

Místo a úloha Městské policie Prostějov v rámci IZS

Jiří Stískal

Bakalářská práce
2011



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta logistiky a krizového řízení

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta logistiky a krizového řízení
Ústav ekonomie
akademický rok: 2010/2011

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Jiří STÍSKAL**
Osobní číslo: **L08516**
Studijní program: **B 6208 Ekonomika a management**
Studijní obor: **Logistika a management**

Téma práce: **Místo a úloha Městské policie Prostějov v rámci IZS**

Zásady pro vypracování:

1. Charakteristika integrovaného záchranného systému a jeho složek
2. Charakteristika městské policie, jejího postavení a účelu
3. Analýza Městské policie v Prostějově, její činnosti, organizace a její spolupráce s IZS
4. Zjištění silných a slabých stránek Městské policie v Prostějově a vypracování návrhů a doporučení pro zkvalitnění její činnosti

Rozsah bakalářské práce:

Rozsah příloh:

Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná/elektronická**

Seznam odborné literatury:

[1] LINHART, Petr. Některé otázky ochrany společnosti. První vydání. Praha: MV – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2005. 95 s. ISBN 80-86640-43-4.

[2] SMETANA, Marek; KRATOCHVÍLOVÁ, Danuše. Integrovaný záchranný systém a jeho složky. první vydání. Ostrava: Press system s.r.o., 2007. 131 s. ISBN 978-80-7368-337-5.

[3] MACEK, Pavel. Obecní policie II. 1. vydání. Praha: Vydavatelství PA ČR, 2003. 168 s. ISBN 80-7251-133-5.

Další odborná literatura dle doporučení vedoucího bakalářské práce.

Vedoucí bakalářské práce:

doc. Václav Lošek, CSc.
Ústav ekonomie


Datum zadání bakalářské práce:

30. listopadu 2010

Termín odevzdání bakalářské práce:

6. května 2011

V Uherském Hradišti dne 2. února 2011


Ing. Romana Bartošiková, Ph.D.
pověřená děkanka




Ing. et Ing. Jiří Konečný, Ph.D.
ředitel ústavu


Prohlašuji, že

- beru na vědomí, že odevzdáním bakalářské práce souhlasím se zveřejněním své práce podle zákona č. 111/1998 Sb. o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších právních předpisů, bez ohledu na výsledek obhajoby;
- beru na vědomí, že bakalářská práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému dostupná k prezenčnímu nahlédnutí, že jeden výtisk bakalářské práce bude uložen v archivu Fakulty logistiky a krizového řízení Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně;
- byl/a jsem seznámen/a s tím, že na moji bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3;
- beru na vědomí, že podle § 60 odst. 1 autorského zákona má UTB ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- beru na vědomí, že podle § 60 odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užít své dílo – bakalářskou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s předchozím písemným souhlasem Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše);
- beru na vědomí, že pokud bylo k vypracování bakalářské práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tedy pouze k nekomerčnímu využití), nelze výsledky bakalářské práce využít ke komerčním účelům;
- beru na vědomí, že pokud je výstupem bakalářské práce jakýkoliv softwarový produkt, považují se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

Prohlašuji,

- že jsem na bakalářské práci pracoval/a samostatně a použitou literaturu jsem citoval/a. V případě publikace výsledků budu uveden/a jako spoluautor/ka;
- že odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

V Prostějově dne 21. 12. 2010

.....

.....
podpis studenta/ky

ABSTRAKT

Cílem práce „Místo a úloha Městské policie Prostějov v rámci IZS“ je analýza činnosti Městské policie Prostějov s důrazem na její spolupráci se základními složkami IZS při běžných i mimořádných událostech a navržení možností pro zkvalitnění přínosu Městské policie Prostějov pro obyvatele města Prostějova. V teoretické části práce je pozornost zaměřena na charakteristiku IZS a jeho složek a na charakteristiku obecních policí, jejich postavení a úkolů. V praktické části práce je analyzována Městská policie Prostějov jako jedna z obecních policí ČR, a to z hlediska činnosti, organizace, financování a spolupráce se základními složkami IZS při běžných i mimořádných událostech. Dále je praktická část zaměřena na navržení možností pro zlepšení významu a přínosu Městské policie Prostějov pro občany města Prostějova.

Klíčová slova: integrovaný záchranný systém, základní složky IZS, ostatní složky IZS, mimořádná událost, krizový stav, městská policie, veřejný pořádek

ABSTRACT

The goal of my work “Position and function of Municipal Police Prostějov in the scope of IRS” is to analyse the Municipal Police Prostějov activity with the emphasis on its cooperation with the basic bodies of IRS on both common events and emergencies and to propose possibilities how to improve the contribution of the Municipal Police Prostějov for inhabitants of this town. In the theoretical part of my work the attention is focused on characterization of the IRS and its bodies and on the characterization of municipal police, its position and tasks. In the practical part of my work the Municipal Police Prostějov is analysed like one of municipal police of the Czech Republic, and that is from the point of view of the activity, organization, financing and the cooperation with the basic bodies of the IRS, at both common events and emergencies. Then the practical part is focused on proposing possibilities for the improvement of importance and contribution of the Municipal Police Prostějov for inhabitants of this town.

Keywords: Integrated Rescue System, basic bodies of IRS, other bodies of IRS, emergency, crisis situation, municipal police, public order

PODĚKOVÁNÍ

Děkuji doc. Dr. Václavu Loškovi CSc., mému vedoucímu bakalářské práce, za podporu, cenné připomínky, odborné rady a komentáře, kterými přispěl k vypracování této bakalářské práce. Dále děkuji řediteli Městské policie Prostějov, Mgr. Janu Nagymu, a zástupci ředitele Městské policie Prostějov, PhDr. Liborovi Šebestíkovi, za poskytnuté konzultace a informace. Za poskytnuté informace děkuji také Ing. Alici Hrubé, vedoucí oddělení ochrany obyvatelstva a krizového a havarijního plánování územního odboru Prostějov Hasičského záchranného sboru, a Ing. Vincentu Jakubskému, vedoucímu oddělení krizového řízení Městského úřadu Prostějov.

Motto

„Neexistuje nic skutečně cenného, čeho může být dosaženo bez práce a bez námahy.“

Joseph Addison (* 1672 – † 1719)

OBSAH

| | |
|--|-----------|
| ÚVOD | 9 |
| I TEORETICKÁ ČÁST | 11 |
| 1 INTEGROVANÝ ZÁCHRANNÝ SYSTÉM | 12 |
| 1.1 BEZPEČNOST, BEZPEČNOSTNÍ POLITIKA ČR A KRIZOVÉ ŘÍZENÍ | 12 |
| 1.2 VYMEZENÍ INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU | 13 |
| 1.3 GENEZE INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU V ČESKÉ REPUBLICE..... | 13 |
| 1.4 SLOŽKY INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU..... | 16 |
| 1.5 ZAPOJENÍ OSTATNÍCH SLOŽEK DO ČINNOSTI INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU | 18 |
| 1.6 ŘÍZENÍ SLOŽEK INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU..... | 20 |
| 2 OBECNÍ A MĚSTSKÁ POLICIE | 24 |
| 2.1 CHARAKTERISTIKA A POSTAVENÍ OBECNÍ A MĚSTSKÉ POLICIE..... | 24 |
| 2.2 ÚKOLY OBECNÍ A MĚSTSKÉ POLICIE | 27 |
| 2.3 ŘÍZENÍ A ORGANIZACE OBECNÍ A MĚSTSKÉ POLICIE | 32 |
| 2.4 PŮSOBENÍ OBECNÍ A MĚSTSKÉ POLICIE NA ÚZEMÍ JINÉ OBCE V KRIZOVÉM STAVU | 33 |
| 2.5 SPOLUPRÁCE OBECNÍ A MĚSTSKÉ POLICIE S OSTATNÍMI SUBJEKTY | 34 |
| II PRAKTICKÁ ČÁST | 37 |
| 3 ANALÝZA ČINNOSTI MĚSTSKÉ POLICIE PROSTĚJOV | 38 |
| 3.1 CHARAKTERISTIKA MĚSTA PROSTĚJOV | 38 |
| 3.2 VÝVOJ A SOUČASNOST MĚSTSKÉ POLICIE PROSTĚJOV | 39 |
| 3.3 POSTAVENÍ MĚSTSKÉ POLICIE PROSTĚJOV A JEJÍ PŮSOBNOST..... | 41 |
| 3.4 ŘÍZENÍ A ORGANIZACE MĚSTSKÉ POLICIE PROSTĚJOV | 42 |
| 3.5 ORGANIZAČNÍ SLOŽKY MĚSTSKÉ POLICIE PROSTĚJOV A JEJICH ČINNOSTI | 44 |
| 3.6 ANALÝZA FINANČNÍHO ZAJIŠTĚNÍ MĚSTSKÉ POLICIE PROSTĚJOV | 47 |
| 3.7 BĚŽNÁ SOUČINNOST MĚSTSKÉ POLICIE PROSTĚJOV SE ZÁKLADNÍMI SLOŽKAMI INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU | 50 |
| 3.8 MÍSTO MĚSTSKÉ POLICIE PROSTĚJOV V INTEGROVANÉM ZÁCHRANNÉM SYSTÉMU | 53 |
| 3.9 CHARAKTER, ROZSAH A MOŽNOSTI ZAPOJENÍ MĚSTSKÉ POLICIE PROSTĚJOV PŘI MIMOŘÁDNÝCH UDÁLOSTECH..... | 55 |
| 4 NÁVRH MOŽNÝCH OPATŘENÍ PRO ZLEPŠENÍ ČINNOSTI MĚSTSKÉ POLICIE PROSTĚJOV | 59 |

| | | |
|-----|---|-----------|
| 4.1 | ANKETNÍ ŠETŘENÍ | 59 |
| 4.2 | ANALÝZA SWOT MĚSTSKÉ POLICIE PROSTĚJOV | 64 |
| 4.3 | NÁVRHY A DOPORUČENÍ OPATŘENÍ PRO MĚSTSKOU POLICII PROSTĚJOV | 66 |
| | ZÁVĚR..... | 71 |
| | SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY | 73 |
| | SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK | 76 |
| | SEZNAM OBRÁZKŮ | 77 |
| | SEZNAM TABULEK..... | 78 |
| | SEZNAM PŘÍLOH..... | 79 |

ÚVOD

Obecní policii může v České republice zřídit jakákoliv obec obecně závaznou vyhláškou, a to podle ustanovení zákona č 553/1991 Sb., o obecní policii. Města a obce se pro zřízení obecní, resp. městské policie rozhodují hlavně na základě velikosti svých rozpočtů a politické vůle. Obecní policie v České republice začaly oficiálně vznikat již od roku 1992 a od doby svého vzniku prošly tyto bezpečnostní sbory i legislativa upravující jejich existenci dynamickým vývojem. Primárním úkolem obecních policií je místní ochrana veřejného pořádku. Sekundárně jsou obecní policie zapojeny i do jiných oblastí činností. Jednou z nich je zapojení do integrovaného záchranného systému (dále jen IZS). Integrovaný záchranný systém je budován od roku 1993, paralelně s obecními policiemi. Jeho cílem je koordinace a spolupráce základních a ostatních složek IZS. Základními složkami jsou Hasičský záchranný sbor ČR a jednotky požární ochrany plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany, Policie ČR a zdravotnická záchranná služba. Obecní policie patří mezi nejdůležitější z ostatních složek IZS.

Význam obecních policií v rámci IZS do budoucna poroste. Ministerstvo vnitra bude snižovat počet příslušníků základních složek IZS a také se budou v rámci úsporných opatření snižovat výdaje na tyto složky, čímž se sníží jejich kvalita. Přitom se dá předpokládat, že počet strážníků obecních policií i výdaje na tyto bezpečnostní sbory se budou zvyšovat či zůstanou neměnné, protože jsou financovány z rozpočtů měst a obcí a ne z rozpočtu státu, jako je tomu u základních složek IZS. Tato bakalářská práce je věnována zapojení obecních policií do IZS a řeší okolnosti, které s tímto zapojením souvisí, a to hlavně z hlediska úkolů, možností a omezení, které ze zapojení obecních policií do IZS vyplývají.

Bakalářská práce je rozdělena do dvou částí. V teoretické části je pozornost zaměřena na charakteristiku IZS a jeho složek a na charakteristiku obecních policií, jejich postavení a úkolů. V praktické části je analyzována Městská policie Prostějov jako jedna z obecních policií ČR, a to z hlediska činnosti, organizace, financování a spolupráce se základními složkami IZS, a to při běžných i mimořádných událostech. Analýza odhaluje silné a slabé stránky Městské policie Prostějov, které jsou zakomponovány do analýzy SWOT. Analýza SWOT spolu s anketním šetřením, jehož cílem je zjištění názorů obyvatel na místní bezpečnostní sbor, je podkladem pro návrhy a doporučení pro zlepšení činnosti Městské policie Prostějov.

Cílem práce je analýza činnosti Městské policie Prostějov s důrazem na její spolupráci se základními složkami IZS při běžných i mimořádných událostech a navržení možností pro zkvalitnění přínosu Městské policie Prostějov pro obyvatele města Prostějova.

Pro vypracování práce byla použita metoda obsahové analýzy odborných publikací, platné legislativy, webového obsahu a dokumentů a následná syntéza získaných informací. Dále byly použity metody deskripce, pozorování, analýzy časových řad a SWOT analýzy. Veškerá poznání jsou podložena pramennými materiály.

Podklady pro vytvoření bakalářské práce byly čerpány především z odborné literatury, internetových zdrojů, příslušné právní legislativy, osobních jednání s vedoucími pracovníky Městské policie Prostějov a z interních dokumentů Městské policie Prostějov, které se dané problematiky týkají.

I. TEORETICKÁ ČÁST

1 INTEGROVANÝ ZÁCHRANNÝ SYSTÉM

1.1 Bezpečnost, bezpečnostní politika ČR a krizové řízení

Prioritou každého státu, Českou republiku nevyjímaje, by mělo být zajištění bezpečnosti pro své občany. Každý stát si pod tímto pojmem vysvětluje něco jiného a to hlavně na základě vypracované bezpečnostní strategie té či oné země. Bezpečnostní strategie ČR chápe pojem bezpečnost jako *„žádoucí stav, kdy jsou na nejnižší míru snížena rizika pro ČR plynoucí z hrozeb vůči obyvatelstvu, svrchovanosti a územní celistvosti, demokratickému zřízení a principům právního státu, vnitřnímu pořádku, majetku, životnímu prostředí, plnění mezinárodních bezpečnostních závazků a dalším definovaným zájmům.“* [3]

K tomu, aby byla bezpečnost efektivně a stabilně zajišťována, přijímá stát opatření, která jsou souhrnně označena jako bezpečnostní politika státu. V bezpečnostní strategii ČR je bezpečnostní politika našeho státu pojata takto: *„Bezpečnostní politika je souhrn opatření a kroků za účelem prevence a eliminace hrozeb a z nich vyplývajících rizik s cílem zajistit vnitřní a vnější bezpečnost, obranu a ochranu občanů a státu. Bezpečnostní politika se provádí pomocí zahraniční, obranné a hospodářské politiky a politiky v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejné informovanosti, které jsou rovnocenné, soudržné a navzájem provázané. Při zajišťování bezpečnosti je důležité aktivní a preventivní působení v celém spektru bezpečnostní politiky. Především jde o prohlubování mezinárodní spolupráce a účast ČR ve spojeneckých svazcích, zapojování občanského sektoru do dílčích aktivit při zajišťování bezpečnosti, ale nutně také o vytváření podmínek pro uvědomělé konání občanů ČR. Terroristické útoky a protiteroristické úsilí potvrzují, že vnitřní a vnější bezpečnost je v dnešním otevřeném a vzájemně provázaném světě nutné zajišťovat na základě komplexního přístupu.“* [3]

Důležité pro zajištění bezpečnosti státu je zajištění souhrnu činností v krizové situaci. Tento souhrn činností označujeme jako krizové řízení. Krizovým řízením se rozumí *„souhrn řídicích činností věcně příslušných orgánů zaměřených na analýzu a vyhodnocení bezpečnostních rizik, plánování, organizování, realizaci a kontrolu činností prováděných v souvislosti s přípravou na krizové situace a řešením krizové situace.“* V užším významu se v rámci krizového řízení realizují opatření v oblasti přípravy řešení krizové situace a likvidačních prací, v širším významu se realizují opatření v oblasti obnovy a prevence. Koordinačním orgánem v přípravě na krizové stavy ministerstvo vnitra. [18]

1.2 Vymezení integrovaného záchranného systému

Integrovaný záchranný systém je součástí systému vnitřní bezpečnosti státu a důležitým nástrojem krizového řízení. Podílí se na naplnění Ústavou garantovaného práva občanů na poskytnutí pomoci ze strany státu v případě ohrožení jejich zdraví či života. Linhart definuje IZS takto: „*Integrovaný záchranný systém je v současné podobě právně vymezený, otevřený systém koordinace a spolupráce zákonem o IZS stanovených základních a ostatních složek předurčených k likvidaci každodenních událostí, přírodních a antropogenních katastrof.*“ [8]

Integrovaný záchranný systém je určený pro koordinaci záchranných a likvidačních prací při mimořádných událostech, havárie a živelné pohromy nevyjímaje. Je to systém koordinace a spolupráce složek, orgánů státní správy, samosprávy, právnických a fyzických osob při provádění záchranných a likvidačních prací takovým způsobem, aby nikdo, kdo může pomoci, nebyl opomenut a aby nikdo zbytečně nepřekážel. [13]

Zákon vymezuje IZS následovně: „*Integrovaným záchranným systémem se rozumí koordinovaný postup jeho složek při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací.*“ Toto stručné vymezení nám o IZS prozradí vše důležité. Zákon chápe IZS jako postup, kterým se řídí jednotlivé jeho složky. Tento postup se aplikuje při přípravě na mimořádnou událost a při řešení jejích následků. Zákon rozumí mimořádnou událostí škodlivé působení sil a jevů, vyvolaných činností člověka či přírodními vlivy. Za mimořádné události jsou považovány také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí. Tyto události vyžadují následné provedení záchranných a likvidačních prací. Záchrannými pracemi dle dikce zákona rozumíme činnosti, které jsou nutné k odvrácení nebo omezení bezprostředního působení rizik vzniklých mimořádnou událostí. Jedná se o rizika ve vztahu k ohrožení života, zdraví, majetku nebo životního prostředí. Záchranné práce mají vést k přerušení příčin působení těchto rizik. Definice IZS zahrnuje také pojem likvidační práce. Těmito pracemi zákon rozumí činnosti k odstranění následků způsobených mimořádnou událostí. [17]

1.3 Geneze integrovaného záchranného systému v České republice

Integrovaný záchranný systém se v ČR formuje přibližně poslední dvě desetiletí. To však neznamená, že před tím, než se začal formovat integrovaný záchranný systém, neexistova-

la koncepce a ucelený systém legislativních, materiálních a organizačních opatření k zajištění bezpečnosti obyvatelstva. Základy koncepce ochrany obyvatelstva, kterou můžeme částečně označit za koncepci předcházející integrovanému záchrannému systému, byly v ČR položeny již před počátkem 2. světové války. Koncepce se rozvíjela hlavně ve 2. polovině 20. století, kdy byla označována jako civilní obrana, což bylo dle mého názoru v době studené války vhodnější označení. Civilní obrana ale nebyla zaměřena jen na přípravu občanů pro případ války, nýbrž jejím úkolem bylo také řešení krizových situací vzniklých na teritoriu státu, a to jak z hlediska komplexní pomoci, tak z hlediska řešení záchranných a likvidačních prací po vzniku krizové situace. Civilní obrana byla koncipována na řešení různých krizových situací, od přírodních katastrof, přes infekční onemocnění, až po různé havárie. K tomu, aby bylo možné tyto úkoly zastávat, existovala v koncepci obrany obyvatelstva vojenská a nevojenská část civilní obrany, které pracovaly v součinnosti. Tento systém fungoval na území našeho státu až do roku 1990, kdy nastala potřeba jeho transformace. Řešení úkolů, které dříve spadalo do rámce civilní obrany, dnes spadá do rámce ochrany obyvatelstva a integrovaného záchranného systému. [33]

První náznaky vytvoření koncepce integrovaného záchranného systému tak, jak ji známe dnes, se začaly objevovat již počátkem 90. let 20. století. Cílem bylo vytvořit takový systém, s jehož pomocí by bylo možné rychle a efektivně řešit různé mimořádné události, ať už by se jednalo o každodenní negativní události, technogenní či přírodní katastrofy. Klíčem k řešení tohoto problému bylo vytvoření systému spolupráce mezi organizačními složkami různých subjektů, které by se vzájemně podílely na záchranných a likvidačních pracích souvisejících s mimořádnými událostmi. Proto byl prosazován přístup budování záchranného systému, kdy jednotlivé záchranné složky byly nuceny při každodenních událostech spolupracovat. Základem tohoto přístupu je součinnost. Systém součinnosti je založen na velmi úzké spolupráci tří základních složek – Hasičského záchranného sboru ČR, zdravotnické záchranné služby a Policie ČR. [21]

Prosazování tohoto přístupu dostalo reálnou podobu dne 19. 5. 1993, kdy bylo přijato usnesení vlády České republiky č. 246 k návrhu zásad integrovaného záchranného systému. Usnesení v příloze obsahuje základní zásady IZS, ze kterých vyplývá, že hlavním úkolem IZS je koordinace postupu orgánů státní správy, samosprávy a záchranných složek při přípravě na likvidaci havárií a jejich zdolávání včetně odstraňování jejich následků. Na řešení takovéto situace se mohou podílet i ostatní složky a subjekty, které tvoří základní složky,

např. městská policie. V rámci integrovaného záchranného systému nebylo nutné vytvářet nové orgány. Bylo potřeba pověřit ministra vnitra a vedoucí představitele územních orgánů státní správy a samosprávy novými úkoly. V zásadách IZS bylo kromě toho stanoveno, že velitelé požárních jednotek budou řídit součinnost jednotlivých složek IZS do doby, než řízení převezme příslušný územní představitel státní správy. V rámci ministerstva vnitra plnilo úlohu ústředního orgánu pro IZS generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR. Bylo ale nezbytné nějakým způsobem zabezpečit plnění úkolů okresních úřadů. Problém byl vyřešen v roce 1996, kdy ministerstvo vnitra vydalo metodické pokyny, upravující zřizování okresních havarijních komisí, jejich činnost, vnitřní organizaci a metodiku zpracování okresních havarijních plánů. V roce 1998 byly generálním ředitelstvím HZS zahájeny přípravy podkladů pro zavedení jednotného tísňového volání 112 na území ČR. [8]

Zlom v legislativě týkající se integrovaného záchranného systému nastal v roce 2000, kdy byl vydán ve Sbírce zákonů “balík bezpečnostních zákonů“, který je tvořen pěti právními předpisy, a to:

- Zákonem č.237/2000 Sb., kterým se mění zákon č.133/85 Sb. o požární ochraně ve znění pozdějších předpisů,
- zákonem č.238/2000 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů,
- zákonem č.239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů,
- zákonem č.240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon)
- zákonem č.241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů. [23]

Proces tvorby a následného přijetí balíku bezpečnostních zákonů měl mnoho příčin, avšak hlavní z nich, o které se dá předpokládat, že celý proces vytvoření krizové legislativy značně urychlila, byly povodně v roce 1997. Při této katastrofě se ukázalo, že koordinace různých orgánů státní správy značně vážne. Proto lze povodně v roce 1997 považovat za impulz pro analýzu stávající legislativy a vytvoření legislativy nové, která by lépe defi-

novala chování jednotlivých orgánů státní správy při mimořádných událostech, jejich prevenci a likvidaci jejich následků.

Základním právním předpisem pro IZS se stal zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a změně zákonů, ve znění zákona č. 320/2002 Sb. (zákon o IZS). Tento zákon přímo vychází z usnesení vlády č. 246 z roku 1993.

„Zákon o IZS vymezuje integrovaný záchranný systém, stanoví složky integrovaného záchranného systému a jejich působnost, pokud tak nestanoví zvláštní právní předpis, působnost a pravomoc státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků, práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě na mimořádné události a při záchranných a likvidačních pracích a při ochraně obyvatelstva před a po dobu vyhlášení stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu a válečného stavu.“ [17]

Základním prováděcím předpisem zákona o IZS se stala vyhláška ministerstva vnitra č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému.

K nově vzniklé legislativě bylo nutné vypracovat další, související právní předpisy. Jedná se o zákony a nižší právní normy, upravující činnost jednotlivých složek IZS.

Krizová legislativa byla od svého vzniku mnohokrát novelizována. Například poslední novela krizového zákona byla schválena v prosinci 2010 a nabyla účinnosti v lednu 2011. Dle mého mínění dojde v budoucnu ke schválení mnoha dalších novel, protože je třeba neustále přizpůsobovat legislativu tomu, jak se mění prostředí, dochází k modernizaci, k inovacím a k narůstání nároků na krizové řízení a integrovaný záchranný systém.

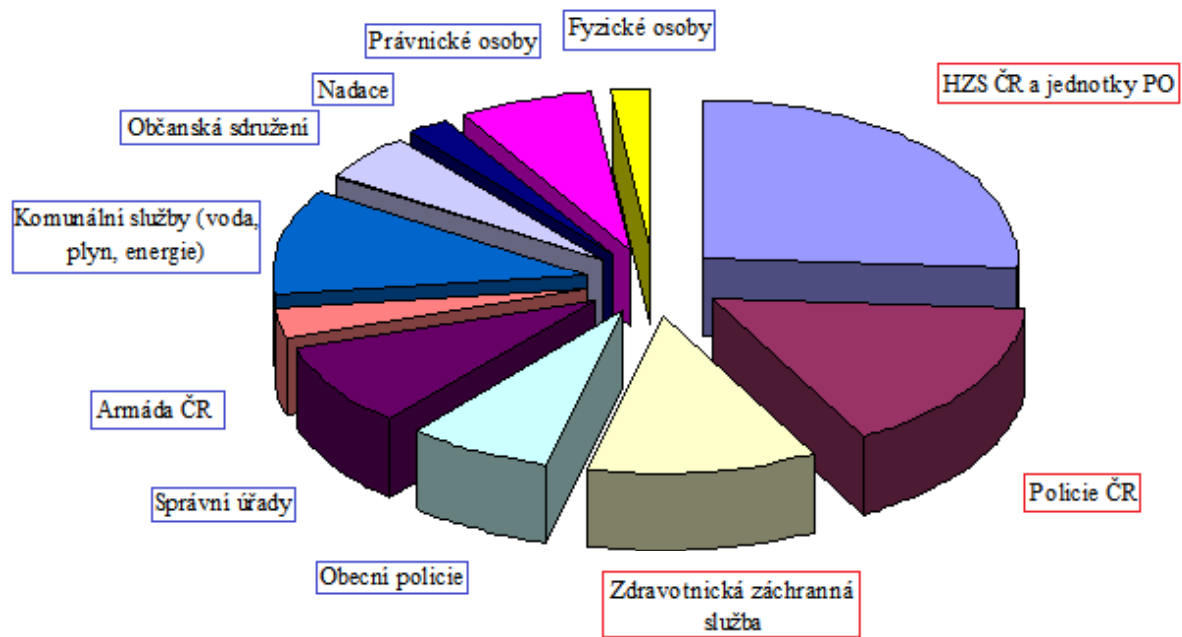
1.4 Složky integrovaného záchranného systému

Integrovaný záchranný systém je tvořen z jednotlivých složek. Tyto složky můžeme rozdělit z hlediska vykonávaných činností při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací na 2 podskupiny, a to na základní složky a ostatní složky IZS.

