů EU v České republice pro TOP v cíli Konvergence.



Obr. č. 3 Alokace fondů EU mezi TOP cíle Konvergence 2007 – 2013 (Fondy Evropské unie, 2012a)

Přehled jednotlivých OP v členění podle 3 cílů regionální politiky EU (Konvergence, Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost a Evropská územní spolupráce) je uveden v příloze P I.

3.2 REGIONÁLNÍ OPERAČNÍ PROGRAMY

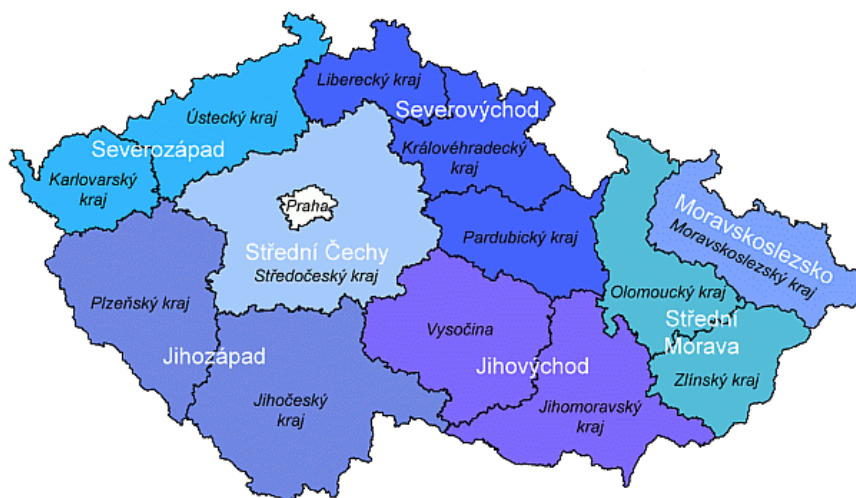
Regionální operační programy (ROP) navazují na sektorové OP a řeší problémy na úrovni jednotlivých regionů příslušné země. Usilují o využití potenciálu, kterým daný region disponuje, a snaží se tím přispět k vyváženému rozvoji.

V Evropské unii pro nejrůznější vzájemná porovnávání (např. statistické analýzy a monitorování ekonomické a sociální situace v regionech) byla v roce 1988 zavedena jednotná nomenklatura územních statistických jednotek (NUTS). Jde v podstatě o mezinárodní standard zavedený Statistickým úřadem Evropských společenství, důležitý pro potřeby klasifikování jednotné unifikované struktury územních jednotek. Na jeho základě jsou regiony (podle počtu obyvatel a rozlohy) přiřazeny k jednotlivým cílům (s regionálním dopadem) regionální a strukturální politiky EU.

Podle uvedeného standardu rozlišujeme tři hlavní úrovně regionálního členění území, tedy NUTS I, NUTS II a NUTS III.

V České republice nese normalizovaná klasifikace územních celků označení CZ-NUTS. Úroveň NUTS I odpovídá území České republiky, NUTS II zahrnuje uměle vytvořené regiony soudržnosti a NUTS III představuje kraje. (Wokoun, 2006)

Na obrázku (Obr. č. 4) je znázorněna skladba 14 krajů (NUTS III) do 8 regionů soudržnosti (NUTS II).

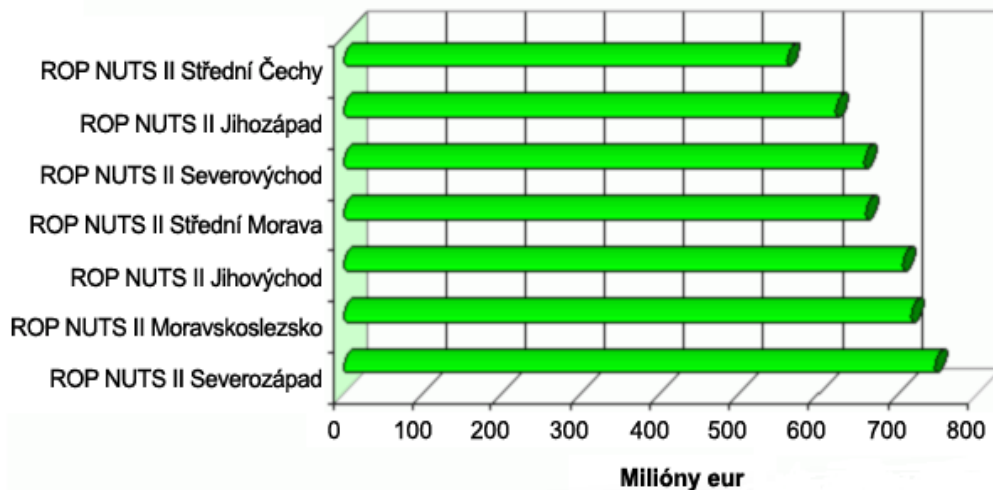


Obr. č. 4 Členění regionů ČR podle NUTS II a III (Fondy Evropské unie, 2012b)

V rámci cíle Konvergence bylo pro období 2007 – 2013 připraveno celkem 7 regionálních operačních programů (ROP), určených pro celé území ČR s výjimkou Hlavního města Prahy. Programy usilují o zvýšení konkurenceschopnosti regionů, urychlení jejich rozvoje a zvýšení atraktivity regionů pro investory. Na tuto část operačních programů bylo z fondů EU vyčleněno 4,6 mld. €.

V souvislosti s regionálními operačními programy je důležité vyjmenovat jednotlivé regiony České republiky:

- ROP NUTS II Severozápad,
- ROP NUTS II Severovýchod,
- ROP NUTS II Střední Čechy,
- ROP NUTS II Jihozápad,
- ROP NUTS II Jihovýchod,
- ROP NUTS II Moravskoslezsko a
- ROP NUTS II Střední Morava.



Obr. č. 5 Indikativní alokace prostředků z fondů EU v České republice pro ROP v cíli Konvergence (Fondy Evropské unie, 2012d)

Tématem diplomové práce je město Kroměříž, které spadá pod Zlínský kraj, proto je vhodné se podrobněji zmínit o projektech, týkajících se Střední Moravy.

3.2.1 ROP NUTS II Střední Morava

Do regionálního operačního programu NUTS II Střední Morava je zahrnuto území Olomouckého a Zlínského kraje. Cílem je zlepšit dopravní dostupnost a propojení regionu, včetně modernizace prostředků veřejné dopravy a podpořit rozvoj infrastruktury a služeb cestovního ruchu a další.

V rámci ROP pro Olomoucký a Zlínský kraj bylo na období 2007 – 2013 vyčleněno celkem 657,38 mil. €, tato částka představuje 2,46 % veškerých prostředků poskytnutých České republice z fondů EU a zároveň 12,9 % v rámci všech ostatních ROP a OP pro Prahu.

Součástí ROP Střední Morava jsou 4 prioritní osy, které slouží k rozdělení operačního programu na logické celky – dopravu, integrovaný rozvoj a obnovu regionu, cestovní ruch a technickou pomoc. (Fondy Evropské unie, 2012ch)

4 PROGRAMOVÉ OBDOBÍ 2014 AŽ 2020: SPOLEČNÝ STRATEGICKÝ RÁMEC

Tato kapitola je v diplomové práci uvedena z toho důvodu, že projekt financování rekonstrukce plaveckého bazénu v Kroměříži je připraven na další programové období, které začne až v roce 2014.

Pro následující programové období si Evropská unie stanovila 5 hlavních cílů, prostřednictvím kterých bude možné zjistit posun v plnění strategie Evropa 2020. V rámci cílů EU si stanoví každý členský stát své vnitrostátní cíle, které odpovídají situaci a podmínkám panujícím na tomto území.

Evropská unie si stanovila pro rok 2020 následujících 5 cílů (Evropská komise, 2012a):

- zaměstnanost – obstarat pracovní místa pro 75 % obyvatel v rozmezí 20 – 64 let,
- výzkum a vývoj – investice budou ve výši 3 % HDP Evropské unie,
- změna klimatu a energetika – snaha snížit emise skleníkových plynů o 20 % oproti roku 1990 či zvýšit podíl energie z obnovitelných zdrojů na 20 %,
- vzdělávání – cílem je, aby míra nedokončení studia byla nižší než 10 % a aby nejméně 40 % obyvatel ve věkové skupině 30 až 34 let mělo vysokoškolské vzdělání a
- chudoba a sociální vyloučení – pokles těchto obyvatel o 20 milionů.

Konkrétní hodnoty výše uvedených cílů pro Českou republiku jsou uvedeny v příloze P II.

Závěrem lze zmínit hlavní prvky společného strategického rámce (Regionální operační program Střední Morava, 2012c):

- klíčové oblasti podpory,
- územní výzvy, které je potřeba řešit,
- cíle politiky,
- prioritní oblasti v rámci kooperačních aktivit a
- koordinační mechanismy i mechanismy k zajištění soudržnosti a konzistence s ekonomickými politikami členských států a Unie.

5 POSTUP PŘI ZPRACOVÁNÍ ŽÁDOSTI O DOTACI

Každá obec, která žádá o dotaci nejen z fondů ze státního rozpočtu, ale i z fondů EU, prochází poměrně dlouhým, časově, personálně i administrativně náročným procesem. Základem pro získání finančních prostředků z fondů EU je vypracování kvalitního projektu a samozřejmě výběr vhodného dotačního programu.

Každý projekt je jedinečný a specifický svými cíli, měl by plnit požadavky na věcné provedení, časový plán i rozpočtové náklady. Předpoklady pro jeho úspěch jsou měřitelnost a dosažitelnost. (Rosenau, 2007)

Podle Marka a Kantora (2009) má projekt pouze dočasný charakter s pevně daným začátkem a koncem, může mít různý rozsah, cíle i záměry a předkládají jej jak jednotlivci, tak i tým. Je nezbytné, aby každý projekt měl své nositele a cílovou skupinu konečných příjemců. Měl by zahrnovat způsob rozdělení zodpovědnosti a pravomocí, vymezení rozpočtu, dále musí existovat zpětná vazba a kritéria pro kontrolu stanovených cílů.

Pro žadatele je velmi důležité se informovat o možnostech financování. V případě dotací je možné použít buď zdroje Evropské unie, nebo čerpat prostředky ze státního rozpočtu. Případný příjemce financí může využít dotační program, jehož administrativa je značně snazší a jednodušší než u dotací EU.

Pro každého žadatele by prioritou mělo být prostudování příručky vztahující se k příslušnému programu. Pokud bude žádat o podporu z fondů EU, musí si nejprve ujasnit, jaký projekt chce realizovat, kde jej uskuteční, měl by jej definovat a pořádně zvážit jeho financování. (Marek et al., 2009)

Zpracování žádosti o dotaci a její realizace se stává z následujících kroků (Marek et al., 2009, Fondy Evropské unie, 2012e):

1. Identifikace a formulace záměru a příprava projektu

Podstatou pro jakýkoliv záměr jsou individuální počáteční myšlenky projektu. K jejich uspořádání slouží projektový záměr (projektová fiche), který popisuje navržený způsob jeho financování včetně výstupů, výsledků a dopadů projektu.

Je vhodné již v této fázi konzultovat záměr projektu s kompetentním orgánem, neboť mohou být odhaleny případné chyby a nedostatky hned v počátku projektu.

U každého projektu je povinné uvést:

- identifikační údaje žadatele o dotaci (subjektu), jeho odborná způsobilost a způsobilost partnerů (přípravný a realizační tým),
- specifikace projektového záměru,
- časový plán projektu,
- odhad nákladů na realizaci záměru a způsob financování,
- očekávané výstupy, výsledky a dopady projektu a
- rizika a udržitelnost projektu.

Podrobnější popis jednotlivých částí projektu je uveden v příloze P III.

2. Příprava žádosti o dotaci

V této fázi je velice důležité posoudit, kdo je žadatelem, kolik finančních prostředků potřebuje a u jakého zdroje o dotaci zažádat. Posouzení, zda je žadatel vhodným adeptem pro poskytnutí dotace či ne, je úkolem administrátora příslušného dotačního programu. Je možné s ním také konzultovat výběr správného dotačního programu.

Žádost o finanční podporu (též projektová žádost) je ve formě formuláře, který každý žadatel vyplňuje. Dnešní vyspělá technologie umožňuje vyplnit elektronický formulář, který poskytuje na svých webových stránkách informační program Benefit7.

3. Proces hodnocení žádosti a uzavírání smluv

Při výběru projektů by poskytovatel dotace měl dodržovat zásadu transparentnosti, rovného zacházení a nediskriminace. Jeho úkolem je posouzení formálních náležitostí (tedy administrativní soulad), přijatelnosti a věcné hodnocení projektu. Výsledky jsou veřejné, všem žadatelům – úspěšným i neúspěšným – je zaslán o konečném rozhodnutí dopis. Následně dochází k podepsání smlouvy o spolufinancování.

4. Realizace projektových aktivit včetně zpětné vazby

Projektovými aktivitami rozumíme jednotlivé kroky, které směřují k uskutečnění vytyčených cílů projektu. Nejprve se musí naplánovat klíčové aktivity (musí na sebe navazovat, být časově zvládnutelné a nesmí si rozporovat) a následně dochází k jejich realizaci. Zpětná vazba může mít podobu kritiky, podnětů, připomínek a může vyjadřovat pozitivní či negativní hodnocení.

5. Monitoring a spolupráce s řídicími orgány

Cílem procesu monitorování je průběžně zjišťovat jednotlivé kroky realizace a porovnat skutečný stav s plánovaným. Nedílnou součástí je kontrola efektivnosti v rámci využívání poskytovaných finančních zdrojů a souladu s podmínkami grantu.

Podkladem jsou monitorovací zprávy vypracovávané průběžně konečným příjemcem. Po ukončení projektu se předkládají v tištěné i elektronické podobě a rozlišujeme průběžné, etapové a závěrečné monitorovací zprávy.

6. Vyhodnocení projektu

U projektů rozlišujeme předběžné hodnocení (ex ante – tedy před vydáním rozhodnutí o přijetí projektu, zkoumá jeho reálnost a ověřuje údaje uvedené v žádosti), průběžné (interim – sleduje vývoj projektu od počátku až do ukončení) a následné (ex post – zaměřuje se na faktory úspěchu a selhání, udržitelnost výsledků a dopadů, v podstatě rekapituluje celý projekt).

II. PRAKTICKÁ ČÁST

6 MĚSTO KROMĚŘÍŽ

Cílem praktické části diplomové práce je popsat hospodaření města Kroměříž, na základě kterého je možné navrhnout vhodný způsob financování rekonstrukce krytého plaveckého bazénu. Dotace na projekt by měly být čerpány z fondů Evropské unie, a proto je součástí mé práce i popis dosavadního využití prostředků na zrealizované projekty.

V této kapitole představím město Kroměříž, které by mělo být žadatelem o dotace.

6.1 ZÁKLADNÍ INFORMACE O MĚSTĚ KROMĚŘÍŽ



*Obr. č. 6 Znak města
(CET 21, 2012)*

Město Kroměříž je situováno na místě s výhodnou geografickou polohou, kde jsou velmi příznivé přírodní podmínky. V historii se město stalo centrem duchovní kultury a umění, je bohaté na historické památky, proslavilo se zejména zasedáním ústavodárného říšského sněmu rakouské monarchie v roce 1848 a zcela oprávněně je nazýváno „Hanáckými Aténami“. Stává se často vyhledávaným cílem spousty turistů, nejen pro své krásné prostředí, ale také proto, že se proslavilo v roce 1998 zapsáním Podzámecké zahrady, Květné zahrady a Arcibiskupského zámku na seznam Světového kulturního a přírodního dědictví UNESCO.

Kroměříž je jedním ze čtyř okresů Zlínského kraje, rozprostírá se v jeho západní části a na východě sousedí se všemi zbývajících okresy – Vsetínským, Zlínským a Uherskohradištským. Jeho současná rozloha obsahuje plochu 5 098 ha, přičemž samotné město zaujímá 1 770 ha a ostatní plochu tvoří předměstské části. V této obci žije téměř 30 tisíc obyvatel.

6.2 EKONOMIKA

Ekonomiku Kroměříže tvoří 3 hlavní oblasti – průmysl, poskytované služby a cestovní ruch. Ve srovnání s celým okresem působí ve městě pouze 30 % ekonomických subjektů, přičemž největší podíl se týká obchodu, oprav motorových vozidel a výrobků pro osobní potřebu a pro domácnosti (32,15 %), dále průmysl (11,95 %) a ostatní obchodní služby, zahrnující finanční zprostředkování a činnost v oblasti nemovitostí a pronájmů či podnikatelské činnosti (celkem 23,89 %).

6.2.1 Průmysl a služby

V okolí Kroměříže nalezneme podniky, které působí v oblasti stavebnictví, nábytkářského a dřevařského průmyslu, potravinářství, elektrotechniky nebo chemického a plastikářského průmyslu. Z interních materiálů města vyplývá, že z celkového počtu podniků (93), které jsou členy Okresní hospodářské komory v Kroměříži, jich 73 sídlí na území města a zbytek se nachází v okrese. Poskytované služby jsou zastoupeny převážně bankovními institucemi, spořitelny a pojišťovnami a je zde zastoupena i oblast poradenství.

6.3 OBYVATELSTVO MĚSTA KROMĚŘÍŽ

Město Kroměříž je jedním ze 4 okresů Zlínského kraje, podle počtu obyvatel je nejmenší a spadá pod něj celkem 45 obcí. Ve sledovaném období 2008 až 2010 se stav obyvatelstva pohybuje téměř stejně, okolo 29 tisíc, jak vyplývá z tabulky (Tab. 2).

Tab. 2 Vývoj počtu obyvatel města Kroměříž v letech 2008 – 2010

Rok	Muži	Ženy	Celkem
2005	13 733	15 291	29 024
2006	13 735	15 303	29 038
2007	13 750	15 286	29 036
2008	13 781	15 265	29 046
2009	13 768	15 259	29 027
2010	13 841	15 350	29 191
2011	13 759	15 293	29 052

Zdroj: CZSO, 2012 a MVCR, 2012c. Vlastní zpracování.

Nejvíce obyvatel se soustřeďuje zejména v příměstských obcích a nejméně uvnitř města, avšak lze předpokládat, že nedojde k většímu úbytku obyvatel, protože město je napojeno na dálnici z Brna směrem na Zlín. Z toho vyplývá, že se ekonomicky aktivní lidé nemusí stěhovat za prací do jiných měst a mají možnost využít dostupnou dálniční síť, která jim poskytne dojezd v přijatelném čase jak za prací, tak i za zábavou. Zároveň město splňuje požadavky na příjemné bydlení. Poskytuje dostatek služeb, umožňuje obyvatelům aktivně trávit jejich volný čas a je poměrně klidným městem.

6.3.1 Školství

Kroměříž je známa svou tradicí ve školství a vzdělávání občanů. Rodiče mohou pro své děti vybrat ze 12 mateřských škol, dětem je poskytováno základní vzdělání v některé z 9 základních škol, přičemž jedna je zřízena církví, 6 speciálních škol a nalezneme zde i 2 základní umělecké školy. Zájemci o středoškolské vzdělání mají na výběr z 11 škol, např. všeobecně zaměřené Gymnázium Kroměříž nebo Arcibiskupské gymnázium, které mají celorepublikový věhlas, veterinární Tauferova střední odborná škola nebo Konzervatoř P. J. Vejvanovského. Dále mohou studenti navštěvovat vyšší odborné školy, a to Vyšší odbornou školu pedagogickou, Vyšší odbornou školu potravinářskou nebo soukromou Vyšší odbornou školu. Nově jsou ve městě otevřena detašovaná pracoviště dvou vysokých škol, která nabízí možnost získat bakalářský titul. Jedná se o Fakultu Technologickou Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně a Evropský polytechnický institut, s. r. o. Kroměříž.

V tabulce (Tab. 3) je přehled dosaženého vzdělání obyvatel města. Z uvedeného vyplývá, že nejvíce je zastoupena skupina lidí s vyučením a středním odborným vzděláním bez maturity – 8 212 osob (33,2 %) a nejméně pak lidé bez základního vzdělání – 184 osob (0,7 %).

Tab. 3 Struktura obyvatel města Kroměříž podle dosaženého vzdělání

Občané starší 15 let		Počet	%
z toho:	bez vzdělání	184	0,7
	základní, neukončené	4 484	18,1
	vyučení, střední odborné bez maturity	8 212	33,2
	úplné střední s maturitou	7 254	29,3
	vyšší odborné a nádstavbové	1 285	5,2
	vysokoškolské	3 074	12,4
	nezjištěné	281	1,1
Celkem		24 744	100,0

Zdroj: Interní materiály města Kroměříž, 2010. Vlastní zpracování.

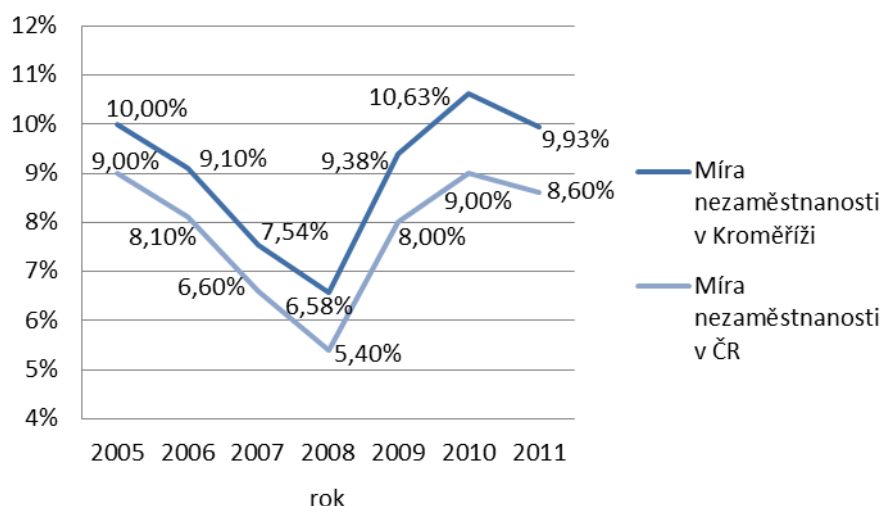
6.3.2 Nezaměstnanost

Jedním z klíčových ukazatelů ekonomiky je nezaměstnanost. Z údajů Ministerstva práce a sociálních věcí (2012b) vyplývá, že se míra nezaměstnanosti pro okres Kroměříž dlouhodobě pohybuje nad celorepublikovým průměrem, což zobrazuje obrázek č. 7. Ve sledovaném období byla nejvyšší míra nezaměstnanosti v roce 2010 na úrovni 10,63 %. Za poslední 3 měsíce roku 2012 se pohybuje průměrná výše nezaměstnanosti okolo 10,8 %. Tento nárůst v zimních měsících není neobvyklý, neboť je nabídka sezónních prací nízká.

Tab. 4 Nezaměstnanost v okrese Kroměříž v letech 2005 – 2011

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Prům. nezaměstnanost	1 483	1 347	1 115	975	1 391	1 575	1 472
Míra nezaměst. (v %)	10,00	9,10	7,54	6,58	9,38	10,63	9,93

Zdroj: MPSV, (2012b). Vlastní zpracování.



Obr. č. 7 Porovnání míry nezaměstnanosti okresu Kroměříž a ČR
(MPSV, 2012b. Vlastní zpracování)

6.3.3 Volnočasové aktivity

Město Kroměříž nabízí svým občanům ve všech věkových kategoriích velké množství příležitostí, jak si zkrátit volnou chvíli. Snaží se věnovat velkou pozornost jak seniorům, tak i zdravotně, smyslově či mentálně znevýhodněným spoluobčanům.

Mezi kulturně orientované organizace lze zařadit např. nově zrekonstruovaný *Dům kultury*, kde se pořádají divadelní představení, koncerty a výstavy. Další je příspěvková organizace *Knihovna Kroměřížska*, která kromě půjčování různorodé literatury realizuje i přednášky, besedy a kurzy k rozvoji osobnosti a získání znalostí a dovedností v oblasti zaměstnání.

Na děti a mládež se orientují zejména *občanská sdružení JASPIS a SPEKTRUM* či *středisko volného času ŠIPKA*. První z uvedených pořádá kulturní, sportovní, společenské i alternativní aktivity (např. horolezeckou stěnu a lanové překážky) a poskytuje poradenství dětem a rodinám v krizi. Občanské sdružení SPEKTRUM podporuje v rámci dobrovolnictví různé programy zaměřené na dlouhodobě ležící pacienty, nezaměstnané občany či osamocené seniory. ŠIPKA je nestátní výchovně vzdělávací zařízení, které po celý rok nabízí zájmové kroužky pro děti, organizuje jednorázové akce či městský tábor o hlavních prázdninách.

Sportovně orientovaná zařízení v Kroměříži poskytují občanům prostory k atletice, bruslení, plavání, míčovým hrám či jiným pohybovým průpravám. Významnou změnou se v posledních letech stalo vybudování několika sportovních center, které nabízí svým klien-

tům nejrůznější sporty, např. squash, ricochet, tenis, bowling, kuželky, dále např. aerobik, zumbu, pilates, taebo, fitbox, spinning a samozřejmě i masáže a služby z oblasti wellness.

V neposlední řadě může Kroměříž nabídnout svým občanům také pohybové aktivity, jako jsou cykloturistika či in-line. Město přispívá k rozvoji cyklostezek a cyklotras, podílí se na propagaci bezpečné bezmotorové dopravy. Součástí je i cyklostezka Moravská, která prochází celým územím okresu a navazuje na cyklostezky rakouské a slovenské. (Strategický plán města Kroměříže, 2010)

Město Kroměříž podporuje činnost většiny zmíněných organizací tak, aby došlo k žádoucímu rozvoji občanské společnosti. Tohoto cíle dosahuje (mimo jiné) s pomocí dotačních titulů města, které rozdělují finanční prostředky na provoz zařízení podporujících kvalitní trávení volného času a různé akce.

7 ANALÝZA HOSPODAŘENÍ MĚSTA KROMĚŘÍŽ

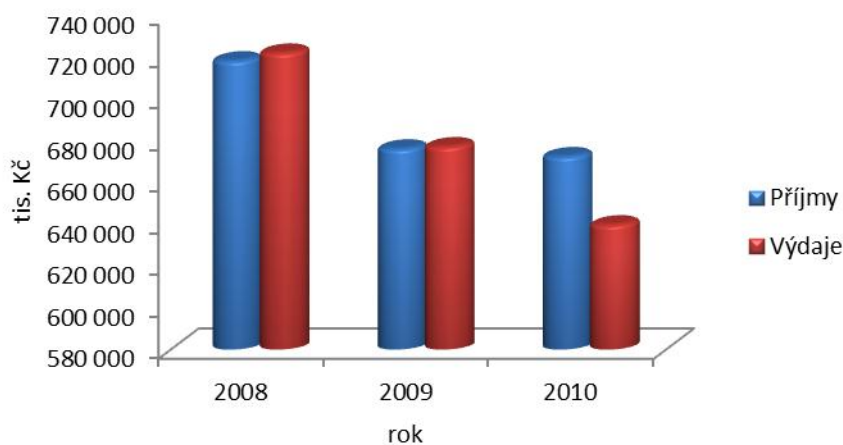
Cílem kapitoly je analýza hospodaření města s finančními prostředky. Jako podklad budou použity interní materiály městského úřadu – zastupitelstvem schválené rozpočty na další rok a závěrečné účty. Nejprve provedu analýzu plánovaných příjmů a výdajů v jednotlivých letech 2008 až 2010. Do analýzy nezahrnu rok 2011, neboť v době zpracování diplomové práce nebyly k dispozici informace o závěrečném účtu, a proto bych nemohla sledované položky srovnat. Následně se zaměřím na skutečné příjmy a výdaje a porovnáám je s plánovanými. Na závěr vypočtu ukazatele dluhové služby a nastíním rozpočet roku 2011.

Na zasedáních zastupitelstva se mimo jiné diskutuje o sestavení i schválení rozpočtu na nadcházející období. Návrh projednává vedení radnice spolu s finančním výborem a schválením jeho konečné verze je pověřeno zastupitelstvo. Vývoj rozpočtů města Kroměříž v letech 2008 až 2010 je přehledně zobrazen v následující tabulce (Tab. 5) a jeho klesající tendence je znázorněna na obrázku (Obr. č. 8).

Tab. 5 Plánované příjmy a výdaje v letech 2008 – 2010 (v tis. Kč)

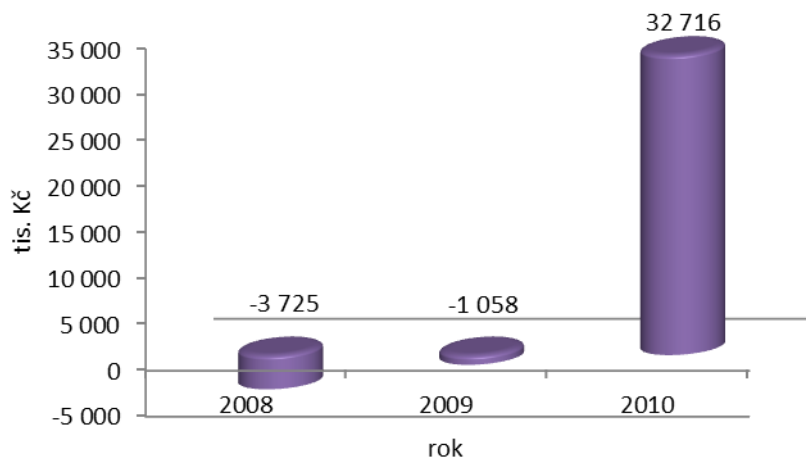
	2008	2009	2010
Příjmy	718 344	676 126	672 436
Výdaje	722 069	677 184	639 720
Saldo	- 3 725	- 1 058	32 716

Zdroj: Interní materiály města Kroměříž. Vlastní zpracování.



Obr. č. 8 Vývoj příjmů a výdajů města 2008 – 2010 (Interní materiály města Kroměříž. Vlastní zpracování)

Město Kroměříž hospodařilo v minulých letech se ztrátou, přičemž usiluje o snižující se schodek rozpočtu. V roce 2008 překročilo město své příjmy o necelé 4 mil. Kč, avšak následující rok tuto částku snížilo o více než 2,5 mil. Kč. Na rok 2010 byl městem schválený přebytkový rozpočet ve výši 32,7 mil. Kč. Vývoj salda příjmů a výdajů ve sledovaném období je uveden na obrázku (Obr. č. 9).



Obr. č. 9 Plánované saldo příjmů a výdajů 2008 – 2010 (Interní materiály města Kroměříž. Vlastní zpracování)

7.1 ANALÝZA PLÁNOVANÝCH PŘÍJMŮ

Rozpočet města Kroměříž jako územně samosprávného celku tvoří strana příjmů a výdajů. Příjmy obcí se řídí rozpočtovou klasifikací a tvoří je finanční prostředky daňového, nedaňového, kapitálového charakteru a transfery v podobě cizích zdrojů.

Mezi daňové příjmy města Kroměříž patří daňové příjmy ze závislé činnosti, samostatné činnosti či z kapitálových výnosů, dále příjmy právnických osob a právnických osob za obec. Nedílnou součástí jsou daň z přidané hodnoty, místní poplatky (za provozované výherní hrací přístroje, ze psů, vstupného, ubytovacích kapacit, za užívání veřejného prostranství), správní poplatky a daň z nemovitosti.

Běžné příjmy tvoří příjmy z vlastní činnosti, zahrnující zisk z parkovacích automatů, cestovního ruchu aj., odvody příspěvkových organizací, výnosy z pronájmu majetku, sankční platby, příjmy z finančního vypořádání a ostatní nedaňové příjmy.

Jedinou položkou u kapitálových příjmů jsou peněžní prostředky z prodeje dlouhodobého majetku města Kroměříž a poslední skupinou jsou neinvestiční a investiční dotace.

Tab. 6 Vývoj plánovaných příjmů v letech 2008 – 2010 (v tis. Kč)

	2008	2009	2010
Příjmy	718 344	676 126	672 436

Zdroj: Interní materiály města Kroměříž. Vlastní zpracování.

Vývoj jednotlivých druhů příjmů ovlivňuje výši peněžních prostředků, které plynou do rozpočtu obce. Ve všech sledovaných obdobích tvoří největší část *daňových příjmů* města DPH. V roce 2008 se naplánovalo, že do rozpočtu bude plynout 101,4 mil. Kč, následující rok 107 mil. Kč a poslední sledovaný rok 113 mil. Kč. Tento postupný růst vyvolalo zvýšení sazeb DPH v roce 2010 z 19 % na 20 % u základní sazby a z 9 % na 10 % u sazby snížené. Zároveň na rok 2010 město zvýšilo koeficient pro výpočet daně z nemovitosti z hodnoty 1 na 3. Hned za daní z přidané hodnoty následuje v letech 2008 a 2009 položka daň z příjmů PO, která měla podle plánů být ve výši 88,5 mil. Kč a 76,8 mil. Kč. Při plánování příjmů byl zohledněn vliv světové ekonomické krize, který vyvolal pokles daně skupiny o 11,7 mil. Kč. Nejmenší podíl daňových příjmů rozpočtu tvoří již několik let místní poplatky (přispívají 1,7 %). Souhrnně lze konstatovat, že podle plánovaného rozpočtu tvořily daňové příjmy ve sledovaném období 43% – 45% podíl na příjmech města Kroměříž.

V analyzovaném období tvořily čtvrtinu *běžných příjmů* splátky půjček od obyvatelstva. Za nimi následuje v prvním roce položka ostatní nedaňové příjmy ve výši kolem 6,3 mil. Kč, která byla v dalších dvou letech nahrazena podílem na hospodářském výsledku Biopas spol. s r. o. částkou 7,7 mil. Kč a 9 mil. Kč. V roce 2008 a 2009 se naplánovalo snížení *příjmů z prodeje dlouhodobého majetku* města z 9,6 mil. Kč na 6,3 mil. Kč. Z předchozího období pokračuje klesající tendence této skupiny příjmů, neboť město již rozprodalo majetek, který byl ve vlastnictví Armády ČR. Nicméně následující rok 2010 se kapitálové příjmy měly podle plánu zvýšit na 19,2 mil. Kč, protože město schválilo prodej pozemků.

Územně samosprávné celky mohou zažádat o dotaci buď investičního, nebo neinvestičního charakteru. Město Kroměříž plánovalo získat dotace v jednotlivých letech ve výši 344,2 mil. Kč, 328,5 mil. Kč a 338,5 mil. Kč. V uvedeném období mělo být z běžných dotací vyplaceno až 75 % na sociální péči a pomoc v nouzi. V roce 2009 byl v rámci přijatých dotací naplánován příjem peněžních prostředků z fondů EU, ze kterých se financovala cyklostezka podél Bařova kanálu a projekt Podpora využití „památek UNESCO“ v Kroměříži a Ružomberku – informační systémy. Následující rok město počítalo s doto-

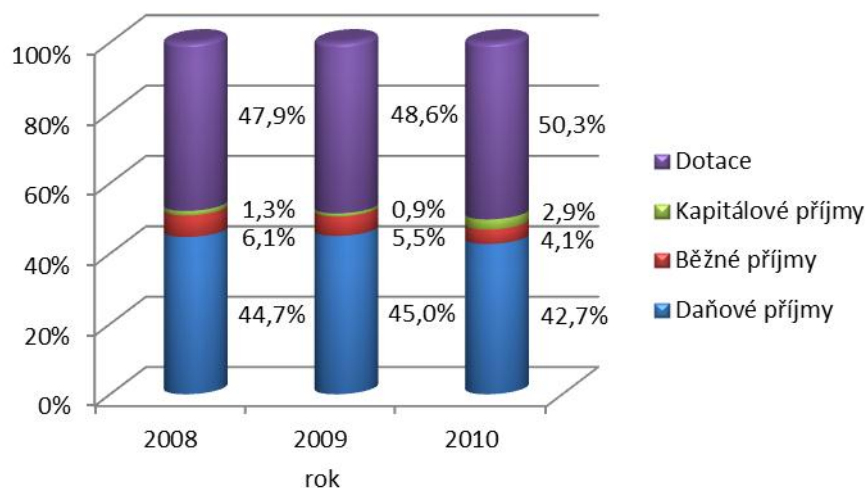
váním cyklostezky a s přírůstkem zdrojů do rozpočtu na revitalizaci Hanáckého náměstí a Bezručova parku (viz. kapitola č. 8).

Údaje o jednotlivých druzích plánovaných příjmů do rozpočtu města jsou přehledně uspořádány v tabulce (Tab. 7), obrázek (Obr. č. 10) zobrazuje jejich relativní podíl na celkových příjmech a strukturu dotací uvádí obrázek (Obr. č. 11).

*Tab. 7 Vývoj plánovaných příjmů podle jednotlivých druhů
v letech 2008 – 2010 (v tis. Kč)*

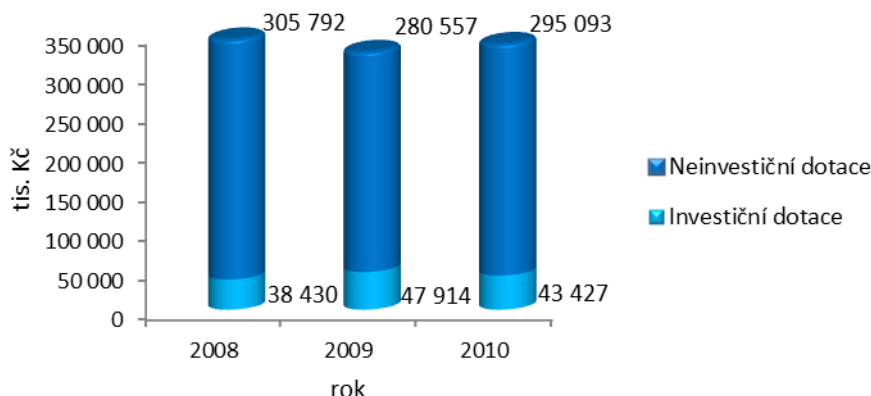
	2008	2009	2010
Daňové příjmy	321 054	304 089	287 109
Běžné příjmy	43 492	37 241	27 628
Kapitálové příjmy	9 576	6 325	19 179
Dotace	344222	328 471	338 520
Celkem	718 344	676 126	672 436

Zdroj: Interní materiály města Kroměříž. Vlastní zpracování.



Obr. č. 10 Relativní podíl jednotlivých příjmů 2008 – 2010 (Interní materiály města Kroměříž. Vlastní zpracování)

Na následujícím obrázku (Obr. č. 11) je znázorněn poměr neinvestičních a investičních dotací města Kroměříž v analyzovaných letech.



Obr. č. 11 Neinvestiční a investiční dotace 2008 – 2010 (Interní materiály města Kroměříž. Vlastní zpracování)

7.2 ANALÝZA PLÁNOVANÝCH VÝDAJŮ

Nedílnou součástí rozpočtu města je také strana výdajů, která se dále dělí na běžné a kapitálové. Běžné výdaje zahrnují prostředky na platy zaměstnancům ÚSC, povinné pojistné, výdaje na materiál, energii či služby (např. opravy) a neinvestiční dotace podnikatelským subjektům, neziskovým organizacím a jiné neinvestiční transfery. Do kategorie kapitálových výdajů spadá pořízení dlouhodobého majetku, nákup majetkových podílů, investiční dotace podnikatelským subjektům a neziskovým či příspěvkovým organizacím a investiční transfery obyvatelstvu.

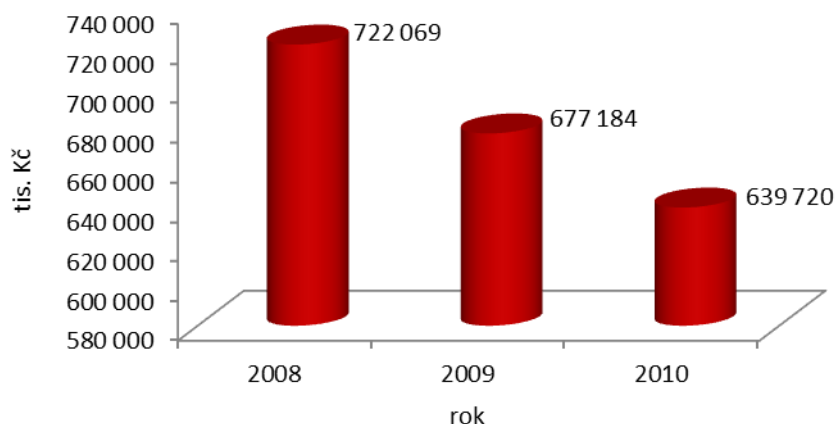
Níže uvedená tabulka (Tab. 8) shrnuje plánované výdaje města Kroměříž v letech 2008 až 2010 a vypovídá o jejich klesajícím charakteru. Mezi prvními dvěma roky došlo k poklesu o 6,2 % a následující meziroční pokles vychází ve výši 5,5 %.

Tab. 8 Vývoj plánovaných výdajů v letech 2008 – 2010 (v tis. Kč)

	2008	2009	2010
Výdaje	722 069	677 184	639 720

Zdroj: Interní materiály města Kroměříž. Vlastní zpracování.

Po volbách v roce 2006 si zastupitelstvo města stanovilo, že bude usilovat o postupné snižování zadluženosti, a bude se držet zásad: rozumně šetřit, rozumně investovat a zbytečně se nezadlužovat. (Malý, 2009) Tento plán se podařilo naplnit, jak ukazuje obrázek (Obr. č. 12).



Obr. č. 12 Vývoj výdajů města 2008 – 2010 (*Interní materiály města Kroměříž. Vlastní zpracování*)

Výdajovou stranu rozpočtu města Kroměříž tvoří běžné a kapitálové výdaje.