Mezi základní složky, které tvoří pevné struktury IZS, se řadí Hasičský záchranný sbor ČR a jednotky požární ochrany plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany, představující systém požární ochrany; Policie ČR, jež je ozbrojeným bezpečnostním sborem, který plní úkoly ve věcech vnitřního pořádku a bezpečnosti a při jejich plnění spolupracuje

s mezinárodními organizacemi a policejními institucemi a s bezpečnostními sbory jiných států; zdravotnická záchranná služba, která zajišťuje přednemocniční neodkladnou péči. Základní složky IZS jsou v nepřetržité pohotovosti. Každý občan může kdykoliv aktivovat IZS, a to zavoláním na některou z tísňových linek (150, 155, 158, 112) a ohlášením mimořádné události. Po zavolání dochází k vyhodnocení mimořádné události a odhadu potřebných sil a prostředků. V místě mimořádné události pak dochází k neodkladnému zásahu. Zásah musí být rychlý, a proto jsou síly a prostředky základních složek IZS rozmístěny po celém území ČR. Činnost základních složek IZS je vymezena zákonem o IZS a jednotlivými předpisy, podle kterých byly základní složky zřízeny. Mezi tyto předpisy patří zákon o Policii ČR či zákon o požární ochraně. Zákon o IZS vytváří rámec pro koordinovaný postup jednotlivých základních složek a některým z nich uděluje další kompetence. Zvláštní kompetence má v první řadě Hasičský záchranný sbor ČR, který je zákonem o IZS stanovený správním úřadem v oblasti IZS. [1]

Ostatní složky IZS jsou tvořeny vyčleněnými prostředky ozbrojených sil (Armáda ČR); ostatními ozbrojenými bezpečnostními sbory (všechny ozbrojené bezpečnostní sbory kromě Policie ČR); ostatními záchrannými sbory (všechny záchranné sbory kromě HZS ČR); orgány ochrany veřejného zdraví (např. hygienická služba či lůžková zdravotnická zařízení); havarijními, pohotovostními, odbornými a jinými službami; zařízeními civilní ochrany; neziskovými organizacemi a sdruženími občanů, které lze využít k záchranným a likvidačním pracím. Ostatní složky IZS se nasazují v případě, že při záchranných a likvidačních pracích nestačí síly a prostředky složek základních. K tomu, aby mohla být některá z ostatních složek začleněna do IZS, je nutné uzavřít s ní jednu s dohod o poskytnutí pomoci. Podíl činností jednotlivých složek IZS ilustruje následující obrázek. [1]



Obr. 1. Podíl zapojení složek do IZS

Zdroj: ADAMEC, Vilém; ŠENOVSKÝ, Michail; HANUŠKA, Zdeněk. Integrovaný záchranný systém. [CD-ROM] Ostrava: VŠB - Technická univerzita Ostrava, 2003. ISBN 80-248-0428-X.

1.5 Zapojení ostatních složek do činnosti integrovaného záchranného systému

Základní složky IZS mezi sebou spolupracují podle předpisů, kterými byly zřízeny a na základě zákona o integrovaném záchranném systému. Spolupráce s ostatními složkami IZS už těmito intencím ale nepodléhá. Spolupráce ostatní složek IZS se složkami základními musí být právně ošetřena některou z dohod o poskytnutí pomoci, které jsou uzavírány hlavně při záchranných a likvidačních pracích. Tyto dohody jsou důležité ze dvou hlavních důvodů. Prvním důvodem je to, že zavazují ostatní subjekty k pomoci základním složkám IZS při nedostatku zdrojů, ať už se jedná o zdroje materiální, lidské, kompetenční či finanční. Druhým důvodem je pak vytvoření databáze v informačním systému ARGIS¹.

¹ Informační systém ARGIS provozuje Správa státních hmotných rezerv od roku 2001. Jedná se o systém plánování civilních zdrojů a o hlavní nástroj informační podpory hospodářských opatření pro krizové stavy v oblasti zajištění věcných zdrojů. Informační systém ARGIS využívá zabezpečené internetové komunikace a slouží hlavně orgánům krizového řízení na různých úrovních.

Jedná se o databázi s informacemi o dostupné pomoci, které se uzavřením některé z dohod o poskytnutí pomoci dostává základním složkám IZS. Tato databáze je pak neocenitelná při záchranných a likvidačních pracích. Například při odstraňování následků povodní může být ke spolupráci vyzvána armáda, která bude pomáhat při likvidačních pracích, firma, která zapůjčí potřebnou techniku či firma, která zajistí převoz evakuovaných lidí do bezpečí. Firmám jsou po poskytnutí takovéto pomoci proplaceny vzniklé náklady. Tyto okolnosti zpravidla upravuje některá ze čtyř druhů dohod o poskytnutí pomoci.

Dohoda o plánované pomoci na vyžádání

Dohoda o plánované pomoci na vyžádání je základní dohodou o poskytnutí pomoci. Je to písemně předem dohodnutý způsob poskytnutí pomoci obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností, krajskému úřadu, Ministerstvu vnitra či základním složkám IZS ostatními složkami při provádění záchranných a likvidačních prací. V případě, že subjekt tuto dohodu uzavře s HZS kraje, je zahrnut do poplachového plánu IZS kraje. V případě, že subjekt dohodu uzavře s generálním ředitelstvím HZS ČR, stává se součástí ústředního poplachového plánu IZS. V poplachových plánech jsou registrovány složky a jejich prostředky, způsob jejich vyrozumění pro případ povolání a doba uvedení složky IZS do akceschopného stavu. Uzavírání dohody o plánované pomoci na vyžádání není jen výsadou HZS. Tuto dohodu mohou uzavírat i další základní složky IZS. Příkladem může být uzavření dohody o plánované pomoci na vyžádání mezi zdravotnickou záchrannou službou a provozovateli zdravotnické přepravy nemocných. Dohoda může být uzavřena i se subjektem, který není součástí ani základních ani ostatních složek IZS. Důvodem je, aby bylo využití těchto externích subjektů pro záchranné a likvidační práce předem domluveno smluvně. Plánovanou pomoc na vyžádání jsou mimo složek IZS povinny poskytnout také ministerstva; územní správní úřady; orgány krajů a obcí v mezích své působnosti; právnické a fyzické osoby, které jsou vlastníkem nebo uživatelem stavby civilní ochrany nebo stavby dotčené požadavky civilní ochrany; zdravotnická zařízení a ostatní právnické či fyzické osoby, které se k pomoci smluvně zavázaly. Dohoda o plánované pomoci na vyžádání je závazná. Subjekt, který se v dohodě zavázal poskytnout pomoc, ji v době mimořádné události na požádání poskytnout musí. Centrální evidenci těchto dohod a tím pádem i ostatních složek IZS vede generální ředitelství HZS ČR. Evidence je pravidelně aktualizovaná. [1]

Dohoda o poskytnutí osobní nebo věcné pomoci

Dohodu o poskytnutí osobní nebo věcné pomoci uzavírají HZS krajů s právníckými osobami, fyzickými osobami či s organizačními složkami státu, které nepatří mezi ostatní složky IZS. Tato dohoda dopředu sjednává způsob a rozsah pomoci u záchranných a likvidačních prací či při naplňování opatření z oblasti ochrany obyvatelstva. Dohoda obsahuje také podmínky náhrady výdajů či škod při poskytování osobní nebo věcné pomoci. Dohody o poskytnutí osobní nebo věcné pomoci jsou součástí dokumentace IZS a zahrnují se do územně příslušných poplachových plánů IZS. [7]

Dohoda o součinnosti složek IZS

Dohodu o součinnosti složek IZS uzavírá generální ředitelství HZS či HZS jednotlivých krajů s ostatními složkami IZS. Tyto dohody obsahují závazky smluvních stran, například v oblasti zpracování typových činností složek IZS při společném zásahu či v oblasti dokumentační připravenosti. Dohody o součinnosti se též zahrnují do územně příslušných poplachových plánů IZS. [8]

Dohoda o spolupráci

Dohodu o spolupráci uzavírá generální ředitelství HZS či HZS jednotlivých krajů s různými subjekty. Jejich obsahem jsou závazky smluvních stran v různých oblastech, které přímo nesouvisejí s prováděním záchranných a likvidačních prací či s realizací opatření ochrany obyvatelstva. Příkladem může být spolupráce v oblasti havarijního plánování či výzkumné činnosti. Tyto dohody nejsou součástí dokumentace IZS. [7]

1.6 Řízení složek integrovaného záchranného systému

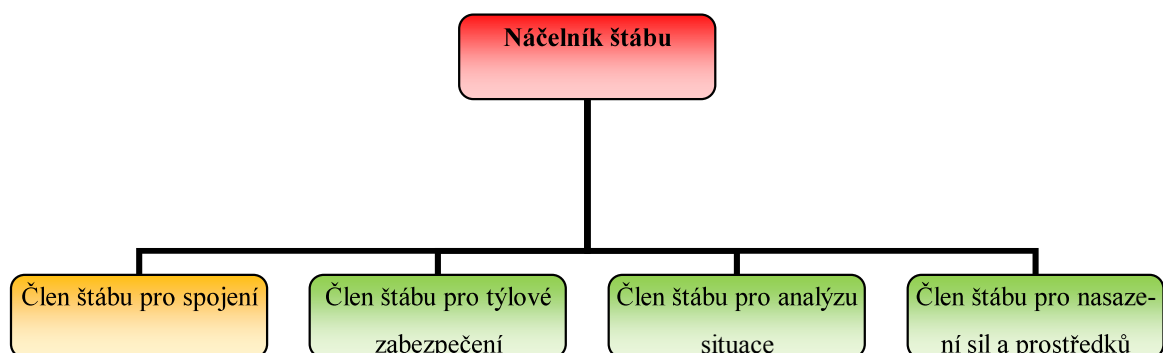
Řízení složek IZS je prováděno na třech úrovních. Jedná se o úroveň taktickou, operační a strategickou. Tyto úrovně jsou poněkud odlišné od manažerských úrovní řízení, kde existují úrovně operativní, taktické a strategické. I když se mohou tyto úrovně řízení zdát podobné, existuje zde velká rozdílnost pramenící z aplikace tohoto manažerského rozdělení na řízení v IZS.

Taktická úroveň řízení se uplatňuje na samotném místě zásahu, a to při projevech účinků mimořádné události nebo při předpokladu těchto projevů. V těchto případech je nutné,

aby na místě byly složky IZS připraveny na provádění záchranných a likvidačních prací. Odpovědnost za záchranné a likvidační práce nese velitel zásahu. Jeho úkolem je řízení záchranných a likvidačních prací a koordinace činnosti složek IZS na místě zásahu.

Velitelem zásahu je zpravidla příslušník HZS, který velí zasahující jednotce požární ochrany. Můžou ovšem nastat situace, kde tento předpoklad neplatí – například zásah na zabezpečení veřejného pořádku. Pokud není velitelem zásahu ustanoven příslušník HZS, velí zásahu vedoucí zasahujících sil a prostředků té složky IZS, která na místě provádí převážnou činnost. Velitel zásahu má dle zákona o IZS pravomoc vyžadovat osobní nebo věcnou pomoc na právnické či fyzické osobě, požádat o odstranění stavby či porostu vyhlásit evakuaci a omezit pohyb osob, jejichž přítomnost na místě zásahu není potřebná. [20]

Velitel zásahu má také oprávnění zřídit si při zásahu štáb velitele zásahu jakožto svůj výkonný orgán. Tento štáb řeší typové činnosti.



Obr. 2. Složení štábu velitele zásahu

Zdroj: Zpracováno autorem

V čele štábu stojí náčelník štábu, který navrhuje veliteli zásahu složení štábu, zajišťuje styk s veřejností po dobu zásahu a zastupuje velitele po dobu jeho nepřítomnosti. Náčelník štábu koordinuje činnosti jednotlivých členů štábu. Člen štábu pro spojení koordinuje spojení operačního střediska se složkami IZS na místě zásahu. Člen štábu pro týl organizuje materiální zabezpečení jednotek, péči o hasiče a osoby vyzvané k poskytnutí osobní pomoci, evidenci výdajů a nákladů na zásah a poskytování neodkladné péče osobám postiženým mimořádnou událostí. Člen štábu pro analýzu situace na místě zásahu analyzuje situaci za účelem sběru informací pro rozhodnutí velitele zásahu. Člen štábu pro nasazení sil

a prostředků organizuje součinnost jednotek a složek IZS na místě zásahu a jejich evidenci. Na chodu štábu velitele zásahu se podílí také zástupci složek IZS a různí pomocníci členů štábu. Je nutné podotknout, že u většiny mimořádných událostí postačuje ve štábu velitele zásahu pouze náčelník štábu a člen štábu pro spojení. [14]

Řízení na operační úrovni IZS probíhá prostřednictvím operačních a informačních středisek (OPIS) HZS ČR. Tato střediska jsou současně operačními a informačními středisky celého IZS. Operační střediska IZS jsou zřizována na generálním ředitelství HZS ČR (ústřední operační a informační středisko), v krajích (krajská operační a informační střediska) a v některých okresech (sektorová operační a informační střediska, která vznikají slučováním operačních a informačních středisek územních odborů). Operační a informační střediska především zajišťují obsluhu linek tísňového volání 150, 155 a 158. Jsou důležitým článkem v IZS z toho důvodu, že umožňují občanům přivolání pomoci. Dá se říci, že jsou spojnicí mezi IZS a občany. Zásadní postavení má krajské operační a informační středisko (KOPIS), protože zajišťuje koordinaci ostatních OPIS, ovládá systémy varování a vyrozumění obyvatelstva a je spojnicí mezi nejvyšší úrovní řízení a místem zásahu. Krajské operační a informační středisko také zajišťuje funkci tísňové linky 112.² Operační střediska dále tvoří komunikační linku mezi hejtmanem či starostou obce s rozšířenou působností, kteří jejich prostřednictvím předávají ministerstvu vnitra zprávy o mimořádné události a jejím průběhu a žádají o pomoc. Neméně důležitou úlohou všech operačních a informačních středisek je povolávání ostatních složek IZS do akce podle poplachového plánu IZS, a to na podnět velitele zásahu. [8]

Strategická úroveň řízení IZS je zapojena pouze v případě, je-li do koordinace záchranných a likvidačních prací začleněno Ministerstvo vnitra ČR, hejtman kraje nebo starosta obce

² 112 je tísňová linka fungující ve všech státech Evropského hospodářského prostoru. Tato linka, sloužící k nahlášení jakékoliv nouzové události, je obsazena operátorem, který disponuje jazykovými znalostmi (hlavně němčinou a angličtinou). Linka je vhodná pro nahlášení rozsáhlejší mimořádné události, u které se předpokládá zásah více složek IZS, pro cizince, který potřebuje pomoc a neumí česky nebo pro někoho, kdo nezná ostatní čísla pro tísňové volání. Pro české občany je vhodnější vytočit v případě nouze linky 150 (Hasičský záchranný sbor ČR), 155 (zdravotnická záchranná služba), 158 (Policie ČR) či 156 (obecní policie), protože jsou flexibilnější a občanům se dostane rychlejší rady nebo pomoci od profesionálů.

s rozšířenou působností. Taková situace nastává, když velitel zásahu požádá o jejich zapojení do koordinačních činností. Hejtman kraje a Ministerstvo vnitra ČR jsou zapojeni do zásahu automaticky po vyhlášení nejvyššího stupně poplachu IZS u řešené mimořádné události. Vzhledem k tomu, že tyto orgány veřejné správy nemají patřičnou kvalifikaci k řešení mimořádných událostí, využívají jako podporu pro svá rozhodnutí pracovní orgány – krizové štáby. Členy těchto krizových štábů jsou zástupci jednotlivých složek IZS, členové bezpečnostní rady daného stupně a další odborníci na řešení specifických mimořádných událostí. Jako podklad pro řešení mimořádné události slouží havarijní plán kraje či vnější a vnitřní havarijní plány zpracované pro objekty, které jsou zdroji rizik (např. jaderné elektrárny či objekty chemického průmyslu). [7]

V příloze č. 1 je znázorněna struktura řízení IZS a komunikace mezi jednotlivými orgány.

Dílčí závěr

Integrovaný záchranný systém je jednou z nejdůležitějších součástí soustavy k zajištění vnitřní bezpečnosti státu. Koncepce IZS vznikla počátkem 90. let 20. století a během svého vývoje prošla mnohými změnami. V dnešní podobě tvoří IZS komplexní systém základních a ostatních složek IZS, které jsou navzájem propojeny a spolupracují mezi sebou. Koordinace složek IZS probíhá na různých úrovních, nejdůležitějším prvkem pro komunikaci a koordinaci mezi jednotlivými složkami je OPIS.

Kostru IZS tvoří jeho základní složky, ostatní složky se do IZS zapojují prostřednictvím dohod o poskytnutí pomoci. Jednou z těchto dohod o poskytnutí pomoci, dohodou o plánované pomoci na vyžádání, se do IZS zapojují i obecní policie, které tvoří dle statistik jednu z nejvýznamnějších ostatních složek IZS.

Dovolím si tvrdit, že podoba IZS tak, jak ji známe dnes, není konečnou. Předpokládám, že IZS se bude dále vyvíjet a přizpůsobovat různým typům mimořádných událostí a změnám na všech úrovních života společnosti. Jednotlivé složky se budou hlouběji propojovat a více spolupracovat. Význam některých složek IZS poroste, jiné naopak nebudou v budoucnu v IZS tak potřebné. Myslím si, že jednou ze složek IZS, jejíž význam v budoucnu poroste, je obecní policie.

2 OBECNÍ A MĚSTSKÁ POLICIE

2.1 Charakteristika a postavení obecní a městské policie

V novodobé historii našeho státu je vznik obecních policií zasazen do roku 1992, kdy nabyl účinnosti Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii (dále jen zákon o obecní policii), který přijala Česká národní rada. Přijetím tohoto zákona došlo k oživení činnosti obecní policie, která byla z politických důvodů ukončena v roce 1945. Zákon o obecní policii navazoval na zákon České národní rady č. 367/1990 Sb., o obcích, který je dnes již pod uvedeným číslem a v příslušném znění zrušený. Tento zákon umožnil obcím a městům v rámci jejich samostatné působnosti zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku na jejich území. Dával obecnímu (městskému) zastupitelstvu oprávnění ke zřízení obecní či městské policie.³ Zastupitelstva tyto pořádkové útvary zřizují obecně závaznou vyhláškou. Města a obce oprávnění začaly využívat ke zřizování obecních policií. Ke zřízení obecních policií dnes města a obce opravňuje zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, který původní zákon nahradil. Počet obecních policií neustále narůstá. Na konci roku 2010 jich v České republice existovalo 362.

Vývoj počtu obecních policií v České republice v období od prosince 2000 do prosince 2010 dokumentuje příloha č. 2.

Zákon o obecní policii dnes vymezuje obecní policii jako orgán, který zřizuje a ruší zastupitelstvo obecně závaznou vyhláškou. Obecní policie je dle tohoto zákona orgán, který zabezpečuje místní záležitosti veřejného pořádku v rámci působnosti obce a plní další úkoly stanovené zákonem a spolupracuje v mezích zákona s Policií České republiky, státními orgány a orgány územních samosprávných celků. Obecní policie také může plnit jí svěřené úkoly na území jiné obce, pokud tak stanoví zákon o obecní policii nebo zvláštní zákon.

[16]

³ Mezi pojmy obecní policie a městská policie není z hlediska pravomocí žádný rozdíl. Jediný rozdíl je v tom, že obecní policie jsou zřizovány obcemi a městské policie městy, statutárními městy a hlavním městem Praha. Hovoří-li se o obecní policii, rozumíme tím i policii městskou.

Zákonem o obecní policii byly vytvořeny právní podmínky pro existenci, ale především pro činnost pořádkových útvarů měst a obcí. Obecní policii lze charakterizovat jako ozbrojený komunální policejní bezpečnostní sbor, zřizovaný a rušený zastupitelstvem obce či města jako specifický orgán obce či města, jehož veřejně prospěšnou činností zajišťuje obec či město klid a pořádek na svém území. Hlavním posláním obecních policií je především zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku, jako jednoho ze stěžejních úkolů ve věcech vnitřního pořádku a bezpečnosti, v rozsahu vymezeném ústavními zákony, zákony a dalšími obecně závaznými právními předpisy. Institut veřejné policie je část veřejné samosprávy obce či města, podílející se na bezpečnosti občanů a majetku v daném obecním (městském) teritoriu. [9]

Z uvedené charakteristiky obecních policií vyplývá, že její příslušníci jsou ozbrojeni a jsou bezpečnostním sborem. Přesto však obecní policie nejsou dle zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů mezi bezpečnostní sbory řazeny. Tudíž ani strážník není ve vztahu k obecní policii ve služebním poměru. U strážníků obecních policií je zaměstnanecký vztah zakládán běžnou pracovní smlouvou jako pracovní poměr k obci. Pro zaměstnanecký vztah strážníků obecních policií platí zákoník práce s odchylkami, které jsou uvedené v zákonu o obecní policii. Za vhodné bych považoval, aby strážníci obecních policií byli zařazeni mezi bezpečnostní sbory a jejich poměr byl služební, a to už z toho principu, že obecní policie reálně je bezpečnostním sborem, ale z hlediska legislativy není. Tuto skutečnost lze deklarovat například na tom, že přijímací požadavky na příslušníky Policie ČR a strážníky obecních policií jsou velice podobné. Rozdílnost zaměstnaneckého vztahu strážníků obecních policií podle mého názoru vychází ze samostatného organizačního uspořádání obecních policií, kdy napojení obecních a městských policií na obce a města, které z nich v podstatě učiní organizační složku města, vylučuje možnost zavedení jiného zaměstnaneckého vztahu než pracovního poměru strážníka k obci či městu jako veřejnoprávní korporaci. Své potřeby, názory a požadavky mohou strážníci obecních a městských policií vyjádřit prostřednictvím Asociace strážníků obecních a městských policií, což je profesní sdružení.

Obecní policie jsou specifickým orgánem obcí a měst a nemají, kromě svého profesního sdružení, žádný celostátně sjednocující aparát. To znamená mimo jiné také to, že obce jsou těmito orgány nadřazeny a řídí je. Z toho vyplývá jeden důležitý poznatek. Úroveň jednotlivých obecních policií se bude lišit, a to jak z kvantitativního, tak z kvalitativního hle-

diska. Činnost a kvalita obecní policie může být ovlivněna různými faktory, mezi které patří velikost obce, kde obecní policie působí; doba, po kterou obecní policie v obci působí; počet strážníků, které obecní policie zaměstnává; zkušenosti těchto strážníků; autorita ředitele obecní policie; rozpočet, který má obecní policie k dispozici či technické vybavení obecní policie.

V každé obci, v každém městě se obecní policie liší už na první pohled, protože obce a města mají dokonce právo stanovit si podrobnosti vzhledu uniforem strážníků a automobilů. Uniformy a automobily musí mít pouze některé sjednocující prvky, které stanovuje Ministerstvo vnitra ČR, zbytek si určí obce či města. I když jsou jednotlivé faktory determinující odlišnost jednotlivých obecních policií podstatné, existuje podle mě jeden, který ty ostatní z hlediska důležitosti převyšuje. Tímto faktorem je kvalita personálu obecních policií. I když jsou logistické zabezpečení, zázemí a velikost příjmů obecních policií velice důležitými činiteli, z mého pohledu záleží hlavně na tom, jak se budou strážníci chovat k občanům a jak pečlivě budou vykonávat své povinnosti. Záleží hlavně na lidech. [9]

Z uvedené charakteristiky dále vyplývá, že obecní policie se podílí na zajištění bezpečnosti občanů a majetku v daném obecním teritoriu. Je zde vyjádřena místní působnost obecní policie, jež vymezuje, že strážník může vykonávat oprávnění a povinnosti vyplývající z jeho zaměstnání pouze na území obce, která zřídila obecní policii a ke které je strážník v pracovním poměru. Tato skutečnost obecní policie velice omezuje. Toto omezení obecních policií bylo částečně uvolněno novelizací zákona o obecních policiích z 1. ledna 2003. Do nabytí účinnosti této novely nebylo možné, aby obecní policie pomohla v jiné obci, než v té, která ji zřídila. Tuto možnost po novelizaci zákon umožňuje a to formou uzavření veřejnoprávní smlouvy mezi obcemi. Podmínkou je, že obce se nachází na území jednoho kraje a jedna z obcí nemá zřízenou obecní policii. Tento systém je ale brzdou činnosti obecních policií při krizové situaci. Novelizace zákona o obecní policii z ledna roku 2009 proto umožňuje, že obecní policie jedné obce může působit při krizové situaci⁴

⁴ Krizová situace je taková mimořádná událost, při které byl vyhlášen některý z krizových stavů, a to stav nebezpečí, stav nouze, stav ohrožení nebo válečný stav.

i v jiné obci, a to i bez výše zmíněných omezení. Působení obecní policie na území jiné obce v krizové situaci se blíže věnuji v kapitole 2.4 této práce. Další případ, kdy může strážník obecní policie působit i mimo území obce, nastává, když strážník, v souladu s jeho oprávněním, zabezpečuje přepravu osob do zdravotnického zařízení nebo na záchytnou stanici. Povinnosti a oprávnění může však strážník plnit pouze vůči přepravované osobě a v rámci přepravy. [32]

2.2 Úkoly obecní a městské policie

Zákon o obecní policii vymezuje, které úkoly má obecní policie plnit při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. Tyto úkoly má obecní policie, na rozdíl od Policie České republiky, taxativně vymezeny. Toto striktní vymezení na jedné straně obecní policie do značné míry omezuje, na straně druhé je ovšem určitou prevencí proti tomu, aby nedocházelo ke kompetenčním sporům s orgány veřejné správy, např. s Policií ČR. Vymezení úkolů obecní policie je následující:

Přispívání k ochraně a bezpečnosti osob a majetku

Existuje mnoho výkladů a definic slova bezpečnost. Bezpečnost můžeme chápat například jako stav klidu, za něhož nehrozí nebezpečí, nebo schopnost využívat všechny zdroje k eliminování hrozeb a rizik a jejich předcházení. Ochrana bezpečnosti osob a majetku je hlavním úkolem Policie ČR, obecní policie k tomuto úkolu pouze přispívá, vykonává podpůrnou úlohu, která je omezena na požadavky bezprostředního zákroku, neodkladného úkonu či jiného opatření, jež zpravidla provádí ve prospěch Policie ČR. K ochraně a bezpečnosti osob a majetku obecní policie přispívá nejen využíváním svých oprávnění vůči určitým osobám, ale i preventivní přítomností strážníka obecní policie na veřejně přístupných místech. Podle mého mínění tato preventivní složka působení obecní policie převažuje nad složkou represivní. Obecní policie je v místě svého působení bezpochyby významným faktorem prevence kriminality. [15]

Dohlížení na dodržování pravidel občanského soužití

Občanské soužití je pojem, který není zákonem nijak definován. Je to pojem, který je dán osobním vztahem občanů, veřejným míněním nebo obyčejově. Prim hraje v tomto případě to, co je v místě působení obecní policie obvyklé a co ne. Když se řekne porušení pravidel

občanského soužití, můžeme si představit mnoho situací, například že jeden člověk druhému dělá schválnosti, vyhrožuje nebo ublíží na zdraví. Obecní policie zkrátka dohlídí na to, aby v obcích byl klid a pořádek. [10]

Dohlížení na dodržování obecně závazných vyhlášek a nařízení obce

Územně samosprávné celky, mezi něž patří i obce a města, mohou v mezích své působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky a v mezích zákona mohou také vydávat nařízení. Dohled nad jejich dodržováním má mimo jiné na starost obecní policie.

Podílení se na dohledu na bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích

Obecní policie se na dohledu na bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích pouze podílí, dohled spadá primárně pod Policii ČR. Obecní policie má v této oblasti pouze omezené pravomoci.

Obecní policie je oprávněna měřit rychlost vozidel, ale jen v rozsahu své obecní působnosti, kde navíc musí podle současné legislativy rozmístit značky začátek a konec měření, čímž měření postrádá jakýkoliv smysl, protože řidiči před značkou zpomalí, měřeným úsekem projedou povolenou rychlostí a za ním opět zvýší rychlost. Aby mělo měření obecní policií v obci smysl, musí probíhat bez vědomí řidičů. Obecní policie může měřit rychlost i mimo území obce, ale pouze v součinnosti se státní policií.

Příslušníci obecní policie také mohou kontrolovat řidiče, zda nejsou ovlivněni alkoholem či návykovou látkou a mohou řidiče vyzvat k lékařskému vyšetření. Řidič může tuto kontrolu odmítnout, ale v takovém případě mu hrozí pokuta od 25 000 Kč do 50 000 Kč, zákaz činnosti od 1 do 2 let a odběr 7 bodů v bodovém hodnocení.

Strážník obecní policie může řidiči zabránit v jízdě a uložit mu, aby vyčkal příjezdu Policie ČR v případě, že řidič porušil zákon takovým způsobem, který dává Policii ČR právo zadržet automobil.

Strážník dále může zastavovat vozidlo vždy, když řidič či přepravovaná osoba spáchali přestupek, jenž souvisí s bezpečností provozu. Při zastavení vozidla může strážník kontrolovat řidičský průkaz a osvědčení o registraci vozidla.

K dalším pravomocem obecní policie v oblasti bezpečnosti a plynulosti silničního provozu patří možnost přiložit technický prostředek k zabránění odjezdu vozidla (botičku), řešit

přestupky, rozhodnout o odstranění vozidla v provozu na silničních komunikacích a usměrňovat provoz, je-li to nutné k obnovení bezpečnosti a plynulosti silničního provozu a není-li řízení provozu zajištěno Policií ČR. [29]

Podílení se na dodržování právních předpisů o ochraně veřejného pořádku a opatření k jeho obnovení

Ochrana veřejného pořádku spadá do samostatné působnosti obce. Odpovědnost za zabezpečování místních záležitostí obecného pořádku má v první řadě obec, nikoliv Policie ČR. K zajištění tohoto úkolu je obec oprávněna vydávat obecně závaznou vyhlášku povinnosti k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku. V této vyhlášce může stanovit, které činnosti, jež by mohly narušit veřejný pořádek v obci a být v rozporu s dobrými mravy, ochranou bezpečnosti, zdraví a majetku, lze vykonávat pouze na místech a v čase vyhláškou určených nebo stanovit, že tyto činnosti jsou v obci zakázány. Podíl obecní policie na dodržování právních předpisů o ochraně veřejného pořádku je značný. V případě, že je veřejný pořádek narušen, činí obecní policie také opatření k jeho obnovení. [15]

Podílení se na prevenci kriminality v obci

Prevenčí kriminality se rozumí cílené, plánovité, koordinované a komplexní působení na příčiny a podmínky vyvolávající a umožňující trestnou činnost. Cílem prevence kriminality je trestné činnosti předcházet. Prevenci kriminality můžeme rozdělit do 4 skupin.

Sociální prevence představuje aktivity ovlivňující proces socializace a sociální integrace tak, aby občané zvládli změnu sociálních a ekonomických podmínek, které jsou považovány za příčiny páchaní trestné činnosti.

Situační prevence staví na premise, že určité druhy kriminality se objevují v určité době, na určitých místech a za určitých okolností.

Prevence drogové závislosti představuje mnoho aktivit, od předcházení experimentování s drogami, přes ambulantní péči a léčbu, až po rehabilitaci a resocializaci drogově závislých.

A konečně prevence viktimnosti⁵ a pomoc obětem trestných činů je založena na učení občanů bezpečnému chování v různých kriminálních situacích a na jejich psychickou připravenost. Jde například o tréninky v obranných strategiích, propagaci technických možností obrany či různá poradenství.

Uvádí se, že z hlediska účinnosti jsou nejefektivnější programy prevence kriminality na místní úrovni. K tomuto účelu je výhodné využít právě obecní policii. [31]

Provádění dohledu nad dodržováním čistoty na veřejných prostranstvích v obci

Čistotu a pořádek na veřejných prostranstvích v obci je nutno považovat za jeden z pilířů místních záležitostí veřejného pořádku, a proto je úkol provádět dohled nad dodržováním čistoty na veřejných prostranstvích v obci jednou z nejdůležitějších oblastí činnosti strážníků při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. Přestupkem proti veřejnému pořádku je znečištění veřejného prostranství, veřejně přístupného objektu, veřejně prospěšného zařízení nebo zanedbání úklidu veřejného prostranství. Přestupku se dopustí také ten, kdo neudrhuje pořádek a čistotu na svém nebo jím užívaném pozemku tak, že naruší vzhled obce. Obec může udělit pokutu také podnikatelům, kteří znečistí veřejné prostranství, naruší životní prostředí obce či odloží věc mimo vyhrazené místo. [15]

Odhalování přestupků a jiných správních deliktů, jejichž projednávání je v působnosti obce

Přestupek je zaviněné jednání, které porušuje nebo ohrožuje zájem společnosti a je za přestupek výslovně označeno v zákoně o přestupcích nebo v jiném zákoně, nejde-li o jiný správní delikt postižitelný podle zvláštních právních předpisů anebo o trestný čin. Obecní policie řeší pouze přestupky a správní delikty, které jsou v působnosti obce. Obec projednávají přestupky proti pořádku ve státní správě ve věcech, které jsou jim svěřeny, přestupky proti pořádku v územní samosprávě, přestupky proti veřejnému pořádku, přestupky proti majetku, přestupky proti občanskému soužití a přestupky na úseku vyhledávání, ochrany, využívání a dalšího rozvoje přírodních léčivých zdrojů, zdrojů přírodních minerálních vod

⁵ Pojem viktimnost můžeme charakterizovat jako disponovanost člověka stát se obětí. Je to soubor osobnostních předpokladů a vnějších okolností ohrožujících jedince, který se pak snadněji stane obětí trestného činu.

a lázeňských míst. Strážníci mají oprávnění ukládat a vybírat v blokovém řízení pokuty za přestupky, jejichž projednávání je v působnosti obcí. Za přestupek lze mimo pokuty uložit i další sankce, kterými jsou napomenutí, zákaz činnosti či propadnutí věci. [30]

Poskytování statistických údajů o obecní policii Ministerstvu vnitra za účelem zpracování

Statistické údaje o své činnosti je obecní policie povinna poskytnout Ministerstvu vnitra na požádání. Tyto údaje používá Ministerstvo vnitra pro výkon dozoru nad obecními policiemi.

Vykonávání dobrovolných a podpůrných činností

Ze zákona vyplývá, že obecní policie je oprávněna vykonávat pouze výše uvedené, taxativně vymezené činnosti. Obecní policie ale navíc vykonává činnosti dobrovolné a podpůrné, které nejsou stanoveny zákonem, ale pro plnění úkolů jsou nepostradatelné. Jedná se o zajišťování pultu centrální ochrany⁶, provoz operačních středisek a pracovišť pro příjem tísňového volání, používání dopravních prostředků (automobilů, plavidel) a zabezpečování jejich provozu, potápěčské a záchranné činnosti, chov a výcvik služebních psů a koní, odchyt zvířat a zajišťování provozu obecních útulků pro opuštěná zvířata. [15]

Tyto činnosti by přitom dle zákona obecní policie vůbec vykonávat neměla. Podle mého názoru je vykonává proto, že jejich výkon usnadňuje zabezpečení hlavních úkolů obecní policie. To, že nejsou tyto podpůrné a dobrovolné činnosti ukotveny v zákoně o obecní policii je jeden z nedostatků, který predikuje, že zmíněný zákon bude v budoucnu ještě novelizován.

K tomu, aby mohli strážníci obecní policie efektivně plnit své úkoly, jsou jim zákonem vymezena určitá oprávnění.

⁶ Pult centrální ochrany (PCO) je zařízení, které umožňuje hlídání objektů na dálku prostřednictvím propojení bezpečnostních systémů objektů a PCO pomocí radiové sítě, pevných telefonních linek a GSM bran. Princip PCO spočívá v neustálém monitoringu na centrálním dispečinku PCO, záznamu a vyhodnocení přijatých signálů a vyslání strážníků k prověření důvodu signálu a případnému opatření k zajištění ochrany osob a majetku.

Stručný přehled těchto oprávnění obsahuje příloha č. 3: Oprávnění strážníků obecní policie.

2.3 Řízení a organizace obecní a městské policie

Řízení obecní policie je svěřeno do rukou starosty, pokud obecní zastupitelstvo nepověří řízením jiného člena ze svých řad. Obecní rada může plněním úkolů při řízení obecní policie pověřit určeného vedoucího pracovníka.

Základním posláním vedoucího pracovníka obecní policie, ať je to sám starosta nebo pověřený vedoucí pracovník, jehož funkce může nést název ředitel, náčelník, či velitel obecní policie, je řízení, organizace a usměrňování činnosti svěřené obecní policie. Mezi další úkoly vedoucího pracovníka obecní policie patří kontrola práce, vytváření příznivých pracovních podmínek a zajišťování bezpečnosti a ochrany zdraví při práci, zabezpečování odměňování pracovníků, zajištění podmínek pro zvyšování odborné úrovně pracovníků, zabezpečování dodržování právních a jiných předpisů, zajištění dodržování pracovní disciplíny a zabezpečení přijetí opatření na ochranu majetku organizace. Na optimální a vhodné organizaci práce vedoucího pracovníka závisí úspěšnost a efektivnost celého kolektivu obecní policie. [9]

Organizování a řízení činnosti obecní policie je třeba chápat jako proces, jehož předpokladem je uspořádání struktury systému řízení, organizační struktury a vztahů uvnitř i vně obecní policie. K tomu, aby mohl být proces organizování a řízení optimalizován, přijímají obecní policie ve větších městech, kde je tento proces s ohledem na velikost obecní policie složitější, tzv. statut obecní policie. Statutem obecním policie může být například organizační řád či vnitřní předpis. Statut obecní policie by měl vymezovat organizaci a strukturu; vzájemné vztahy mezi řídicími a řízenými články struktury; konkrétní podobu vztahů k orgánům obce, obvodů či městských částí; jednotlivé územní městské části, v nichž obecní policie působí; ustanovení kontrolního orgánu (inspekce), který sleduje zákonnost postupů strážníků a může být pověřen i dalšími úkoly; postup při jmenování a odvolávání funkcionářů obecní policie a konkrétní úkoly při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. Při plnění svých úkolů musí obecní policie dbát na neustálé zvyšování efektivnosti plnění úkolů a zdokonalovat systém řízení a organizace. Podstatné je, aby systém řízení a organizace respektoval komplexnost využití sil, prostředků, metod a forem činnosti; koordinoval činnost; optimalizoval nasazení sil a nezbytných prostředků; vytvářel stav

okamžitého ofenzivního nasazení a navozoval adresné akce konkrétními úkoly. Jedině tak mohou být efektivně plněny úkoly, kvůli kterým byl institut obecní policie vytvořen. [9]

2.4 Působení obecní a městské policie na území jiné obce v krizovém stavu

Za běžných okolností můžou obce, které nedisponují obecní policií, uzavřít veřejnoprávní smlouvu s jinou obcí, která obecní policií disponuje a nachází se ve stejném kraji. Na základě této smlouvy bude obecní policie obce, která ji zřídila, vykonávat stanovené úkoly na území obce, která si obecní policii nezřídila. Veřejnoprávní smlouva vyžaduje ke svému uzavření nebo změně souhlas krajského úřadu. [16]

Jiná situace nastává v období, kdy je vyhlášen krizový stav. Taková situace vyžaduje řešení v několika málo dnech či dokonce hodinách. Pro působení obecní policie na území jiné obce v období vyhlášení krizového stavu existuje institut veřejnoprávní smlouvy pro krizový stav, který mohou využít obce bez ohledu na to, zda se nacházejí ve stejném kraji či zda má obec žádající o pomoc zřízenou svou obecní policií nebo ne. K uzavření těchto smluv není zapotřebí ani souhlasu příslušného krajského úřadu. Jedinou povinností je, že starosta obce, na jejímž území byl krizový stav vyhlášen a která bude propůjčené strážníky využívat, by měl informovat hejtmana kraje, kde se obec nachází. Nesplnění této povinnosti však nemá právní důsledky. Činnost poskytnutých strážníků na místě řídí starosta obce, která propůjčené strážníky využívá. Strážníci mohou být využiti k různým činnostem, například k zabezpečení ochrany a bezpečnosti osob a majetku nebo k dohlížení na dodržování pravidel občanského soužití. To, k jakému účelu budou strážníci využiti, závisí především na charakteru situace, kvůli které byl krizový stav vyhlášen. [24]

Strážníci poskytnutí k pomoci při řešení krizového stavu prokazují na území obce, kde je krizový stav vyhlášen, oprávnění k plnění svých úkolů. Oprávnění má formu písemného potvrzení a vydává jej starosta obce, kde je krizový stav vyhlášen. Potvrzení musí obsahovat identifikační číslo strážníka, název obce, k níž je strážník v pracovním poměru a informaci o dohodě starostů spolupracujících obcí. Platnost potvrzení končí dnem skončení krizového stavu. [16]

Institut veřejnoprávní smlouvy pro krizové situace se v zákoně o obecní policii objevil až po jeho znovelizování v lednu 2009. Z mého hlediska je to velký posun k lepšímu, pro-

tože dochází k posílení spolupráce obecních policií v krizových stavech a tím i ke zrychlení jejich řešení. Za vhodné bych považoval zavedení univerzálního principu uzavírání veřejnoprávních smluv mezi obcemi bez ohledu na to, zda se jedná o krizový stav či nikoliv. Určitě by došlo ke zpružnění i rozšíření vzájemné spolupráce obcí.

2.5 Spolupráce obecní a městské policie s ostatními subjekty

Spolupráci můžeme obecně charakterizovat jako koordinovaný postup alespoň dvou subjektů v rámci jednoho systému v zájmu cíleného působení na konkrétní objekt či k docílení určitého stavu. Spolupráce musí mít určitý obsah, formu, rozsah a musí být plánovaná a organizovaná. [9]

Obecní a městské policie spolupracují v první řadě s Policií České republiky. To je dáno hlavně stejným zaměřením věcné působnosti těchto bezpečnostních složek. Činnost obecních policií v žádném případě nenahrazuje činnost Policie ČR, spíše plní doplňující úkoly ve věcech místních záležitostí veřejného pořádku. Policie ČR je zmocněna ke spolupráci s obecními policiemi a má možnost dohodnout podrobnosti při zabezpečování veřejného pořádku s ohledem na místní podmínky. Takováto spolupráce bývá upravena v koordinačních dohodách, které jsou uzavírány za účelem stanovení společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. Policie ČR dále spolupracuje s obecní policií při přípravě obecně závazných vyhlášek a jiných opatření obcí k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku. Policejní útvary také doporučují orgánům obcí přijetí opatření k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku a pomáhají při preventivní a výchovné činnosti k ochraně veřejného pořádku. Další oblastí spolupráce Policie ČR s obecní policií je oblast informační. Obecní policie je oprávněna vyžadovat poskytnutí údajů z informačních systémů Policie ČR. Jedná se o informace o hledaných a pohřešovaných osobách a věcech, odcizených motorových vozidlech a odcizených registračních značkách motorových vozidel a o totožnosti osob, které byly předvedeny na Policii ČR. Policie ČR spolupracuje s obecní policií také v oblasti výcviku strážníků obecní policie. Další nuance v oblasti spolupráce Policie ČR a obecní policie upravuje zákon o obecní policii. Strážníci obecní policie jsou například povinni oznamovat Policii ČR podezření, že byl spáchán trestný čin či přestupek; zajistit místo trestného činu nebo přestupku; na žádost policisty Policie ČR přikázat komukoliv, aby na nezbytně nutnou do-

bu nevstupoval na určená místa či předvést na Policii ČR osobu, která odmítla prokázat totožnost. [4]

Hlavními pilíři spolupráce obecní policie a Policie ČR jsou především takové úkoly, které jsou oběma subjektům stanoveny zákonem, ať již se jedná o úkoly spojené se zajištěním ochrany veřejného pořádku, bezpečnosti osob a majetku či bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích. To, zda budou tyto úkoly policie plnit společně či samostatně, závisí pouze na úrovni jejich spolupráce.

Obecní policie spolupracují také s obcemi a městy, což vyplývá z logiky věci, protože obce a města jsou zřizovateli obecních a městských policí a garantují koordinaci a zajišťování místních záležitostí veřejného pořádku. Strážník má například povinnost příslušnému orgánu oznámit, že byl spáchán přestupek nebo jiný správní delikt.

Dále obecní policie spolupracují s Ministerstvem vnitra, kterému poskytují za účelem zpracování statistických údajů na požádání údaje o obecní policii. V tomto případě se jedná spíše o jednostranný úkol ze strany obecní policie, než o významnější spolupráci.

V neposlední řadě spolupracuje obecní policie s dalšími subjekty, mezi něž patří například Hasičský záchranný sbor ČR, Celní správa ČR, vojenské policie, vodárenské či plynárenské organizace, organizace spravující komunikace, soukromé bezpečnostní služby či občané. Spolupráce obecní policie s dalšími subjekty záleží hlavně na typu řešeného problému. [9]

Obecní policie mohou spolupracovat s různorodými subjekty. Dle mého mínění by měly možnosti spolupráce využívat co nejvíce, protože vytváření a posilování vztahů s těmito subjekty může do budoucna vést ke zvyšování kvality a hodnoty obecní policie v místě jejího působení.

Dílčí závěr

Obecní policie začaly v ČR vznikat od roku 1992, kdy nabyl účinnosti Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, který umožnil obcím a městům zřizovat si obecní a městské policie jako komunální bezpečnostní sbory. Od té doby počet obecních policií narůstal. Na konci roku 2010 jich v ČR existovalo 362.

Hlavním cílem obecních policií je zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku v rozsahu úkolů, které jsou taxativně vymezeny zákonem. Obecní policie ale plní i další úkoly, o kterých se legislativa nezmiňuje.

Obecní policie jsou řízeny starostou, který může řízením pověřit jednoho ze strážníků. Organizace a tvorba organizačních struktur vychází z velikosti obecních policií, z finančního zabezpečení, z možností, které obecní policie mají, a z dalších aspektů. Z toho vyplývá, že v každé obci či městě bude organizace těchto bezpečnostních sborů probíhat jinak.

Obecní policie jsou při svém působení omezeny územní působností jen na katastr dané obce. Působnost je možné rozšířit sepsáním veřejnoprávní smlouvy s obcí, které nedisponuje obecní policií, čímž se v podstatě takovéto obci pronajímají služby obecní policie. Strážníci mohou v jiné obci působit také při vyhlášení krizového stavu, a to v případě, že postižená obec požádá o pomoc. Toto působení je upraveno veřejnoprávní smlouvou pro krizový stav.

Obecní policie při své činnosti spolupracují s mnoha subjekty. Primárně spolupracují s Policií ČR, se kterou mají při zabezpečování záležitostí veřejného pořádku partnerský vztah upravený různými smlouvami a dohodami. Dále obecní policie spolupracují s obcemi, které je založily, s Ministerstvem vnitra ČR a různými fyzickými a právníckými osobami. Důležitá je spolupráce se složkami IZS, do níž se obecní policie zapojují.

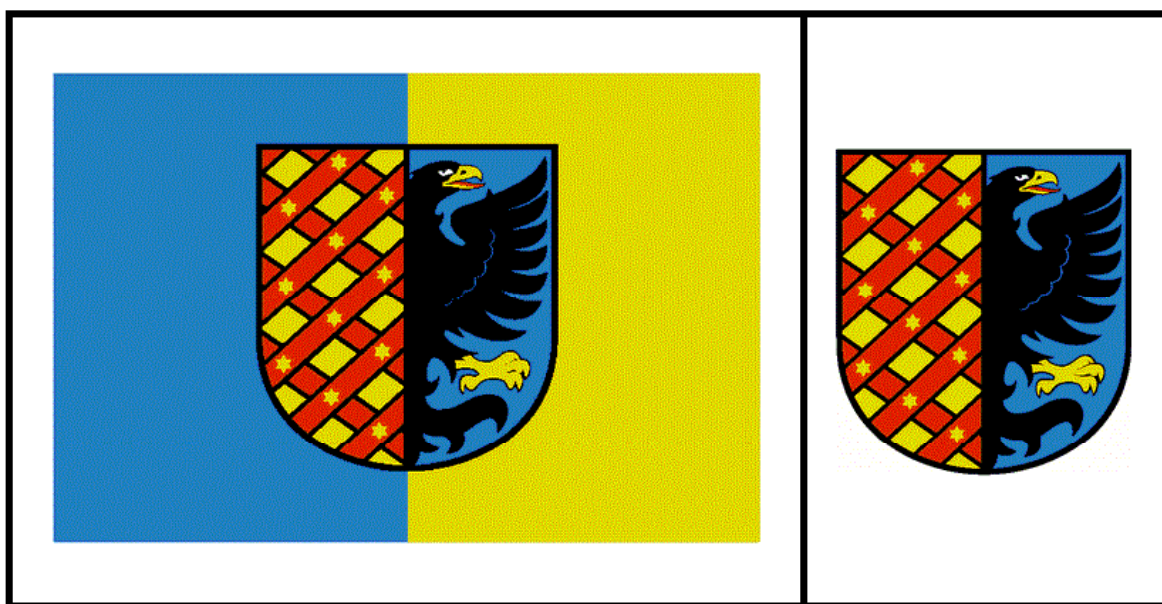
Obecní policie dobrou alternativou Policie ČR, zvláště co se zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku týče. Jejich největší výhodou vidím v místních znalostech spravované oblasti. Největší nevýhodou je každopádně omezená působnost, která vymezuje působení obecní policie pouze na katastr obce. Lze předpokládat, že význam obecních policií do budoucna poroste, a to s ohledem na fakt, že obecní policie jsou financovány přímo z rozpočtů obcí a nejsou, tak jako Policie ČR, závislé na rozpočtu státu, který je podrobován stále razantnějším úsporným opatřením.

II. PRAKTICKÁ ČÁST

3 ANALÝZA ČINNOSTI MĚSTSKÉ POLICIE PROSTĚJOV

3.1 Charakteristika města Prostějov

Prostějov je největším městem mikroregionu Prostějovsko, který se nachází ve středu Moravy, v severní části Hornomoravského úvalu. Ze zeměpisného hlediska leží Prostějov na 49. stupni severní zeměpisné šířky a 17. stupni východní zeměpisné délky. Prostějov se rozprostírá v rovinaté Hané v nadmořské výšce 223 m, převýšení ve městě a jeho okolí jsou minimální. Město se rozkládá na ploše cca. 39 km² a má okolo 46 000 obyvatel. Díky přechodnému podnebí mezi podnebí východoevropským vnitrozemským a západoevropským přímořským patří Prostějov mezi teplé oblasti s mírnou zimou. [26]



Obr. 3. Prapor a znak města Prostějova

Zdroj: *Město Prostějov* [online]. 2009 [cit. 2011-02-07]. Prapor a znak města. Dostupné z WWW: <http://www.mestopv.cz/cz/turista/o_meste/prapor_a_znak/>.

Přes katastrální území města a v jeho okolí tečou 2 říčky, a to Hloučela pramenící na Drahanské vrchovině a Romže pramenící u Dzbele, která se východně od Prostějova spojuje s říčkou Hloučelou. Na říčce Hloučele, 3 km západně od Prostějova, se nachází Plumlovská přehrada. Přehrada patří k nejstarším v České republice, byla dokončena v roce 1933. Plumlovská přehrada má rozlohu kolem 68 ha a objem asi 5, 566 miliónů m³ vody. Důvodem její výstavby bylo především snížení povodňových průtoků říčky

Hloučely. Hladiny obou řek neustále monitorují limnigrafické stanice, které v případě dosažení stupně povodňové aktivity automaticky odesílají textovou zprávu členům povodňové komise Prostějova, starostům povodní ohrožených vesnic a dalším pověřeným osobám.

Důležité z hlediska IZS jsou oblasti města, ve kterých může dojít k větším mimořádným událostem. Za největší zdroj rizik v Prostějově považují zimní stadion, který se nachází necelý kilometr od centra města. Stadion má přímé chlazení typu B s množstvím amoniaku až 5 tun. Větší únik této nebezpečné chemické látky by měl tragický scénář. Nebezpečným objektem je dále sladovna firmy Soufflet ČR, ve které je také uložen amoniak a nachází se takřka v centru města. Za zdroje rizik ve městě považují i Městské lázně a Aquapark Koupelky, ve kterých jsou uloženy zásoby chlóru pro čištění vody. Chlór je uložen i v úpravně vody v Hrdibořicích nedaleko Prostějova. Menšími zdroji rizik jsou v Prostějově čerpací stanice pohonných hmot, ať už se jedná o benzín, naftu či LPG. Zvýšená rizika dále existují v průmyslové zóně města – v Kralickém háji. Mimořádná událost může nastat i v jednom z obchodních center v Prostějově (Interspaar, Tesco a další), kde existuje riziko použití nástražného výbušného systému nebo chemické a biologické zbraně. Velkým rizikem v těchto místech s vysokou koncentrací lidí je i vypuknutí požáru.