Běžné výdaje slouží k financování provozní činnosti obce. Ve všech analyzovaných letech tvořily největší podíl této skupiny sociální dávky, na jejichž výplatu naplánovalo město přispět částkou 232,8 mil. Kč v roce 2008, další rok klesly na 209,8 mil. Kč a v posledním roce stouply na 214,7 mil. Kč, protože se otevřel nový Domov důchodců. Dále následují nákupy služeb, které se ve sledovaném období pohybovaly v rozpětí 96 – 118 mil. Kč (z toho největší položkou mělo podle plánu být zajištění odpadového hospodářství města), a nemenší položkou na straně výdajů jsou nákupy služeb a platy zaměstnanců, na které město plánovalo postupně přispět částkou 76,5 mil. Kč, 77,5 mil. Kč a 78,6 mil. Kč – z toho vyplývá, že právě tato skupina výdajů má naopak rostoucí charakter. Zjistila jsem si, že město bylo obeznámeno s konáním voleb do Evropského parlamentu v roce 2009 a následující rok se měly podle plánu konat parlamentní a komunální volby. Tyto skutečnosti se odrazily i v plánovaných výdajích, neboť se vždy projeví v odměnách volebních komisí. Proto došlo k uvedenému nárůstu výdajů na platy úřadu.

Rozpočet obce na straně výdajů doplňují *kapitálové (investiční) výdaje*. V roce 2008 město plánovalo vynaložit celkem 112,2 mil. Kč, přičemž 85,3 % mělo být použito na pořízení DM. Zbýlých 14,7 % se rozdělilo mezi nákup majetkových podílů (5,9 mil. Kč), investiční transfery neziskovým organizacím (7,3 mil. Kč) a zbylá část jako dotace podnikatelským subjektům, příspěvkovým organizacím a v podobě investičních transferů obyvatelstvu. Následující rok snížilo město investiční výdaje o 4 % (tj. o 4,5 mil. Kč). Rok 2009 byl

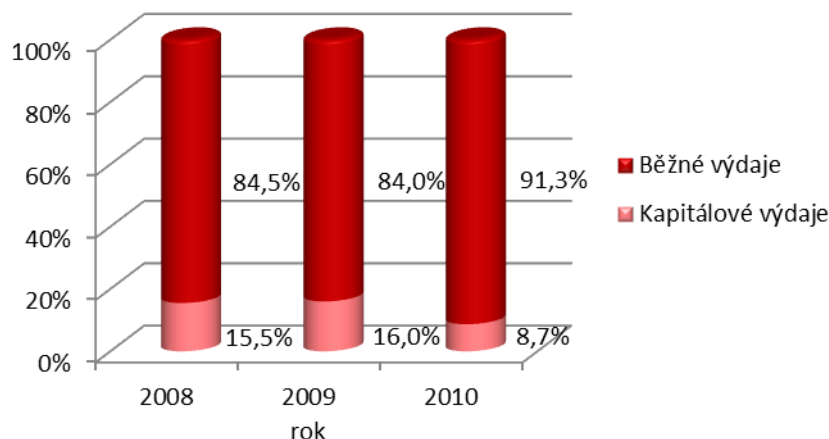
z hlediska položky nákup DM zcela mimořádný, protože město schválilo jeho pořízení za 106,8 mil. Kč a došlo k 11,5% nárůstu. Sledované období bylo velmi „investičně bohaté“, neboť probíhalo budování cyklostezky podél Baťova kanálu a byla zahájena regenerace Hanáckého náměstí. Na tyto dva projekty plánovala Kroměříž vyčlenit výdaje ve výši 45,1 mil. Kč. Zároveň se realizovala rekonstrukce Domova důchodců, jejíž předpokládaná výše byla více než 26 mil. Kč, a jiné drobné opravy. Avšak na druhé straně město zvažovalo nákup majetkových podílů pouze za částku 0,6 mil. Kč a neposkytlo žádné investiční dotace podnikatelským subjektům ani neziskovým organizacím, čímž se vykompenzoval zvýšený nákup dlouhodobého majetku a potvrdil pokles na straně výdajů. Následující rok se struktura vrátila do předešlé podoby – plánované výdaje na pořízení DM byly vyčísleny na 53,1 mil. Kč (96 %) – dokončovala se cyklostezka ve směru Kroměříž – Kvasice a pokračovalo se s regenerací Hanáckého náměstí a zároveň byla započata regenerace Bezručova parku, na kterou mělo podle plánovaného rozpočtu připadnout (i s opravou přilehlých chodníků) částka 17,4 mil. Kč. Zbylá 4 % připadla na nákup majetkových podílů za 2 mil. Kč a investiční transfery příspěvkovým organizacím.

Následující tabulka (Tab. 9) shrnuje výše uvedené informace v dělení na běžné a kapitálové výdaje a jejich relativní podíl na celkových výdajích je uveden na obrázku (Obr. č. 13).

Tab. 9 Vývoj plánovaných výdajů v letech 2008 – 2010 (v tis. Kč)

	2008	2009	2010
Běžné výdaje	609881	569496	584308
Kapitálové výdaje	112188	107688	55 412
Celkem	722 069	677 184	639720

Zdroj: Interní materiály města Kroměříž. Vlastní zpracování.



Obr. č. 13 Procentní podíl jednotlivých výdajů 2008 – 2010 (Interní materiály města Kroměříž. Vlastní zpracování)

7.3 ZÁVĚREČNÝ ÚČET MĚSTA V LETECH 2008 AŽ 2010

V teoretické části diplomové práce bylo uvedeno, že územně samosprávné celky jsou povinny předkládat vypracovanou účetní závěrku nezávislému auditorovi. Její součástí je závěrečný účet, který musí městské zastupitelstvo schválit obvykle během května a června. Závěr auditorských zpráv ve sledovaném období 2008 až 2010 byl shodný, ve všech letech podávala účetní závěrka ve významných ohledech věrný a poctivý obraz hospodaření města. Pouze v roce 2009 byl podle tehdejšího starosty Miloše Malého (Zrna, 2010) shledán nedostatek u vykazované položky nehmotného dlouhodobého majetku. Auditorka zjistila, že investiční celky byly historicky nesprávně zaúčtovány. Jako vysvětlení starosta uvedl, že došlo při součtu k vynechání jedné stránky, avšak daný majetek byl užíván i evidován, pouze chyběl v celkovém seznamu.

V této části se zaměřím na rozbor závěrečného účtu města pouze v letech 2008 až 2010, neboť v současné době ještě nebyl projednán a schválen zastupitelstvem za rok 2011.

7.3.1 Skutečné hospodaření města Kroměříž

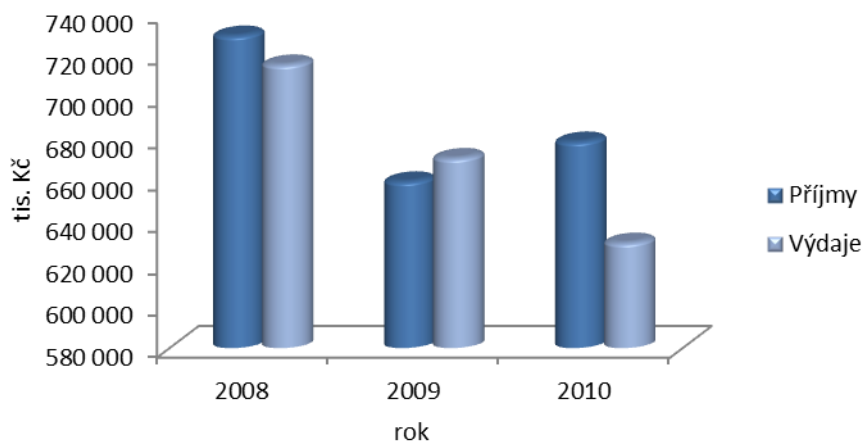
Následující údaje jsem zpracovala podle interních materiálů, které jsem obdržela od finančního odboru města Kroměříž. V tabulce (Tab. 10) je uveden přehled skutečných příjmů a výdajů z rozpočtu v letech 2008 až 2010 a vývoj hospodaření města zobrazuje obrázek (Obr. č. 14).

Tab. 10 Příjmy a výdaje závěrečného účtu v letech 2008 – 2010 (v tis. Kč)

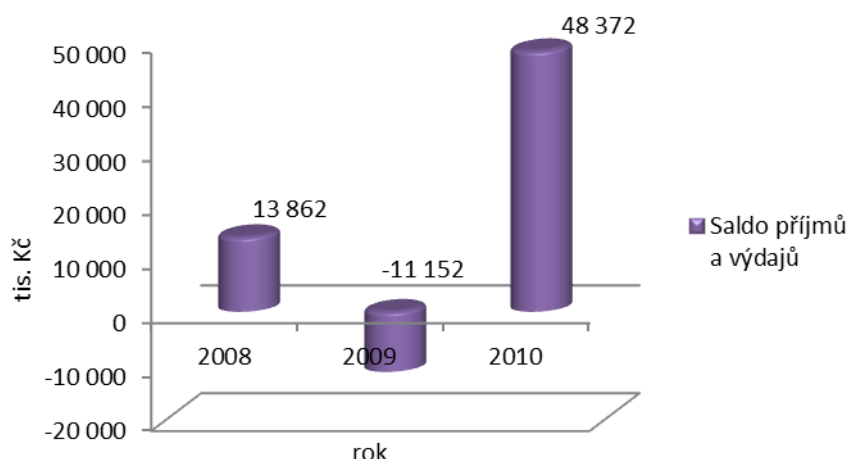
	2008	2009	2010
Příjmy	729 410	659 645	678 685
Výdaje	715 548	670 797	630 313
Saldo	13 862	- 11 152	48 372

Zdroj: Interní materiály města Kroměříž. Vlastní zpracování.

Z tabulky (Tab. 10) vyplývá, že město hospodařilo se střídavým saldem příjmů a výdajů, protože v roce 2008 dosáhlo úspory ve výši 13,9 mil. Kč, další rok bylo v deficitu ve výši 11,2 mil. Kč a poslední sledované období došlo k převýšení příjmů nad výdaji o téměř 60 mil. Kč oproti roku 2009. Pro lepší představu jsem údaje znázornila dále na obrázku (Obr. č. 15).



Obr. č. 14 Vývoj skutečných příjmů a výdajů 2008 – 2010 (Interní materiály města Kroměříž. Vlastní zpracování)



Obr. č. 15 Vývoj salda příjmů a výdajů 2008 – 2010 (Interní materiály města Kroměříž. Vlastní zpracování)

7.3.2 Příjmy v závěrečném účtu města Kroměříž

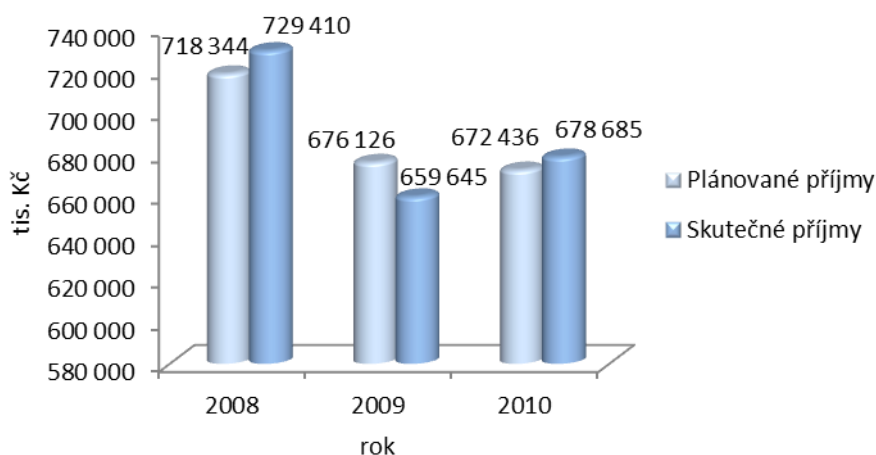
Tabulka (Tab. 11) vypovídá o tom, že se skutečné příjmy města Kroměříž od plánovaných lišily v prvních dvou letech o značnou výši, neboť se v roce 2008 očekávalo přijetí peněžních prostředků ve výši 718 mil. Kč, ale ve skutečnosti bylo v rozpočtu na straně příjmů 729 mil. Kč. Naopak v roce 2009 byl schválen rozpočet s příjmovou stranou ve výši 676 mil. Kč, avšak příjmy byly o 16,5 mil. Kč nižší. Pouze v roce 2010 nebyl rozdíl mezi plánovanými a skutečnými příjmy tak vysoký jako v předchozích dvou letech (cca 6,2 mil. Kč).

Tab. 11 Porovnání skutečných a plánovaných příjmů v letech 2008 – 2010
(v tis. Kč)

	2008	2009	2010
Skutečné příjmy	729 410	659 645	678 685
Plánované příjmy	718 344	676 126	672 436
Rozdíl	11 066	- 16 481	6 249

Zdroj: Interní materiály města Kroměříž. Vlastní zpracování.

Obrázek (Obr. č. 16) graficky znázorňuje vývoj plánovaných a skutečných příjmů města Kroměříž v letech 2008 až 2010. Je patrné, že v roce 2010 se zastupitelstvu podařilo naplánovat příjmy do rozpočtu s nejnižším rozdílem.



Obr. č. 16 Vývoj plánovaných a skutečných příjmů 2008 – 2010 (Interní materiály města Kroměříž. Vlastní zpracování)

Podle závěrečného účtu města lze porovnat i rozdíl u jednotlivých druhů položek příjmové strany rozpočtu (tj. daňové, běžné, kapitálové příjmy a dotace).

Tab. 12 Porovnání skutečných a plánovaných příjmů podle jednotlivých druhů v letech 2008 – 2010 (v tis. Kč)

	2008		2009		2010	
	Plán	Skut.	Plán	Skut.	Plán	Skut.
Daňové příjmy	321 054	330 061	304 089	280 590	287 109	291 446
Běžné příjmy	43 492	46 671	37 241	37 467	27 628	29 092
Kapitálové příjmy	9 576	10 636	6 325	7 512	19 179	20 129
Dotace	344 222	342 043	328 471	334 077	338 520	338 018

Zdroj: Interní materiály města Kroměříž. Vlastní zpracování.

Značný úbytek peněžních prostředků na straně příjmů mezi rokem 2008 a 2009 byl zapříčiněn všeobecnou ekonomickou situací. Z tabulky (Tab. 12) je patrné, že město na rok 2009 plánovalo daňové příjmy ve výši 304 mil. Kč. Ve skutečnosti bylo plnění této položky o téměř 23,5 mil. Kč nižší. Mezi uvedenými obdobími došlo i k výraznému nárůstu kapitálových příjmů, protože zastupitelstvo schválilo prodej pozemků, které mělo město ve vlastnictví, v hodnotě 11,9 mil. Kč.

7.3.3 Výdaje v závěrečném účtu města Kroměříž

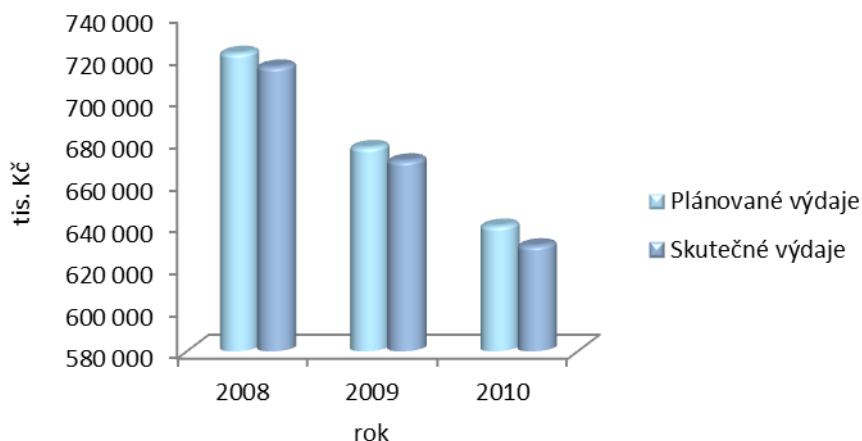
Následující tabulka (Tab. 13) vypovídá o rozdílech mezi skutečnými a plánovanými výdaji města ve sledovaných letech. Odhad vynaložených peněžních prostředků před počátkem každého rozpočtového období se ukázal jako nesprávný, protože město ve všech letech udrželo výdaje pod plánovanou výší.

*Tab. 13 Porovnání skutečných a plánovaných výdajů
v letech 2008 – 2010 (v tis. Kč)*

	2008	2009	2010
Skutečné výdaje	715 548	670 797	630 313
Plánované výdaje	722 069	677 184	639 720
Rozdíl	- 6 521	- 6 387	- 9 407

Zdroj: Interní materiály města Kroměříž. Vlastní zpracování.

Z tabulky (Tab. 13) a obrázku (Obr. č. 17) je patrné, že došlo k poklesu plánovaných i skutečných výdajů. V roce 2010 došlo k poměrně velké změně oproti roku 2009, kdy město neplánovaně uspořilo o téměř 47,3 % více.



Obr. č. 17 Vývoj plánovaných a skutečných výdajů 2008 – 2010 (Interní materiály města Kroměříž. Vlastní zpracování)

Výdajovou stranu rozpočtu lze rozdělit na dvě skupiny – běžnou a kapitálovou. Závěrečný účet poskytuje informace i o skutečných a plánovaných výdajích v této struktuře, pro přehlednější sledování jejich vývoje slouží tabulka (Tab. 14).

Tab. 14 Porovnání plánovaných a skutečných výdajů v členění na běžné a kapitálové v letech 2008 – 2010 (v tis. Kč)

	2008		2009		2010	
	Plán	Skut.	Plán	Skut.	Plán	Skut.
Běžné výdaje	609 881	604 753	569 496	566 588	584 308	575 070
Kapitálové výdaje	112 188	110 795	107 688	104 209	55 412	55 243

Zdroj: Interní materiály města Kroměříž. Vlastní zpracování.

7.4 DLUHOVÁ SLUŽBA

Ukazatel dluhové služby se v České republice řídí usnesením č. 346 o Regulaci zadluženosti obcí a krajů. Ministerstvo financí je pověřeno sledováním zadluženosti obcí a krajů a o jejím vývoji každoročně podává zprávu vládě. Jeho úkolem je vypočítat pro každou obec a kraj ukazatel dluhové služby. V případě, že dojde k překročení jeho výše (tj. stanovených 30 %), je daným obcím a krajům zaslán dopis s doporučením snížit hodnotu ukazatele a přijmout patřičná opatření. Obce a kraje jsou povinny informovat ministerstvo o důvodech překročení dluhové služby a postupu, který přijmou. Opakované převýšení hodnoty 30 % může ovlivnit rozhodnutí poskytovatelů prostředků ze státního rozpočtu, nebo státních fondů o udělení dotace, půjčky či návratné finanční výpomoci. (MFCR, 2012)

Tabulka (Tab. 15) zobrazuje obecný postup pro výpočet ukazatele dluhové služby.

Tab. 15 Výpočet ukazatele dluhové služby

Číslo řádku	Název položky	Odkaz na rozp. položku
1	Daňové příjmy	Třída 1
2	Nedaňové příjmy	Třída 2
3	Přijaté dotace – finanční vztah	Položka 4112 + 4212
4	Dluhová základna	ř. 1 + ř. 2 + ř. 3
5	Zaplacené úroky	Položka 5141
6	Splátky jistin a dluhopisů	Položky 8xx2 a 8xx4
7	Splátky leasingu	Položka 5178
8	Dluhová služba	ř. 5 + ř. 6 + ř. 7
9	Ukazatel dluhové služby (v %)	(ř. 8 / ř. 4) * 100

Zdroj: MFCR, 2012.

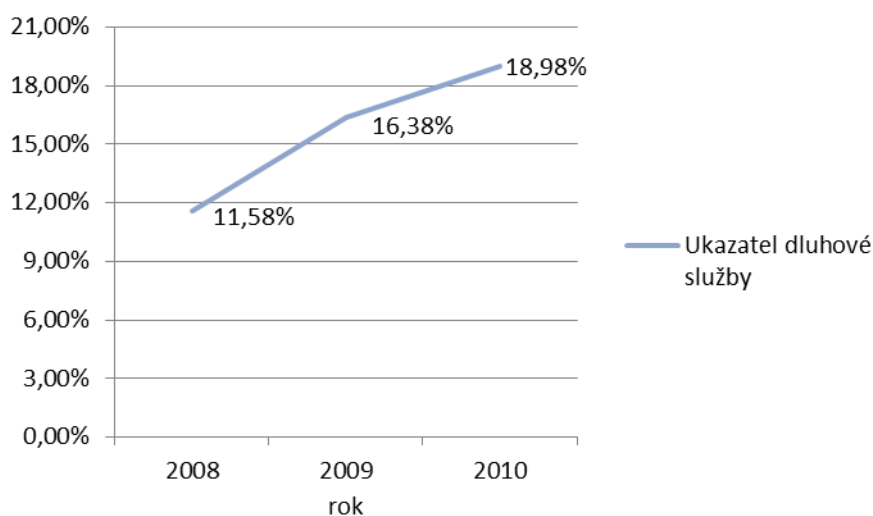
Podklady pro výpočet dluhové služby Kroměříže v letech 2008 až 2010 jsem získala od finančního odboru města. Stav všech položek je uveden vždy k 31. 12. příslušného roku.