3.2 Vývoj a současnost Městské policie Prostějov

Městská policie v Prostějově (MPPV) je moderním ozbrojeným bezpečnostním sborem, který ve městě působí necelých 20 let. Tento ozbrojený bezpečnostní sbor nepřímě navazuje na městskou policejní stráž, která se starala o pořádek města v období mezi světovými válkami. Městská policejní stráž se tehdy od státní policie lišila tzv. dohodou. Z historických záznamů městského archivu lze zjistit, že v roce 1937 působili v Prostějově dva policejní agenti, dva obvodní inspektoři první třídy, čtyři druhé třídy, 29 policejních nadstrážníků a čtyři strážníci. Příslušníci městské policejní stráže byli ošaceni v uniformách tmavomodré barvy a v čapce. Obvodní inspektoři byli vyzbrojeni šavlemi. V období druhé světové války působil i v Prostějově gestapo - německá tajná státní policie. Gestapo mělo ve městě jednu ze svých venkovských poboček, které se v roce 1941 přesunulo do Olomouce. Aby si nacisté v Prostějově zachovali sféru vlivu, zajistili si řízení městské uniformované policie, do jehož vedení byl v roce 1942 postaven příslušník SS. Po květnovém osvobození v roce 1945 se ve městě zhroutil celý systém německé policie.

V letech 1945-1990 působily na území města různé složky Sboru národní bezpečnosti a Veřejné bezpečnosti, což byly policejní služby řízené státem. Roli městské policie ve věcech veřejného pořádku částečně zastupovali pracovníci odborů veřejného pořádku na místním úřadu – národním výboru. Úředníci měli za úkol dohlížet na veřejný pořádek, například sledovat, zda občané nedělají veřejné zábory či zda nevytvářejí černé skládky. Za přestupky pak udělovali občanům pokuty. Z důvodu jejich neoblíbenosti a šedé barvě jejich uniforem se jim začalo přezdívat „šedý mor“. Místo pro opětovné zavedení komunálních policejních sborů se vytvořilo až po revoluci v roce 1989. [2]

Městská policie Prostějov vznikla neoficiálně v září roku 1991, a to i přesto, že zákon o obecní policii nabyt účinnosti až v lednu roku 1992. Oficiálně vznikla Městská policie Prostějov 1. dubna 1992. Do doby oficiálního vzniku tato organizace sice nesla název Městská policie, ale plnila úkoly pořádkové služby. Sídlem Městské policie Prostějov se stala budova v Havlíčkově ulici. Budova prošla celkovou rekonstrukcí a městská policie v ní sídlí dodnes.

Strážníci městské policie pracovali ve dvousměnném provozu, od 1. 6. 1993 je zajišťován provoz nepřetržitý. Strážníci plní své úkoly ve dvanáctihodinových službách, ve 4 směnách. Celé město bylo původně rozděleno do čtyř revírů a každá směna měla na starosti jeden revír. Revíry byly dále rozděleny do úseků, ve kterých za pořádek odpovídaly dvoučlenné hlídky. Od 1. září 2006 byla zahájena činnost okrskové služby. Město bylo rozděleno na 4 okrsky, ale jejich počet se časem zvyšoval. Od 1. 12. 2007 byl zvýšen počet okrsků na šest, od 1. 1. 2011 na osm. Každý okrsek má na starosti jeden strážník, na jehož mobilní telefon ho mohou občané kontaktovat. Od března roku 1994 je na základě dohody s okresním ředitelstvím Policie České republiky v Prostějově zabezpečeno nepřetržité hlídkování v centru města. Při založení Městské policie Prostějov v roce 1991 v ní pracovalo 9 strážníků. Počet se do dnešního dne navýšil až na 57 strážníků. Strážníci dnes mají k dispozici 6 služebních vozidel monitorovaných moduly GPS a 8 horských kol. [25]

Občané si mohou přivolat pomoc strážníků na lince 156, která je od roku 1999 digitalizována, takže umožňuje příjem až čtyř hovorů najednou a zobrazení čísla volajícího. Linka 156 Městské policie Prostějov podporuje také tísňové volání pro neslyšící a nedoslýchavé občany. Městské objekty střeží pult centrální ochrany. Ke střežení veřejných prostranství byl mezi lety 2000 a 2003 vybudován kamerový systém, který má dnes 26 kamer a pokrý-

vá 10% – 15% města. K posílení preventivní funkce městské policie dále přispívá Informační středisko prevence kriminality, které funguje od roku 2002. [25]

Je nutné zmínit, že MPPV má v popisu práce i radarová měření a zpracování přestupků. Na území Prostějova se nachází 11 automatických radarů, které měří překročení maximální povolené rychlosti ve městě. První radar byl umístěný v roce 2005, dalších 10 v roce 2008. Radary vlastní firma Czech radar, se kterou má město smlouvu. Firmě Czech radar náleží 49% z částky vybraných na pokutách za překročení maximální povolené rychlosti, 51% putuje do městské pokladny. Roční zisky pro oba subjekty se pohybují v řádech milionů. Tento radarový systém je v Prostějově určitým unikátem. Radary byly dokonce určitou dobu odstaveny z toho důvodu, že zpracování dat z radaru bylo v rozporu s českou legislativou. Z mého hlediska je účelem radarů v Prostějově hlavně výběr více finančních prostředků do pokladny města. Přispívání radarů k prevenci bezpečnosti na městských komunikacích je diskutabilní. [22]

3.3 Postavení Městské policie Prostějov a její působnost

Postavení a činnost Městské policie Prostějov upravuje v první řadě zákon o obecní policii a obecně závazné vyhlášky města Prostějova. Zákon o obecní policii upravuje také vztah MPPV k orgánům města a k právnickým a fyzickým osobám. Městská policie Prostějov je dle zákona o obecní policii orgánem města Prostějova zabezpečujícím místní záležitosti veřejného pořádku v rámci působnosti obce. Městská policie dále dohlíží na dodržování obecně závazných vyhlášek a nařízení města Prostějova a plní úkoly uložené starostou města. Za svou činnost je MPPV odpovědná starostovi města, městské radě a městskému zastupitelstvu. Městská policie Prostějov je orgánem města a sama o sobě nemá právní subjektivitu – tu nese město Prostějov. Strážníci prokazují svou příslušnost k MPPV stejnokrojem, odznakem obecní policie s identifikačním číslem a domovenkou s názvem obce na rukávu. [11]

Ukázky odznaků a domovenek Městské policie Prostějov vyobrazuje příloha č. 4: odznaky a domovenky Městské policie Prostějov, ukázky stejnokrojů Městské policie Prostějov vyobrazuje příloha číslo 5: Stejnokroje Městské policie Prostějov.

Územní obvod výkonu činnosti Městské policie Prostějov je vymezen katastrálním územím města Prostějova, na němž vykonává město svou působnost. Městská policie Prostějov

jov nemá uzavřenu veřejnoprávní smlouvu s žádnou obcí v Olomouckém kraji a její územní působnost se vztahuje výhradně na katastrální území města Prostějova.

Územní působnost se dle slov ředitele MPPV Jana Nagyho striktně dodržuje. Městská policie Prostějov je jako každá jiná obecní policie v ČR při zásazích omezena hranicí města. Nemůže například zasahovat u dopravní nehody, která se stane na rychlostní silnici R46 v blízkosti Prostějova, i když by mohla pomoci. To je dle podle mě značně limitujícím faktorem z hlediska využitelnosti Městské policie Prostějov při mimořádné události. Extrémem může být příklad, kdy městská policie pronásleduje pachatele a ten jí ujíždí za hranici města. Otázka zní, zda by městská policie měla pachatele dále pronásledovat či nikoliv. Ředitele Městské policie Prostějov zastává názor, že by ho pronásledovat měla. Strážník se z právního hlediska po překročení hranice města stává obyčejným občanem. Tím pádem by mohl pachatele pronásledovat dále, chytit ho a následně předat státní policii. Myslím si, že je to v rozporu se zákonem, a kdyby se něco stalo, například by strážník pachateli ublížil, mohly by z právního hlediska následovat značné komplikace. Pan ředitel MPPV je názoru, že by si takovéto pronásledování a následný spor za hranici města MPPV uhájila. Já osobně bych strážníkům raději doporučil zastavit vůz u značky označující konec města, ohlásit ujíždějícího pachatele policii ČR, otočit se a vrátit se na služebnu.

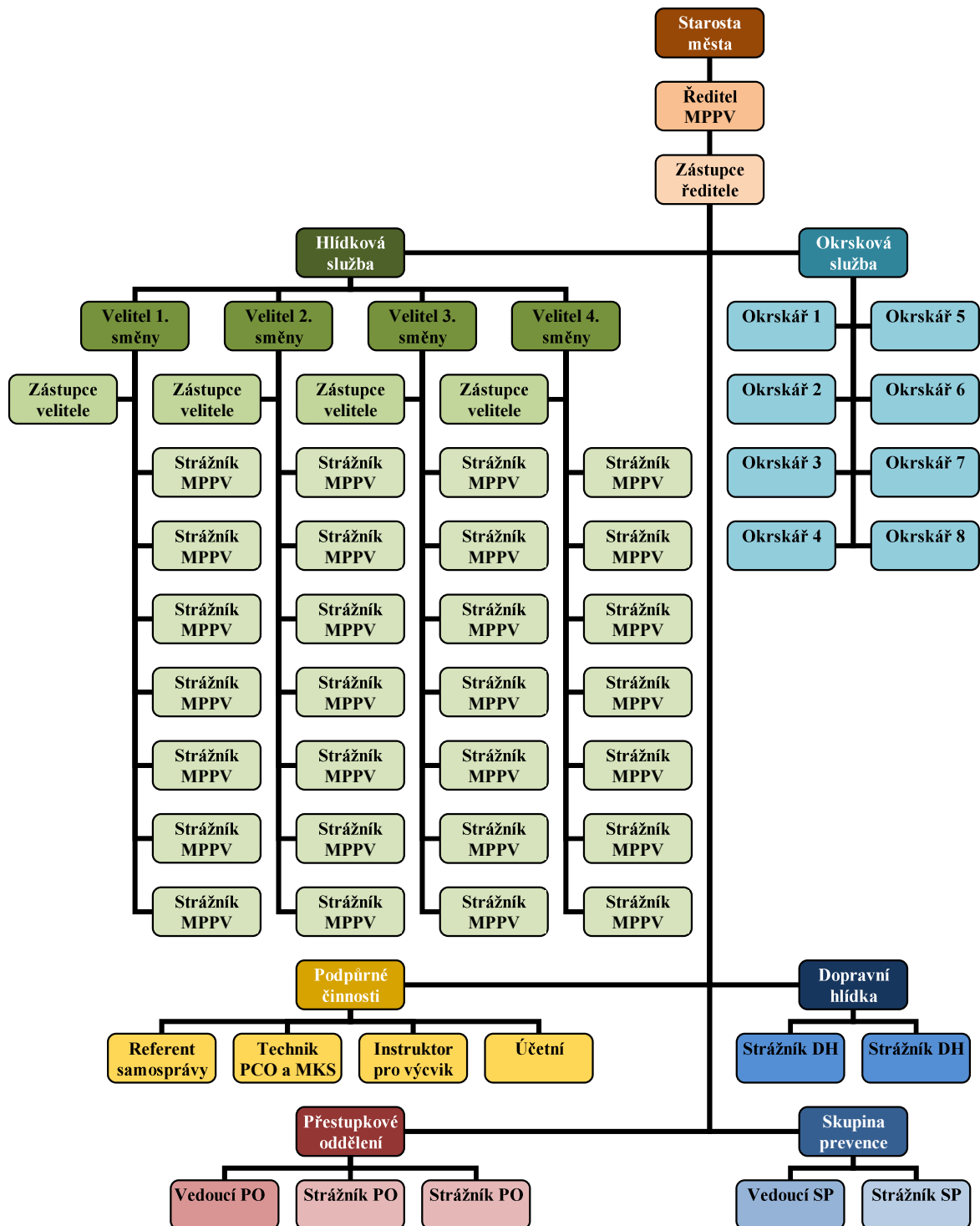
3.4 Řízení a organizace Městské policie Prostějov

Městskou policii Prostějov můžeme charakterizovat jako komunální bezpečnostní sbor, který je řízen starostou města, avšak za její řízení přímo odpovídá ředitel, který je jejím nejvyšším představitelem, byl řízením pověřen a je přímo podřízen starostovi. Pověření dává řediteli městské policie Rada města a ta ho může také odvolat. Ředitel městské policie je nadřízený všem strážníkům, řídí a kontroluje jejich činnost a je odpovědný za plnění úkolů městské policie starostovi, kterého také informuje o stavu veřejného pořádku a o všech mimořádných a důležitých událostech. Ředitel je dále zodpovědný za hospodaření MPPV, za předkládání podkladů pro mzdovou agendu starostovi, za spolupráci s Policií ČR, za součinnost s odbory Městského úřadu Prostějov a za další oblasti. Ředitel nese také zodpovědnost za součinnost MPPV s integrovaným záchranným systémem.

V době nepřítomnosti zastupuje ředitele jeho zástupce. Dále má zástupce ředitele v povinnostech hospodaření MPPV, údržbu majetku, automobilový park, přestupkové oddělení, oddělení prevence, preventivní programy, kontrolu dodržování směrnic, zabezpe-

čování pravidelných revizí, řádný provoz vnitřní počítačové a telefonní sítě a o další oblasti.

Schéma organizační struktury Městské policie Prostějov znázorňuje obrázek č. 4.



Obr. 4. Schéma organizační struktury Městské policie Prostějov

Zdroj: Zpracováno autorem na základě interních materiálů MPPV

Městská policie Prostějov má 57 pracovníků. Úkoly jsou plněny 28 strážníky hlídkové služby; operačním střediskem, které je tvořeno čtyřmi veliteli a čtyřmi zástupci velitelů jednotlivých směn; dvěma strážníky dopravní hlídky; osmi strážníky okrskové služby; třemi pracovníky přestupkového oddělení; dvěma pracovníky skupiny prevence; účetním; instruktorem pro výcvik; referentem samosprávy a technikem. V čele stojí ředitel a jeho zástupce, dalšími vedoucími pracovníky jednotlivých organizačních složek jsou vedoucí přestupkového oddělení, vedoucí operačního střediska, vedoucí skupiny prevence a velitelé směn a jejich zástupci.

Označení ředitele, zástupce ředitele, dalších vedoucích strážníků a ostatních strážníků MPPV dle hodnosti obsahuje příloha číslo 6: Označení hodností strážníků Městské policie Prostějov.

3.5 Organizační složky Městské policie Prostějov a jejich činnosti

Městská policie Prostějov je centralizována v jedné budově a nemá žádné další služebny. Jejím sídlem je Havlíčkova ulice č. 4, Prostějov. Jednotlivé organizační složky městské policie provádějí činnosti v rámci úkolů, které jsou jim stanoveny ze zákona, uloženy starostou města a které je nutné plnit v oblasti rozvoje a vzdělání, výcviku a správy vnitřních činností.

Okrsková služba

Okrsková služba je služba občanům. Jejím cílem je nejen ochrana životů, zdraví a majetku občanů, ale také přiblížení služeb městské policie občanům v daném okrsku. Důvodem zřízení okrskové služby byla snaha o změnu policejní práce, a to hlavně co se týče komunikace s občany. V minulosti strážníci Městská policie Prostějov komunikovali s občany hlavně při oznámení událostí, při řešení konfliktních situací nebo při plnění zákonem daných úkolů strážníky. Zavedení okrskové služby tuto omezenou komunikaci MPPV s občany změnilo. Okrsková služba funguje na základě filozofie community policing, která klade důraz na místní znalost a ukotvenost strážníka v lokalitě. Účelem je spolupracovat s veřejností způsobem, který zvýší efektivitu policejní práce, a naopak zapojit strážníka do veřejného života tak, aby se zvýšila jeho prestiž v daném okrsku. Smyslem je sdílení společných problémů v oblasti kriminality a hledání jejich řešení, pozitivní komunikace, zajištění bezpečnosti a oboustranné sdělování informací o dění v okrsku. [5]

Prostějov je dnes rozdělen na 8 okrsků a za každý z nich nese osobní zodpovědnost jeden strážník – okrskář. Okrskáři nečekají na oznámení od občanů, ale aktivně se zajímají o jejich problémy. Konkrétní záležitosti občanů se strážníky MPPV se řeší na jednání osadních výborů. Okrskáři ale komunikují nejen s občany, ale také s institucemi a organizacemi. Svoji službu vykonávají v ranních a odpoledních směnách a je-li to zapotřebí, i o víkendech a v noci. Službu vykonávají jednočlenné hlídky, které nosí reflexní prvky uniformy, aby byly dobře viditelné. Každý z osmi okrskářů je vybaven mobilním telefonem tak, aby jej občané mohli kdykoliv kontaktovat. Kontakt je možný také prostřednictvím emailu či formuláře na webovém rozhraní MPPV. [5]

Rozdělení katastrálního území Prostějova na jednotlivé okrsky obsahuje příloha č. 7.

Hlídková služba

Hlídková služba je rozdělena do čtyř směn, v každé směně má službu jeden velitel směny, jeden zástupce velitele směny a sedm strážníků hlídkové služby. Velitel směny je přímo podřízen zástupci ředitele a je přímým nadřízeným strážníků zařazených ve výkonu služby a na směně. Velitel je zodpovědný za úroveň veřejného pořádku v době služby a při jeho narušení činí opatření k jeho nápravě, při mimořádné události neprodleně podává hlášení řediteli. Velitel řídí nejen hlídkovou službu, ale také službu dopravní a okrskovou. Jeden z velitelů směn je zároveň vedoucím operačního střediska a je zodpovědný za činnost, předávání informací a celkový chod operačního střediska. Strážník, který je vedoucím operačního střediska, je také nadřízen ostatním velitelům směn. Jednotlivým velitelům směny jsou přímo podřízeni zástupci velitelů směn, kteří v době nepřítomnosti velitelů směn vykonávají jejich úkoly. Kromě toho zajišťují obsluhu monitorovacího střediska kamerového systému, provádějí kontrolu motorových vozidel a technických prostředků a zajišťují provoz odchyťových kotců a pomůcek k odchyťu zvířat. Jednotliví strážníci hlídkové služby plní zejména činnosti vyplývající ze zákona o obecní policii v rámci katastru města Prostějova. [12]

Dopravní hlídka

Strážníci dopravní hlídky jsou podřízeni veliteli dané směny. Zajišťují v první řadě činnost vyplývající ze zákona o obecní policii v rámci určeného úseku a svou činností přispívají k bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích a odhalují přestupky a jiné správní delikty na úseku dopravy. [12]

Podpůrné činnosti

Za podpůrné činnosti můžeme považovat oblast úkolů, které nejsou stěžejní, ale jsou důležité pro zabezpečení chodu Městské policie Prostějov. Tyto činnosti zabezpečuje referent samosprávy, Technik pultu centrální ochrany a městského kamerového systému, instruktor pro výcvik a účetní.

Referent samosprávy se stará o to, aby byla výstroj strážníků připravena v dobrém stavu, vede evidenci příjmů a výdajů výstrojního materiálu a odpovídá za vyzbrojování strážníků. Dále také zajišťuje úkony k vymáhání pohledávek a vyřizuje stížnosti. Technik PCO a městského kamerového systému zajišťuje provoz PCO, spolupracuje se subjekty zařazenými v rámci PCO, zajišťuje provoz městského kamerového systému a stará se o všechny technické záležitosti, např. o webové stránky MPPV, správu počítačů, radiovou síť, radary apod. Instruktor pro výcvik zajišťuje výcvik a školení strážníků v oblasti fyzické připravenosti, používání donucovacích prostředků a zbraně, výcviku ve střelbě a taktiky a metodiky provádění zákroků. Neméně důležitou je zodpovědnost instruktora pro výcvik za stav, provoz a kontrolu zbrojního skladu, zbraní a střeliva a provozuschopnosti prostor a zařízení pro výcvik. Účetní zajišťuje agendu faktur a jejich vyřizování, příjem a výdej pokutových bloků a evidenci materiálu a majetku. [12]

Skupina prevence

Skupina prevence byla zřízena 1. 12. 2001 jako první v Olomouckém kraji a jedna z prvních v ČR. Činnost skupiny prevence zajišťují dva strážníci. Primárně je úkolem skupiny prevence zajistit činnost informačního střediska prevence, tedy podávat občanům informace o ochraně před pachateli trestné činnosti, o práci městské policie a preventivních projektech. Skupina prevence se ale také zabývá preventivními programy. Její činnost v této oblasti je velice rozsáhlá, skupina dělá stovky akcí a přednášek ročně. V rámci IZS jsou zajímavými akcemi, na kterých se skupina prevence MPPV podílí, akce „Den s IZS“ a „O pohár zdravého města“. Mezi další zajímavé programy skupiny prevence MPPV patří programy „Den bez aut“, „Bezpečnostní stojany“, „Bezpečnostní řetízky“, „Na kolo jen s přilbou“ či „Auto není trezor“. [27]

Přestupkové oddělení

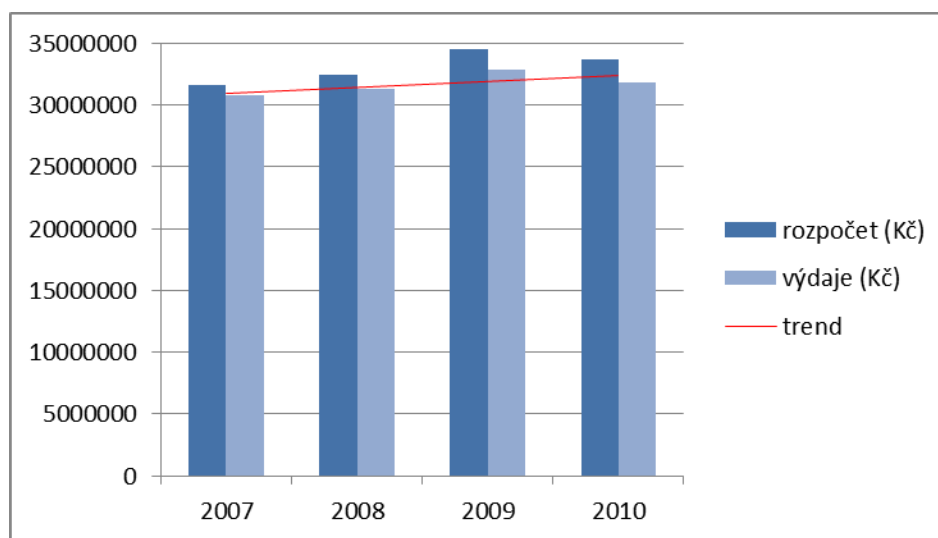
Činnost přestupkového oddělení zajišťuje jeden vedoucí a dva strážníci přestupkového oddělení. Vedoucí zajišťuje plnění administrativních úkolů přestupkového oddělení,

tedy agendu, poštu, dokumentaci přestupků a protiprávních jednání, archivaci, skartaci a inventarizaci přestupků. Úkolem vedoucího přestupkového oddělení je také zpracování oznámení od občanů, jejich vyřízení a evidenci. S vyřizováním písemností vedoucímu pomáhají strážníci přestupkového oddělení. [12]

3.6 Analýza finančního zajištění Městské policie Prostějov

Financování Městské policie Prostějov je zajišťováno z rozpočtu města. Městská policie Prostějov je v rozpočtu města uvedena pod kapitolou 13 a rozpočet na její činnost pro rok 2011 činí 34 270 000 Kč. Celkový rozpočet města na rok 2011 je 1 114 473 900 Kč. Z toho vyplývá, že město v roce 2011 vydá na MPPV přibližně 3,1% ze svého rozpočtu. Prostějovská městská policie hospodaří dobře, což deklarují výsledky hospodaření z minulých let, které ukazují, že MPPV svůj rozpočet nepřekročila a ještě měla rezervy.

Rozpočty a výdaje MPPV v letech 2007 – 2010 jsou uvedeny v následujícím grafu a v tabulce.



Obr. 5. Rozpočty a výdaje MPPV v letech 2007 – 2010

Zdroj: Zpracováno autorem na základě interních materiálů MPPV

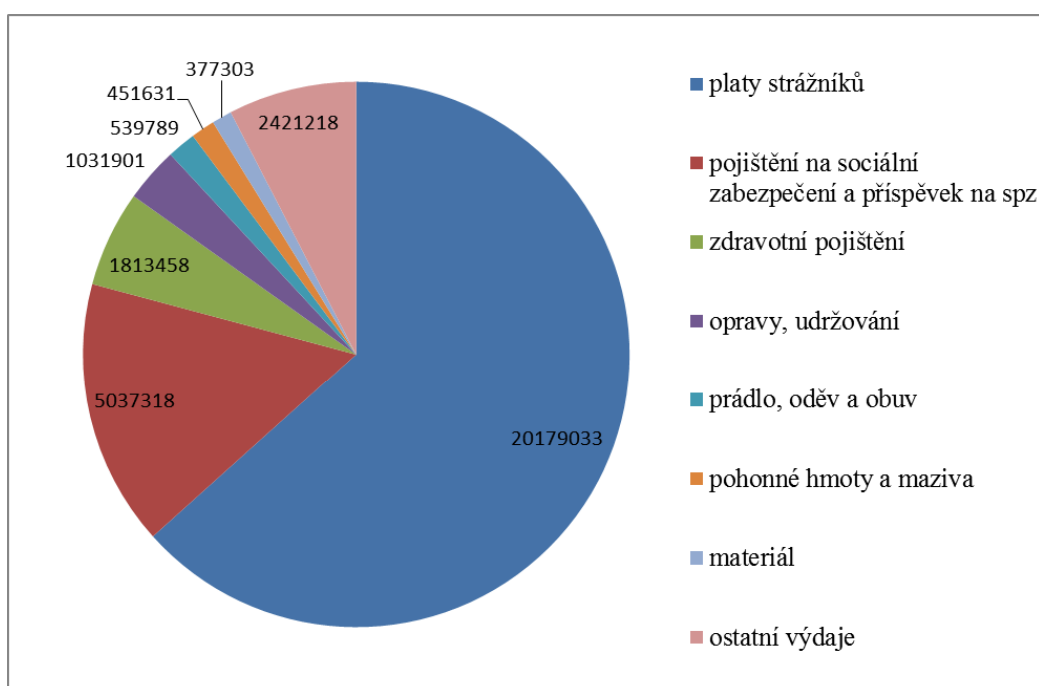
Tab. 1. Rozpočty a výdaje MPPV v letech 2007 – 2010

| rok | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 |
|---------------|----------|----------|----------|----------|
| rozpočet (Kč) | 31563900 | 32439400 | 34474170 | 33685200 |
| výdaje (Kč) | 30772504 | 31255208 | 32809510 | 31851654 |

Zdroj: Zpracováno autorem na základě interních materiálů MPPV

Z grafu a z tabulky je patrné, že rozpočty v jednotlivých letech a jejich plnění jsou relativně stabilní, což je dle mého názoru důsledkem toho, že MPPV potřebuje ke svému provozu určitou minimální sumu finančních prostředků, bez kterých by nemohla fungovat. Dále je patrný růstový trend do roku 2009, na rok 2010 je rozpočet nižší a na rok 2011 už je opět vyšší vzhledem k roku 2010. Protože rozpočet je schvalován vždy na rok dopředu, dovoluji si tvrdit, že snížení rozpočtu na rok 2010, a tedy výpadek z růstové tendence rozpočtů, byl způsobený finanční krizí a sklonem města k úsporám.

Podíl položek výdajů MPPV na celkových výdajích v roce 2010 ilustruje obrázek 6.



Obr. 6. Podíl položek výdajů MPPV na celkových výdajích v roce 2010

Zdroj: Zpracováno autorem na základě interních materiálů MPPV

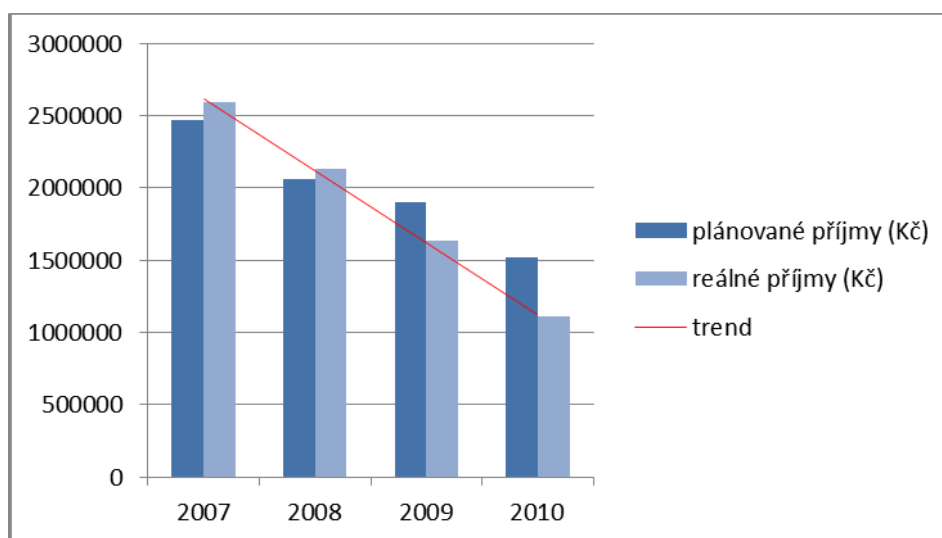
Z rozboru čerpání výdajů z rozpočtu MPPV za rok 2010 jsem vyvodil, že převážnou část finančních prostředků vydává MPPV na platy strážníků a na povinné odvody – na pojištění na sociální zabezpečení, na příspěvek na státní politiku zaměstnanosti a na zdravotní pojištění svých zaměstnanců. Značné finanční prostředky vydává MPPV také na opravy a udržování majetku; prádlo, oděv a obuv pro strážníky; pohonné hmoty, maziva a na materiál.

Podrobné členění výdajů Městské policie Prostějov za rok 2010 obsahuje příloha číslo 8.

I když je Městská policie Prostějov financována z rozpočtu města, má také své vlastní příjmy. Mezi tyto příjmy patří hlavně blokové pokuty udělené městskou policií, dotace

na realizované programy prevence kriminality či investiční dotace (např. na rozšíření kamerového systému). V minulosti bylo příjmem MPPV také poskytování služeb PCO za úplatu. Tyto služby už nejsou nadále poskytovány a PCO střeží pouze městské objekty.

Vývoj plánovaných a reálných příjmů MPPV v letech 2007 – 2010 je uveden v následujícím grafu a v tabulce.



Obr. 7. Vývoj plánovaných a reálných příjmů MPPV od roku 2007 do roku 2010

Zdroj: Zpracováno autorem na základě interních materiálů MPPV

Tab. 2. Vývoj plánovaných a reálných příjmů MPPV od roku 2007 do roku 2010

| rok | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 |
|------------------------------|---------|---------|---------|---------|
| plánované příjmy (Kč) | 2467000 | 2063000 | 1898000 | 1522000 |
| reálné příjmy (Kč) | 2592970 | 2134600 | 1635810 | 1107050 |

Zdroj: Zpracováno autorem na základě interních materiálů MPPV

Z grafu a tabulky je zřejmé, že v letech 2007 a 2008 byly reálné příjmy vyšší než plánované a v letech 2009 a 2010 tomu bylo naopak a reálné příjmy byly nižší než plánované. Snížení příjmů je dle mého mínění způsobeno nižším počtem udělení blokových pokut a ukončením poskytování služeb PCO za úplatu. Na druhé straně může být tento markantní rozdíl způsoben špatnou predikcí či nedostatkem informací při plánování příjmů.

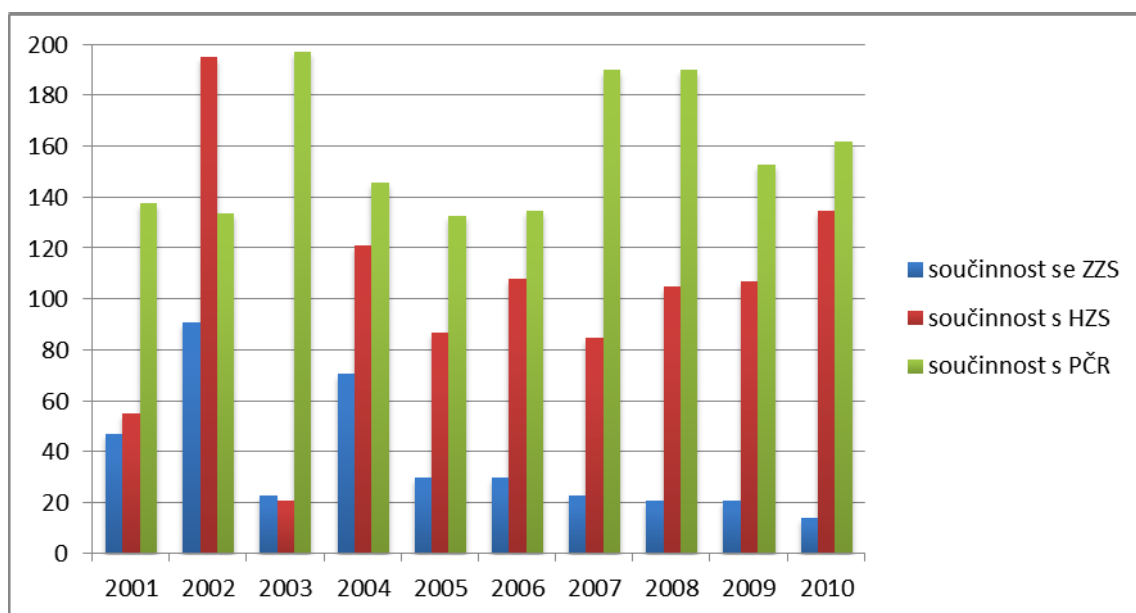
3.7 Běžná součinnost Městské policie Prostějov se základními složkami integrovaného záchranného systému

Městská policie Prostějov spolupracuje se základními složkami integrovaného záchranného systému a spolupráce je na velice dobré, profesionální úrovni.

Velice úzká spolupráce existuje mezi MPPV a Policií ČR, což je logické, protože obě bezpečnostní složky působí na úseku zajišťování veřejného pořádku. Městská policie Prostějov a Policie ČR mezi sebou mají sepsanu dohodu o vzájemné spolupráci a pomoci. Dohoda byla podepsána v roce 1995 starostou města Prostějova a ředitelem Policie ČR v Prostějově. Mezi Policií ČR a MPPV existuje také koordinační dohoda o vzájemné spolupráci, která byla uzavřena v roce 2009 a značně zjednodušuje spolupráci mezi těmito bezpečnostními složkami. Plánování práce, speciálních akcí a rozdělení činností probíhá mezi vedoucím obvodního oddělení Policie ČR a ředitelem MPPV. Součinnost se uskutečňuje při běžných hlídkových činnostech, speciálních akcích, spolupráci operačních středisek, výměně informací či při měření rychlosti. Policie České republiky se často obrací na operační středisko MPPV s žádostí o provedení opatření, a to hlavně podle aktuálního vytížení jejich hlídek. Spolupráce Policie ČR a MPPV při provádění speciálních společných akcí k zajištění veřejného pořádku jsou prováděny například při místních hokejových utkáních, pátrání po osobách, kontrolách zaměřených proti podávání alkoholu mladistvým či při dopravních akcích. Za určitou formu spolupráce je také možno považovat neoficiální, mimoslužební akce, kde se policisté a strážníci seznamují a vyměňují si své zkušenosti. Příkladem takovéto akce je střelecká soutěž. [19]

S dalšími základními složkami IZS, tedy se zdravotnickou záchrannou službou a s Hasičským záchranným sborem ČR již spolupráce není tak úzká jako s Policií ČR. Městská policie Prostějov spolupracuje s oběma složkami hlavně při haváriích, nehodách, požárech, společných akcích či při různých ukázkách. Pouze s HZS ČR pak spolupracuje např. při úniku kapalin z dopravních prostředků či při otevírání bytů, což je z mého hlediska spolupráce založená pouze na tom, že HZS ČR má nástroje k tomu, aby byt otevřela a MPPV k tomu má zase pravomoci. Se zdravotnickou záchrannou službou spolupracuje MPPV hlavně při převozu podnapilých osob do protialkoholické záchytné stanice a při řešení problematiky bezdomovců. [19]

Vývoj počtu součinností MPPV se základními složkami IZS od roku 2001 do roku 2010 uvádí obrázek č. 8 a tabulka č. 3.



Obr. 8. Vývoj počtu součinností MPPV se základními složkami IZS od roku 2001 do roku 2010

Zdroj: Zpracováno autorem na základě interních materiálů MPPV

Tab. 3. Vývoj počtu součinností MPPV se základními složkami IZS od roku 2001 do roku 2010

| rok | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 |
|--------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| součinnost se ZZS | 47 | 91 | 23 | 71 | 30 | 30 | 23 | 21 | 21 | 14 |
| součinnost s HZS | 55 | 195 | 21 | 121 | 87 | 108 | 85 | 105 | 107 | 135 |
| součinnost s PČR | 138 | 134 | 197 | 146 | 133 | 135 | 190 | 190 | 153 | 162 |

Zdroj: Zpracováno autorem na základě interních materiálů MPPV

Z grafu a z tabulky je patrné, že i když se počet součinností se základními složkami IZS v jednotlivých letech liší, tak MPPV nejvíce spolupracuje s Policií ČR. Pomyslné druhé místo, co se spolupráce týče, obsazuje Hasičský záchranný sbor ČR. Nejméně MPPV asistuje zdravotnické záchranné službě.

Součinnost ale nezahrnuje jen základní, výše uvedené oblasti, při kterých si uvedené složky asistují. Jejím základem je fakt, že každý z řad hasičů, zdravotníků či policie ví, v jaké situaci se může na MPPV obrátit a naopak každý strážník MPPV ví, v jaké situaci se má obrátit na výše uvedené základní složky IZS. Příkladem může být situace, kdy zdravotníci

při poskytování první pomoci a transportu osoby v bezvědomí do nemocnice musí zajistit psa, kterého měla osoba v bezvědomí u sebe. V tomto případě se obrátí na strážníky MPPV, kteří psa odchytí. Takovýchto na první pohled marginálních situací, kdy je třeba přítomnosti a spolupráce MPPV, bychom našli jistě mnoho. Je nutné si uvědomit, že i spolupráce a koordinace při těchto každodenních událostech má v rámci IZS svůj význam, jak je patrné z definice IZS (viz. kapitola 1.1 – Vymezení integrovaného záchranného systému).

Spolupráce a cvičení mezi základními složkami IZS a MPPV jsou sjednávány na pracovních jednáních, které se konají jednou měsíčně. Na jednáních jsou řešeny hlavně dílčí problematiky vnitřní bezpečnosti; případy, co se udály v minulém období; úkoly, které je nutné v určitém časovém horizontu zajistit; plán práce; příprava akcí, a to jak represivních, tak preventivních; či novinky, které je nutné v problematice vnitřní bezpečnosti brát v potaz. Jednání se kromě ředitele MPPV účastní ředitel územního odboru Prostějov zdravotnické záchranné služby, ředitel územního odboru Prostějov Hasičského záchranného sboru ČR a vedoucí územního odboru Prostějov Policie ČR. Jednání se uskutečňuje každý měsíc na jiném místě, a to podle toho, který z vedoucích složek IZS jej zrovna hostí. Nutno podotknout, že tyto porady jsou neoficiální a vedoucí složek IZS je pořádají nepovinně. To je v Prostějově unikátem, který se v mnoha městech nevyskytuje, a domnívám se, že to svědčí o vysoké úrovni spolupráce mezi jmenovanými složkami IZS.

Jednou týdně se koná porada starosty města s vedoucími představiteli MPPV a Policie ČR, a to za účelem zjištění stavu veřejného pořádku ve městě a celkového informování starosty města.

Spolupráce MPPV se základními složkami IZS probíhá i v oblasti připravenosti na mimořádné události. Připravenost na mimořádné události řeší bezpečnostní rada obce. Představitelé složek IZS, Městskou policii Prostějov nevyjímaje, předkládají jednou ročně bezpečnostní radě obce materiály o připravenosti, které musí splňovat určitou úroveň, a pokud ji nesplňují, bezpečnostní rada obce může požadovat zpracování materiálů o připravenosti na vyšší úrovni. Připravenost složek IZS na mimořádné události v Prostějově je obecně na dobré úrovni. V rámci připravenosti na mimořádné události probíhají cvičení, kterých se účastní základní složky IZS i MPPV jako ostatní složka IZS. Cvičení můžeme rozdělit na taktická a prověřovací. Rozdíl mezi těmito úrovněmi cvičení spočívá v tom, že u taktického cvičení jeho účastníci vědí, že se jedná o cvičení, a naopak u prověřovacího cvičení

o tom, že se jedná o cvičení, ví pouze úzký okruh lidí, který jej plánuje. Prověřovací cvičení se v podstatě bere jako ostrý poplach.

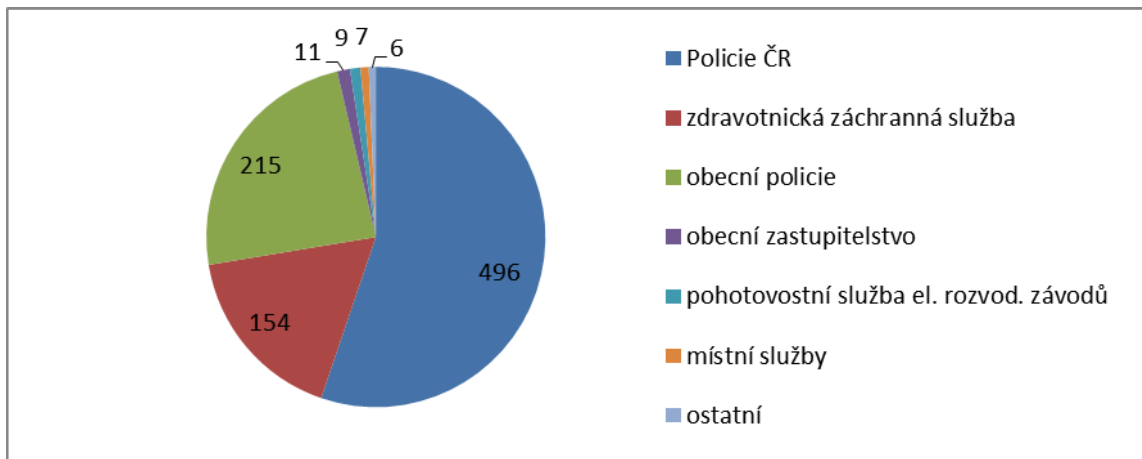
Je nutné zmínit, že spolupráce Městské policie Prostějov a základních složek IZS probíhá také v oblasti prevence, kdy oddělení prevence MPPV spolu se základními složkami IZS pořádá dvě akce. První je akce „Den s IZS“. Akce je určena pro veřejnost, které pracovníci jednotlivých složek IZS připraví v prostorách Hasičského záchranného sboru na Wolkerově ulici v Prostějově ukázky své činnosti, výstroje, výzbroje a techniky. Druhá akce nese název „O pohár zdravého města Prostějova“. Akce je pořádána formou spolupráce složek IZS a dalších partnerů projektu. Je to soutěž, při které se v několika disciplínách, jež jsou připraveny jednotlivými složkami IZS a partnery projektu, utkávají každoročně žáci základních škol. Žáci se tímto způsobem učí poznávat složky IZS a jejich úkoly. Dle mého mínění jsou takovéto akce prospěšné, protože se s jejich pomocí dostává IZS a jeho složky do povědomí občanů. Je to také určitá forma prezentace, při které se občané dozvědí, co pro ně složky IZS dělají. [28]

3.8 Místo Městské policie Prostějov v integrovaném záchranném systému

Městská policie Prostějov je zařazena mezi ostatní složky IZS, a to prostřednictvím dohody o plánované pomoci na vyžádání uzavřené mezi HZS Olomouckého kraje a MPPV. Dohoda byla podepsána ředitelem HZS Olomouckého kraje a starostou města Prostějova, který je vrchním velitelem MPPV. Dohoda nabyla platnosti dne 24. 11. 2004 a byla uzavřena na dobu neurčitou. Městská policie Prostějov se prostřednictvím dohody zařadila nejen mezi ostatní složky IZS, ale také do Poplachového plánu integrovaného záchranného systému Olomouckého kraje.

Městská policie Prostějov má v integrovaném záchranném systému své místo. Patří mezi ostatní složky IZS. Obecní policie v ČR všeobecně patří mezi nejdůležitější a nejvyužívanější z ostatních složek IZS vůbec. Na Prostějovsku tomu není jinak, což deklaruje následující koláčový graf.

Přehled počtu společných zásahů jednotek požární ochrany s ostatními složkami IZS na Prostějovsku v roce 2010 zobrazuje obrázek č. 9.

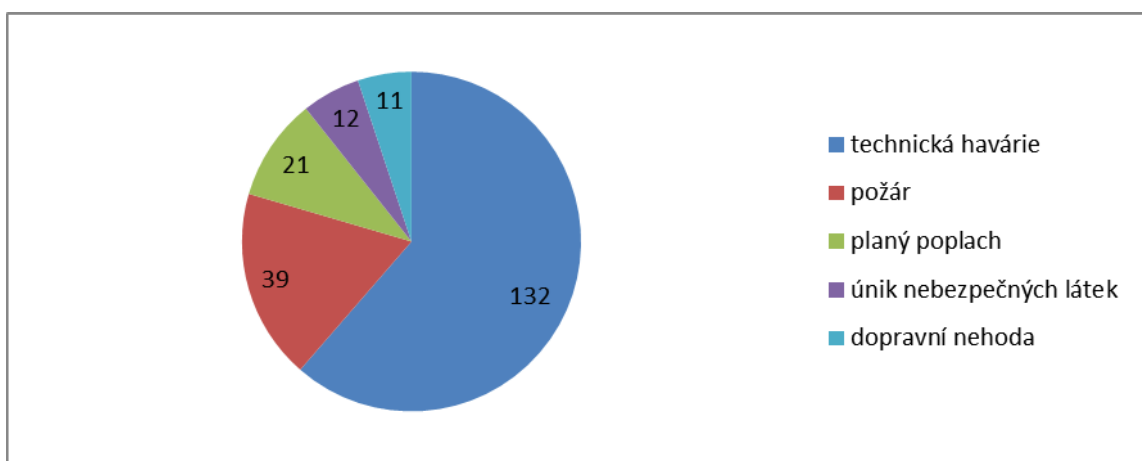


Obr. 9. Přehled počtu společných zásahů jednotek požární ochrany s ostatními složkami IZS na Prostějovsku v roce 2010

Zdroj: Zpracováno autorem na základě statistiky HZS Olomouckého kraje

Z počtu 215 zásahů na Prostějovsku, na kterých se městské a obecní policie podílely, šlo nejvíce o mimořádné události typu technická havárie a požár, méně často byli strážníci přivoláni k mimořádným událostem typu únik nebezpečných látek či dopravní nehoda. V několika případech se jednalo o planý poplach.

Přehled počtu společných zásahů jednotek požární ochrany s obecními policiemi na Prostějovsku v roce 2010 dle typu mimořádných událostí zobrazuje obrázek č. 10.



Obr. 10. Přehled počtu společných zásahů jednotek požární ochrany s obecními policiemi na Prostějovsku v roce 2010 dle typu mimořádných událostí

Zdroj: Zpracováno autorem na základě statistiky HZS Olomouckého kraje

Dle dohody o plánované pomoci na vyžádání může HZS povolát síly a prostředky MPPV prostřednictvím operačních a informačních středisek (OPIS) HZS kraje nebo prostřednic-

tvím OPIS Ministerstva vnitra – Generálního ředitelství HZS ČR, a to v nutných případech. Městská policie Prostějov musí informovat HZS kraje o možnostech použití a využití jejich sil a prostředků a o jejich povolávání a předat seznam sil a prostředků určených k poskytnutí pomoci. Po vyžádání pomoci, která nesouvisí s obvyklou činností MPPV, budou požadované síly a prostředky vyslány nejpozději do 2 hodin od vyžádání. Za poskytnutí pomoci náleží MPPV peněžní náhrada, kterou poskytuje příslušný okresní úřad. Městská policie Prostějov naopak může vyžadovat pomoc HZS, též prostřednictvím jednotlivých stupňů OPIS. Jedná se o odbornou pomoc nebo o pomoc sil a prostředků jednotek požární ochrany při záchranných a likvidačních pracích. Společný zásah a záchranné práce řídí velitel zásahu (viz. kapitola 1.6 –Řízení složek integrovaného záchranného systému). Pro radiový provoz při zásahu jsou vyčleněny frekvence 169,05 MHz a 169,175 MHz. [6]

Městská policie Prostějov s HZS ČR spolupracuje kromě společných zásahů i v jiných oblastech. V případě zájmu ze strany MPPV poskytne HZS odborné materiály, výcvikové a účelové prostory a lektory. V případě zájmu bude MPPV poskytnut i využitelný materiál civilní ochrany (např. prostředky individuální ochrany pro strážníky). Tento materiál by byl na MPPV převeden bezplatně. Hasičský záchranný sbor ČR také pravidelně předává MPPV aktualizace havarijního plánu obcí s rozšířenou působností – Konice a Prostějova. Obě strany dohody o plánované pomoci na vyžádání se domluvily také na organizaci společných cvičení, vzájemné výměně dokumentů týkajících se odborné přípravy a na okamžitém informování o zásadních změnách v systému povolávání pomoci. [6]

3.9 Charakter, rozsah a možnosti zapojení Městské policie Prostějov při mimořádných událostech

Možnosti zapojení Městské policie Prostějov do činností při přípravě na mimořádné události, při provádění záchranných a likvidačních prací a při ochraně životů, zdraví a majetku obyvatel, jsou různorodé. Při mimořádných událostech a v době vyhlášení krizového stavu je úkolem MPPV zejména zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku, přičemž strážníci:

- dohlízejí na dodržování obecně závazných právních předpisů o ochraně veřejného pořádku, čímž v době mimořádných událostí a v době vyhlášení krizového stavu předcházejí kriminální činnosti na vyklizeném území, zejména co se týče rabování;

- přispívají k ochraně bezpečnosti majetku a osob, přispívají k ochraně jejich zdraví a životů;
- dohlíží na dodržování pravidel občanského soužití;
- provádí uzavření a střežení prostoru, zvýšený dohled je zaměřen zejména na objekty zvláštního významu (např. banky, sklady pomoci);
- provádí odklon a regulaci dopravy v zasažených oblastech;
- pomáhají při evakuaci, nebo vyvedení osob z ohroženého prostoru, na ohroženém či evakuovaném území provádějí kontroly s cílem pátrání po osobách a střeží evakuované objekty;
- pomáhají při varování obyvatelstva, což má zvýšený význam hlavně v případě, že nefungují sirény pro varování obyvatelstva;
- provádí odchyt volně pobíhajících zvířat;
- při vyhlášení některého z krizových stavů se podílí na realizaci hospodářských opatření pro krizové stavy (HOPKS)⁷;
- zajišťují veřejný pořádek i v nezasažené oblasti. [6]

Poté, co mimořádná událost či krizový stav pomine, mohou být strážníci Městské policie Prostějov zapojeni do činností souvisejících s obnovou veřejného pořádku. Mezi tyto činnosti patří:

- ohraničení zasaženého prostoru,
- obnovení dopravy na komunikacích,
- zajišťování ochrany a ostrahy majetku,
- dokumentace protiprávních jednání,
- poskytování informací právníckým a fyzickým osobám,
- vyrozumívání veřejnosti,
- předávání informací krizovému štábu,
- realizace opatření krizového štábu na úseku obnovy veřejného pořádku.

⁷ Pojmem HOPKS se rozumí organizační, materiální nebo finanční opatření přijímané správním úřadem v krizových stavech pro zabezpečení nezbytné dodávky výrobků, prací a služeb, bez níž nelze zajistit překonání krizových stavů.

Městská policie Prostějov je primárně určena pro pomoc na katastrálním území města Prostějova. Pokud však nastane vyhlášení krizového stavu, může MPPV pomoci i v jiné obci, a to na základě veřejnoprávní smlouvy pro krizový stav (viz. kapitola 2.4 –Působení obecní a městské policie na území jiné obce v krizovém stavu). Městská policie Prostějov tímto způsobem ještě nebyla využita, avšak pro případ potřeby má vedení vyhotovenu veřejnoprávní smlouvu pro krizový stav, kterou stačí pouze podepsat se starostou obce požádající pomoc, a strážníci mohou být do této obce ihned nasazeni.

Městská policie Prostějov je schopna flexibilně zajistit požadavky HZS o pomoc. Poté, co HZS povolá prostřednictvím OPIS její síly a prostředky, je schopna MPPV nasadit 10 strážníků do 30 minut od požádání a 20 strážníků, 3 služební vozidla a prostředky pro odchyt zvířat do 2 hodin od požádání. Je nutno podotknout, že se jedná o hraniční hodnoty a MPPV je schopna tyto síly a prostředky nasadit dle situace i dříve a ve větším počtu. [6]

Možnosti pomoci MPPV při mimořádných událostech a krizových stavech jsou dány především odbornými předpoklady strážníků a technickým vybavením.