Tab. 16 Ukazatel dluhové služby v letech 2008 – 2010 (v tis. Kč)

Řádek	Název položky	2008	2009	2010
1	Daňové příjmy (po konsolidacích)	330 060	280 590	291 447
2	Nedaňové příjmy (po konsolidacích)	46 670	37 466	29 092
3	Přijaté dotace – finanční vztah	55 599	56 997	56 842
4	Dluhová základna	432 329	375 053	377 381
5	Úroky	9 361	8 589	4 870
6	Splátky jistin a dluhopisů	40 279	52 516	66 608
7	Splátky leasingu	440	346	155
8	Dluhová služba	50 080	61 451	71 633
9	Ukazatel dluhové služby (v %)	11,58	16,38	18,98

Zdroj: Interní materiály města Kroměříž. Vlastní zpracování.

Z uvedených hodnot vyplývá, že město Kroměříž lze zařadit mezi méně zadlužené obce České republiky, neboť ukazatel vychází v rozmezí od 12 do 19 %. Ve sledovaném období došlo k nárůstu hodnot o 41,5 % a 15,9 %. Dluhová základna se mezi prvními dvěma obdobími snížila a v dalším nepatrně zvýšila, zatímco splátky jistin a dluhopisů města mají rostoucí charakter, z čehož vyplývá i nárůst dluhové služby. Následující obrázek (Obr. č. 18) zobrazuje vývoj ukazatele dluhové služby v letech 2008 až 2010.



Obr. č. 18 Vývoj ukazatele dluhové služby 2008 – 2010 (Interní materiály města Kroměříž. Vlastní zpracování)

7.5 HOSPODAŘENÍ MĚSTA KROMĚŘÍŽ V ROCE 2011

Během tvorby diplomové práce nebyl k dispozici závěrečný účet města Kroměříž za rok 2011. Na následujících řádcích nastíním jeho hospodaření a budu vycházet z plánovaného rozpočtu, který město schválilo na podzim roku 2010. Nejprve se zaměřím na příjmy do rozpočtu města v členění na jednotlivé skupiny (daňové, běžné, kapitálové a dotace) a uvedu i členění výdajů na běžné a kapitálové.

7.5.1 Plánované příjmy do rozpočtu města Kroměříž na rok 2011

Jak vyplývá z uvedeného, dosavadní plánování příjmů do rozpočtu města Kroměříž nebylo přesné. Např. v roce 2008 vznikl rozdíl mezi skutečnými a plánovanými hodnotami příjmů ve výši 11,1 mil. Kč. Následující rok město disponovalo s částkou o 16,5 mil. Kč nižší, než bylo naplánováno a poslední rok se příjmová strana rozpočtu navýšila o 6,2 mil. Kč nad původní plán. Na rok 2011 mělo město v plánu hospodařit s částkami uvedenými v tabulce (Tab. 17).

Tab. 17 Plánované příjmy do rozpočtu města Kroměříž na rok 2011 (v tis. Kč)

	2011
Daňové příjmy	284 925
Běžné příjmy	36 465
Kapitálové příjmy	1 282
Dotace	314 289
Celkem	636 961

Zdroj: Interní materiály města Kroměříž.

Vlastní zpracování.

Největší podíl na celkových *daňových příjmech* mělo stejně jako v předchozích letech DPH. Zastupitelstvo města plánovalo, že do rozpočtu obce bude přiděleno 114,9 mil. Kč. Dále by se měly nejvíce podílet příjmy ze závislé činnosti, samostatné činnosti a z kapitálových výnosů, a to v celkové výši 70,1 mil. Kč.

Souhrnná částka *běžných příjmů* by měla podle plánu mít následující strukturu: příjmy z úroků a realizace finančního majetku (31,74 %), odvody příspěvkových organizací (31,65 %), splátky půjček (12,31 %), sankční platby (10,98 %), ostatní nedaňové příjmy

(5,91 %), finanční vypořádání (4,78 %) a zhruba jednou setinou přispějí příjmy z pronájmu majetku (1,48 %), vlastní činnosti (0,69 %) a úhrady z dobývacího prostoru (0,46 %).

Kapitálové příjmy rozpočtu města byly naplánovány ve výši 1,3 mil. Kč. V porovnání s roky 2008, 2009 a 2010 došlo k poklesu dané skupiny příjmů postupně o 86,61 %, 79,73 % a 93,32 %. Jak z uvedeného vyplývá, město již pravděpodobně nemá v plánu prodávat další majetek ze svého vlastnictví.

Prostřednictvím *dotací* by město mělo získat na svou příjmovou stranu rozpočtu 314,3 mil. Kč, z čehož 90,52 % (tedy 284,5 mil. Kč) připadá na dotace neinvestičního charakteru a zbylých 9,48 % (tj. 29,8 mil. Kč) jsou dotace investiční. Zastupitelstvo naplánovalo na rok 2011 vyčlenit na sociální péči a pomoc v nouzi částku 198 mil. Kč, což představuje 69,6 % ze souhrnu neinvestičních dotací. Na základě toho usuzuji, že se při sestavování rozpočtu předpokládal nižší příliv peněžních prostředků z fondů, a proto došlo k menšímu přidělu na sociální péči, než tomu bylo v předchozích letech.

7.5.2 Plánované výdaje do rozpočtu města Kroměříž na rok 2011

Následující tabulka (Tab. 18) vypovídá o pokračujícím poklesu výdajů z rozpočtu. Úkolem města je plnit své finanční závazky vůči bankám, proto bylo v rámci úspor naplánováno minimum investičních akcí. Z rozpočtu by měla být financována pouze oprava chodníků a veřejných ploch ve výši 30 mil. Kč (se spoluúčastí evropských fondů) a uhrazena splátka rekonstrukce radniční budovy. (Kroměřížský zpravodaj, 2011a)

Tab. 18 Plánované výdaje z rozpočtu města Kroměříž na rok 2011 (v tis. Kč)

	2011
Běžné výdaje	555 552
Kapitálové výdaje	50 684
Celkem	606 236

Zdroj: Interní materiály města Kroměříž.

Vlastní zpracování.

Úsporná opatření města se dotkla i platů zaměstnanců radnice. Během sledovaného období 2008 až 2010 došlo k postupnému nárůstu mzdových nákladů, avšak na rok 2011 se naplánovalo snížení o 3,5 mil. Kč oproti předchozímu roku. Zároveň zastupitelé města schválili, že se jejich odměny při souběhu několika funkcí ve výborech a komisích města nebudou

sčítat, čímž se vyplatí znatelně nižší částky. V usnesení zastupitelstva je uvedeno, že při současném výkonu několika funkcí (předseda výboru zastupitelstva, předseda komise rady, člen výboru a člen komise) se poskytne pouze odměna za výkon jedné funkce, za niž podle rozhodnutí zastupitelstva náleží nejvyšší odměna. Součástí těchto úspor bylo i propuštění dvaceti zaměstnanců. (Kroměřížský zpravodaj, 2011b).

7.5.3 Plánované saldo rozpočtu města Kroměříž na rok 2011

V letech 2008 a 2009 se zastupitelstvo při plánování rozpočtu na další rozpočtové období usneslo na deficitním způsobu hospodaření, které by dosahovalo částky nejvíce kolem 4 mil. Kč. Ve skutečnosti se v roce 2008 hospodařilo úsporněji, neboť závěrečný účet města Kroměříž vykazoval přebytek ve výši téměř 14 mil. Kč. Následující rok plánování nebylo zdaleka přesné, neboť plánovaný deficit (1,1 mil. Kč) vzrostl na 11,2 mil. Kč.

*Tab. 19 Plánované saldo rozpočtu
města Kroměříž na rok 2011 (v tis. Kč)*

	2011
Plánované příjmy	636 961
Plánované výdaje	606 236
Plánované saldo	30 725

Zdroj: Interní materiály města Kroměříž.

Vlastní zpracování.

Na základě uvedených údajů v tabulce (Tab. 19) je patrné, že by město mělo hospodařit s přebytkem ve výši 30,7 mil. Kč. Podle plánu by měl pokrýt úvěrové splátky.

8 DOSAVADNÍ VYUŽÍVÁNÍ FINANČNÍCH PROSTŘEDKŮ FONDŮ EU MĚSTEM KROMĚŘÍŽ

Město Kroměříž se po vstupu České republiky do Evropské unie chopilo možnosti čerpat finanční prostředky z jejích fondů. V programovém období 2004 – 2006 mohly regiony České republiky využít pomoc v rámci pěti operačních programů. Město se od roku 2004 aktivně se svými projekty zúčastnilo již několika výzev, které jsou vyhlašovány pro různé operační programy. Ne vždy se Kroměříž podílela na financování investičních či neinvestičních aktivit jako „hlavní realizátor“, ale poskytuje pomoc i na přípravě a řízení projektů, jejichž žadateli jsou jiné organizace nabízející služby občanům Kroměříže.



Obr. č. 19 Logo ROP Střední Morava (ROP Střední Morava, 2012a)

Ve výše zmíněném programovém období město využilo finanční pomoc Evropské unie zejména na níže uvedené vybrané projekty.

V rámci partnerství byl uskutečněn *Rozvoj dopravní obslužnosti v regionu – bezbariérová MHD v Kroměříži* v letech 2004 až 2006. Jednalo se o vůbec první dotační projekt, na kterém se spolupodílelo i samotné město. Jeho dalšími partnery byli ČSAD Kroměříž, a. s., již zmíněné Občanské sdružení SPEKTRUM či Centrum pro zdravotně postižené Zlínského kraje, pracoviště Kroměříž. Celkový rozpočet byl vyčíslen na 30 174 816 Kč, přičemž ze strukturálních fondů (SROP) bylo vyplaceno 22 631 100 Kč a soukromé spolufinancování činilo částku 7 543 716 Kč. (Město Kroměříž, 2012e)

Projekt *Cyklostezka podél Baťova kanálu – úsek Kroměříž, Střížovice, Kvasice* lze zařadit již do současného programového období. Celkový rozpočet projektu byl vyčíslen na 28 628 764,46 Kč, z toho z rozpočtu Regionální rady regionu soudržnosti Střední Morava byla poskytnuta dotace ve výši 24 334 449,31 Kč (tj. 85 %) a žadatel se podílel 4 294 315,15 Kč (tedy 15 %). Tato cyklostezka propojuje Kroměříž, obec Střížovice a Kvasice a je součástí „Cyklostezky podél Baťova kanálu“. (Město Kroměříž, 2012a)

Velmi významnou změnou, kterou Kroměříž absolvovala, byla *Revitalizace prostoru bývalých kasáren – Hanácké náměstí v Kroměříži*. V současné době slouží prostranství ke koná-

ní kulturních a společenských akcí, např. závod na in-line bruslích či koncerty. Rozpočet projektu byl vyčíslen na částku 38 287 631 Kč, dotace z ROP NUTS II Střední Morava byla 23 831 164 Kč a žadatel přispěl 14 456 467 Kč. (Město Kroměříž, 2012d)

Nedávno byla dokončena *Revitalizace Bezručova parku Kroměříž*. Celkové náklady činily 7 781 059,29 Kč, přičemž ERDF přispělo částkou 6 596 774 Kč a město se podílelo 1 184 285,29 Kč. V rámci projektu došlo k oživení veřejného prostranství, zpevnění chodníků žulovou dlažbou a mlatovým povrchem. (Město Kroměříž, 2012c)

Doposud město Kroměříž zrealizovalo celkem 25 projektů. Z dotací Evropské unie bylo spolufinancováno 12 investičních záměrů a dalších 5 s uvedenou spoluúčastí probíhá. Ze strukturálních fondů EU bylo na ukončené projekty vyplaceno 96 114 550 Kč. ERDF financoval z 85 % sedm projektů a ve zbývajících pěti byl jeho podíl nižší, protože město získalo dotace např. i ze státního rozpočtu, příp. se na financování podíleli i partneři projektu. (Město Kroměříž, 2012b)

Z uvedeného vyplývá, že město Kroměříž využívá výzev vyhlášených Regionálním operačním programem Střední Morava, a můžeme předpokládat, že bude i nadále aktivně žádat o dotace na jeho rozvoj.

9 PROJEKT FINANCOVÁNÍ INVESTIČNÍHO ZÁMĚRU MĚSTA KROMĚŘÍŽ

Hlavním cílem deváté kapitoly bude návrh zajištění finančních prostředků a vypracování projektu. Nejprve provedu patřičné výpočty, tj. jakou výší přispějí poskytovatel dotace a příjemce, a na jejich základě porovnáám, u které ze tří bank bude vhodnější zažádat o dva úvěry – na předfinancování projektu a následné spolufinancování.

Evropská unie může prostřednictvím svých fondů podpořit rozvoj regionů i měst. Za tímto účelem vznikly operační programy, v rámci kterých mohou zájemci žádat o dotace. Každý operační program má své zaměření a prioritní osy. Na rozvoj měst jsou zaměřeny Regionální operační programy nebo Integrované operační programy. První zmiňované se soustřeďují na urychlení rozvoje regionů, zvýšení konkurenceschopnosti a atraktivity pro investory. Prioritními osami jsou doprava, rozvoj území a cestovního ruchu či regionální rozvoj podnikání. Integrované operační programy směřují k řešení společných regionálních problémů v oblastech infrastruktury pro veřejnou správu a územní rozvoj. Vzhledem k nabídce prioritních os lze tento projekt zařadit pod rozvoj území nebo cestovního ruchu, a právě takové osy nabízí Regionální operační programy. (Fondy Evropské unie, 2012h)

Pro financování projektu navrhuji zažádat o dotaci ze strukturálních fondů Evropské unie prostřednictvím Regionálního operačního programu Střední Morava. Město Kroměříž má s tímto ROP bohaté zkušenosti a již několikrát využilo jeho výzev (viz. kapitola 8). Jednou z prioritních os je Integrovaný rozvoj a obnova regionu, v rámci které lze využít dotace na infrastrukturu pro volnočasové aktivity, jímž je i plavání, a sportovní vyžití. Na základě těchto informací jsem zvolila ROP Střední Morava, protože je určen pro Olomoucký a Zlínský kraj a domnívám se, že je pro rekonstrukci plaveckého bazénu nejvhodnější.

Budova krytého plaveckého bazénu byla vybudována již před více než 30 lety v tzv. „Akci Z“ (tj. v dobách komunistického režimu, jednalo se o neplacenou dobrovolnou pracovní činnost obyvatel). Výsledkem budování bazénu bylo, že se některé části podle plánu doposud nezrealizovaly a jiné neodpovídaly očekávané kvalitě. Rekonstrukce je nezbytná, protože slouží nejen obyvatelům města ale i lidem z širokého okolí, a myslím si, že modernizace bazénu přiláká větší počet zájemců o plavání než doposud. Plavecký bazén je využíván širokou veřejností, nejčastěji ho navštěvují těhotné ženy, rodiče s dětmi, žáci mateřských a základních škol, studenti středních škol, mladí sportovci či senioři. Všechny tyto

cílové skupiny si mohou vybrat, zda se rozhodnou pro plavecký bazén v Kroměříži či ne-dalekém Holešově. V letních měsících je na Kroměřížsku k dispozici celá řada koupališť (např. v Hulíně, Chropyni, Kojetíně) a lze konstatovat, že se výběr může zdát dostatečný, avšak pouze v tomto období. Vzhledem k délce roku je výběr plaveckých bazénů užší.

Realizace projektu města Kroměříž přispěje k obnově infrastruktury určené pro trávení volného času a sportovního vyžití. Snahou je zvýšit potenciál pro rozvoj volnočasových aktivit a přispět ke kvalitnímu využití prostor plaveckého bazénu pro všechny cílové skupiny.

9.1 POPIS PROJEKTU

Hlavním motivem pro popisovaný investiční záměr města Kroměříž je zmodernizovat prostory krytého plaveckého bazénu, a tím nabídnout obyvatelům města a okolních obcí možnost aktivně trávit volný čas a zpřístupnit bazény i pro osoby s omezeným pohybem.

V budově se nachází dva bazény, jeden velký plavecký a druhý malý cvičný pro děti, technické zázemí, šatny pro návštěvníky, sprchy, bufet a sauna. Zbylé nebytové prostory jsou pronajímány, nachází se zde např. fitnesscentrum, sauna, solárium, masérské služby, kosmetika, pedikúra aj.

Oba bazény neodpovídají současným požadavkům návštěvníků a technologické vybavení je značně zastaralé. Velký plavecký bazén měří 25 m na délku a jeho dno se postupně svažuje do hloubky 4 m. Zároveň jsou zbytečně vysoké nároky na spotřebu vody a její ohřev, které by měly po rekonstrukci plaveckého bazénu odpadnout. I u malého cvičného bazénu bude nutná rekonstrukce, protože zde nebyly sníženy ani zatepleny podhledy a je nutné vyřešit vzduchotechniku. Vstup do budovy a k areálu bazénů je možný pouze po schodišti, a proto bude nezbytnou součástí rekonstrukce i vybudování výtahu.

Vzhledem k rozsahu investice bude vhodné zažádat o podporu z Regionálního operačního programu, neboť z analýzy hospodaření vyplynul nedostatek vlastních prostředků, které by mohlo město uvolnit na financování celého projektu. Snahou města je hospodařit s přebytkem, avšak podle srovnání plánovaných a skutečných rozpočtů (viz. kapitola 7.3) lze říci, že ne vždy se zastupitelstvu podaří odhadnout hospodaření v následujícím roce. Myslím si, že i kdyby město plánovalo vytvořit rezervu na financování projektu, je málo pravděpodobné, že by se podařilo částku na financování celého projektu naspořit. Proto bude tato finanční výpomoc klíčovou podmínkou pro realizaci projektu.

9.2 AKTIVITY PROJEKTU

Po vypracování všech podkladů potřebných k realizaci rekonstrukce plaveckého bazénu by mělo Zastupitelstvo města Kroměříž vyhlásit výběrové řízení a vybrat spolehlivého dodavatele stavebních prací a výtahu.

U plaveckého bazénu dojde k úpravě bazénové vany, jejíž dno by mělo být zvýšeno, výměně podlah (včetně doplnění o podlahové vytápění) a rekonstrukci technologických zařízení. Nově budou v hale velkého bazénu umístěny dva vířivé bazénky, které budou lákadlem pro návštěvníky. V projektu se počítá i se zavedením zařízení, které pomůže občanům s omezeným pohybem z a do vody. Součástí modernizace by měla být výměna prosklené stěny mezi prostorem bazénu a bufetu, avšak tento náklad bude v projektu řešen jako neuznatelný vzhledem k tomu, že bufet je provozován soukromým subjektem.

U cvičného dětského bazénu je naplánována rekonstrukce podlah (tedy položení protiskluzné dlažby a zabudování podlahového topení) a výměnou projdou přílivové žlábků a podhledy. V rámci šetření elektrické energie na vytápění bazénové haly dojde ke snížení a zateplení podhledů.

Nevyhovující jsou také prostory sprch. Sprchové boxy budou provedeny jako bezbariérové a dojde k výměně podlah, které budou doplněny podlahovým topením a protiskluznou dlažbou. Vedle sprch by měl být rekonstruován i vstup do šaten, protože představuje podstatnou bariéru zejména pro spoluobčany s omezeným pohybem.

Kromě výčtu potřebných oprav by mělo dojít i k rekonstrukci technologie na úpravu vody. Potrubní systém na výměnu vody je doposud původní a neodpovídá platné legislativě. Bude nezbytné provést jeho kompletní výměnu.

Neméně nákladná bude i úprava teras, které jsou přístupné z haly velkého bazénu. Zde by bylo vhodné vyměnit dlažbu za jinou s protiskluzným povrchem a vystavět stupínky, na kterých by návštěvníci mohli v době mezi plaváním odpočívat.

Areál plaveckých bazénů se nachází v patře budovy a je přístupný schodištěm. Tato překážka znemožňuje vstup osobám s omezeným pohybem. Významnou investicí do budovy krytého plaveckého bazénu bude vybudování výtahu, který bude sloužit zejména zmíněné skupině obyvatel a umožní jim pohodlnější vstup. V projektu jsou započítány následkem toho i náklady na úpravy a propojení chodby s výtahem.

9.3 CÍL PROJEKTU

Významnou cílovou skupinu návštěvníků tvoří žáci a studenti škol. Ti se v rámci tělesné výchovy pravidelně účastní výuky plavání, která probíhá nejčastěji v zimních měsících. Dnes není součástí žádné základní školy výukový bazén (např. dříve součástí ZŠ Slovan) a tak děti navštěvují krytý plavecký bazén. Domnívám se, že město rekonstrukcí bazénu přiláká větší počet mladých návštěvníků, což bude pozitivně ovlivňovat trávení jejich volného času a zlepší se jejich fyzická kondice. Rekonstrukcí se odstraní bariéry ve sprchách, takže by nemuselo docházet k úrazům.