Z odborných předpokladů strážníků MPPV můžeme jmenovat obecné předpoklady pro výkon strážníka obecní policie (bezúhonnost, způsobilost k právním úkonům, zdravotní způsobilost, věk nad 21 let a fyzické předpoklady) a školení pro odchyt zvířat a sběr kádeverů (mrtvol). Myslím si, že při mimořádných událostech je nejdůležitějším předpokladem určitá úroveň fyzické kondice. Nutno podotknout, že v oblasti specializace strážníků MPPV zaostává za většími komunálními policejními sbory. Městské policie ve větších městech mohou mít kynology, potápěče, strážníky pro práci ve výškách či poříční oddíly. Otázkou zůstává, jak moc by byly tyto finančně nákladné specializované činnosti pro běžnou činnost MPPV využitelné, v případě mimořádných událostí by si ale své místo našly.

Z technického vybavení MPPV, které by bylo možné využít při mimořádných událostech, mají dle největší význam megafony pro varování obyvatelstva, městský kamerový systém, kterým může být sledován průběh mimořádné události ve městě, a vozidla vybavená moduly GPS. Takto vybavená vozidla mohou být centrálně sledována, což může být při mimořádných událostech prospěšné, např. při pátrání po nezvěstných osobách. Mezi další technické vybavení MPPV využitelné při mimořádných událostech můžeme zařadit nokto-

vizory⁸, rádiovou síť, radiostanice v automobilech, PCO, požární hlásiče u objektů napojených na PCO, mechanické prostředky k odchytnu zvířat (sít, očko), vymežovací pásy či technické prostředky sloužící k zabránění odjezdu vozidla. Zvláštní význam má linka 156 a operační středisko MPPV, které může být v případě výpadku OPIS použito jako záložní operační středisko.

Městská policie Prostějov může být využita při různých mimořádných událostech. Se zapojením sil a prostředků MPPV počítá i krizový plán města, a to hlavně v případě vyhlášení druhého a třetího stupně povodňové aktivity a při provádění opatření po povodni.

⁸ Noktovizor je zařízení zesilující zbytkové světlo a používá se za účelem nočního vidění.

4 NÁVRH MOŽNÝCH OPATŘENÍ PRO ZLEPŠENÍ ČINNOSTI MĚSTSKÉ POLICIE PROSTĚJOV

4.1 Anketní šetření

Za účelem zjištění názorů obyvatel Prostějova na Městskou policii Prostějov bylo provedeno anketní šetření. Šetření bylo realizováno 2. – 9. března 2011. Cílem průzkumu bylo získat názory většího počtu obyvatel, a to kvantitativní metodou anketního šetření, které nevyžaduje reprezentativnost vzorku. Výsledky anketního šetření slouží jednak pro ilustraci většinového názoru respondentů na jednotlivé oblasti působení MPPV, jednak jako jeden z podkladů pro zpracování analýzy SWOT a návrhů a doporučení pro MPPV.

Distribuce anketních lístků mezi cílovou skupinu, obyvatele Prostějova v produktivním věku, probíhala z části elektronickou, z části papírovou formou. Anketní lístky byly distribuovány mezi 384 obyvatel Prostějova, bylo získáno 232 respondentů. Návratnost anketních lístků je 60,4 %. Vzorek obyvatel, který se účastnil anketního šetření, není reprezentativní, a proto není možno výsledky vztahovat na názor celé populace Prostějova. Pro zmapování názorů obyvatel je ale dostačující a vzhledem k počtu respondentů má dobrou vypovídací hodnotu.

Jeden z distribuovaných anketních lístků obsahuje příloha č. 9.

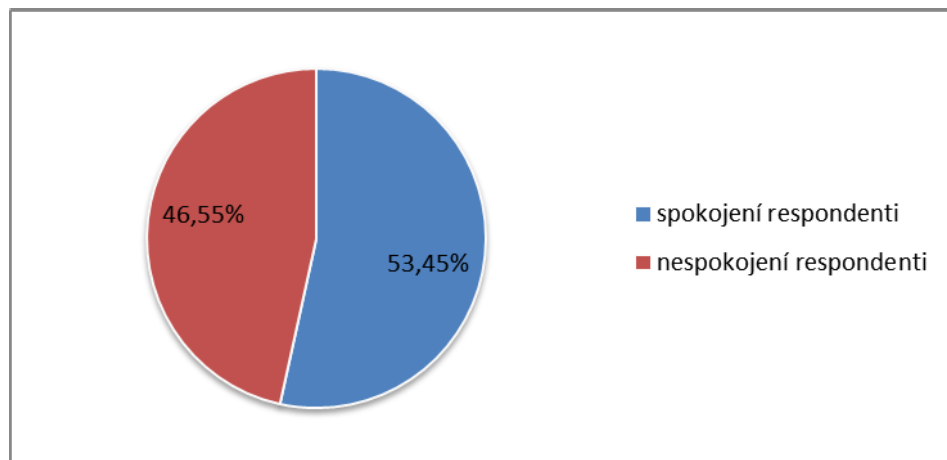
Šetření se účastnilo 55,2 % žen a 44,8 % mužů.

Dle věkové charakteristiky odpovědělo v anketním šetření nejvíce obyvatel ve věku 21 – 34 let, (celkem 70,7 %) a ve věku do 20 let (celkem 14,2 %). Méně respondentů bylo ve věkové kategorii 35 – 49 let (celkem 12,1 %). Nejméně byla zastoupena skupina respondentů nad 50 let (celkem 3 %). Převážně se šetření týkalo lidí v produktivním věku, což bylo jeho účelem, protože této skupiny se nejvíce týká budoucnost rozvoje MPPV.

Z hlediska vzdělanosti se šetření účastnilo 64,2 % středoškolsky vzdělaných obyvatel, 31,5 % vysokoškolsky vzdělaných obyvatel a 4,3 % obyvatel se základním vzděláním.

Výsledky anketního šetření jsou následující:

1. Spokojenost respondentů s Městskou policií Prostějov

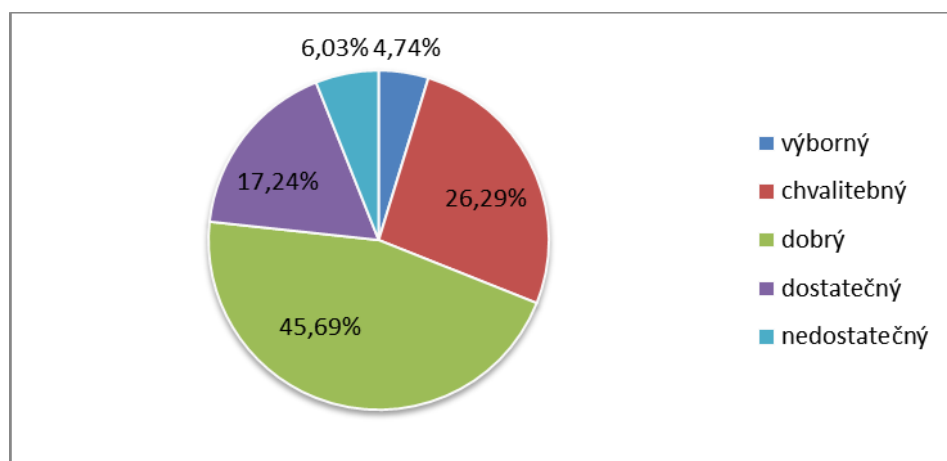


Obr. 11. Spokojenost respondentů s Městskou policií Prostějov

Zdroj: Zpracováno autorem

Větší počet respondentů (53,45 %) je s MPPV spokojen. Podíl nespokojených respondentů je ale vysoký (46,55%). Městská policie by měla dělat více opatření pro spokojenost občanů s jejími službami, popřípadě s nimi veřejnost více seznamovat.

2. Hodnocení vystupování strážníků při řešení různých situací

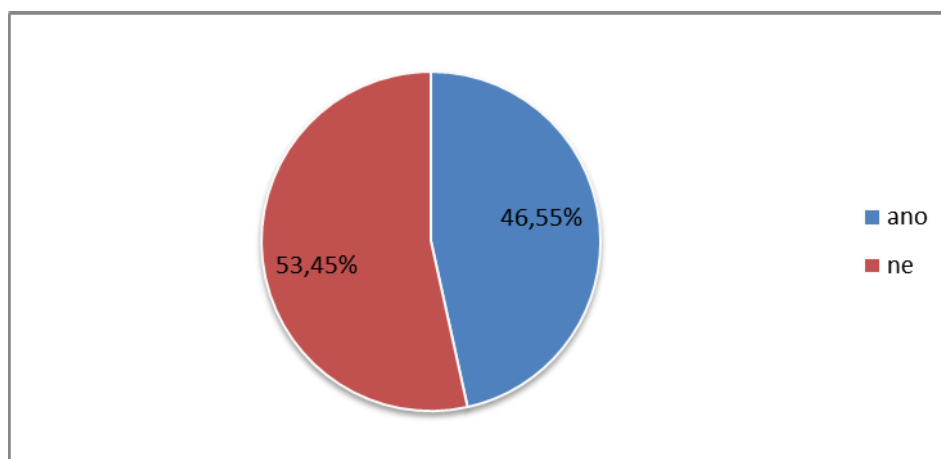


Obr. 122. Hodnocení vystupování strážníků při řešení různých situací

Zdroj: Zpracováno autorem

Jak je patrné z grafu, většina lidí je s vystupováním strážníků spokojena a vystupování strážníků hodnotí výborně (4,74 %), chvalitebně (26,29 %) nebo dobře (45,69 %). Jako dostatečné hodnotí vystupování strážníků 17, 24 % respondentů, nedostatečně 6,03 % respondentů.

3. Názor na rozšíření pravomocí obecních policíí

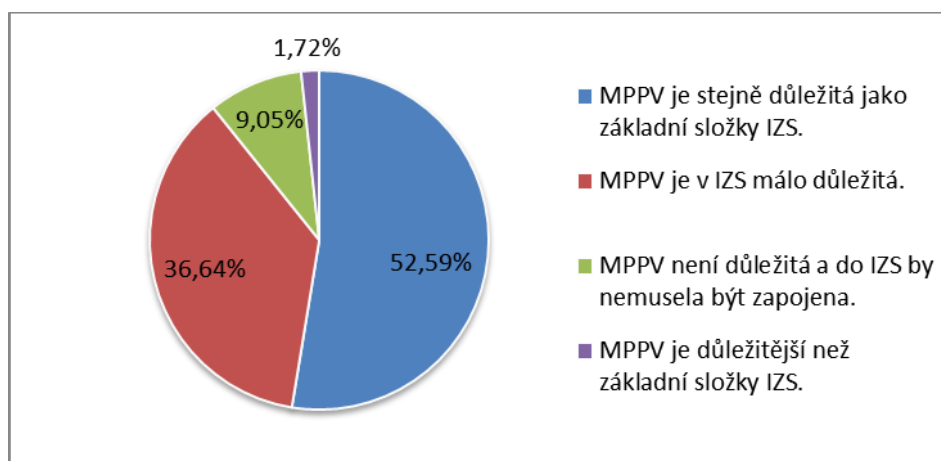


Obr. 133. Názor na rozšíření Městské policie Prostějov

Zdroj: Zpracováno autorem

Převážná část respondentů (53,45 %) si myslí, že MPPV by neměla mít větší pravomoci, významná část respondentů (46,55 %) si ale myslí, že by je mít měla. Jak je patrné, v otázce rozšíření pravomocí MPPV neexistuje jednotný názor.

4. Názor na důležitost Městské policie Prostějov v rámci IZS.

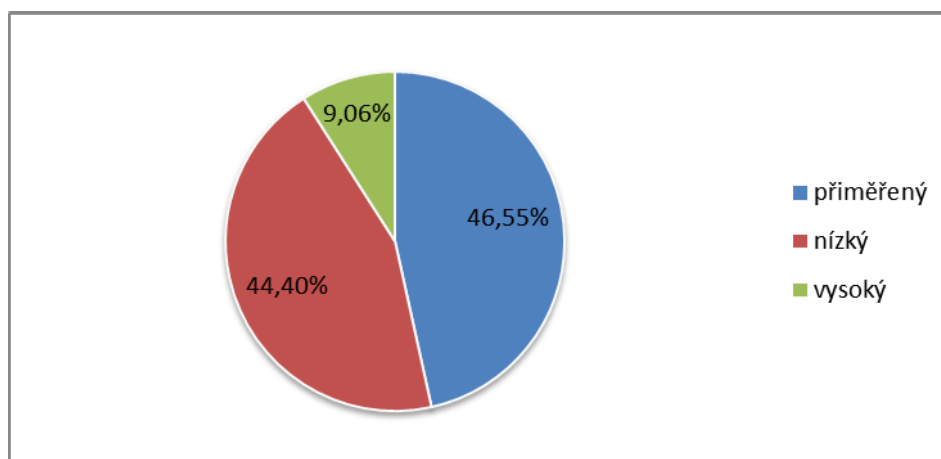


Obr. 144. Názor na důležitost Městské policie Prostějov v rámci IZS

Zdroj: Zpracováno autorem

Z grafu je patrné, že nadpoloviční většina respondentů (52,59 %) vidí MPPV jako složku IZS srovnatelnou se základními složkami, pro 1,72 % respondentů je dokonce důležitější. Významná část respondentů si ale myslí, že MPPV je málo důležitá (36,64 %), nebo že by nemusela být do IZS zapojena (9,05 %). Výsledky naznačují, že MPPV by měla více informovat veřejnost o svém zapojení do IZS.

5. Názor na počet strážníků MPPV

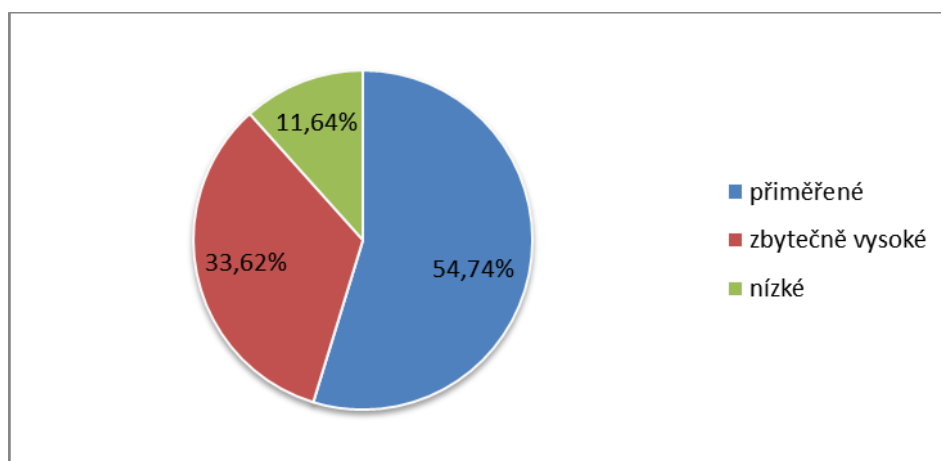


Obr. 155. Názor na počet strážníků Městské policie Prostějov

Zdroj: Zpracováno autorem

46,55 % respondentů je se současným počtem strážníků spokojeno, 44,4% respondentů si myslí, že počet je nízký a jen 9,06% si myslí, že je počet strážníků vysoký. Z toho plyne, že počet strážníků by se dle názoru respondentů neměl snižovat.

6. Názor na rozpočet Městské policie Prostějov na rok 2011

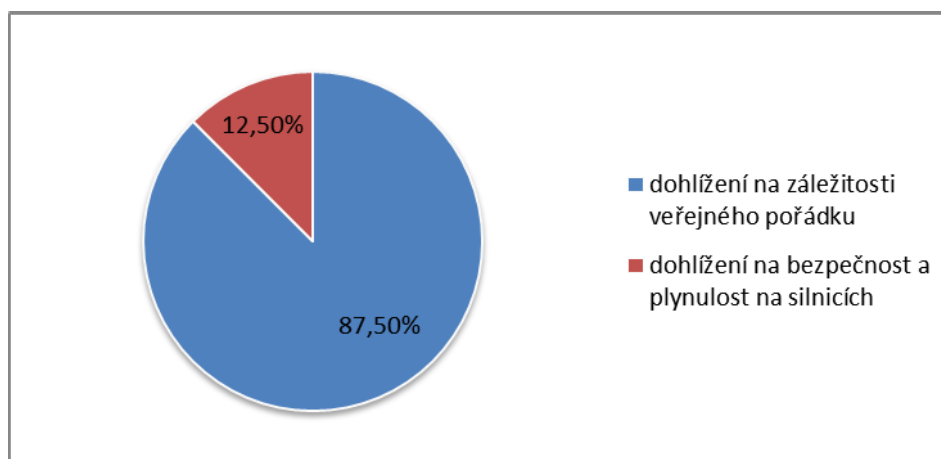


Obr. 165. Názor na rozpočet Městské policie Prostějov na rok 2011

Zdroj: Zpracováno autorem

Převážná část respondentů si myslí, že plánovaný rozpočet pro MPPV je přiměřený. 33,62 % respondentů si myslí, že je zbytečně vysoký a jen 11,64 % respondentů si myslí, že je nízký. Dle názoru respondentů by se rozpočet MPPV neměl zvyšovat.

7. Názor na činnosti strážníků Městské policie Prostějov

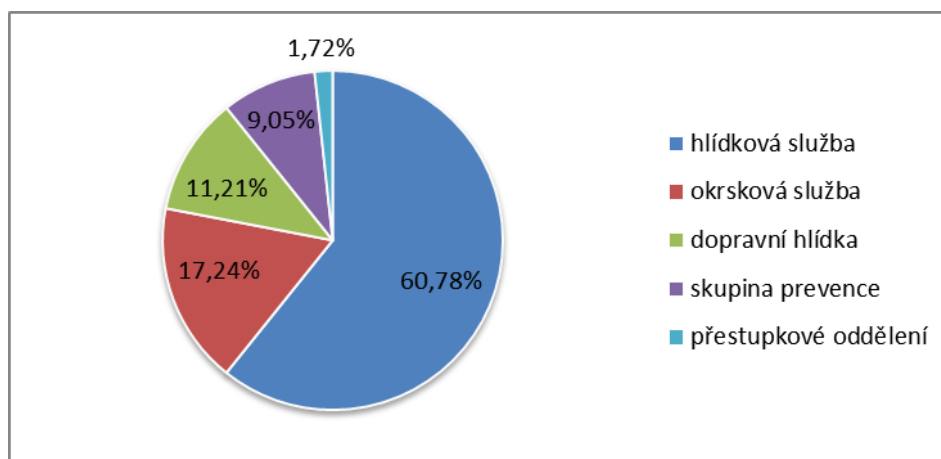


Obr. 176. Názor na činnosti strážníků Městské policie Prostějov

Zdroj: Zpracováno autorem

Převážná většina respondentů (87,5 %) si myslí, že dohlžení na záležitosti veřejného pořádku je důležitějším okruhem činností než dohlžení na bezpečnost a plynulost na silnicích. Jen 12,5 % respondentů je přesvědčeno o opaku. Pozornost MPPV by se měla zaměřit spíše na dohlžení na záležitosti veřejného pořádku.

8. Názor na užitečnost jednotlivé služby Městské policie Prostějov



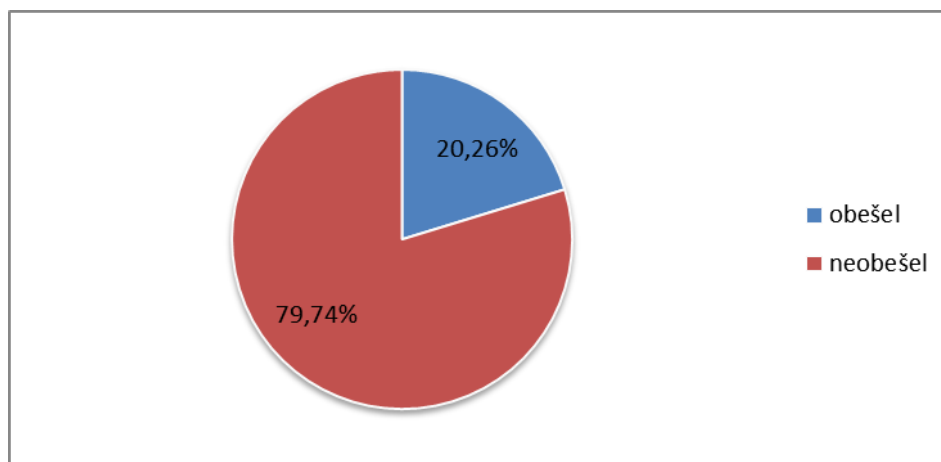
Obr. 187. Názor na jednotlivé služby Městské policie Prostějov

Zdroj: Zpracováno autorem

Jako nejdůležitější službu MPPV vidí respondenti hlídkovou službu (60,78 %), okrsková služba (17,24 %), dopravní hlídka (11,21 %) a skupina prevence (9,05 %) jsou dle jejich názoru méně důležité. Nejméně důležitým v očích respondentů je přestupkové oddělení

(1,72 %). Z toho vyplývá, že činnost hlídkové služby by měla být posílena, protože dle respondentů je nejdůležitější.

9. Názor na to, zda by se Prostějov obešel bez městské policie



Obr. 198. Názor na to, zda by se Prostějov obešel bez městské policie

Zdroj: Zpracováno autorem

I když jsou názory na MPPV různorodé, převážná většina respondentů (79,74 %) je přesvědčena, že by se město Prostějov bez městské policie neobešlo. O opaku je přesvědčeno pouze 20,26 % respondentů. Zrušení MPPV si většina lidí nepřeje.

10. Návrhy respondentů na vylepšení Městské policie Prostějov

Respondenti měli možnost vyjádřit své návrhy na vylepšení MPPV. Návrhy byly různorodé, od podniknutí opatření pro zvýšení respektu MPPV, přes odebrání některých pravomocí, až po zrušení MPPV.

Návrhy respondentů na vylepšení MPPV obsahuje příloha číslo 10.

Závěrem mohu konstatovat, že cíl anketního šetření, tedy získat názory na jednotlivé oblasti působení MPPV od respondentů z řad občanů města, byl splněn. Na základě výsledků tohoto anketního šetření je možné vytvořit si představu o názorech obyvatel města Prostějova na MPPV.

4.2 Analýza SWOT Městské policie Prostějov

Analýza SWOT Městské policie Prostějov ukazuje silné a slabé stránky této organizace, dále příležitosti, které vycházejí ze silných stránek, a hrozby, které by mohly nastat v důsledku existence slabých stránek. Analýza SWOT byla sestavena na základě analýzy

Městské policie Prostějov, anketního šetření, vlastního pozorování a rozhovorů s vedením Městské policie Prostějov.

Tab. 4. Analýza SWOT Městské policie Prostějov

| | |
|---|---|
| <p><u>Silné stránky:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • relativně dlouhodobé působení, dobré vztahy s ostatními subjekty a veřejností, • ustálené a moderní působiště, • logická organizační struktura, • okrsková služba, • přiměřený počet strážníků, • stabilní rozpočet, • kamerový systém, • vysoká úroveň součinnosti se základními složkami IZS, • dobrá připravenost na mimořádné události. | <p><u>Slabé stránky:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • působnost omezená na katastr města, • nízká úroveň specializace, • nízké příjmy městské policie, • neexistence veřejnoprávní smlouvy s jinou obcí, • omezené pravomoci, • omezený přístup k informacím, • radarový systém, • nízký počet služebních vozů, • redundantní činnosti (prevence důchodcům, stání u přechodů). |
| <p><u>Příležitosti:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • využívat dobrého postavení a prohlubovat vztahy s ostatními subjekty a veřejností, • pokračovat v inovacích působiště, • vytvářet další organizační složky, • rozšiřovat okrskovou službu, • zvyšovat počet strážníků, • aplikovat úsporná opatření, • rozšiřovat a modernizovat kamerový systém, • dále prohlubovat součinnost se základními složkami IZS, • vylepšovat připravenost na mimořádné události. | <p><u>Hrozby:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • při zákroku možné problémy s omezenou působností, • v určitých situacích může chybět specialista (např. kynolog), • nedostatek financí na inovace, • snížené příjmy kvůli neexistenci veřejnoprávní smlouvy s jinou obcí, • možnost prodlení při přivolání jiné složky IZS kvůli nedostatku pravomocí, • nedostatečné informace pro provedení zákroku, • zhoršení veřejného mínění kvůli radarovému systému, • pozdní příjezd k případu, • chybějící kapacity u důležitých činnostech. |

Zdroj: Zpracováno autorem

Na základě provedené SWOT analýzy lze konstatovat, že MPPV má mnohé silné, ale také slabé stránky. Silné stránky by měly MPPV pomoci k naplnění příležitostí, ze slabých stránek vyplývají pro MPPV hrozby, které by se mohly naplnit, pokud slabé stránky nebudou eliminovány.

4.3 Návrhy a doporučení opatření pro Městskou policii Prostějov

Městská policie Prostějov je moderním bezpečnostním sborem, který vykonává všechny činnosti stanovené zákonem, a to s největší pečlivostí. Toto tvrzení potvrzují i výsledky anketního šetření, kde jsou respondenti s MPPV převážně spokojeni. Nedoporučoval bych provádění větších zásahů do řízení, organizační struktury, velikosti rozpočtu či zapojení do IZS zbytečné, protože vše funguje tak, jak má. Přesto bych si dovilil navrhnout několik dílčích opatření, která by v budoucnu mohla vést ke kvalitativnímu zlepšení činnosti MPPV. Při návrhu opatření vycházím z analýzy MPPV, anketního šetření, vlastního pozorování, rozhovorů s vedením MPPV a analýzy SWOT.

Zlepšení prezentace Městské policie Prostějov vůči veřejnosti a ostatním subjektům

Městská policie Prostějov působí ve městě téměř 20 let. Za tu dobu došlo k vybudování dobrých vztahů s veřejností a ostatními subjekty, mezi něž patří například základní složky IZS, firmy či orgány města. Z anketního šetření vyplývá, že spokojenost s MPPV není úplně ideální. V dnešní době je důležité, jak se MPPV bude prezentovat a jaké o ní veřejnost a výše uvedené subjekty budou mít mínění. K účelu prezentace a informování dnes slouží webové stránky, na kterých se můžeme o MPPV dozvědět základní důležité informace. Stránky jsou však zakomponovány přímo do webových stránek města, z hlediska designu jsou nevzhledné a uspořádání informací je poněkud nelogické. Navrhoval bych vytvoření nových webových stránek, které by byly samostatné a ne pod stránkami města. Důležité je, aby tyto stránky měly moderní design a logické uspořádání informací, které by nezatěžovalo uživatele dlouhým hledáním. Dobré by bylo přidat diskusní fóra o různých problémech, které městská policie řeší. Tímto způsobem by bylo možné zjistit názory občanů a flexibilně na ně reagovat v duchu hesla „městská policie je službou veřejnosti“. Městská policie Prostějov by si také měla zřídit stránku na facebooku. Internet je nejmodernějším komunikačním kanálem a tato opatření by rychle a jednoduše mohla vést k prohloubení vztahu s veřejností. Stránky by měly být vytvořeny specializovanou firmou zvolenou ve výběrovém řízení. Výdaje na vytvoření webových stránek odhaduji v rozmezí 15 000 Kč až 40 000 Kč. Vytvoření profilu na facebooku je zdarma.

Rozšiřování služeb okrskové služby

Jednou z organizačních složek MPPV je okrsková služba, která je podle mě moderním řešením problému, jak se více přiblížit občanům a dostat se do jejich povědomí. V této oblasti navrhuji další prohlubování spolupráce s občany. Nebylo by špatné, kdyby v každém okrsku bylo pro okrskáře zřízeno menší informační centrum, ve kterém by je občané ve vymezené době mohli navštívit a prodiskutovat s nimi problémy v okrsku. Zřízení takovýchto center by mělo pozitivní efekty. Městská policie by byla více na očích, což by vedlo k prevenci kriminality i ke zvýšení publicity u občanů. Okrskáři by také byli více informováni o dění v okrsku, protože osobní kontakt občanů s nimi by byl častější a otevřenější. Náklady na vybudování centra by záležely na projektu. Za vhodné bych považoval vytvořit centrum z obytného kontejneru, jehož cena se pohybuje do 100 000 Kč. Vybavení nábytkem a výpočetní technikou odhaduji na 40 000 Kč. Takto vybavený obytný kontejner by bylo možné umístit například na veřejném prostranství v jednotlivých okrscích.

Zlepšení v personální oblasti

V personální oblasti MPPV je podle mého názoru největší problém jednostranné připravenost strážníků jen na výkon úkolů, které jim stanovuje zákon. Pokud bychom uvažovali o zapojení MPPV do IZS ve větší míře, bylo by vhodné připravenost strážníků rozšiřovat, a to formou školení od specialistů z různých oblastí. Příkladem může být školení od specialistů z oblasti pyrotechniky, které by strážníky naučilo základy z této oblasti, jako rozeznat základní typy výbušných nástražných systémů; vědět, na koho se obrátit v případě nalezení výbušného nástražného systému; vědět, jak se v takovém případě chovat apod.

Personální základna MPPV by se kvalitativně velice zlepšila v případě, že by do pracovního poměru byli přijímáni přednostně lidé, kteří mají v oblasti bezpečnosti zkušenosti, například bývalí policisté či vojáci. Tímto by se vyřešil problém nízké úrovně specializace, protože lidé, kteří dříve pracovali u Policie ČR či u armády mají znalosti, schopnosti, dovednosti i zkušenosti z různých oblastí bezpečnosti a byly by pro MPPV přínosem. Toto opatření by ušetřilo náklady na zvyšování kvalifikace strážníků. Model zapojení bývalých příslušníků bezpečnostních sborů do obecních policí již úspěšně funguje v mnoha zemích západní Evropy a jsem toho názoru, že by měl být co nejdříve zaveden i v ČR.

Pro zvýšení důvěryhodnosti strážníků MPPV by také nebylo špatné, aby strážníci prošli bezpečnostní prověrkou Národního bezpečnostního úřadu. U běžných strážníků by stačilo prověření na stupni utajení vyhrazené, u strážníků ve vedoucích funkcích prověření na stupni utajení důvěrné.

Úprava kamerového systému

Městská policie Prostějov ovládá moderní kamerový systém, kterým sleduje dění ve městě. Kamerový systém je důležitý kvůli prevenci kriminality a tuto funkci plní výborně. Pro mnoho lidí je ale kamerový systém jen nástroj, kterým je městská policie sleduje a kontroluje. Doporučoval bych udělat kamerový systém více transparentním pro veřejnost. Řešení vidím v napojení signálu některých z 26 kamer na internet tak, aby každá měla svou IP adresu a kdokoliv z občanů se mohl přes internet v reálném čase podívat, co se v různých koutech města děje. Samozřejmě by se přistoupilo pouze k povolení přístupu k těm kamerám, které monitorují veřejné prostranství. Přístup ke kamerám, které monitorují důležité objekty, jako například čističku vody, by nebyl dovolen, protože by mohl být zneužit například při plánování teroristického činu. Dostupnost ke sledování města by byla možná přes nové webové stránky městské policie, čímž by se rapidně zvýšila jejich návštěvnost. Pro ozkoušení tohoto systému bych navrhoval pilotní projekt, ve kterém by byly k internetu připojeny nejprve jedna až dvě kamery městského kamerového systému. Tento počet by se dále zvyšoval a každé zvýšení počtu připojených kamer by bylo i možností k propagaci MPPV. Velikost nákladů na umožnění přístupu veřejnosti do kamerového systému odhaduji do 10 000 Kč.

Prohloubení součinnosti se základními složkami IZS

V oblasti součinnosti mezi základními složkami IZS a MPPV, která je na vysoké úrovni, se nedá uvažovat o zavedení hlubokých, komplexních opatření, protože v současném právním modelu pro vytvoření takovýchto opatření ke zvýšení součinnosti nevidím prostor. Integrovaný záchranný systém musí být vnímán jako celek, což se neděje. I když mezi sebou složky sebevíce spolupracují, pořád jsou vnímány jako samostatné prvky systému. K tomu, aby se zlepšila spolupráce, by muselo dojít ke změně legislativy, hlavně co se týče rozšíření pravomocí a zrušení omezené územní působnosti obecních policí. Součinnost mezi MPPV a základními složkami IZS by byla častější, kdyby nebyla působnost obecních policí omezena hranicemi obce. Dále by bylo vhodné, aby složky měly plný přístup

mezi svými informačními systémy. Z dílčích opatření, která by byla realizovatelná již nyní, by se dalo uvažovat o tom, že by strážníci městské policie ve služebním voze mohli vozit defibrilátor, aby při potencionálním zachraňování života nemuseli čekat na zdravotníky. Součinnost by spočívala v tom, že zdravotníci by strážníky vyškolili v používání defibrilátoru. Dále by strážníci mohli ve voze vozit základní nástroje pro případ mimořádné události, jako například hasicí přístroj, sekeru, páčidlo apod. V případě potřeby by nebylo nutné čekat na příjezd hasičů. Cenu defibrilátoru odhaduji dle typu na 60 000 Kč – 150 000 Kč, cenu základních nástrojů pro případ mimořádné události odhaduji do 20 000 Kč.

Zlepšení připravenosti na mimořádné události

Pro zvýšení kvality, co se týká připravenosti na mimořádné události, navrhuji, aby oddělení prevence MPPV ve spolupráci se základními složkami IZS v Prostějově udělalo kampaň, jejímž cílem by bylo zvýšit připravenost občanů na mimořádné události. Navrhoval bych formou webových prezentací či letáků informovat občany o tom, co dělat v případě požáru, jak se zachovat při povodních, jak zajistit byt při evakuaci, co si zabalit do evakuačního zavazadla apod. V této oblasti je veřejnost minimálně informována a takováto kampaň by byla velice přínosná. Cenu 10 000 vyhovujících informačních letáků odhaduji v rozmezí 60 000 Kč – 85 000 Kč, cenu webové prezentace do 5 000 Kč.

Uzavření veřejnoprávní smlouvy

Městská policie Prostějov nemá uzavřenu veřejnoprávní smlouvu s jinými obcemi. Myslím si, že by k uzavření smlouvy MPPV mohla přistoupit, protože má silné a stabilní zázemí a strážníci mnohdy nemají v Prostějově co na práci. Uzavření veřejnoprávní smlouvy by do rozpočtu přineslo další finanční prostředky. Dalo by se uvažovat o uzavření smlouvy s nejbližšími obcemi, např. s Držovicemi, Smržicemi či Mostkovicemi. Pro tyto obce by byl pronájem služeb MPPV určitě levnějším řešením, než si zřizovat vlastní obecní policii. Obce by musely mít o uzavření veřejnoprávní smlouvy zájem. Pokud by se k takovému kroku přistoupilo, doporučil bych navýšit počet strážníků a vytvořit v organizační struktuře novou větev, v níž by byli zařazeni strážníci sloužící na území jiné obce. Výše příjmů by se odvíjela od úkolů stanovených ve veřejnoprávní smlouvě.

Zvýšení počtu služebních automobilů

Domnívám se, že MPPV vlastní na počet strážníků nízký počet služebních automobilů. Tento fakt by mohl ohrozit flexibilitu případného nasazení MPPV při mimořádné události, a proto doporučuji rozšíření vozového parku městské policie. Cenu nového vybaveného vozidla pro MPPV odhaduji okolo 400 000 Kč.

Změna v radarovém systému

Radarový systém města, se kterým byly v minulosti samé problémy, bych doporučoval buď upravit tak, aby neodporoval současné legislativě a byl nástrojem prevence a ne automaticky na vydělávání peněz, nebo jej úplně zrušit. Když už by radarový systém ve městě fungoval, bylo by vhodné, aby jej provozovalo samotné město a ne firma Czech radar, které jde 49% z peněz vybraných na pokutách. Městská policie Prostějov by údržbu radarového systému mohla provádět ve vlastní režii, například pod oddělením dopravní hlídky, které by se za účelem správy radarového systému rozšířilo. Do městské pokladny by tak mohlo jít až 100% z peněz vybraných na pokutách. Cena zrušení nebo úprav radarového systému závisí na podmínkách smlouvy, kterou má město uzavřeno s firmou Czech radar.

Zrušení nadbytečných činností

Problémem, který může občan Prostějova vysledovat při pouhém pozorování, jsou nadbytečné činnosti, které strážníci vykonávají. Nechápu podstatu toho, že dva strážníci stojí ráno u přechodu u škol a zastavují auta, aby mohly děti vstoupit do vozovky. Chápal bych ji, kdyby to dělali každé ráno u každé školy, což se ale neděje. To, že si jednou za měsíc strážníci stoupnou k přechodu a řídí provoz, není k ničemu. Řidiči jsou spíše popletení, protože tento způsob řízení dopravy často neznají, a děti dostanou od strážníků vynadáno, protože vstupují do vozovky, když nesmí. Z hlediska bezpečnosti má toto opatření opačný efekt, než bylo zamýšleno. Jako další příklad nadbytečné činnosti uvedu to, že strážníci stojí před obchodem a preventivně se ptají lidí, kde mají peněženku. Když ji mají špatně uloženou, vysvětlují jim, kam by si ji měli dát. Strážníci by se místo těchto činností mohli zaměřit na oblasti, kde je jejich přítomnost více potřebná. Cena opatření je nulová.

ZÁVĚR

Řešení místních záležitostí veřejného pořádku dnes může být díky zákonu č. 553/1991 Sb., o obecní policii v kompetenci každé obce v ČR. Obce mohou na základě obecně závazné vyhlášky zřídit obecní policii. Této možnosti využilo i město Prostějov a v roce 1992 založilo městskou policii. Zastupitelé města v té době usoudili, že bude lepší, pokud místní záležitosti veřejného pořádku budou v kompetenci vlastní obecní policie. Domnívám se, že tato úvaha byla rozumná.

Městská policie v Prostějově se od doby jejího založení značně rozvinula a dnes má 57 kvalifikovaných strážníků, kteří vykonávají službu v rámci různých organizačních složek MPPV. Za nejdůležitější organizační složku MPPV považují okrskovou službu, protože úkolem okrskářů je přiblížit se občanům a řešit s nimi jejich problémy. Tento způsob práce má podle mého mínění značný potenciál. Zázemí a logistické zabezpečení MPPV je stabilní a moderní. Rozpočet této organizace se v posledních letech pohybuje okolo 34 000 000 Kč ročně a Městská policie Prostějov s ním hospodaří rozumně.

Městská policie při své činnosti spolupracuje s mnoha subjekty, mezi nimiž jsou i základní složky IZS. Touto spoluprací se stává součástí IZS zajišťující bezpečnost státu. Spolupráce se děje jak v běžných, každodenních situacích, při kterých strážníci MPPV spolupracují s pracovníky základních složek IZS v různých oblastech, tak při mimořádných událostech. Městská policie Prostějov je do IZS zařazena jako ostatní složka. Do IZS byla zapojena v roce 2004 uzavřením dohody o plánované pomoci na vyžádání mezi HZS Olomouckého kraje a MPPV. Od té doby spolupracuje MPPV s HZS Olomouckého kraje při řešení některých mimořádných událostí.

Jak ukázaly výsledky analýz této práce, MPPV je důležitou nejen v oblasti zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku, ale i v oblasti součinnosti se složkami IZS při běžných a mimořádných událostech.

Podoba IZS tak, jak ji známe dnes, není konečnou. Význam některých složek IZS poroste, jiné naopak nebudou v budoucnu v IZS tak potřebné. Jednou ze složek IZS, jejíž význam v budoucnu poroste, jsou městské policie, které jsou obecně nejdůležitějšími z ostatních složek IZS a ani na Prostějovsku tomu není jinak. Při řešení různých mimořádných situací je možné strážníky využívat k plnění různých úkolů, které závisí na druhu mimořádné události a aktuální potřebě jejich využití, o níž rozhodne velitel zásahu.

Městská policie v Prostějově je moderním policejním sborem s širokým spektrem činností. Výsledky anketního šetření ukázaly názory respondentů z řad obyvatel města Prostějova na MPPV a její činnosti a naznačily směr, jakým by se MPPV měla v budoucnu ubírat. Pro další rozvoj MPPV by bylo dobré provést důkladnou analýzu toho, co si obyvatelé města přejí, a směřovat omezené finanční prostředky do oblastí, které jsou pro občany nejdůležitější. Je nutné si uvědomit, že MPPV je službou občanům, občané si ji platí ze svých daní, a proto by se tato organizace měla přizpůsobovat právě jejich přáním.

Městská policie působí ve městě již téměř 20 let a její působení se osvědčilo. O zrušení MPPV se v minulosti nikdy neuvažovalo a doufám, že k tomu ani nedojde. V současné době jsou dostupné finanční prostředky pro činnost MPPV a politická vůle zastupitelů k omezování či zrušení činnosti nesměruje. Naopak se zdá, že v budoucnu dojde k rozšiřování a posilování činnosti MPPV, což je dobře. V práci jsem navrhl určitá opatření a doporučení, která by bylo možné při budoucím rozšiřování MPPV aplikovat.

Do budoucna čekají obecní policie v ČR rozsáhlé změny. Již nyní je připravována nová koncepce, která by měla vytvořit institut metropolitní policie, spojující ve větších městech obecní a státní policie dohromady. Ministr vnitra nechal analyzovat možnost zavedení metropolitní policie. Analýza by měla být hotová do konce června 2011. Cílem ministra vnitra je prosadit zavedení metropolitní policie nejen v Praze, ale i na úrovni krajských měst. Názory na snahu o vytvoření koncepce metropolitní policie se značně liší. Koncepci doprovází řada problémů, které je nutné dořešit, například to, že strážníci obecních policií jsou v klasickém pracovním poměru a policisté Policie ČR jsou ve služebním poměru. Budoucnost ukáže, jakým směrem se nadále budou obecní policie vyvíjet. Myslím si, že by koncepce metropolitní policie byla správnou cestou, protože by došlo ke snížení nákladů a k vyřešení celé řady dílčích problémů, kterými jsou obecní policie zatíženy, například k vyřešení problémů omezené pravomoci, k rozšíření omezené územní působnosti či k odstranění duplicitních činností s Policií ČR.

Hlavním cílem práce byla analýza činnosti Městské policie Prostějov s důrazem na její spolupráci se základními složkami IZS při běžných i mimořádných událostech a navržení možností pro zkvalitnění přínosu Městské policie Prostějov pro obyvatele města Prostějova. Mohu konstatovat, že cíl práce byl splněn.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

- [1] ADAMEC, Vilém; ŠENOVSKÝ, Michail; HANUŠKA, Zdeněk. *Integrovaný záchranný systém* [CD-ROM]. Ostrava: VŠB - Technická univerzita Ostrava, 2003. ISBN 80-248-0428-X.
- [2] BARTOŠ, Josef, et al. *Prostějov: Dějiny města 2*. 1. vydání. Prostějov: Těšínská tiskárna a.s., 1999. 262 s. ISBN 80-238-4511-X.
- [3] *Bezpečnostní strategie České republiky*. Praha: Vláda ČR, 2003. 22 s.
- [4] BRÁZDA, Jan. *Komunální policie ve velkých městech*. První vydání. Praha: Vydavatelství Policejní akademie České republiky v Praze, 2008. 120 s. ISBN 978-80-7251-274-4.
- [5] Co je vlastně okrsková služba a COMMUNITY POLICING?. *Radniční listy*. 25. srpna 2010, 11, 8, s. 8-9.
- [6] Dohoda o plánované pomoci na vyžádání mezi HZS Olomouckého kraje a Městskou policií Prostějov. *Městská policie Prostějov – interní materiály*. Dostupné na místě.
- [7] KROUPA, Miroslav; ŘÍHA, Milan. *Integrovaný záchranný systém*. 2. aktualizované vydání. Praha: ARMEX PUBLISHING s.r.o., 2006. 119 s. ISBN 80-86795-35-7.
- [8] LINHART, Petr. *Některé otázky ochrany společnosti*. První vydání. Praha: MV - generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2005. 95 s. ISBN 80-86640-43-4.
- [9] MACEK, Pavel. *Obecní policie II*. První vydání. Praha: Vydavatelství PA ČR, 2003. 168 s. ISBN 80-7251-133-5.
- [10] NEDOROST, Libor. *Obecní Policie*. První vydání. Brno: Vydavatelství MU, 1995. 29 s. ISBN 80-210-1147-5.
- [11] Obecně závazná vyhláška č. 44/2000, o městské policii Prostějov a jejím stejno-kroji, ve znění obecně závazné vyhlášky č. 64/2002.
- [12] Organizační řád Městské policie Prostějov. *Městská policie Prostějov – interní materiály*. Dostupné na místě.

- [13] ROSICKÁ, Zdena. *Krizové řízení a ochrana obyvatelstva*. První vydání. Brno: Rašínova vysoká škola s.r.o., 2007. 173 s. ISBN 978-80-87001-07-3.
- [14] SMETANA, Marek; KRATOCHVÍLOVÁ, Danuše. *Integrovaný záchranný systém a jeho složky*. 1. vydání. Ostrava: Press system s.r.o., 2007. 131 s. ISBN 978-80-7368-337-5.
- [15] VETEŠNÍK, Pavel; JEMELKA, Luboš. *Zákon o obecní policii*. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2009. 556 s. ISBN 978-80-7400-165-9.
- [16] Zákon č. 553/1991 Sb., *o obecní policii*, v platném znění.
- [17] Zákon č. 239/2000 Sb., *o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů*, v platném znění
- [18] Zákon č. 240/2000 Sb., *o krizovém řízení a o změně některých zákonů*, v platném znění.
- [19] Zpráva o stavu veřejného pořádku za rok 2010. *Městská policie Prostějov – interní materiály*. Dostupné na místě.

Internetové zdroje

- [20] HANUŠKA, Zdeněk. *Obce a integrovaný záchranný systém*. 112 [online]. 2003, 1., [cit. 2010-11-27]. Dostupný z WWW: <http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/casopisy/112/1_2003/strana15.html>.
- [21] *Hasičský záchranný sbor Jihomoravského kraje* [online]. 2007 [cit. 2010-11-07]. IZS a jednotky požární ochrany. Dostupné z WWW: <<http://www.firebrno.cz/zs-a-jednotky-pozarni-ochrany>>.
- [22] HAVLÍČEK, Radim. *Prostějovský deník* [online]. 2011 [cit. 2011-03-05]. Radary začnou naostro měřit během jara. Dostupné z WWW: <http://prostejovsky.denik.cz/zpravy_region/radary-zacnou-naostro-merit-behem-jara20110225.html>.
- [23] HLADÍK, Václav. *IZS-informace* [online]. Praha: 2003 [cit. 2010-11-19]. Několik slov o Integrovaném záchranném systému v ČR. Dostupné z WWW: <http://www.hzspraha.cz/soubory/inf_izs.html>.

- [24] *IPrávník* [online]. 2008 [cit. 2011-01-25]. Poznámky k novele zákona o obecní policii. Dostupné z WWW: <http://ipravnik.cz/cz/clanky/ap_7/pd_1/txtexpresion_novele/art_5456/detail.aspx>.
- [25] *Město Prostějov* [online]. 2007 [cit. 2011-02-09]. Z historie MPPV. Dostupné z WWW: <http://www.mestopv.cz/cz/obcan/mestska-policie-prostejov/o_meststke_policii/historie-mp-pv/>.
- [26] *Město Prostějov* [online]. 2009 [cit. 2011-02-05]. Poloha města Prostějov. Dostupné z WWW: <http://www.mestopv.cz/cz/turista/o_meste/poloha/>.
- [27] *Město Prostějov* [online]. 2010 [cit. 2011-02-16]. Skupina prevence MP PV. Dostupné z WWW: <http://www.mestopv.cz/cz/obcan/mestska-policie-prostejov/prevence_kriminality/>.
- [28] *Město Prostějov* [online]. 2010 [cit. 2011-02-25]. Den s IZS. Dostupné z WWW: <http://www.mestopv.cz/cz/obcan/mestska-policie-prostejov/prevence_kriminality/den-izs.html>.
- [29] *Městská policie hlavního města Prahy* [online]. 2011 [cit. 2011-01-17]. Rozšíření pravomocí strážníků. Dostupné z WWW: <<http://www.mppraha.cz/pravomoce/pravomoci-361.htm>>.
- [30] *Městská policie hlavního města Prahy* [online]. 2011 [cit. 2011-01-21]. Přestupek. Dostupné z WWW: <<http://www.mppraha.cz/caste-dotazy/prestupky/prestupek/>>.
- [31] *Městská policie Napajedla* [online]. 2008 [cit. 2011-01-17]. Pojem prevence kriminality. Dostupné z WWW: <http://mpn.wz.cz/?strana=pojem_pr_kr>.
- [32] *Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. 2009 [cit. 2011-01-05]. Úvod do problematiky obecní (městské) policie. Dostupné z WWW: <<http://www.mvcr.cz/clanek/uvod-do-problematiky-obecni-mestske-policie.aspx?q=Y2hudW09Ng%3d%3d>>.
- [33] PANOCHA, Václav. *Forum.CSLA.cz* [online]. 2009 [cit. 2011-01-27]. Civilní obrana v ČSSR. Dostupné z WWW: <http://forum.csla.cz/blogs/csla_v_novinch_asopisech_a_zprvch/archive/2009/02/19/civiln-obrana-v-ssr.aspx>.

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK

| | |
|-------|--|
| ČR | Česká republika |
| GPS | Global position system – systém pro určování globální polohy |
| HZS | Hasičský záchranný sbor |
| IP | Internetový protokol |
| IZS | Integrovaný záchranný systém |
| KOPIS | Krajské operační a informační středisko |
| MPPV | Městská policie Prostějov |
| OPIS | Operační a informační středisko |
| PCO | Pult centrální ochrany |
| Sb. | Sbírký |

SEZNAM OBRÁZKŮ

| | |
|--|----|
| Obr. 1. Podíl zapojení složek do IZS | 18 |
| Obr. 2. Složení štábu velitele zásahu | 21 |
| Obr. 3. Prapor a znak města Prostějova | 38 |
| Obr. 4. Schéma organizační struktury Městské policie Prostějov | 43 |
| Obr. 5. Rozpočty a výdaje MPPV v letech 2007 – 2010 | 47 |
| Obr. 6. Podíl položek výdajů MPPV na celkových výdajích v roce 2010..... | 48 |
| Obr. 7. Vývoj plánovaných a reálných příjmů MPPV od roku 2007 do roku 2010 | 49 |
| Obr. 8. Vývoj počtu součinností MPPV se základními složkami IZS od roku 2001 do roku 2010..... | 51 |
| Obr. 9. Přehled počtu společných zásahů jednotek požární ochrany s ostatními složkami IZS na Prostějovsku v roce 2010 | 54 |
| Obr. 10. Přehled počtu společných zásahů jednotek požární ochrany s obecními policemi na Prostějovsku v roce 2010 dle typu mimořádných událostí | 54 |
| Obr. 11. Spokojenost respondentů s Městskou policií Prostějov | 60 |
| Obr. 12. Hodnocení vystupování strážníků při řešení různých situací | 60 |
| Obr. 13. Názor na rozšíření Městské policie Prostějov | 61 |
| Obr. 14. Názor na důležitost Městské policie Prostějov v rámci IZS..... | 61 |
| Obr. 15. Názor na počet strážníků Městské policie Prostějov | 62 |
| Obr. 15. Názor na rozpočet Městské policie Prostějov na rok 2011 | 62 |
| Obr. 16. Názor na činnosti strážníků Městské policie Prostějov | 63 |
| Obr. 17. Názor na jednotlivé služby Městské policie Prostějov | 63 |
| Obr. 18. Názor na to, zda by se Prostějov obešel bez městské policie | 64 |

SEZNAM TABULEK

| | |
|---|----|
| Tab. 1. Rozpočty a výdaje MPPV v letech 2007 – 2010 | 47 |
| Tab. 2. Vývoj plánovaných a reálných příjmů MPPV od roku 2007 do roku 2010 | 49 |
| Tab. 3. Vývoj počtu součinností MPPV se základními složkami IZS od roku 2001 do roku 2010..... | 51 |
| Tab. 4. Analýza SWOT Městské policie Prostějov | 65 |

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha P I: Struktura řízení IZS a komunikace mezi jednotlivými orgány

Příloha P II: Vývoj počtu obecních policií ČR v období od prosince 2000 do prosince 2010