Velmi početnou skupinu plavců tvoří senioři a lze sem zařadit i zdravotně postižené občany. Je obecně známo, že v posledních letech dochází ke stárnutí obyvatelstva, z čehož vyplývá, že senioři tvoří významný podíl na celkovém počtu občanů. Do skupiny k seniorům můžeme zařadit také zdravotně postižené, neboť se nachází v obdobné situaci. Jejich mobilita je omezena stejně jako u starších občanů, musí překonávat různé bariéry, které ztěžují jejich život. Plavání představuje často jedinou možnou pohybovou aktivitu, která příznivě působí na zdravotní stav osob s poruchou pohybového aparátu, a proto je nezbytné provést rekonstrukci plaveckého bazénu. Seniorům i osobám s omezeným pohybem nevyhovuje zejména hloubka plaveckého bazénu, jehož dno se svažuje do 4 m (součástí realizace je jeho zvýšení). Velké riziko pro ně představuje i teplota vody, neboť mohou dostat křeč do končetin (řešeno novou technologií na rozvod vody, sníží se stropní podhledy a tím se oteplí i vzduch). Velmi příjemnou změnou bude zabudování vířivých bazénků s teplou vodou, ve kterých mohou relaxovat v době odpočinku mezi plaváním. Pro zdravotně postižené občany bude instalováno zařízení, které jim umožní pohodlnější přístup z a do bazénu. Celá skupina určitě uvítá i vybudování výtahu, pomocí kterého se snáze dostanou do areálu bazénů.

9.4 NÁKLADY PROJEKTU

Náklady na rekonstrukci krytého plaveckého bazénu v Kroměříži jsou vyčísleny v následující tabulce (Tab. 20). Ceny jsou uvedeny jako předpokládané pro rok 2014, neboť diplomová práce se vztahuje až k dalšímu programovému období, tj. 2014 až 2020. V částkách je zohledněna předpokládaná sazba DPH ve výši 21 % (podle posledních informací) a očekávaná inflace, která by v letech 2013 a 2014 měla mít hodnoty 2,7 a 2,6. (Čermáková, 2011)

Tab. 20 Vyčíslení nákladů na projekt (v Kč)

Druh nákladu	Celkem bez DPH	Celkem DPH	Celkem s DPH
Autorský dozor	39 907	8 381	48 288
Koordinátor BOZP	29 930	6 286	36 216
Stavební dozor	249 420	52 378	301 798
Výběrové řízení	89 042	18 699	107 741
Plavecký bazén	6 452 122	1 354 946	7 807 068
Cvičný bazén	2 642 450	554 914	3 197 364
Bufet	55 684	11 694	67 378
Sprchy	2 121 963	445 612	2 567 575
Terasa	87 808	18 441	106 249
Výtah	1 699 749	356 947	2 056 696
Stavební úpravy	38 180	8 018	46 198
Bazénová technologie	2 526 025	530 465	3 056 490
Vzduchotechnika	1 355 417	284 638	1 640 055
Rozvod otopné vody	1 067 340	224 142	1 291 482
Měření a regulace	641 137	134 638	775 775
Úpravna vody	8 457 129	1 775 997	10 233 126
Publicita	258 761	54 340	313 101
Uznatelné náklady	27 756 380	5 828 842	33 585 222
Neuznatelné náklady	55 684	11 694	67 378
Náklady celkem	27 812 064	5 840 536	33 652 600

Zdroj: Předběžná kalkulace nákladů. Vlastní výpočty.

Ceny jsou uvedené v rozdělení na celkovou cenu bez DPH, celkovou výši DPH a cenu celkem s DPH. Město Kroměříž není plátcem DPH, proto je nutné uvažovat o ceně s DPH. Při odhadu cen jsem vycházela z cenových nabídek dodavatelů stavebních prací a výtahu, které si město nechalo předběžně zpracovat. Mezi neuznatelné náklady jsem zařadila výměnu prosklené stěny, která by v případě realizace projektu oddělovala bufet od prostor cvičného i plaveckého bazénu. Celkové náklady projektu jsem vyčíslila na 33 652 600 Kč. Podrobnější členění nákladů je uvedeno v kapitole Projektová žádost u rozpočtu projektu.

9.5 NÁVRH ZPŮSOBU FINANCOVÁNÍ PROJEKTU

Velmi významnou součástí diplomové práce je návrh způsobu získání peněžních prostředků na realizaci projektu. V této části je mým úkolem porovnat, která banka nabídne nejlepší podmínky pro úvěr nezbytný na realizaci projektu. Budu vycházet z finanční analýzy hospodaření města Kroměříž, kterou jsem zpracovala v rámci kapitoly 7.

Jednou z možností, jak zajistit prostředky na rekonstrukci plaveckého bazénu, je získat finanční prostředky ze strukturálních fondů Evropské unie, konkrétně z Evropského fondu pro regionální rozvoj (ERDF). Diplomová práce je zaměřena na financování projektu z operačního programu, který by měl být součástí programového období 2014 až 2020. V současné době nejsou k dispozici informace o tom, zda budou strukturální fondy zahrnovat stejné OP jako doposud, či budou změněny. Pro zpracování práce budu předpokládat, že ROP Střední Morava vyhlásí stejné výzvy jako pro období 2007 až 2013.

Doporučená struktura financování u projektů, které nezakládají veřejnou podporu, je maximálně 85% podíl dotace z ROP NUTS II SM a 15 % by se na projektu měl podílet žadatel. Konkrétní částky se vypočítají jako příslušné procento z celkových způsobilých veřejných výdajů, proto budu vycházet z nákladů projektu vyčíslených ve výši 33 585 222 Kč. Dále budu předpokládat (podle předchozích zkušeností s ROP Střední Morava), že město Kroměříž získá dotaci v maximální výši.

Tab. 21 Struktura financování projektu

Finanční zdroj	Částka (Kč)	Podíl (%)
Dotace z ERDF	28 547 439	85
Vlastní zdroje žadatele	5 037 783	15
Celkové náklady projektu	33 585 222	100

Zdroj: Vlastní zpracování.

Na základě uvedeného rozpočítání finančních prostředků lze konstatovat, že ERDF podpoří projekt částkou 28 547 439 Kč a město Kroměříž dofinancuje zbývajících 5 037 783 Kč.

Princip poskytování zdrojů Evropskou unií je založen na platbě ex post. Znamená to, že by město muselo nejprve celý projekt zafinancovat z vlastních zdrojů (tzv. předfinancování) a teprve posléze by žádalo o proplacení dotace. Z provedené analýzy hospodaření města usuzuji, že by Kroměříž neuvolnila potřebnou částku z rozpočtu (netvoří žádné finanční rezervy), a proto navrhuji požádat o úvěr. Výpočtem ukazatele dluhové služby v kapitole

7.4 jsem došla k závěru, že se město řadí mezi méně zadlužené, a proto by mohlo této možnosti využít. Dopad získaných úvěrů na zadlužení města nemohu vypočítat, protože rozpočty na roky 2014 a další nejsou ještě naplánovány.

Na předfinancování projektu je nutné získat peněžní prostředky ve výši 28 547 439 Kč. Doporučila bych, aby město zažádalo na tuto část financování o úvěr, splatný (jednorázovou částkou z dotace) za dva roky. Na vlastní podíl žadatele by si Kroměříž obstarala druhý úvěr, který by byl splatný za 5 let.

Následně provedu výpočty úroků a splátek u tří vybraných bank, které si nepřejí být jmenovány. I když je projekt zaměřen na období 2014 až 2020, použila jsem u výpočtů pevné úrokové sazby platné od počátku roku 2012. Banky totiž nejsou schopny v současné době odhadnout výši úrokových sazeb pro další období. Tyto sazby mi sdělili pracovníci bank.

Pro výpočet pravidelných splátek použiji následující vzorec (umořovatel):

$$K = U * \frac{i (1 + i)^n}{(1 + i)^n - 1}$$

- K roční splátka úvěru a úroků,
 U poskytnutý úvěr,
 i úroková míra,
 n počet let. (Valach, 1999)

Úvěr u banky „X“

Na základě sdělení potřebných informací by banka „X“ mohla nabídnout úrokovou sazbu ve výši 2,3 % na úvěr spojený s předfinancováním projektu a úrokovou sazbu 2,8 % na úvěr potřebný ke spolufinancování projektu.

Nejprve se zaměřím na úvěr, který si město Kroměříž zajistí na předfinancování rekonstrukce plaveckého bazénu, ve výši 28 547 439 Kč. Úroková sazba je 2,3 %. Z těchto údajů jsem podle vzorce vypočítala pravidelnou splátku:

$$K = 28\,547\,439 * \frac{0,023 * (1 + 0,023)^2}{(1 + 0,023)^2 - 1} = 14\,768\,029 \text{ Kč}$$

Splátka úvěru na předfinancování projektu bude 14 768 029 Kč. Následně jsem vypočítala výši úroků v jednotlivých letech a úmor úvěru, které jsou uvedeny v tabulce (Tab. 22).

Tab. 22 Úvěr na předfinancování projektu u banky „X“ (v Kč)

Rok	PS jistiny	Úrok	Splátka	Úmor	KS jistiny
1	28 547 439	656 591	14 768 029	14 111 438	14 436 001
2	14 436 001	332 028	14 768 029	14 436 001	0
Celkem		988 619	29 536 058	28 547 439	

Zdroj: Vlastní zpracování.

Úvěr na předfinancování projektu bude splatný jednorázově z Evropského fondu regionálního rozvoje, a to ve výši 28 547 439 Kč. Pokud by město splácelo úvěr měsíčně, činila by jeho výše 1 230 669 Kč. Za dva roky město vynaloží 988 619 Kč na úroky.

Podmínky úvěru na spolufinancování projektu města u banky „X“ jsou následující: úvěr by byl splácen po dobu pěti let s úrokovou sazbou 2,8 %. Výši pravidelné splátky zjistím dalším nezbytným výpočtem:

$$K = 5\,037\,783 * \frac{0,028 * (1 + 0,028)^5}{(1 + 0,028)^5 - 1} = 1\,093\,749 \text{ Kč}$$

Doplněním všech potřebných údajů do vzorce jsem zjistila, že pravidelná splátka úvěru na spolufinancování projektu bude 1 093 749 Kč ročně. V případě měsíční lhůty splácení se sníží na hodnotu 91 146 Kč. Celkově město zaplatí úroky ve výši 430 962 Kč.

Tab. 23 Úvěr na spolufinancování projektu u banky „X“ (v Kč)

Rok	PS jistiny	Úrok	Splátka	Úmor	KS jistiny
1	5 037 783	141 058	1 093 749	952 691	4 085 092
2	4 085 092	114 383	1 093 749	979 366	3 105 726
3	3 105 726	86 960	1 093 749	1 006 789	2 098 937
4	2 098 937	58 770	1 093 749	1 034 979	1 063 958
5	1 063 958	29 791	1 093 749	1 063 958	0
Celkem		430 962	5 468 745	5 037 783	

Zdroj: Vlastní zpracování.

Úvěr u banky „Y“

Banka „Y“ je (podle informací jejího pracovníka) ochotna nabídnout na úvěr na předfinancování projektu úrokovou sazbu ve výši 3,3 % a na spolufinancování projektu úrokovou sazbu 3,5 %.

Nejprve je důležité vypočítat splátku úvěru na předfinancování projektu, pro kterou použijí úrokovou sazbu ve výši 3,3 %.

$$K = 28\,547\,439 * \frac{0,033 * (1 + 0,033)^2}{(1 + 0,033)^2 - 1} = 14\,984\,092 \text{ Kč}$$

Pravidelná splátka bude 14 984 092 Kč. V tabulce (Tab. 24) jsou uvedené výpočty úroků v jednotlivých letech a úmor úvěru.

Tab. 24 Úvěr na předfinancování projektu u banky „Y“ (v Kč)

Rok	PS jistiny	Úrok	Splátka	Úmor	KS jistiny
1	28 547 439	942 065	14 984 092	14 042 027	14 505 412
2	14 505 412	478 680	14 984 092	14 505 412	0
Celkem		1 420 745	29 968 184	28 547 439	

Zdroj: Vlastní zpracování.

Popisovaný úvěr by byl opět splatný jednorázově z Evropského fondu regionálního rozvoje ve výši 28 547 439 Kč. Celková hodnota zaplacených úroků je 1 420 745 Kč je podstatně vyšší než u banky „X“. Město by měsíčně splácelo úvěr ve výši 1 248 674 Kč po dobu dvou let.

Úvěr na spolufinancování projektu bude splácen pět let a banka „Y“ nabízí úrokovou sazbu 3,5 %. Doplněním těchto údajů do vzorce jsem vypočítala pravidelnou výši splátek.

$$K = 5\,037\,783 * \frac{0,035 * (1 + 0,035)^5}{(1 + 0,035)^5 - 1} = 1\,115\,775 \text{ Kč}$$

Z výpočtu vyplývá, že roční splátka úvěru na spolufinancování projektu bude 1 115 775 Kč. Také tato splátka je vyšší než u banky „X“ (o 22 026 Kč). V případě, že se město rozhodne pro měsíční splátky, bude jejich výše 92 981 Kč. Na úrocích by zaplatilo částku 541 092 Kč.

Tab. 25 Úvěr na spolufinancování projektu u banky „Y“ (v Kč)

Rok	PS jistiny	Úrok	Splátka	Úmor	KS jistiny
1	5 037 783	176 322	1 115 775	939 453	4 098 330
2	4 098 330	143 442	1 115 775	972 333	3 125 997
3	3 125 997	109 410	1 115 775	1 006 365	2 119 632
4	2 119 632	74 187	1 115 775	1 041 588	1 078 044
5	1 078 044	37 731	1 115 775	1 078 044	0
Celkem		541 092	5 578 875	5 037 783	

Zdroj: Vlastní zpracování.

Úvěr u banky „Z“

Úvěr na předfinancování projektu je u banky „Z“ s úrokovou sazbou 3,0 % a úvěr na spolufinancování projektu je s úrokovou sazbou 3,7 %.

Pravidelnou splátku úvěru na předfinancování projektu (s úrokovou sazbou 3,0 % a splatností 2 roky) jsem vypočítala následovně:

$$K = 28\,547\,439 * \frac{0,03 * (1 + 0,03)^2}{(1 + 0,03)^2 - 1} = 14\,919\,201 \text{ Kč}$$

Po doplnění úrokové sazby do vzorce vychází pravidelná roční splátka na 14 919 201 Kč.

V tabulce (Tab. 26) jsou uvedené hodnoty úroku, splátek a úmoru v jednotlivých letech.

Tab. 26 Úvěr na předfinancování projektu u banky „Z“ (v Kč)

Rok	PS jistiny	Úrok	Splátka	Úmor	KS jistiny
1	28 547 439	856 423	14 919 201	14 062 778	14 484 661
2	14 484 661	434 540	14 919 201	14 484 661	0
Celkem		1 290 963	29 838 402	28 547 439	

Zdroj: Vlastní zpracování.

Celková výše úroků, zaplacených z úvěru na předfinancování projektu, je 1 290 963 Kč. V případě, že by město zvolilo měsíční splácení úvěru, pak by z výdajů rozpočtu vyplatilo 1 243 267 Kč. Roční splátka je nižší než splátka u banky „Y“, avšak zároveň je vyšší než u banky „X“.

Úvěr na spolufinancování projektu bude splatný za pět let s úrokovou sazbou 3,7 % a roční splátka se vypočítá následovně:

$$K = 5\,037\,783 * \frac{0,037 * (1 + 0,037)^5}{(1 + 0,037)^5 - 1} = 1\,122\,103 \text{ Kč}$$

V následující tabulce (Tab. 27) je uvedena roční výše úroků, splátek a úmorů. Splátka úvěru na spolufinancování projektu vychází na 1 122 103 Kč, v případě, že město bude hradit splátky měsíčně, bude tato hodnota 93 509 Kč. Souhrnná výše úroků z úvěru na spolufinancování je 572 732 Kč.

Tab. 27 Úvěr na spolufinancování projektu u banky „Z“ (v Kč)

Rok	PS jistiny	Úrok	Splátka	Úmor	KS jistiny
1	5 037 783	186 398	1 122 103	935 705	4 102 078
2	4 102 078	151 777	1 122 103	970 326	3 131 752
3	3 131 752	115 875	1 122 103	1 006 228	2 125 524
4	2 125 524	78 644	1 122 103	1 043 459	1 082 065
5	1 082 065	40 038	1 122 103	1 082 065	0
Celkem		572 732	5 610 515	5 037 783	

Zdroj: Vlastní zpracování.

V tabulce (Tab. 28) je přehled úroků z úvěru na předfinancování i na spolufinancování, úroků celkem a ročních splátek. V položce celková splátka jsem počítala i s úroky z úvěru na předfinancování dotace, které by hradilo město Kroměříž přesto, že nejsou zahrnuty v dotaci.

Tab. 28 Souhrnná tabulka (v Kč)

Banka	Úroky z úvěru		Úroky celkem	Roční splátka	Celková splátka
	předfinan.	spolufinan.			
„X“	988 619	430 962	1 419 581	1 093 749	6 457 364
„Y“	1 420 745	541 092	1 961 837	1 115 775	6 999 620
„Z“	1 290 963	572 732	1 863 695	1 122 103	6 901 478

Zdroj: Vlastní zpracování.

Z uvedených výpočtů vyplývá, že u banky „X“ činí výše úroků z úvěru na předfinancování dotace 988 619 Kč a z úvěru na spolufinancování 430 962 Kč. Město Kroměříž by zaplatilo 1 419 581 Kč na úrocích a z rozpočtu by ročně odvedlo 1 093 749 Kč na úhradu splátek po dobu pěti let. Po srovnání celkové výše úroků i hodnoty roční splátky vyplývá, že banka „X“ by byla pro město nejlepší volbou.

Z hodnot úrokových sazeb, které mi poskytli pracovníci banky „Y“, jsem vypočítala, že by úrok z úvěru na předfinancování dotace byl 1 420 745 Kč a u spolufinancování vychází 541 092 Kč. Souhrnná částka úroků zaplacených bance z úvěrů vychází na 1 961 837 Kč. Podle tohoto hlediska mohu usoudit, že by se banka ve srovnání s ostatními zařadila na poslední místo. Roční splátka úvěru vychází na 1 115 775 Kč a je druhou nejnižší, avšak celkové splátky vyšly jako nejvyšší, proto z celkového hlediska řadím tuto banku na poslední místo.

Banka „Z“ se v mém hodnocení výše ročních splátek řadí na poslední místo, protože by se z rozpočtu města musela uvolnit každý rok nejvyšší částka 1 122 103 Kč. Úroky z obou úvěrů představují hodnotu 1 863 695 Kč, která je o cca 100 tis. nižší než u banky „Y“. Celkově se banka „Z“ jeví jako druhá nejlepší, a proto bych městu nedoporučovala přijmout úvěry u této finanční instituce.

U srovnání bank jsem neuvažovala dodatečné poplatky, např. za vyřízení smlouvy, změny ve smlouvě, vedení účtu, zasilání výpisu z účtu atd., protože by byly individuální.

9.6 SHRUTÍ PROJEKTOVÉ ČÁSTI

Cílem projektu je rekonstrukce krytého plaveckého bazénu v Kroměříži, která by měla být financována z dotací Evropské unie. Hlavními změnami, které rekonstrukce přinese, budou nejen obnova areálu bazénů, ale také i jejich modernizace. Největší část financí bude vynaložena na úpravu bazénových van, zabudování podlahového topení a s ní související vý-

měna povrchu. Tyto etapy rekonstrukce přinesou městu velkou úsporu na provoz bazénu, neboť se sníží jak spotřeba vody, tak i energie na vytápění. Dnešní doba vyžaduje vytváření rovných příležitostí pro všechny, to znamená, že nesmíme zapomínat např. na osoby s omezeným pohybem. Proto je v rámci rekonstrukce plaveckého bazénu zahrnuta výstavba výtahu a instalace speciálního zařízení pro vstup do a z vody, které umožní i této skupině obyvatel aktivně trávit svůj volný čas.

Celkové náklady na projekt jsem vyčíslila na 33 585 222 Kč. Tato částka je značně vysoká a i přes snahu hospodařit s přebytkovým rozpočtem by ji (na základě zpracované analýzy v kapitole 7) město nemohlo uvolnit. To znamená, že bude účelné využít některou z vyhovujících výzev, které vyhlašují strukturální fondy EU, např. prostřednictvím ROP. U projektu jsem předpokládala, že město dosáhne nejvyšší možné výše dotace, tzn. že by projekt byl z 85 % financován ze strukturálních fondů EU a z 15 % z vlastních zdrojů města. Vyplácení dotací z fondů EU je založeno na zpětném principu. Z toho vyplývá, že by si město muselo obstarat úvěr na předfinancování i spolufinancování projektu. Vybrala jsem 3 banky, jejichž pracovníci mi sdělili příslušné úrokové sazby k oběma úvěrům a provedla výpočty splátek i úroků. Na základě uvedených propočtů se mi jeví jako nejvhodnější banka „X“, protože podle nabízených úrokových sazeb vyšly nejnižší hodnoty nejen u celkově zaplacených úroků, ale i u ročních splátek. Rozpočet města na jednotlivé roky by úvěry od banky „X“ zatížily nejméně (ve srovnání s ostatními bankami).