Příloha P III: Oprávnění strážníků obecní policie

Příloha P IV: Odznaky a domovenky Městské policie Prostějov

Příloha P V: Stejnokroje Městské policie Prostějov

Příloha P VI: Označení hodností strážníků Městské policie Prostějov

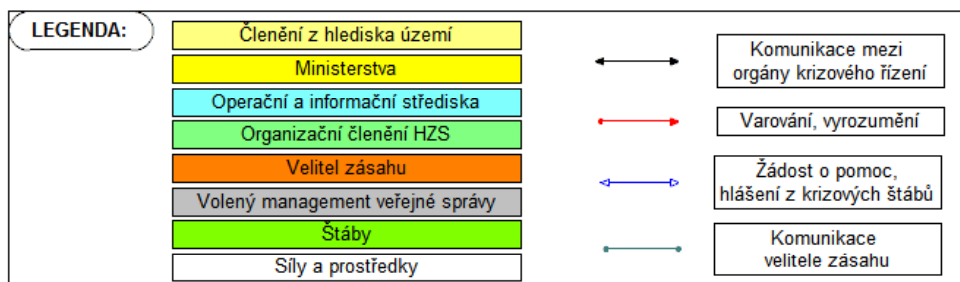
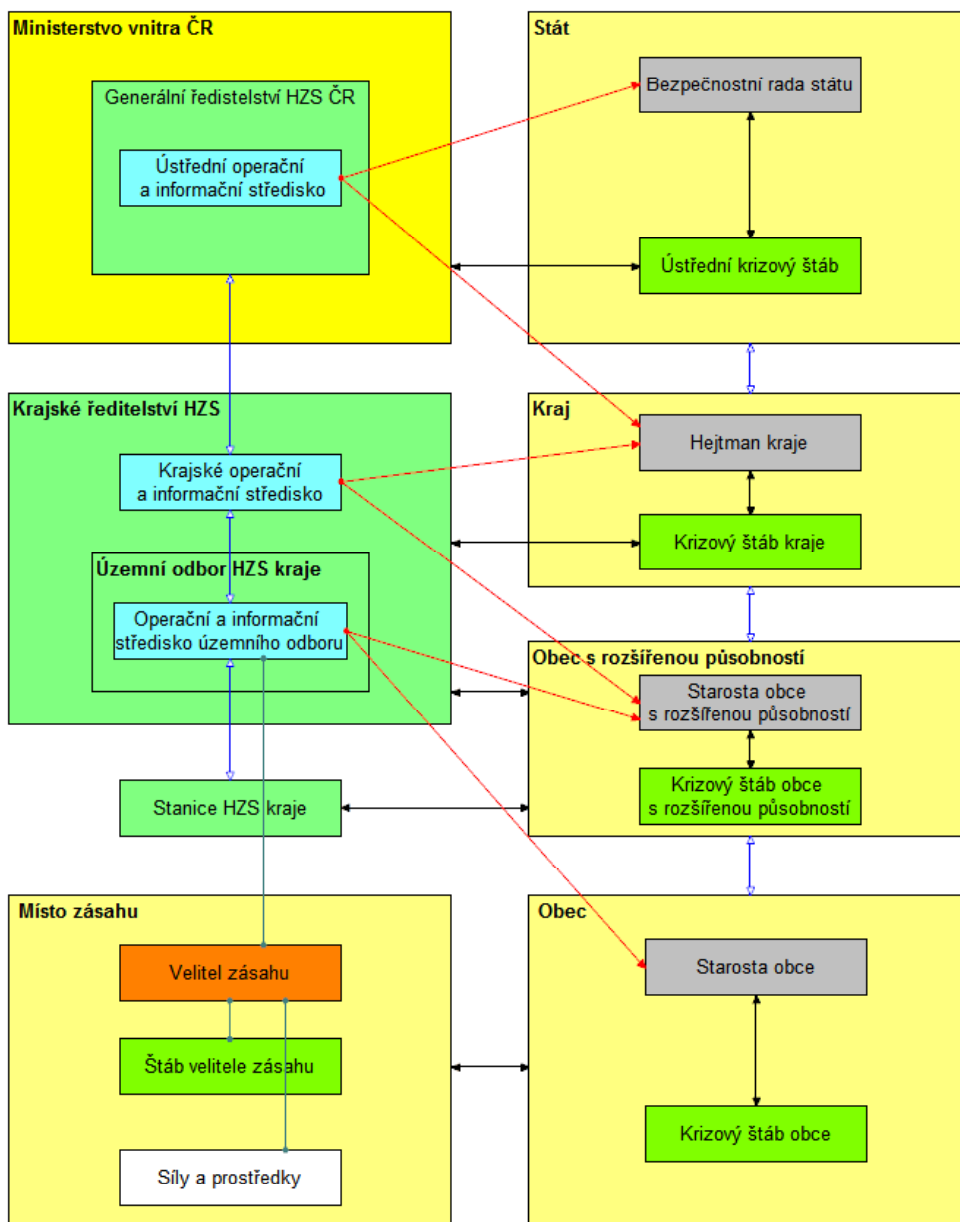
Příloha P VII: Rozdělení katastrálního území Prostějova na jednotlivé okrsky

Příloha P VIII: Podrobné členění výdajů Městské policie Prostějov za rok 2010

Příloha P IX: Anketní lístek pro anketní šetření o Městské policii Prostějov

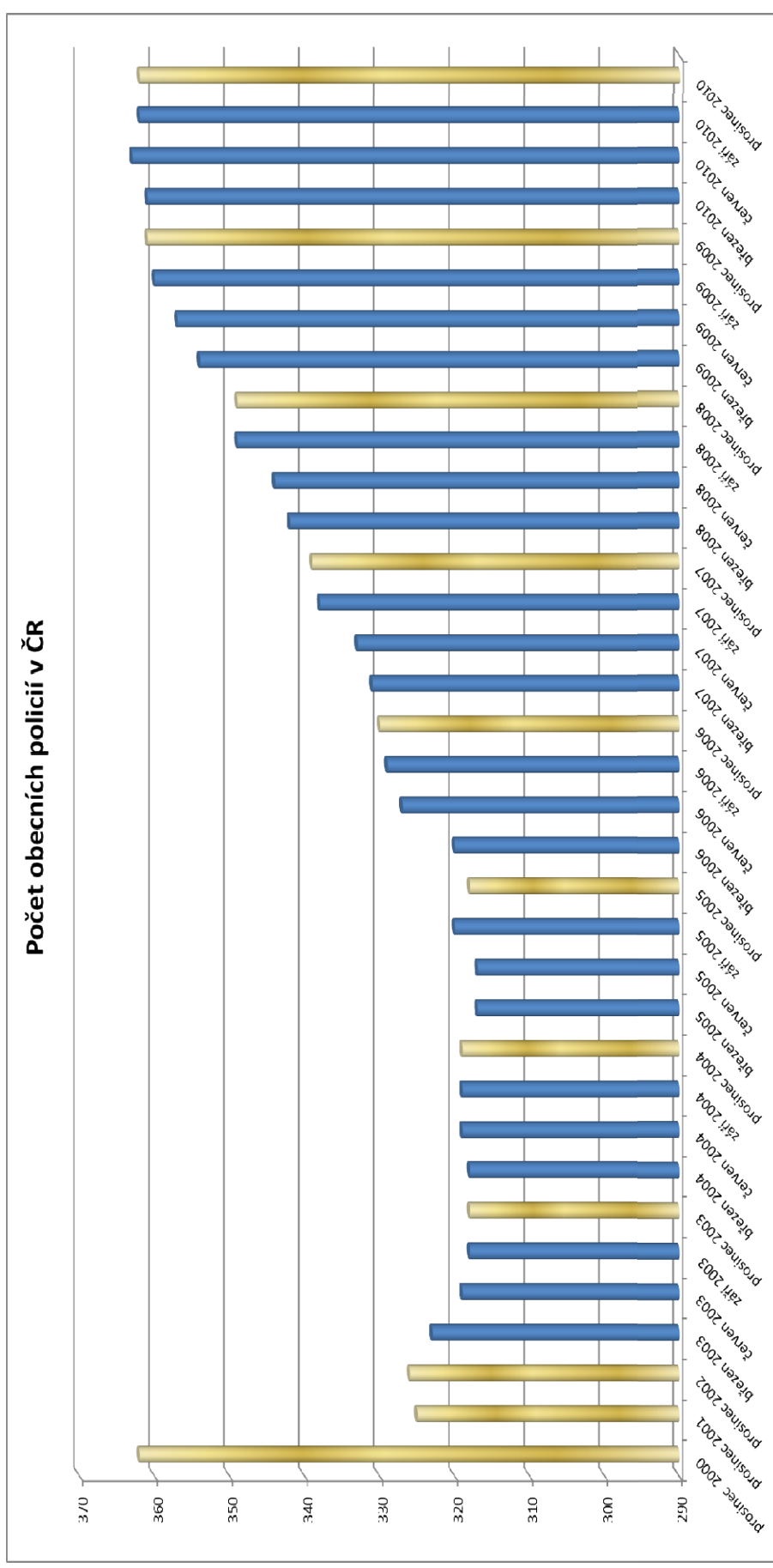
Příloha P X: Návrhy respondentů anketního šetření na vylepšení Městské policie Prostějov

PŘÍLOHA P I: STRUKTURA ŘÍZENÍ IZS A KOMUNIKACE MEZI JEDNOTLIVÝMI ORGÁNY



PŘÍLOHA P.II: VÝVOJ POČTU OBECNÍCH POLICIÍ ČR V OBDOBÍ OD PROSINCE 2000 DO PROSINCE 2010

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|---------------|---------|---------|---------|--------|---------|--------|---------|--------|---------|--------|---------|--------|---------|--------|---------|--------|---------|--------|
| období | 12/2000 | 12/2001 | 12/2002 | 3/2003 | 6/2003 | 9/2003 | 12/2003 | 3/2004 | 6/2004 | 9/2004 | 12/2004 | 3/2005 | 6/2005 | 9/2005 | 12/2005 | 3/2006 | 6/2006 | 9/2006 |
| Počet | 362 | 325 | 326 | 323 | 319 | 318 | 318 | 318 | 319 | 319 | 319 | 317 | 317 | 320 | 318 | 320 | 327 | 329 |
| období | 12/2006 | 3/2007 | 6/2007 | 9/2007 | 12/2007 | 3/2008 | 6/2008 | 9/2008 | 12/2008 | 3/2009 | 6/2009 | 9/2009 | 12/2009 | 3/2010 | 6/2010 | 9/2010 | 12/2010 | |
| Počet | 330 | 331 | 333 | 338 | 339 | 342 | 344 | 349 | 349 | 354 | 357 | 360 | 361 | 361 | 363 | 362 | 362 | |



PŘÍLOHA P III: OPRÁVNĚNÍ STRÁŽNÍKŮ OBECNÍ POLICIE

| Oprávnění zásadního významu | |
|---|--|
| Oprávnění požadovat vysvětlení | Oprávnění požadovat vysvětlení od osoby, která může přispět k objasnění skutečností důležitých pro objasnění přestupků a jiných správních deliktů nebo od jeho pachatele. |
| Oprávnění požadovat prokázání totožnosti | Prokázáním totožnosti se rozumí zjištění jména, příjmení, data narození, rodného čísla a bydliště osoby. |
| Oprávnění předvést osobu | Oprávnění předvést na služebnu Policie ČR osobu, která odmítla prokázat totožnost, je hledaná nebo pohřešovaná, ohrožuje sebe a okolí či předvést ji na žádost příslušného orgánu. |
| Oprávnění odebrat zbraň | Oprávnění odebrat zbraň osobě, kterou strážník předvádí nebo proti které směřuje zákrok z důvodu agresivního chování. |
| Oprávnění zakázat vstup na určená místa | Oprávnění přikázat každému, aby na nezbytně nutnou dobu nevstupoval na určená místa nebo se na nich nezdržoval nebo setrval na určeném místě, hrozí-li ohrožení zdraví nebo života. |
| Oprávnění otevřít byt nebo jiný uzavřený prostor | Je-li důvodná obava, že je ohrožen život nebo zdraví osoby anebo hrozí-li škoda na majetku, je strážník oprávněn otevřít byt nebo jiný uzavřený prostor a provést opatření k odvrácení nebezpečí. |
| Oprávnění odejmout věc | Strážník je oprávněn po předchozí marné výzvě k vydání věci tuto věc odejmout. |
| Oprávnění použít technických prostředků k zabránění odjezdu vozidel | Oprávnění použít technický prostředek k zabránění odjezdu vozidla, které stojí na místě, kde je zakázané stání, zákaz vjezdu, chodník či veřejné prostranství a řidič není přítomen u vozidla. |
| Oprávnění ke vstupu do živnostenských provozoven | Strážník je při plnění úkolů obecní policie oprávněn vstupovat v živnostenských provozovnách v prodejní nebo provozní době do všech prostor určených pro zákazníky. |
| Oprávnění spojená s použitím donucovacích prostředků a zbraně | |
| Oprávnění k použití donucovacích prostředků | Když není možné sjednat pořádek jiným způsobem, použije strážník hmaty, chvaty, údery, kopy, slzotvorné prostředky, obušek, pouta, úder služební zbraní, hrozbu služební zbraní, varovný výstřel, technické prostředky k zabránění odjezdu vozidla či psa. |
| Oprávnění k použití služební zbraně za podmínky nutné obrany | Čin jinak trestný, kterým někdo odvrací útok na zájem chráněný trestním zákonem, není trestným činem. Tedy použití zbraně k odvrácení útoku není trestným činem. |
| Oprávnění k použití služební zbraně za podmínky krajní nouze | O krajní nouzi půjde, když dané nebezpečí nelze odvrátit jinak, než použitím zbraně. |
| Oprávnění k použití služební zbraně za podmínky zamezení útěku nebezpečného pachatele | Strážník nebezpečného pachatele buď označí sám, nebo ho označí ve vyhlášeném pátrání s uvedením popisu Policie České republiky. |
| Oprávnění administrativního charakteru | |
| Oprávnění vyžadovat informace | Obecní policie je oprávněna vyžadovat k plnění svých úkolů informace od příslušných orgánů z jejich informačních systémů. |
| Oprávnění zpracovávat informace | Obecní policie je oprávněna zpracovávat osobní údaje, které potřebuje k plnění svých úkolů. |
| Oprávnění pořizovat zvukové, obrazové a jiné záznamy | Obecní policie je oprávněna pořizovat zvukové, obrazové a jiné záznamy z míst veřejně přístupných, popřípadě též z průběhu zákroku nebo úkonu. |

PŘÍLOHA P IV: ODZNAKY A DOMOVENKY MĚSTSKÉ POLICIE PROSTĚJOV



Služební odznak a číslo



Odznak na čepici



Světlá domovenka



Tmavá domovenka

PŘÍLOHA P V: STEJNOKROJE MĚSTSKÉ POLICIE PROSTĚJOV



Výstroj pro pobyt v budově



Letní výstroj

Zimní výstroj

Zimní výstroj
na akce






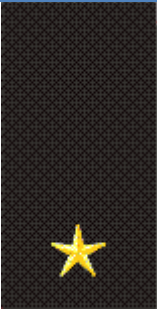
Výstroj na služební výcvik a akce

Výstroj do
deště

Reflexní vý-
stroj

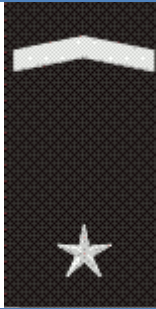


PŘÍLOHA P VI: OZNAČENÍ HODNOSTÍ STRÁŽNÍKŮ MĚSTSKÉ POLICIE PROSTĚJOV

Strážníci ve vedoucích funkcích

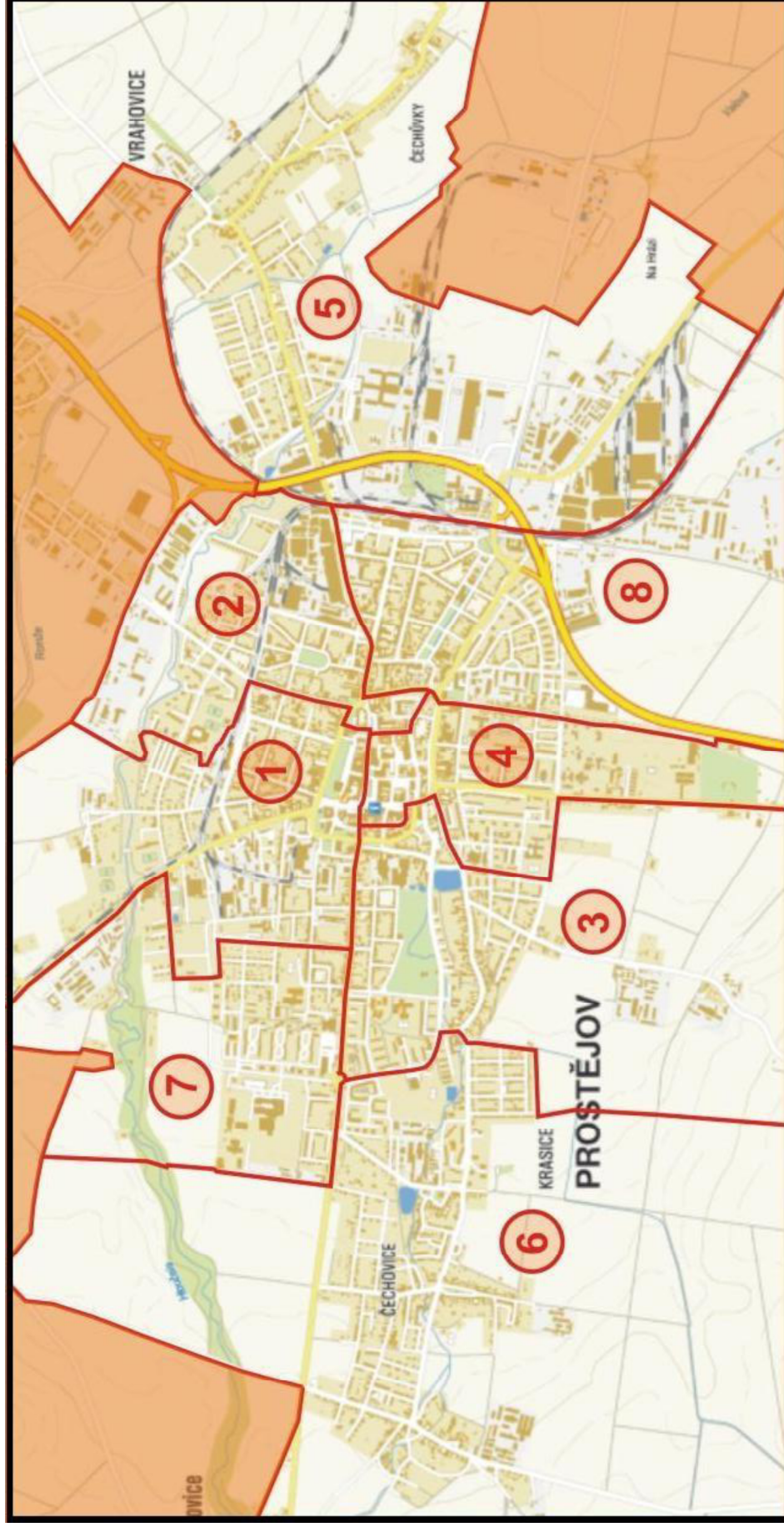
| | | | |
|---|---|--|---|
|  |  |  |  |
| Ředitel MPPV | Zástupce ředitele MPPV | Velitel směny, vedoucí operačního střediska, vedoucí přestupkového oddělení | Zástupce velitele směny |

Strážníci bez zařazení do vedoucích funkcí

| | | | |
|---|---|--|---|
|  |  |  |  |
| Bez osvědčení | S osvědčením | Odpracovány 3 roky u MPPV | Odpracováno 6 let u MPPV |

| | | |
|---|---|--|
|  |  |  |
| Odpracováno 9 let u MPPV | Odpracováno 12 let u MPPV | Odpracováno 15 let u MPPV |

PŘÍLOHA P VII: ROZDĚLENÍ KATASTRÁLNÍHO ÚZEMÍ PROSTĚJOVA NA JEDNOTLIVÉ OKRSKY



**PŘÍLOHA P VIII: PODROBNÉ ČLENĚNÍ VÝDAJŮ MĚSTSKÉ
POLICIE PROSTĚJOV ZA ROK 2010**

| POLOŽKA | VÝDAJE (KČ) | VÝDAJE RELATIVNÍ (%) |
|---|------------------------|-------------------------------------|
| PLATY STRÁŽNÍKŮ | 20179033 | 63,35 |
| SOCIÁLNÍ POJIŠTĚNÍ A PŘÍSPĚVEK NA SPZ | 5037318 | 15,81 |
| ZDRAVOTNÍ POJIŠTĚNÍ | 1813458 | 5,69 |
| OPRAVY, UDRŽOVÁNÍ | 1031901 | 3,24 |
| PRÁDLO, ODĚV A OBUV | 539790 | 1,69 |
| POHONNÉ HMOTY A MAZIVA | 451632 | 1,42 |
| MATERIÁL | 377304 | 1,18 |
| OSTATNÍ SLUŽBY | 353943 | 1,11 |
| SLUŽBY TELEKOMUNIKACÍ A RADIOKOMUNIKACÍ | 304139 | 0,95 |
| ELEKTRÍNA | 302315 | 0,95 |
| STROJE, PŘÍSTROJE A ZAŘÍZENÍ | 282412 | 0,89 |
| SLUŽBY PENĚŽNÍCH ÚSTAVŮ | 262537 | 0,82 |
| DROBNÝ DLOUHODOBÝ MAJETEK | 237934 | 0,75 |
| PLYN | 187687 | 0,59 |
| SLUŽBY ŠKOLENÍ A VZDĚLÁVÁNÍ | 177370 | 0,56 |
| ÚRAZOVÉ POJIŠTĚNÍ | 81737 | 0,26 |
| KNIHY, UČEBNÍ POMŮCKY A TISK | 58901 | 0,18 |
| PROGRAMOVÉ VYBAVENÍ | 49830 | 0,16 |
| STUDENÁ VODA | 45800 | 0,14 |
| CESTOVNÉ | 36987 | 0,12 |
| POHOŠTĚNÍ | 17892 | 0,06 |
| NÁKUP KOLKŮ | 8200 | 0,03 |
| NÁJEMNÉ | 5081 | 0,02 |
| PLATBY DANÍ A POPLATKŮ DO STÁTNÍHO ROZPOČTU | 4800 | 0,02 |
| SLUŽBY POŠT | 3653 | 0,01 |
| CELKEM ZA BEZPEČNOST A VEŘEJNÝ POŘÁDEK | 31851654 | 100,00 |

PŘÍLOHA P IX: ANKETNÍ LÍSTEK PRO ANKETNÍ ŠETŘENÍ O MĚSTSKÉ POLICII PROSTĚJOV

Anketa o Městské policii Prostějov

Vážení,

Prosím Vás o vyplnění anketního lístku o Městské policii Prostějov.

Anketní šetření o Městské policii Prostějov poslouží k získání základního přehledu o názoru občanů Prostějova na tuto bezpečnostní složku. Cílem je získat přehled o názoru občanů na velikost rozpočtu MPPV, její důležitost, pravomoci apod.

1. Jste spokojen / spokojena s činností Městské policie Prostějov?

- Ano.
- Ne.

2. Jak hodnotíte vystupování strážníků MPPV při řešení různých situací?

- Výborný.
- Chvalitebný.
- Dobrý.
- Dostatečný.
- Nedostatečný.

3. Myslíte si, že by strážníci MPPV měli mít větší pravomoci?

- Ano.
- Ne.

4. MPPV patří v rámci IZS k ostatním složkám. K hlavním složkám IZS patří Hasičský záchranný sbor, zdravotnická záchranná služba a Policie ČR. MPPV je jako ostatní složka IZS zapojována do řešení mimořádných událostí (požár, nehoda...) Jak je dle Vašeho názoru MPPV v rámci integrovaného záchranného systému důležitá?

- Není důležitá a do IZS by vůbec nemusela být zapojena.
- Je málo důležitá.
- Je stejně důležitá jako základní složky IZS.
- Je důležitější než základní složky IZS.

5. Prostějov má okolo 46000 obyvatel a MPPV zaměstnává 57 strážníků. Myslíte si, že počet strážníků je:

- Nízký.
- Přiměřený.
- Vysoký.

6. Rozpočet Prostějova je na rok 2011 spočítán na 1 114 473 900 Kč. Na MPPV je určeno 34 200 000 Kč. Myslíte si že je to:

- Málo.
- Přiměřeně.
- Zbytečně moc.

7. Co považujete za důležitější okruh činností MPPV?

- Dohlížení na záležitosti veřejného pořádku.
- Dohlížení na bezpečnost a plynulost na silnicích.

8. Která služba MPPV je dle Vás nejužitečnější?

- Hlídková služba, která řeší záležitosti veřejného pořádku ve městě.
- Okrsková služba, která řeší záležitosti veřejného pořádku lokálně.
- Dopravní hlídka, která řeší bezpečnost a plynulost provozu na komunikacích.
- Přestupkové oddělení, které zpracovává přestupky.
- Skupina prevence, která se zaměřuje na akce preventivního charakteru a radí lidem, jak se chránit v oblasti kriminality.

9. Myslíte si, že Prostějov by se obešel bez městské policie?

- Ano.
- Ne.

10. Měl / měla byste nějaký návrh na vylepšení Městské policie Prostějov? Pokud ano, napište ho prosím.

11. Jste muž nebo žena?

- Muž.
- Žena.

12. Jaký je Váš věk?

- Do 20 let.
- 21- 34 let.
- 35-49 let
- nad 50 let

13. Jaké je vaše nejvyšší dosažené vzdělání?

- Základní.
- Středoškolské.
- Vysokoškolské.

Mnohokrát Vám děkuji za Váš čas obětovaný k vyplnění tohoto anketního lístku.

PŘÍLOHA P X: NÁVRHY RESPONDENTŮ ANKETNÍHO ŠETŘENÍ NA VYLEPŠENÍ MĚSTSKÉ POLICIE PROSTĚJOV

V anketním šetření měli obyvatelé města Prostějova možnost vyjádřit své návrhy na zlepšení činnosti Městské policie Prostějov. Nejzajímavější návrhy jsou následující:

- více být v terénu v nočních a ranních hodinách a o víkendech;
- zvýšit frekvenci hlídkování v ulicích všeobecně;
- více hlídkovat v určitých oblastech (Husovo náměstí, biokoridor Hloučela a další);
- umístit více strážníků v rámci jednotlivých okrsků;
- zvýšit frekvenci akcí proti nalévání alkoholu nezletilým;
- lépe zorganizovat a řídit akce při hokejových utkáních;
- být tolerantnější k cyklistům;
- více se zaměřit na stíhání vandalismu a bránit znečišťování ovzduší;
- v noci hlídkovat spíše pěšky než autem, protože po tmě toho z auta není moc vidět;
- v noci se neulívat ze služby v barech (hlavně Miami na Pernštýnském náměstí) a na parkovištích (hlavně parkoviště za obchodním domem Lídl);
- zaměřit se na vymáhání nových zákonů a novel, jako je zákaz kouření na zastávkách MHD či kontrolování podnapilých nezletilých osob;
- více se zaměřit na kontrolu pejskařů a pokutovat, pokud si majitel po pejskovi neuklidí exkrement;
- více dbát na dodržování nočního klidu;
- pořádat akce pro veřejnost zaměřené na sebeobranu;
- otevírat se lidem;
- nezastřešovat radarový systém;
- změnit vybavení a osazenstvo, zaměstnávat inteligentní lidi;
- zvyšovat autoritu strážníků – inspiraci hledat ve Velké Británii, dávat více prostředků do vzdělávacích kurzů a zpřísnit přijímací kritéria pro uchazeče;
- přenechat řešení dopravních přestupků Policii ČR;
- zbavit se korupce;
- zrušit Městskou policii Prostějov a finanční prostředky přesunout na posílení Policie ČR v Prostějově.