10 PROJEKTOVÁ ŽÁDOST

Součástí mé diplomové práce je vypracování žádosti k projektovému záměru. Regionální operační program Střední Morava, pod který spadá město Kroměříž, odkazuje na webovou aplikaci BENEFIT7, kde lze oficiálně vyplnit elektronický formulář. Přístup k žádostem je chráněn přihlašovacím jménem a zabezpečovacím heslem, jež jsou podmínkou pro vyplnění žádosti.

Zpracování žádosti v informačním systému BENEFIT7 se skládá z následujících dílčích datových oblastí (tyto údaje je žadatel povinen v 1. etapě uvést):

1. identifikace operačního programu,
2. projekt,
3. dopady a místa realizace,
4. popis projektu,
5. personální zajištění projektu,
6. žadatel projektu,
7. harmonogram projektu,
8. přehled financování,
9. finanční plán,
10. prioritní téma,
11. dodavatelé pro výběrové řízení,
12. horizontální témata,
13. publicita,
14. přílohy projektu a
15. čestná prohlášení.

Pokud je projekt vybrán, je žádost doplněna ještě o zpřesnění následujících informací (pokud nebyly známy již v první etapě a nebyly v žádosti uvedeny rovnou): zkušenosti žadatele, partner projektu, podpora de-minimis, další podpory projektu, hodnoty indikátorů, udržitelný rozvoj, rozpočet projektu, výběrová řízení, detaily výběrového řízení a rovné příležitosti.

Projektovou žádost vypracuji podle zmíněné aplikace. O peněžní prostředky z fondů Evropské unie bude město Kroměříž žádat z Regionálního operačního programu ROP NUTS II Střední Morava. V současné době nebyla pro tuto oblast vyhlášena vhodná výzva, proto budu při sestavování žádosti postupovat podle výzvy č. 06/2008-oblast/podoblast podpory 1.1.1, 2.2.2, 2.2.3, 2.2.5, a 3.1, která byla platná v období od 23. 4. 2008 do 26. 6. 2008. Jaká bude náplň jednotlivých regionálních operačních programů v období 2014 až 2020 je momentálně nejisté. Při vypracování žádosti budu vycházet z předpokladu, že nedojde k výrazným změnám oproti současnému období.

10.1 IDENTIFIKACE OPERAČNÍHO PROGRAMU

K identifikaci operačního programu je nezbytné uvést vždy název a číslo operačního programu, prioritní osy, oblasti podpory a podoblasti podpory. Pro zvolenou výzvu by mělo být klíčové zařazení do správného operačního programu. Uváděla jsem, že město Kroměříž by žádalo z operačního programu ROP NUTS II Střední Morava. Mezi prioritní osy uváděného programu (pro období 2007 až 2013) patří Doprava, Integrovaný rozvoj a obnova regionu, Cestovní ruch a Technická pomoc. Vzhledem k cíli projektu (financování rekonstrukce plaveckého bazénu) by žádost měla být zařazena pod Integrovaný rozvoj a obnovu regionu, do části Rozvoj měst (oblast podpory). Tato prioritní osa podporuje projekty zaměřené mimo jiné na infrastrukturu pro volný čas a sportovní vyžití. (ROP Střední Morava, 2012d)

10.2 PROJEKT

Název projektu:	Rekonstrukce krytého plaveckého bazénu v Kroměříži
Název projektu anglicky:	Reconstruction of Public Swimming Pool in Kroměříž
Datum zahájení projektu:	1. 7. 2013
Datum ukončení projektu:	30. 6. 2017
Doba trvání projektu:	48 měsíců
Celkové způsobilé výdaje projektu:	33 585 222 Kč
Zakládá projekt veřejnou podporu:	Ne

Stručný obsah projektu:

Cílem uvedeného projektu je zmodernizovat krytý plavecký bazén v Kroměříži a podpořit kvalitní trávení volného času místních občanů i obyvatel blízkého okolí.

Hlavním úkolem je provést rekonstrukci vany plaveckého bazénu a vyrovnání dna. Nezbytné pro modernizaci je umožnit přesun osob s omezeným pohybem z a do vody, instalace dvou vířivých bazénků. Součástí projektu je i modernizace cvičného dětského bazénu, kde je nutné snížit a zateplit strop, obnovit podlahy včetně protiskluzné dlažby a podlahového topení a provést rekonstrukci bazénové vany a vzduchotechniky. Částečnou úpravou projdou sprchy, které budou nově řešeny jako bezbariérové a i zde bude podlahové vytápění kryté protiskluznou dlažbou. Projekt zahrnuje i vybudování výtahu, který usnadní seniorům a osobám s omezeným pohybem vstup do areálu bazénů, a rekonstrukci terasy.

Projekt počítá s výběrovým řízením:	Ano
Projekt má partnera:	Ano
Žadatel má zkušenosti s přípravou a realizací obdobných projektů/akcí:	Ano
Projekt má pozitivní vliv na horizontální téma – udržitelný rozvoj:	Ano
Projekt má pozitivní vliv na horizontální téma – rovné příležitosti:	Ano

10.3 DOPADY A MÍSTA REALIZACE*Území dopadu:*

Kód území dopadu:	Název území dopadu:	Spadá pod:
CZ0721	Kroměříž	Zlínský kraj

Místo realizace NUTS5:

Kód NUTS5:	Název NUTS5	Spadá pod:
CZ0721588296	Kroměříž	Kroměříž

Realizované investice NUTS3:

Kód NUTS3:	Název NUTS3	Procentní podíl:
CZ072	Zlínský kraj	100

Adresa místa realizace projektu: Obvodová 3965, 767 01 Kroměříž

10.4 POPIS PROJEKTU

Jedním z kroků při vyplňování žádosti o dotaci z portálu Benefit7 je zdůvodnění potřeby daného projektu včetně popisu výchozího stavu.

10.4.1 Zdůvodnění potřeby projektu včetně popisu výchozího stavu

Budova kroměřížského krytého plaveckého bazénu byla postavena před více než 30 lety a její vybavení a prostory odpovídaly tehdejší době a podmínkám. Nyní je v nevyhovujícím technickému stavu, přestože již proběhla řada dílčích rekonstrukcí, a její interiéry jsou značně zastaralé.

Areál bazénů svým vybavením a možnostmi neodpovídá představě většiny návštěvníků bazénu, a proto je nutné zvýšit počet zájemců o plavání a provést nutné opravy – rekonstrukci prostor obou bazénů, sprch, odstranění bariér, vybudování výtahu a nabídnout např. možnost využít vířivé bazénky.

10.4.2 Cíle projektu

Cílem projektu je napomoci obyvatelům města a občanům okolních obcí ke zdravému životnímu stylu formou vhodné pohybové aktivity – plavání. Snahou Kroměříže je zvýšit zájem o kvalitní trávení volného času plaváním a k tomu je nezbytná rekonstrukce plaveckého bazénu.

10.4.3 Popis aktivit v jednotlivých fázích projektu

Popis aktivit v přípravné fázi projektu:

Projekt rekonstrukce plaveckého bazénu začne vypracováním projektové dokumentace. Následně se připraví realizační dokumentace pro stavební část i pro část technologickou. Město musí zažádat o stavební povolení, vybere partnery projektu a určí týmy pro jednotlivé fáze projektu (přípravnou, realizační i provozní).

Popis aktivit v realizační fázi projektu:

Na začátku realizační fáze projektu bude vyhlášeno výběrového řízení na dodavatele stavební i technologické části. Dojde k realizaci výměny bazénových van, snížení a zateplení stropu a k rekonstrukci podlahového topení. Bude instalováno zařízení usnadňující osobám s omezeným pohybem pohodlnější vstup a výstup z vody. Vybudování výtahu umožní bezbariérový vstup do areálu bazénů.

Popis aktivit v provozní fázi projektu a způsob udržení výsledků projektu:

Po ukončení investiční fáze a předání stavby bude otevřeno plavání pro veřejnost a bazény budou k dispozici všem návštěvníkům bez ohledu na věk či pohybové schopnosti. Provoz bude zajišťovat Správa majetku města Kroměříž, která bude zodpovídat za chod, řízení, opravy a údržbu všech prostor. Druhý partner projektu TJ Plavecké sporty bude zodpovídat za pořádání plaveckých závodů a jiných plaveckých aktivit.

10.5 PERSONÁLNÍ ZAJIŠTĚNÍ PROJEKTU

Pátým krokem v systému BENEFIT7 je personální zajištění projektu. Jedná se o projektový tým, jehož členové mají rozlišné funkce v jednotlivých fázích projektu. Myslím si, že mezi klíčové účastníky lze zařadit vedoucího projektu, vedoucího pracovního týmu, projektového manažera a členy pracovního týmu (např. z oblasti investic, projektu, financí).

Tab. 29 Personální obsazení projektu

Funkce v rámci projektového týmu:	<i>Vedoucí projektu</i>
Zapojení při přípravě projektu:	<ul style="list-style-type: none"> - vede projektový tým - schvaluje partnerskou smlouvu - koordinuje všechny aktivity - podepisuje žádost o dotaci
Zapojení při realizaci projektu:	<ul style="list-style-type: none"> - podepisuje průběžné, etapové a závěrečné zprávy - komunikuje s partnery projektu
Zapojení při udržitelnosti projektu:	<ul style="list-style-type: none"> - schvaluje a podepisuje zprávy o zajištění udržitelnosti - monitoruje úspěšnost projektu - komunikuje s partnery zajišťující údržbu
Funkce v rámci projektového týmu:	<i>Vedoucí pracovního týmu</i>
Zapojení při přípravě projektu:	<ul style="list-style-type: none"> - komunikuje se členy pracovní skupiny - zodpovídá za přípravu projektové dokumentace
Zapojení při realizaci projektu:	<ul style="list-style-type: none"> - vede a řídí projektový tým - vytváří detailní plán - vypracovává pravidelné zprávy
Zapojení při udržitelnosti projektu:	<ul style="list-style-type: none"> - zodpovídá za naplnění výstupů
Funkce v rámci projektového týmu:	<i>Projektový manažer</i>
Zapojení při přípravě projektu:	<ul style="list-style-type: none"> - příprava podkladových dat pro zpracování žádosti o dotaci - komunikace se členy pracovní skupiny

	<ul style="list-style-type: none"> - monitoruje kvalitu a termíny potřebných prací - připravuje partnerskou smlouvu
Zapojení při realizaci projektu:	<ul style="list-style-type: none"> - poskytuje poradenskou a metodickou podporu při realizaci - koordinuje řízení
Zapojení při udržitelnosti projektu:	<ul style="list-style-type: none"> - monitoruje harmonogram - poskytuje poradenskou a metodickou podporu při zpracování monitorovacích zpráv o udržitelnosti
Funkce v rámci projektového týmu:	<i>Člen pracovního týmu</i>
Zapojení při přípravě projektu:	<ul style="list-style-type: none"> - řeší finanční a účetní záležitosti - poskytuje ekonomické údaje žadatele
Zapojení při realizaci projektu:	<ul style="list-style-type: none"> - zodpovídá za účetní doklady a účetnictví - proplácí faktury
Zapojení při udržitelnosti projektu:	<ul style="list-style-type: none"> - zodpovídá za archivaci účetních dokladů - zodpovídá za pojištění vybudovaného majetku

Zdroj: Vlastní zpracování.

10.6 ŽADATEL PROJEKTU

Název žadatele: MĚSTO KROMĚŘÍŽ

IČ: 00287351

Právní forma: Obec nebo m. část hl. m.

Plátce DPH: Ne

Typ žadatele: Obec

Oficiální adresa:

Kraj: Zlínský Okres: Kroměříž

Obec: Kroměříž Část obce: Kroměříž

Městská část: Ulice: Velké náměstí

PSČ: 767 01 Číslo popisné/orientační: 115/1

www: www.mesto-kromeriz.cz

10.7 PARTNEŘI PROJEKTU

Partner projektu:	Správa majetku města Kroměříž
IČ:	00380831
DIČ:	CZ00380831
Právní forma:	Příspěvková organizace
Plátce DPH:	Ano

Předchozí spolupráce partnera s žadatelem:

Partnerem projektu města je Správa majetku města Kroměříž. Tato příspěvková organizace spravuje veškeré pozemky, stavby, budovy a bytový fond ve vlastnictví města Kroměříž a lze sem zařadit i budovu krytého plaveckého bazénu.

Zkušenosti partnera s obdobnými projekty:

Správa majetku města Kroměříž se již od roku 1995 pravidelně podílí na financování oprav a rekonstrukcí (např. městských hradeb a kašny) z prostředků programu Regenerace městské památkové rezervace či Fondu kultury Zlínského kraje.

Zapojení partnera do jednotlivých fází projektu:

Následující tabulka (Tab. 30) zobrazuje přehled činností, které Správa majetku města Kroměříž vykonává v rámci spoluúčasti na projektu.

Tab. 30 Spoluúčast partnera na projektu

Fáze	Zapojení do projektu
Předinvestiční	- spolupráce se žadatelem na přípravě partnerské smlouvy - poskytování informací a dat
Realizační	- informovanost o finančním plnění a dodržení harmonogramu - účast u kontrolních stavebních dnů - spolupráce na publicitě projektu a propagaci plavání
Provozní	- správa budovy a provoz plaveckého bazénu - vytvoření dvou pracovních míst – odborně provozních zaměstnanců

Zdroj: Vlastní zpracování.

Partner projektu:	TJ Plavecké sporty Kroměříž
IČ:	18189393
DIČ:	CZ18189393
Právní forma:	Sdružení (svaz, spolek)
Plátce DPH:	Ano

Předchozí spolupráce partnera s žadatelem:

TJ Plavecké sporty Kroměříž spolupracuje s městem na organizaci a realizaci plaveckých kurzů, které se pravidelně pořádají na krytém plaveckém bazénu jak pro konkrétní cílové skupiny, tak i širokou veřejnost.

Zkušenosti partnera s obdobnými projekty:

Sdružení je pravidelným žadatelem o účelové dotace z Českého svazu tělesné výchovy na financování provozních nákladů spojených s organizováním plaveckých kurzů a závodů.

Zapojení partnera do jednotlivých fází projektu:

Tabulka (Tab. 31) uvádí výčet činností, kterými se partner (TJ Plavecké sporty Kroměříž) zapojuje do projektu i provozu krytého plaveckého bazénu po ukončení rekonstrukce.

Tab. 31 Spoluičast partnera na projektu

Fáze	Zapojení do projektu
Předinvestiční	- spolupráce se žadatelem na tvorbě partnerské smlouvy - poskytování informací a dat
Realizační	- informovanost o finančním krytí a plnění harmonogramu - účast u kontrolních stavebních dnů
Provozní	- organizování a konání plaveckých sportovních akcí závodního charakteru - pořádání dnů otevřených dveří - příprava harmonogramu provozu bazénu - spolupráce na publicitě a propagaci plavání s důrazem na jeho sportovní stránku

Zdroj: Vlastní zpracování.

10.8 HARMONOGRAM PROJEKTU

Popisovaný projekt se plánuje do dalšího programového období 2014 – 2020. Již v polovině roku 2013 se zahájí přípravné práce, jako jsou zpracování stavební projektové dokumentace vč. vydání stavebního povolení a zpracování projektové žádosti s povinnými přílohami. Po skončení této přípravné etapy proběhne výběrové řízení na dodavatele stavby a výtahu a začne se s propagací a publicitou projektu. Celá rekonstrukce by měla trvat 48 měsíců a otevření zrekonstruovaného plaveckého bazénu bude naplánováno na druhou polovinu roku 2017.

Zkrácený harmonogram uvádím v tabulce (Tab. 32).

Tab. 32 Harmonogram projektu

Rok	2016											
Měsíc	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
V. řízení												
Realizace												
Publicita												
Rok	2017											
Měsíc	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
V. řízení												
Realizace												
Publicita												

Zdroj: Vlastní zpracování. Zkrácená verze.

Rekapitulace:

Datum zahájení a ukončení projektu: 1. července 2013 30. června 2017

Celková doba trvání projektu: 48 měsíců

Datum zahájení a ukončení fyzické realizace: 1. března 2017 30. června 2017

10.9 ROZPOČET PROJEKTU

Následující tabulka (Tab. 33) zobrazuje přehled finančních prostředků, které bude nutné vynaložit na daný projekt. Pořízení výtahu je zařazen do skupiny pořízení staveb v rámci technického zhodnocení.

Tab. 33 Rozpočet projektu

Kód	Název výdaje	Výdaj celkem	%
01	Řízení projektu	0	0,00
01.01	Osobní náklady projektového týmu	0	0,00
01.02	Odvody SZ a ZP	0	0,00
01.03	Režijní náklady (pronájem)	0	0,00
01.04	Cestovní náhrady	0	0,00
01.05	Finanční výdaje a poplatky	0	0,00
01.06	Pořízení SMV	0	0,00
01.07	Pořízení DNM (patenty)	0	0,00
01.08	Odpisy DNM a DHM	0	0,00
02	Publicita projektu	313 101	0,94
02.01	Konference/semináře	0	0,00
02.02	Informační tabule, pamětní deska	313 101	0,94
02.02.01	Propagační předměty a materiál	137 765	0,42
02.02.02	Pamětní deska, billboard	75 144	0,22
02.02.03	Webové stránky	100 192	0,30
02.03	Marketing	0	0,00
03	Nákup služeb	107 741	0,32
03.01	Audit, odborné znalecké posudky	0	0,00
03.02	Poradenství – fin., ekon., právní	0	0,00
03.03	Překlady a tlumočení	0	0,00
03.04	Výběrová řízení – organizace	107 741	0,32
04	Náklady na stavbu a technologie	33 164 380	98,74
04.01	Inženýrská činnost	386 302	1,15
04.01.01	Autorský dozor	48 288	0,14
04.01.02	Koordinátor BZOP	36 216	0,11
04.01.03	Stavební dozor	301 798	0,90
04.02	Pořízení pozemků	0	0,00
04.03	Pořízení staveb – tech. zhodnocení	2 056 696	6,12
04.04	Dokumentace projektu	0	0,00
04.05	Stavební část stavby	13 724 454	40,86

04.06	Technické zařízení (leasing)	16 996 928	50,61
04.06.01	Úprava vody pro bazény	10 233 126	30,47
04.06.02	Technologická část	6 763 802	20,14
04.07	Nákup DNM (patenty)	0	0,00
05	Jiné náklady	0	0,00
05.01	Výdaje v naturáliích (pozemky)	0	0,00
05.02	Ostatní	0	0,00
06	Křížové financování – os. náklady	0	0,00
06.01	Mzdové náklady	0	0,00
06.02	Odvody SZ a ZP	0	0,00
07	Křížové financování – provoz	0	0,00
07.01	Cestovní náhrady	0	0,00
07.02	Spotřební zboží a provoz. materiál	0	0,00
07.03	Telefon, poštovné, fax	0	0,00
07.04	Voda, energie, palivo, úklid	0	0,00
07.05	Odpisy	0	0,00
08	Křížové financování – služby	0	0,00
08.01	Publikace/manuály/školící mater.	0	0,00
08.02	Vzdělávací služby – lektori	0	0,00
08.03	Náklady na vzdělávací kurzy	0	0,00
08.04	Publicita v provozní fázi	0	0,00
09	Způsobilé výdaje celkem	33 585 222	100,00
09.01	Způsobilé výdaje bez kříž. finan.	33 585 222	100,00
09.02	Křížové financování celkem	0	0,00
10	Nezpůsobilé výdaje celkem	67 378	0,20
11	Celkové výdaje projektu	33 652 600	100,20

Zdroj: Vlastní zpracování.

10.10 PŘEHLED FINANCOVÁNÍ PROJEKTU

Pro projekt města Kroměříž – Rekonstrukce krytého plaveckého bazénu, navrhuji využít možnost zpětného financování projektu z prostředků fondů Evropské unie. Město by zažá-

dalo o úvěr na předfinancování projektu, splatný za dva roky jednorázovou splátkou z dotace, a úvěr na spolufinancování projektu, splatný za pět let.

Celkové výdaje na projekt jsem vyčíslila na 33 652 600 Kč. ROP SM by městu přispělo částkou 28 547 439 Kč a Kroměříž by zažádala o úvěr ve výši 5 037 783 Kč.

Tab. 34 Financování projektu

	Náklady proj. v Kč	Procento z celk. nákl.
Celkové výdaje	33 652 600	
Celkové způsob. výd.	33 585 222	
Zpús. výd. bez příjmů	33 585 222	
Vlastní podíl žadatele	5 037 783	15 %
Dotace z rozpočtu RR	28 547 439	85 %
Celk. veř. prostředky	33 585 222	100 %
Nezpůsobitelné výdaje	67 378	

Zdroj: Vlastní zpracování.

10.11 HORIZONTÁLNÍ TÉMATA

Dalším krokem při vyplnění žádosti o dotaci v informačním systému BENEFIT7 je nutné, aby žadatel potvrdil, že projekt má pozitivní vliv na udržitelný rozvoj a rovné příležitosti.

Doložte, že projekt nemá negativní vliv na udržitelný rozvoj:

Rekonstrukce krytého plaveckého bazénu v Kroměříži nezasáhne výrazným způsobem do životního prostředí a ani jej negativně neovlivní. Při rekonstrukci areálu bazénů vznikne velké množství odpadu, avšak snahou města bude omezit jej na minimum a průběžně odstraňovat. Pozitivní vliv na životní prostředí bude mít výrazná úspora vody (dosažená zvýšením dna plaveckého bazénu) a nižší spotřeba plynu potřebného k ohřevu vody. Úprava stropních podhledů a instalace podlahového topení přispěje k úspoře zemního plynu.

Doložte, že projekt nemá negativní vliv na rovné příležitosti:

Při rekonstrukci krytého plaveckého bazénu bude vybudován výtah, který umožní všem návštěvníkům vstup do areálu bazénů. Projekt zahrnuje odstranění bariér zejména při vstupu do šaten a prostor plaveckých bazénů. Návštěvníkům s omezenou schopností pohybu usnadní přesun z a do vody speciální zařízení. Lze konstatovat, že projekt je orientován na vytvoření rovných příležitostí pro všechny návštěvníky plaveckého bazénu.

10.12 PUBLICITA

Evropská komise stanovila povinnost pro každého příjemce podpory ze strukturálních fondů EU (resp. z ROP Střední Morava) informovat veřejnost o projektu a zajistit jeho publicitu. Metodický pokyn ROP NUTS II Střední Morava uvádí, že město bude muset v rámci povinné publicity zajistit velkoplošný reklamní panel (billboard) či pamětní desku. Vedle některého z uvedených forem publicity si musí příjemce dotace zvolit minimálně ještě jeden prostředek komunikace ze seznamu uvedeného ve webové žádosti BENEFIT7. Jinou formou propagace projektu mohou být např. plakát, zřízení a správa webových stránek, různé informační akce (např. soutěže), inzerce v místním tisku, zpracování brožur, letáků, CD/DVD či jiné propagační předměty (propisky, USB flash disky, klíčenky). (ROP Střední Morava, 2012b)

Pro propagaci plaveckého bazénu v Kroměříži jsem vybrala takové varianty, které podle mého názoru budou pro publicitu rekonstrukce nejvhodnější. Jedná se o billboard, pamětní (informační) desku, doplnění internetových stránek bazénu a informace účastníkům projektu o spolufinancování projektu z fondů EU na všech dokumentech.

Tab. 35 Publicita projektu

Způsob zajištění publicity	Konkrétní opatření pro zajištění publicity
Reklamní panely – billboard	Během investiční fáze bude budova plaveckého bazénu viditelně označena billboardem.
Pamětní (informační) deska	Po dokončení rekonstrukce bude na budově umístěna pamětní deska, která nahradí billboard a bude opatřena textem s povinnými náležitostmi.
Internetové stránky projektu	Informace o projektu budou pravidelně aktualizovány na internetových stránkách Plaveckého bazénu Kroměříž a na stránkách žadatele města Kroměříž i s odkazem na webové stránky Úřadu regionální rady NUTS II Střední Morava.
Informace účastníkům projektu o spolufinancování projektu z fondů EU na všech dokumentech	Prostředky z fondů EU budou použity také na výrobu drobných propagačních předmětů, např. tužek, bloků, triček či kšiltovek, které budou cílovým skupinám rozdávány na slavnostním otevření zrekonstruovaného plaveckého bazénu a na dnech otevřených dveří. Dále budou z těchto zdrojů vytištěny plakáty a letáky informující o realizovaném projektu v souladu s požadavky metodického pokynu „Publicita“.

Zdroj: Metodický pokyn Publicita. Vlastní zpracování.

ZÁVĚR

Diplomová práce je zaměřena na financování investičního záměru města Kroměříž s využitím zdrojů poskytovaných Evropskou unií. Jedná se o rekonstrukci plaveckého bazénu, která je nezbytná nejen proto, že areál bazénů i technické vybavení je značně zastaralé, ale také aby město přilákalo větší počet návštěvníků. Součástí projektu je návrh možného financování z prostředků EU.

Svou diplomovou práci jsem rozdělila do dvou částí – teoretickou a praktickou. V teoretické části jsem na základě studia odborné literatury uvedla základní charakteristiku obcí, finanční hospodaření a kontrolu. V další části jsem popsala možnosti financování projektů obcemi s využitím strukturálních fondů Evropské unie. V rámci této oblasti je zmíněna regionální politika EU, její fondy a operační programy. V závěru teoretické části informuji o programovém období 2014 až 2020, protože právě v tomto období by město Kroměříž realizovalo přípravné práce a žádalo o dotaci na rekonstrukci plaveckého bazénu, a jako poslední jsem nastínila postup při zpracování žádosti o dotaci. Teoretická část mi byla východiskem pro část praktickou.

Praktická část je rozdělena na analýzu a projekt. V úvodu analytické části jsem se věnovala základní charakteristice města Kroměříž. Následně jsem provedla analýzu jeho hospodaření v letech 2008 až 2010, která je výchozí pro možné spolufinancování investičního záměru. Z rozboru příjmové a výdajové strany vyplývá, že v roce 2008 a 2010 město hospodařilo s přebytkovým rozpočtem a v roce 2009 dosáhlo schodku ve výši 11 mil. Kč. V této kapitole jsem dále popsala dluhovou službu, jejíž ukazatel dosahuje hodnot v rozmezí od 11 do 19 %. Na základě toho jsem usoudila, že město Kroměříž nepatří mezi zadlužené obce. Na závěr jsem nastínila plánované hospodaření v roce 2011 a popsala dosavadní využití finančních prostředků EU městem Kroměříž.

V projektové části jsem popsala aktivity a cíle projektu a dále jsem se věnovala vyčíslení nákladů. Pro jejich odhad jsem vycházela z předběžných nabídek dodavatelů, které si město nechalo zpracovat. Po vyčíslení předpokládané výše nákladů jsem usoudila, že by město Kroměříž nebylo schopno zafinancovat celou rekonstrukci z vlastních zdrojů, což vyplývá i z provedené analýzy hospodaření. Na základě toho jsem navrhla využít finanční prostředky ze strukturálních fondů Evropské unie. Celkové předpokládané náklady projektu vyšly na 33 652 600 Kč, avšak z fondů EU by mohlo být financováno pouze 33 585 222 Kč (zbylých 37 378 Kč je neuznatelných). Na tuto částku bude město žádat o dotaci.

Ze strukturálního fondu EU, konkrétně z ERDF, by bylo vyplaceno 85 % z celkových nákladů projektu – 28 547 439 Kč. Na spoluúčast města při financování rekonstrukce plaveckého bazénu by připadla částka 5 037 783 Kč. Město by si muselo vzít úvěr na předfinancování a spolufinancování projektu, protože u dotací z EU platí princip zpětného vyplácejí. V rámci návrhu vhodné bankovní instituce jsem provedla srovnání tří nejmenovaných bank, jejichž pracovníci mi poskytli informace o úrokových sazbách. Pro projekt bych zvolila banku „X“, protože nabízí nejnižší úrokové sazby a jeví se jako nejvýhodnější.

V poslední kapitole jsem se zaměřila na zpracování projektové žádosti podle informačního systému BENEFIT7 a vzhledem k rozsahu žádosti jsem vybrala jen podstatné informace, které se do systému zadávají.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

Monografie

ARMSTRONG, Harvey a Jim TAYLOR, 2000. *Regional economics and policy*. 3rd ed. Malden, Mass.: Blackwell. ISBN 0-631-21713-4.

EVANS, Andrew, 2004. *The EU Structural Funds*. New York: Oxford University Press Inc. ISBN 0-19-826828-9.

HAMERNÍKOVÁ, Bojka, 2000. *Financování ve veřejném a neziskovém nestátním sektoru*. Praha: Eurolex Bohemia. ISBN 80-902752-3-0.

HAMERNÍKOVÁ, Bojka a Alena MAAYOTOVÁ, 2010. *Veřejné finance*. 2., aktualiz. vyd. Praha: Wolters Kluwer Česká republika. ISBN 978-80-7357-497-0.

LAJTKEPOVÁ, Eva, 2007. *Veřejné finance*. Brno: Akademické nakladatelství CERM. ISBN 978-80-7204-495-5.

MAREK, Dan a Tomáš KANTOR, 2009. *Příprava a řízení projektů strukturálních fondů Evropské unie*. 2., aktualiz. a rozš. vyd. Brno: Barrister & Principal. ISBN 978-80-87029-56-5.

OPLETALOVÁ, Alena a Ivo SVOBODA, 2007. *Veřejná správa a finance: vybrané kapitoly*. Ostrava: Key. ISBN 978-80-86575-44-5.

PAVLÁK, Miroslav a Ivo SVOBODA, 2005. *Nauka o veřejné správě: vybrané kapitoly*. 4., přeprac. vyd. Plzeň: Západočeská univerzita. ISBN 80-7043-406-6.

PEKOVÁ, Jitka, 2004. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: Management Press. ISBN 80-7261-086-4.

PEKOVÁ, Jitka, 2005. *Veřejné finance: úvod do problematiky*. 3., přeprac. vyd. Praha: ASPI. ISBN 80-7357-049-1.

PEKOVÁ, Jitka, 2011. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika. ISBN 978-80-7357-614-1.

PEKOVÁ, Jitka a Jaroslav PILNÝ, 1998. *Veřejná správa a finance: teorie a praxe v ČR*. Praha: CODEX Bohemia. ISBN 80-85963-85-X.

PEKOVÁ, Jitka, Jaroslav PILNÝ a Marek JETMAR, 2008. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3., aktualiz. a rozš. vyd. Praha: ASPI, a. s. ISBN 978-80-7357-351-5.

PROVAZNÍKOVÁ, Romana, 2009. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 2., aktualiz. a rozš. vyd. Praha: Grada. ISBN 978-80-247-2789-9.

ROSENAU, Milton D., 2007. *Řízení projektů*. Vyd. 3. Brno: Computer Press. ISBN 978-80-251-1506-0.

TOMANCOVÁ, Jaroslava, Antonín BRTOUN a Jan OBROVSKÝ, 2009. *Veřejná správa a finance*. Boskovice: Albert. ISBN 978-80-7326-162-7.

VALACH, Josef, 1999. *Finanční řízení podniku*. Vyd. 2. Praha: EKPRESS. ISBN 80-86119-21-1.

WOKOUN, René, 2006. *Strukturální fondy a obce I*. Praha: ASPI. ISBN 80-7357-138-2.

Internetové zdroje

Český statistický úřad, © 1993 – 2012. Stav obyvatelstva a průměrný věk v obcích SO ORP Kroměříž. *Czso.cz* [on-line]. [cit. 2019-03-29]. Dostupné z: http://vdb.czso.cz/vdbvo/tabdetail.jsp?potvrd=Zobrazit+tabulku&go_zobraz=1&cislotab=AGOBY6031PU_OB2.81&vo=null&verze=0&voa=tabulka&str=tabdetail.jsp.

Čermáková, Lenka, 27. 10. 2011. Rychle rostoucí ekonomiky včetně ČR mají dobré předpoklady přečkat i další krizi bez úhony. *CFOWorld.cz* [on-line]. [cit. 2012-04-15]. Dostupné z: <http://cfoworld.cz/evropa-a-svet/rychle-rostouci-ekonomiky-vcetne-cr-maji-dobre-predpoklady-preckat-i-dalsi-krizi-bez-uhony-1249>.

Evropa, 9. 1. 2008. Fond soudržnosti (2007 – 2013). *Evropa.eu* [on-line]. [cit. 2012-03-07]. Dostupné z: http://europa.eu/legislation_summaries/regional_policy/provisions_and_instruments/g24233_cs.htm.

Evropská komise, [2012a]. Cíle strategie Evropa 2020. *Evropa.eu* [on-line]. [cit. 2012-03-27]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/europe2020/reaching-the-goals/targets/index_cs.htm.

Evropská komise, [2012b]. Cíle strategie Evropa 2020. *Evropa.eu* [on-line]. [cit. 2012-03-07]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/targets_cs.pdf.

Evropská komise, [2012c]. Evropský fond regionálního rozvoje. *Evropa.eu* [on-line]. [cit. 2012-03-07]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/thefunds/regional/index_cs.cfm.

Evropská komise, [2012d]. Evropský sociální fond. *Evropa.eu* [on-line]. [cit. 2012-03-07]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/thefunds/social/index_cs.cfm.

Evropská unie, [2012a]. Regionální politika. *Evropa.eu* [on-line]. [cit. 2012-03-06]. Dostupné z: http://europa.eu/legislation_summaries/regional_policy/index_cs.htm.

Evropská unie, [2012b]. Regionální politika. *Europa.eu* [on-line]. [cit. 2012-03-06]. Dostupné z: http://europa.eu/pol/reg/index_cs.htm.

Fondy Evropské unie, [2012a]. Alokace fondů EU mezi tematické operační programy cíle Konvergence 2007 – 2013. *Strukturalni-fondy.cz* [on-line]. [cit. 2012-03-07]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2007-2013/Tematicke-operacni-programy>.

Fondy Evropské unie, [2012b]. Členění regionů ČR podle NUTS II a III. *Strukturalni-fondy.cz* [on-line]. [cit. 2012-03-07]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Informace-o-fondech-EU/Regionalni-politika-EU>.

Fondy Evropské unie, [2012c]. Fond soudržnosti. *Strukturalni-fondy.cz* [on-line]. [cit. 2012-03-07]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2004-2006/Fond-soudrznosti>.

Fondy Evropské unie, [2012d]. Indikativní alokace prostředků z fondů EU v České republice pro ROP v cíli Konvergence. *Strukturalni-fondy.cz* [on-line]. [cit. 2012-03-07]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/getdoc/810a501c-e85f-4e99-92f3-d1824296f1d4/Regionalni-operacni-programy>.

Fondy Evropské unie, [2012e]. Projekt podle pravidel EU. *Strukturalni-fondy.cz* [on-line]. [cit. 2012-03-11]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Files/00/00c0db99-84ae-4317-823e-13d4593f728f.pdf>.

Fondy Evropské unie, [2012f]. Projekt podle pravidel EU. *Strukturalni-fondy.cz* [on-line]. [cit. 2012-03-11]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Files/00/00c0db99-84ae-4317-823e-13d4593f728f.pdf>.

Fondy Evropské unie, [2012g]. Projekt podle pravidel EU. *Strukturalni-fondy.cz* [on-line]. [cit. 2012-03-11]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Files/00/00c0db99-84ae-4317-823e-13d4593f728f.pdf>.

Fondy Evropské unie, [2012h]. Regionální operační programy. *Strukturalni-fondy.cz* [on-line]. [cit. 2012-04-22]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2007-2013/Regionalni-operacni-programy>.

Fondy Evropské unie, [2012ch]. ROP NUTS II Střední Morava. *Strukturalni-fondy.cz* [on-line]. [cit. 2012-03-08]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2007-2013/Regionalni-operacni-programy/ROP-NUTS-II-Stredni-Morava>.

Fondy Evropské unie, [2012i]. Strukturální fondy a fond soudržnosti. *Strukturalni-fondy.cz* [on-line]. [cit. 2012-03-07]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Informace-o-fondech-EU/Regionalni-politika-EU>.

Fondy Evropské unie, [2012j]. Tematické operační programy. *Strukturalni-fondy.cz* [on-line]. [cit. 2012-03-07]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/getdoc/cbbd7af9-afef-448c-8030-1da7e87b4aa7/Tematicke-operacni-programy>.

Fondy Evropské unie, [2012k]. Účel a obsah operačních programů. *Strukturalni-fondy.cz* [on-line]. [cit. 2012-03-07]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Informace-o-fondech-EU/Regionalni-politika-EU>.

CET 21, spol. s r. o. © 2009 – 2012. Znak města Kroměříž. *Dinosauri-bakov.galerie.cz* [on-line]. [cit. 2012-03-07]. Dostupné z: <http://dinosauri-bakov.galerie.cz/#page147>.

Kroměřížský zpravodaj, leden 2011a. Rozpočet města Kroměříže je maximálně úsporný. *Mesto-kromeriz.cz* [on-line]. [cit. 2012-04-05]. Dostupné z: http://www.mesto-kromeriz.cz/dokumenty/KZ_1_11-i.indd.pdf.

Kroměřížský zpravodaj, leden 2011b. Zastupitelé se rozhodli šetřit i na svých odměnách. *Mesto-kromeriz.cz* [on-line]. [cit. 2012-04-05]. Dostupné z: http://www.mesto-kromeriz.cz/dokumenty/KZ_1_11-i.indd.pdf.

Malý, Miloš, leden 2009. Ohlédnutí za rokem 2008 a co očekáváme od roku 2009. *Mesto-kromeriz.cz* [on-line]. [cit. 2012-03-31]. Dostupné z: http://www.mesto-kromeriz.cz/dokumenty/KZ_01_09_i.pdf.

Město Kroměříž, [2010]. Strategický plán města Kroměříže Aktualizace na léta 2010 – 2020. *Mesto-kromeriz.cz* [on-line]. [cit. 2012-03-30]. Dostupné z: http://www.mesto-kromeriz.cz/dokumenty/SP_fin_012010.pdf.

Město Kroměříž, [2012a]. Cyklostezka podél Bařova kanálu – úsek Kroměříž, Střížovice, Kvasice. *Mesto-kromeriz.cz* [on-line]. [2012] [cit. 2012-04-06]. Dostupné z: <http://www.mesto-kromeriz.cz/stranka.asp?kod=59&modul=projekty&map=2>.

Město Kroměříž, [2012b]. Projekty. *Mesto-kromeriz.cz* [on-line]. [cit. 2012-04-06]. Dostupné z: <http://www.mesto-kromeriz.cz/uvod.asp?modul=projekty>.

Město Kroměříž, [2012c]. Revitalizace Bezručova parku Kroměříž. *Mesto-kromeriz.cz* [on-line]. [cit. 2012-04-06]. Dostupné z: <http://www.mesto-kromeriz.cz/stranka.asp?kod=109&modul=projekty&map=2>.

Město Kroměříž, [2012d]. Revitalizace prostoru bývalých kasáren – Hanácké náměstí v Kroměříži. *Mesto-kromeriz.cz* [on-line]. [cit. 2012-04-06]. Dostupné z: <http://www.mesto-kromeriz.cz/stranka.asp?kod=58&modul=projekty&map=2>.

Město Kroměříž, [2012e]. Rozvoj dopravní obslužnosti v regionu – bezbariérová MHD v Kroměříži. *Mesto-kromeriz.cz* [on-line]. [cit. 2012-04-06]. Dostupné z: <http://www.mesto-kromeriz.cz/stranka.asp?kod=34&modul=projekty&map=3>.

Ministerstvo financí České republiky © 2005 – 2012. Regulace zadluženosti obcí a krajů – ukazatel dluhové služby. *Mfcr.cz* [on-line]. [cit. 2019-04-04]. Dostupné z: http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/zpravy_mf_12197.html?year=2008.

Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR, © 2008a. Evropský sociální fond v ČR. *Esfcr.cz* [on-line]. [cit. 2012-03-07]. Dostupné z: <http://www.esfcr.cz/evropsky-socialni-fond-v-cr>.

Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR, [2012b]. Statistiky nezaměstnanosti. *Esfcr.cz* [on-line]. [cit. 2012-03-30]. Dostupné z: <http://portal.mpsv.cz/sz/stat/nz>.

Ministerstvo vnitra České republiky, © 2011a. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích. *Mvcr.cz* [on-line]. [cit. 2012-03-05]. Dostupné z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/.SearchResult.aspx?q=128/2000&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy.

Ministerstvo vnitra České republiky, © 2011b. Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla). *Mvcr.cz* [on-line]. [cit. 2012-03-06]. Dostupné z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/.SearchResult.aspx?q=218/2000&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy.

Ministerstvo vnitra České republiky, © 2012c. Počty obyvatel v obcích. *Mvcr.cz* [on-line]. [cit. 2012-03-29]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/statistiky-pocty-obyvatel-v-obcich.aspx>.

Regionální operační program Střední Morava [2012a]. Logo ROP SM. *Rr-strednimorava.cz* [on-line]. [cit. 2012-04-06]. Dostupné z: <http://www.rr-strednimorava.cz/.stranka.asp?kod=109&modul=projekty&map=2>.

Regionální rada regionu soudržnosti Střední Morava [2012b]. Metodický pokyn Publicita. *Rr-strednimorava.cz* [on-line]. [cit. 2012-04-18]. Dostupné z: <http://www.rr-strednimorava.cz/file/472/display/>.

Regionální operační program Střední Morava, © 2012c. Panorama: Společný strategický rámec 2014 – 2020. [on-line]. ISSN 1725-8197. [cit. 2012-03-20]. Dostupné z:

<http://www.rr-strednimorava.cz/verejnost-a-media/evropska-komise-vydala-panorana-s-navrh-y-o-budoucim-obdobi-v>.

Regionální operační program Střední Morava [2012d]. ROP Střední Morava stručně. *Rr-strednimorava.cz* [on-line]. [cit. 2012-04-23]. Dostupné z: <http://www.rr-strednimorava.cz/verejnost-a-media/rop-strucne?highlightWords=prioritn%C3%AD+osy>.

Zrna, Pavel, 29. 6. 2010. Audit hodnotil hospodaření kroměřížské radnice. *Město-kromeriz.cz* [on-line]. [cit. 2012-04-02]. Dostupné z: <http://www.mesto-kromeriz.cz/zprava.asp?pg=9&zprava=9830&modul=obcan&map=15>.

Ostatní

Interní materiály města Kroměříž.

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK

CZSO	Český statistický úřad.
ČR	Česká republika.
DHM	Dlouhodobý hmotný majetek.
DNM	Dlouhodobý nehmotný majetek.
DPH	Daň z přidané hodnoty.
EU	Evropská unie.
EMU	Evropská a hospodářská měnová unie.
ERDF	Evropský fond regionálního rozvoje.
ESF	Evropský sociální fond.
FS	Fond soudržnosti.
HNP	Hrubý národní produkt.
HSUS	Hospodářská sociální a územní soudržnost.
JESSICA	Joint European Support for Sustainable Investment in City Areas
MFCR	Ministerstvo financí České republiky.
MVCR	Ministerstvo vnitra České republiky.
NUTS	Nomenklatura územních statistických jednotek (Nomenclature of Units for Territorial Statistics).
OP	Operační program.
OS	Organizační složky.
PO	Příspěvkové organizace.
ROP	Regionální operační program.
SF	Strukturální fondy.
SM	Střední Morava.
TEN-T	Transevropská dopravní síť (Trans-European Transport Network).

TOP Tematické operační programy.

UNESCO Organizace OSN pro výchovu, vědu a kulturu (United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization).

SEZNAM OBRÁZKŮ

<i>Obr. č. 1 Příjmy obecního rozpočtu (Peková, 2004, s. 252)</i>	18
<i>Obr. č. 2 Výdaje obecního rozpočtu (Peková, 2004, s. 334)</i>	19
<i>Obr. č. 3 Alokace fondů EU mezi TOP cíle Konvergence 2007 – 2013 (Fondy Evropské unie, 2012a)</i>	28
<i>Obr. č. 4 Členění regionů ČR podle NUTS II a III (Fondy Evropské unie, 2012b)</i>	29
<i>Obr. č. 5 Indikativní alokace prostředků z fondů EU v České republice pro ROP v cíli Konvergence (Fondy Evropské unie, 2012d)</i>	30
<i>Obr. č. 6 Znak města (CET 21, 2012)</i>	36
<i>Obr. č. 7 Porovnání míry nezaměstnanosti okresu Kroměříž a ČR (MPSV, 2012b. Vlastní zpracování)</i>	40
<i>Obr. č. 8 Vývoj příjmů a výdajů města 2008 – 2010 (Interní materiály města Kroměříž. Vlastní zpracování)</i>	42
<i>Obr. č. 9 Plánované saldo příjmů a výdajů 2008 – 2010 (Interní materiály města Kroměříž. Vlastní zpracování)</i>	43
<i>Obr. č. 10 Relativní podíl jednotlivých příjmů 2008 – 2010 (Interní materiály města Kroměříž. Vlastní zpracování)</i>	45
<i>Obr. č. 11 Neinvestiční a investiční dotace 2008 – 2010 (Interní materiály města Kroměříž. Vlastní zpracování)</i>	46
<i>Obr. č. 12 Vývoj výdajů města 2008 – 2010 (Interní materiály města Kroměříž. Vlastní zpracování)</i>	47
<i>Obr. č. 13 Procentní podíl jednotlivých výdajů 2008 – 2010 (Interní materiály města Kroměříž. Vlastní zpracování)</i>	49
<i>Obr. č. 14 Vývoj skutečných příjmů a výdajů 2008 – 2010 (Interní materiály města Kroměříž. Vlastní zpracování)</i>	50
<i>Obr. č. 15 Vývoj salda příjmů a výdajů 2008 – 2010 (Interní materiály města Kroměříž. Vlastní zpracování)</i>	51
<i>Obr. č. 16 Vývoj plánovaných a skutečných příjmů 2008 – 2010 (Interní materiály města Kroměříž. Vlastní zpracování)</i>	52
<i>Obr. č. 17 Vývoj plánovaných a skutečných výdajů 2008 – 2010 (Interní materiály města Kroměříž. Vlastní zpracování)</i>	53
<i>Obr. č. 18 Vývoj ukazatele dluhové služby 2008 – 2010 (Interní materiály města Kroměříž. Vlastní zpracování)</i>	55

Obr. č. 19 Logo ROP Střední Morava (ROP Střední Morava, 2012a) 59

SEZNAM TABULEK

<i>Tab. 1</i> Struktura rozpočtu územně samosprávných celků – obcí	15
<i>Tab. 2</i> Vývoj počtu obyvatel města Kroměříž v letech 2008 – 2010	37
<i>Tab. 3</i> Struktura obyvatel města Kroměříž podle dosaženého vzdělání	39
<i>Tab. 4</i> Nezaměstnanost v okrese Kroměříž v letech 2005 – 2011	39
<i>Tab. 5</i> Plánované příjmy a výdaje v letech 2008 – 2010 (v tis. Kč)	42
<i>Tab. 6</i> Vývoj plánovaných příjmů v letech 2008 – 2010 (v tis. Kč)	44
<i>Tab. 7</i> Vývoj plánovaných příjmů podle jednotlivých druhů	45
<i>Tab. 8</i> Vývoj plánovaných výdajů v letech 2008 – 2010 (v tis. Kč)	46
<i>Tab. 9</i> Vývoj plánovaných výdajů v letech 2008 – 2010 (v tis. Kč)	48
<i>Tab. 10</i> Příjmy a výdaje závěrečného účtu v letech 2008 – 2010 (v tis. Kč)	50
<i>Tab. 11</i> Porovnání skutečných a plánovaných příjmů v letech 2008 – 2010	51
<i>Tab. 12</i> Porovnání skutečných a plánovaných příjmů podle jednotlivých druhů	52
<i>Tab. 13</i> Porovnání skutečných a plánovaných výdajů	53
<i>Tab. 14</i> Porovnání plánovaných a skutečných výdajů v členění na běžné a kapitálové	54
<i>Tab. 15</i> Výpočet ukazatele dluhové služby	54
<i>Tab. 16</i> Ukazatel dluhové služby v letech 2008 – 2010 (v tis. Kč)	55
<i>Tab. 17</i> Plánované příjmy do rozpočtu	56
<i>Tab. 18</i> Plánované výdaje z rozpočtu	57
<i>Tab. 19</i> Plánované saldo rozpočtu	58
<i>Tab. 20</i> Vyčíslení nákladů na projekt (v Kč)	65
<i>Tab. 21</i> Struktura financování projektu	66
<i>Tab. 22</i> Úvěr na předfinancování projektu u banky „X“ (v Kč)	68
<i>Tab. 23</i> Úvěr na spolufinancování projektu u banky „X“ (v Kč)	68
<i>Tab. 24</i> Úvěr na předfinancování projektu u banky „Y“ (v Kč)	69
<i>Tab. 25</i> Úvěr na spolufinancování projektu u banky „Y“ (v Kč)	70
<i>Tab. 26</i> Úvěr na předfinancování projektu u banky „Z“ (v Kč)	70
<i>Tab. 27</i> Úvěr na spolufinancování projektu u banky „Z“ (v Kč)	71
<i>Tab. 28</i> Souhrnná tabulka (v Kč)	72
<i>Tab. 29</i> Personální obsazení projektu	78
<i>Tab. 30</i> Spoluúčast partnera na projektu	80
<i>Tab. 31</i> Spoluúčast partnera na projektu	81
<i>Tab. 32</i> Harmonogram projektu	82

<i>Tab. 33 Rozpočet projektu</i>	<i>83</i>
<i>Tab. 34 Financování projektu.....</i>	<i>85</i>
<i>Tab. 35 Publicita projektu</i>	<i>86</i>

SEZNAM PŘÍLOH

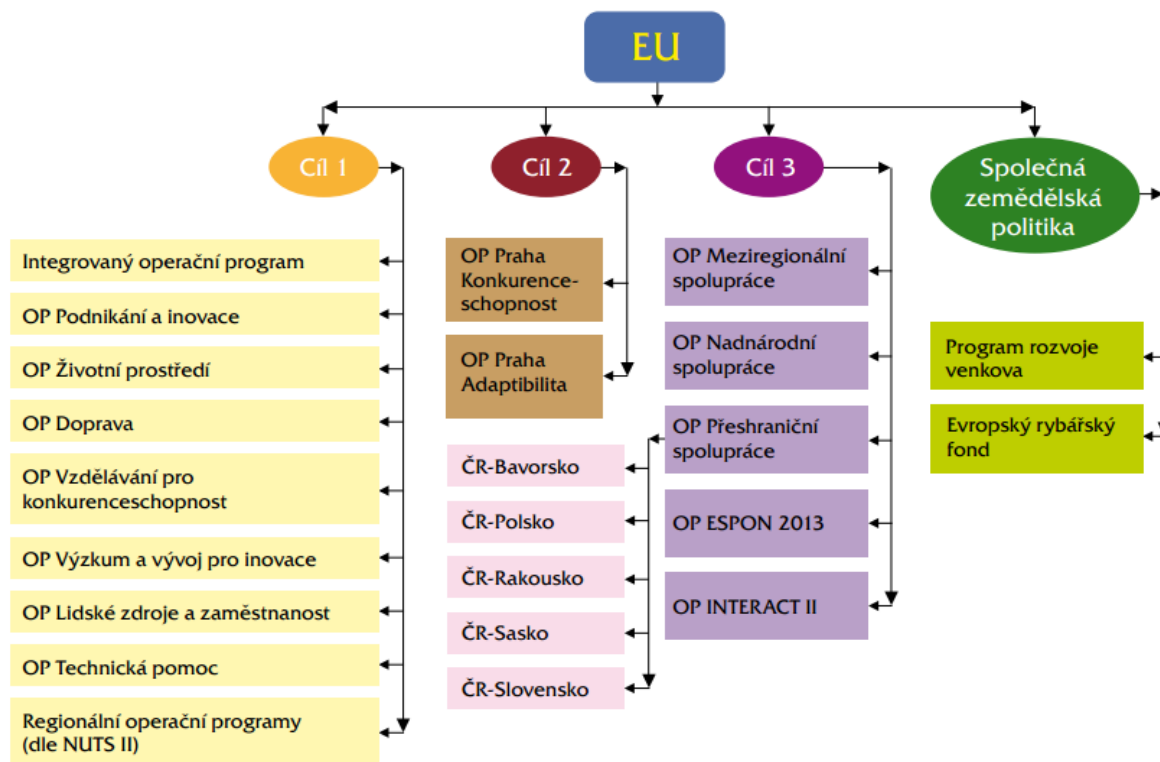
P I: Přehled operačních programů podle cílů Evropské unie

P II: Cíle Strategie Evropa 2020

P III: Stručná projektová fiche

P IV: Krytý plavecký bazén – fotogalerie

PŘÍLOHA P I: PŘEHLED OPERAČNÍCH PROGRAMŮ PODLE CÍLŮ EVROPSKÉ UNIE



Zdroj: Fondy Evropské unie, 2012f

PŘÍLOHA P II: CÍLE STRATEGIE EVROPA 2020

Cíle strategie Evropa 2020¹

Cíle EU / členských států	Míra zaměstnanosti (v %)	Výzkum a vývoj v % HDP	Snížení emisí CO ₂ ²	Obnovitelné zdroje energie	Energetická účinnost – snížení spotřeby energie v mil. tun ropného ekvivalentu	Předčasné ukončení školní docházky v %	Terciární vzdělání v %	Snížení počtu osob ohrožených chudobou či sociálním vyloučením
Hlavní cíl EU	75 %	3 %	-20 % (ve srovnání se stavem v roce 1990)	20 %	20% zvýšení energetické účinnosti odpovídající 368 mil. tun ropného ekvivalentu	10 %	40 %	20 000 000
Odhad EU ³	73,70-74 %	2,65-2,72 %	-20 % (ve srovnání se stavem v roce 1990)	20 %	206,9 mil. tun ropného ekvivalentu	10,30-10,50%	37,50-38,0 %	Výsledek nelze určit vzhledem k rozdílným metodikám členských států
AT	77-78 %	3,76 %	-16 %	34 %	7,16	9,5 %	38 %	235 000
BE	73,2 %	3,0 %	-15 %	13 %	9,80	9,5 %	47 %	380 000
BG	76 %	1,5 %	20 %	16 %	3,20	11 %	36 %	260 000
CY	75-77 %	0,5 %	-5 %	13 %	0,46	10 %	46 %	27 000
CZ	75 %	1% (pouze veřejný sektor)	9 %	13 %	Není určeno	5,5 %	32 %	Zachovat počet osob ohrožených chudobou či sociálním vyloučením na úrovni z roku 2008 (15,3 % celkové populace) a usilovat o snížení jejich počtu o 30 000
DE	77 %	3 %	-14 %	18 %	38,30	<10 %	42 %	330 000 (dlouhodobě nezaměstnaní)
DK	80 %	3 %	-20 %	30 %	0,83	<10 %	Nejméně 40 %	22 000 (domácnosti s nízkou mírou výdělečné činnosti)
EE	76 %	3 %	11 %	25 %	0,71	9,5 %	40 %	Snížit procento osob ohrožených chudobou (po zohlednění sociálních transferů) na 15 % (ze 17,5 % v roce 2010)
EL	70 %	Bude zrevizováno	-4 %	18 %	2,70	9,7 %	32 %	450 000
ES	74 %	3 %	-10 %	20 %	25,20	15 %	44 %	1 400 000- 1 500 000
FI	78 %	4 %	-16 %	38 %	4,21	8 %	42 % (úzká definice v členském státě)	150 000

¹Cíle, jež si členské státy stanovily v dubnu 2011 ve svých národních programech reform.

²Národní cíle v oblasti snížení emisí vymezené v rozhodnutí 2009/406/ES platí pro emise, jež nejsou předním systémem pro obchodování s emisemi. Emise obchodované v tomto systému budou ve srovnání se stavem z roku 2005 sníženy o 21 %. Odpovídající celkové snížení emisí bude činit -20 % ve srovnání se stavem z roku 1990.

³Součet cílů jednotlivých členských států.

Zdroj: Evropská komise, 2012b



PŘÍLOHA P III: STRUČNÁ PROJEKTOVÁ FICHE

1. Identifikační údaje budoucího investora/žadatele o dotaci (dále jen subjekt):	
1.1 Název subjektu	Je třeba, aby se název, adresa, IČ apod. shodovaly se skutečným názvem, adresou... vaší společnosti, firmy, které jsou uvedeny v Registru ekonomických subjektů nebo Obchodním rejstříku. A to včetně takových detailů, jako jsou například malá a velká písmena a zkratky v obchodním názvu.
1.2 Adresa žadatele	
1.3 IČ	
1.4 DIČ	
1.5 Telefonní číslo	
1.6 Fax	
1.7 E-mail adresa	
1.8 www stránky	
1.9 Statutární zástupce	
2. Odborná způsobilost subjektu a partnerů (přípravný a realizační tým)	
2.1 Oblast působnosti (např. dle OKEČ)	Oblast působnosti je uvedena ve vašem živnostenském oprávnění, příp. v jiných dokumentech o vaší společnosti. Např. se může jednat o zemědělskou výrobu, aktivity ve službách cestovního ruchu apod.
2.2 Partneři projektu a realizační tým	Podle aktivit projektového záměru vyhledejte vhodné a zkušené partnery, sestavte realizační tým.
2.3 Zkušenosti subjektu (partnerů, přípravného a realizačního týmu) s obdobným typem projektů	Vyjmenujte jeden, příp. několik obdobných projektů, které jste již realizovali. Mělo by se jednat o projekt, na kterém lze ukázat, že jste již v minulosti byli schopni řídit projekt obdobného typu (z hlediska předmětu projektu), příp. v obdobné finanční výši.
3. Specifikace projektového záměru	
3.1 Název projektu	Stručný a výstižný několikaslovný název (vyhněte se názvům na několik řádek). Pokud název projektu nedokážete zkrátit, uveďte také zkrácený název projektu, se kterým budete pak pracovat v běžném textu.
3.2 Místo realizace (obec, okres)	
3.3 Cíle projektu	=max 300 znaků= Popis základních cílů projektu, bez kvantifikace výstupů (podrobněji viz dále). Např. snížení nezaměstnanosti v regionu/městě; rozvoj cestovního ruchu v regionu; podpora ekologického zemědělství apod. Uvědomte si však, že plnění cílů budete muset v budoucnu prokázat, a to i těch bez kvantitativních výstupů.
3.4 Podrobný popis projektu	= max 500 znaků= Podrobněji rozepsané cíle projektu. Je vhodné specifikovat stávající stav a zdůvodnit, proč je projekt připravován. Měly by být stručně popsány i aktivity projektu (např. vybudování dětského hřiště, oprava hospodářského stavení apod.). Zároveň by měly být i popsány výstupy a dopady projektu (podrobněji viz dále). Aktivity a výstupy projektu musí být provázány s rozpočtem, jinak se dostanete do problémů při vyúčtování projektu.

3.5 Specifikace hlavních aktivit projektu	= max 250 znaků= Popis základních kroků projektu, včetně kvantitativního (množstevního) vyjádření. Např. rekonstrukce zemědělské usedlosti, školení, seminář, studie aj.
3.6 Soulad projektu s rozvojovými dokumenty (na úrovni obce, regionu, státu, příp. EU)	= max 250 znaků= Stručný výtah ze strategických dokumentů města/obce, mikroregionu, kraje apod. Většinou se jedná o „výtah“ ze strategických dokumentů, resp. popis priorit a opatření, která ukazují soulad projektu se záměry rozvoje území.
4. Časový plán projektu	
4.1 Odhad času potřebného na jednotlivé fáze projektu	Odhadněte předběžně časovou náročnost jednotlivých kroků přípravné, realizační a provozní fáze projektu. Nepodléhejte ideálům a buďte realističtí, často totiž bývá časový plán podhodnocen.
5. Odhad nákladů na realizaci záměru	
5.1 Odhad nákladů spojených s realizací záměru (předběžný rozpočet)	Předběžný rozpočet by měl obsahovat základní rozpočtové položky, včetně např. počtu kusů, odpracovaných hodin apod. a měl by být v souladu s aktivitami a výstupy vašeho projektu.
6. Způsob financování realizace	
6.1 Výčet existujících dotačních programu/titulů odpovídající zaměření budoucího projektu	= max 200 znaků=
6.2 Finanční zajištění realizace projektu ze strany žadatele (% i absolutně) - Vlastní prostředky - Komerční úvěr - Dary - Ostatní (specifikujte)	
7. Očekávané výstupy, výsledky a dopady projektu	
7.1 Specifikace a kvantifikace očekávaných výstupů projektu	= max 250 znaků= Výstupem projektu je např. rekonstrukce penzionu, kapacita zařízení, počet vzdělaných manažerů apod. Platí totéž jako u cílů projektu - budete muset prokázat jejich splnění, jinak hrozí krácení dotace!
7.2 Specifikace a kvantifikace očekávaných výsledků projektu	= max 250 znaků= Výsledkem projektu je např. počet rekválifikovaných absolventů kurzu, kteří po určitém čase budou rekválifikaci dále využívat apod.
7.3 Specifikace a kvantifikace očekávaných dopadů projektu	= max 250 znaků= Dopadem projektu je např. snížení nezaměstnanosti, zvýšení počtu návštěvníků regionu apod.
8. Rizika a udržitelnost projektu	
8.1 vnější	Rizika, která přicházejí z okolí projektu a která jsou jen těžko ovlivnitelná, např. změna politické situace, živelná pohroma, změna vedení společnosti apod.
8.2 vnitřní	Rizika vnitřní, která můžeme do určité míry eliminovat. Např. výběr vhodného dodavatele stavby, výběr manažera projektu, včas a správně odevzdaná žádost o dotaci apod.

Zdroj: Fondy Evropské unie, 2012g

PŘÍLOHA P IV: KRYTÝ PLAVECKÝ BAZÉN – FOTOGALERIE

Budova krytého plaveckého bazénu



Zdroj: Interní materiály města Kroměříž.

Plavecký bazén



Zdroj: Interní materiály města Kroměříž.

Cvičný dětský bazén



Zdroj: Interní materiály města Kroměříž.

Sprchy a šatny



Zdroj: Interní materiály města Kroměříž.